

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

10 MEI 1979

BEGROTING

van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid
voor het begrotingsjaar 1979

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de begroting
van het Ministerie
van Tewerkstelling en Arbeid
voor het begrotingsjaar 1978

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE TEWERKSTELLING EN DE ARBEID ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. ADRIAENSENS.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nyffels.

A. — Leden : de heren Breyne, Coppieters, Deneir, Hiance, Lenssens, Maystadt, Marc Olivier, Schyns, M^{re} Smer, de heer Van den Brande. — M^{re} Adriaensens echtg. Huybrechts, de heren Glinne, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Scokaert, Vanderheyden. — Flamant, Pierard, Tromont, Van Renterghem. — Fiévez. — Anciaux.

B. — Plaatsvervangers : de heer Desutter, Mej. Dielens, de heren Liénard, Marchal, Van Rompaey. — Gondry, Mangelschots, Sleenckx, Van Gompel. — De Cordier, Van de Velde. — Moreau. — Baert.

Zie :

4-XVII (B.Z. 1979) : N° 1.

5-XVII (B.Z. 1979) : N° 1.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

10 MAI 1979

BUDGET

du Ministère de l'Emploi et du Travail
pour l'année budgétaire 1979

PROJET DE LOI

ajustant
le budget du Ministère de l'Emploi
et du Travail
de l'année budgétaire 1978

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL ⁽¹⁾,
PAR Mme ADRIAENSENS.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Nyffels.

A. — Membres : MM. Breyne, Coppieters, Deneir, Hiance, Lenssens, Maystadt, Marc Olivier, Schyns, M^{re} Smer, M. Van den Brande. — M^{re} Adriaensens épouse Huybrechts, MM. Glinne, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Scokaert, Vanderheyden. — Flamant, Pierard, Tromont, Van Renterghem. — Fiévez. — Anciaux.

B. Suppléants : M. Desutter, M^{re} Dielens, MM. Liénard, Marchal, Van Rompaey. — Gondry, Mangelschots, Sleenckx, Van Gompel. — De Cordier, Van de Velde. — Moreau. — Baert.

Voir :

4-XVII (S.E. 1979) : N° 1.

5-XVII (S.E. 1979) : N° 1.

INHOUD

I — Uiteenzetting van de Minister	5
Inleiding	5
CATEGORIE 1. — WERKGELEGENHEID	6
Conjuncturele context en arbeidsmarkt	6
Subcategorie 11. — Arbeidsmarktbeleid	7
Programma 111. — Programma tot opslorping van de werkloosheid	9
1. De tewerkstelling van werklozen door de overheid	9
2. De stage van jongeren	9
3. Het wettelijk brugpensioen	10
4. Het bijzonder tijdelijk kader	11
5. Het bijzonder brugpensioen	12
6. Humanisering van de arbeid	12
Programma 112. — Andere maatregelen inzake werkgelegenheidsbeleid	12
1. Bijzondere centra voor jonge werklozen	12
2. Leerovereenkomst voor een beroep in loondienst	13
3. Bestrijding van de sluikarbeid	13
4. Organisatie van de R.V.A.	14
5. Gelijke behandeling van werknemers en werknemers	14
Programma 113. — Sociale Promotie van de werknemers	14
Subcategorie 12. — De sociale reclassering van de minder-validen	15
1. Functionele revalidatie	15
2. Gespecialiseerde beroepskeuzevoorlichting	15
3. Beroepsopleiding en -omscholing	16
4. Tewerkstelling:	16
a) in het niet beschutte bedrijfsleven	16
b) in de openbare besturen	17
c) in het beschutte bedrijfsleven	17
De sociale hulp	17
Subcategorie 13. — Vervangings- en aanvullingsinkomens	18
CATEGORIE 2. — VERBETERING VAN DE ARBEIDS-VOORWAARDEN	19
Subcategorie 21. — De humanisering van de arbeid	19
Programma 211. — Het Fonds voor de Humanisering van de arbeidsvoorwaarden	19
Programma 212. — De Veiligheidsvoorwaarden	21
Programma 213. — De Hygiëne- en gezondheidsvoorwaarden	21
Programma 214. — De Sociale arbeidsvoorwaarden	22
Programma 215. — De bevordering van de Arbeid en van de Werknemers	23
Programma 216. — Inspraakorganen	24
1. De Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen	24
2. De Nationale Bedrijfscomités	25
3. De Ondernemingsraden en de Comités voor veiligheid en gezondheid	25
4. De Nationale Adviserende raad voor de bevordering van de arbeid	25
5. De Commissie Vrouwenarbeid	26
Programma 217. — Raadgevingen en Toezicht	27
1. Inspectie van de sociale wetten	27
2. Technische inspectie	28
3. Medische inspectie	29
Subcategorie 22. — De collectieve arbeidsbetrekkingen	29
Programma 221. — De paritaire betrekkingen	29
1. De Nationale Arbeidsraad	29
2. De Paritaire Comités	30
Programma 222. — De Sociale Bemiddeling	30
Subcategorie 23. — Industrielmilieu	32
Programma 231. — Als gevaarlijk, ongezond of hinderlijk ingedeelde inrichtingen	32
Programma 232. — Industriële afval	33

SOMMAIRE

I. — Exposé du Ministre	5
Introduction	5
CATEGORIE 1. — EMPLOI	6
Le contexte conjoncturel et le marché du travail	6
Sous-catégorie 11. — Politique du marché de l'emploi	7
Programme 111. — Programme de résorption du chômage	9
1. La mise au travail des chômeurs par les pouvoirs publics	9
2. Le stage des jeunes	9
3. La prépension légale	10
4. Le cadre spécial temporaire	11
5. La prépension spéciale	12
6. L'humanisation du travail	12
Programme 112. — Autres mesures de politique de l'emploi	12
1. Centres spéciaux pour jeunes chômeurs	12
2. Contrat d'apprentissage d'une profession salariée	13
3. Lutte contre le travail clandestin	13
4. Organisation de l'Office national de l'Emploi	14
5. L'égalité de traitement entre les travailleurs et les travailleuses	14
Programme 113. — Promotion sociale des travailleurs	14
Sous-catégorie 12. — Le reclassement social des handicapés	15
1. La réadaptation fonctionnelle	15
2. L'orientation professionnelle spécialisée	15
3. La formation et la réadaptation professionnelles	16
4. La mise au travail:	16
a) dans l'économie non protégée	16
b) dans les administrations publiques	17
c) dans l'économie protégée	17
L'aide sociale	17
Sous-catégorie 13. — Revenus de remplacement et de complément	18
CATEGORIE 2. — AMELIORATION DES CONDITIONS DE TRAVAIL	19
Sous-catégorie 21. — L'humanisation du travail	19
Programme 211. — Le Fonds d'humanisation des conditions de travail	19
Programme 212. — Les conditions de sécurité	21
Programme 213. — Les conditions d'hygiène et de santé	21
Programme 214. — Les conditions sociales du travail	22
Programme 215. — La promotion du travail et des travailleurs	23
Programme 216. — Les organes de participation	24
1. Le Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail	24
2. Les Comités professionnels nationaux	25
3. Les Conseils d'entreprises et les Comités de sécurité et d'hygiène	25
4. Le Conseil national consultatif pour la promotion du travail	25
5. La Commission du Travail des Femmes	26
Programme 217. — Conseils et surveillance	27
1. Inspection des lois sociales	27
2. Inspection technique	28
3. Inspection médicale	29
Sous-catégorie 22. — Les relations collectives de travail	29
Programme 221. — Les relations paritaires	29
1. Le Conseil national du Travail	29
2. Les Commissions paritaires	30
Programme 222. — La conciliation sociale	30
Sous-catégorie 23. — L'environnement industriel	32
Programme 231. — Les établissements classés comme dangereux, insalubres ou incommodes	32
Programme 232. Les déchets industriels	33

	Bladz.		Pages
II — Algemene bespreking	33	II. — Discussion générale	33
HOOFDSTUK I. — Begrotingsramingen	33	CHAPITRE I. — Estimations budgétaires	33
HOOFDSTUK II. — Algemeen arbeidsmarktbeleid.	34	CHAPITRE II. — Politique du marché de l'emploi en	
Sectie 1. — 36-uren	34	général	34
Sectie 2. — Gelijke behandeling van mannen en vrou-		Section 1. — Les 36 heures	34
wen	34	Section 2. — L'égalité de traitement entre hommes et	
Sectie 3. — Rol van de subregionale tewerkstellings-		femmes	34
comités	35	Section 3. — Le rôle des comités subrégionaux de	
Sectie 4. — Bestrijding van het sluikwerk	35	l'emploi	35
Sectie 5. — Werkaanbiedingen	36	Section 4. — La lutte contre le travail clandestin	35
HOOFDSTUK III. — Programma voor terugdringing van		Section 5. — Les offres d'emploi	36
de werkloosheid	36	CHAPITRE III. — Programme de résorption du chômage ...	36
Sectie 1. — Algemeen toepassingsgebied en sociaal-econ-		Section 1. — Le champ d'application général et les	
omische implicaties	36	implications socio-économiques	36
Sectie 2. — De verschillende maatregelen	37	Section 2. — Les différentes actions	37
§ 1. Bijzonder tijdelijk kader	37	§ 1. Le cadre spécial temporaire	37
§ 2. Tewerkstelling door de overheid	39	§ 2. La mise au travail par les pouvoirs publics ...	39
§ 3. Stage van jongeren	39	§ 3. Le stage des jeunes	39
§ 4. Wettelijk brugpensioen	40	§ 4. La prépension légale	40
§ 5. Bijzonder brugpensioen	40	§ 5. La prépension spéciale	40
§ 6. Humanisering van de arbeid	40	§ 6. L'humanisation du travail	40
HOOFDSTUK IV. — Vervangings- en aanvullingsinkomens	41	CHAPITRE IV. — Revenus de remplacement et de com-	
Sectie 1. — Werkloosheidsverzekering	41	plément	41
§ 1. Artikel 124 van het koninklijk besluit van		Section 1. — L'assurance chômage	41
20 december 1963	41	§ 1. L'article 124 de l'arrêté royal du 20 décem-	
§ 2. Toestand van de gezinshulp en de bejaarden-		bre 1963	41
hulp	41	§ 2. La situation des aides familiales et des aides	
Sectie 2. — Sociale begeleiding	42	seniors	41
§ 1. Sociale fondsen	42	Section 2. — L'accompagnement social	42
§ 2. Omscholingsloon	42	§ 1. Les fonds sociaux	42
HOOFDSTUK V. — Diversen	43	§ 2. Le salaire de reconversion	42
Sectie 1. — Minder-validen	43	CHAPITRE V. — Divers	43
§ 1. Rijksfonds voor sociale reclassering (N.F.S.H.) ..	43	Section 1. — Les handicapés	43
§ 2. Beschutte werkplaatsen	43	§ 1. Le Fonds national de reclassement social	
Sectie 2. — Bindende kracht en publicatie van de col-		(F.N.R.S.H.)	43
lectieve arbeidsovereenkomsten	44	§ 2. Les ateliers protégés	43
Sectie 3. — Problemen van verordeningen	45	Section 2. — La force obligatoire et la publication des	
§ 1. Inzake sociale verkiezingen	45	conventions collectives	44
§ 2. Inzake uitzend- en tijdelijke arbeid	45	Section 3. — Les problèmes réglementaires	45
Sectie 4. — Europees Sociaal Handvest	45	§ 1. En matière d'élections sociales	45
Sectie 5. — Kredieturen	45	§ 2. En matière de travail intérimaire et temporaire	
III. — Stemmingen	46	Section 4. — La Charte sociale européenne	45
1. Wetsontwerp houdende begroting van het Ministerie		Section 5. — Les crédits d'heures	45
van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar		III. — Votes	46
1979	46	1. Projet de loi contenant le budget du Ministère de	
2. Wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van		l'Emploi et du Travail pour l'année budgétaire 1979 ...	46
het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het		2. Projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Emploi	
begrotingsjaar 1978	46	et du Travail de l'année budgétaire 1978	46
Bijlagen.		Annexes.	
1. Volledige resultaten van het Programma voor terug-		1. Résultats complets du Programme de résorption du chô-	
dringing van de werkloosheid per 31 december 1978		mage au 31 décembre 1978 (Plan Spitaels I)	47
(Plan Spitaels I)	47	2. Tableau des conventions collectives sectorielles et des	
2. Tabel van de sectoriële collectieve arbeidsovereenkom-		accords d'entreprise en matière de réduction de la durée	
sten en van de bedrijfsakkoorden inzake vermindering		du travail	48
van de arbeidsduur	48	a) conventions sectorielles	48
a) sectoriële overeenkomsten	48	b) accords d'entreprises	52
b) bedrijfsakkoorden	52	3. Répartition des projets C.S.T. entre le secteur public et	
3. Verdeling van de B.T.K.-projecten tussen de overheids-		le secteur privé	56
en de privésector	56		

DAMES EN HEREN,

De bespreking werd ingeleid met de volgende uiteenzetting van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid :

I. — Uiteenzetting van de Minister

Inleiding

Het is niet de taak van het departement van Tewerkstelling en Arbeid zich in de plaats te stellen van de ministeries waarvan de actie het scheppen van arbeidsplaatsen rechtstreeks in de hand werkt. De diepgaande weerslag van de huidige crisis op de arbeidsmarkt wettigt echter de tenuitvoerlegging van een actief beleid tot oplossing van de werkloosheid, dat gebaseerd is op een betere verdeling van de beschikbare arbeid en op het zoeken naar nieuwe mogelijkheden inzake tewerkstelling. Hierdoor kon de uitzonderlijke stijging van de werkloosheid, waarmee wij werden geconfronteerd, geremd worden.

De huidige toestand, de sociaal-economische vooruitzichten en de demografische gegevens waarover wij beschikken, wijzen erop dat dit dynamisch beleid hoe dan ook voortgezet moet worden en dat bij het zoeken naar nieuwe initiatieven op geen inspanning mag worden gekeken.

Het is ook altijd onze taak geweest het menselijk streven en de realiteit van de arbeid zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen. Dit streven beantwoordt ook aan een sociale behoefte en aan een economische noodzaak, want onze maatschappij zou er niet bestand tegen zijn dat de huidige achteruitstelling van sommige activiteiten algemeen zou worden waardoor de wanverhouding tussen de vraag naar en het aanbod van arbeidskrachten nog groter zou worden.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid beschikt thans over nieuwe structuren en middelen voor de studie en de bevordering van de arbeid en de arbeidsomgeving. Dit moet een essentiële krachtlijn in ons beleid worden om, desnoods een gedeeltelijke, oplossing te vinden voor de malaise, die voelbaar is in de houding tegenover de arbeid en waarneembaar in de manier waarop het probleem van de rol en van het statuut van de onderneming zelf wordt aangepakt.

Naast deze twee essentiële doelstellingen dient het departement van Tewerkstelling en Arbeid meer dan ooit een dynamische actie te voeren in alle domeinen van de arbeidswereld.

MESDAMES, MESSIEURS,

La discussion a été introduite par l'exposé suivant du Ministre de l'Emploi et du Travail :

I. — Exposé du Ministre

Introduction

Le département de l'Emploi et du Travail n'a pas pour vocation de se substituer aux ministères dont l'action promeut directement la création d'emplois. Mais les répercussions profondes de la crise actuelle sur le marché du travail ont justifié la mise en place d'une politique active de résorption du chômage, basée sur une meilleure répartition du travail disponible et la recherche de nouvelles opportunités d'emploi. Ceci a permis d'enrayer la hausse sans précédent du chômage, à laquelle nous étions confrontés.

La situation actuelle, les prévisions socio-économiques et les données démographiques dont nous disposons confirment qu'en tout état de cause, cette politique dynamique doit être poursuivie et qu'aucun effort ne doit être négligé dans la recherche d'initiatives nouvelles.

Notre tâche est aussi, traditionnellement, de tendre à assurer une concordance toujours plus étroite entre les aspirations humaines et les réalités du travail. Objectifs ambitieux répondant aux nécessités sociales mais aussi à des impératifs économiques, car notre société ne pourrait supporter que se généralise la désaffection d'aujourd'hui vis-à-vis de certaines activités et que s'élargissent les distorsions entre l'offre et la demande de la main-d'œuvre.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail dispose à l'heure actuelle de structures et de moyens nouveaux pour l'étude et la promotion du travail et de son environnement. Nous en ferons un axe essentiel de notre politique pour tenter de répondre, fût-ce partiellement, au malaise que l'on peut ressentir dans l'attitude face au travail et percevoir dans la manière d'aborder le problème du rôle et du statut de l'entreprise elle-même.

En plus de ces deux préoccupations essentielles, le département de l'Emploi et du Travail doit, plus que jamais, poursuivre une action dynamique dans l'ensemble des domaines qui relèvent du monde du travail.

CATEGORIE 1.

WERKGELEGENHEID

Conjuncturele context en arbeidsmarkt.

De wanverhouding tussen het aanbod van en de vraag naar arbeidskrachten groeide sedert 1972, maar vooral vanaf 1975, jaarlijks aan. Al heeft de aangroei van het aantal niet-voldane werkaanvragen zich nog voortgezet in 1978 en 1979, dan dient er evenwel opgemerkt dat deze stijging zich in tegenstelling tot vroeger in een gematigder tempo voltrok.

Ondanks alles is het echter zo dat de volledige werkloosheid, die de voornaamste statistische maatstaf is van de ondertewerkstelling, verdriedubbeld is tussen 1971 en 1978.

Diverse oorzaken, die wegens hun technisch karakter moeilijk in statistische gegevens te vertalen zijn, liggen aan de basis van deze niet onbelangrijke stijging. De ontoereikendheid van de vraag naar goederen en diensten (de conjuncturele werkloosheid) en de aanpassing van het productieapparaat aan de economische evolutie (« structurele » werkloosheid) dienen hierbij vermeld te worden. Daarenboven worden de zo juist opgesomde fenomenen nog versterkt door andere factoren zoals het accidenteel demografisch onevenwicht, dat het verschil vergroot tussen het aantal personen die in het arbeidsproces treden en deze die dit verlaten, de tendens tot aangroei van de activiteitsgraad van de vrouwelijke bevolking en de verschillende kwalitatieve onevenwichten op de arbeidsmarkt.

Daar de verdwijning van arbeidsposten als onomkeerbaar moet aangezien worden, is het dus duidelijk dat de strijd tegen de werkloosheid prioritair moet blijven en bijgevolg acties van het werkgelegenheidsbeleid moet bepalen. Hierbij is echter een geconcentreerde benadering geboden.

De rol van het departement hierin is zeer belangrijk.

Het is daarenboven duidelijk dat indien verschillende economische indicatoren en recente diagnoses, opgesteld door conjunctuurvorschers, een gematigd optimisme laten blijken in verband met de vooruitzichten inzake de economische activiteit, dit optimisme slechts op de stijging van het productiepeil slaat en nog niet kan worden uitgebreid tot de evolutie van de werkgelegenheid.

Een economische heropleving heeft gewoonlijk geen onmiddellijk en belangrijk gevolg op de werkgelegenheid. Wanneer de ondernemingen het hoofd moeten bieden aan een toename van bestellingen, bestaat voor hen inderdaad de mogelijkheid slechts dan tot recrutering van arbeidskrachten over te gaan na eventueel de omvang van de gedeeltelijke werkloosheid en van de stocks te hebben gedrukt en na een meer produktieve aanwending van het beschikbaar productieapparaat.

Daarenboven worden de nieuw gecreëerde arbeidsplaatsen niet allen door uitkeringsgerechtigde werklozen bezet; de ondernemingen passen daarenboven een zeer selectieve aanwervingspolitiek toe wat nadelig is voor talrijke werkzoekenden.

Het blijkt bijgevolg onontbeerlijk de verschillende klassieke maatregelen van de werkgelegenheidspolitiek en de meer recente maatregelen, samengevoegd in het plan tot opslorping van de werkloosheid en zonder welke de

CATEGORIE 1

EMPLOI

Le contexte conjoncturel et le marché du travail.

Le déséquilibre entre l'offre et la demande d'emploi s'est accru d'une année à l'autre depuis 1972 mais surtout à partir de 1975. Il est à noter que si l'accroissement en volume du nombre de demandes d'emploi insatisfaites s'est encore poursuivi en 1978 et en 1979, celui-ci s'est toutefois effectué à un rythme plus modéré qu'antérieurement.

Il n'en reste pas moins que le chômage complet, qui est la principale mesure statistique du phénomène du sous-emploi recensé, a triplé entre 1971 et 1978.

Plusieurs causes, qu'il est difficile de départager et donc d'estimer statistiquement, sont à l'origine de ce gonflement important. Il faut citer l'insuffisance de la demande de biens et services (chômage conjoncturel) et l'ajustement de l'appareil de production à l'évaluation économique (chômage « structurel »). En outre, d'autres facteurs amplifient encore les phénomènes précités, tels que le déséquilibre démographique accidentel qui augmente l'écart entre les entrées et les sorties sur le marché du travail, la tendance naturelle à l'accroissement des taux d'activité de la population féminine et les diverses inadéquations d'ordre qualitatif.

Certaines destructions d'emploi ayant un caractère irréversible, il est clair que la lutte contre le chômage doit rester prioritaire et orienter les choix des actions qui ne peuvent par ailleurs aboutir que si elles sont concertées.

Le rôle du département est en cette matière très important.

Il est évident par ailleurs que si plusieurs indicateurs économiques et diagnostics récents d'instituts de conjuncture permettent un optimisme modéré quant aux perspectives de l'activité industrielle, cet optimisme ne concerne que la progression du niveau de la production et ne permet pas encore d'être étendu à l'évolution de l'emploi.

La relance de l'activité n'a pas habituellement d'incidence immédiate et importante sur l'emploi. Les entreprises ont en effet la possibilité, lorsqu'elles doivent faire face à une augmentation de leur carnet de commandes, de ne faire appel à des recrutements qu'après avoir éventuellement réduit l'importance du chômage partiel et des stocks et d'en utiliser de façon plus productive les capacités de production installées, à la suite des mesures de rationalisation.

Par ailleurs, les emplois nouvellement créés ne sont pas occupés dans leur totalité par des chômeurs indemnisés. Les entreprises pratiquent en outre une politique de recrutement très sélective, ce qui défavorise de nombreux demandeurs d'emploi.

Il s'avère donc indispensable de maintenir en place les diverses mesures classiques de politique de l'emploi et celles plus récentes, regroupées dans le plan de résorption du chômage, mesures sans lesquelles la détérioration du marché

aftakeling op de arbeidsmarkt nog groter zou zijn geweest dan nu het geval is, in stand te houden.

Daar er moet gevreesd worden dat het verlies aan arbeidsplaatsen in bepaalde sectoren de maximumgrens nog niet heeft bereikt, moet men zich in 1979 nog verwachten aan een gemiddelde werkloosheid die iets hoger zal liggen dan in 1978.

De laatste brutogegevens en ook de seizoengezuiverde gegevens die beschikbaar zijn voor het eerste kwartaal van 1979, schijnen weer te wijzen op een verslechtering van de trend, vermits het verschil op jaarbasis gestegen is in februari en maart 1979 en dit in tegenstelling tot wat in 1978 plaats-greep.

SUBCATEGORIE 11

ARBEIDSMARKTBELEID

De acties tot herstel van de volledige tewerkstelling behoren tot verscheidene domeinen van het regeringswerk. De gezondmaking van de overheidsfinanciën, de opbloei van de industriële activiteit, de investeringshulp en de versteviging van de concurrentiepositie van de Belgische economie op de internationale markten vormen op middellange termijn de grondslagen voor de stijging van het tewerkstellings-volume.

In de huidige omstandigheden bestaat de belangrijkste rol van het Departement van Tewerkstelling en Arbeid erin de arbeidsmarkt, die door een endemische en aanhoudende werkloosheid wordt gekenmerkt, op een dynamische wijze te beheren.

Deze opgave dient dringend aangepakt te worden daar de crisis zwaar weegt op de jonge generaties, die de grondslag vormen voor de vernieuwing van onze economische activiteit.

Gelatenheid ten opzichte van de jonge werklozen in het algemeen en van de jonge afgestudeerden in het bijzonder zou erop neerkomen dat wordt afgezien van het intellectueel kapitaal dat zij met hun aantal en de verscheidenheid van hun kwalificaties vertegenwoordigen.

Afgezien van alle economische overwegingen is het behoud van een concrete binding met de arbeidsmarkt en de arbeidswereld bovendien erg belangrijk voor de werkloos geworden werknemers. Het komt er op aan, dat het voor degenen, die tot de actieve bevolkingsgroep behoren en vooral voor de jongeren, mogelijk blijft om zich voor de samenleving nuttig te voelen, hun verworvenheden te vrijwaren en een beroepsleven te leiden dat op creativiteit en produktieve arbeid afgestemd is.

Sedert enkele tijd heeft de tewerkstellingspolitiek belangrijke internationale vertakkingen die niet te negeren zijn, ook al hebben de genomen beslissingen en de concrete verwezenlijkingen niet altijd onze verwachtingen ingelost.

Dit is in het bijzonder het geval op het vlak van de Europese Gemeenschap.

Alhoewel de economische crisis de landen van de Europese Gemeenschap treft in een mate die van land tot land verschilt, moet men vaststellen dat, wat de grote opties inzake de tewerkstellingspolitiek betreft, er zich op Europees vlak in de schoot van de Driepartijenconferentie en het Permanent Comité voor Arbeidsvraagstukken een sterke dialoog en overleg heeft ontwikkeld onder de regeringen en de sociale partners.

du travail aurait été plus considérable qu'elle ne l'est actuellement.

Comme il est à craindre que dans certains secteurs les destructions d'emploi ne sont pas encore arrivées à leur limite, il faut s'attendre en 1979 à une moyenne du chômage complet légèrement supérieure à celle de 1978.

Les dernières données brutes ainsi que les chiffres désaisonnalisés, disponibles pour le premier trimestre de 1979, semblent indiquer que la tendance profonde est à nouveau à la détérioration, l'écart calculé à un an de distance ayant augmenté en février et mars 1979 et ce à l'inverse de ce que l'année 1978 avait révélé.

SOUS-CATEGORIE 11

POLITIQUE DU MARCHE DE L'EMPLOI

Les actions tendant à la restauration du plein emploi ressortissent à plusieurs domaines de l'action gouvernementale : l'assainissement des finances publiques, le redéploiement de l'activité industrielle, l'aide aux investissements, le renforcement de la position compétitive de l'économie belge sur les marchés internationaux constituent les bases de l'accroissement à moyen terme du volume de l'emploi.

Dans les circonstances présentes, le rôle primordial du département de l'Emploi et du Travail est de gérer d'une manière dynamique un marché du travail caractérisé par un chômage endémique et prolongé.

Cette mission est d'autant plus impérieuse que la crise pèse lourdement sur les jeunes générations qui constituent le fondement du renouvellement de notre activité économique.

Adopter une attitude résignée à l'égard des jeunes chômeurs en général et en particulier envers les jeunes diplômés signifierait l'abandon du capital que représentent à la fois leur nombre et la diversité de leurs qualifications.

Par ailleurs, et même en dehors de toute préoccupation d'ordre économique, le maintien d'une relation concrète avec le marché de l'emploi et le monde du travail est très important pour les travailleurs atteints par le chômage. Il s'agit surtout de conserver, au bénéfice de ceux qui constituent notre population active, et spécialement des jeunes, la possibilité de se sentir utiles à la société, de sauvegarder leurs acquis et de mener une vie professionnelle articulée sur la créativité et le travail productif.

Depuis un certain temps la politique de l'emploi connaît des ramifications internationales importantes que l'on ne peut ignorer même si les décisions et les réalisations concrètes n'ont pas toujours répondu à notre attente.

Ceci est particulièrement vrai dans le cadre de la Communauté européenne.

Bien que la crise économique frappe la Communauté, avec une intensité qui diffère de pays à pays, on doit constater que, en ce qui concerne les grandes options en matière de la politique de l'emploi, un dialogue et une concertation intenses se sont engagés entre les gouvernements et les partenaires sociaux au niveau européen : rencontres organisées au sein de la Conférence tripartite et du Comité permanent de l'Emploi.

Met het oog op de voorbereiding van de driepartijenconferentie van 9 november 1978, vergaderde het Permanent Comité voor Arbeidsmarktvraagstukken van de Europese Gemeenschappen op 21 maart 1978 en 12 mei 1978.

Om de doeltreffendheid van de Raad van de Ministers van Sociale Zaken te versterken, die vergaderde op 29 juni en 27 november 1978, werden informele voorbereidende ontmoetingen georganiseerd in Genève en Frankfurt, respectievelijk in juni en september 1978 en ook in maart j.l. in Parijs, dit met het oog op de voorbereiding van de volgende zitting van de Raad die moet plaatshebben op 15 mei a.s.

Deze gesprekken leidden nog niet tot een gemeenschappelijk beleid, zelfs niet tot een concertatie van de nationale beleidsvormen wat de doelstellingen betreft.

Het is nochtans belangrijk dat die dialogen worden voortgezet. Op die manier zal men immers distorsies vermijden die zouden kunnen wegen op de voordelen welke de werking van een ruime gemeenschappelijke Europese markt tot op heden heeft kunnen opleveren.

Van zijn kant heeft de ministeriële werkgroep voor Sociale Zaken van de Benelux een lange gedachtenwisseling gehouden over de toestand en de vooruitzichten op de arbeidsmarkt in de drie landen, over de terzake getroffen of overwogen maatregelen en over de beleidsintenties. Deze gedachtenwisseling kan bijdragen tot het vinden van oplossingen voor de nationale problemen op dit gebied.

Bovendien heeft de O.E.S.O., via een positieve aanpassingspolitiek aan de nieuwe economische voorwaarden, onderzoeken verricht en besprekingen begonnen.

De besluiten van deze werkzaamheden zullen in de loop van 1979 besproken worden in een ministerconferentie. Deze besluiten zullen ongetwijfeld geen rechtstreekse invloed hebben op ons beleid. Nochtans zijn het denkwerk en de onderzoeken, verricht in de schoot van deze organisatie, van het grootste belang en hoopt men hieruit fundamentele oriëntaties inzake economisch en sociaal beleid te kunnen afleiden, die door de geïndustrialiseerde landen van de vrije wereld, leden van de O.E.S.O., zullen gevolgd worden.

In juni 1979, zal de 65^e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie het probleem van de tewerkstelling op wereldvlak onderzoeken en zullen de nieuwe internationale arbeidsverdeling en de economische betrekkingen onder de geïndustrialiseerde landen en de ontwikkelingslanden uit het oogpunt van de tewerkstelling worden besproken.

**

Wat de problemen inzake de tewerkstelling en de werkloosheid van de jongeren betreft, dient te worden vermeld dat de ministerraad van de Europese gemeenschappen op 27 november 1978 een verordening heeft getroffen tot toekenning van nieuwe steun aan jongeren via het Europees Sociaal Fonds. Deze verordening trad in werking op 1 januari 1979 en zal de Belgische regering de mogelijkheid bieden de tussenkomst van het Sociaal Fonds te vragen voor het grootste gedeelte van de uitgaven die door het departement worden gedaan bij toepassing van de beschikkingen inzake het bijzonder tijdelijk kader.

De O.E.S.O. heeft op 15 en 16 december 1977 een Topconferentie in verband met de jeugdwerkloosheid georganiseerd.

Deze had tot doel de mogelijkheid te bieden om van gedachten te wisselen en informatie uit te wisselen over de maatregelen die in de Lid-staten getroffen of overwogen werden om de jongerenwerkloosheid te bestrijden.

Dans l'optique de la préparation de la Conférence tripartite qui s'est tenue le 9 novembre 1978, le Comité permanent de l'emploi des Communautés européennes s'est réuni les 21 mars et 12 mai 1978.

Par ailleurs, en vue d'augmenter l'efficacité du Conseil des Ministres des Affaires sociales, qui a tenu des sessions les 29 juin 1978 et 27 novembre 1978, des rencontres informelles préparatoires ont été organisées à Genève et Francfort, respectivement en juin et septembre 1978 ainsi qu'en mars dernier à Paris, en vue de la préparation de la prochaine session du Conseil qui doit avoir lieu le 15 mai.

Ces conversations n'ont pas encore abouti ni à une politique commune, ni même à des politiques nationales concertées quant aux objectifs à atteindre.

Il est toutefois important que ces dialogues se poursuivent. On évitera ainsi des distorsions qui hypothéqueraient les avantages que le fonctionnement d'un vaste marché commun européen a pu créer jusqu'à présent.

De son côté, le groupe de travail ministériel des Affaires sociales du Benelux a procédé à un long échange de vues sur la situation et les prévisions du marché de l'emploi dans les trois pays, sur les mesures prises ou envisagées en vue de lutter contre le chômage ainsi que sur les intentions politiques respectives. Cet échange de vues peut contribuer à la recherche de solutions aux problèmes nationaux dans ce domaine.

De plus, l'O.C.D.E. a engagé des recherches et des conversations sur les problèmes posés, par une politique d'adaptation positive aux nouvelles conditions économiques.

Les conclusions de ces travaux feront l'objet d'une conférence ministérielle dans le courant de l'année 1979. Elles n'affecteront sans doute pas directement notre politique. Toutefois, la réflexion et les recherches accomplies au sein de cette organisation, sont du plus haut intérêt. On espère en dégager les orientations fondamentales en matière de politique économique et sociale à suivre par les pays industrialisés du monde libre, membres de l'O.C.D.E.

Enfin, en juin 1979, la 65^e session de la Conférence Internationale du Travail examinera le problème de l'emploi sur le plan mondial et évoquera la nouvelle division internationale du travail et les rapports économiques entre les pays industrialisés et les pays en voie de développement sous l'angle de l'emploi.

**

En ce qui concerne les problèmes de l'emploi et du chômage des jeunes, il importe de signaler qu'à sa réunion du 27 novembre 1978, le Conseil des Ministres des Communautés européennes a adopté un règlement relatif à la création d'une aide nouvelle du Fonds social européen en faveur des jeunes. Ce règlement, qui est entré en vigueur le 1^{er} janvier 1979, permettra au Gouvernement belge de solliciter des interventions du Fonds social pour la grande majorité des aides octroyées par le département en application des dispositions relatives au cadre spécial temporaire.

De son côté, l'O.C.D.E. a organisé les 15 et 16 décembre 1977 une Conférence à haut niveau sur le chômage des jeunes.

Celle-ci avait pour objet de permettre un échange de vues et d'informations sur les mesures prises ou envisagées dans les pays membres pour lutter contre le chômage des jeunes.

In dit verband dient te worden onderstreept dat deze Conferentie tot bestrijding van de werkloosheid, alle maatregelen in aanmerking heeft genomen die door de Belgische regering werden toegepast.

Ten slotte werd op de 64^e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie een resolutie inzake tewerkstelling van jongeren aangenomen.

PROGRAMMA 111

PROGRAMMA TOT OPSLORPING VAN DE WERKLOOSHEID

Het programma tot opslorping van de werkloosheid werd, in functie van een actief tewerkstellingsbeleid, opgevat om ernstige en voortdurende wanverhoudingen op de arbeidsmarkt te verhelpen.

Enerzijds wordt gestreefd naar vrijmaking van een aantal arbeidsplaatsen en anderzijds dient uitdrukkelijk gesteld dat het de voorkeur verdient, werk te verschaffen aan wie er geen heeft, liever dan zich ertoe te beperken uitkeringen te verstrekken.

Het programma 1978 tot opslorping van de werkloosheid, dat bestaande maatregelen intensiverde en nieuwe acties op het getouw zette, nam een aanvang op 1 januari 1978 en had als streefcijfer 70 000 personen. Dat objectief werd volkomen gerealiseerd vermits het aantal van 75 745 op 31 december 1978 was bereikt.

Zonder dat opslorpingsprogramma zou de verslechtering van de arbeidsmarkt tot dusverre ongekende afmetingen voor ons land hebben aangenomen.

1. De tewerkstelling van werklozen door de overheid.

Het streefcijfer, dat voor 1978 op 25 000 eenheden werd bepaald, werd bereikt en zelfs overschreden. Het daggemiddelde van het aantal door overheidsinstellingen of door verenigingen zonder winstoogmerk tewerkgestelde werklozen bereikte 26 614 eenheden in februari 1979. Dit gemiddelde had betrekking op een totaal van 27 687 verschillende werklozen, wat laat veronderstellen dat het streefcijfer van 27 500 voor 1979 zal worden bereikt.

