

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

17 JUILLET 1980

Projet de loi ordinaire de réformes institutionnelles

I. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. UYTENDAELE

Art. 16.

1) Au § 1^{er}, deuxième et troisième lignes, remplacer les mots

« de loi et de décret »

par les mots

« de loi, de décret et des règles visées à l'article 26bis de la Constitution ».

2) Au § 2, troisième ligne, remplacer les mots

« de loi ou de décret »

par les mots

« de loi, de décret ou des règles visées à l'article 26bis de la Constitution ».

II. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. PERSOONS

Art. 2.

Amendement subsidiaire à son amendement antérieur
(Doc. n° 619/2-IV)

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les recettes non fiscales prélevées dans la Région de Bruxelles accroissent au budget prévu pour cette Région sur

Voir :

619 (1979-1980)

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

17 JULI 1980

Ontwerp van gewone wet tot hervorming der instellingen

I. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER UYTENDAELE

Art. 16.

1) In § 1, op de derde regel, de woorden

« van wet en van decreet »

vervangen door de woorden

« van wet, decreet en van de regelen bedoeld in artikel 26bis van de Grondwet ».

2) In § 2, op de derde regel, de woorden

« van wet of van decreet »

vervangen door de woorden

« van wet, decreet of van de regelen bedoeld in artikel 26bis van de Grondwet ».

R. UYTENDAELE.

H. BOEL.

II. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER PERSOONS

Art. 2.

Subsidiair amendement op zijn vroeger amendement
(Stuk n° 619/2-IV)

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De niet-fiscale inkomsten welke in het Gewest Brussel worden geheven, worden bij de begroting van dat Gewest ge-

Zie :

619 (1979-1980)

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 en 3 : Amendementen.

base de l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires telle qu'elle est coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 ».

Art. 3.

1) Compléter le § 1 par les mots :

« Ce montant est multiplié par 30 % ».

2) Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. — La différence entre la dotation prévue à l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires telle qu'elle est coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et celle calculée en fonction du présent article accroît au budget de la Région de Bruxelles prévu dans l'article 7 précité ».

Art. 4.

Compléter le § 1 par les mots :

« Ce montant est multiplié par 30 % ».

F. PERSOONS.

L. DEFOSSET.

Art. 8.

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Ce crédit ne pourra être différent de plus d'un pour cent par rapport aux populations respectives. Pour le calcul de celles-ci, la population néerlandophone de Bruxelles est estimée à 15 % du total, la population francophone des communes à statut spécial est évaluée à 50 000 habitants ».

F. PERSOONS.

L. DEFOSSET.

H. MORDANT.

Art. 9.

Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« Les charges financières des emprunts à contracter par les communautés et les régions sont à partir du 1^{er} janvier 1982 à supporter par leurs budgets de dépenses courantes. Toutefois, à partir de la même date, une dotation supplémentaire est transférée du budget de l'Etat à celui desdites communautés et régions à concurrence de la moyenne annuelle des charges relatives aux emprunts contractés à leur profit durant les exercices 1979 à 1981. »

F. PERSOONS.

H. MORDANT.

Art. 12.

Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Le montant de la ristourne versée à l'article 10 est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres pour la Communauté flamande, la Communauté française, la Région wallonne et la Région bruxelloise au sens de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires coordonnées par arrêté royal du 20 juillet 1979 ».

voegd op grond van artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen zoals gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 ».

Art. 3.

1) Paragraaf 1 aanvullen met de woorden :

« Dat bedrag wordt vermenigvuldigd met 30 % ».

2) Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. — Het verschil tussen de dotatie bedoeld in artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen, zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979, en die welke berekend is overeenkomstig het onderhavige artikel 3, wordt gevoegd bij de in voor-noemd artikel 7 bedoelde begroting van het Brusselse Gewest ».

Art. 4.

Paragraaf 1 aanvullen met de woorden :

« Dat bedrag wordt vermenigvuldigd met 30 % ».

Art. 8.

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Het verschil tussen dat krediet en het respectieve bevolkingspercentage mag niet groter zijn dan één percent. Voor de berekening hiervan wordt de Nederlandstalige bevolking van Brussel op 15 % van het totaal geraamd en de Franstalige bevolking van de gemeenten met een bijzonder statuut op 50 000 inwoners ».

