

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

21 MAI 1980

PROPOSITION DE LOI

instituant un fonds de gestion du gibier et des oiseaux qui tombent sous les dispositions de la loi sur la chasse

(Déposée par M. Suykerbuyk)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les bois couvrent le cinquième du territoire de la Belgique. Ils restent le seul milieu plus ou moins naturel où les promeneurs et ceux qui veulent se délasser trouvent détente et air pur.

Les bois et sites naturels ne sont pas seulement un lieu de détente, ils sont également un terrain d'observation et d'étude des plantes, des insectes ainsi que des espèces protégées d'oiseaux et de gibier, activités auxquelles de nombreux groupements de jeunesse surtout consacrent de plus en plus leurs loisirs.

En Flandre, région peu boisée (les bois couvrent 2,5 % du territoire de la Flandre occidentale, 3 % de la Flandre orientale, 10 % du Brabant, 14 % de la province d'Anvers et 15 % du Limbourg), la flore et la faune naturelles doivent, plus encore qu'en Wallonie, être protégées contre l'incendie, la pollution et la destruction de l'environnement.

Au cours des vingt dernières années, en moyenne 15 000 ha de terres agricoles et de bois, qui sont le milieu naturel de la faune sauvage, ont été accaparés chaque année par l'industrie, par les extensions d'agglomérations et par la construction d'autoroutes. Ainsi, la faune sauvage est-elle décimée frauduleusement chaque année davantage.

Le nombre des pêcheurs à la ligne augmente d'une année à l'autre tandis que celui des chasseurs semble diminuer, vraisemblablement par suite de l'instauration voici deux ans de l'examen officiel de chasse. Néanmoins, le tribut payé par les poissons et le gibier est toujours plus lourd, principalement à cause de la pollution de l'environnement et de la réduction de la superficie des zones naturelles.

Nos ressources en poissons ne permettant pas de faire face à cette pêche exagérée, l'Etat belge verse annuellement 55 % des recettes provenant des permis de pêche à un Fonds piscicole dont la mission essentielle est d'aleviner nos cours d'eau.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

21 MEI 1980

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een fonds voor het beheer van het wild en de vogels die onder de bepalingen van de jachtwet vallen

(Ingediend door de heer Suykerbuyk)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

20 % van België is bebost. Deze bossen vormen nog het enige min of meer natuurlijke milieu, waar de wandelaar en de recreant verpozing en reine lucht kunnen vinden.

Naast de verpozing die het landschap en het bos kunnen bieden, behoren het waarnemen en het bestuderen van planten, insecten, beschermde vogels en wildsoorten, thans meer en meer tot de vrijetijdsbesteding (vooral bij de vele jeugdgroepen).

In het Vlaamse gewest met zijn geringe bebossing (2,5 % van de oppervlakte in West-Vlaanderen, 3 % in Oost-Vlaanderen, 10 % in Brabant, 14 % in Antwerpen en 15 % in Limburg) dienen de natuurlijke flora en fauna meer nog dan in het Waalse gewest beschermd te worden tegen brand, milieuverontreiniging en milieuverniëting.

Tijdens de jongste twintig jaren werden jaarlijks gemiddeld 15 000 ha landbouw- en bosbouwgronden — het natuurlijk milieu voor de wilde fauna — ingepalmd door de industrie, door de uitbreiding van agglomeraties en door de aanleg van snelwegen. Op frauduleuze wijze wordt de wilde fauna van jaar tot jaar daardoor meer en meer uitgedund.

Het aantal lijnvisserij neemt van jaar tot jaar toe; het aantal jagers daarentegen blijkt te verminderen, waarschijnlijk onder invloed van het sinds twee jaar ingestelde officieel jachtexamen. Nochtans wordt de druk op de vis- en wildstand steeds maar sterker, in hoofdzaak wegens de natuurvervuiling en de vermindering van de oppervlakte der natuurgebieden.

Aangezien de visstand de overbevissing niet aankan, keert de Belgische Staat jaarlijks 55 % van de inkomsten der visakten terug uit aan een visserijfonds dat tot voornaamste taak heeft onze wateren te bepoten.

La chasse ne bénéficie d'aucune part des recettes que l'Etat belge retire de la délivrance des permis de chasse et qui s'élèvent à environ 180 millions, étant donné que les quelque 30 000 chasseurs paient 6 000 F par an de taxe à l'Etat, tandis que les taxes provinciales s'élèvent à 18 millions. De surcroît, le chasseur belge paie le permis de chasse le plus cher d'Europe.

Seul un nombre très restreint de chasseurs (13 % environ) — membres ou non de sociétés de chasse — ont les moyens de faire garder leurs chasses, étant donné que 65 % au moins des chasseurs belges sont des ouvriers ou des employés.

C'est pourquoi nous entendons créer, à l'instar du Fonds piscicole, un fonds de gestion de la faune et de la chasse.