Dit resultaat kan worden toegeschreven aan de verhoging van de subsidies die ten laste van het departement van Tewerkstelling en Arbeid worden toegekend aan de overheidsinstellingen en aan de v.z.w.'s die werklozen tewerkstellen.

Bij het koninklijk besluit van 27 december 1977 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt de forfaitaire tegemoetkoming ten laste van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening immers met 75 frank per dag en per werkloze verhoogd, waardoor die tegemoetkoming respectievelijk op 700, 650, 625 en 600 frank voor de kwalificatieniveaus 1, 2, 3 en 4 komt.

Voorts zouden in de nabije toekomst andere maatregelen kunnen worden voorgesteld in de zin zoals voorzien in de wet op de arbeidsovereenkomsten zoals o.m. de invoering van een regeling van gewaarborgd maandloon in geval van ziekte en van vooropzeg, met de bedoeling de toestand van die categorie werknemers te verbeteren.

2. De stage van jongeren.

Wat de stage van jongeren betreft, is het streefcijfer van 27 000 tewerkgestelde jongeren, dat voor 1978 was vooropgesteld, ruim overschreden dank zij een streng beleid inzake

Il y a lieu de souligner à ce propos que la Conférence a retenu parmi les mesures en vue de réduire le chômage des jeunes, toutes les mesures appliquées par le gouvernement belge.

Enfin, la 64^e session de la Conférence Internationale du Travail a adopté une résolution concernant l'emploi des jeunes.

PROGRAMME 111

PROGRAMME DE RESORPTION DU CHOMAGE

Le programme de résorption du chômage a été conçu, dans la ligne d'une politique active de l'emploi, pour faire face aux déséquilibres graves qui perduraient sur le marché du travail.

D'une part, il tend à libérer un certain nombre de postes de travail et à susciter un certain nombre de mises au travail et, d'autre part, il part de l'idée qu'il est préférable de procurer du travail à ceux qui en sont dépourvus plutôt que de se limiter à les indemniser.

Amplifiant des mesures existantes et en mettant en œuvre des actions nouvelles, le programme de résorption 1978 visait 70 000 personnes. Cet objectif a été entièrement réalisé puisqu'au 31 décembre 1978, le chiffre de 75 745 était atteint.

Sans ce plan de résorption, la détérioration du marché du travail aurait été d'une gravité sans précédent dans l'histoire de notre pays.

1. La mise au travail des chômeurs par les pouvoirs publics.

L'objectif fixé, en cette matière, à 25 000 unités pour l'année 1978 a été atteint et même dépassé. La moyenne journalière du nombre de chômeurs occupés des organismes publics ou des associations sans but lucratif s'est élevée à 26 614 en février 1979. Cette moyenne avait trait à un total de 27 687 chômeurs différents, ce qui laisse présager que l'objectif fixé à 27 500 pour 1979 sera lui aussi atteint.

On peut imputer ces résultats favorables à la majoration des subsides alloués aux pouvoirs publics et aux A.S.B.L. qui occupent des chômeurs, subsides qui sont à charge du département de l'Emploi et du Travail.

En effet, l'arrêté royal du 27 décembre 1977, modifiant l'arrêté royal du 10 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, a augmenté de 75 francs par jour et par chômeur, l'intervention forfaitaire à charge de l'Office national de l'Emploi, la portant à 700, 650, 625 et 600 francs, respectivement pour les niveaux de qualification 1, 2, 3 et 4.

Par ailleurs, d'autres mesures, comme l'instauration d'un régime similaire à celui applicable aux travailleurs salariés, en matière de rémunération garantie en cas de maladie et de délais de préavis, visant à améliorer la situation de cette catégorie de travailleurs, pourraient être proposées à court terme.

2. Le stage des jeunes.

En matière de stage des jeunes, la prévision de 27 000 jeunes occupés, qui avait été formulée en 1978, a été largement dépassée, grâce notamment à une politique stricte en

afwijkingen en een ernstig toezicht vanwege de R.V.A. en van de Inspectie van de sociale wetten.

Het gemiddelde aantal stagiairs in de ondernemingen en de administraties dat 31 417 bedroeg voor het hele jaar 1978, beliep 30 786 in de maand maart 1979. Uitgaande van de regelmatige groeitendens die sedert het begin van het jaar wordt waargenomen, kan worden voorzien dat het maandgemiddelde voor 1979 ongeveer 31 000 eenheden zal bedragen.

Deze gunstige evolutie is het resultaat van de aanpassingen van de wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen: de verplichting om stagiairs in dienst te nemen, is namelijk ook toepasselijk gemaakt op werkgevers die ten minste 50 werknemers tewerkstellen, en het indienstnemingspercentage is van 1 op 2 % van de personeelssterkte gebracht met dien verstande dat er een financiële tegemoetkoming van 30 000 frank voorzien werd per stagiair boven het vroegere 1 %.

Een zelfde premie blijft behouden voor de ondernemingen met minder dan 50 werknemers die een of twee stagiairs in dienst nemen, hoewel zij daartoe niet gehouden zijn. Op 31 maart 1979 waren in de tot de particuliere sector behorende ondernemingen met minder dan 50 werknemers 2 233 stagiairs tewerkgesteld.

Het is interessant te vermelden dat de reglementering inzake stages tot resultaat heeft gehad dat een stabiele betrekking werd bezorgd aan 13 336 jongeren, die na afloop van hun stage definitief in dienst zijn genomen.

3. Het wettelijk brugpensioen.

Het wettelijk brugpensioen heeft tot doel arbeidsplaatsen voor jongeren vrij te maken die worden bekleed door oudere werknemers die met pensioen wensen te gaan. Met die maatregel wordt de verdeling van de beschikbare arbeid nagestreefd.

Op 31 december 1978 waren 48 466 werknemers met brugpensioen, verdeeld als volgt: 22 466 personen met een brugpensioen op grond van de collectieve overeenkomst n° 17 waarbij de bijkomende vergoedingen ter aanvulling van de werkloosheidsuitkeringen ten laste van de werkgever vallen, en 26 000 personen met het eigenlijke wettelijke brugpensioen, ingevoerd bij de wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen en verruimd bij de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978.

Deze laatste wet heeft de regeling van het brugpensioen veralgemeend door aan de werknemers van ondernemingen met minder dan twintig werknemers de mogelijkheid te bieden aanspraak te maken op pensioen zonder akkoord van hun werkgever. Gelet op de specificiteit van deze categorie van kleine en middelgrote ondernemingen is de wachttijd om de werknemer met brugpensioen te vervangen echter verdubbeld en op zes maanden gebracht.

Die verruiming van het toepassingsgebied van het wettelijk brugpensioen tot de werknemers van alle ondernemingen uit de privésector heeft tot gevolg gehad dat de werkingssfeer van de reglementering werd uitgebreid en dat bijgevolg het aantal rechthebbenden steeg.

De werkgever is er namelijk toe verplicht de werknemer met brugpensioen te vervangen door een jongere van minder dan 30 jaar die niet aan het werk is en die buiten de onderneming wordt aangeworven.

Ondanks de vrijstellingen van die verplichting waarin ten gunste van de in moeilijkheden verkerende ondernemingen is voorzien, ligt het aantal vervangingen door jongeren op 84 pct.

matière de dérogation et à une surveillance attentive de la part des services de l'O.N.E.M. et de l'Inspection des lois sociales.

Alors que la moyenne du nombre de stagiaires dans les entreprises et les administrations était de 31 417 pour l'ensemble de l'année 1978, elle était de 30 786 pour le mois de mars 1979. La tendance régulière observée depuis le début de cette année laisse prévoir que la moyenne mensuelle s'établira à 31 000 unités environ pour 1979.

L'évolution favorable est le résultat des aménagements apportés à la loi de redressement économique du 30 mars 1976: l'obligation d'engager des stagiaires a, en effet, été étendue aux employeurs occupant au moins 50 travailleurs et le taux d'engagement a été porté de 1 à 2 % de l'effectif avec une incitation financière de 30 000 francs par stagiaire occupé entre 1 et 2 %.

Une même prime continue à être accordée aux entreprises de moins de 50 travailleurs qui engagent un ou deux stagiaires alors qu'elles n'y sont pas tenues. Au 31 mars 1979, les entreprises de moins de 50 travailleurs dans le secteur privé occupaient 2 233 stagiaires.

Il est intéressant de noter que la réglementation en matière de stages a abouti à procurer un emploi stable à 13 336 jeunes qui ont été engagés définitivement à l'issue de leur stage.

3. La prépension légale.

La finalité de la prépension légale est de dégager, au profit de jeunes, des postes de travail occupés par des travailleurs âgés qui aspirent à la retraite; elle est une mesure visant à mieux répartir le travail disponible.

Au 31 décembre 1978, on comptait 48 466 bénéficiaires d'une prépension, soit 22 466 sur base de la Convention collective n° 17 qui organise, à charge de l'employeur, un régime d'indemnités complémentaires aux allocations de chômage et 26 000 bénéficiaires d'une prépension légale proprement dite instituée par la loi du 30 mars 1976 de redressement économique et étendue par la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978.

Cette dernière loi a généralisé le régime de la prépension légale, à la demande du travailleur, en permettant aux salariés des entreprises de moins de vingt personnes d'en bénéficier sans que leur demande de prépension soit désormais subordonnée à l'accord de l'employeur. Mais, eu égard à la spécificité de cette catégorie de petites et moyennes entreprises, le délai d'attente pour le remplacement du prépensionné a été doublé et porté à six mois.

Cette extension du champ d'application de la prépension légale aux travailleurs de toutes les entreprises du secteur privé a eu pour effet d'accroître l'impact de la réglementation et d'accroître par conséquent le nombre de bénéficiaires.

En effet, l'employeur a l'obligation de remplacer le prépensionné par un jeune de moins de 30 ans, sans emploi et recruté en dehors de l'entreprise.

Malgré les dérogations à cette obligation prévues en faveur des entreprises en difficulté, le taux de remplacement par des jeunes se situe à 84 %.

De vorige Regering heeft besloten het wettelijk brugpensioen te verruimen tot de werknemers van de overheidssector die bijdragen storten voor de werkloosheidsverzekeringsregeling (contractuelen, hulpkrachten, tijdelijken). Dit gebeurde door het koninklijk besluit van 7 december 1978. De uitvoeringsmaatregelen die deze verruiming effectief moeten maken, zijn op dit ogenblik aan de Algemene syndicale Raad van advies voorgelegd. Alles zal in het werk worden gesteld opdat zij vlug in werking kunnen treden.

Het brugpensioen blijft evenwel een tijdelijke maatregel die opgevat is als een van de middelen om de tewerkstellingscrisis tegen te gaan en die van jaar tot jaar, naargelang van de conjuncturele evolutie, kan worden verlengd.

Aldus konden in 1976 2 110 jongeren als gevolg van het wettelijk brugpensioen aan het werk, in 1977 15 353 jongeren en in 1978 22 176 jongeren. In 1979 zouden volgens de voorzieningen 26 000 jongeren ter vervanging van werknemers met wettelijk brugpensioen in dienst worden genomen.

4. Bijzonder Tijdelijk Kader.

Deze maatregel heeft de tijdelijke tewerkstelling van een betrekkelijk belangrijk aantal werklozen mogelijk gemaakt.

Einde februari 1979 werd er een effectieve tewerkstelling van 24 739 werknemers genoteerd.

Met het oog op het voortzetten van de reeds gedane inspanning werden een ganse reeks wijzigingen aangebracht aan de huidige reglementering.

— Aan bepaalde promotoren is de mogelijkheid geboden om de tewerkstellingsduur van hun werknemers na één jaar te verlengen. Nochtans wordt van de promotoren, die dezelfde werknemers zouden willen behouden, een financiële tussenkomst van 25 % van de globale kosten van de bezoldigingen en sociale lasten gevraagd.

— Het toepassingsgebied van deze maatregel werd uitgebreid tot de studenten, die minstens 75 dagen ingeschreven zijn als werkzoekenden maar van wie de studies door het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening niet erkend worden als een normale voorbereiding op de uitoefening van een beroep in loondienst.

— De procedure voor het indienen van de dossiers werd versneld door aan de subregionale tewerkstellingscomités een termijn op te leggen om advies uit te brengen betreffende de « privé-projecten », zoals dit reeds het geval was voor de « openbare projecten ».

— Er werden ook verbeteringen aangebracht inzake de bezoldiging van de geschoolde arbeiders, die hun beroepsverleden zullen kunnen laten valoriseren.

— Wat de privé-promotoren betreft werd het minimumgetal van vijf werknemers, die in het raam van een project moeten gerecruteerd worden, verlaagd tot drie.

Tenslotte leggen heel wat ministeriële beslissingen de verplichting op om een bepaald percentage vrouwen aan te werven met de bedoeling de vrouwenwerkloosheid zo doeltreffend mogelijk te bestrijden. Bijgevolg werden 45 % van de door het BTK aangeboden betrekkingen aan werkneemsters toegekend :

1 992 arbeidsters
9.122 bedienden

11.114 (toestand einde februari 1979)

Le gouvernement précédent a décidé d'étendre le bénéfice de la prépension légale aux travailleurs du secteur public qui cotisent au régime de l'assurance chômage (contractuels, auxiliaires et temporaires), mesure réalisée par l'arrêté royal du 7 décembre 1978. Les mesures d'exécution concrétisant cette extension sont actuellement soumises à l'avis du Comité général de consultation syndicale et tout sera mis en œuvre pour qu'elles entrent en vigueur rapidement.

La prépension demeure cependant une mesure temporaire conçue comme un des moyens de répliquer à la crise de l'emploi et pouvant être prorogée d'année en année en fonction de l'évolution conjoncturelle.

En 1976, la prépension légale a permis de mettre au travail 2 110 jeunes, en 1977, 15 353 jeunes, en 1978, 22 176 jeunes. Le programme prévoit qu'en 1979, 26 000 jeunes auront été engagés en remplacement de prépensionnés légaux.

4. Cadre spécial temporaire.

Cette mesure a permis la mise au travail temporaire d'un nombre relativement important de chômeurs.

Fin février 1979, on dénombrait en effet une occupation effective de 24 739 travailleurs.

Afin de poursuivre l'effort déjà entrepris, toute une série de modifications ont été apportées à la réglementation actuelle.

— La possibilité est offerte à certains promoteurs de prolonger la durée d'occupation de leurs travailleurs au-delà d'un an. Cependant, une participation financière de 25 % du coût global des rémunérations et charges sociales est réclamée aux promoteurs qui souhaiteraient conserver les mêmes travailleurs.

— Le champ d'application de la mesure a été étendu aux étudiants inscrits comme demandeurs d'emploi depuis au moins 75 jours mais dont les études ne sont pas reconnues par le comité de gestion de l'O.N.E.M. comme préparant habituellement à l'exercice d'une profession salariée.

— La procédure d'introduction des dossiers a été accélérée par la fixation d'un délai aux comités subrégionaux de l'emploi pour faire connaître leur avis au sujet des projets « privés » comme c'était déjà le cas pour les projets « publics ».

— Des améliorations ont également été apportées en ce qui concerne la rémunération des ouvriers qualifiés qui pourront faire valoir leur passé professionnel.

— Le chiffre minimum de 5 travailleurs à recruter dans le cadre d'un projet a été abaissé à 3 en ce qui concerne les promoteurs privés.

Enfin, dans le but de lutter le plus efficacement possible contre le chômage féminin, bon nombre de décisions ministérielles imposent l'obligation de recruter un certain pourcentage de femmes. De ce fait, 45 % des emplois offerts par le Cadre spécial temporaire l'ont été à des travailleuses :

1 992 ouvrières
9 122 employées

11 114 (situation fin février 1979).

5. Het bijzonder brugpensioen.

Het bijzonder brugpensioen voor oudere werklozen werd op 1 januari 1978 van kracht.

Deze maatregel garandeert voor de volledig werklozen van 60 jaar en meer (mannen) en van 55 jaar en meer (vrouwen) die sedert meer dan een jaar uitkeringsgerechtigd zijn, dat zij op hun verzoek tot de normale pensioengerechtigde leeftijd een vervroegd pensioen krijgen dat berekend wordt op basis van hun vroegere beroepsarbeid (en wat daarmee wordt gelijkgesteld). Het pensioenbedrag wordt niet verminderd per jaar vervroeging en het mag niet lager zijn dan het bedrag van de werkloosheidsuitkering waarop zij aanspraak kunnen maken, vermeerderd met een geïndexeerde som van 1 000 frank per maand.

Vanaf de normale pensioengerechtigde leeftijd behouden zij een inkomen dat gelijk is aan het vervroegd pensioen.

Sedert de inwerkingtreding van die regeling tot op 28 februari 1979, werden 14 151 aanvragen geteld (6 907 mannen en 7 244 vrouwen).

Voor de jaren 1978 en 1979 werden 18 000 aanvragen vooropgesteld. Dit streefcijfer blijft gehandhaafd.

6. Humanisering van de arbeid.

De maatregelen inzake humanisering van de arbeid hebben eveneens een gewisse invloed gehad op de tewerkstelling, namelijk in functie van de arbeidsuren die samenhangen met de werken die worden toevertrouwd aan ondernemingen en die bijdragen tot de uitvoering van de in aanmerking genomen projecten.

Overigens hebben die maatregelen, zoals verder zal worden gepreciseerd, een gewisse invloed op de verbetering van de arbeidsvoorwaarden en de revalorisatie van de handarbeid, wat, in overeenstemming met de regeringsverklaring, bevestigt dat de toepassing ervan wordt voortgezet en de verspreiding ervan wordt vergroot.

PROGRAMMA 112

ANDERE MAATREGELEN INZAKE WERKGELEGENHEIDSBELEID

Behalve naar de acties die rechtstreeks onder het plan tot opslorping van de werkloosheid vallen, dient eveneens te worden verwezen naar sommige andere maatregelen die tot doel hebben een beter kwantitatief en kwalitatief evenwicht tussen het aanbod van en de vraag naar werk tot stand te brengen.

1. Bijzondere centra voor jonge werklozen.

De werking van de bijzondere centra voor jonge werklozen is zeer bemoedigend en moet ongetwijfeld worden voortgezet.

Sedert de oprichting ervan in 1975 zijn reeds duizenden jongeren opgeroepen en 53 209 van hen hebben de onthaalfase doorgemaakt. Vijftienduizend hebben de oriëntatie- en selectieactiviteiten beëindigd. Hiervan werd de helft naar een beroepsopleiding verwezen; de andere helft is in de arbeidskrachtenreserve terechtgekomen.

In de observatie- en oriëntatiecentra werd vastgesteld dat een aantal jonge werklozen een te geringe basiskennis hadden waardoor zij geen beroepsopleiding konden volgen. Dat leidde tot de idee om propedeutische centra op te richten belast met het geven van inhaalcurssussen in algemene vorming.

Gelet op de goede resultaten — meer dan 1 200 van de 2 700 jongeren die deze vooropleiding kregen, hebben daarna een beroepsopleiding gevolgd — werd einde 1978 besloten

5. 1 : prépension spéciale.

La prépension spéciale pour chômeurs âgés est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1978.

Cette mesure garantit, jusqu'à l'âge normal de la pension, aux chômeurs complets âgés de 60 ans et plus (hommes) ou 55 ans et plus (femmes), qui sont indemnisés depuis plus d'une année et qui en font la demande, une pension anticipée, calculée sur base de leur activité professionnelle (et assimilée) antérieure, d'un montant non réduit par année d'anticipation et qui ne peut être inférieur au montant de l'allocation de chômage à laquelle ils peuvent prétendre, augmentée de 1 000 F par mois indexés.

A partir de l'âge normal de la pension, ils conservent un revenu égal à la pension anticipée sans abattement.

Depuis l'entrée en vigueur de ce régime, en date du 28 février 1979, 14 151 demandes ont été enregistrées (6 907 hommes et 7 244 femmes).

L'objectif fixé pour les années 1978 et 1979 était de 18 000. Il est maintenu.

6. L'humanisation du travail.

Les mesures en matière d'humanisation du travail, qui relèvent, de par leur nature, de la catégorie II, ont également un impact sur l'emploi notamment en raison des heures de travail découlant des travaux confiés aux entreprises qui contribuent à la réalisation des projets retenus.

Par ailleurs, ces mesures, comme il sera précisé plus loin, ont une influence certaine sur l'amélioration des conditions du travail et la revalorisation du travail manuel, ce qui justifie, dans la ligne de la déclaration gouvernementale, qu'on en poursuive l'application et qu'on en accentue la diffusion.

PROGRAMME 112

AUTRES MESURES DE POLITIQUE DE L'EMPLOI

Outre les actions relevant directement du plan de résorption du chômage, il convient de faire référence également à certaines autres mesures ayant pour finalité de contribuer à la réalisation d'un meilleur équilibre quantitatif et qualitatif entre l'offre et la demande de travail.

1. Centres spéciaux pour jeunes chômeurs.

L'action des centres spéciaux pour jeunes chômeurs se révèle très encourageante et doit incontestablement être poursuivie.

Depuis leur création en 1975, des milliers de jeunes y ont été convoqués et 53 209 d'entre eux se sont soumis à la phase d'accueil. Quinze mille ont terminé les activités d'observation et de sélection. De ces derniers, la moitié a été orientée vers une formation professionnelle, l'autre moitié a été versée dans la réserve de main-d'œuvre disponible.

De la constatation faite dans les centres d'observation et d'orientation qu'un certain nombre de jeunes chômeurs avaient une formation de base trop faible pour leur permettre de suivre avec succès une formation professionnelle, était née l'idée de créer des centres propédeutiques chargés de donner des cours de rattrapage en formation générale.

Devant les bons résultats obtenus — plus de 1 200 jeunes parmi les 2 700 qui ont bénéficié de cette préformation ont été ensuite dirigés vers la formation professionnelle — il a

de werking van deze propedeutische centra in de observatie- en oriëntatiecentra te integreren opdat de jonge werklozen de bijgebrachte kennis tijdens het leren zelf op de concrete realiteit zouden kunnen toepassen om aldus te voorkomen dat de opgedane kennis vlug verloren zou gaan.

Wat de beroepsopleiding meer in het algemeen betreft heeft de R.V.A. gedurende het jaar 1978 een bijzondere inspanning gedaan om de verstrekte opleidingen op het peil te brengen dat de ondernemingen in deze moeilijke economische periode meer en meer eisen en ook om de werkzoekenden her- en omscholingsmogelijkheden te bieden.

In dit verband moet vooral worden gewezen op het initiatief dat in 1978 werd genomen voor de vorming van personeel voor het beheer van kleine en middelgrote bedrijven.

Deze ervaring heeft geleerd dat zowel de bedrijven als de stagiairs dergelijke opleiding als een gelukkige oplossing beschouwen. Deze opleiding werd niet alleen op een originele manier opgevat, maar schept eveneens nieuwe betrekkingen.

Ook de beroepsopleiding van vrouwen die een traditioneel mannelijk beroep willen uitoefenen, werd verruimd. De omschakeling van deze vrouwelijke werkzoekenden die op vrijwillige basis gebeurt, stelt geen bijzondere problemen qua opleiding, maar stuit nog op enige weerstand bij de integratie in het werkmilieu zelf.

In 1978 hebben 25 725 personen in de R.V.A.-centra of in centra in de onderneming een beroepsopleiding gevolgd. Die inspanning is in 1979 nog verruimd.

2. Leerovereenkomst voor een beroep in loondienst.

Krachtens artikelen 23, § 3 en 24 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen was de vorige Regering van plan om voor de beroepen in loondienst een leerovereenkomst in te voeren die aan de behoeften en verzuchtingen van onze tijd beantwoordt, maar ook rekening houdt met het advies van de Nationale Arbeidsraad.

Deze nieuwe reglementering waarover een wetsontwerp zal worden opgemaakt, is bestemd voor de jongeren voor wie het leerlingenwezen de aangewezen weg is om een beroepskwalificatie te verwerven; zij moet de ontwikkeling van het leerlingenwezen onder de bescherming van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties in de hand werken.

De nieuwe leerovereenkomst voorziet niet alleen in een praktische opleiding, maar ook in een meer algemene theoretische vorming.

3. Bestrijding van de sluikarbeid.

De Regering hecht in het bijzonder aandacht aan een strengere beteugeling van de praktijken der koppelbazen die vooral in het bouwbedrijf actief zijn, en een beroep doen op onregelmatig tewerkgesteld personeel waardoor zij zich op grote schaal schuldig maken aan fiscale en sociale oplichterij. De wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering (titel III) voorziet in het geheel van maatregelen ten einde de bedrieglijke praktijken van de koppelbazen te bestrijden. Deze maatregelen vallen hoofdzakelijk onder de bevoegdheid van de Ministers van Financiën en van Sociale Voorzorg. Er werd evenwel ook in een aantal maatregelen voorzien door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid ter gelegenheid van de vernieuwing van de wet-

été décidé, fin 1978, d'intégrer l'action des centres propédeutiques dans le cadre même des centres d'observation et d'orientation afin de permettre aux jeunes chômeurs d'appliquer, au fur et à mesure de leur acquisition, les connaissances reçues aux réalités concrètes et d'éviter ainsi le risque d'une perte rapide des acquis.

En ce qui concerne plus généralement la formation professionnelle, l'O.N.Em. a fait, durant l'année 1978, un effort spécial non seulement pour les formations à haute qualification des travailleurs, de plus en plus requise par les entreprises en cette période économique difficile, mais également pour permettre aux demandeurs d'emploi de se recycler et de se reconverter.

Dans le cadre de cette action, il faut souligner l'initiative prise en 1978 pour la formation de personnel de gestion des petites et moyennes entreprises.

Les applications de cette expérience ont montré l'intérêt des entreprises aussi bien que des stagiaires pour une telle formation qui, non seulement, propose un programme original, mais débouche également sur de nouveaux emplois.

D'autre part, les activités en matière de formation professionnelle des femmes à la recherche d'un emploi traditionnellement masculin ont été élargies. Basée sur le volontariat des demandeuses d'emploi, la reconversion de cette main-d'œuvre ne pose pas de problèmes particuliers au niveau de la formation, mais rencontre encore certaines réticences au niveau de l'intégration dans le milieu du travail.

En 1978, 25 725 personnes ont bénéficié d'une formation professionnelle au sein des centres de l'O.N.Em. ou dans les centres à l'entreprise; cet effort est encore intensifié en 1979.

2. Contrat d'apprentissage d'une profession salariée.

Sur base des articles 23, § 3 et 24 de la loi de réformes économiques et budgétaires du 5 août 1978, le Gouvernement précédent avait l'intention d'instaurer pour les professions salariales un contrat d'apprentissage répondant aux besoins et aux aspirations de notre époque tout en tenant compte de l'avis émis à ce sujet par le Conseil national du Travail.

Cette nouvelle réglementation, qui pourra faire l'objet d'un projet de loi, s'adressera aux jeunes pour qui l'apprentissage constitue le moyen le plus adéquat d'acquérir une qualification professionnelle; elle favorisera le développement de l'apprentissage sous l'égide des organisations représentatives des employeurs et des travailleurs.

Outre la formation pratique, le nouveau contrat d'apprentissage prévoira également une formation théorique plus générale.

3. Lutte contre le travail clandestin.

Le Gouvernement attache une attention spéciale à l'accroissement de la répression des activités des pourvoyeurs de main-d'œuvre qui sévissent surtout dans la construction en recourant illégalement à du personnel irrégulier et qui se rendent coupables d'une vaste escroquerie fiscale et sociale. Le Titre III de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique a prévu à cet effet un ensemble de mesures destinées à combattre les pratiques frauduleuses de ces pourvoyeurs. Elles relèvent pour l'essentiel de la compétence des Ministres des Finances et de la Prévoyance sociale. Un certain nombre de dispositions ont toutefois également été prévues par le Ministre de l'Emploi et du Travail à l'occasion de la rénovation de la législation relative aux documents sociaux (arrêté

geving betreffende de sociale documenten (koninklijk besluit n° 5 van 23 oktober 1978) waarvan de ten uitvoerlegging progressief moet gebeuren.

Op Benelux-niveau zijn er contacten om de activiteiten van de inspectiediensten van de drie landen in de strijd tegen de koppelbazen te bundelen.

4. Organisatie van de R.V.A.

Overeenkomstig de aanbevelingen van de nationale tewerkstellingsconferentie en ten einde de doeltreffendheid en betrouwbaarheid van de officiële arbeidsbureaus te verhogen wordt de « arbeidsvoorziening » sedert 1 januari 1979 derwijze georganiseerd dat de arbeidsbureaus zo autonoom mogelijk werken ten opzichte van de diensten die met het beheer van de werkloosheidsverzekering zijn belast.

Voorts heeft het koninklijk besluit van 23 oktober 1978 de R.V.A. gemachtigd om diensten voor aanwerving en plaatsing van uitzendkrachten op te richten en aan de werkgevers, die een beroep doen op uitzendkrachten, dezelfde voordelen te bieden als de particuliere uitzendbureaus.

Voorzien wordt in 1979 te starten met van overheidswege opgerichte uitzendbureaus te Brussel, Antwerpen, Luik, Charleroi en Gent.

Sedert 1 januari 1979 zijn ook maatregelen genomen om de regionalisering van de R.V.A. te vergemakkelijken.

Sinds die datum hebben de vertegenwoordigers van de Staatssecretarissen die bevoegd zijn inzake regionale tewerkstelling van rechtswege zitting in het Beheerscomité van de R.V.A.

Het personeelsbestand van de R.V.A. voorziet sedert 1 januari 1979 bovendien in drie betrekkingen van hoofdinspecteur-directeur die specifiek bevoegd zijn voor de tewerkstellingsproblemen in elk der drie gewesten.

In uitvoering van de Regeringsverklaring zal de R.V.A. aangepast worden in functie van de zelfstandigheid van de gemeenschappen en de gewesten.

5. Gelijke behandeling van werknemers en werknemsters.

Titel V van de wet van 4 augustus 1978 betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden, de toegang tot het arbeidsproces, de beroepsopleiding en de promotiekansen en ten aanzien van de toegang tot een zelfstandig beroep, staat in voor de ten uitvoerlegging in ons land van de Europese richtlijn van 9 februari 1976.

Het tewerkstellingsbeleid moet maatregelen ten uitvoer leggen waarbij de vrouwen en de mannen ten aanzien van de arbeid gelijke kansen krijgen.

PROGRAMMA 113

SOCIALE PROMOTIE VAN DE WERKNEMERS

De wetgeving inzake de sociale en professionele promotie van de werknemers wordt thans in de Nationale Arbeidsraad behandeld, waarvan de vorige Minister van Tewerkstelling en Arbeid op 21 november 1977 om advies had gevraagd.

Op zijn verzoek behelzen de werkzaamheden van de Raad niet enkel de hervorming van de wet van 10 april 1973 tot instelling van de kredieturen, maar ook het onderzoek naar de opportuniteit om de bepalingen van de wet van 1 juli 1963, waarbij aan de werknemers vergoedingen voor sociale promotie worden toegekend, in eenzelfde wetgevend instrument op te nemen.

royal n° 5 du 23 octobre 1978) dont la mise en vigueur doit être assurée progressivement.

Sur le plan du Benelux, des contacts sont en cours en vue de coordonner les activités des services d'inspection des trois pays dans la lutte contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre.

4. Organisation de l'O.N.Em.

Conformément aux recommandations de la conférence nationale de l'emploi et afin d'accroître l'efficacité et la fiabilité des services officiels de placement, les activités « emploi » sont organisées depuis le 1^{er} janvier 1979 de façon à donner un maximum d'autonomie aux services de placement par rapport à ceux chargés de la gestion de l'assurance chômage.

D'autre part, l'arrêté royal du 23 octobre 1978 a autorisé l'O.N.Em. à créer des services de recrutement et de placement pour travailleurs intérimaires. L'O.N.Em. pourra ainsi offrir aux employeurs qui recourent à la main-d'œuvre intérimaire les mêmes avantages que ceux offerts par les entreprises privées de travail intérimaire.

Ainsi, seront ouverts dans le courant de 1979, des services de placement pour intérimaires à Bruxelles, Anvers, Liège, Charleroi et Gand.

D'autre part, depuis le 1^{er} janvier 1979, des mesures ont été prises en vue de faciliter la régionalisation de l'O.N.Em.

Ainsi, depuis cette date, les représentants des Secrétariats d'Etat compétents en matière d'emploi au niveau des régions siègent de droit au Comité de gestion de l'O.N.Em.

D'autre part, le cadre du personnel de l'O.N.Em. prévoit, depuis le 1^{er} janvier 1979, 3 emplois d'inspecteur en chef-directeur spécialement compétents pour les problèmes de l'emploi dans chacune des 3 régions.

Enfin, conformément à la déclaration gouvernementale, l'O.N.Em. doit être adapté en fonction de l'autonomie des communautés et des régions.

5. L'égalité de traitement entre les travailleurs et les travailleuses.

Le Titre V de la loi du 4 août 1978 relatif à l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes en ce qui concerne les conditions de travail et l'accès à l'emploi, à la formation professionnelle, ainsi que l'accès à une profession indépendante, assure la mise en œuvre dans notre pays d'une directive européenne du 9 février 1976.

La politique de l'emploi doit mettre en œuvre des processus assurant aux femmes l'égalité de chances avec les hommes dans l'emploi.

PROGRAMME 113

PROMOTION SOCIALE DES TRAVAILLEURS

La législation favorisant la promotion sociale et professionnelle des travailleurs en activité fait actuellement l'objet des préoccupations du Conseil national du Travail dont le Ministre précédent de l'Emploi et du Travail a sollicité l'avis le 21 novembre 1977.

A sa demande, les travaux du Conseil portent non seulement sur la réforme de la loi du 10 avril 1973 qui a instauré les crédits d'heures mais également sur l'opportunité d'intégrer dans un même instrument législatif les dispositions de la loi du 1^{er} juillet 1963 qui accorde des indemnités de promotion sociale aux travailleurs.

De bevoegde commissie van de Nationale Arbeidsraad, waarin een vruchtbare dialoog tussen de sociale partners op gang is gekomen, heeft reeds een belangrijk aantal vergaderingen gewijd aan het grondig onderzoek naar de beginselen en de regels van een nieuwe reglementering, die het recht van de werknemers op sociale en professionele promotie moet verzoenen met de economische en organisatorische belemmeringen waaraan de ondernemingen gebonden zijn. Zij staat op het punt om haar werkzaamheden te besluiten.

Het definitief advies van de Raad zal binnenkort worden overgemaakt. Zodra het Departement hiervan in het bezit gesteld is, zal het een wetsontwerp opstellen waarover in laatste instantie het Parlement zich zal moeten uitspreken.

**

De werkgeversbijdrage inzake kredieturen, die in 1976, 1977 en 1978 afgeschaft was, werd vanaf 1 januari 1979 opnieuw ingevoerd bij koninklijk besluit van 11 oktober 1978, omdat de reserves van het Fonds zonder nieuwe inkomsten ontoereikend waren om de uitgaven voor het dienstjaar 1979 te dekken.

Deze bijdrage voor 1979 werd evenwel beperkt tot 0,05 % in plaats van de 0,20 % die in 1974 en 1975 werden vastgesteld. Overeenkomstig artikel 13 van de wet van 10 april 1973 neemt de Staat de helft van de als kredieturen betaalde lonen en sociale bijdragen ten laste.

SUBCATEGORIE 12

DE SOCIALE RECLASSERING VAN DE MINDER-VALIDEN

Door het bevorderen van de verschillende disciplines die aan een proces van sociale reclassering verbonden zijn, wil het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen de inschakeling van de minder-validen in het gewone of beschutte bedrijfsleven in de hand werken.

De aanvragen om inschrijving in het Rijksfonds blijven veelvuldig en regelmatig binnenkomen (596 aanvragen per week). Tot op heden hebben meer dan 318 000 personen om inschrijving verzocht en deze voortdurende stijging heeft onvermijdelijk haar weerslag op de uitgaven die in 1978 bij voorbeeld met 24,5 % zijn gestegen t.o.v. 1977.

1. Functionele revalidatie.

De functionele revalidatie is het verlengstuk van de eigenlijke medische behandeling. Zij moet de lichamelijke, psychische en psychologische geschiktheid van de minder-valide met het oog op het verwerven van een eventuele betrekking verbeteren.

In de nieuwe nomenclatuur die sedert 1 maart 1978 van kracht is, wordt veel belang gehecht aan de paramedische verstrekkingen: kinesithérapie, logopedie, psychotherapie en ergotherapie, die in de 240 centra of diensten voor functionele revalidatie door gekwalificeerd personeel worden aangewend. Het welslagen van een revalidatie hangt in hoge mate af van de intensiteit van de wisselwerking onder deze verschillende disciplines die uitgeoefend worden door een ploeg geleid door een geneesheer-revalidatiespecialist.