Art. 9.

Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De financiële lasten van de door de gemeenschappen en de gewesten aan te gane leningen vallen, vanaf 1 januari 1982, ten laste van hun begrotingen voor de lopende uitgaven. Vanaf diezelfde datum wordt evenwel een bijkomende dotatie overgedragen van de Rijksbegroting naar die van genoemde gewesten en gemeenschappen tot beloop van het jaarlijks gemiddelde van de lasten met betrekking tot de in hun voordeel tijdens de dienstjaren 1979 tot 1981 aange-gane leningen. »

Art. 12.

Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :

« 4. Het bedrag van het in artikel 10 vermelde ristorno dat aan de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brusselse Gewest wordt toegewezen overeenkomstig de wet tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979, wordt vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit ».

Art. 13.

Remplacer le § 1 par ce qui suit :

« § 1. Les impôts et perceptions visées à l'article 11 sont pour l'ensemble du pays réduits à concurrence du montant nécessaire à la couverture à concurrence de 70 % des crédits prévus à l'article 3, § 1 et à l'article 4, § 1.

» Des additionnels à ces impôts et perceptions peuvent être levés par les Conseils sur base de leur localisation et perception en contrepartie notamment de la réduction susdite. »

F. PERSOONS.

L. DEFOSSET.

Art. 15.

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Les provinces ne sont plus autorisées à percevoir des impôts à partir du 1^{er} janvier 1982.

» Des additionnels aux impôts et perceptions visés à l'article 11, §§ 1 et 2 à concurrence des impôts prélevés en 1981 par les provinces accroissent aux recettes des régions au sens de l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, telle qu'elle est coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979.

» Dans la province de Brabant, le produit des impôts prélevés en 1981 est réparti proportionnellement à la population des territoires des trois régions qu'elle comprend.

» Le produit des impôts susdits est éventuellement redistribué aux provinces à charge des budgets régionaux. »

F. PERSOONS.

H. MORDANT.

III. — SOUS-AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. MAYSTADT
À L'AMENDEMENT
DE M. le HARDY de BEAULIEU
(Doc. n° 619/2-II)

Art. 15.

Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Les articles 13 et 14 n'entrent en vigueur qu'après le vote de la loi visée au § 2 du présent article ».

JUSTIFICATION

Si l'amendement de Monsieur le Hardy de Beaulieu était adopté sans le complément proposé ci-dessus, la loi permettrait la coexistence, au moins pendant un certain temps, de la fiscalité régionale propre (instaurée en application des articles 13 et 14) et de la fiscalité provinciale (maintenue grâce à l'amendement à l'article 15, § 2).

Il y aurait donc un niveau supplémentaire de fiscalité, ce qui ne correspond pas à l'intention des auteurs de l'amendement et ce qui, en tout cas, ne serait pas conforme à l'accord de gouvernement.

Ph. MAYSTADT.

Art. 13.

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. De in artikel 11 genoemde belastingen en heffingen worden voor het gezamenlijke land verminderd met het bedrag dat vereist is om 70 % van de in artikel 3, § 1 en artikel 4, § 1 vermelde kredieten te dekken.

» De Raden kunnen opcentiemen heffen op die belastingen en heffingen, naar gelang van de plaats waar ze worden geheven, met name in ruil voor de bovengenoemde vermindering. »

Art. 15.

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« 2. Vanaf 1 januari 1982 kunnen de provincies geen belastingen meer heffen.

» De opcentiemen op de in artikel 11, §§ 1 en 2 bedoelde belastingen en heffingen worden tot beloop van het bedrag van de belastingen die in 1981 door de provincies worden geheven, toegewezen aan de gewesten in de zin van artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979.

» In de provincie Brabant wordt de opbrengst van de in 1981 geheven belastingen verdeeld in verhouding tot het bevolkingscijfer van de drie gewesten waaruit die provincie bestaat.

» De opbrengst van voornoemde belastingen wordt, ten bezware van de gewestbegrotingen, eventueel opnieuw verdeeld onder de provincies. »

III. — SUBAMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER MAYSTADT
OP HET AMENDEMENT
VAN DE HEER le HARDY de BEAULIEU
(Stuk n° 619/2-II)

Art. 15.

Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. De artikelen 13 en 14 treden slechts in werking na de goedkeuring van de in § 2 van het onderhavige artikel bedoelde wet ».

VERANTWOORDING

Indien het amendement van de heer le Hardy de Beaulieu aangenomen wordt zonder de hierboven voorgestelde aanvulling, dan zal de wet, althans gedurende een zekere periode, het gelijktijdig bestaan mogelijk maken van de eigen gewestelijke fiscaliteit (ingevoerd met toepassing van de artt. 13 en 14) en de provinciale fiscaliteit (welke behouden blijft dank zij het amendement op artikel 15, § 2).

Er zou dus een bijkomend fiscaal niveau bestaan, hetgeen niet overeenstemt met de bedoeling van de auteurs van het amendement en, hoe dan ook, niet strookt met het regeerakkoord.

IV. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. VAN DEN BRANDE

Art. 16.

(amendement en ordre subsidiaire à l'amendement de M. Uyttendaele - voir supra n° 1)

- 1) Au § 1^{er}, dernière ligne, remplacer les mots
« ou d'un Conseil »
par les mots
« ou d'un Conseil de Communauté ou de Région ».
- 2) Au § 2, deuxième ligne, remplacer les mots
« ou d'un Conseil »
par les mots
« ou d'un Conseil de Communauté ou de Région ».

JUSTIFICATION

Cette modification est conforme à l'avis du Conseil d'Etat (point 2 — Prévention des conflits de compétence).

Art. 21.

- 1) « In fine » de l'article 47, remplacer les mots
« dans la langue ou dans les langues où ils doivent être promulgués ou arrêtés »
par les mots
« dans la langue ou dans les langues prévues pour leur promulgation ou leur adoption ».
- 2) « In fine » de l'article 49, remplacer les mots
« dans la langue ou dans les langues où il doit être promulgué ou arrêté »
par les mots
« dans la langue ou dans les langues prévues pour sa promulgation ou son adoption ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 16.

V. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. J. MICHEL

Art. 13.

- Au § 1, à la deuxième ligne, remplacer les mots
« impôts et perceptions visés à l'article 11 »
par les mots
« impôts et perceptions visés à l'article 11, § 1 ».

JUSTIFICATION

Les additionnels à l'impôt des personnes physiques doivent être réservés aux communes.

Les Régions ne peuvent entrer en concurrence avec les communes lorsqu'elles reprennent les compétences provinciales. Les provinces ne lèvent pas continuellement des additionnels à l'impôt des personnes physiques.

J. MICHEL.

IV. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEER VAN DEN BRANDE

Art. 16.

(subsidiair amendement op het amendement van de heer Uyttendaele - zie supra n° 1)

- 1) In § 1, op de laatste regel, de woorden
« ... of van een Raad »
vervangen door de woorden
« ... of van een Gemeenschaps- of Gewestraad ».
- 2) In § 2, op de tweede regel, de woorden
« of van een Raad »
vervangen door de woorden
« ... of van een Gemeenschaps- of Gewestraad ».

VERANTWOORDING

Deze tekstwijziging is conform aan het advies van de Raad van State, punt 2. — Voorkoming van bevoegdheidsconflicten.

Art. 21.

- 1) « In fine » van artikel 47, de woorden
« ... waarin de tekst afgekondigd of vastgesteld moet worden »
vervangen door de woorden
« ... voor de afkondiging of de vaststelling van die teksten voorgeschreven ».
- 2) « In fine » van artikel 49, de woorden
« waarin hij afgekondigd of vastgesteld moet worden »
vervangen door de woorden
« voor de afkondiging of de vaststelling van die teksten voorgeschreven ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 16.

L. VAN DEN BRANDE.

V. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER J. MICHEL

Art. 13.

- In § 1, op de tweede en de derde regel, de woorden
« op de in artikel 11 genoemde belastingen en heffingen »
vervangen door de woorden
« op de in artikel 11, § 1, genoemde belastingen en heffingen ».

VERANTWOORDING

De opcentiemen op de personenbelasting moeten uitsluitend toekomen aan de gemeenten.