L'objet de la présente proposition est de mettre sur pied les moyens propres à assurer la survie de la faune sauvage au sein d'une nature convenablement protégée.

Il convient d'y ajouter la formation et l'encadrement des chasseurs et des gardes-chasse débutants dans le but d'en faire des protecteurs de la nature soucieux de l'environnement, ainsi que la répression du braconnage, notamment de celui qui se pratique à l'aide de véhicules à moteur et s'amplifie d'année en année.

L'Etat doit supporter le coût de ces mesures. Nul n'ignore que la gendarmerie et la police rurale ne disposent pas d'effectifs suffisants en vue d'assurer une répression efficace.

Concrètement et sans vouloir imposer de limites à son action, nous estimons que le fonds doit être chargé de :

a) la formation obligatoire des chasseurs et gardes-chasse débutants par l'organisation de cours (voir, par exemple, ce qui se fait au Grand-Duché de Luxembourg, aux Pays-Bas, en France et en Allemagne);

b) l'organisation d'un centre d'études où, grâce aux cours organisés dès à présent, par l'« Institut voor de Jachtopleiding » en Flandre et par le R. S. A. C. B. dans la région de langue française, les chasseurs et gardes-chasse débutants pourront dans la pratique comprendre de manière vivante ce qu'implique de nos jours et à l'avenir une gestion correcte du gibier. Parallèlement, il faudra créer un bureau consultatif où des conseillers cynégétiques pourront donner aux titulaires du droit de chasse des conseils scientifiques sur une gestion correcte du gibier dans leurs territoires de chasse;

c) l'organisation annuelle d'une épreuve cynégétique que les chasseurs et les gardes-chasse débutants seraient tenus de réussir avant de pouvoir chasser ou assurer la garde et la répression;

d) la promotion de la chasse conforme aux règles de la cynégétique, qui ne nuit nullement à la faune sauvage mais au contraire peut l'améliorer considérablement (par la protection d'espèces animales en voie de disparition, telles que certaines espèces d'oiseaux aquatiques);

e) la répression efficace et moderne du braconnage et les délits de chasse. Le fonds doit intervenir dans celle-ci en supportant la rémunération d'agents chargés de la répression et constitués en un corps, c'est-à-dire d'un nombre suffisant de gardes en surnombre de l'administration des eaux et forêts qui disposeraient des moyens adéquats pour réprimer le braconnage, qui se pratique surtout de nuit;

f) la protection des biotopes partout où il y a destruction de la nature et des sites;

g) la réparation des dégâts qui sont parfois occasionnés en hiver par le gibier d'eau venant du nord et hivernant dans nos contrées pendant une courte période (les oies sauvages à Damme, par exemple);

Van de inkomsten die de Belgische Staat int op de jacht-verloven (ca. 180 miljoen aangezien er ca. 30 000 jagers zijn die 6 000 F/jaar staatstaks en 18 miljoen provinciale taks betalen) komt er niets ten goede aan de jagerij zelf. Daarenboven betaalt de Belgische jager de duurste jachtvergunning in Europa.

Slechts een zeer beperkt aantal jagers, ongeveer 13 % — al dan niet in jachtcombinaties — kan zij jachtveld doen bewaken, aangezien op zijn minst 65 % der Belgische jagers behoren tot de arbeiders- en bediendenklassen.

Om die reden wensen wij, naar het voorbeeld van het visserijfonds, een fonds op te richten voor jacht- en fauna-beheer.

Met dit voorstel willen we de middelen scheppen om het voortbestaan van de wildstand te verzekeren in een degelijk beschermde natuur.

Onafscheidbaar daarvan is de opleiding en begeleiding van de beginnende jagers en jachtopzichters tot milieube-wuste natuurbeschermers en de beteugeling der stroperij o.m. deze met gemotoriseerde vervoermiddelen, die van jaar tot jaar toeneemt.

De Staat moet de kosten daarvan dragen. Iedereen weet dat de Rijkswacht en de landelijke politie hoegenaamd niet over de nodige manschappen beschikken om voor een efficiënte beteugeling te zorgen.

Concreet en zonder beperkend te zijn, dient het bedoelde fonds in te staan :

a) voor de verplichte opleiding der beginnende jagers en jachtopzichters, via cursussen die ingericht zullen worden (zie bv. in het Groothertogdom Luxemburg, Nederland, Frankrijk en Duitsland);

b) voor een studiecentrum waarin beginnende jagers en jachtopzichters via de nu reeds ingerichte cursussen, door het Instituut voor de Jachtopleiding in Vlaanderen en door de K. S. H. C. B. in het Franstalig gedeelte van België, in de praktijk aanschouwelijk kunnen ervaren wat correct wildbeheer in deze tijd en voor de toekomst inhoudt. Ter zelfdertijd dient een consultatiebureau te worden opgericht van waaruit jachtconsulenten de jachthouders wetenschappelijk advies moeten verstrekken omtrent het correct wildbeheer in hun jachtvelden en bossen;

c) voor de jaarlijkse inrichting van een jachtproef, waarin de beginnende jagers en jachtopzichters dienen te slagen alvorens aan de jacht of aan de bewaking en beteugeling te mogen deelnemen;

d) voor de bevordering van de weidelijke jacht waardoor de wilde fauna hoegenaamd niet geschaad, doch integendeel in hoge mate verbeterd kan worden (bv. de bescherming van verdwijnende diersoorten zoals bv. sommige waterwildsoorten.