2. Gespecialiseerde beroepskeuzevoorlichting.

In deze tijd van technologische evolutie heeft de aangepaste gespecialiseerde beroepskeuzevoorlichting een nog grotere invloed wat de minder-validen betreft.

La commission compétente du Conseil national du Travail, au sein de laquelle s'est instauré un dialogue fructueux entre les partenaires sociaux, après y avoir consacré un nombre important de séances, est sur le point de terminer l'examen approfondi des principes et des modalités d'une réglementation nouvelle qui doit concilier à la fois le droit des travailleurs à la promotion sociale et professionnelle et les contraintes économiques et d'organisation auxquelles sont soumises les entreprises.

L'avis définitif du Conseil sera transmis incessamment. Dès sa réception, le Département s'en inspirera pour rédiger un projet de loi dont le Parlement aura à connaître en dernier ressort.

**

La cotisation patronale en matière de crédits d'heures, qui avait été supprimée en 1976, 1977 et 1978, a été rétablie à partir du 1^{er} janvier 1979 par arrêté royal du 11 octobre 1978, les réserves du Fonds étant insuffisantes, sans nouvelles rentrées, pour couvrir les dépenses de l'exercice 1979.

Cette cotisation a cependant été limitée à 0,05 % en 1979 au lieu des 0,20 % fixés en 1974 et 1975. Conformément à l'article 13 de la loi du 10 avril 1973, l'Etat prend à sa charge la moitié des rémunérations et cotisations sociales payées au titre des crédits d'heures.

SOUS-CATEGORIE 12

LE RECLASSEMENT SOCIAL DES HANDICAPÉS

Par la promotion des différentes disciplines qu'un processus de reclassement social peut engendrer, le Fonds social national de reclassement social des handicapés tend à stimuler l'intégration des handicapés dans le circuit économique, normal ou protégé.

Le rythme de demandes d'enregistrement auprès du Fonds national se maintient à un niveau élevé (596 demandes par semaine). Jusqu'à présent, plus de 318 000 personnes ont sollicité leur enregistrement, et cette progression constante influence inévitablement les dépenses qui, en 1978 par exemple, dépassent de 24,5 % celles de 1977.

1. La réadaptation fonctionnelle.

La réadaptation fonctionnelle est la prolongation de l'acte médical proprement dit. Elle vise l'amélioration des aptitudes physiques, psychiques et psychologiques du handicapé en vue de son emploi.

La nouvelle nomenclature, en vigueur depuis le 1^{er} mars 1978, attache une grande importance aux prestations paramédicales: la kinésithérapie, la logopédie, la psychothérapie et l'ergothérapie, exercées par du personnel qualifié dans les 240 centres ou services de réadaptation fonctionnelle. Le succès d'une réadaptation est dans une large mesure déterminé par l'intensité de l'interaction de ces disciplines exercées par une équipe dirigée par un médecin spécialiste en réadaptation.

2. L'orientation professionnelle spécialisée.

En cette époque d'évolution technologique, l'orientation professionnelle spécialisée adéquate exerce une influence plus grande encore en ce qui concerne les handicapés.

Binnenkort zullen maatregelen worden bekendgemaakt ten einde de centra voor gespecialiseerde beroepskeuzevoorlichting een opdracht toe te vertrouwen die verder gaat dan die van het eigenlijk onderzoek.

Het is immers van essentieel belang dat, behalve de onderzoeksfase, aan die centra ook de opdracht wordt toevertrouwd om erop toe te zien dat de minder-validen enerzijds aangepaste methodes inzake beroepsopleiding en -omscholing krijgen en dat hun anderzijds gedurende die opleiding en bij de tewerkstelling een psychisch-sociale begeleiding wordt gewaarborgd.

Aldus zullen de minder-validen meer waarborgen hebben inzake de kwaliteit van hun indienstneming en de permanente begeleiding die zij moeten kunnen krijgen om de reïntegratieproblemen te ondervangen.

3. Beroepsopleiding en -omscholing.

Vergeleken met de functionele revalidatie vergen de beroepsopleiding en -omscholing met betrekking tot het aantal betrokken minder-validen meer inzet en middelen, omdat niet alleen aan specifieke behoeften moet worden voldaan, om zodoende bij te dragen tot de ontplooiing van de persoonlijke capaciteiten, maar ook moet worden gepoogd te voldoen aan de behoeften van de arbeidsmarkt in functie van de evolutie ervan.

Het aantal minder-validen, die zich bewust zijn van de noodzaak hun beroepsopleiding na hun schooltijd verder bij te werken wordt van jaar tot jaar groter. Hun aantal bedroeg 1 217 in 1978. Zij kiezen in het bijzonder voor formules waarmee zij een praktische kwalificatie kunnen verwerven, zoals de formule van de bijzondere leerovereenkomst bij een werkgever en onder de voogdij van het Rijksfonds of de opleiding in één van de negen erkende centra voor beroepsopleiding. De recente oprichting van afdelingen voltooiingswerk in de bouwnijverheid bewijst dat de centra willen voldoen aan de vraag naar gekwalificeerde arbeidskrachten vanwege sommige bedrijfstakken.

4. Tewerkstelling.

a) In het niet beschutte bedrijfsleven.

Ten einde elk misverstand te voorkomen, dient te worden opgemerkt dat de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening voor de plaatsing van de minder-validen zorgt en dat het Rijksfonds in deze zaak enkel aanvullend optreedt om deze plaatsing in de hand te werken door volgende maatregelen :

1° Tegemoetkoming in het loon en de sociale lasten.

Door deze maatregel, die erop gericht is gedurende het eerste jaar van de indienstneming de kosten te compenseren van de aanpassingstijd van een minder-valide werknemer kunnen per jaar ongeveer 200 tot 300 personen in het bedrijfsleven worden ingeschakeld.

2° Collectieve arbeidsovereenkomst n° 26.

Bekommerd om de tewerkstelling en de werkzekerheid van de minder-validen, hebben de sociale partners met de collectieve overeenkomst n° 26, de werknemer zijn normaal loon willen waarborgen, zonder daardoor de werkgeverslast te verzwaren die te wijten is aan de lagere produktiviteit. Deze bijdrage wordt ten laste genomen, hetzij door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening, hetzij door het Rijksfonds. Sedert de publicatie van de overeenkomst in het

Des mesures seront prochainement publiées en vue de confier aux centres d'orientation professionnelle spécialisée une mission qui dépassera celle de l'examen proprement dit.

En effet, outre la phase d'examen, il est essentiel de confier aux centres la mission de veiller, d'une part, à ce que les handicapés bénéficient de méthodes appropriées de formation et de réadaptation professionnelle et, d'autre part, à ce qu'une tutelle psycho-sociale leur soit garantie pendant cette formation et lors de la mise au travail.

De cette manière, les handicapés auront plus de garanties quant à la qualité de leur recrutement et quant à l'aide permanente qu'ils doivent pouvoir obtenir pour résoudre les problèmes éventuels découlant de l'adaptation de leur handicap à l'emploi.

3. La formation et la réadaptation professionnelles.

Comparées à la réadaptation fonctionnelle, la formation et la réadaptation professionnelles requièrent par rapport au nombre de handicapés concernés plus d'engagement et de moyens parce qu'il faut non seulement répondre à des besoins spécifiques, et ainsi aider à l'épanouissement des capacités individuelles, mais encore essayer de rencontrer les exigences du marché de l'emploi et suivre son évolution.

Chaque année, le nombre de handicapés conscients de la nécessité de parfaire leur formation professionnelle à l'issue de leur éducation scolaire devient progressivement plus important; c'est ainsi que 1 217 handicapés ont été pris en réadaptation professionnelle au cours de l'année 1978. Les intéressés préfèrent très nettement les formules qui leur permettent d'acquérir une qualification pratique, soit sous la formule du contrat d'apprentissage spécial chez un employeur et sous la tutelle du Fonds national, soit dans un des 9 centres de formation professionnelle agréés. La création récente de sections dans le domaine du parachèvement dans la construction prouve que les centres veulent apporter une réponse à la recherche d'une main-d'œuvre qualifiée, exprimée par certaines branches d'activité.

4. La mise au travail.

a) Dans l'économie non protégée.

Afin d'éviter tout malentendu, il est rappelé que le placement des handicapés incombe à l'Office national de l'Emploi et que le Fonds national n'intervient que complémentarément en cette matière pour favoriser ce placement par diverses mesures ci-après rappelées.

1° Intervention dans la rémunération et les charges sociales.

Cette mesure, destinée à compenser pendant la première année d'embauche les frais résultant de la mise au courant d'un travailleur handicapé permet l'intégration d'environ 200 à 300 personnes par année.

2° Convention collective n° 26.

Soucieux de favoriser la mise et le maintien au travail des handicapés, les partenaires sociaux ont, par la convention collective n° 26, voulu garantir au travailleur le salaire normal sans aggraver la charge patronale résultant d'une productivité réduite à cause du handicap. Cette charge est supportée soit par l'Office national de l'Emploi, soit par le Fonds national. Depuis la publication au *Moniteur belge* de cette convention, 470 demandes ont été introduites auprès

Belgisch Staatsblad, werden bij het Rijksfonds 470 aanvragen om tegemoetkoming ingediend. Tijdens het jaar 1978 heeft deze instelling reeds tegemoetkomingen ten belope van 22 400 000 frank verstrekt.

Men mag ervan overtuigd zijn dat het een doeltreffende maatregel is in de strijd tegen de werkloosheid. Overigens moet worden opgemerkt dat de minder-valide werknemers zeer gemotiveerd zijn.

3° *Aanpassing van werkplaatsen.*

Al te dikwijls wordt besloten een toelage toe te kennen om de lagere produktiviteit van een minder-valide werknemer te compenseren, terwijl de ervaring leert dat na een grondige studie van de mogelijkheden van een werknemer de nefaste gevolgen van de handicap door een aanpassing van de werkplaats kunnen worden geneutraliseerd, zodat de minder-valide werknemer in staat is een normaal rendement te bereiken. De kosten van deze aanpassing worden door het Rijksfonds ten laste genomen en hebben betrekking op de uitrusting met telefoonstandaards of leesapparaten voor blinden maar ook op de aanpassing van bedrijfsposten.

b) *In de openbare besturen.*

Volledigheidshalve dient erop gewezen te worden, dat de overheid zich ertoe heeft verbonden minder-validen in dienst te nemen. In het raam van het programma dat de indienstneming van 1 290 minder-validen in de ministeriële departementen en in de instellingen van openbaar nut tot doel heeft, waren op 31 december 1978 door bemiddeling van de diensten van het Openbaar Ambt 896 personen in dienst genomen. Bovendien geldt nu ook voor de ondergeschikte openbare besturen en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de verplichting minder-validen aan te werven.

c) *In het beschutte bedrijfsleven.*

In de sector van de beschutte tewerkstelling stellen wij vast, dat er twee ogenschijnlijke tegenstrijdige verschijnselen optreden.

Aan de ene kant neemt het aantal in de 142 beschutte werkplaatsen tewerkgestelde werknemers geregeld toe. Op 31 december 1978 bedroeg dat aantal 11 804 (10 997 op 31 december 1977).

Aan de andere kant bedroeg het werkloosheidspercentage 0,8 % voor alle beschutte werkplaatsen samen.

De verklaring hiervoor is dat de beschutte werkplaatsen die specifiek werk en een geschikte markt zoeken, hoe langer hoe meer bestellingen krijgen, terwijl bepaalde werkplaatsen zich genoopt zien hun werknemers gedeeltelijk werkloos te maken, omdat het uit te voeren werk aan veranderingen onderhevig is of het werkaanbod soms onregelmatig is.

Het is duidelijk dat de economische regressie zowel in de beschutte werkplaatsen als in de gewone ondernemingen in de eerste plaats de zwakste afdelingen treft. Daarom werden zojuist maatregelen getroffen om de werkplaatsen met werkingsmoeilijkheden te helpen, voor zover zij met de steun van het Rijksfonds de verbeteringen nastreven, die moeten worden aangebracht.

5. *De sociale hulp.*

Deze rubriek omvat alle maatregelen die erop gericht zijn de minder-validen via persoonsgerichte hulpverlening een grotere zelfstandigheid te geven: aanpassing van woningen of autovoertuigen, levering van speciale prothesen (zoals leesapparaten voor gezichtszwakken, stereofonische apparaten voor ernstig gehoorgestoorden, enz.). Zij omvat eveneens de verstrekking van diensten, zoals het afleveren van parkeerkaarten en verminderingskaarten op het openbaar vervoer, enz.

du Fonds national et, pendant l'année 1978, cet organisme est déjà intervenu à concurrence de 22,4 millions.

On peut être convaincu qu'il s'agit d'une mesure efficace dans la lutte contre le chômage. Il faut par ailleurs constater que les travailleurs handicapés sont très motivés.

3° *Adaptation de postes de travail.*

L'on conclut trop souvent à la subvention en compensation d'une productivité réduite d'un travailleur handicapé tandis que l'expérience démontre qu'après une étude approfondie des capacités résiduelles d'un travailleur, une adaptation de son poste de travail permet de supprimer les conséquences néfastes du handicap, de telle façon que le travailleur handicapé puisse atteindre un rendement normal. Le coût de cette adaptation est supporté par le Fonds national et couvre l'équipement en standards téléphoniques ou appareils de lecture pour aveugles mais également l'aménagement de postes à caractère industriel.

b) *Dans les administrations publiques.*

Pour être complet, il s'indique de signaler que les autorités publiques ont pris l'engagement d'embaucher des handicapés. Dans le cadre du programme visant à engager 1 290 handicapés dans les départements ministériels et dans les organismes d'intérêt public, 896 personnes ont été engagées à la date du 31 décembre 1978 par l'intermédiaire des services de la Fonction publique. En outre, l'obligation de recrutement de handicapés par les pouvoirs publics subordonnés et les centres publics d'aide sociale a été instaurée.

c) *Dans l'économie protégée.*

Dans le secteur de l'emploi protégé, nous constatons deux mouvements apparemment contradictoires.

D'une part, le nombre de travailleurs occupés par les 142 ateliers protégés augmente régulièrement; cette population atteignait 11 804 personnes au 31 décembre 1978 (10 997 au 31 décembre 1977).

D'autre part, le taux de chômage s'élevait à 0,8 % pour l'ensemble des ateliers protégés.

L'explication en est que les ateliers protégés qui recherchent des travaux spécifiques et des marchés appropriés reçoivent des commandes de plus en plus importantes, tandis que la fluctuation dans les travaux à exécuter et, dans certains cas, l'irrégularité de la fourniture de travail obligent certains ateliers à mettre leurs travailleurs en chômage partiel.

Il est évident que tant pour les ateliers protégés que pour les entreprises ordinaires, la régression économique influence en premier lieu les sections les plus faibles et c'est pour cette raison que des mesures viennent d'être prises afin d'aider les ateliers qui rencontrent des difficultés de fonctionnement pour autant qu'ils recherchent, avec l'aide du Fonds national, les correctifs qu'il y a lieu d'apporter.

5. *L'aide sociale.*

Cette rubrique contient toutes les dispositions qui visent à assurer une plus large indépendance aux handicapés pour des aides très personnalisées: l'aménagement d'habitations ou de voitures automobiles, la fourniture de prothèses spéciales (les appareils de lecture pour aveugles, les prothèses stéréophoniques pour sourds, etc.). Elle couvre également la fourniture de services: la délivrance de cartes de stationnement, de cartes de réduction sur les transports en commun, etc.

SUBCATEGORIE 13

VERVANGINGS- EN AANVULLINGSINKOMENS

In weerwil van de middelen die werden aangewend om de werkloosheid weg te werken en van de maatregelen die op basis van de wet houdende economische en budgettaire hervormingen zullen getroffen worden om te voorkomen dat van de huidige uitkeringsregeling misbruik wordt gemaakt, zullen de inkomsten uit de bijdragen voor de sociale zekerheid in 1979 onvoldoende blijven.

Door dit tekort moet de Staat aanzienlijke toelagen blijven verstrekken om de werknemers die hun betrekking hebben verloren, een vervangingsinkomen te waarborgen.

**

De wet houdende economische en budgettaire hervormingen heeft een aantal maatregelen vooropgesteld die strekken tot een billijker toepassing van de reglementering.

In overeenstemming met de regeringsverklaring, zullen bovendien bepaalde wijzigingen aan de reglementering inzake tewerkstelling en werkloosheid worden aangebracht, evenals onderrichtingen worden uitgevaardigd om een nog nauwlettender en bijgevolg doeltreffender controle te verzekeren van de verplichtingen waaraan de uitkeringsgerechtigde werklozen zijn onderworpen.

Terzelfder tijd zullen de sancties worden aangepast met het oog op een striktere samenleving van de wettelijke verplichtingen ten einde de verschillende vormen van bedrog uit te schakelen.

Vervolgens, zullen verbeteringen worden aangebracht aan het statuut der werklozen, inzonderheid wat betreft de regularisering van de inhoudingen voor de sociale zekerheid en de uniformisering, in het raam van de passende dienstbetrekking, van de tijd die dagelijks wordt besteed om zich naar het werk te begeven. Het doel van dit laatste punt is de gelijke behandeling van mannen en vrouwen te waarborgen.

Deze maatregelen raken aan geen enkel fundamenteel beginsel van de werkloosheidsverzekering, maar moeten ervoor zorgen dat het solidariteitsprincipe aan zijn reëel doel blijft beantwoorden.

**

De aanhoudende en toenemende crisis is de oorzaak van de sluiting van een groot aantal ondernemingen, die gepaard gaan met massale ontslagen. In 1978 werden 33 599 werknemers ontslagen als gevolg van de sluiting van 1 116 ondernemingen.

Daar de huidige economische crisis aanhoudt, zal het waarschijnlijk nodig zijn de maatregel van de herstelwet van 30 maart 1976 te verlengen, waarbij herstructurering van een onderneming met sluiting wordt gelijkgesteld.

In overeenstemming met de Regeringsverklaring, zal de harmonisering van de sociale fondsen worden voortgezet.

Inzake de bescherming van de koopkracht van in Frankrijk tewerkgestelde grensarbeiders, heeft de vorige Regering reeds de nodige maatregelen getroffen om langs wettelijke weg de toekenning van een tegemoetkoming te verzekeren ter compensatie van de loonderving ten gevolge van de schommelingen van de wisselkoers.

SOUS-CATEGORIE 13

REVENUS DE REMPLACEMENT ET DE COMPLEMENT

Nonobstant les moyens mis en œuvre en vue de résorber le chômage et malgré les mesures à prendre sur base de la loi de réformes économiques et budgétaires dans le but d'éviter tout recours injustifié au régime d'indemnisation actuel, les ressources provenant des cotisations de la Sécurité sociale demeureront insuffisantes en 1979.

Ce déficit rend nécessaire le maintien de subventions importantes de l'Etat pour garantir un revenu de remplacement aux travailleurs qui se trouvent sans emploi.

**

La loi de réformes économiques et budgétaires a préconisé un certain nombre de mesures tendant à une application plus équitable de la réglementation.

De plus, conformément à la déclaration gouvernementale, certaines modifications seront apportées à la réglementation relative à l'emploi et au chômage ou des instructions seront données afin d'assurer un contrôle encore plus précis, et par tant plus efficace, des obligations auxquelles sont soumis les bénéficiaires d'allocations de chômage.

Parallèlement, les sanctions seront adaptées en vue d'assurer un respect plus strict des dispositions légales et de remédier aux diverses formes de fraude.

D'un autre côté, des améliorations seront aussi apportées au statut des chômeurs, notamment en ce qui concerne la régularisation des retenues de la sécurité sociale et l'uniformisation de la durée du déplacement journalier en matière d'emploi convenable, en vue, pour ce dernier point, de mieux assurer l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes.

Ces mesures ne touchent à aucun des principes fondamentaux de l'assurance chômage mais visent à empêcher que la solidarité ne soit détournée de son but réel.

**

La prolongation et l'aggravation de la crise entraînent la fermeture d'un nombre important d'entreprises d'où résultent des licenciements massifs. En 1978, 33 599 travailleurs avaient été licenciés à la suite de la fermeture de 1 116 entreprises.

Il sera probablement nécessaire — à cause de la durée de la crise économique actuelle — de proroger la mesure prescrite par la loi de relance du 30 mars 1976, tendant à assimiler la restructuration d'une entreprise à une fermeture.

En outre, conformément à la déclaration gouvernementale, l'harmonisation des fonds sociaux sera poursuivie.

En ce qui concerne la protection du pouvoir d'achat des travailleurs frontaliers occupés en France, le Gouvernement précédent a déjà pris les mesures nécessaires pour pouvoir assurer, par voie légale, l'octroi d'une indemnité destinée à compenser la perte de rémunération résultant des fluctuations du taux de change.

CATEGORIE 2

VERBETERING VAN DE ARBEIDSVOORWAARDEN

Het departement van Tewerkstelling en Arbeid moet de volledige en optimale tewerkstelling helpen tot stand brengen en er ook voor waken dat de arbeid onder de beste voorwaarden en in overeenstemming met de menselijke waardigheid kan worden uitgevoerd. Deze laatste actie heeft niet alleen betrekking op het Fonds voor de humanisering van de arbeidsvoorwaarden, de veiligheidsvoorwaarden, de hygiëne- en gezondheidsvoorwaarden, de sociale voorwaarden en de bevordering van de arbeid, maar ook op het Instituut voor de verbetering van de Arbeidsvoorwaarden, dat onder mijn voogdij werd geplaatst.

SUBCATEGORIE 21

DE HUMANISERING VAN DE ARBEID

PROGRAMMA 211

HET FONDS VOOR DE HUMANISERING
VAN DE ARBEIDSVOORWAARDEN

Het Fonds voor de humanisering van de arbeidsvoorwaarden, opgericht bij artikel 92 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978, is operationeel geworden sedert een jaar. Het Fonds wordt door een administratieve cel beheerd die bij het Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid is opgericht.

De acties van het F.H.A. gebeuren rechtstreeks op het vlak van de onderneming en zijn gericht op de toekenning van premies. Deze strategie beantwoordt aan de sociaal-economische situaties van enkele landen waaronder België. In het kader van het tewerkstellingsprogramma wijst die strategie bovendien op de bezorgdheid om tot een betere tewerkstelling te komen door initiatieven aan te moedigen die gericht zijn op de realisatie van vernieuwende projecten, die verder reiken dan de verbetering der arbeidsvoorwaarden via de gewone weg van de reglementering.

Aan de hand van de eerste resultaten gedurende het vorig jaar is het duidelijk merkbaar dat de oprichting van het Fonds bij de ondernemingen een toenemende belangstelling verwekt voor de problemen inzake de humanisering van de arbeid en tevens een grotere waardering voor de initiatieven van de werknemers en van de veiligheidschefs aan de dag legt.

Op 10 april 1979 had het Fonds 619 premieaanvragen ontvangen. Door de voortdurende toename van de aanvragen die tot het Fonds worden gericht, kan het aantal ervan voor 1979 op meer dan 1 200 en voor 1980 op meer dan 2 000 worden geraamd.

Het onderzoek van de dossiers wordt toevertrouwd aan een bestendige technische commissie die is samengesteld uit afgevaardigden van de Administratie van de arbeidsveiligheid, de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde, de Administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering, de Administratie van de werkgelegenheid, het Bestuur van het mijnwezen en een afgevaardigde van de Minister van Financiën.

De adviezen van de Technische Commissie worden doorgaans uitgebracht op basis van een onderzoek in de onderneming en een technisch verslag opgesteld door geneesheren van de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde, in samenwerking met inspecteurs van de sociale wetten, ingenieurs van de Administratie van de arbeidsveiligheid en van het Bestuur van het mijnwezen.

CATEGORIE 2

AMELIORATION DES CONDITIONS DE TRAVAIL

Le département de l'Emploi et du Travail doit à la fois contribuer à la réalisation du plein et du meilleur emploi et veiller à ce que le travail puisse être effectué dans des conditions optimales et conformément à la dignité humaine. Cette dernière action concerne : le Fonds d'humanisation des conditions de travail, les conditions de sécurité, les conditions d'hygiène et de santé, les conditions sociales, la promotion du travail, mais aussi l'Institut pour l'amélioration des conditions de travail placé sous sa tutelle.

SOUS-CATEGORIE 21

L'HUMANISATION DU TRAVAIL

PROGRAMME 211

LE FONDS D'HUMANISATION DES CONDITIONS DE TRAVAIL

Le Fonds d'humanisation des conditions de travail, institué par l'article 92 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978, est opérationnel depuis un an. Sa gestion est assurée par une cellule administrative créée au sein du Commissariat général à la Promotion du Travail.

Les actions du F.H.C.T. se situent directement au plan de l'entreprise et se concrétisent par l'octroi de primes. Cette stratégie répond aux situations socio-économiques que connaît, entre autres pays, la Belgique. Dans le cadre du programme de l'emploi, elle traduit en outre le souci d'assurer un meilleur emploi en encourageant des initiatives tendant à la réalisation de projets dépassant le processus réglementaire de l'amélioration des conditions de travail, qu'ils soient ou non novateurs.

Après une année pleine, on perçoit nettement à travers les premiers résultats probants des actions du Fonds que sa création suscite un intérêt croissant au sein des entreprises pour les problèmes d'humanisation du travail et valorise les initiatives prises par les travailleurs et par les chefs de sécurité.

Au 10 avril 1979, le Fonds avait reçu 619 demandes de prime. L'accroissement continu des demandes adressées au Fonds permet d'évaluer leur nombre en 1979 à plus de 1 200 et d'estimer celui-ci en 1980 à plus de 2 000.

L'examen des dossiers est confié à une commission technique permanente, composée de délégués de l'Administration de la Sécurité du Travail, de l'Administration de l'Hygiène et de la Médecine du Travail, de l'Administration de la Réglementation et des Relations du Travail, de l'Administration de l'Emploi, de l'Administration des Mines et d'un délégué du Ministère des Finances.

Les avis de la Commission technique sont généralement émis sur la base d'une enquête effectuée dans l'entreprise et d'un rapport technique établi par des médecins de l'Administration de l'Hygiène et de la Médecine du Travail, des inspecteurs des lois sociales, des ingénieurs de l'Administration de la Sécurité du Travail et de l'Administration des Mines.

Op 10 april 1979 waren 248 projecten goedgekeurd, terwijl er 152 niet voldeden aan de toekenningscriteria die bij het koninklijk besluit van 27 december 1977 zijn bepaald.

In verband met de financiële weerslag, dient er op gewezen dat de investeringsuitgaven van de goedgekeurde projecten meer dan 645 miljoen frank bedragen en dat de toegekende premies meer dan 184 miljoen belopen. De premie kan maxima 30 % van de investeringen bedragen en voor vernieuwde projecten tot 50 % oplopen. Overeenkomstig het koninklijk besluit van 27 december 1977 wordt de premie in drie schijven uitbetaald; de laatste storting gebeurt bij het beëindigen van de werken. Er dient opgemerkt te worden dat op 10 april 1979 een globaal premiebedrag van bijna 50 miljoen frank is overgemaakt aan de ondernemingen, die er zich toe verbonden hebben de werken uit te voeren.

De eerste bemoedigende resultaten zijn van die aard dat vandaag gesteld kan worden, dat de werking van het F.H.A. een toenemende belangstelling kent, zowel bij de ondernemers en de werknemers als bij de sociaal-economische instanties van het land.

Het lijkt gepast enkele vaststellingen te doen die interessante vooruitzichten mogelijk maken in verband met de meervoudige weerslag van de acties die door het F.H.A. worden gevoerd.

Op het vlak van de tewerkstelling dient de nadruk te worden gelegd op de sociale als economische weerslag van de werking van het F.H.A.

Men kan vaststellen dat zowat 26 000 werknemers bij de 248 gunstige beslissingen rechtstreeks zijn betrokken en dat ook rekening moet worden gehouden met de indirecte weerslag op de tewerkstelling omdat de 645 miljoen frank aan investeringen een deel arbeidsuren vertegenwoordigen.

Wat de menselijke betrekkingen in de onderneming betreft, dient opgemerkt dat de werknemersvertegenwoordigers door de ondernemingen worden geraadpleegd in verband met de ingediende projecten, waarmee zij overigens eenparig hun instemming hebben betuigd.

Met betrekking tot de initiatieven inzake humanisering van de arbeid, zij opgemerkt :

- dat deze aanvankelijk gericht waren op de verbetering van het comfort en van het arbeidsklimaat en hoofdzakelijk uitgingen van kleine en middelgrote ondernemingen;
- dat de grote ondernemingen sedert september 1978 eveneens interessante projecten indienen die op de inhoud en de organisatie van de arbeid zijn afgestemd;
- dat hoe langer hoe meer uiteenlopende sectoren uit de industrie bij het F.H.A. premieaanvragen indienen.

Op het stuk van de informatie heeft het bovengenoemd organisme in 1978 twee belangrijke studiedagen georganiseerd. Een vulgarisatiebrochure op 50 000 exemplaren is naar alle ondernemingen en naar hun Ondernemingsraad en Veiligheidscomité verstuurd.

In 1979 zal een informatiecampaagne voor de kleine en middelgrote ondernemingen worden gevoerd. In de provincies Limburg en Luik zullen bovendien gewestelijke studiedagen worden georganiseerd voor de ondernemers, de leden van de vakverenigingen evenals van de ondernemingsraden en van de Comités voor V.G.V., alsook voor de veiligheidschefs.

Het activiteitenverslag van het F.H.A. zal binnenkort gepubliceerd worden. De gegevens ervan zullen opgenomen worden in het *Arbeidsblad* en *La Revue du Travail*.

Au 10 avril 1979, 248 projets ont fait l'objet d'une décision favorable, tandis que 152 ne répondaient pas aux critères d'octroi prévus par l'arrêté royal du 27 décembre 1977.

Sur le plan de l'impact financier, il convient de signaler que le montant des travaux d'investissements inhérent aux projets approuvés s'élève à plus de 645 millions tandis que le montant des primes accordées s'élève à plus de 184 millions. Le montant de la prime peut se situer au maximum à 30 % des investissements ou à 50 % pour certains projets novateurs. Conformément à l'arrêté royal du 27 décembre 1977, le paiement de la prime s'effectue en trois versements, le dernier notamment à la fin des travaux. Il faut noter qu'à la date du 10 avril 1979, près de 50 millions de primes ont été versés aux entreprises ayant marqué leur accord d'effectuer les travaux.

Si l'on a pu déjà qualifier les premiers résultats d'encourageants, on peut affirmer aujourd'hui que l'action du F.H.C.T. suscite un intérêt de plus en plus vif tant des entrepreneurs et des travailleurs que des instances économiques du pays.

Il paraît opportun de relever quelques constatations qui ouvrent d'intéressantes perspectives sur l'incidence multiforme des actions menées par le F.H.C.T.

Sur le plan de l'emploi, il y a lieu de mettre l'accent sur l'impact tant social qu'économique des actions du F.H.C.T.

On constate que près de 26 000 travailleurs sont directement concernés par les 248 décisions favorables et qu'il convient également de tenir compte de l'impact indirect sur l'emploi que représentent les 645 millions d'investissements en heures de travail.

Sur le plan des relations humaines dans l'entreprise, il faut noter que les représentants des travailleurs sont consultés par les entreprises sur les projets introduits, qui ont d'ailleurs rencontré leur accord unanime.

Sur le plan des initiatives en matière d'humanisation du travail, il convient de signaler :

- qu'elles ont porté d'abord sur l'amélioration du confort et des ambiances de travail et émanaient principalement des petites et moyennes entreprises;
- que depuis septembre 1978, les grandes entreprises également introduisent d'intéressants projets portant sur le contenu et l'organisation du travail;
- que des secteurs industriels de plus en plus diversifiés introduisent des demandes de prime auprès du F.H.C.T.

Sur le plan de l'information, le F.H.C.T. a tenu en 1978 deux importantes journées d'études. Une brochure de vulgarisation tirée à 50 000 exemplaires a été envoyée à toutes les entreprises et à leurs conseils d'entreprises et comités S.H.E.

Une campagne d'information aura lieu en 1979 à l'intention des petites et moyennes entreprises et des journées d'études régionales seront organisées dans les provinces de Limbourg et de Liège à l'intention des entrepreneurs, des membres des délégations syndicales, des conseils d'entreprises et des comités S.H.E. ainsi que des chefs de sécurité.

Le rapport d'activité du F.H.C.T. sortira incessamment de presse. Ses données feront l'objet d'études qui seront publiées dans la *Revue du Travail* et l'*Arbeidsblad*.

PROGRAMMA 212

DE VEILIGHEIDSVORWAARDEN

De inspanning inzake voorkoming van arbeidsongevallen — het constante en permanente oogmerk van het departement — zullen net als vroeger eveneens in 1979 voortgezet worden. Men mag trouwens niet vergeten dat de 250 000 arbeidsongevallen die zich jaarlijks voordoen voor de gemeenschap een verlies van meer dan 6 000 000 arbeidsdagen betekenen evenals een rechtstreekse of indirecte uitgave van ten minste 20 miljard frank, zonder hierbij het menselijk lijden over het hoofd te zien dat door die ongevallen wordt veroorzaakt.

De frequentie en de ernst der arbeidsongevallen ten opzichte van de vorige jaren zijn tijdens 1975 voor het geheel van de sectoren waarop het departement toeziet met ongeveer 10 % gedaald.

In 1976 is de frequentie opnieuw lichtjes gestegen, maar de ernst van de ongevallen heeft hetzelfde peil als in 1975 behouden.

In 1977 zijn het frequentiecijfer en de graad van ernst duidelijk dezelfde als in 1975. De vermindering die vastgesteld werd in 1975 werd dus behouden. In verband met het aantal doden op de arbeidsplaats noteren wij sedert 1974 eveneens een duidelijke verbetering. Dit aantal bedroeg 368 in 1974, 321 in 1975, 244 in 1976 en 254 in 1977. De lichte stijging van het aantal doden in 1977 in vergelijking met 1976 moet worden gezocht in een vermeerdering van het aantal verkeersongevallen met dodelijke afloop waarvan een gedeelte als arbeidsongevallen kan worden bestempeld, zoals dit met handelsreizigers en vrachtrijders het geval is.

In het kader van de voortdurende aanpassing van de reglementaire voorschriften inzake veiligheid verscheen onlangs een besluit met betrekking tot de aanvullende vorming van de diensthouders voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en van hun adjuncten. De erkenning van de cursussen voor aanvullende vorming zal op betrekkelijk korte termijn moeten geschieden.

In 1979 zullen nog andere besluiten worden opgenomen. Deze zullen betrekking hebben op de technische voorschriften op de heftoestellen en de uitvoering van richtlijnen van de Ministerraad van de E.E.G. betreffende de druktoestellen en de veiligheidssignalisering op de arbeidsplaatsen.

Er zij eveneens opgemerkt dat de Ministerraad van de E.E.G. in de vorm van een Resolutie zijn goedkeuring heeft verleend aan een E.E.G.-actieprogramma inzake gezondheid en veiligheid op de arbeidsplaatsen. De realisatie van dat programma zal over heel wat jaren worden gespreid. Het doel ervan is te zorgen voor een grotere bescherming tegen allerhande beroepsrisico's door een verbetering van de kennis en van de menselijke gedragspatronen.

PROGRAMMA 213

DE HYGIENE- EN GEZONDHEIDSVORWAARDEN

Door de afkondiging van de wet van 28 december 1977 zijn de arbeidsgeneesheren op het technische en morele vlak onafhankelijker geworden.

De geneeskundige onderzoeken worden thans verricht met een perfecte kennis van de risico's en de specifieke kenmerken van de arbeidsplaatsen.

In permanente samenwerking met zijn arbeidsgeneesheer en de afgevaardigden van zijn personeel, wordt door de werkgever een lijst van de arbeidsplaatsen, met vermelding van

PROGRAMME 212

LES CONDITIONS DE SECURITE

L'effort déployé en matière de prévention des accidents du travail, objectif permanent et constant du département, a été maintenu en 1978 et sera également maintenu en 1979. On ne doit en effet pas oublier que les 250 000 accidents du travail que nous comptons par année coûtent à la collectivité plus de 6 000 000 de journées de travail perdues avec une dépense directe ou indirecte d'au moins 20 milliards de francs, sans perdre de vue les souffrances humaines que ces accidents provoquent.