De Gewesten mogen niet gaan concurreren met de gemeenten wanneer zij de bevoegdheden van de provincies overnemen. De provincies heffen immers thans geen opcentiemen op de personenbelasting.

VI. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. BOURGEOIS

Art. 5.

1) Remplacer le dernier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Cette clé de répartition est revue à partir de l'année au cours de laquelle le revenu imposable par tête d'habitant, calculé sur la base de l'impôt des personnes physiques dans la Région wallonne, est égal ou supérieur à celui de la Région flamande.

» La répartition du crédit budgétaire s'opère sur la base de la clé de répartition révisée à partir de l'exercice au cours duquel la condition prévue à l'alinéa précédent est remplie. »

2) Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« A défaut de révision de la clé de répartition, telle qu'elle est prévue au quatrième alinéa, le montant de base du crédit budgétaire est réduit annuellement de 20 % ».

JUSTIFICATION

Dans le projet, la déclaration d'intention relative à la prévision de la clé de répartition du crédit budgétaire dans les matières localisables n'est formulée que dans des termes très vagues et généraux.

Aucune date ou délai précis n'est imposé pour la révision.

Il n'est pas davantage précisé quand la clé de répartition révisée devra être appliquée. Si une telle révision nécessitait éventuellement de longues négociations, un statu quo pourrait être maintenu pendant de longues années.

Le présent amendement précise tout d'abord que la nouvelle clé de répartition devra être appliquée à partir de l'exercice au cours duquel l'équivalence entre le revenu imposable par tête d'habitant est réalisée entre la Flandre et la Wallonie. A partir de ce moment, le principe de solidarité devient sans objet.

En outre, le texte du projet ne prévoit pas ce qui se passerait si aucun accord n'était atteint au sujet de la révision de la clé de répartition dans le cas envisagé au quatrième alinéa de l'article ou ne l'était pas en temps voulu.

C'est pourquoi un deuxième amendement propose dans ce cas de réduire chaque année de 20 % le montant de base de la dotation. Ce système implique que la formule solidarité-dotation disparaisse ainsi en une période de cinq ans à partir du moment où l'équivalence entre la région wallonne et la région flamande se réalise, ce qui rend superflu le mécanisme de solidarité.

VII. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. SCHILTZ, BAERT, ANCIAUX ET DESAEYERE

Art. 13.

Insérer un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Les Communautés et les Régions ont pleine compétence pour établir et organiser des impositions et des prélèvements sur les matières qui ne font encore l'objet d'aucune imposition ni prélèvement au profit de l'Etat au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

VI. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER BOURGEOIS

Art. 5.

1) Het laatste lid van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Deze verdeelsleutel wordt herzien vanaf het jaar waarin het belastbaar inkomen per hoofd, berekend op basis van de personenbelasting, in het Waalse Gewest gelijk of hoger is dan in het Vlaamse Gewest.

» De verdeling van het begrotingskrediet gebeurt op basis van de herziene verdeelsleutel vanaf het begrotingsjaar, waarin de voorwaarde voorzien in het vorig lid verwezenlijkt is. »

2) Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Bij gebrek aan herziening van de verdeelsleutel, zoals in het vierde lid bepaald, wordt het basisbedrag van het begrotingskrediet jaarlijks met twintig procent verminderd ».

VERANTWOORDING

In het ontwerp is de intentieverklaring over het herzien van de verdeelsleutel voor de verdeling van het begrotingskrediet voor de plaatsgebonden materies slechts in zeer vage en algemene bewoordingen gesteld.

Er is geen preciese datum of periode voorzien, waarop of binnen dewelke de herziening dient te gebeuren.

Evenmin wordt geregeld vanaf welk ogenblik de herziene verdeelsleutel dient toegepast te worden. Indien eventueel lange onderhandelingen zouden nodig zijn voor dergelijke herziening, zou gedurende lange jaren een status-quo kunnen gehandhaafd worden.

Met het amendement wordt vooreerst gezegd dat de nieuwe verdeelsleutel zal moeten toegepast worden vanaf het begrotingsjaar waarin de evenwaardigheid van het belastbaar inkomen per hoofd tussen Vlaanderen en Wallonië gerealiseerd is. Het solidariteitsprincipe heeft immers vanaf dat ogenblik geen zin meer.