e) voor een doelmatige en moderne beteugeling der stroperij en jachtdelicten. Hier dient het fonds tussen te komen door het dragen van de bezoldiging van een korps repres-sieagenten, t.i.z. een voldoende aantal boventallige wachters bij het bestuur van Waters en Bossen dat over aangepaste middelen beschikt om de stroperij, die inzonderheid 's nachts plaats heeft, te beteugelen;

f) voor de bescherming van de biotopen, overal waar natuur- en landschappen worden vernield;

g) voor het herstellen van schade die 's winters soms aangericht wordt door waterwild uit het Noorden dat hier korte tijd overwintert (bv. de wilde gansen te Damme);

h) l'instauration d'un plan de tir du grand gibier, basé sur une saine gestion de l'environnement naturel et sur l'obligation d'utiliser des marques à la patte ou à l'oreille en vue du contrôle des autorisations de tir au grand gibier (transport et vente) et de la recherche des délits.

h) voor het invoeren van een afschotplan voor grootwild, gebaseerd op een gezond natuurbeheer, het verplicht gebruik van pootmerken of oormerken voor het verantwoorden der afgeleverde afschotvergunningen voor grootwild (transport en verkoop) en het opsporen van delicten.

H. SUYKERBUYK

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Il est institué un fonds de gestion de la chasse et de la faune, ayant accessoirement pour objet d'améliorer la pratique de la chasse et de gérer le gibier.

Ce fonds est habilité à prendre des mesures d'ordre éducatif, à donner des avis autorisés et à allouer des aides financières aux organismes tant privés que publics désirant contribuer à la réalisation des objectifs du fonds.

Le fonds peut donner aux Ministres compétents des avis concernant la pratique de la chasse et la gestion du gibier.

Le Ministre est tenu, dans les douze mois, de réserver une suite à ces avis, soit en y opposant un refus motivé ou en prenant des arrêtés royaux ou ministériels ou encore en élaborant des instructions administratives appropriées, entièrement ou partiellement conformes à ces avis, soit en déposant des projets de loi dans l'une des Chambres législatives.

Art. 2

Les ressources annuelles du fonds consistent, notamment, en une partie du produit des permis de chasse, qui sera fixée par le Roi et qui sera au moins de 20 %.

Art. 3

Le fonds relève des Ministres ayant les affaires régionales dans leurs attributions.

Le fonds est géré par 7 membres, nommés par le Roi sur la proposition conjointe des Ministres compétents pour chacune des régions.

Le Roi règle l'exercice et la durée du mandat ainsi que l'organisation du fonds.

5 mars 1980.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een fonds voor jacht- en faunabeheer opgericht, met als bijkomend doel de beoefening van de jacht en het beheer van de wildstand te verbeteren.

Dit fonds kan maatregelen nemen van educatieve aard, deskundige adviezen verschaffen, financiële steun verlenen aan instellingen, zowel private als openbare, die de oogmerken van het fonds mede willen verwezenlijken.

Het fonds kan bij de bevoegde Ministers adviezen uitbrengen omtrent de beoefening van de jacht en het beheer van de wildstand.

De Minister is verplicht binnen 12 maanden gevolg te geven aan de adviezen hetzij door een gemotiveerde afwijzing, hetzij door het nemen van koninklijke of ministeriële besluiten, of nog door passende administratieve onderrichtingen, waardoor het advies geheel of gedeeltelijk wordt opgevolgd, hetzij door het indienen van ontwerpen van wet bij één van de Wetgevende Kamers.

Art. 2

De jaarlijkse inkomsten van het fonds worden o.m. getrokken uit een door de Koning vast te stellen gedeelte van de opbrengst van de jachtverloven, met een minimum van 20 %.

Art. 3

Het fonds ressorteert onder de respectievelijke Ministers bevoegd voor deze geregionaliseerde materie.

Het fonds wordt beheerd door 7 leden, benoemd door de Koning op gezamenlijke voordracht van de bevoegde Minister van ieder der gewesten.

De wijze van uitoefening van het mandaat, de duur ervan alsmede de organisatie van het fonds, worden door de Koning bepaald.

5 maart 1980.

H. SUYKERBUYK

R. GHEYSEN

M. TYBERGHIEN-VANDEBUSSCHE