Pour 1975 et pour l'ensemble des secteurs surveillés par le département les taux de fréquence et de gravité des accidents sur le lieu du travail ont subi une régression d'environ 10 % par rapport aux années antérieures.

Pour 1976, le taux de fréquence a réaugmenté légèrement mais le taux de gravité a été maintenu à sa valeur de 1975.

Pour 1977, les taux de fréquence et de gravité sont sensiblement les mêmes que ceux de 1975. La régression constatée en 1975 s'est donc maintenue. En ce qui concerne le nombre de morts sur les lieux du travail, nous assistons également depuis 1974 à une amélioration importante. Ce nombre était de 368 en 1974, de 321 en 1975, de 244 en 1976 et de 254 en 1977. La légère augmentation du nombre de tués en 1977 par rapport à 1976 doit être cherchée dans une augmentation du nombre des tués par les accidents de la route dont une partie est reprise dans les accidents sur les lieux du travail, voyageurs de commerce et transporteurs.

Dans le cadre de l'adaptation permanente des prescriptions réglementaires en matière de sécurité, un arrêté sur la formation complémentaire des chefs de service de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et de leurs adjoints vient d'être publié et l'agrégation des cours de formation va devoir se faire dans un délai assez bref.

D'autres arrêtés peuvent encore être attendus en 1979. Ils auront trait aux prescriptions techniques pour les appareils de levage et à l'exécution de directives du Conseil des ministres de la C.E.E. relatives aux appareils à pression et à la signalisation sur les lieux du travail.

Il y a lieu de signaler également que le Conseil des ministres de la C.E.E. a approuvé, sous la forme d'une résolution, un programme d'action communautaire, en matière de santé et de sécurité sur les lieux du travail. Ce programme, dont la réalisation s'étendra sur de nombreuses années, a pour objectif d'élever le niveau de protection contre les risques professionnels de toute nature par l'amélioration des connaissances et du comportement humain.

PROGRAMME 213

LES CONDITIONS D'HYGIENE ET DE SANTE

L'indépendance technique et morale des médecins du travail a été renforcée par la publication de la loi du 28 décembre 1977.

Les examens médicaux se déroulent désormais en parfaite connaissance des risques et caractéristiques des postes de travail.

L'employeur établit et tient à jour, en collaboration permanente avec son médecin du travail et les délégués de son personnel, une liste des postes de travail comportant des ris-

de risico's, opgemaakt en bijgehouden. Hij stipt elk risico aan naast de naam van de werknemers, die hij aan de medische controle van de arbeidsgeneesheer onderwerpt.

Daar de arbeidsgeneesheer aldus geïnformeerd is over de aard en de belangrijkheid waarvan de personen, onderworpen aan zijn medisch toezicht, zijn blootgesteld, zal zijn aandeel in de strijd tegen de schadelijke invloeden doeltreffender zijn.

De feiten die aan het licht zijn gekomen tijdens het onderzoek van de premie-aanvragen, die aan het Fonds voor de humanisering van de arbeidsvoorwaarden zijn gericht voor de realisatie van projecten ter verbetering van de arbeidshygiëne of tot aanpassing van de arbeid aan de normen van de menselijke fysiologie, tonen aan dat de ingeslagen weg krachtadiger moet worden gevolgd.

De bescherming van de gezondheid der werknemers mag evenwel niet uitsluitend afhangen van nauwgezette acties, die door toedoen van de arbeidsgeneesheer worden gevoerd.

De bescherming tegen de risico's waaraan de werknemers blootgesteld zijn, moet ononderbroken versterkt en aangevuld worden naar gelang van de vooruitgang van de kennis en de verbeteringen van de technologie.

Aldus verbiedt of reglementeert een koninklijk besluit van 15 december 1978 (*Belgische Staatsblad* van 2 februari 1979) een reeks werkzaamheden die van aard zijn om stofdeeltjes te verspreiden die siliciumdioxide of asbest bevatten.

De Administratie van de Arbeidshygiëne en -geneeskunde zet zich ook in om nieuwe reglementen uit te werken in verband met de productie of het gebruik van stoffen die mogelijk kankerverwekkend zijn.

Tenslotte, zullen op korte termijn maatregelen getroffen worden ten einde het comfort van de sanitaire installaties in de ondernemingen te verbeteren om tot een individuele hygiëne te komen die overeenstemt met de wensen van de werknemers.

PROGRAMMA 214

DE SOCIALE ARBEIDSVOORWAARDEN

Tijdens de huidige economische crisis is de aandacht voornamelijk gericht op het scheppen van de voorwaarden en het klimaat die noodzakelijk zijn om de tewerkstelling in de hand te werken. Zulks mag evenwel niet beletten dat de aandacht eveneens gaat naar de werknemers die een betere bescherming in het beroepsleven moeten krijgen door een voortdurende aanpassing van de wettelijke bepalingen op het stuk van de arbeidsbetrekkingen.

Dit was onder meer het doel van de volgende wettelijke initiatieven :

- de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, die al is ze op zichzelf enkel een harmonische coördinatie van de bestaande wetten met een aantal verduidelijkingen en aanpassingen, voor meer rechtszekerheid in de onderlinge betrekkingen zorgt en de juridische bescherming verzekert;
- het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 april 1936 op de arbeidsovereenkomst wegens dienst op binnenschepen, dat erop gericht is om door de aanpassing van de opzeggingstermijnen aan het huidig recht inzake ontslag de binnenschippers in loondienst een grotere bestaanszekerheid waarborgt.

De 40-urenweek kreeg een algemene toepassing door een wijziging van de arbeidswet.

ques et indique chaque risque en regard du nom des travailleurs qu'il soumet à la surveillance médicale du médecin du travail.

Le médecin du travail étant ainsi mieux informé de la nature et de l'importance des risques auxquels sont exposées les personnes soumises à sa surveillance médicale, sa participation aux mesures de lutte contre les nuisances du travail n'en sera rendue que plus effective.

Les faits relevés au cours de l'instruction des demandes de prime adressées au Fonds d'humanisation des conditions de travail pour la réalisation de projets destinés à améliorer l'hygiène du travail ou à adapter le travail aux normes de la physiologie humaine démontrent l'opportunité d'un renforcement de ces orientations.

La protection de la santé des travailleurs ne peut toutefois dépendre uniquement d'actions ponctuelles dues à l'initiative du médecin du travail.

La protection contre les risques auxquels les travailleurs sont exposés doit être sans cesse renforcée et complétée selon les progrès des connaissances et les modifications de la technologie.

C'est ainsi qu'un arrêté royal du 15 décembre 1978 (*Moniteur belge* du 2 février 1979) interdit ou réglemente une série d'opérations qui sont de nature à émettre des poussières contenant de la silice ou de l'asbeste.

L'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail s'attache aussi à l'élaboration de nouveaux règlements relatifs à la production ou à l'utilisation de substances soupçonnées d'être cancérogènes.

Enfin, des mesures seront prises à court terme pour améliorer le confort des installations sanitaires dans les entreprises et tendre ainsi vers une hygiène individuelle répondant aux désirs des travailleurs.

PROGRAMME 214

LES CONDITIONS SOCIALES DU TRAVAIL

L'intérêt intense qui, au cours de l'actuelle crise économique, est manifesté par la création des conditions et du climat nécessaires pour stimuler l'emploi ne peut empêcher que l'attention soit également attirée sur les salariés, pour lesquels une amélioration de la protection dans la vie professionnelle doit être réalisée par une adaptation permanente des dispositions légales en matière de relations de travail.

Tel a été l'objet entre autres des initiatives législatives suivantes :

- la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail qui, si elle n'est dans l'essence qu'une coordination harmonieuse des lois existantes, contient néanmoins un certain nombre de précisions et d'adaptations, apporte plus de sécurité juridique dans les relations réciproques et l'amélioration de la protection juridique;
- le projet de loi modifiant la loi du 1^{er} avril 1936 sur les contrats d'engagement pour le service des bâtiments de navigation intérieure, notamment en adaptant les délais du préavis au droit actuel du licenciement, tend à garantir une plus grande sécurité d'existence aux bateliers salariés.

Une application généralisée de la semaine de 40 heures a été mise en œuvre par une modification de la loi sur le travail.

Onder het gezamenlijk impuls van de departementen Tewerkstelling en Arbeid en Justitie is eveneens de wet van 16 juni 1978 tot wijziging van artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek gestemd; hierbij werden de loongrenzen aangepast voor de loongedeelten die voor afstand en beslag vatbaar zijn. Aldus wordt aan de werknemer in loondienst opnieuw een behoorlijk levensminimum gewaarborgd.

Wat tenslotte de menselijke facetten van de arbeid betreft onderzoekt de Ministeriële Werkgroep van Sociale Zaken van de Benelux thans het verslag inzake het « bandwerk » met de bedoeling haar opmerkingen hierover aan de Europese Gemeenschap over te maken ten einde de arbeidsvoorwaarden te verbeteren.

PROGRAMMA 215

DE BEVORDERING VAN DE ARBEID EN VAN DE WERKNEMERS

De hoofdtak van het Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid bestaat erin te zorgen voor de verspreiding van de informatie die nuttig is voor de invoering in de praktijk van de middelen die zijn uitgetest om de problemen in verband met de arbeidende mens op te lossen.

Gelet op de complexe reglementering, de nauwgezetheid en de ietwat hermetische taal ervan, zijn de brochures die door het Commissariaat worden uitgegeven voor velen een onontbeerlijk hulpmiddel om die reglementering goed te kunnen begrijpen en zodoende toe te passen.

De jongste jaren waren de grootste inspanningen gericht op dit facet van de informatie, die thans haar maximumcapaciteit heeft bereikt. Er worden gemiddeld ongeveer 400 000 brochures uitgedeeld aan de werkgevers, kaderleden, vakbondsmilitanten, werknemers, ambtenaren, leerkrachten en leerlingen.

Hierbij komt nog een identieke en gezamenlijke actie die door het Commissariaat wordt gevoerd in samenwerking met andere instellingen die in de arbeidsproblemen onderlegd zijn.

Het hele gamma van de behandelde onderwerpen zal dit jaar met nieuwe naslagwerkjes worden aangevuld naar gelang van de acties die opgenomen zijn in het programma van de afdeling « actie en propaganda » van de Hoge raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, meer bepaald die welke betrekking hebben op de veiligheid en hygiëne bij het wegvervoer, het laden en lossen en het vervoer van goederen in de ondernemingen, de sociale verkiezingen, de identificatie en de voorwaarden inzake gebruik van gevaarlijke stoffen en preparaten.

In samenwerking met het Commissariaat heeft de B.R.T. in 1977 in het kader van het programma « Open School » een reeks van zeven informatieuitzendingen van telkens een half uur hieraan gewijd, terwijl de R.T.B.F. van plan is om soortgelijke uitzendingen te realiseren. Het steeds ruimer gebruik van videorecorders door de ondernemingen en scholen heeft het Commissariaat ertoe aangezet om buiten de bestaande filmotheek een videotheek aan te leggen. Gesponsorde diavoorstellingen blijven in de smaak vallen van de belangstellenden.

Er zal een reeks worden gerealiseerd met betrekking tot de aanpassing van de arbeid aan de mens waarvan het nut qua voorkoming van ongevallen en bescherming van de gezondheid nog te weinig bekend is. Er wordt ook een andere reeks uitzendingen over het werkmilieu voorbereid.

Het aantal uitleningen van films en diareeksen is in 1978 met 40 % gestegen ten opzichte van vorig jaar.

Sous l'impulsion conjointe des Départements de l'Emploi et du Travail et de la Justice a été votée également la loi du 16 juin 1978 modifiant l'article 1409 du Code judiciaire; elle a adapté les plafonds salariaux pour les parties de salaire cessibles et saisissables. De cette façon, un minimum vital adéquat est à nouveau garanti au travailleur salarié.

Finalement, en ce qui concerne les aspects humanitaires du travail, le Groupe de travail ministériel des Affaires sociales du Benelux a examiné le rapport relatif au « travail à la chaîne » et il a été décidé de transmettre ce rapport à la Communauté européenne en vue de l'amélioration des conditions du travail.

PROGRAMME 215

LA PROMOTION DU TRAVAIL ET DES TRAVAILLEURS

Le Commissariat général à la Promotion du Travail a comme tâche essentielle d'assurer la diffusion de l'information utile à l'adoption dans la pratique des moyens éprouvés pour résoudre les problèmes posés par l'homme au travail.

Vu la complexité de la réglementation, son caractère ponctuel, sa langue quelque peu hermétique, les brochures éditées par le Commissariat sont pour beaucoup de personnes le complément indispensable et attendu pour en assurer la compréhension et partant l'application.

L'effort principal a porté, ces dernières années, sur cet aspect de l'information qui atteint actuellement l'ampleur maximale compatible avec les possibilités. Le nombre de brochures distribuées aux employeurs, cadres, militants syndicaux, travailleurs, fonctionnaires, enseignants et étudiants voisine en moyenne les 400 000.

A cela vient s'ajouter une action identique et conjointe menée par le Commissariat en collaboration avec d'autres organismes spécialisés dans les problèmes du travail.

La panoplie des sujets traités s'enrichira cette année de vade-mecums nouveaux en fonction des campagnes inscrites au programme de la section action et propagande du Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, à savoir celles relatives à la sécurité et à l'hygiène dans les transports routiers, à la manutention et aux transports au sein des entreprises, aux élections sociales, à l'identification et aux conditions d'utilisation des substances et préparations dangereuses.

La B.R.T. a, en 1977, en collaboration avec le Commissariat, réalisé, dans le cadre de « Open school », une série de 7 émissions d'information d'une demi-heure chacune; la R.T.B.F. envisage d'assurer des émissions du même genre. L'utilisation de plus en plus grande par les entreprises et les écoles de lecteurs de vidéo-cassettes a déterminé le Commissariat à constituer une vidéothèque à côté de la filmothèque existante. Les dia-positives avec commentaire sonorisé continuent à bénéficier de la faveur des intéressés.

Une série relative à l'adaptation du travail à l'homme, dont l'avantage quant à la prévention des accidents et la sauvegarde de la santé est trop peu connue, sera réalisée. Une autre relative aux ambiances des lieux de travail est en voie de préparation.

Le nombre de prêts de films et diapositives a augmenté de 40 % en 1978 par rapport à l'année précédente.

De actie van het Commissariaat is eveneens geconcretiseerd door diverse activiteiten zoals seminaries, colloquia, symposia en studiedagen die rechtstreeks of in samenwerking met particuliere instellingen of de provinciale comités voor de bevordering van de arbeid worden georganiseerd.

Deze comités die werken onder toezicht van de Staatssecretarissen voor sociale zaken en onder het voorzitterschap van de Provinciegouverneurs, moeten het Commissariaat-generaal helpen bij de uitvoering van zijn opdracht op het provinciale vlak.

In 1978 zijn 95 dergelijke acties door het Commissariaat en de provinciale comités gevoerd, terwijl 79 acties in samenwerking met particuliere instellingen op touw gezet werden.

Op het internationale vlak zal in 1979 de Beneluxprijs worden uitgelooft naar het Belgisch model van de prijs van de Hoge raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

**

In verband met de eretekens zal door een nieuw reglement worden ingegaan op de eisen van de werknemers aan wie reeds voor oorlogsfeiten eretekens in de nationale orden zijn uitgereikt.

PROGRAMMA 216

INSPRAAKORGANEN

1. De Hoge raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

De wetgeving inzake veiligheid en gezondheid bepaalt dat de sociale gesprekspartners onderling overleg dienen te plegen op nationaal en op professioneel vlak, alsmede op het vlak van de onderneming.

Op nationaal vlak dient de Hoge raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen niet alleen advies uit te brengen over voorstellen van nieuwe reglementeringen en kan hij op eigen initiatief voorstellen doen aan de Regering, maar tevens alle problemen te bestuderen die voorkomen in de materies welke onder zijn bevoegdheid vallen.

Onder de adviezen die de Hoge Raad tijdens het afgelopen jaar heeft uitgebracht, moeten worden vermeld :

- de verschillende adviezen betreffende de werkingsregels van de interbedrijfsgeneeskundige diensten;
- een advies betreffende de tarifiëring van de interbedrijfs-geneeskundige diensten;
- een advies betreffende de procedure tot vervanging van een arbeidsgeneesheer (art. 8 van de wet van 28 december 1977 tot bescherming van de arbeidsgeneesheren);
- een advies betreffende de sanitaire installaties op de werkplaatsen;
- een advies betreffende de wijziging van de veiligheidsvoorschriften die van toepassing zijn op bepaalde heftoestellen.

In de werkgroepen van de Hoge raad worden andere adviezen voorbereid. De afdeling « Actie en Propaganda » houdt zich meer in het bijzonder bezig met het jaarlijks vormings- en informatieprogramma inzake veiligheid en hygiëne, met de campagne voor veiligheid en gezondheid en met de organisatie van de prijs van de Hoge Raad.

L'action du Commissariat se traduit aussi par diverses activités telles que séminaires, colloques, symposia, journées d'étude organisés directement ou en collaboration avec les organismes privés ou par les comités provinciaux à la promotion du travail.

Ces comités, dont le déploiement des activités est placé sous la surveillance des Secrétaires d'Etat aux Affaires sociales et la présidence des gouvernements de province, sont chargés d'aider le Commissariat général dans l'exercice de sa mission au niveau provincial.

Le nombre d'actions du genre menées en 1978 par le Commissariat et les comités provinciaux s'est élevé à 95, celui des actions menées en collaboration avec des organismes privés a été de 79.

Sur le plan international, 1979 verra se concrétiser le projet de prix Benelux calqué sur le modèle belge du prix du Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

**

En matière de décorations, il sera fait droit par un nouveau règlement, aux revendications des travailleurs déjà décorés pour faits de guerre dans les ordres nationaux.

PROGRAMME 216

LES ORGANES DE PARTICIPATION

1. Le Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

La législation en matière de sécurité et d'hygiène prévoit la concertation entre les interlocuteurs sociaux sur le plan national, sur le plan professionnel ainsi que sur le plan de l'entreprise.

Sur le plan national, le Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail est chargé d'émettre un avis sur les propositions de réglementations nouvelles et peut d'initiative faire des propositions au Gouvernement et étudier tous les problèmes qui se posent dans les matières qui relèvent de sa compétence.

Parmi les avis émis par le Conseil supérieur pendant l'année écoulée, il y a lieu de citer :

- plusieurs avis concernant les modalités de fonctionnement des services médicaux interentreprises;
- un avis relatif à la tarification des services médicaux interentreprises;
- un avis relatif à la procédure de remplacement du médecin du travail (art. 8 de la loi du 28 décembre 1977 garantissant la protection des médecins du travail);
- un avis relatif aux installations sanitaires sur les lieux de travail;
- un avis relatif à la modification des prescriptions de sécurité applicables à certains appareils de levage.

D'autres avis sont préparés dans des groupes de travail du Conseil tandis que la section « Action et Propagande » s'occupe du programme annuel de formation et d'information en matière de sécurité et d'hygiène, des campagnes de sécurité et d'hygiène et de l'organisation du prix du Conseil supérieur.

2. De nationale Bedrijfscomités.

De belangrijkste opdracht van de nationale Bedrijfscomités, die voor acht bedrijfstakken werden opgericht, is de Hoge raad voor te stellen de reglementering voor de betrokken sector te wijzigen of aan te vullen, te zoeken naar de ongezonde werkomstandigheden die eigen zijn aan de ondernemingen van hun sector, de nodige beschermingsmiddelen op te sporen en de passende propagandamiddelen aan te wenden.

De werkzaamheden van deze bedrijfscomités zijn zeer verscheiden: sommige bereiden wijzigingen voor aan de reglementaire voorschriften en helpen de Hoge raad aldus bij zijn opdracht, andere onderzoeken de risico's die eigen zijn aan de ondernemingen van hun bedrijfstak en stellen maatregelen voor om daaraan het hoofd te bieden, nog andere bereiden een vademecum voor betreffende de veiligheids- en gezondheidsmaatregelen die moeten worden getroffen in de ondernemingen waarvoor zij bevoegd zijn.

3. De Ondernemingsraden en de Comités voor veiligheid en gezondheid.

De Nationale Arbeidsraad heeft in zijn adviezen 568 en 569 van 19 december 1977, 576 en 577 van 28 februari 1978 een aantal concrete voorstellen geformuleerd met het oog op een betere toepassing van de bestaande bepalingen, waarbij rekening wordt gehouden met de moeilijkheden die bij en na de sociale verkiezingen van 1975 zijn gerezen.

De eerste twee adviezen hebben respectievelijk betrekking op de problemen inzake de ondernemingsraden en de Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en op de verruiming van het toepassingsveld van de wet betreffende de ondernemingsraden tot de ondernemingen die doorgaans gemiddeld ten minste 50 werknemers tewerkstellen. De volgende twee betreffen onderscheidenlijk de waarborg inzake continuïteit en representativiteit van de Ondernemingsraden en van de Comités voor veiligheid en gezondheid in geval van overgang en splitsing van ondernemingen en de toepassing van de wetgevingen betreffende de Ondernemingsraden en de Comités voor veiligheid en gezondheid in geval van splitsing van een technische bedrijfseenheid in verscheidene juridische entiteiten.

Aan de hand van deze adviezen en bij toepassing van artikel 23, § 1, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, heeft het koninklijk besluit van 11 oktober 1978 de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers, alsmede de salubriteit van het werk en werkplaatsen gewijzigd met het oog op de sociale verkiezingen van 1979.

Voorts werd het effectief toepassingsgebied van de wet betreffende Ondernemingsraden verruimd tot de ondernemingen die ten minste 100 werknemers tewerkstellen.

Tenslotte maakt het koninklijk besluit van 18 oktober 1978 een enkelvoudige reglementaire tekst uit voor de Raden en Comités.

4. De Nationale adviserende raad voor de bevordering van de arbeid.

Het Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid streeft ernaar de actie van de provinciale comités om te buigen naar problemen die niet behoren tot de arbeidsveiligheid en -hygiëne. Dit blijkt uit het meerjarenplan van de Nationale adviserende raad voor de bevordering van de arbeid.

Het programma van de Raad voor 1979 werd beperkt tot de keuze van een colloquium over de voortdurende vorming, tot het hernemen van het thema van de verschillende wijzen

2. Les Comités professionnels nationaux.

Les Comités professionnels nationaux, institués pour huit branches d'activité, ont comme mission principale de proposer au Conseil supérieur de modifier ou de compléter la réglementation pour le secteur considéré, de dépister les insalubrités propres aux entreprises de leur ressort, de rechercher les moyens de protection nécessaires et de mettre en œuvre les moyens de propagande appropriés.

Les activités de ces Comités professionnels sont très variées: les uns préparent des modifications aux prescriptions réglementaires et aident ainsi le Conseil supérieur dans sa tâche, d'autres étudient les risques propres aux entreprises de leur branche d'activité et proposent des moyens pour y remédier, d'autres encore préparent un vade-mecum relatif aux mesures de sécurité et d'hygiène à prendre dans les entreprises de leur ressort.

3. Les Conseils d'entreprises et les Comités de sécurité et d'hygiène.

Le Conseil national du Travail a formulé dans ses avis 568 et 569 du 19 décembre 1977, 576 et 577 du 28 février 1978, une série de propositions concrètes en vue d'une meilleure application des dispositions existantes, compte tenu des difficultés rencontrées lors et depuis les élections sociales de 1975.

Les deux premiers avis portent respectivement sur les « problèmes concernant les Conseils d'entreprises et les Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail » et sur « l'extension du champ d'application de la loi relative aux Conseils d'entreprises, aux entreprises occupant habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs ». Les deux suivants s'attachent, l'un à la « garantie de la continuité et de la représentativité des Conseils d'entreprises et des Comités de sécurité et d'hygiène en cas de transferts et de scissions », l'autre « à l'application des législations sur les Conseils d'entreprises et les Comités de sécurité et d'hygiène en cas de scission d'une unité technique d'exploitation en plusieurs entités juridiques ».

Sur base de ces avis et en application de l'article 23, § 1, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, l'arrêté royal du 11 octobre 1978 a modifié la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail, en vue des élections sociales de 1979.

D'autre part, le champ d'application réel de la loi relative aux Conseils d'entreprises a été étendu aux entreprises occupant au moins 100 travailleurs.

Enfin, l'arrêté royal du 18 octobre 1978 constitue un texte réglementaire unique relatif aux Conseils et aux Comités.

4. Le Conseil national consultatif pour la promotion du travail.

La tendance du Commissariat général à la promotion du travail est de vouloir infléchir l'action des Comités provinciaux vers des problèmes étrangers à la sécurité et à l'hygiène du travail ainsi qu'en témoigne le plan multiannuel du Conseil national consultatif pour la promotion du travail.

Le programme du Conseil pour 1979 s'est limité à choisir un colloque sur la formation permanente, à reprendre le thème des diverses modalités de répartition du temps de

van arbeidsduurverdeling (wat in 1978 geen doorgang vond) en tot het vaststellen van een informatiecampaïne in verband met een prangender en concreter probleem : de rol van de vakbondsafgevaardigden in de onderneming.

De provinciale comités zullen in de eerste plaats meewerken aan de voltooiing van de acties inzake arbeidsveiligheid en -hygiëne, die door het Commissariaat zijn op touw gezet, alsook aan de voorbereiding van de sociale verkiezingen.

5. De Commissie Vrouwenarbeid.

De Commissie Vrouwenarbeid werd op 1 maart 1975 opgericht.

Tijdens de jongste maanden ging haar aandacht bij voorrang naar de omvang van de werkloosheid onder de vrouwen. In dat verband heeft zij een advies uitgebracht betreffende de tewerkstelling en de werkloosheid van de vrouwen en in twee subgewesten (Hasselt-Tongeren en Charleroi) heeft zij modelexperimenten inzake beroepsopleiding van de werkloze vrouwen ondernomen.

Belangrijk voor de Commissie Vrouwenarbeid was de invoering in 1978 van Titel V van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering met betrekking tot « de gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden, de toegang tot het arbeidsproces, de beroepsopleiding en de promotiekansen en ten aanzien van de toegang tot een zelfstandig beroep ».

De wetgever heeft zich in ruime mate gebaseerd op het advies n° 9 van de Commissie Vrouwenarbeid, dat in het Activiteitenverslag III 1977 is gepubliceerd.

De wet bepaalt dat de Commissie voor verschillende aangelegenheden moet worden geraadpleegd.

De Commissie heeft sedertdien een groot deel van haar werkzaamheden gewijd aan de voorbereiding van adviezen inzake de uitvoering van de wet en zij heeft onderzocht wat er diende te gebeuren met de voor de werkneemsters specifiek beschermde wetgevingen.

De Commissie heeft eveneens adviezen betreffende de moederschapsbescherming, het ouderschapsverlof en het adoptieverlof aangenomen of voorbereid.

Voor een snelle tenuitvoerlegging van de Europese richtlijn van 27 november 1978 betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake sociale zekerheid heeft de Commissie in een verslag een reeks voorstellen geformuleerd, die op korte of lange termijn zouden moeten worden uitgevoerd om de discriminatie terzake weg te werken.

Tenslotte heeft de Commissie Vrouwenarbeid zich ingespannen om buiten haar adviserende opdracht ook haar diverse andere opdrachten te concretiseren, te weten :

a) Als *studieopdracht*, heeft zij een aantal onderzoeken voorbereid :

1. over de sociale indicatoren betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake tewerkstelling, opleiding en arbeidsvoorwaarden;

2. over vernieuwende initiatieven inzake beroepsopleiding van vrouwen.

b) In haar *opdracht van initiatief en impuls* heeft zij ervoor gezorgd dat in 1979 een affiche op grote schaal zal worden verspreid, die betrekking heeft op de noodzaak voor de vrouwen om de traditionele keuzen inzake beroepsopleiding te verleggen. Zij heeft er tevens op toegezien dat bepaalde discriminerende toestanden op diverse gebieden werden voorkomen of afgeschaft. Ook heeft zij geregeld nagekeken welke resultaten haar adviezen opleverden.

travail écarté en 1978 et à prévoir une campagne d'information sur une question plus contraignante et concrète, celle du rôle des délégués syndicaux dans les entreprises.

Les Comités provinciaux prêteront avant tout leur concours au développement des actions mises sur pied par le Commissariat dans le domaine de la sécurité et de l'hygiène du travail et celui de la préparation des élections sociales.

5. La Commission du Travail des Femmes.

La Commission du Travail des Femmes a eu quatre ans d'existence au 1^{er} mars 1979.

Au cours des derniers mois, l'importance du chômage des femmes a par priorité retenu son attention; elle a consacré un avis à l'emploi et au chômage des femmes et elle a mis en œuvre dans deux sous-régions (Hasselt-Tongres et Charleroi) des expériences pilotes en matière de formation professionnelle des chômeuses.

L'année 1978 a été marquée pour elle par l'adoption du Titre V de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique sur « l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes en ce qui concerne les conditions de travail et l'accès à l'emploi, à la formation et à la promotion professionnelle, ainsi que l'accès à une profession indépendante ».

Le législateur s'est en effet très largement inspiré de l'avis n° 9 de la Commission du Travail des Femmes publié dans le Rapport d'activité III 1977.

La loi prévoit en plusieurs matières la consultation de la Commission.

Celle-ci a depuis consacré une part importante de ses activités à la préparation d'avis sur l'exécution de la loi et a entrepris l'étude du sort à réserver aux législations spécifiquement protectrices des travailleuses.

La Commission a également adopté ou préparé des avis sur la protection de la maternité, le congé parental et le congé d'adoption.

Se plaçant dans la perspective d'une mise en œuvre rapide de la directive européenne du 27 novembre 1978 sur l'égalité de traitement des hommes et des femmes dans la sécurité sociale, la Commission a présenté dans un rapport une série de propositions à court et à long terme pour supprimer les discriminations en la matière.

Enfin, elle s'est efforcée de valoriser les différentes missions dont elle est chargée, outre sa mission consultative, à savoir :

a) Sa *mission d'étude*, en préparant plusieurs recherches :

1. sur les indicateurs sociaux sur l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes en matière d'emploi, de formation et de conditions de travail;

2. sur les initiatives novatrices sur la formation professionnelle des femmes.

b) Sa *mission d'initiative et d'impulsion*, notamment en préparant une affiche qui sera largement diffusée en 1979 sur la nécessité pour les femmes de modifier les choix traditionnels en matière de formation professionnelle, en veillant en divers domaines à prévenir ou supprimer des situations discriminatoires, et aussi en suivant régulièrement la suite donnée à ses avis.

c) Als informatie- en verspreidingsopdracht heeft zij in het Nederlandstalig landsgedeelte een schoolwedstrijd georganiseerd rond het thema van de gelijke behandeling ⁽¹⁾. Daarnaast heeft zij nog twee colloquia gehouden over de toegang tot de betrekkingen zonder onderscheid van geslacht.

c) Sa mission d'information et de diffusion, notamment en organisant un concours scolaire dans la partie néerlandophone ⁽¹⁾ du pays sur le thème de l'égalité de traitement et des colloques sur la mixité des emplois.

PROGRAMMA 217

RAADGEVINGEN EN TOEZICHT

In overeenstemming met het Verdrag n° 81 van 11 juli 1947 van de Internationale arbeidsorganisatie betreffende de arbeidsinspectie, dat overigens bij de Belgische wet van 29 maart 1957 werd bekrachtigd, functioneren in het departement drie inspectiediensten : de inspectie van de sociale wetten, de technische inspectie en de medische inspectie.

Ingevolge de bepalingen van dat verdrag bepaalt de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie, dat de leden van de arbeidsinspectie niet alleen het recht hebben om proces-verbaal op te stellen, doch ook waarschuwingen mogen geven of een termijn mogen bepalen waarbinnen de overtreder zich in regel kan stellen. Overigens hebben de inspectiediensten de bevoegdheid om inlichtingen en technische raadgevingen te verstrekken aan werkgevers en werknemers in verband met de doelmatigste middelen om de wetbepalingen in acht te nemen.

Krachtens artikel 23 § 4 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen kan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit de wet van 16 november 1972 betreffende de Arbeidsinspectie wijzigen, ten einde voor een betere toepassing ervan te zorgen met het oog op de gezondheid en de veiligheid van de werknemers. Deze wijzigingen werden aangebracht door het koninklijk besluit n° 12 van 23 oktober 1978.

Op initiatief van het I.A.B. en met de instemming van de Belgische regering heeft een driedelige zending in november en december 1977 een onderzoek uitgevoerd naar de doelmatigheid van de arbeidsinspectie in België.

De zending legde haar verslag neer tijdens de maand maart 1978.

Het wordt thans voor advies door de sociale gesprekspartners in de Nationale Arbeidsraad onderzocht.

1. Inspectie van de sociale wetten.

De actie van de Inspectie van de sociale wetten evolueert samen met de sociale arbeidsreglementering : bescherming van de werknemers tegen misbruik van de contractuele vrijheid op het einde van de 19^e eeuw, werkelijke toepassing van de sociale voordelen die na de tweede wereldoorlog werden afgedwongen en, sedert de economische recessie, bescherming van de tewerkstelling.

In 1978 heeft de Inspectie van de sociale wetten binnen zijn gewone opdrachten 130 624 controlebezoeken afgelegd. 843 controles hiervan gebeurden in ondernemingen die hadden medegedeeld dat overuren werden gepresteerd met toepassing van de collectieve arbeidsovereenkomst n° 29 gesloten op 29 november 1976 in de Nationale Arbeidsraad. Hierbij werd in twee gevallen proces-verbaal opgemaakt wegens flagrante overtreding van de bepalingen betreffende de arbeidsduur.

⁽¹⁾ Een gelijkaardige wedstrijd werd voor het Franstalige landsgedeelte in 1977 georganiseerd.

PROGRAMME 217

CONSEILS ET SURVEILLANCE

En conformité avec la Convention n° 81 du 11 juillet 1947 de l'Organisation internationale du Travail relative à l'Inspection du travail, ratifiée d'ailleurs par la loi belge du 29 mars 1957, fonctionnent au sein du département trois services d'inspection : l'inspection des lois sociales, l'inspection technique et l'inspection médicale.

Conformément aux dispositions de cette Convention, la loi du 16 novembre 1972 concernant l'Inspection du travail prévoit non seulement que les membres de l'Inspection du travail ont le droit de dresser des procès-verbaux mais qu'ils peuvent donner des avertissements ou fixer au contrevenant des délais pour se mettre en règle. Par ailleurs, les services d'inspection ont le pouvoir de fournir des informations et des conseils techniques aux employeurs et aux travailleurs sur les moyens les plus efficaces d'observer les dispositions légales.

L'article 23, § 4, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires permet au Roi, par arrêté délibéré au Conseil des ministres, de modifier la loi du 16 novembre 1972 concernant l'Inspection du travail en vue de mieux assurer son application dans l'intérêt de la santé et de la sécurité des travailleurs. Ces modifications ont été apportées par l'arrêté royal n° 12 du 23 octobre 1978.

A l'initiative du B.I.T. et avec l'accord du Gouvernement belge, une mission tripartite a effectué en novembre et décembre 1977 une enquête afin d'évaluer l'efficacité de l'inspection du travail en Belgique.

Cette mission a déposé son rapport au cours du mois de mars 1978.

Il est actuellement examiné, pour avis, par les partenaires sociaux au sein du Conseil national du Travail.

1. Inspection des lois sociales.

L'action de l'Inspection des lois sociales évolue avec les aspects de la réglementation sociale du travail : protection des travailleurs contre les abus de la liberté contractuelle à la fin du XIX^e siècle, application effective des avantages sociaux acquis après la Deuxième Guerre mondiale et, depuis la récession économique, protection de l'emploi.

En 1978, l'Inspection des lois sociales a effectué, dans le cadre de ses missions habituelles, 130 624 visites de contrôle; parmi celles-ci, 843 contrôles visaient des entreprises qui lui avaient notifié des prestations supplémentaires en application de la convention collective de travail n° 29 conclue le 29 novembre 1976 au sein du Conseil national du Travail; à cette occasion, deux procès-verbaux ont été établis pour infractions flagrantes aux dispositions en matière de durée du travail.

⁽¹⁾ Un concours semblable avait été organisé en 1977 dans la partie francophone du pays.

De Inspectie heeft 884 klachten onderzocht in verband met stages van jongeren en 375 klachten inzake brugpensioenen. Er werden 160 processen-verbaal opgemaakt.

Tenslotte heeft zij 422 controles verricht in verband met de koppelbazen : 249 inbreuken werden vastgesteld en 226 processen-verbaal opgemaakt.