Verder is in de ontwerpstekst niet voorzien wat er zal gebeuren, wanneer geen of geen tijdige overeenkomst zou worden bereikt over de herziening van de verdeelsleutel in het geval voorzien door het vierde alinea van het artikel.

Daarom wordt in een tweede amendement voorgesteld dat in dit geval het basisbedrag van de dotatie jaarlijks met 20 procent zal worden afgebouwd. Dit betekent dat de solidariteits-dotatieformule dus over een periode van vijf jaar zou verdwijnen te rekenen vanaf het ogenblik dat een gelijkwaardigheid tussen het Waalse en Vlaamse Gewest is tot stand gekomen, waardoor het solidariteitsmechanisme overbodig wordt.

A. BOURGEOIS.

VII. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN SCHILTZ, BAERT, ANCIAUX EN DESAEYERE

Art. 13.

Een § 3 toevoegen, luidend als volgt :

« § 3. De Gemeenschappen en Gewesten hebben volledige bevoegdheid om belastingen en heffingen in te voeren en te regelen betreffende materies waarvoor bij het van kracht worden van deze wet nog geen belastingen of heffingen ten behoeve van het Rijk bestaan.

» Lorsqu'elles ont établi de telles impositions ou perceptions, l'Etat n'est plus autorisé à établir des impositions ni perceptions sur les mêmes matières imposables. »

JUSTIFICATION

Le premier alinéa reproduit de manière expresse la déclaration faite sur ce point par le Premier ministre. Il s'agit d'ailleurs d'une application de l'article 110, § 2 de la Constitution.

Le deuxième alinéa vise à sauvegarder la pleine compétence fiscale des Communautés et des Régions. Cette fiscalité propre des Communautés et des Régions serait réduite à néant ou, du moins, fortement compromise s'il était possible à l'Etat de s'attribuer ultérieurement de telles matières en les imposant (art. 13, § 2).

Il ne faut évidemment se faire aucune illusion quant à la possibilité de trouver de telles matières imposables.

Art. 14.

« In fine » de cet article, remplacer les mots

« modifier le taux d'imposition de ces imptôts et perceptions »

par les mots

« régler ces impôts et perceptions en ce qui concerne tant le taux d'imposition que l'assiette de l'impôt, la matière imposable, les modalités et la procédure de perception, les immunités et les autres modalités ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement entend instaurer un pouvoir fiscal à part entière au profit des Communautés et Régions, à tout le moins dans l'hypothèse où l'une des impositions visées leur serait complètement attribuée.

» In geval zij zulke belastingen of heffingen hebben ingesteld, heeft het Rijk niet meer het recht belastingen of heffingen in te voeren betreffende dezelfde belastbare materie. »

VERANTWOORDING

Het eerste lid van het amendement is de expliciete weergave van wat hieromtrent door de Eerste Minister werd gesteld. Het is trouwens een toepassing van artikel 110, § 2 van de Grondwet.

Het tweede lid beoogt deze volwaardige fiscale bevoegdheid van Gemeenschappen en Gewesten te vrijwaren. Indien het voor het Rijk mogelijk ware achteraf zulke materies naar zich toe te halen door er belastingen op te vestigen (art. 13, § 2) ware ook deze eventuele eigen fiscaliteit van de Gemeenschappen en Gewesten onbestaande, tenminste volkomen onzeker.

Waarbij men zich overigens geen illusies moet maken betreffende de mogelijkheid om zomaar dergelijke belastingmaterie te vinden.

Art. 14.

« In fine » van dit artikel, de woorden

« de aanslagvoet van die belastingen en heffingen wijzigen »

vervangen door de woorden

« deze belastingen en heffingen regelen, zowel wat de aanslagvoet betreft, als wat de heffingsgrondslag, de belastbare materie, de inningsmodaliteiten en -procedure, de vrijstellingen en andere modaliteiten betreft ».

VERANTWOORDING

Het amendement wil de fiscale bevoegdheid van de Gemeenschappen en Gewesten tenminste voor het hypothetische geval dat één der bedoelde belastingen hun volledig is toegewezen, volwaardig maken.

H. SCHILTZ.

F. BAERT.

V. ANCIAUX.

W. DESAEYERE.