In het kader van de bestrijding van de sluikarbeid heeft de Inspectie van de sociale wetten haar medewerking verleend aan grootscheepse acties, die werden gevoerd in samenwerking met de Sociale Inspectie van het Ministerie van Sociale Voorzorg, de B.T.W.-administratie, de administratie der douane en accijnzen en met de hulp van de rijkswacht en de plaatselijke politie. Er werden 3 131 enquêtes verricht die betrekking hadden op 5 335 werknemers en 1 963 ondernemingen; 380 inbreuken werden vastgesteld, die tot het opmaken van 273 processen-verbaal hebben geleid.

Ook aan de grenzen werden meer bepaald 7 controles verricht : 993 werknemers werden ondervraagd en er werden 389 onderzoeken bevolen.

Tenslotte zijn de inspecteurs lid van de registratiecommissies van de aannemers, opgericht in uitvoering van het koninklijk besluit van 5 oktober 1978, getroffen op grond van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering. Zij voeren enquêtes uit, leveren inlichtingen en nemen deel aan de beslissingen van de commissies.

De recuperatie van de lonen ten voordele van de werknemers beliep in 1978 232 791 903 frank tegen 199 980 609 frank in 1977.

Bij koninklijk besluit van 24 januari 1978 werd de personeelsformatie van de Inspectie van de sociale wetten verdubbeld en de nodige maatregelen werden genomen om die personeelsformatie operationeel te maken. De betrekkingen werden oordeelkundig over de districten verdeeld.

De oogmerken van 1978 blijven ook voor 1979 gelden : strijd tegen het overwerk, de koppelbazen en de sluikarbeid. De actie op het stuk van de tewerkstelling van jongeren in het kader van de begrotingswetten (stages van jongeren, vervanging van werknemers met brugpensioenen door jongeren van minder dan dertig jaar) wordt eveneens voortgezet. Op te merken valt dat gedurende het jaar 1978 in 4 128 ondernemingen 4 599 controlebezoeken zijn afgelegd. Die bezoeken leidden tot het vaststellen van 2 092 inbreuken en hadden als resultaat dat 2 223 jonge werknemers werk vonden.

Er zij ook genoteerd dat in 1979 sociale verkiezingen plaatsvinden voor de vernieuwing van de Ondernemingsraden en de Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en dat de Inspectie van de sociale wetten hieraan een zeer belangrijk deel van haar activiteiten moet wijden.

2. Technische inspectie.

Wat de veiligheid betreft, verrichtten de diensten van de Technische inspectie in 1978 40 337 controlebezoeken en maakten zij 341 pro-justitia's wegens overtredingen op, waarvan het merendeel betrekking heeft op verscheidene voorschriften van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming.

Gedurende hetzelfde jaar werden 609 klachten onderzocht waarvan 418 als gegrond werden beschouwd.

De ambtenaren en beambten hebben 308 vergaderingen van de veiligheidscomités der ondernemingen voorgezeten en hebben 6 104 bezoeken als gevolg van arbeidsongevallen verricht.

Er werden 823 bezoeken afgelegd in verband met de bescherming van de bevolking en de werknemers tegen ioniserende stralingen.

Elle a instruit 884 plaintes en matière de stages des jeunes et 375 plaintes en matière de prépension. Cent soixante procès-verbaux ont été rédigés.

Enfin, elle a effectué 422 contrôles concernant les pourvoyeurs de main-d'œuvre : 249 infractions ont été constatées et 226 procès-verbaux ont été dressés.

Dans le cadre de la lutte contre le travail clandestin, l'Inspection des lois sociales a participé à des actions de grande envergure avec la collaboration de l'Inspection sociale du Ministère de la Prévoyance sociale, de l'Administration de la T.V.A., des Douanes et Accises et avec l'aide de la gendarmerie et des polices locales : 3 131 enquêtes effectuées concernaient 5 335 travailleurs et 1 963 entreprises ; 380 infractions ont été constatées et ont donné lieu à la rédaction de 273 procès-verbaux.

D'autre part, sept contrôles ont été effectués aux frontières : 993 travailleurs ont été interpellés et 389 enquêtes ont été prescrites.

Enfin, les inspecteurs sont membres des commissions d'enregistrement des entrepreneurs, instituées en vertu de l'arrêté royal du 5 octobre 1978 pris sur base de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique. Ils effectuent des enquêtes, fournissent des renseignements et participent aux décisions de ces commissions.

La récupération de salaires au profit des travailleurs a atteint 232 791 903 francs en 1978 contre 199 980 609 francs en 1977.

L'arrêté royal du 24 janvier 1978 a doublé le cadre définitif de l'Inspection des lois sociales et les mesures ont été prises pour le rendre opérationnel : les emplois ont été répartis entre les districts et le recrutement est en cours.

Les objectifs de 1978 resteront les objectifs principaux en 1979 : lutte contre les prestations supplémentaires, les pourvoyeurs de main-d'œuvre et le travail clandestin. L'action sera également poursuivie en ce qui concerne la mise au travail des jeunes dans le cadre des lois budgétaires (stages des jeunes, remplacement des prépensionnés par des jeunes de moins de trente ans). Il est à noter à ce sujet qu'en 1978, 4 599 visites de contrôle ont été effectuées dans 4 128 entreprises; ces visites ont permis de constater 2 092 infractions et ont eu comme résultat la mise au travail de 2 223 jeunes travailleurs.

Il y a lieu de noter que les élections sociales pour le renouvellement des Conseils d'entreprises et des Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail se déroulent en 1979 et que l'Inspection des lois sociales doit y consacrer une part très importante de ses activités.

2. Inspection technique.

En matière de sécurité, les services de l'Inspection technique ont effectué, en 1978, 40 337 visites de contrôle et ont dressé 341 pro justitia d'infraction dont la plupart ont trait à plusieurs prescriptions du règlement général pour la protection du travail.

Pendant la même année, 609 plaintes ont été instruites, dont 418 ont été considérées comme fondées.

Les fonctionnaires et agents ont présidé 308 réunions des Comités de sécurité des entreprises et ont procédé à 6 104 visites suite à des accidents du travail.

Huit cent vingt-trois visites ont été effectuées en matière de protection de la population et des travailleurs contre les radiations ionisantes.

De dienst nam actief deel aan de veiligheidscampagne 1977-1978 in de metaalbouwindustrie alsook aan het onderzoek van de dossiers van de premieaanvragen in het kader van het « Fonds voor de humanisering van de arbeidsvoorwaarden ».

3. Medische inspectie.

De medische inspectie heeft een inspanning gedaan om haar aantal onderzoeken ter plaatse op peil te houden, in weerwil van de steeds complexere en tijdrovende problemen waarmee zij dagelijks geconfronteerd wordt.

Het toezicht op de werknemers die zijn blootgesteld aan de werking van ioniserende stralingen blijft zoals voorheen doeltreffend. In 1976 werden 18 673 personen bij de uitoefening van hun beroep aan dergelijke stralingen blootgesteld wat overeenstemt met een totale dosis van 3 347 rems. De gemiddelde blootstelling van die personen blijft onder de voor de bevolking toegestane dosis. De ondernemingen van klasse I, waaronder de kerncentrales, hebben 2 375 werknemers die naar rato van een totale dosis van 903 rems aan dit risico zijn blootgesteld (27,5 % van het totaal).

Uit het onderzoek van de door de informatica verwerkte gegevens blijkt dat de industriële aanwending van het atoom voor de werknemers een potentieel risico inhoudt dat kleiner is dan het potentieel risico dat wordt gelopen door het personeel van ziekenhuizen waar stralingsbronnen of apparaten met röntgenstralen worden gebruikt.

Aan de aangiften van beroepsziekten door de arbeidsgeneesheren wordt in het bijzonder aandacht geschonken, meer bepaald wat betreft de middelen om de oorzaken van die aandoeningen te bestrijden, zowel door het voeren van nauwkeurige acties op de werkplaatsen als op het vlak van het zoeken naar nieuwe algemene preventiemaatregelen. In dit verband zal de klemtoon worden gelegd op de verplichting om de risico's te identificeren die inherent zijn aan het gebruik van gevaarlijke stoffen en bereidingen.

Er dient ook onderstreept te worden, dat de medische inspectie actueel een groot deel van haar activiteit besteedt aan het onderzoek van de premieaanvragen voor het Fonds voor de Humanisering van de Arbeidsvoorwaarden, want de verbeteringen voorgesteld door de ondernemingen betreffen in bijna alle gevallen de gezondheid en de hygiëne van de werknemers.

SUBCATEGORIE 22

DE COLLECTIEVE ARBEIDSBETREKKINGEN

PROGRAMMA 221

DE PARITAIRE BETREKKINGEN

1. De Nationale Arbeidsraad.

In 1977 heeft de Nationale Arbeidsraad de vijfentwintigste verjaardag van zijn oprichting gevierd. Op 29 september 1977 werd in het bijzijn van zijne Majesteit de Koning een plechtige zitting gehouden. Bij die gelegenheid werd een studie gepubliceerd onder de titel « Nationale Arbeidsraad — 25 jaar activiteit ».

In de periode van 1 juli 1977 tot 30 juni 1978 heeft die adviserende instelling 43 adviezen uitgebracht.

In toepassing van de wet van 5 december 1968 werden in de Raad in dezelfde periode vier collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten, te weten :

— Overeenkomst n° 31 van 22 november 1977 betreffende de huisbewaarders van flatgebouwen;

Le service a participé activement à la campagne de récupération 1977-1978 de l'industrie de la construction métallique ainsi qu'à l'instruction des dossiers de demandes de primes dans le cadre du « Fonds d'humanisation du Travail ».

3. Inspection médicale.

L'Inspection médicale s'est efforcée de maintenir le nombre de ses interventions sur place, nonobstant le temps qu'elle requiert la solution de problèmes de plus en plus complexes auxquels elle est confrontée journellement.

La surveillance des travailleurs exposés aux effets des radiations ionisantes maintient son efficacité. En 1976, 18 673 personnes ont été exposées à titre professionnel à ces radiations à concurrence d'une dose globale de 3347 rems. L'exposition moyenne de ces personnes n'atteint pas la dose admise pour la population. Les entreprises rangées en classe I, parmi lesquelles les centrales nucléaires, comportent 2 375 travailleurs exposés à ce risque à concurrence d'une dose globale de 903 rems (27,5 % du total).

L'examen des données recueillies par le procédé de l'informatique démontre ainsi que l'utilisation industrielle de l'atome constitue pour les travailleurs un risque potentiel moindre que le risque potentiel subi par le personnel des institutions de soins de santé où on utilise des sources de radiations et des appareils émetteurs de rayons X.

Les déclarations de maladies professionnelles établies par les médecins du travail font l'objet d'une attention renforcée quant aux moyens de lutte contre les causes de ces affections, tant par l'exécution d'actions ponctuelles au plan des postes de travail qu'au niveau de la recherche de nouvelles mesures générales de prévention. A cet égard, l'accent sera mis sur l'obligation d'identifier les risques inhérents à l'utilisation des substances et préparations dangereuses.

Il faut aussi souligner que l'inspection médicale consacre actuellement une partie très importante de son activité à l'instruction des demandes de primes pour le Fonds d'humanisation des conditions de travail, parce que les améliorations proposées par les entreprises concernent dans la presque totalité des cas la santé et l'hygiène des travailleurs.

SOUS-CATEGORIE 22

LES RELATIONS COLLECTIVES DE TRAVAIL

PROGRAMME 221

LES RELATIONS PARITAIRES

1. Le Conseil national du Travail.

En 1977, le Conseil national a célébré le vingt-cinquième anniversaire de sa création. Une séance solennelle s'est déroulée, le 29 septembre 1977, en présence de Sa Majesté le Roi. A cette occasion, une étude a été publiée sous le titre « Conseil national du Travail - 25 années d'activité ».

Pendant la période du 1^{er} juillet 1977 au 30 juin 1978, cet organisme consultatif a émis 43 avis.

En application de la loi du 5 décembre 1968, le Conseil a pris pendant la même période quatre conventions collectives, à savoir :

— la Convention n° 31, du 22 novembre 1977, concernant les concierges d'immeubles à appartements multiples;

- Overeenkomst n° 32 van 28 februari 1978 betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij verandering van werkgever ingevolge de overgang van ondernemingen krachtens overeenkomst;
- Overeenkomst n° 33 van 28 februari 1978 betreffende de waarborg van een gemiddeld minimum maandinkomen voor de minderjarigen die tewerkgesteld zijn in sectoren die van geen paritair comité afhangen of die afhangen van een paritair comité dat niet is samengesteld;
- Overeenkomst n° 17^{quater} van 27 april 1978 tot uitvoering van collectieve arbeidsovereenkomst n° 17 van 19 december 1974 tot invoering van een regeling van aanvullende vergoeding ten gunste van sommige bejaarde werknemers indien zij worden ontslagen.

2. De Paritaire Comités.

In zijn uiteenzetting over de begroting van vorig jaar heeft de vorige Minister van Arbeid en Tewerkstelling gewezen op de belangrijke plaats die de paritaire comités bij het verloop van de collectieve arbeidsbetrekkingen bekleden.

Hij heeft er toen eveneens de aandacht op gevestigd dat sedert 1976 een vermindering van de activiteiten der paritaire comités kon worden vastgesteld. Daarbij wordt nochtans opgemerkt dat het aantal vergaderingen voor de meeste paritaire comités van jaar tot jaar constant blijft. Voor het overige is de daling van het aantal vergaderingen te wijten aan de kenmerken en de geldigheidsduur van de collectieve arbeidsovereenkomsten.

Opmerkenswaardig is eveneens dat het aantal verzoeningen in verscheidene sectoren is gedaald ten opzichte van het jaar 1975, zulks wegens de economische recessie.

In 1978 is de procedure van het oprichten en wederoprichting van de paritaire comités voortgezet. Op 31 december 1978 waren er 98 paritaire comités ingesteld.

Vastgesteld wordt dat het peil van de activiteiten in verband met de bepaling van de bevoegdheid der paritaire comités behouden blijft.

Er dient echter te worden beklemtoond dat de Nationale Arbeidsraad in zijn advies n° 592 de wens heeft geuit het te laten komen tot een versterking van de afdeling van de Dienst van de Collectieve Arbeidsbetrekkingen die belast is met de behandeling van de dossiers inzake toekenning van de bevoegdheid van paritaire comités, zulks om een gedetailleerde juridische motivering van ieder uitgebracht advies mogelijk te maken. Daardoor zullen de taken van de betrokken afdeling ongetwijfeld aanzienlijk worden verzwaaard.

PROGRAMMA 222

DE SOCIALE BEMIDDELING

Er zij aan herinnerd dat de sociale bemiddeling — zowel in het algemeen als in dat van de werknemers — erop gericht is toe te zien dat collectieve geschillen worden voorkomen en dat zij, ingeval zulks onmogelijk blijkt, spoedig een zo goed mogelijke oplossing krijgen.

Daartoe zijn twee procedures van toepassing :

- 1° het optreden van de verzoeningsbureaus die in de schoot van de paritaire comités zijn opgericht;
- 2° het optreden van de sociaal bemiddelaars.

De collectieve geschillen.

Wat de collectieve geschillen betreft is het jaar 1977 bijzonder rustig geweest. Ten opzichte van 1976 daalde het aan-

- la Convention n° 32, du 28 février 1978, concernant le maintien des droits des travailleurs en cas de changement d'employeur, du fait d'un transfert conventionnel d'entreprise;
- la Convention n° 33, du 28 février 1978, relative à la garantie d'un revenu minimum mensuel moyen aux mineurs d'âge occupés à des activités ou dans des secteurs ne dépendant pas d'une commission paritaire ou dépendant d'une commission paritaire non constituée.
- la Convention n° 17^{quater}, du 27 avril 1978 exécutant la convention collective du travail n° 17 du 19 décembre 1974 instituant un régime d'indemnité complémentaire pour certains travailleurs âgés en cas de licenciement.

2. Les Commissions paritaires.

Dans son exposé du budget de l'année précédente, le Ministre précédent de l'Emploi et du Travail a souligné la place importante que les commissions paritaires tiennent dans le jeu des relations collectives de travail.

Il a indiqué également que depuis 1976 on peut constater une diminution des activités des commissions paritaires. Toutefois, on constate que pour la plupart des commissions paritaires, le nombre de réunions reste constant d'année en année. Pour les autres, la diminution du nombre des réunions est due aux caractères des conventions collectives et à leur durée d'application.

Il importe également de noter que dans plusieurs secteurs, le nombre de conciliations en regard de l'année 1975 a diminué à cause de la récession économique.

En 1978, la procédure de l'institution et de la réinstitution des commissions paritaires a été poursuivie. Au 31 décembre 1978, on comptait 98 commissions paritaires.

On constate un maintien du niveau des activités en matière de la détermination de la compétence des commissions paritaires.

Mais il y a lieu de souligner que dans son avis n° 592, le Conseil national du Travail a souhaité un renforcement de la division du Service des relations collectives de travail chargée du traitement des dossiers d'attribution de compétence de commissions paritaires en vue de permettre une motivation juridique détaillée de chaque avis fourni, ce qui ne manquera pas d'alourdir considérablement les tâches de la division concernée.

PROGRAMME 222

LA CONCILIATION SOCIALE

Il convient de rappeler que l'objectif de la conciliation sociale est, tant dans l'intérêt général que dans celui des travailleurs, de veiller à ce que les conflits collectifs soient évités et dans les cas où cela s'avère impossible, de trouver une solution dans les meilleures conditions et dans les meilleurs délais.

A cette fin, deux procédures sont d'application :

- 1° l'intervention des bureaux de conciliation créés au sein des commissions paritaires;
- 2° l'intervention des conciliateurs sociaux.

Les conflits collectifs.

L'année 1977 a été, en matière de conflits collectifs, particulièrement paisible. Le nombre des conflits collectifs de

tal collectieve arbeidsgeschillen met 30 % (van 477 in 1976 tot 332 in 1977), het aantal betrokken werknemers met 62,4 % (van 290 882 in 1976 tot 109 382 in 1977) en het aantal verloren arbeidsdagen met 37,30 % (van 1 112 640 in 1976 tot 703 929 in 1977).

Wat de aard van de geschillen betreft, geldt dat de verdeling ervan vrijwel constant is gebleven. Er waren 7 % stakingen na aanzegging, 83,1 % spontane stakingen en 9,9 % bedrijfsbezettingen.

Bij de stakingen na aanzegging is het aantal betrokken werknemers merkkelijk teruggelopen; het aantal verloren dagen daalde daarentegen slechts met 2,3 %.

Voor de spontane stakingen wordt het tegenovergestelde geconstateerd: minder betrokken werknemers en meer verloren dagen.

De bedrijfsbezettingen verhogen in aantal en daarbij vermeerderen ook de betrokken werknemers en de verloren arbeidsdagen.

De analyse van de oorzaken der geschillen toont aan dat in 1977, net zoals in 1976, de looneisen het grootste aantal geschillen verwekten. De problemen in verband met de vernieuwing of de niet-toepassing van de collectieve overeenkomsten hebben een grotere invloed op de stakingsbeweging gehad. Tevens zorgden zij voor een groter aantal stakers en veroorzaakten het verlies van een belangrijker aantal arbeidsdagen.

De eisen in verband met de vastheid van betrekking en de reacties tegen de bedrijfssluitingen, evenals tegen collectief en individueel ontslag, veroorzaakten een aanzienlijk aantal stakingen.

De problemen betreffende vakbondsactiviteit in de ondernemingen, de veiligheids- en gezondheidsvoorwaarden, de materiële arbeidsomstandigheden en de menselijke betrekkingen verstoorde eveneens de sociale verhoudingen in 1977.

**

In 1978 grijpt een tegengestelde evolutie van de verschillende variabelen, inzake arbeidsconflicten, plaats.

Het aantal arbeidsconflicten daalde tegenover 1977 nog lichtjes en bedroeg verleden jaar 316 conflicten (= -16 tegenover 1977). Vooral in het tweede halfjaar daalde de stakingsactiviteit aanzienlijk.

De twee overige variabelen, het aantal stakers en het aantal stakingsdagen, vertoonden een tegengestelde beweging. Het aantal stakende werknemers steeg tegenover 1977 met 69,25 % en liep op tot 185 139 man (1977=109 382). De aangroei van het aantal stakingsdagen (berekend in het stelsel van de 5-dagenweek) was zelfs nog aanzienlijker en beliep 1 306 352 dagen of een procentuele verhoging van 85,60 %.

De verdeling van de arbeidsconflicten naar hun aard geeft een lichte vermindering weer van het aantal bedrijfsbezettingen (4,75 % of 15 bezettingen) en een verhoging van het aantal stakingen na aanzegging tot 10,76 % (=34 stakingen) van het totaal. Het aantal spontane conflicten bleef procentueel nagenoeg constant nl. 84,49 % (=267 stakingen).

Een belangrijke vaststelling is dat hoewel het aantal stakingen na aanzegging slechts 10 % van het totaal aantal conflicten uitmaakt, zij nochtans 52,24 % (=96 716 eenheden) van het totaal aantal stakers en 72,98 % (=953 326 dagen) van het totaal aantal stakingsdagen groeperen.

Uit een onderzoek van de oorzaken van de arbeidsconflicten blijkt dat in 1978 andere accenten werden gelegd dan in

travail a diminué en regard de 1976 de 30 % (de 477 en 1976 à 332 en 1977), le nombre de travailleurs concernés de 62,4 % (de 290 882 en 1976 à 109 382 en 1977) et le nombre de journées perdues de 37,30 % (de 1 112 640 en 1976 à 703 929 en 1977).

En ce qui concerne la nature des conflits, leur distribution est restée quasi constante. On comptait 7 % de grèves avec préavis, 83,1 % de grèves spontanées et 9,9 % d'occupations d'entreprises.

En ce qui concerne les grèves avec préavis, le nombre de travailleurs concernés a sensiblement diminué; le nombre de journées perdues par contre n'a diminué que de 2,3 %.

C'est le contraire que l'on constate en ce qui concerne les grèves spontanées: le nombre de travailleurs concernés diminue et le nombre de journées perdues augmente.

Les occupations d'entreprises augmentent tant en nombre qu'en travailleurs concernés et journées de travail perdues.

L'analyse des causes des conflits a fait apparaître qu'en 1977, tout comme en 1976, ce sont les revendications salariales qui ont provoqué le plus grand nombre de conflits. Les problèmes liés au renouvellement ou à la non-application des conventions collectives ont eu un impact plus important sur le mouvement des grèves; ils ont mobilisé un plus grand nombre de grévistes et provoqué la perte d'un nombre plus important de journées de travail.

Les revendications portant sur la sécurité de l'emploi et les réactions contre les fermetures d'entreprises, ainsi que les réactions contre les licenciements collectifs et individuels ont provoqué un nombre considérable de grèves.

Les problèmes concernant l'activité syndicale dans les entreprises, les conditions de sécurité et d'hygiène, les conditions matérielles du travail et les relations humaines dans les entreprises ont également perturbé les relations sociales en 1977.

**

L'année 1978 s'est caractérisée par une évolution contraire des différentes variantes en matière de conflits sociaux.

Le nombre de conflits sociaux a diminué encore légèrement par rapport à 1977 et s'élevait l'année passée à 316 conflits (= -16 unités par rapport à 1977). Surtout au cours du second semestre les actions de grève ont diminué considérablement.

Les deux autres variantes, le nombre de grévistes et le nombre de journées de grève, présentaient un mouvement contraire. Le nombre de travailleurs faisant la grève a augmenté de 69,25 % en regard de 1977 et est passé à 185 139 unités (1977=109 382). La croissance du nombre de journées de grève (calculée dans le régime de 5 jours) était même encore plus considérable et se chiffrait à 1 306 352 jours, soit une augmentation de 85,60 %.

La répartition des conflits sociaux selon leur nature présente une légère diminution du nombre d'occupations d'entreprises (4,75 % ou 15 occupations) et une augmentation du nombre de grèves avec préavis à 10,76 % (=34 grèves) du total. Le nombre de grèves spontanées est resté pratiquement constant, à savoir 84,49 % (=267 grèves).

Il est important de constater que, bien que le nombre de grèves avec préavis ne représente que 10 % du nombre total des conflits, ces grèves mobilisent 52,24 % (= 96 716 unités) du nombre total des grévistes, le nombre de journées de grève s'élevant à 72,98 % (= 953 326 jours) du total.

En examinant les causes des conflits sociaux, il apparaît qu'en 1978, il y a eu un glissement par rapport à 1977. C'était

1977. De belangrijkste conflicten braken nog steeds uit als gevolg van de hernieuwing of de niet-naleving van collectieve arbeidsovereenkomsten. Deze arbeidsconflicten totaliseerden 57 % van het totaal aantal stakers en 72 % van het totaal aantal stakingsdagen.

Wat verleden jaar aanzienlijk toenam waren de eisen inzake arbeidsduurvermindering. Deze eisen gaven aanleiding tot ongeveer 120 000 stakingsdagen of ongeveer 10 % van het totaal. Verder bleven als belangrijkste oorzaken te noteren de reacties tegen individuele en collectieve ontslagen, de looneisen (deze kenden een vrij gevoelige daling), de reactie tegen bedrijfssluitingen, de eisen voor werk- en bestaanszekerheid, het protesteren tegen sancties en tegen reorganisatiemaatregelen en ten slotte de wrijvingen in de arbeidsbetrekkingen.

De spreiding van de conflicten over de sectoren is vrij geconcentreerd. De ijzernijverheid, de metaalverwerkende nijverheid en de scheikundige nijverheid kenden samen 65,2 % van het totaal aantal conflicten en vertegenwoordigen 82,8 % van het totaal aantal stakers en 82 % van het totaal aantal stakingsdagen.

Andere sectoren die in tegenstelling tot 1977 vrij veel sociale moeilijkheden kenden waren de non-ferro-nijverheid, de cementnijverheid, de mijnen en een cokesbedrijf.

SUBCATEGORIE 23

INDUSTRIEMILIEU

PROGRAMMA 231

ALS GEVAARLIJK, ONGEZOND OF HINDERLIJK INGEDEELDE INRICHTINGEN

De diensten van het departement oefenen toezicht uit op meer dan 80 % van de nijverheids- en handelsondernemingen wat de volgende vormen van hinder voor de omgeving betreft: luchtverontreiniging, lawaai, trillingen, brand- en ontploffingsgevaar.

Die diensten spannen zich sedert tal van jaren in om de met de industriële ondernemingen samenhangende bezwaren en gevaren binnen toelaatbare of aanvaardbare perken te houden.

Ondanks de economische crisis die wij beleven, krimpen die grenzen van het toelaatbare en het aanvaardbare evenwel voortdurend onder de druk van de publieke opinie en van de leefmilieucomités of -groepen, die zowat overal bestaan en ontstaan en die heel vaak terecht werken voor een verbetering van de levensvoorwaarden.

De jongste jaren zijn verscheidene verbeteringen, zelfs spectaculaire verbeteringen, tot stand kunnen worden gebracht. Wat niet belet dat de administratie geregeld strijd voert tegen de bezwaren die het gevolg zijn van de exploitatie van bepaalde oude procédé's of van bepaalde oude en niet passende vestigingen van verontreinigende bedrijven in woongebieden of in de nabijheid daarvan.

Een oplossing die alle partijen bevredigt, kan niet steeds worden gevonden en heel dikwijls dienen bepaalde bezwaren te worden aanvaard wil men de sluiting van de onderneming voorkomen.

Voor de nieuwe ondernemingen worden de ontwerpen van streekplannen en de goedgekeurde streekplannen strikt in acht genomen, met als gevolg dat verscheidene exploitatievergunningen worden geweigerd.

encore toujours le renouvellement ou le non-respect de conventions collectives de travail qui a provoqué les conflits les plus importants. Ces conflits sociaux mobilisaient 57 % du nombre total des grévistes, le nombre de journées de grève s'élevant à 72 % du nombre total.

L'année passée, on a constaté une croissance considérable du nombre de revendications en matière de réduction de la durée du travail. Cette cause a entraîné pratiquement 120 000 jours de grève, soit environ 10 % du total. Ensuite, les autres causes majeures à noter étaient les réactions contre des licenciements individuels et collectifs, les revendications salariales (qui ont diminué assez sensiblement), la réaction contre des fermetures d'entreprises, les revendications en matière de sécurité d'emploi et de sécurité d'existence, les protestations contre des sanctions et contre des mesures de réorganisation et enfin les tensions dans les relations du travail.

Les conflits se concentrent plutôt sur quelques secteurs. Dans la sidérurgie, les fabrications métalliques et l'industrie chimique, 65,2 % du nombre total des conflits ont surgi. Ces conflits ont mobilisé 82,8 % du nombre total des grévistes et ont entraîné 82 % du nombre total des journées de grève.

D'autres secteurs qui, par rapport à 1977, ont connu de nombreuses difficultés sociales, étaient l'industrie des métaux non ferreux, l'industrie du ciment, les mines et une cokerie.

SOUS-CATEGORIE 23

L'ENVIRONNEMENT INDUSTRIEL

PROGRAMME 231

LES ETABLISSEMENTS CLASSES COMME DANGEREUX, INSALUBRES OU INCOMMODOES

Les services du département ont la surveillance de plus de 80 % des entreprises industrielles et commerciales dans le domaine des nuisances suivantes pour le voisinage: pollution atmosphérique, bruit, vibrations, risque d'incendie et d'explosion.

Ces services s'efforcent depuis de nombreuses années de maintenir les inconvénients et les dangers inhérents aux exploitations industrielles dans des limites tolérables ou acceptables.

Nonobstant la crise économique que nous traversons, ces limites du tolérable et de l'acceptable se rétrécissent toutefois continuellement sous la pression de l'opinion publique et des comités ou groupes d'environnement qui existent ou se créent un peu partout et qui œuvrent très souvent à juste titre pour une amélioration des conditions de vie.

Plusieurs améliorations, même spectaculaires, ont pu être réalisées les dernières années, ce qui n'empêche pas que l'administration se bat régulièrement contre les inconvénients résultant de l'exploitation de certains procédés anciens ou de certaines implantations anciennes et inappropriées d'industries polluantes dans ou à proximité de zones habitées.

Une solution qui satisfait toutes les parties ne peut pas toujours être trouvée et très souvent on est obligé d'accepter certains inconvénients si on veut éviter la fermeture de l'entreprise.

Pour les entreprises nouvelles, les projets de plans de secteur et les plans de secteur approuvés sont strictement observés, ce qui conduit à plusieurs refus d'autorisations d'exploitation.

Nog voor de nieuwe ondernemingen wordt ieder vestigingsproject onderzocht naar de eventuele weerslag op het leefmilieu. Dat geschiedt doorgaans in samenwerking met de commissies voor industriële ecologie van de Staatssecretariaten voor streekeconomie of met de provinciale commissies en diensten, voor zover die bestaan.

De reglementering waarop dat optreden steunt, is de regeling inzake de als gevaarlijk, ongezond of hinderlijk ingedeelde inrichtingen, een regeling die weliswaar oud is, maar nog altijd de toets doorstaat.

Een aanzienlijke activiteit wordt verder aan de dag gelegd in de ondernemingen die grote risico's inhouden, terwijl op de kernsector en in hoofdzaak op de kerncentrales eveneens vrijwel onophoudelijk toezicht wordt uitgeoefend.

Die diensten volgen eveneens van nabij wat in het buitenland op die gebieden gebeurt en hoofdzakelijk wat in de Commissie en in de Raad van de Europese Gemeenschappen wordt bestudeerd.

PROGRAMMA 232 INDUSTRIËLE AFVAL

De diensten van het departement oefenen toezicht uit op de uitvoering van de bepalingen van de wet van 22 juli 1974 op de giftige afval en van het uitvoeringsbesluit daarvan van 9 februari 1976.

De erkenning van de beroepsverwerfers gaat voort, terwijl de eerste dossiers inzake erkenning aan centra voor vernietiging of wegwerking van giftige afval op het punt staan hun beslag te krijgen.

Het departement houdt ook, tenminste voor een gedeelte en wel in het kader van de regeling inzake de ingedeelde inrichtingen, toezicht op het opslaan en de behandeling van het overige industriële afval. Samen met de andere betrokken departementen wordt gezocht naar een allesomvattende oplossing voor de terugwinning en de wegwerking van niet giftig afval.

II. — Bespreking

HOOFDSTUK I Begrotingsramingen

1. *Bedrag van het krediet voor de subsidiëring van de werkloosheid.*

Diverse leden wijzen er op dat de subsidiëring van de werkloosheid berekend is op een jaarlijks daggemiddelde van 314 500 werklozen, maar dat nu reeds blijkt dat dit gemiddelde ruimschoots zal overschreden worden. Zij vragen zich af of het bedrag van die subsidie niet onmiddellijk moet worden aangepast.

De Minister antwoordt dat de raming van het daggemiddelde van 314 500 werklozen opgesteld werd in juli-augustus 1978, dat de volledige werkloosheid sindsdien nog verergerd is en dat de bijzonder strenge winter een gevoelige weerslag zal hebben op het aantal gedeeltelijk werklozen. Toch moet een andere raming worden opgesteld op grond van betrouwbare gegevens. Derhalve moeten de cijfers in verband met de werkloosheid tijdens het eerste semester van 1979 worden

Pour les entreprises nouvelles également, chaque projet d'implantation est étudié avec les répercussions éventuelles sur l'environnement et généralement en coopération avec les commissions d'écologie industrielle des Secrétariats d'Etat à l'Economie régionale ou avec les commissions et services provinciaux, là où ils existent.

La réglementation sur laquelle ces interventions se basent est le régime des établissements classés comme dangereux, insalubres ou incommodes, régime déjà ancien mais qui fait toujours ses preuves.

Une activité importante continue à être déployée dans les entreprises à grands risques, tandis que le secteur nucléaire et principalement les centrales nucléaires font également l'objet d'une surveillance pratiquement continue.

Ces services suivent également de près ce qui se fait à l'étranger dans ces domaines et principalement ce qui fait l'objet d'études à la Commission et au Conseil des Communautés européennes.

PROGRAMME 232 LES DECHETS INDUSTRIELS

Les services du département ont la surveillance de l'exécution des dispositions de la loi du 22 juillet 1974 sur les déchets toxiques et de son arrêté d'exécution du 9 février 1976.

L'agrément des acquéreurs professionnels se poursuit tandis que les premiers dossiers d'agrément de centres de destruction ou d'élimination de déchets toxiques sont sur le point d'aboutir.

Le département surveille aussi, au moins pour une partie et ce dans le cadre du régime des établissements classés, la mise en dépôt et le traitement des autres déchets industriels. Une solution d'ensemble pour la récupération et l'élimination des déchets non toxiques est recherchée avec les autres départements intéressés.

II. — Discussion

CHAPITRE I Estimations budgétaires

1. *Montant du crédit de la subvention-chômage.*

Plusieurs membres relèvent que le budget est calculé, en ce qui concerne la subvention-chômage, sur une moyenne journalière annuelle de 314 500 chômeurs alors qu'il semble, dès à présent, que cette moyenne sera largement dépassée. Ces membres se demandent s'il ne faut pas dès lors actualiser immédiatement le montant de la subvention.

Le Ministre répond qu'effectivement l'estimation de la moyenne journalière de 314 500 chômeurs fut faite en juillet-août 1978, que la situation du chômage complet a continué de se dégrader depuis lors et que l'hiver particulièrement rude que nous avons connu cette année aura des répercussions importantes sur l'évolution du chômage partiel. Une autre estimation doit cependant être effectuée sur des bases fiables. Il faut donc pouvoir attendre que soient connus

afgewacht. Anderzijds mag men evenmin de weerslag uit het oog verliezen van de maatregelen die de regering ter bevordering van de werkgelegenheid zal nemen, alsook de mogelijkheid dat de conjunctuur zich minder ongunstig zal ontwikkelen dan men verwacht. Bijgevolg vraagt de Minister dat de begroting door de commissie wordt aangenomen zoals ze is voorgelegd.

2. Financiële middelen van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen.

Een lid maakt zich zorgen over de financiële toestand van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen; hij stelt vast dat de aan dat Fonds toegekende subsidie nu nog slechts 70 miljoen bedraagt, tegen 200 miljoen vroeger. Hij zou de begroting van dat Fonds willen kennen.

De Minister merkt op dat de vorige Regering het systeem tot financiering van het Fonds heeft moeten herzien en dat een genummerd koninklijk besluit en een uitvoeringsbesluit werden uitgevaardigd en in december j.l. in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt, waardoor de bijdrage van de Staat kon worden beperkt zonder dat de middelen van het Fonds werden verminderd. De begroting van het Fonds, alsmede de begroting van de R.V.A. hadden moeten gevoegd worden bij het ontwerp van begroting dat aan de leden is rondgedeeld. De Minister belooft bij het Bestuur van de Begroting aan te dringen opdat die stukken onverwijld worden gedrukt en rondgedeeld.

HOOFDSTUK II

Het arbeidsmarktbeleid in het algemeen

Sectie 1 — De 36 uren

Verscheidene leden stellen de Minister vragen over de in de regeringsverklaring aangekondigde arbeidsduurvermindering die door de werknemers wordt geëist en waarvoor zelfs wordt gestaakt. Zij verwonderen er zich over dat daarvan geen sprake was in zijn mondelinge inleiding. Een lid wenst het aantal en de inhoud van de collectieve overeenkomsten te kennen die inzake arbeidsduurvermindering werden gesloten. Kan bij benadering worden gezegd hoeveel nieuwe aanwervingen daaruit zijn voortgevloeid?

De Minister antwoordt dat hij er met opzet niet over gesproken heeft. Het ligt voor de hand dat de Regering zal trachten aan dit probleem bij voorrang een oplossing te geven. Doch aangezien werd voorgesteld de vermindering van het aantal arbeidsuren op te nemen in het sociaal overleg dat eerlang zal worden gevoerd, wenst de Minister thans geen persoonlijke beschouwingen daaraan te wijden om de in uitzicht gestelde onderhandelingen, waarvan het belang niemand ontgaat, niet in het gedrang te brengen. Wat de gevraagde inlichtingen betreft, belooft de Minister de leden een tabel te bezorgen van de sectoriële collectieve overeenkomsten en van de overeenkomsten die ter zake werden gesloten in de ondernemingen. Die tabel zal als bijlage bij het verslag worden gevoegd.

Sectie 2 — Gelijke behandeling van mannen en vrouwen

1. Beroepsopleiding.

Een lid vraagt aan de Minister of hij van zins is de wet op de gelijke behandeling van mannen en vrouwen volledig toe te passen en, zo ja, welke initiatieven hij zal nemen om de

les chiffres du chômage du premier semestre de 1979. D'autre part, il ne faut pas non plus négliger l'impact des mesures que le gouvernement pourrait prendre en faveur de l'emploi et la possibilité d'une évolution conjoncturelle moins défavorable que prévu. Ces raisons amènent le Ministre à demander que le budget présenté soit adopté tel quel par la commission.

2. Moyens financiers du Fonds national de reclassement social des handicapés.

Un membre s'interroge sur les moyens financiers du Fonds national de reclassement social des handicapés; il constate que la subvention accordée à cet organisme n'est plus actuellement que de 70 millions, alors qu'elle dépassait 200 millions antérieurement. Il souhaiterait avoir connaissance du budget du Fonds.

Le Ministre fait observer que le gouvernement précédent a dû revoir le système de financement du Fonds et qu'un arrêté royal numéroté et un arrêté d'exécution ont été pris et publiés au *Moniteur* en décembre dernier, permettant de réduire l'intervention de l'Etat sans restreindre les moyens du Fonds. Le budget du Fonds, de même que celui de l'O.N.E.M. auraient dû être annexés au projet du budget distribué aux membres. Le Ministre promet d'insister auprès de l'Administration du Budget pour que ces documents soient imprimés et distribués sans plus tarder.

CHAPITRE II

Politique du marché de l'emploi en général

Section 1 — Les 36 heures

Plusieurs membres interrogent le Ministre sur la réduction des heures de travail annoncée dans la déclaration gouvernementale, réduction qui fait l'objet de revendications sinon de grèves de la part des travailleurs. Ils s'étonnent qu'il n'en soit pas question dans l'exposé introductif. Un commissaire souhaite connaître le nombre et le contenu des conventions collectives conclues en matière de réduction de la durée du travail et savoir si on a une idée de l'importance des engagements supplémentaires qui en ont résulté.

Le Ministre précise que c'est à dessein qu'il n'en a pas parlé. Cette question est, à l'évidence, une de celles auxquelles le gouvernement va tenter d'apporter une réponse par priorité. Toutefois, comme il a été proposé que cette réduction des heures de travail fasse partie de la concertation sociale qui doit bientôt avoir lieu, le Ministre ne désire pas, en avançant dès maintenant des considérations personnelles, hypothéquer cette négociation dont l'importance n'échappe à personne. Pour ce qui est des renseignements demandés, le Ministre s'engage à fournir aux membres, pour être annexé au rapport, un tableau des conventions collectives sectorielles et des accords d'entreprise traitant de ce thème.

Section 2 — L'égalité de traitement entre hommes et femmes

1. Formation professionnelle.

Un membre demande au Ministre s'il entend mettre complètement en œuvre la loi sur l'égalité de traitement entre hommes et femmes et, dans l'affirmative, quelle initiative il

procedure te versnellen met het oog op de bepaling van wat ter zake onder beroepsopleiding of -oriëntering moet worden verstaan.

De Minister bevestigt dat het zijn bedoeling is volkomen uitwerking te geven aan Titel V van de wet van 4 augustus 1978. Sommige vooroordelen moeten immers worden overwonnen. Er zij op gewezen dat de voorganger van de Minister reeds een ontwerp van uitvoeringsbesluit had laten uitwerken betreffende alles wat niet aan de Schoolpactcommissie voor advies moet worden voorgelegd en dat hij aan zijn collega's van Nationale Opvoeding had gevraagd alle dienstige maatregelen te nemen om het probleem spoedig binnen het kader van hun bevoegdheid te regelen, zodat aan de Minister-raad één enkel besluit zou kunnen worden voorgelegd. Bij zijn ambtsaanvaarding heeft de Minister het dossier dadelijk ter hand genomen en hij heeft zijn collega's op de hoogte gebracht dat hij zelf klaar is en op hun voorstellen wacht.

2. Invoering van positieve discriminerende maatregelen.

Hetzelfde lid vraagt wat de Minister denkt te doen in verband met de invoering van sommige positieve discriminerende maatregelen overeenkomstig de wet, ten einde het principe van de gelijkheid beter te kunnen verwerkelijken in een aantal gevallen waarin de vrouwen altijd zullen benadeeld blijven indien geen compenserende maatregelen worden genomen.

De Minister herinnert eerst en vooral aan wat reeds bereikt is via het bijzonder tijdelijk kader en hij bevestigt dat hij zijn inspanningen in die zin zal voortzetten.

Vervolgens brengt de Minister hulde aan de Commissie voor vrouwenarbeid van zijn departement, die ter zake een actieve, dynamische en degelijke rol speelt, die zich heeft opgeworpen tot de waakzame beschermster van de werkende vrouwen, tot de bekwame, resolute en eerlijke woordvoester van de vrouwen in hun streven naar gelijkheid en die bovendien het oor van de Minister heeft. Ten slotte kondigt de Minister aan dat hij dit aspect van het probleem met al de nodige aandacht zal onderzoeken.

Sectie 3 — De rol van de subregionale tewerkstellingscomités

Een lid vestigt de aandacht op de belangrijke rol van de subregionale tewerkstellingscomités. Hij is ervan overtuigd dat het belang ervan nog zou moeten toenemen.

De Minister is het daar volkomen mee eens; volgens hem lijdt het geen twijfel dat de subregionale tewerkstellingscomités in het kader van de op gang komende gewestvorming nog een belangrijker rol zullen vervullen. Doch wat de nationale actie betreft, bijvoorbeeld het programma tot terugdringing van de werkloosheid, waarvan de terugslag concreet merkbaar is op het niveau van de subgewesten, meent de Minister dat de subregionale tewerkstellingscomités reeds een zeer ruime opdracht hebben. Bij de uitvoering daarvan hebben zij trouwens bijzonder constructieve adviezen gegeven en de Minister zal, wat hem betreft, niet nalaten die, door de wetgever van 1977-1978 gewilde, grondige raadplegingen voort te zetten en te vergemakkelijken.

Sectie 4 — Bestrijding van het sluikwerk

Een lid beklaagt zich over de toeneming van het sluikwerk waardoor aanzienlijke inkomsten verloren gaan zowel voor de sociale zekerheid als voor de belastingen. Hij wenst dat het sluikwerk nog meer wordt bestreden en dat de inspectiediensten daartoe worden versterkt.

compte prendre pour accélérer la procédure devant aboutir à la définition de ce qu'il faut entendre par formation ou orientation professionnelle dans cette matière.

Le Ministre affirme sa volonté de donner ses pleins effets au Titre V de la loi du 4 août 1978. Certains préjugés doivent en effet être vaincus. Il fait savoir que son prédécesseur avait déjà fait préparer un projet d'arrêté d'exécution pour tout ce qui ne doit pas être soumis à l'avis de la Commission du Pacte scolaire et qu'il avait demandé à ses collègues de l'Éducation nationale de prendre toutes les mesures utiles pour régler rapidement la question dans le cadre de leurs compétences, de façon à pouvoir soumettre au Conseil des ministres un arrêté unique. Dès son arrivée au département, le Ministre a traité ce dossier et il a fait savoir à ses collègues qu'il était prêt et attendait leurs propositions.

2. L'introduction de discriminations positives.

Le même membre demande quelles sont les intentions du Ministre en ce qui concerne l'introduction de certaines discriminations positives, conformément à la loi et en vue de mieux réaliser le principe d'égalité dans une série de situations où, faute de dispositions compensatoires, les femmes subiront toujours un préjudice.

Le Ministre rappelle tout d'abord les réalisations obtenues par la mise au travail dans le cadre spécial temporaire et confirme qu'il poursuivra les efforts entrepris dans cette voie.

Après avoir rendu hommage à l'action toute d'initiative, de dynamisme et de qualité accomplie par la Commission du travail des femmes de son département, gardienne vigilante du sort des femmes au travail, porte-parole éclairé, ferme et loyal des aspirations d'égalité et guide écouté du Ministre, le Ministre annonce qu'il examinera cet aspect du problème avec toute l'attention requise.

Section 3 — Le rôle des Comités subrégionaux de l'Emploi

Un membre attire l'attention sur l'importance du rôle des Comités subrégionaux de l'Emploi et est convaincu que ce rôle devrait encore être accentué.

Le Ministre partage entièrement ce point de vue; il ne fait aucun doute, selon lui, que, dans le cadre de la régionalisation en cours, le rôle des Comités subrégionaux de l'Emploi ira croissant. Pour ce qui est toutefois des actions nationales comme celles développées dans le programme de résorption du chômage et dont les répercussions se font concrètement sentir au niveau sous-régional, le Ministre considère que les Comités subrégionaux de l'Emploi ont déjà reçu une mission très large, dans l'accomplissement de laquelle ils ont d'ailleurs pu donner des avis particulièrement constructifs et que, pour ce qui le concerne, il ne manquera pas de poursuivre et de faciliter cette politique de consultation étroite voulue par le législateur de 1977-1978.

Section 4 — La lutte contre le travail clandestin

Un membre se plaint du développement du travail clandestin, lequel fait perdre des recettes importantes, tant au niveau de la sécurité sociale que sur le plan de la fiscalité. Il souhaite que la lutte contre le travail clandestin soit intensifiée et que les services d'inspection soient renforcés pour mener cette lutte.

De Minister verwijst dienaangaande naar zijn inleidende uiteenzetting, categorie II, subcategorie 22, programma 217, rubriek 1. Hij wijst ook op de moeilijkheden bij de aanwerving van tijdelijke inspecteurs en deelt aan de Commissie mede dat de aanwervingsexamens voor de definitieve betrekkingen van adjunct-inspecteur, welke worden georganiseerd ingevolge de splitsing van het kader dat zijn voorganger heeft kunnen verkrijgen, thans bijna beëindigd zijn; in de loop van de komende maanden mag dus worden verwacht dat de personeelsformatie van de sociale inspectie blijvend en deugdelijk aangevuld zal worden. De Minister zal de inspectiedienst voor de sociale wetten verzoeken zijn inspanningen ter bestrijding van het sluiwerk voort te zetten; het is evenwel moeilijk de werkelijke weerslag van die maatregelen op de ontvangsten van de sociale zekerheid evenals op de fiscale ontvangsten te ramen, gelet op de aard zelf van dat soort arbeid.

De Minister verwijst ten slotte naar hetgeen eveneens vermeld is in zijn inleidend betoog, categorie I, subcategorie 11, programma 3 en hij wijst erop dat, toen de wetgeving betreffende de sociale documenten werd herzien, nieuwe bepalingen zijn ingevoerd ten einde het sluiwerk beter te voorkomen, op te sporen en te beteugelen. De Minister haalt het voorbeeld aan van de invoering van een aanwezigheidsregister.

Sectie 5 — Werkaanbiedingen

Een lid constateert dat aan het einde van elke maand een vrij groot aantal werkaanbiedingen onbeantwoord blijven. Hij wenst te weten of studies werden verricht in verband met de aard van die werkzaamheden en waarom het niet mogelijk was eraan te voldoen.

De Minister antwoordt dat hij die zeer interessante vraag door de diensten van de R.V.A. zal doen onderzoeken.

HOOFDSTUK III

Programma voor terugdringing van de werkloosheid

Sectie 1 — Algemeen toepassingsgebied en sociaal-economische implicaties

1. Uitbreiding van het toepassingsgebied.

Een lid spreekt de wens uit dat bij het onderhavige verslag een tabel wordt gevoegd met de volledige en gedetailleerde resultaten van het programma voor terugdringing van de werkloosheid voor 1978 (Plan Spitaels I). Andere leden gaan dieper in op het toepassingsgebied zelf van dat programma en zij vragen zich af of het niet toegankelijk moet worden gemaakt voor alle werkzoekenden.

De Minister stipt aan dat zulks reeds is gebeurd, althans wat de jongeren betreft, voor de stages en voor de vervanging van werknemers op brugpensioen. In het kader van het B.T.K. werd bovendien onlangs een uitzondering gemaakt voor jongeren die geen uitkering kunnen ontvangen op grond van artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963. Een nog verdere uitbreiding verdient overweging, gelet op het hoofddoel van de laatstgenoemde maatregel, met name hulpverlening aan de uitkeringsgerechtigde werklozen en de uitkering zoveel als mogelijk in tewerkstelling omzetten.

Le Ministre renvoie à ce sujet à son exposé introductif, catégorie II, sous-catégorie 22, programme 217, rubrique 1. Il fait part aussi des difficultés rencontrées dans le recrutement d'inspecteurs temporaires et signale aux commissaires que les examens de recrutement pour les inspecteurs adjoints définitifs, par suite du dédoublement du cadre obtenu par son prédécesseur, sont maintenant presque terminés; dans les prochains mois, on peut donc s'attendre à ce que les cadres de l'inspection sociale soient complétés de manière durable et qualitative. Pour sa part, le Ministre demandera l'inspection des lois sociales de continuer ses efforts dans la lutte contre le travail clandestin, dont il est cependant difficile de mesurer réellement les répercussions sur les recettes de la sécurité sociale et sur les recettes fiscales, étant donné la nature même de ce travail.

Le Ministre renvoie enfin à ce qui est également mentionné dans son exposé introductif, catégorie I, sous-catégorie 11, programme 112, rubrique 3, et précise qu'à l'occasion de la rénovation de la législation relative aux documents sociaux, certaines dispositions ont été prévues dans le but de concourir à une meilleure prévention, détection et répression du travail frauduleux. Le Ministre cite, à titre d'exemple, l'insaturation d'un registre des présences.

Section 5 — Les offres d'emploi

Un membre a constaté qu'un nombre relativement important d'offres d'emploi restaient insatisfaites en fin de mois; il voudrait savoir si des études ont été faites quant à la nature de ces offres d'emploi ainsi que sur les raisons pour lesquelles il n'est pas possible de les satisfaire.

Le Ministre trouve cette question très intéressante et répond qu'il la fera réexaminer par les services de l'O.N.Em.

CHAPITRE III

Programme de résorption du chômage

Section 1 — Le champ d'application général et les implications socio-économiques

1. Extension du champ d'application.

Après qu'un membre ait souhaité que soit annexé au présent rapport le tableau des résultats complets et ventilés du programme de résorption du chômage pour 1978 (Plan Spitaels I), plusieurs autres membres s'interrogent sur le champ d'application même de ce programme et se demandent s'il ne conviendrait pas d'en ouvrir l'accès à tous les demandeurs d'emploi.

Le Ministre indique qu'en ce qui concerne les jeunes, c'est chose faite pour les stages et le remplacement des pré-pensionnés. Dans le cadre du C.S.T., en outre, une exception a été récemment faite au profit des jeunes exclus de l'indemnisation sur base de l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963. Une ouverture plus large mérite réflexion, compte tenu de la finalité principale de la dernière action, qui est de venir en aide aux chômeurs indemnisés et de convertir, autant que possible, l'indemnisation en mise au travail.

2. Sociale terugslag van het programma voor terugdringing van de werkloosheid.

Een commissielid verwijst naar economische studies waarvan de conclusies niet positief zouden uitvallen wat betreft de terugslag van het programma voor terugdringing van de werkloosheid. Hij zou willen weten of de sociale terugslag van dat programma al werd bestudeerd.

De Minister stipt aan dat het Planbureau aan de hand van een simulatiestudie over de invoering van het programma en de mogelijke verlenging ervan heeft kunnen oordelen over de doeltreffendheid van het P.T.W. uit een macro-economisch oogpunt en dat bedoeld bureau het programma zowel op het economisch vlak als op het vlak van de overheidsfinanciën positief vindt.

Voor het overige onderstreept de Minister dat bedoeld plan vooral een sociaal doel heeft — de studie zelf ervan lijkt hem dan ook enigszins overbodig — aangezien het zoals reeds gezegd de werkgelegenheid — of anders gezegd de wederopnemings in het arbeidsproces — wil bevorderen voor personen die het slachtoffer zijn van de werkloosheid. Dat actief tewerkstellingsbeleid van zijn departement steekt schril af tegen een beleid dat erin bestaat de arbeiders zonder inkomen gewoon een uitkering te betalen. Ongetwijfeld zullen over dat aspect van de zaak studies worden ondernomen, maar bij zijn weten is er nog geen enkele beëindigd.

Sectie 2 — De verschillende maatregelen

§ 1. Bijzonder tijdelijk kader.

Verscheidene leden stellen belang in het bijzonder tijdelijk kader en zij onderstrepen dat het een ontegensprekelijk winstpunt betekent. Zij erkennen dat die maatregel aan talrijke behoeften beantwoordt. Toch wensen zij enkele onvolkomenheden te onderstrepen. De last van 25 % die de werkgevers moeten dragen wanneer zij een B.T.K.-werknemer na één jaar in dienst houden, lijkt hun moeilijk om dragen voor sommige V.Z.W.'s. Voorts kan de gewilde rotatie schadelijk uitvallen voor de goede voortgang van de projecten. Bepaalde categorieën werknemers, zoals de sociale werknemers, zouden op de arbeidsmarkt niet meer beschikbaar zijn. Geschoolde werknemers zouden duidelijk onderbetaald worden. Aangezien alleen uitkeringsgerechtigde werklozen toegang tot het bijzonder tijdelijk kader hebben, zouden jongeren die een minder goed beloond werk in de privésector aanvaarden, uitgesloten worden. Andere jongeren, die school hebben gelopen in het niet-gesubsidieerd privé-onderwijs, zouden eveneens van het bijzonder tijdelijk kader zijn uitgesloten. Een lid vreest de concurrentie die het bijzonder tijdelijk kader aan de privé-sector kan aandoen. Bovendien is men verwonderd te zien dat projecten worden aanvaard in zoverre ongeschoolde werknemers worden aangenomen en geweigerd in zoverre geschoolde werknemers worden aangenomen, hetgeen de projecten al vanaf de aanvang ondoelmatig maakt.

De Minister herinnert aan de basisbeginselen van het bijzonder tijdelijk kader : vergoede werklozen te werk stellen, een zo groot mogelijk aantal personen dat voordeel laten genieten, hetgeen uiteraard een rotatie inhoudt ; op de derde plaats trachten nieuwe, blijvende behoeften op te sporen of te bevorderen, die automatisch tot het scheppen van vaste arbeidsplaatsen zullen leiden.

De Minister legt de nadruk op het onderscheid dat moet worden gemaakt tussen enerzijds de aard van de projecten, waarvan sommige aan bestendige, andere aan tijdelijke of voorbijgaande behoeften kunnen beantwoorden en, anderzijds, de tewerkstelling die slechts tijdelijk kan zijn; de in het

2. Incidence sociale du programme de résorption du chômage.

Un commissaire fait état d'études économiques dont les conclusions ne seraient pas positives en ce qui concerne l'impact du programme de résorption du chômage. Il aimerait savoir si l'incidence sociale de ce programme a déjà fait l'objet d'une étude.

Le Ministre tient à rappeler que le Bureau du Plan, par une étude de simulation de la mise en place du programme et de son éventuelle prolongation, a pu juger de l'efficacité du P.R.C. d'un point de vue macro-économique et qu'il estime celle-ci positive à la fois sur le plan économique et sur le plan des finances publiques.

Pour le surplus, le Ministre insiste sur le fait que ce plan a, avant tout, une finalité sociale — dont l'étude proprement dite lui paraît d'une certaine manière superflue — puisqu'il entend privilégier la mise au travail, c'est-à-dire la réinsertion sociale, dans une vie active, des personnes victimes du chômage. Cette politique active de l'emploi au niveau de son département se démarque ainsi très nettement de celle qui consiste simplement à indemniser les travailleurs privés de gagne-pain. Des études sur cet aspect des choses seront sans doute entamées mais il n'en existe pas, à sa connaissance, qui aient déjà été menées à terme.

Section 2 — Les différentes actions

§ 1. Le cadre spécial temporaire

Plusieurs membres s'intéressent au cadre spécial temporaire et en soulignent l'apport incontestable. Ils reconnaissent que cette action répond à de nombreux besoins. Ils tiennent pourtant à en souligner certaines insuffisances. La charge de 25 % que doivent supporter les promoteurs, lorsqu'ils maintiennent au travail un travailleur du C.S.T. après un an, leur paraît difficilement supportable par certaines A.S.B.L. D'autre part, la rotation voulue risque de nuire à la bonne continuité des projets. Certaines catégories de travailleurs, tels que les travailleurs sociaux, ne seraient plus disponibles sur le marché du travail. Les travailleurs qualifiés recevraient des salaires nettement insuffisants. L'accès au cadre spécial temporaire étant réservé aux seuls chômeurs indemnisés, il en résulterait l'exclusion des jeunes qui ont accepté un travail moins bien rémunéré dans le secteur privé. D'autres jeunes qui ont fréquenté l'enseignement privé non subventionné seraient également exclus du bénéfice du cadre spécial temporaire. Un membre craint la concurrence que le C.S.T. peut faire au secteur privé. Il est, en outre, fait part de l'étonnement de voir des projets acceptés dans la mesure de l'engagement de travailleurs non qualifiés et refusés dans la mesure de l'engagement de travailleurs qualifiés, ce qui les rend inopérants dès le départ.

Le Ministre entend rappeler les principes de base du cadre spécial temporaire : mettre au travail des chômeurs indemnisés; donner la possibilité à un maximum de personnes d'en profiter, ce qui implique la rotation; enfin, essayer de découvrir ou susciter des besoins permanents nouveaux, qui doivent déboucher, nécessairement, sur la création d'emplois permanents.

Le Ministre insiste sur la distinction qu'il y a lieu de faire entre le caractère des projets, dont certains peuvent répondre à des besoins permanents, d'autres, à des besoins temporaires ou occasionnels, et la mise au travail qui, elle, ne peut être que temporaire; ainsi, les travailleurs engagés dans le cadre

bijzonder tijdelijk kader aangeworven werknemers kunnen derhalve geenszins aanspraak maken op een automatische aanstelling als statutaire beambten in de overheidsdienst die hen heeft aangeworven; de tewerkstelling in het bijzonder tijdelijk kader is een « afwachtende houding » die sommige werkloze werknemers de gelegenheid moet bieden taken van collectief en sociaal belang uit te voeren, totdat zij in de privé- of in de overheidssector een andere betrekking hebben gevonden. De verplichting voor werkgevers die werknemers van het B.T.K. langer dan één jaar in dienst willen houden, om 25 % van de loonlasten en de sociale kosten te dragen, moet in dat licht gezien worden. De Minister beklemtoont tevens dat de nieuwe werklozen ook de kans moeten krijgen om tot het bijzonder tijdelijk kader toe te treden. Men dient dus in overleg met de betrokken werkgevers te trachten om tot een zo stabiel mogelijk evenwicht te komen tussen de ontwikkeling en de diversificatie van de initiatieven (inzonderheid die welke aan bestendige behoeften beantwoorden) enerzijds en de noodzakelijke rotatie van de betrokken werknemers anderzijds.

De Minister geeft evenwel toe dat er bepaalde problemen bestaan, met name inzake de categorieën van werknemers, zoals de « sociale werknemers » of de geschoolde werknemers; die problemen mogen de ontwikkeling van sommige projecten van het bijzonder tijdelijk kader evenwel niet afremmen. Hij beklemtoont tevens dat de vorige regering vrijwillig iedere concurrentie heeft willen voorkomen tussen het bijzonder tijdelijk kader en de privé-sector en dat de afgevaardigden van het bouwbedrijf daaromtrent in november ll. hun voldoening hebben uitgesproken, zodat zij zelfs op hun aanvankelijk negatieve houding terzake zijn teruggekomen. Hun vrees voor concurrentie met de privé-sector is *in globo* ongegrond gebleken.

De Minister herhaalt dat hij niet gelooft in de noodzakelijkheid het bijzonder kader thans voor alle niet-vergoede werkzoekenden open te stellen; hij herinnert eraan dat de vorige Regering tot dat kader de jongeren heeft toegelaten die vakstudies hebben beëindigd die geen recht geven op het genot van de werkloosheidsuitkering (artikel 124 van het koninklijk besluit van 19 december 1963).

De Minister wijst voorts op de verbetering die dank zij de jongste collectieve overeenkomst voor de overheidssector in de kleine loonschalen werd aangebracht, waarbij dan nog het niet te verwaarlozen voordeel komt dat onlangs aan de geschoolde werknemers van het B.T.K. werd toegekend. In dat verband zij erop gewezen dat de in het *Staatsblad* bekendgemaakte cijfers geïndexeerd moeten worden met een coëfficiënt van 1,84.

Inzake die geschoolde werknemers, voor wie inderdaad een aanwervingsprobleem kan rijzen, wijst de Minister erop dat men niet uit het oog mag verliezen dat de begeleiding van die projecten gemakkelijk kan worden toevertrouwd aan het vast personeel van de werkgever. Dit is inzonderheid het geval met de ondergeschikte machten (gemeenten, provincies). Om de B.T.K.-projecten te begeleiden mag men ook niet zover gaan dat geschoold personeel aan het normale bedrijfsleven wordt onttrokken, hetgeen helemaal zou indruisen tegen de opzet van het systeem.

Ten slotte meldt de Minister dat hij een vulgarisatiewerk gaat uitgeven, waarin praktische raadgevingen vermeld staan met het doel de werkgever nog meer aan te moedigen om een beroep te doen op het bijzonder tijdelijk kader. Naast de andere maatregelen die hij reeds genomen heeft en zal nemen, wil de Minister op die manier het hoofd bieden aan de toekomstige gevolgen van het feit dat een groot aantal projecten waarvan de hernieuwing niet gevraagd werd en evenmin kan worden aanvaard, binnenkort tot rijping zullen zijn gekomen.

spécial temporaire ne doivent nullement s'attendre à devenir, automatiquement, des agents statutaires des pouvoirs publics qui les auraient embauchés; l'occupation dans le cadre spécial temporaire est une position d'attente, qui doit permettre à certains travailleurs, en état de chômage, d'être occupés à des besognes d'intérêt collectif et social, en attendant qu'ils trouvent un autre emploi soit dans le secteur privé, soit dans le secteur public. C'est dans cette perspective qu'il faut envisager l'obligation, mise à charge des promoteurs qui veulent conserver des travailleurs au-delà du terme d'une année, de supporter 25 % des charges salariales et des coûts sociaux. Le Ministre insiste également sur le fait que les nouveaux chômeurs doivent aussi avoir la chance d'entrer dans le cadre spécial temporaire. Autrement dit, il faudra veiller, de concert avec des promoteurs, à trouver le meilleur équilibre possible entre le développement et la diversification des initiatives (surtout celles répondant à des besoins permanents), d'une part, et la nécessaire rotation des travailleurs, d'autre part.

Toutefois, le Ministre reconnaît qu'il existe certains problèmes, notamment au niveau des catégories de travailleurs comme les travailleurs sociaux ou les travailleurs qualifiés; ils ne doivent cependant pas freiner le développement de certains projets du cadre spécial temporaire. Il insiste aussi sur le fait que, volontairement, le gouvernement précède à voulu éviter toute concurrence entre le cadre spécial temporaire et le secteur privé et que les représentants du secteur de la construction ont à ce sujet exprimé, en novembre dernier, leur satisfaction et revu l'appréciation négative qu'ils avaient émise initialement; leurs craintes de concurrence avec le secteur privé se sont dans l'ensemble avérées non fondées.

Le Ministre répète qu'il ne croit pas qu'il faille actuellement ouvrir l'accès du cadre spécial à tous les demandeurs d'emploi non indemnisés; il rappelle que le Gouvernement précédent en a fait profiter les jeunes sortant d'écoles professionnelles ne donnant pas droit au bénéfice des allocations de chômage (article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963).

Le Ministre fait encore état de l'amélioration apportée aux petits barèmes de rémunérations par les effets de la dernière Convention collective pour le secteur public sur laquelle s'est greffé l'avantage, non négligeable, accordé récemment aux travailleurs qualifiés du C.S.T. A ce propos, l'attention est attirée sur ce que les chiffres publiés au *Moniteur* doivent être indexés, c'est-à-dire affectés d'un coefficient de 1,84.

Le Ministre fait remarquer, à propos de ces travailleurs qualifiés, pour qui un problème de recrutement se pose en effet, qu'il ne faut pas perdre de vue que l'encadrement des projets peut très bien être assuré par du personnel permanent du promoteur. C'est le cas tout spécialement pour les pouvoirs subordonnés (communes, provinces). Il ne faudrait pas non plus que pour l'encadrement de projets C.S.T., on en arrive, à la limite, à débaucher du personnel qualifié des circuits normaux, ce qui irait totalement à l'encontre de la philosophie du système.

Enfin, le Ministre annonce qu'il va faire éditer une brochure de vulgarisation, de conseils pratiques, destinée à promouvoir davantage encore le recours au cadre spécial temporaire. Le Ministre entend par là, entre autres dispositions qu'il a déjà prises et compte prendre, faire face aux conséquences prochaines de l'arrivée à terme d'un grand nombre de projets dont le renouvellement n'est pas demandé ou ne pourra être accepté.

§ 2. De tewerkstelling van werklozen door de overheid

Verscheidene leden stellen belang in de tewerkstelling van werklozen door de overheid, een actie waarvan zij de positieve sociale uitwerking wel toegeven. Zij stellen echter vooral het misbruik aan de kaak waarbij de administraties gedurende lange jaren werklozen in dienst houden in vaste betrekkingen, terwijl men normale betrekkingen had moeten oprichten of openstellen. Die leden betreuren tevens het feit dat er in die gevallen personen ontslagen worden, wanneer soms regularisatie-examens worden georganiseerd. Enkele leden wensen dat gunstige integratiecriteria in acht worden genomen. En lid vraagt dat hun statuut wordt verbeterd.

De Minister ontkent niet dat er moeilijke situaties bestaan; hij zal in de mate van het mogelijke trachten die te verhelpen. Hij constateert dat de gemeenten die op 1 januari 1977 werden samengevoegd, verplicht zijn tegen 31 december 1979 nieuwe personeelsformaties op te richten en dat de Staat van zijn kant de blokkeringsmaatregelen heeft opgeheven die de aanwerving van Rijkspersoneel verhinderden. De Minister zal evenwel de aandacht van zijn collega's van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt vestigen op de vraagstukken betreffende de tewerkgestelde werklozen. Anderzijds dient men zich bewust te zijn van de noodzakelijkheid om de rechten van de statutaire personeelsleden te eerbiedigen. Inzake de verbetering van hun statuut denkt de Minister dat hij eerlang gunstige maatregelen zal kunnen nemen op het stuk van de gewaarborgde bezoldiging in geval van ziekte en van de termijnen die in acht moeten worden genomen vóór aan hun tewerkstelling een einde kan worden gemaakt.

§ 3. Stage voor jongeren

Steunend op een studie van de K.U.L. suggereert een lid dat een echte stage voor jongeren zou worden ingevoerd, zowel in de overheids- als in de privé-sector; dit zou thans niet het geval zijn aangezien de stages slechts een bijkomende vorm van erg onstabiele betrekkingen zijn en zij in feite allengs meer de vroegere klassieke proefperiode gaan vervangen. Hij wil de essentie van de stage zelf verbeterd zien en daarom stelt hij voor dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijkheid van een kaderwet betreffende de tewerkstelling van jongeren in het algemeen, waarin zowel de stage als de leerovereenkomsten aan bod zouden komen.

De Minister geeft toe dat het systeem van de stages niet altijd volmaakt is en hijzelf heeft trouwens de aandacht gevestigd op de « recuperatie » waartoe die formule van werkgeverszijde aanleiding geeft. Hij wijst er niettemin op dat op 31 000 jongeren die per 31 december 1978 een stage volgden, meer dan 40 % in vast verband door de ondernemingen werden aangeworven.

De Minister heeft ook het gevoel dat hoe aantrekkelijk de idee van een kaderwet ook moge lijken, de realisatie daarvan voorbarig lijkt. Enerzijds is de stage voor jongeren als maatregel ter inkrimping van de werkloosheid een voorlopige maatregel die een jaar geldig en vernieuwbaar is. Deze maatregel is wellicht vatbaar voor verbetering en hij zal trachten hem te verbeteren, zodra hij over alle nuttige gegevens zal beschikken. Anderzijds ressorteert de leerovereenkomst waarop hier gezinspeeld wordt en waarvan de organisatie door de vorige regering beslist werd onder een materie die een « permanente » reglementering vereist, zelfs indien de stuwkracht daarvan, mede dank zij een modern statuut, een gunstig effect moet hebben op de arbeidsmarkt.

Tot besluit denkt de Minister dat men eerst dient na te gaan hoe de formule van de stages nog kan worden bijge-

§ 2. La mise au travail des chômeurs par les pouvoirs publics

Plusieurs membres s'intéressent à la mise au travail des chômeurs par les pouvoirs publics, action dont ils admettent également l'effet social positif. Ils dénoncent surtout l'abus qui consiste, pour les administrations, à occuper des chômeurs dans des fonctions permanentes pendant de nombreuses années, alors qu'il aurait fallu créer ou ouvrir des emplois normaux. Ces membres regrettent aussi le licenciement qui intervient dans ces cas quand, parfois, des épreuves de régularisation sont organisées. D'aucuns voudraient qu'on retienne des critères d'intégration plus favorables. Un commissaire demande que leur statut soit amélioré.

Le Ministre ne nie pas qu'il existe des situations difficiles; il va s'efforcer d'y remédier dans la mesure de ses possibilités. Il constate que les communes qui ont été fusionnées au 1^{er} janvier 1977 ont pour obligation de créer de nouveaux cadres du personnel pour le 31 décembre 1979 et que l'Etat a, quant à lui, levé les mesures de blocage qui entravaient le recrutement des agents de l'Etat. Le Ministre interviendra cependant auprès de son collègue de l'Intérieur ainsi qu'auprès de son collègue de la Fonction publique pour attirer leur attention sur les problèmes des chômeurs mis au travail. Il convient, d'autre part, d'être conscient de la nécessité de respecter les droits des agents statutaires. Pour ce qui est de l'amélioration de leur statut, le Ministre pense pouvoir prendre, à brève échéance, des mesures réglementaires favorables en ce qui concerne la rémunération garantie en cas de maladie et les délais à observer avant de mettre fin à leur mise au travail.

§ 3. Le stage des jeunes

Un membre, s'appuyant sur une étude de la K.U.L., suggère l'instauration d'un véritable stage pour les jeunes, aussi bien dans le secteur public que dans le secteur privé; ce ne serait pas le cas, à l'heure actuelle, les stages n'étant qu'une forme supplémentaire d'emplois très aléatoires et remplaçant en fait de plus en plus la classique période d'essai antérieure. Il voudrait que le contenu du stage même soit amélioré et propose que l'on étudie la possibilité d'une loi-cadre sur l'emploi des jeunes en général, loi-cadre qui traiterait aussi bien des stages que de l'apprentissage.

Le Ministre veut bien admettre que le système des stages n'est pas toujours parfait et a d'ailleurs lui-même attiré l'attention sur la « récupération » dont cette formule était l'objet de la part des employeurs. Il tient cependant à faire observer que sur 31 000 jeunes bénéficiaires de stages au 31 décembre 1978, plus de 40 % d'entre eux ont été engagés définitivement par les entreprises.

Le Ministre exprime aussi son sentiment que, si l'étude d'une loi-cadre est séduisante, sa mise en œuvre lui paraît prématurée. D'une part, le stage des jeunes en tant que mesure de résorption du chômage est une mesure provisoire, valable pour un an et prorogable. Cette mesure est sans doute perfectible et il s'attachera à l'améliorer dès qu'il disposera de tous les éléments utiles. D'autre part, l'apprentissage auquel il a été fait allusion et que le Gouvernement précédent avait décidé d'organiser, représente un domaine qui appelle une réglementation « permanente », même si son impulsion, grâce à un statut moderne, doit avoir des effets favorables sur le marché de l'emploi.

En conclusion, le Ministre estime qu'il y a lieu de voir d'abord comment on peut encore affiner la formule des

schaafd en dat het hoog tijd is om voor de industriële leerovereenkomsten een geschikt reglementair kader uit te werken; in dat verband zal hij zodra mogelijk een wetsontwerp indienen.

§ 4. *Het wettelijk bruggpensioen*

Een lid stelt vast dat het gemiddelde bedrag van de werkloosheidsuitkering in 1979 585 frank per dag bedroeg, terwijl het bedrag van het gemiddelde bruggpensioen 728 frank bedroeg. Hij vraagt aan de Minister hoe dit verschil te verklaren is.

De Minister wijst erop dat de personen die een wettelijk of conventioneel bruggpensioen ontvangen, uiteraard werknemers zijn die aan het einde van hun loopbaan staan en die derhalve de hoogste lonen ontvangen. Daarom is het niet verwonderlijk dat de werkloosheidsuitkering die het eerste gedeelte van het bruggpensioen uitmaakt, praktisch even hoog is als het maximum van de werkloosheidsuitkering waarop de werknemers, rekening houdend met het vergoedingsplafond, aanspraak kunnen maken. In verband met de berekening van de gemiddelde uitkering per dag voor de andere werklozen in het algemeen, moet rekening worden gehouden met het feit dat die uitkering beïnvloed wordt door de uitkeringen tegen het minimumbedrag, welke betaald worden aan jonge werklozen die uitkeringen ontvangen op grond van hun studies en de aan de vrouwen uitbetaalde uitkeringen, wier gemiddeld loon veel lager ligt dan het loon van geschoolde werknemers die de leeftijd van het bruggpensioen hebben bereikt.

§ 5. *Het bijzonder bruggpensioen voor bejaarde werklozen*

Een lid spreekt zijn verwondering uit over het feit dat de Minister verklaard heeft dat op een totaal van 18 000 personen van wie verwacht werd dat zij in 1978 en 1979 op dat pensioen aanspraak zouden maken, reeds 18 493 op 30 maart 1979 hun aanvraag hadden ingediend.

De Minister antwoordt dat het juiste getal 14 493 bedraagt en dat het streefcijfer van 18 000 tegen het einde van het jaar zal worden bereikt.

§ 6. *Humanisering van de arbeid*

Een lid legt bijzonder de nadruk op de inspanningen die moeten worden gedaan met het oog op de humanisering van de handenarbeid.

In dat verband wijst de Minister erop dat hij erop rekent dat het Instituut voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden hem een synthese zal voorleggen van de studies en de experimenten die terzake werden gemaakt, zodat hij met kennis van zaken concrete initiatieven zal kunnen nemen. Hij herinnert eveneens aan de zeer bemoedigende actie van het Fonds voor de humanisering van de arbeidsvoorwaarden, die ertoe bijdraagt de last van de arbeid te verminderen en tegensprekelijk een revalorisatie van de handenarbeid mogelijk maakt. De Minister onderstreept nog dat er in de eerste plaats een wijziging moet komen in de geestesgesteldheid en het gedrag van onze samenleving, in het bijzonder van de ouders, t.o.v. de handenarbeid vergeleken met de zogeheten intellectuele arbeid. Te dier gelegenheid merkt hij op dat de werkloosheid thans meer ongeschoolde lagere bedienden dan geschoolde arbeiders treft. Tot besluit betoogt de Minister dat daar nog een volledig onontgonnen werkterrein ligt, waar hijzelf en nog andere van zijn collega's verdienstelijk zouden kunnen zijn.

stages et qu'il est temps de donner à l'apprentissage industriel un cadre réglementaire approprié, pour lequel il déposera dès que possible un projet de loi.

§ 4. *La prépension légale*

Un membre a relevé que l'indemnité moyenne de l'allocation de chômage était de 585 francs par jour en 1979, alors que le montant de l'indemnité moyenne de prépension était de 728 francs; il demande au Ministre la raison de cette différence.

Le Ministre signale que les prépensionnés légaux ou conventionnels sont, par définition, des travailleurs en fin de carrière dont les rémunérations sont, par conséquent, plus élevées. Il n'est donc pas étonnant que l'allocation de chômage, qui constitue la première partie de la prépension, frise pratiquement le maximum de l'allocation de chômage à laquelle les travailleurs peuvent prétendre, compte tenu du plafond d'indemnisation. Quant au calcul de l'allocation journalière moyenne des autres chômeurs en général, il y a lieu de tenir compte qu'il est fortement influencé par les allocations au taux plancher, payées aux jeunes bénéficiaires d'allocations de chômage sur base de leurs études, et par les allocations payées aux femmes, dont la moyenne de rémunération est loin d'atteindre celle octroyée aux ouvriers qualifiés en âge de prépension.

§ 5. *La prépension spéciale pour chômeurs âgés*

Un commissaire s'étonne d'avoir entendu le Ministre affirmer que sur un total de 18 000 bénéficiaires attendus pour 1978 et 1979, 18 493 personnes avaient déjà introduit une demande au 30 mars 1979.

Le Ministre répond que le nombre exact est 14 493, l'objectif de 18 000 bénéficiaires devant encore être atteint d'ici la fin de l'année.

§ 6. *L'humanisation du travail*

Un membre insiste tout particulièrement sur les actions à mener en matière de revalorisation du travail manuel.

A ce sujet, le Ministre signale qu'il attend que l'Institut pour l'amélioration des conditions de travail lui fasse une synthèse des études et des expériences qui ont été faites en ce domaine afin qu'il puisse prendre, en connaissance de cause, des initiatives concrètes. Le Ministre rappelle aussi l'action très encourageante développée par le Fonds d'humanisation des conditions du travail, action qui concourt à diminuer le caractère pénible du travail et permet indéniablement une revalorisation du travail manuel. Le Ministre souligne encore qu'avant tout, il y a lieu de modifier les mentalités et les comportements de la société, en particulier des parents, à l'égard du travail manuel par rapport au travail dit intellectuel. Il relève à cette occasion que le chômage touche aujourd'hui bien davantage les employés subalternes non qualifiés que les ouvriers qualifiés. Il conclut que tout un champ d'action reste en friche où lui-même et d'autres de ses collègues pourraient intervenir.

HOOFDSTUK IV

Vervangings- en aanvullingsinkomens

Sectie 1 — De werkloosheidsverzekering

§ 1. Artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963

1. Vakscholen.

Diverse leden stellen zich vragen in verband met de door de Regering verleden jaar genomen beslissing om zich te verzetten tegen de beslissing van het beheerscomité van de R.V.A. waardoor werkloosheidsuitkeringen worden toegekend aan leerlingen die afgestudeerd zijn in vakscholen waarvan de studies voorheen niet in aanmerking genomen werden. Een lid wenst dat de Minister dat probleem zou regelen vooraleer het Parlement zijn desbetreffende wetsvoorstel gaat behandelen.

De Minister acht deze zaak uiterst delicaat en is van oordeel dat geen onmiddellijke oplossing voorhanden is. Volgens de ramingen van de interveniënt zelf bedraagt de budgettaire weerslag van de uitbreiding van het recht op werkloosheidsuitkeringen tussen 700 en 800 miljoen frank en in de huidige omstandigheden is dat toch een heel bedrag. Ons systeem van werkloosheidsuitkeringen is trouwens reeds zeer ruim; het waarborgt werkloosheidsuitkeringen zonder tijdsbeperking en meestal zelfs zonder dat vroeger gewerkt werd. De grens van de aanvaardbare last is reëel geworden. De Minister wijst er tevens op dat jongeren die niet in aanmerking komen voor werkloosheidsuitkeringen op grond van artikel 124 van de reglementering, niettemin kunnen worden toegelaten tot de stages in de ondernemingen en in de overheidssector, dat zij de rechthebbenden op een wettelijk bruggensioen kunnen vervangen en dat zij sinds 1 januari 1979 rechtstreeks toegang hebben tot het bijzonder tijdelijk kader, zodat het programma inzake de terugdringing van de werkloosheid ruime mogelijkheden biedt.

2. Privé scholen.

Op een vraag van een lid in verband met het verlies van het recht op uitkeringen voor studenten die na klassieke studies een specialisatie volgen in een privé-school verklaart de Minister dat het recht op werkloosheidsuitkeringen gewaarborgd blijft gedurende één jaar na het einde van de studies welke erkend worden als rechtgevend op werkloosheidsuitkeringen.

§ 2. De toestand van de gezinshelpsters en de bejaardenhelpsters

Een lid wijst erop dat de diverse gewestelijke R.V.A.-bureaus er een verschillende mening op nahouden in verband met het in aanmerking nemen van vervolmakingsstages in gezinnen, welke moeten worden doorgemaakt door personen die lessen van gezins- of bejaardenhelpster volgen. Sommige bureaus beschouwen die stages als werkloosheidsdagen, andere niet. Het lid wenst een eenvormige behandeling.

De Minister verstrekt de volgende toelichting: er moet onderscheid worden gemaakt tussen de theoretische opleiding en de praktijkstage voor kandidaat-gezinshelpster en -bejaardenhelpster. De theoretische opleiding wordt als beroepsopleiding beschouwd en geeft recht op de uitkeringen toegekend aan degenen die een door de R.V.A. erkende beroepsopleiding volgen. Voor de praktijkstage geldt echter

CHAPITRE IV

Revenus de remplacement et de complément

Section 1 — L'assurance chômage

§ 1. L'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963

1. Ecoles professionnelles.

Plusieurs membres s'interrogent sur la décision prise par le Gouvernement l'année dernière de s'opposer à la décision du Comité de gestion de l'O.N.Em. visant à reconnaître le droit aux allocations de chômage aux élèves sortant d'écoles professionnelles dont les études n'étaient pas prises en considération antérieurement. Un commissaire souhaiterait que le Ministre ait réglé cette question avant que ne vienne en discussion au Parlement la proposition de loi qu'il a déposée en la matière.

Le Ministre considère cette affaire comme très délicate; il n'y a pas, selon lui, de solution immédiate; l'incidence budgétaire de l'élargissement du droit aux allocations de chômage se situe, suivant les estimations de l'intervenant lui-même, entre 700 et 800 millions de francs, ce qui n'est pas négligeable dans les circonstances actuelles. Notre système d'allocations de chômage est d'autre part déjà très ouvert; il garantit le droit aux allocations de chômage sans limite dans le temps et souvent même sans qu'au préalable il y ait eu prestations de travail. Le problème de la limite de la charge supportable se pose en termes réels. Le Ministre tient aussi à rappeler que les jeunes qui ne sont pas admissibles aux allocations de chômage, sur base de l'article 124 de la réglementation, ont toutefois accès aux stages dans les entreprises ainsi que dans le secteur public, qu'ils peuvent remplacer des prépensionnés légaux et que, depuis le 1^{er} janvier 1979, ils ont un accès direct au cadre spécial temporaire, de telle sorte que le programme de résorption leur est largement ouvert.

2. Ecoles privées.

A la question d'un membre au sujet de la perte du droit aux allocations pour les étudiants qui, après les études classiques, se spécialisent dans une école privée, le Ministre tient à préciser que le droit aux allocations de chômage reste ouvert durant un an après la fin des études reconnues comme ouvrant le droit aux allocations de chômage.

§ 2. La situation des aides familiales et des aides seniors

Un membre fait état de divergences d'application au niveau des bureaux régionaux de l'O.N.Em. en ce qui concerne la prise en considération des stages de perfectionnement dans les familles que doivent accomplir les personnes qui suivent des cours d'aides familiales ou d'aides seniors. Dans certains bureaux, ces stages seraient considérés comme journées de chômage, dans d'autres pas. Il souhaiterait une pratique uniforme.

Le Ministre fournit les explications suivantes: il convient de dissocier la formation théorique et le stage pratique que doivent suivre les candidates aides familiales ou aides seniors. La formation théorique est considérée comme une formation professionnelle et donne droit aux indemnités octroyées aux personnes qui suivent une formation professionnelle reconnue par l'O.N.Em. Les stages pratiques en revanche ne sont

een andere regeling omdat de betrokken instellingen van het Ministerie van Volksgezondheid een bijkomende toelage van 86 frank per uur stage en per persoon ontvangen. Bovendien schommelt de duur van die stage tussen 500 en 1 500 uren, al naar de instelling.

Sommige gewestelijke bureaus van de R.V.A. hebben de betrokkenen vrijgesteld van controle voor zover zij werkloos waren vóór het begin van de opleiding, andere kantoren hebben die vrijstelling geweigerd. Om aan die ongelijke behandeling een einde te maken heeft het Beheerscomité van de R.V.A. zopas besloten dat theoretische opleiding en praktijkstage voortaan als een geheel zullen worden beschouwd en dat de loondervingsvergoeding gedurende de hele duur van de opleiding zal worden toegekend onder aftrek van het door het Ministerie van Volksgezondheid betaalde supplement voor het gedeelte dat betrekking heeft op de praktijkstage. Die stage wordt bovendien beperkt tot ten hoogste 500 uren.

Sectie 2 — Sociale begeleiding

§ 1. Sociale fondsen

Een lid brengt heel wat kritiek uit op de sociale fondsen, inzonderheid op het gebrek aan samenhang tussen de toegekende voordelen en op de verscheidenheid van de financieringswijzen. Het komt hem voor dat een en ander zeer duur uitvalt, al wenst hij niet te raken aan het principe van de sociale begeleiding.

De Minister antwoordt dat de Regering er zich van bewust is dat hier orde op zaken moet worden gesteld door een geleidelijke harmonisering van de na te leven voorschriften. Eerlang zal hij zelf aan zijn collega's nieuwe voorstellen doen die de voorstellen aanvullen welke door zijn voorganger voor het eerst werden uitgewerkt om een einde te maken aan de bestaande misbruiken en distorsies.

§ 2. Omscholingsloon

1. Omwerking van de desbetreffende wetsbepalingen.

Hetzelfde lid en ook andere leden voegen eraan toe dat de harmonisering waarvan hierboven sprake is blijkbaar niet volstaat om de, naar hun mening, onaanvaardbare discriminaties waarvan de werknemers in de kleine ondernemingen het slachtoffer zijn, ongedaan te maken. Zij vragen of de tijd niet gekomen is om het omscholingsloon in te voeren waarover de Nationale Arbeidsraad enkele jaren geleden advies heeft uitgebracht. Het zou tevens een gelegenheid zijn om al de bestaande voorschriften, praktijken en procedures te vereenvoudigen en één te maken.

De Minister kondigt zijn voornemen aan om, in de lijn van de regeringsverklaring en van de met het oog op de harmonisering van de sociale fondsen gedane inspanningen, de mogelijkheid te doen bestuderen om de desbetreffende wetsbepalingen om te werken, met name inzake sluiting van ondernemingen en inzake wachtgelden, een en ander in het perspectief van het omscholingsloon. Men dient er zich rekenschap van te geven dat het hier gaat om een nieuw denkeeld, dat langzamerhand gestalte krijgt... Doch die hervorming mag natuurlijk niet overhaast tot stand komen en zonder voorafgaand grondig overleg met de sociale partners.

2. Tegemoetkomingen bij het tot stand komen van ondernemingen met zelfbeheer.

Een lid vraagt zich af of het, met het oog op de toekenning van tegemoetkomingen door het Fonds voor de sluiting

pas considerados de la même façon parce que les institutions reçoivent, du Ministère de la Santé publique, un supplément de 86 francs par heure de stage et par personne. De plus, ce stage varie entre 500 et 1 500 heures suivant l'institution.

Certains bureaux régionaux de l'O.N.Em. ont certes octroyé une dispense de pointage aux personnes concernées, pour autant qu'elles aient été chômeuses avant le début de leur formation et d'autres ont refusé cette dispense mais le Comité de gestion de l'O.N.Em. vient de décider, pour mettre un terme à cette disparité, que la formation théorique et le stage pratique seront désormais considérés comme un tout et que, durant toute la durée de la formation, l'indemnité pour perte de salaire sera octroyée moyennant déduction du supplément payé par le Ministre de la Santé publique pour la partie relative au stage pratique. De plus, celui-ci sera limité à 500 heures.

Section 2 — L'accompagnement social

§ 1. Les fonds sociaux

Un membre émet plusieurs considérations critiques sur les fonds sociaux, en particulier sur le manque de cohérence entre les avantages accordés et la diversité des sources de financement. Il lui paraît aussi que tout cela coûte fort cher, même s'il n'entend pas remettre en cause le principe de l'accompagnement social.

Le Ministre répond que le Gouvernement ne perd pas de vue la nécessité de mettre de l'ordre dans ce domaine par une harmonisation progressive des règles à suivre. Il soumettra lui-même incessamment à ses collègues de nouvelles propositions qui devraient renforcer celles que son prédécesseur a, pour la première fois, dégagées en vue de mettre fin aux abus ou distorsions.

§ 2. Le salaire de reconversion

1. Refonte des législations concernées.

Le même commissaire et d'autres membres ajoutent que l'harmonisation à laquelle il est fait allusion ne paraît pas suffisante pour rencontrer les discriminations, inacceptables pour eux, que l'on constate au détriment des travailleurs des petites entreprises et ils se demandent s'il n'est pas temps de prévoir le salaire de reconversion, au sujet duquel le Conseil national du Travail a émis un avis il y a quelques années. Ce serait aussi l'occasion de simplifier et d'unifier l'ensemble des règles, pratiques et procédures existantes.

Le Ministre annonce que, dans le prolongement de la déclaration gouvernementale et des efforts d'harmonisation des fonds sociaux, il entend effectivement étudier la possibilité d'une refonte des législations concernées, notamment en matière de fermetures d'entreprises et d'indemnités d'attente, et ceci dans la perspective du salaire de reconversion. On doit se rendre compte qu'une idée nouvelle est en train de naître, de prendre corps..., mais cette réforme ne peut, bien entendu, pas être réalisée dans la précipitation et sans une concertation préalable et approfondie avec les interlocuteurs sociaux.

2. Interventions dans les reprises autogestionnaires.

Un membre s'interroge aussi sur l'opportunité de prévoir, pour l'intervention du Fonds de fermeture ou l'octroi du

van ondernemingen of de betaling van omscholingsloon, opportuun is in bijzondere bepalingen te voorzien voor het overnemen van bedrijven die onder het stelsel van zelfbeheer gaan werken.

De Minister merkt op dat hij de positieve kant van dat soort experimenten zeker niet miskent, maar dat men ook moet rekening houden met het gevaar van nieuwe discriminaties, want alle bedrijven zijn niet vatbaar voor een dergelijke vorm van « overneming ».

Misschien ligt de uiteindelijke oplossing niet in die richting, doch men zal die ontwikkeling niet kunnen negeren wanneer de nieuwe wetsbepalingen ter zake zullen worden vastgelegd.

HOOFDSTUK V

Diversen

Sectie 1 — De minder-validen

§ 1. *Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen*

Verscheidene leden betreuren dat de behandeling van de dossiers bij het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen steeds langer duurt. Niet alleen duurt de behandeling van deze dossiers door de administratie lang, maar de uitbetaling van de vergoedingen laat te lang op zich wachten. Zij vinden het abnormaal dat de minder-validen zich tot het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn moeten richten om voorschotten te krijgen alvorens een vergoeding van het Fonds te ontvangen.

De Minister herinnert eraan dat de regeringsverklaring een hoofdstuk aan de minder-validen wijdt en dat er in dat hoofdstuk namelijk sprake is van de samenstelling van een enig dossier waardoor alles gemakkelijker van stapel zou lopen. Hij verklaart zich bereid met zijn collega's van Sociale Voorzorg en Volksgezondheid mede te werken, ten einde de toestand van de betrokkenen op dat punt te verbeteren door de behandeling van de dossiers door de verschillende betrokken administraties te vereenvoudigen. Intussen zal hij aan het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen vragen alle nodige maatregelen te treffen om deze betreuwenswaardige toestand te verhelpen. Hij meent nochtans dat de recente beslissing in verband met de nieuwe personeelsformatie van het Fonds de zich voordoende moeilijkheden kan oplossen.

§ 2. *De beschutte werkplaatsen*

Een lid stelt een vraag in verband met de afschrijvingen van de roerende of onroerende goederen welke door het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen worden gesubsidieerd en met de waarborgen die soms in de vorm van een persoonlijke borgstelling van de beheerders van de verenigingen zonder winstoogmerk worden vereist. Als zulke borgstelling aan de niet-betaalde beheerders opgelegd werd, zouden sommigen van hen ontmoedigd worden.

De Minister antwoordt dat onderscheid moet worden gemaakt tussen enerzijds de door het Rijksfonds toegekende subsidie en anderzijds de afschrijving van de (al dan niet gesubsidieerde) goederen; hij spreekt tevens zijn waardering uit over het bestaande waarborgsysteem.

De door het Rijksfonds aan de investeringen toegekende subsidie heeft een zeer precieze besteding en zij moet haar bestemming bewaren. Aldus kan het gesubsidieerde goed, in geval van vervanging, geen aanleiding geven tot een

salaire de reconversion, des modalités particulières adaptées à la reprise autogestionnaire d'activité.

Le Ministre observe que, sans méconnaître l'aspect parfois positif de ce genre d'expérience, on doit tenir compte du risque de discriminations nouvelles car toutes les activités ne peuvent en effet donner lieu à cette forme de « reprise ».

La solution finale n'est peut-être pas là, mais on ne pourra ignorer ces faits lors de la mise en œuvre du droit nouveau.

CHAPITRE V

Divers

Section 1 — Les handicapés

§ 1. *Le Fonds national de reclassement social des handicapés*

Plusieurs membres regrettent les délais toujours très longs qui sont nécessaires pour le traitement des dossiers au Fonds national de reclassement social des handicapés. Non seulement le traitement administratif de ces dossiers dure des mois, mais encore le paiement des indemnités se fait trop attendre. Il leur semble anormal que des handicapés doivent s'adresser au Centre public d'aide sociale pour recevoir des avances en attendant d'être indemnisés par le Fonds.

Le Ministre rappelle que la déclaration gouvernementale consacre un chapitre aux handicapés et qu'il est notamment question dans ce chapitre de la constitution d'un dossier unique qui devrait faciliter les choses. Il se dit prêt à collaborer avec ses collègues de la Prévoyance sociale et de la Santé publique pour améliorer la situation des intéressés sur ce point en simplifiant le traitement administratif des dossiers par les différentes administrations concernées. En attendant, il demandera au F.N.R.S.H. de prendre toutes les mesures qui s'imposent pour remédier à une situation qu'il déplore. Il estime cependant que l'adoption récente du nouveau cadre du Fonds sera de nature à porter remède aux difficultés rencontrées.

§ 2. *Les ateliers protégés*

Un membre pose une question relative aux amortissements des biens mobiliers ou immobiliers subventionnés par le Fonds national de reclassement social des handicapés et aux garanties réclamées, parfois sous forme de caution personnelle, aux administrateurs des associations sans but lucratif. L'imposition de cette dernière à des administrateurs non rémunérés aurait pour résultat de décourager certains d'entre eux.

Le Ministre répond qu'il y a lieu de distinguer entre, d'une part, la subvention accordée par le Fonds national et, d'autre part, l'amortissement des biens (subventionnés ou non) et d'apprécier le système de garantie existant.

La subvention à l'investissement accordée par le Fonds national a une affectation bien précise et doit conserver sa destination. C'est ainsi que le bien subventionné ne peut donner lieu, en cas de remplacement, à une nouvelle subven-

nieuwe subsidie tegen het aanvankelijk bepaalde bedrag. Blijft de bestemming van de subsidie niet dezelfde, dan dient zij te worden teruggevorderd.

De afschrijving van goederen is een beginsel, eigen aan elke onderneming en waarmede trouwens rekening moet worden gehouden bij het bepalen van de fabricagekosten en van de ter compensatie gevraagde prijs, hetgeen de mogelijkheid biedt de waarde van het goed, met inbegrip van het gesubsidieerde gedeelte, geleidelijk opnieuw samen te stellen. Deze wedersamenstelling vormt een van de bestanddelen van de balans.

De geëiste waarborgen kunnen allerlei vormen aannemen en o.m. bestaan in :

1. een hypothecaire inschrijving;
2. een volmacht bij authentieke akte die het mogelijk maakt een hypotheek te nemen;
3. een onderhandse volmacht met overmaking van eigendomstitel, om een hypotheek te kunnen nemen;
4. een indeplaatsstelling in de rechten en voorrechten van sommige bevoorrechte schuldeisers;
5. een overdracht van bevoorrechte schuldvorderingen;
6. een hoofdelijke en ondeelbare borgtocht die door een of meer natuurlijke of rechtspersonen wordt toegestaan.

Voor ieder apart geval geschiedt de keuze tussen die diverse formules en daarbij moet men trachten die formule te kiezen welke de personen en de instelling zo weinig mogelijk nadeel berokkent.

Sectie 2 — Bindende kracht en publikatie van de collectieve arbeidsovereenkomsten

Een lid vestigt de aandacht op de laattijdige bekrachtiging en publikatie van de collectieve arbeidsovereenkomsten.

De Minister antwoordt dat de spoedige publikatie van de collectieve arbeidsovereenkomsten een van de voornaamste oogmerken vormt van de dienst collectieve arbeidsbetrekkingen bij zijn departement. Het feit dat in een paritaire commissie een overeenkomst wordt gesloten betekent daarom nog niet dat zij ongewijzigd gepubliceerd kan worden. Het gebeurt immers tamelijk vaak dat de tekst van een collectieve overeenkomst uit technisch oogpunt door de administratie wordt bijgeschaafd alvorens hij aan de Minister en aan de Koning kan worden voorgelegd. Daarbij komt dat het aantal collectieve overeenkomsten in de loop van de jongste jaren aanzienlijk toegenomen is omdat zij van kortere duur zijn dan vroeger (de meeste duren thans nog één jaar tegen vroeger twee) en ook al omdat een aantal paritaire commissies de gewoonte hebben aangenomen bij voorkeur overeenkomsten van gewestelijke of sectoriële aard te sluiten.

De grootste vertraging vloeit voort uit de termijn die verloopt tussen de ondertekening van het koninklijk besluit tot bekrachtiging en de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Er werden maatregelen getroffen om die toestand te verhelpen : de teksten van de collectieve overeenkomsten worden aan de drukkerij van het *Belgisch Staatsblad* in de vorm van ponsbanden toegezonden. De Minister betreurt dat deze maatregel het probleem nog niet helemaal kon oplossen; hij zal andermaal contact opnemen met zijn collega van Justitie die voor de publikatie in het *Belgisch Staatsblad* aansprakelijk is.

tion pour le montant initialement pris en considération. A défaut du maintien de la destination du subside, celui-ci doit être récupéré.

Quant à l'amortissement des biens, il s'agit d'un principe inhérent à toute entreprise, qui commande d'ailleurs qu'il en soit tenu compte dans la fixation du coût de fabrication et du prix réclamé en compensation, ce qui permet de reconstituer progressivement la valeur du bien, en ce compris la partie subventionnée. Cette reconstitution de capital est une des composantes du bilan.

Pour ce qui est des garanties réclamées, elles sont de plusieurs ordres et peuvent consister, entre autres, en :

1. une inscription hypothécaire;
2. un mandat authentique permettant de prendre hypothèque;
3. un mandat sous seing privé, avec remise de titre de propriété, en vue de prendre une hypothèque;
4. une subrogation dans les droits et privilèges de certains créanciers privilégiés;
5. une cession de créances privilégiées;
6. une caution solidaire et indivisible consentie par une ou plusieurs personnes morales ou physiques.

Le choix entre ces diverses formules est opéré, dans chaque cas particulier, dans le souci de retenir celle qui offre le moins d'inconvénient pour les personnes et l'institution.

Section 2 — La force obligatoire et la publication des conventions collectives

Un membre attire l'attention sur la ratification et la publication tardive des conventions collectives du travail.

Le Ministre répond que la publication rapide des conventions collectives du travail est un des principaux objectifs du Service des relations collectives du travail de son département. Toutefois, le fait qu'une convention soit conclue au sein d'une commission paritaire ne signifie pas pour autant qu'elle puisse être publiée telle quelle. En effet, il arrive assez souvent que le texte d'une convention collective doive être techniquement remanié par l'administration avant de pouvoir être soumis au Ministre et au Roi. A cela s'ajoute le fait que le nombre de conventions collectives a considérablement augmenté ces dernières années parce que leur durée est plus courte qu'auparavant (la plupart au lieu d'être d'une durée de deux ans sont devenues annuelles) et, également, parce que plusieurs commissions paritaires ont pris l'habitude de conclure de préférence des conventions à caractère régional ou sectoriel.

Le retard le plus important provient toutefois des délais qui s'écoulent entre la signature de l'arrêté royal de ratification et sa publication au *Moniteur belge*. Des mesures ont été prises pour remédier à cette situation en mettant les textes des conventions collectives à la disposition de l'imprimerie du *Moniteur belge* sous forme de bandes perforées. Le Ministre regrette que cette dernière mesure n'ait pas été de nature, jusqu'à présent, à résoudre complètement le problème; il reprendra contact avec son collègue de la Justice, responsable des publications au *Moniteur belge*.

Sectie 3 — Problemen inzake verordeningen

§ 1. Inzake sociale verzekeringen

Een lid deelt mede dat naar aanleiding van het verloop van de procedure voor de sociale verkiezingen 1979 diverse onvolmaaktheden aan het licht zijn gekomen in de teksten. Dit is o.m. het geval met bepaalde termijnen of bepaalde vormen van indiening der aanvragen, bij wege van verzoekschrift of dagvaarding.

De Minister antwoordt dat de Nationale Arbeidsraad en de diensten van zijn departement, in het licht van de bij iedere verkiezing opgedane ervaring, de wijzigingen onderzoeken die met het oog op de volgende verkiezingen in het reglement moeten worden aangebracht. Dat zal ook nu het geval zijn.

§ 2. Inzake uitzendarbeid en tijdelijke arbeid

Een lid wenst dat de Minister de commissie op de hoogte brengt van de wijzigingen die moeten worden aangebracht in de wet van 28 juni 1976 houdende voorlopige regeling van de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Hoe efficiënt is die wet en met welke moeilijkheden gaat die gepaard? enz.

De Minister geeft als zijn mening te kennen dat een antwoord terzake vooruitloopt op het parlementaire debat dat na afloop van de experimentele periode van die wetgeving moet plaatsvinden, met name eind 1980 of eind 1981 indien de Koning de toepassing van die wet met één jaar verlengt. Om uit die proefperiode zoveel mogelijk lering te kunnen putten heeft de vorige Regering trouwens beslist de R.V.A. de mogelijkheid te bieden ook een actieve rol op die markt te spelen: die instelling mag immers diensten oprichten voor aanwerving en plaatsing van uitzendkrachten.

Sectie 4 — Europees Sociaal Handvest

Een lid vraagt aan de Minister waarom het Europees Sociaal Handvest nog altijd niet door België bekrachtigd werd.

De Minister antwoordt dat die vraag nog niet het algemeen verwachte antwoord kreeg omdat de bekrachtiging van het Handvest, inclusief artikel 6 betreffende het stakingsrecht bij de overheidsdiensten onder zodanige voorwaarden moet kunnen geschieden dat het gelijk komt te staan met een reglementair status quo op dat gebied. De bekrachtiging mag immers niet aan een reglementering van het stakingsrecht bij de overheidsdiensten worden gekoppeld, terwijl de huidige toestand zowel de overheid zelf als de representatieve organisaties van het personeel voldoende lijkt te schenken.

Sectie 5 — Kredieturen

De Minister wordt ondervraagd over het beleid dat hij denkt te voeren op het stuk van de kredieturen, waarvan de huidige reglementering geen voldoening meer schenkt. Ook wordt uitleg gevraagd over de wederinvoering van de werkgeversbijdrage voor het dienstjaar 1979.

De Minister antwoordt dat hij zeer binnenkort het advies van de Nationale Arbeidsraad op dat punt verwacht en dat hij op grond van dat advies zal oordelen of het opportuun is een ontwerp tot hervorming van de huidige regeling in te dienen. In verband met de wederingevoerde werkgeversbij-

Section 3 — Les problèmes réglementaires

§ 1. En matière d'élections sociales

Un membre signale que diverses imperfections sont apparues dans les textes à l'occasion du déroulement de la procédure des élections sociales de 1979. Il en est ainsi par exemple pour ce qui concerne certains délais ou certaines formes d'introduction des demandes, par voie de requête ou de citation.

Le Ministre répond que, à la lumière de l'expérience de chaque élection, le Conseil national du Travail et les services de son département examinent les modifications à apporter à la réglementation en vue du scrutin suivant. On procèdera de la même façon cette fois.

§ 2. En matière de travail intérimaire et temporaire

Un membre aimerait que le Ministre fasse connaître à la commission les modifications qu'appelle la loi du 28 juin 1976 portant réglementation provisoire du travail temporaire, du travail intérimaire et de la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Il souhaite avoir une évaluation de son efficacité, des difficultés qu'elle entraîne, etc.

Le Ministre répond qu'il lui paraît que ce serait anticiper sur le débat parlementaire qui doit avoir lieu à l'issue de la période expérimentale de cette législation, soit fin 1980 ou fin 1981, si le Roi proroge d'un an son application. C'est d'ailleurs pour que l'on puisse tirer un maximum d'enseignement de cette phase d'essai que le Gouvernement précédent a décidé de permettre à l'O.N.Em. de jouer également un rôle actif sur ce marché, l'autorisant à créer des services de recrutement et de placement pour travailleurs intérimaires.

Section 4 — La Charte sociale européenne

Un membre demande au Ministre pourquoi la Charte sociale européenne n'a toujours pas été ratifiée par la Belgique.

Le Ministre fait savoir que si cette question n'a pas encore eu la réponse que tout le monde attend, c'est parce que la ratification de la charte, en ce compris son article 6 relatif au droit de grève dans les services publics, doit pouvoir se faire dans des conditions telles que cela signifie le statu quo réglementaire en ce domaine. Il ne faudrait pas, en effet, que la ratification soit assortie d'une réglementation du droit de grève dans les services publics, alors que la situation actuelle paraît satisfaisante, tant pour les pouvoirs publics eux-mêmes que pour les organisations représentatives de leurs agents.

Section 5 — Les crédits d'heures

Le Ministre est interrogé sur la politique qu'il compte mener dans le domaine des crédits d'heures, dont la réglementation actuelle ne donne plus satisfaction. Quelques explications sont également demandées au sujet de la réintroduction de la cotisation patronale pour l'exercice 1979.

Le Ministre répond qu'il attend très prochainement l'avis du Conseil national du Travail sur ce point et que, sur base de cet avis, il envisagera l'opportunité d'introduire un projet de réforme du système actuel. Pour ce qui concerne la cotisation patronale rétablie en 1979, le Ministre tient à

drage stipt de Minister aan dat het gaat om een bijdrage die slechts een vierde bedraagt van wat gedurende de jaren 1974 tot 1976 werd gevraagd; die bijdrage van 0,5 % op het loon werd voor dit jaar voldoende geacht, rekening houdend met de aangelegde reserves en met de toelage die de Staat moet betalen.

III. — Stemmingen

A. — Wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1979

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 12 tegen 1 stem en 1 onthouding.

B. — Wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1978

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

Jeanne ADRIAENSENS.

De Voorzitter,

G. NYFFELS.

III. — Votes

A. — Projet de loi contenant le budget du Ministère de l'Emploi et du Travail pour l'année budgétaire 1979

Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 12 voix, contre 1 et 1 abstention.

B. — Projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Emploi et du Travail de l'année budgétaire 1978

Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 12 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

Jeanne ADRIAENSENS.

Le Président

G. NYFFELS.

BIJLAGE I

ANNEXE I

Volledige resultaten van het programma
voor terugdringing van de werkloosheid
per 31 december 1978 (Plan Spitaels)

Résultats complets du Programme de résorption
du chômage au 31 décembre 1978 (Plan Spitaels)

	Jaargemiddelden 1977 — Moyenne annuelle 1977	Toestand eind december — Situation fin décembre	Streefcijfers voor het jaar 1978 — Objectif pour l'année 1978	Verwezenlijkt op 31 december ten opzichte van het gemiddelde voor 1977 — Réalisé au 31 décembre par rapport à la moyenne de 1977	%
1. Tewerkstelling. — <i>Mise au travail</i>	20 159	28 421	5 000 bijkomen- de werklozen om 25 000 te bereiken. — 5 000 <i>chômeurs</i> <i>supplémentaires</i> <i>pour atteindre</i> 25 000	8 262	
2. Stages	13 454	31 471	15 000 bijkomende stagiairs om 28 000 te bereiken. — 15 000 <i>stagiaires supplémentaires pour</i> <i>atteindre 28 000</i>	18 017	
3. Bruggensioen : — <i>Prépension</i> :					
— volgens overeenkomst. — <i>conventionnelle</i>	11 735		15 000		
— wettelijk. — <i>légal</i>	13 455		19 500		
— vervanging door jongeren. — <i>remplacement par</i> <i>des jeunes</i>	± 11 000	22 176	6 500 bijkomen- de jongeren te- werkgesteld om 17 500 te berei- ken. — 6 500 <i>jeunes supplé-</i> <i>mentaires enga-</i> <i>gés pour attein-</i> <i>dre 17 500</i>	11 176	
4. B.T.K. — C.S.T.		24 310	24 000	24 310	
5. Bijzonder bruggensioen. — <i>Prépension spéciale</i>		13 380	18 000	13 380	
6. Humanisering van de arbeid. — <i>Humanisation du</i> <i>travail</i>		600	1 500	600	
Totaal. — <i>Total</i>			70 000	75 745	

BIJLAGE II

Overzicht van de sectoriële collectieve overeenkomsten
en van de bedrijfsovereenkomsten betreffende
de vermindering van de arbeidsduur (20 april 1979)

a) SECTORIELE OVEREENKOMSTEN

ANNEXE II

Tableau des conventions collectives sectorielles
et des accords d'entreprises en matière de réduction
de la durée du travail (20 avril 1979)

a) CONVENTIONS SECTORIELLES

Paritaire Comités + aantal werknemers — <i>Commissions paritaires</i> + <i>nombre de travailleurs</i>	Datum van de C.A.O. of akkoord — <i>Date de la</i> <i>C.C.T. ou</i> <i>de l'accord</i>	Duur van de C.A.O. — <i>Durée de la</i> <i>C.C.T.</i>	Vermindering van de arbeidsduur <i>Réduction de la durée du travail</i>			Theoretische kosten — <i>Coût</i> <i>théorique</i>	Opmerkingen en aanwervings- clausule van bijkomend personeel — <i>Remarques et recrutement</i> <i>de personnel supplémentaire</i>
			Datum — <i>Date</i>	Wekelijkse verminde- ring — <i>Réduction</i> <i>durée heb-</i> <i>domadaire</i>	Verlof — <i>Congé</i>		
IJzernijverheid. — <i>Sidérurgie</i> .. 40 000	24.06.1978	van/du 01.07.1978 tot/au 31.12.1979	01.11.1978 01.07.1979	39 u./h. 38 u./h.		2,50 % 2,50 %	Vermindering van de arbeids- duur onder vorm van bijko- mende rustdagen. — <i>Réduc-</i> <i>tion de la durée du travail</i> <i>par le biais de jours de congé</i> <i>supplémentaires.</i>
Voortbrenging van non-ferro metalen. — <i>Métaux non fer-</i> <i>reux</i> 12 000	17.04.1978	van/du 01.04.1979 tot/au 31.03.1980	01.12.1978 01.06.1979 01.12.1979	39 u./h. 30 39 u./h. 38 u./h. 30		1,25 % 1,25 % 1,25 %	
Petroleumnijverheid. — <i>Pétrole</i> (werklieden). (<i>ouvriers</i>) 4 500	14.02.1978	van/du 01.01.1978 tot/au 31.12.1979	01.01.1979	38 u./h.		5,00 %	
Handel in voedingswaren. — <i>Commerce de l'alimentation</i> . 33 000	13.07.1978	van/du 01.04.1979 onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	01.04.1979	39 u./h.		2,50 %	
Drukkerijen (uitgez. dagbladbe- drijven). — <i>Imprimeries (sauf</i> <i>journaux)</i> 18 000	07.12.1978	van/du 05.02.1979 onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	05.02.1979 01.04.1980	39 u./h. 38 u./h.		2,50 % 2,50 %	
Dagbladbedrijven. — <i>Journaux</i> . 5 000	25.01.1978	van/du 01.01.1978 onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	08.01.1979	38 u./h. 36 u./h. 36 u./h.		2,50 % 2,50 %	Dagdienst op 13.12.1978. — <i>Service de jour au</i> <i>13.12.1978</i> 39 Gemengde dienst. — <i>Ser-</i> <i>vice mixte</i> 37 Nachtdienst. — <i>Service de</i> <i>nuit</i> 36
Tabak - sigaren. — <i>Tabacs -</i> <i>cigares</i> 4 000	28.09.1978	van/du 01.01.1978 onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	01.04.1979	39 u./h.		2,50 %	
Gas- en electriciteitsbedrijf (werklieden en bedienden). — <i>Gaz et électricité (ouvriers et</i> <i>employés)</i> 20 000			01.07.1977 01.07.1978	38 u./h. 45 38 u./h.		1,90 %	
Levensmiddelenbedrijven met talrijke bijhuizen. — <i>Maga-</i> <i>sins d'alimentation à succur-</i> <i>sales multiples</i> 13 000	24.03.1978	van/du 01.03.1978 tot/au 01.03.1979	01.10.1977 01.10.1978	39 u./h. 38 u./h.		1,50 %	Vermindering van kosten ge- zien de voorziene reorgani- satie. — <i>Réduction des coûts</i> <i>compte tenu de la réorgani-</i> <i>sation prévue.</i>

Paritaire Comités + aantal werknemers <i>Commissions paritaires + nombre de travailleurs</i>	Datum van de C.A.O. of akkoord <i>Date de la C.C.T. ou de l'accord</i>	Duur van de C.A.O. <i>Durée de la C.C.T.</i>	Vermindering van de arbeidsduur <i>Réduction de la durée du travail</i>			Theoretische kosten <i>Coût théorique</i>	Opmerkingen en aanwervings- clausule van bijkomend personeel <i>Remarques et recrutement de personnel supplémentaire</i>
			Datum <i>Date</i>	Wekelijkse verminde- ring <i>Réduction durée heb- domadaire</i>	Verlof <i>Congé</i>		
Bedienden papier- en karton- verwerking. — <i>Employés transformation du papier et du carton</i> 3 500	02.03.1979	van/du 01.02.1979 tot/au 31.01.1981 stilzw. verlengd. — <i>reconduction tacite</i>	01.09.1979 01.10.1980	39 u./h. 38 u./h.		2,50 % 2,50 %	
Werklieden papier- en karton- verwerking. — <i>Ouvriers transformation du papier et du carton</i> 11 500	02.03.1979	onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	03.09.1979	39 u./h.			
Schoonmaak- en ontsmettings- bedrijven. — <i>Nettoyage et désinfection</i> 9 000	07.03.1979	van/du 01.05.1979 onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	01.05.1979	39 u./h.		2,50 %	
Bedienden petroleum. — <i>Em- ployés du pétrole</i> 5 000	11.04.1978	van/du 01.01.1978 tot/au 31.12.1979	01.01.1979	38 u./h.		5,00 %	
Bedienden ijzernijverheid. — <i>Employés sidérurgie</i> 5 000	24.06.1978	van/du 01.07.1978 tot/au 31.12.1979	01.11.1978 01.07.1979	39 u./h. 38 u./h.		2,50 % 2,50 %	Onder vorm van bijkomende rustdagen. — <i>Par le biais de jours de congés supplémen- taires.</i>
Invoer - uitvoer. — <i>Import - export</i> 14 000	14.03.1978	van/du 01.01.1978 tot/au 31.12.1979 stilzw. verlengd. — <i>reconduction tacite</i>	01.03.1977 01.09.1978	39 u./h. 38 u./h.		2,50 %	
Notarisbedienden. — <i>Employés des notaires</i> 4 000	20.04.1978	van/du 01.01.1978 tot/au 01.01.1981	01.01.1968 01.01.1978	39 u./h. 37 u./h. 30		3,70 %	
Erkende controleorganismen. — <i>Organismes de contrôle agréés</i> 1 500	18.12.1978	van/du 01.07.1978 tot/au 31.12.1979	01.04.1979 30.04.1979	39 u./h.	1 dag/jour	2,50 % 0,40 %	
Havens. — <i>Ports</i> 13.000	21.04.1978	van/du 01.01.1978 onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	01.01.1978	36 u./h. 15		3,10 %	Vermindering van 15 minuten per dag. — <i>Réduction de 15 minutes par jour.</i>
Filmbedrijf - bewerking van films. — <i>Industrie cinémat- ographique</i> 220	12.04.1978	van/du 01.01.1978 tot/au 30.09.1979	01.08.1978	39 u./h.		2,50 %	
Verzekeringen. — <i>Assurances</i> . 26 000	05.12.1978	van/du 01.10.1978 tot/au 01.07.1980	01.01.1978 01.01.1979 01.01.1980	38 u./h. 37 u./h. 30 37 u./h.		1,25 % 1,25 %	De patronale afvaardiging hoopt op een verhoging van 250 werkplaatsen van 30.9. 1979 tot 30.6.1980. — <i>La dé- légalation patronale espère une extension de 250 emplois en- tre le 30.9.1979 et le 30.6. 1980.</i>

Paritaire Comités + aantal werknemers <i>Commissions paritaires + nombre de travailleurs</i>	Datum van de C.A.O. of akkoord <i>Date de la C.C.T. ou de l'accord</i>	Duur van de C.A.O. <i>Durée de la C.C.T.</i>	Vermindering van de arbeidsduur <i>Réduction de la durée du travail</i>			Theoretische kosten <i>Coût théorique</i>	Opmerkingen en aanwervings- clause van bijkomend personeel <i>Remarques et recrutement de personnel supplémentaire</i>
			Datum <i>Date</i>	Wekelijkse verminde- ring <i>Réduction durée heb- domadaire</i>	Verlof <i>Congé</i>		
Hypothecaire leningen. — <i>Prêts hypothécaires</i> 5 000	20.02.1979	van/du 01.01.1979 onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	01.03.1977 01.03.1978 01.03.1979 01.03.1980	39 u./h. 38 u./h. 37 u./h. 30 37 u./h.		2,50 % 1,25 % 1,25 %	
Banken. — <i>Banques</i> 45 000	05.12.1978	van/du 01.12.1978 tot/au 31.03.1980	01.01.1979 01.01.1980 01.07.1979	37 u./h. 30 37 u./h.	2 dagen/ <i>jours</i>	1,25 % 1,25 % 0,80 %	Stichten van 750 werkplaatsen (sedert 1977 belofte buiten overeenkomst) thans meer dan 1.000 effectief gesticht. — <i>Création de 750 emplois (promise hors convention en 1977) plus de 1.000 emplois ont été créés à ce jour.</i>
Grote kleinhandelszaken. — <i>Grandes entreprises de vente au détail</i> 17 000	22.12.1978	van/du 01.10.1978 onb. tijd. — <i>durée indéterminée</i>	01.02.1978 01.10.1978 01.05.1980	39 u./h. 39 u./h. 38 u./h.		2,50 % 2,50 %	
Grootwarenhuizen. — <i>Grands magasins</i> 38 000	29.05.1978	van/du 01.04.1978 tot/au 30.09.1979	01.05.1976 01.09.1978 01.12.1979	39 u./h. 38 u./h. 36 u./h.		2,50 % 5,00 %	Aanwerving van 1 % van het personeel in mei/juni 1978; aanwerving van 1 % bijko- mend in november 1979. — <i>Recrutement égal à 1 % du personnel en mai/juin 1978; recrutement de 1 % supplé- mentaire en novembre 1979.</i>
Groothandelaars - verdelers in geneesmiddelen. — <i>Grossis- tes répartiteurs de médica- ments</i> 3 500	19.06.1978	van/du 01.04.1978 tot/au 31.12.1979	01.09.1978 01.07.1979	39 u./h. 38 u./h.		2,50 % 2,50 %	
Scheikunde - plastiekbewerking Antwerpen. — <i>Chimie, plas- tique Anvers</i> 1 000	13.09.1978	van/du 06.03.1978 tot/au 31.12.1979			2 dagen/ <i>jours</i>	0,80 %	
Metaalbouw - streek van Me- chelen. — <i>Constructions mé- talliques - Région de Malines</i> 9 000		van/du 05.04.1978 tot/au 31.12.1978		39 u./h. 1 u./h.		2,50 % 2,50 %	
Metaalbouw - streek van Kort- rijk, Roeselare, Tielt, Oosten- de, Veurne en Diksmuide, cfr. Metaalbouw - West- Vlaand. — <i>Constructions mé- talliques - région de Cour- trai, Roulers, Dixmude, Fur- nes, Ostende cf. Const. mé- tal. - Flandre Occid.</i>					1 dag/jour	0,40 %	
Metaalbouw - Oost-Vlaande- ren. — <i>Constructions métal- liques - Flandre Orientale</i> .. 21 000					1 dag/jour	0,40 %	

Paritaire Comités + aantal werknemers — <i>Commissions paritaires</i> + <i>nombre de travailleurs</i>	Datum van de C.A.O. of akkoord — <i>Date de la</i> <i>C.C.T. ou</i> <i>de l'accord</i>	Duur van de C.A.O. — <i>Durée de la</i> <i>C.C.T.</i>	Vermindering van de arbeidsduur <i>Réduction de la durée du travail</i>			Theoretische kosten — <i>Coût</i> <i>théorique</i>	Opmerkingen en aanwervings- clausule van bijkomend personeel — <i>Remarques et recrutement</i> <i>de personnel supplémentaire</i>
			Datum — <i>Date</i>	Wekelijkse verminde- ring — <i>Réduction</i> <i>durée heb-</i> <i>domadaire</i>	Verlof — <i>Congé</i>		
Metaalbouw - West-Vlaande- ren. — <i>Constructions métal-</i> <i>liques - Flandre Occidentale.</i> Totaal. — <i>Total: 30 000</i>			07.03.1978		2 dagen/ <i>jours</i>	0,80 %	
Metaalbouw - Centrum. — <i>Construction métalliques -</i> <i>Centre</i> 3 000					3½ dagen/ <i>jours</i>	1,40 %	Vervangingsrust. — <i>Repos com-</i> <i>pensatoire.</i>
Metaalbouw van Bergen - Bo- rinage tot Baudour. — <i>Constructions métalliques de</i> <i>Mons - Borinage à Baudour.</i> 3 500					2 dagen/ <i>jours</i>	0,80 %	

b) ONDERNEMINGSOVEREENKOMSTEN

b) ACCORDS D'ENTREPRISES

	Ondernemingsovereenkomst Accord d'entreprise	Aantal werknemers (Schatting) — Nombre de travailleurs (Estimation)
F.N. Herstal (bedienden en arbeiders). — F.N. Herstal (<i>employés et ouvriers</i>)	op 4.12.1978, 38 u + 3 dagen in 1978 — <i>le 4.12.1978, 38 h + 3 jours en 1978.</i>	10 000
F.N. Brugge. — F.N. Bruges	op 1.2.1979, 38 u — <i>le 1.2.1979, 38 h.</i>	
N.V. Johns-Manville te Mol (arbeiders) minerale niet metaalhoudende produkten. — S.A. Johns-Manville à Mol (<i>ouvriers</i>) produits minéraux non métalliques	tussen 1.5.1978 en 30.4.1979, 1 dag bijkomend verlof — <i>entre le 1.5.1978 et le 30.4.1979, 1 jour de congé supplémentaire.</i> op 4.12.1978, 38 u — <i>le 4.12.1978, 38 h.</i>	400
F.N. (Zutendaal) (arbeiders). — F.N. (Zutendaal) (<i>ouvriers</i>)		
N.V. Philips te Brussel (bedienden) + 1 000. — S.A. Philips à Bruxelles (<i>employés</i>) + 1000	op 1.10.1978, 39 u — <i>le 1.10.1978, 39 h.</i> op 1.11.1979, 38 u — <i>le 1.11.1979, 38 h.</i>	12 500
N.V. Philips I.C.M., N.V. Polydata, N.V. Data Systems (bedienden). — S.A. Philips I.C.M., S.A. Polydata, S.A. Data Systems (<i>employés</i>)	op 1.10.1978, 39 u — <i>le 1.10.1978, 39 h.</i> op 1.11.1979, 38 u — <i>le 1.11.1979, 38 h.</i>	100 tot/à 199 200 tot/à 499
N.V. Glaverbel te Brussel, ondernemingen te Bosvoorde, Fleurus, Gosselies, Houdeng, Lodelinsart, Mol, Zeebrugge en C.R.C. Jumet (loontrekkenden). — S.A. Glaverbel à Bruxelles, entreprises à Boitsfort, Fleurus, Gosselies, Houdeng, Lodelinsart, Mol, Zeebrugge et C.R.C. Jumet (<i>salariés</i>)	op 1.5.1978, 39 u — <i>le 1.5.1978, 39 h.</i>	6 500
N.V. Onderneming F. Colruyt te Halle (arbeiders). — S.A. Entreprise F. Colruyt à Hal (<i>ouvriers</i>)	op 4.9.1978, 38 u — <i>le 4.9.1978, 38 h.</i>	1 700
N.V. Glaceries Saint-Roch van de ondernemingen Division Vitrage Belgique, Moustier en Roux (loontrekkenden). — S.A. Glaceries Saint-Roch des entreprises Division Vitrage Belgique, Moustier et Roux (<i>salariés</i>)	op 1.5.1978, 39 u — <i>le 1.5.1978, 39 h.</i> op 1.7.1979, 39 u — <i>le 1.7.1979, 39 h.</i> op 1.12.1979, 38 u — <i>le 1.12.1979, 38 h.</i>	3 900
Porta te Hoei. — Porta à Huy		
Kone-Westinghouse F.N. (arbeiders). — Kone-Westinghouse F.N. (<i>ouvriers</i>)	op 1.1.1979, 39 u — <i>le 1.1.1979, 39 h.</i> op 1.1.1980, 38 u — <i>le 1.1.1980, 38 h.</i>	900
R.C.A. Herstal F.M.	op 1.1.1979, 39 u — <i>le 1.1.1979, 39 h.</i>	450
Hustinx Herstal (Hauts Sarts)	op 1.1.1979, 39 u + 3 dagen in 1978 — <i>le 1.1.1979, 39 h + 3 jours en 1978.</i>	
Burroughs Herstal	op 1.1.1979, 39 u + 2 dagen in 1978 — <i>le 1.1.1979, 39 h + 2 jours en 1978.</i>	
Volvo	op 1.3.1979, 39 u + 3 dagen in 1978 — <i>le 1.3.1979, 39 h + 3 jours en 1978.</i>	3 000
Raychem (plastiek). — Raychem (<i>plastiques</i>)	op 1.3.1979, 39 u — <i>le 1.3.1979, 39 h.</i>	200 tot/à 499
Sylvania (Tienen). — Sylvania (<i>Tirlemont</i>)	op 1.3.1978, 39 u — <i>le 1.3.1978, 39 h.</i>	1 500
Reppel (keukenuitrusting). — Reppel (<i>installations de cuisine</i>).	op 1.1.1979, 39 u — <i>le 1.1.1979, 39 h.</i> op 1.10.1979, 38 u — <i>le 1.10.1979, 38 h.</i> op 31.12.78, 39 u — <i>le 31.12.1978, 39 h.</i> op 31.12.1979, 38 u — <i>le 31.12.1979, 38 h.</i>	100 tot/à 199
Reppel Eupen	op 1.1.1979, 39 u + 2 dagen in 1978 — <i>le 1.1.1979, 39 h + 2 jours en 1978.</i>	
Reppel, Limburg. — Reppel, Limbourg	op 1.1.1979, 39 u — <i>le 1.1.1979, 39 h.</i> op 24.12.1979, 38 u — <i>le 24.12.1979, 38 h.</i>	
Câbleries d'Eupen	op 1.11.1978, 39 u — <i>le 1.11.1978, 39 h.</i> op 1.10.1979, 38 u — <i>le 1.10.1979, 38 h.</i>	
Henrion Kettenis	op 1.1.1979, 39 u — <i>le 1.1.1979, 39 h.</i> op 15.3.1978, 39 u (dagploeg), 38 u (namiddagploeg), 38 u (nachtploeg) — <i>le 15.3.1978, 39 h (équipe de jour), 38 h (équipe de l'après-midi), 38 h (équipe de nuit).</i>	4 400
Caterpillar, Gosselies	op 1.1.1979, 37 u 30 + 1 dag in 1978 + 2 dagen in 1979 — <i>le 1.1.1979, 37 h 30 + 1 jour en 1978 + 2 jours en 1979.</i>	12 000
Bell-Telephone		

	Ondernemingsovereenkomst — Accord d'entreprise	Aantal werknemers (Schatting) — Nombre de travailleurs (Estimation)
Blanchard (papierfabrieken). — <i>Blanchard (papeteries)</i>	eerste maandag van juni 1978, 39 u — <i>premier lundi de juin 1978, 39 h.</i> eerste maandag van juni 1979, 38 u — <i>premier lundi de juin 1979, 38 h.</i> eerste maandag van juni 1980, 37 u — <i>premier lundi de juin 1980, 37 h.</i>	
Delhaize le Lion	op 1.9.1978, 38 u — <i>le 1.9.1978, 38 h.</i>	10 000
Rank Xerox	op 1.1.1979, 38 u — <i>le 1.1.1979, 38 h.</i>	500 tot/à 999
Mewaf te Kortrijk. — <i>Mewaf à Courtrai</i>	op 1.10.1978, 39 u — <i>le 1.10.1978, 39 h.</i>	200 tot/à 499
Mallory Batterijen Aarschot. — <i>Mallory Batteries Aarschot</i> ...	op 1.1.1979, 39 u — <i>le 1.1.1979, 39 h.</i> op 1.1.1980, 38 u — <i>le 1.1.1980, 38 h.</i>	500 tot/à 999
Gentse Opera. — <i>Opéra de Gand</i>	op 1.1.1978, 36 u tot 30 u (voor de artiesten) — <i>le 1.1.1978, 36 h à 30 h (pour les artistes).</i> op 1.1.1978, 40 u tot 36 u (voor bedienden en arbeiders) — <i>le 1.1.1978, 40 h à 36 h (pour les employés et les ouvriers).</i>	150 700
Dupuis	op 2.10.1978, 39 u — <i>le 2.10.1978, 39 h.</i> op 1.10.1979, 38 u — <i>le 1.10.1979, 38 h.</i>	
Eurocan	op 1.6.1978, 39 u (behalve voor de ploegenarbeid) — <i>le 1.6.1978, 39 h (sauf pour le travail en équipes).</i>	200 tot/à 499
Gigra	39 u 15 — <i>39 h 15.</i>	
Danly Europe Hauts-Sarts Herstal	op 1.7.1978, 39 u + 3 dagen — <i>le 1.7.1978, 39 h + 3 jours.</i>	100 tot/à 199
Coditel Verviers	op 1.9.1978, 39 u — <i>le 1.9.1978, 39 h.</i> op 1.4.1979, 38 u — <i>le 1.4.1979, 38 h.</i> op 1.12.1979, 37 u — <i>le 1.12.1979, 37 h.</i>	
Hekcel Verviers	38 u 30 — <i>38 h 30.</i>	
A.C.E. Verviers	op 23.12.1978, 39 u — <i>le 23.12.1978, 39 h.</i> op 23.12.1979, 38 u — <i>le 23.12.1979, 38 h.</i>	
Ketelfabrieken Brouhon. — <i>Chaudronneries Brouhon</i>	op 1.1.1979, 39 u — <i>le 1.1.1979, 39 h.</i> op 1.8.1979, 38 u — <i>le 1.8.1979, 38 h.</i>	100 tot/à 199
Ateliers de la Meuse	op 1.12.1978, 38 u — <i>le 1.12.1978, 38 h.</i>	
Porstainiers Hutois	op 4.12.1978, 39 u — <i>le 4.12.1978, 39 h.</i>	100 tot/à 199
Oxybel	op 1.11.1978, 39 u — <i>le 1.11.1978, 39 h.</i> op 1.8.1979, 38 u — <i>le 1.8.1979, 38 h.</i>	100 tot/à 199
Memorek	op 1.1.1979, 39 u + 2 1/2 dagen in 1978 + 3 dagen in 1979 — <i>le 1.1.1979, 39 h + 2 1/2 jours en 1978 + 3 jours en 1979.</i>	200 tot/à 499
M.B.L.E.	op 1.11.1978, 39 u — <i>le 1.11.1978, 39 h.</i> op 1.12.1979, 38 u — <i>le 1.12.1979, 38 h.</i>	4 400
Desor - Acior - Trooz (arbeiders). — <i>Desor - Acior - Trooz (ouvriers)</i>	op 1.11.1979, 39 u — <i>le 1.11.1979, 39 h.</i>	
Cockerill-Fabrimetal	op 25.9.1978, 39 u — <i>le 25.9.1978, 39 h.</i> op 26.3.1979, 38 u — <i>le 26.3.1979, 38 h.</i>	
N.V. van de Zink en Koperfabrieken te Luik. — <i>S.A. des Fabriques de Zinc et de Cuivre à Liège</i>	op 1.12.1978, 39 u — <i>le 1.12.1978, 39 h.</i> op 1.12.1979, 38 u — <i>le 1.12.1979, 38 h.</i>	1 300
Carcoke (Tertre - Zeebrugge - Le Marly)	op 1.11.1978, 39 u — <i>le 1.11.1978, 39 h.</i> op 1.7.1979, 38 u — <i>le 1.7.1979, 38 h.</i>	1 000
Kliniek Edith Cavell te Brussel. — <i>Clinique Edith Cavell à Bruxelles</i>	38 u — <i>38 h.</i>	
Vynckier te Gent. — <i>Vynckier à Gand</i>	op 14.8.1978, 38 u — <i>le 14.8.1978, 38 h.</i>	
Marks and Spencer	op 1.9.1978, 38 u — <i>le 1.9.1978, 38 h.</i> op 1.1.1981, 36 u — <i>le 1.1.1981, 36 h.</i>	
N.V. Vanderborght. — <i>S.A. Vanderborght</i>	op 1.7.1979, 38 u — <i>le 1.7.1979, 38 h.</i> op 1.9.1980, 37 u — <i>le 1.9.1980, 37 h.</i>	810
Paribas	op 1.1.1978, 37 u 45 — <i>le 1.1.1978, 37 h 45.</i> op 1.10.1978, 37 u — <i>le 1.10.1978, 37 h.</i> op 11.3.1979, 39 u — <i>le 11.3.1979, 39 h.</i>	1 000 550
V.U.M. (Vlaamse Uitgeversmaatschappij)		

	Ondernemingsovereenkomst — Accord d'entreprise	Aantal werknemers (Schatting) — Nombre de travailleurs (Estimation)
Hustink	op 1.10.1978, 39 u — le 1.10.1978, 39 h	
Ateliers de Cornillon	op 4.12.1978, 38 u — le 4.12.1978, 38 h.	
A.H.S. Fabricatie van optisch nauwkeurige en gelijksoortige instrumenten. — <i>Fabrication d'instruments d'optique de pré-</i> <i>cision et similaire</i>	op 1.4.1978, 38 u 45 — le 1.4.1978, 38 h 45 op 1.1.1979, 37 u 45 — le 1.1.1979, 37 h 45.	200 tot/à 499
Terumo te Haasrode. — <i>Terumo à Haasrode</i>	op 1.11.1978, 39 u — le 1.11.1978, 39 h.	200 tot/à 499
Gervais (Danone)	in 1978, 38 u — en 1978, 38 h. op 1.1.1981, 36 u — le 1.1.1981, 36 h.	
Verkorting van de arbeidsduur (onder vorm van verlofdagen)	Réduction de la durée du travail (sous la forme de jours de congé).	
S.B.A. Marly	1 dag verlof gedurende het eerste semester — 1 jour de congé au premier semestre. 1 dag verlof gedurende het tweede semester — 1 jour de congé au deuxième semestre.	
General-Motors (bedienden). — <i>General-Motors (employés)</i> ...	1 dag na 5 dienstjaren — 1 jour après 5 années de service.	
Bayer	2 dagen na 10 dienstjaren — 2 jours après 10 années de service.	2 200
Degussa	4 dagen verlof in 1978 — 4 jours de congé en 1978.	800
Monsanto	10 dagen in 1979 (hiervan 4 dagen in 1978) — 10 jours en 1979 (dont 4 jours en 1978).	1 800
Polysar		
Firma Radson, Zonhoven (radiateurs)	2 dagen op 2 en 3.5.1978 — 2 jours les 2 et 3.5.1978. 2 dagen op 30.4.1979 en 25.5.1979 — 2 jours les 30.4.1979 et 25.5.1979.	
N.V. Siemens (Oostkamp). — <i>S.A. Siemens (Oostkamp)</i>	4 dagen verlof in 1978 — 4 jours de congé en 1978.	
Pauwels, Mechelen. — <i>Pauwels, Malines</i>	5 ^e vakantieweek — 5 ^e semaine de vacances.	
Solvay	6 dagen verlof in 1978 — 6 jours de congé en 1978. 6 dagen verlof in 1979 — 6 jours de congé en 1979.	
Bekaert	2 dagen verlof in 1978 — 2 jours de congé en 1978.	5 900
Acec en Elphiac	3 dagen verlof in 1978 — 3 jours de congé en 1978.	16 500
N.V. Sidmar (ijzerijverheid). — <i>S.A. Sidmar (sidérurgie)</i>	1 dag verlof in 1978 — 1 jour de congé en 1978.	6 100
Dassault (Belgische Luchtvaart Gosselies). — <i>Dassault (Avia-</i> <i>tion belge Gosselies)</i>	2 dagen verlof in 1978 — 2 jours de congé en 1978. 1 dag verlof gedurende het eerste trimester van 1979 (van 1 tot 3 bijkomende verlofdagen) — 1 jour de congé au pre- mier trimestre de 1979 (de 1 à 3 jours de congé supplémen- taires).	
Koninklijke Nederlandse Gist- en spiritusfabriek, te Brugge. — <i>Koninklijke Nederlandse Gist- en spiritusfabriek, à Bruges</i> ...	4 dagen verlof in 1978 — 4 jours de congé en 1978 6 dagen verlof in 1979 — 6 jours de congé en 1979.	
Agfa-Gevaert	4 dagen verlof (van 1.5.1978 tot 30.4.1979) en 2 verlofdagen (van 1.5.1979 tot 30.4.1980) en 1 1/2 bijkomende dag (van 1.1.1980 tot 30.4.1980) — 4 jours de congé (du 1.5.1978 au 30.4.1979) et 2 jours de congé (du 1.5.1979 au 30.4.1980) et 1 1/2 jour supplémentaire (du 1.1.1980 au 30.4.1980).	8 600
Kernenergie te Mol. — <i>Energie nucléaire à Mol</i>	3 bijkomende verlofdagen in 1978 — 3 jours de congé supplé- mentaires en 1978.	
Belgische Bandenonderneming Michelin te Sint-Pieters-Leeuw (arbeiders). — <i>Entreprise belge de pneumatiques Michelin à</i> <i>Leeuw-Saint-Pierre (ouvriers)</i>	4 dagen verlof van 1.4.1978 tot 31.3.1979 — 4 jours de congé du 1.4.1978 au 31.3.1979. 6 dagen verlof van 1.4.1979 tot 31.3.1980 — 6 jours de congé du 1.4.1979 au 31.3.1980.	

	Ondernemingsovereenkomst — <i>Accord d'entreprise</i>	Aantal werknemers (Schatting) — <i>Nombre de travailleurs (Estimation)</i>
Cockerill te Hoboken. — <i>Cockerill à Hoboken</i>	2 dagen verlof van 1.4.1978 tot 31.3.1980 — <i>2 jours de congé du 1.4.1978 au 31.3.1980.</i>	
N.V. Ased te Willebroek. — <i>S.A. Ased à Willebroek</i>	1 bijkomende dag in 1979 — <i>1 jour de congé supplémentaire en 1979.</i>	
Steenbakkerijen en ateliers Landuyt te Terhaegen. — <i>Briqueteries et ateliers Landuyt à Terhaegen</i>	3 bijkomende verlofdagen — <i>3 jours de congé supplémentaires.</i>	
N.V. A.S.E.D. - Fabrique Marly, te Brussel (bedienden). — <i>S.A. A.S.E.D. - Fabrique Marly, à Bruxelles (employés)</i>	1 bijkomende verlofdag in 1979 — <i>1 jour de congé supplémentaire en 1979.</i>	
BASF	6 dagen in 1978 en 6 dagen in 1979 — <i>6 jours en 1978 et 6 jours en 1979.</i>	

Bron : Dagelijkse en syndicale pers

Opmerking : De vermelding 100 tot 199 betekent dat het aantal werknemers hoger is dan 100 maar lager dan 200.

Source : Presse quotidienne et syndicale.

Observation : La mention 100 à 199 signifie que le nombre des travailleurs est supérieur à 100 et inférieur à 200.

BIJLAGE III

ANNEXE III

Verdeling van de B.T.K.-projecten tussen
de overheids- en de privésectorRépartition des projets C.S.T. entre le secteur public
et le secteur privé.AANVAARDE PROJECTEN :
AAN DE GANG OF BEEINDIGDPROJETS ACCEPTES :
EN COURS OU TERMINES

	Overheidspromotoren <i>Promoteurs publics</i>		Privépromotoren <i>Promoteurs privés</i>		Totaal <i>Total</i>	
	Aantal projecten <i>Nombre de projets</i>	Aantal tewerkgestelde werknemers <i>Nombre de travailleurs occupés</i>	Aantal projecten <i>Nombre de projets</i>	Aantal tewerkgestelde werknemers <i>Nombre de travailleurs occupés</i>	Aantal projecten <i>Nombre de projets</i>	Aantal tewerkgestelde werknemers <i>Nombre de travailleurs occupés</i>
1	583	6 941 (93,0)	97	526 (7,0)	680	7 467 (100)
2	517	6 489 (94,0)	66	412 (6,0)	583	6 901 (100)
3	99	801 (61,5)	81	502 (38,5)	180	1 303 (100)
4	34	2 689 (83,8)	75	518 (16,2)	109	3 207 (100)
5	29	205 (35,0)	59	381 (65,0)	88	586 (100)
6	273	3 066 (69,1)	157	1 371 (30,9)	430	4 437 (100)
7	331	4 197 (90,6)	65	436 (9,4)	396	4 633 (100)
8	55	579 (77,6)	26	167 (32,4)	81	746 (100)
9	163	1 242 (56,3)	138	964 (43,7)	301	2 206 (100)
00	403	4 012 (73,4)	222	1 455 (26,6)	625	5 467 (100)
Totaal Total	487	30 223 (81,8)	986	6 732 (18,2)	3 473	36 955 (100)

N.B. Gecumuleerde toestand op 4 mei 1979.

- 1 : Bouw.
- 2 : Milieuverbetering.
- 3 : Landbouw.
- 4 : Opvoeding.
- 5 : Voorlichting.
- 6 : Sociale en gezondheidsdiensten.
- 7 : Administratieve arbeid.
- 8 : Programma's voor sport- en vrijetijdsbestedings.
- 9 : Onderzoek en analyse.
- 00 : Andere.

N.B. Situation cumulée au 4 mai 1979.

- 1 : Construction.
- 2 : Amélioration de l'environnement.
- 3 : Agriculture.
- 4 : Education.
- 5 : Information.
- 6 : Services sociaux et de santé.
- 7 : Travaux administratifs.
- 8 : Programmes de sports et de loisirs.
- 9 : Recherche et analyse.
- 00 : Autres.