

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

6 DECEMBER 1976.

WETSONTWERP

houdende wijziging
van de wet van 6 maart 1964
tot organisatie van de Middenstand,
gewijzigd bij de wet van 21 december 1970.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE MIDDENSTAND ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WIJNEN.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsontwerp beoogt voornamelijk de afschaffing van de Nationale Professionele Kamer voor de Middenstand en van de Nationale Interprofessionele Kamer voor de Middenstand.

Door die afschaffing wil het ontwerp niet alleen de procedure van samenstelling van de Hoge Raad voor de Middenstand vereenvoudigen, doch tevens de werking van die Raad vereenvoudigen en verbeteren.

In 1949 was het bestaan van een Professionele en een Interprofessionele Kamer ongetwijfeld verantwoord. De professionele organisaties betoonden voornamelijk belangstelling voor problemen eigen aan een welbepaald beroep of voor deelaspecten van algemene sociaal-economische problemen, terwijl de aandacht van de interprofessionele organisaties hoofdzakelijk ging naar algemene en fundamentele sociaal-economische problemen. Het gebeurde dan ook wel dat er

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Leden : de heren Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmarets, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — Cudell, Content, Delhaye, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — Gillet, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — Bila, Verhasselt. — Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Plaatsvervangers : de heren Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen. — De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — Buchmann, Damseaux. — Levecq. — Emiel Vansteenkiste.

Zie :

1017 (1976-1977) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

6 DÉCEMBRE 1976.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 6 mars 1964
portant organisation des Classes moyennes,
modifiée par la loi du 21 décembre 1970.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES ⁽¹⁾,
PAR M. WIJNEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'objet principal du présent projet de loi est de supprimer la Chambre nationale professionnelle des Classes moyennes et la Chambre nationale interprofessionnelle des Classes moyennes.

Par cette suppression le projet entend, non seulement simplifier la procédure de composition du Conseil supérieur des Classes moyennes, mais également simplifier et améliorer le fonctionnement de ce Conseil.

En 1949, l'existence d'une Chambre professionnelle et d'une Chambre interprofessionnelle était sans aucun doute justifiée. Les organisations professionnelles s'intéressaient principalement aux problèmes spécifiques d'une profession déterminée ou à certains aspects de problèmes socio-économiques d'ordre général, tandis que l'intérêt des organisations interprofessionnelles se portait essentiellement vers des problèmes socio-économiques généraux et fondamentaux.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Membres : Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmarets, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — Cudell, Content, Delhaye, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — Gillet, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — Bila, Verhasselt. — Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Suppléants : MM. Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen. — De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — Buchmann, Damseaux. — Levecq. — Emiel Vansteenkiste.

Voir :

1017 (1976-1977) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

een soort van wantrouwen heerste tussen beide groepen. Dit wantrouwen heeft sedert geruime tijd echter de plaats geruimd voor een geest van collegialiteit.

De vlottere werking van de Hoge Raad, die dit ontwerp beoogt, zal niet alleen door de afschaffing van de Professionele en de Interprofessionele Kamer tot stand worden gebracht.

Er wordt immers ook voorgesteld dat voor elk werkend lid van de Hoge Raad een plaatsvervangend lid zou worden aangewezen respectievelijk behorende tot hetzelfde interfederaal bureau, tot dezelfde Kamer van ambachten en neringen of tot dezelfde interprofessionele federatie.

Op de keper beschouwd komt het er op neer dat de Professionele en de Interprofessionele Kamer en derhalve ook de raadpleging daarvan worden afgeschaft, om plaats te maken voor werkzaamheden in vaste gespecialiseerde commissies.

Volledigheidshalve dient nog te worden aangestipt dat het ontwerp nog enkele andere, zij het dan minder verstrekkende wijzigingen in de wet van 6 maart 1964 voorstelt. Zij waren van meet af aan ingeschreven in het ontwerp (*Stuk Senaat* n° 874/1) of vloeien voort uit amendementen die werden aangenomen door de Senaat (*Stuk van de Senaat* n° 874/2 en *Handelingen van de Senaat* van 18 november 1976).

**

Door twee commissieleden werd uitdrukkelijk verwezen naar de tweede paragraaf van artikel 12 van het ontwerp die als volgt luidt :

« Voor de vorming van de interprofessionele sectie van de Hoge Raad voor de Middenstand wordt het aantal leden aan te wijzen door iedere erkende interprofessionele federatie vastgesteld naar gelang van het ledenaantal van die federaties ».

Hun inziens is het niet uitgesloten dat bepaalde interprofessionele federaties een aantal leden tellen, die geen zelfstandigen zijn. Het is ontoelaatbaar dat deze leden in aanmerking zouden worden genomen voor de vaststelling van het aantal afgevaardigden waarop een bepaalde interprofessionele federatie recht heeft.

Om dit te voorkomen zou in de uitvoeringsbesluiten van de wet moeten worden bepaald dat voor de vaststelling van het aantal vertegenwoordigers, dat door een interprofessionele federatie zal worden afgevaardigd, alleen mogen worden in aanmerking genomen :

1° de leden die hetzij bedrijfshoofd zijn in het ambachtsweten, de kleine en middelgrote handel of de kleine en middelgrote nijverheid, hetzij beoefenaar zijn van een vrij of een ander zelfstandig beroep;

2° de leden die bovendien uitdrukkelijk in één dezer hoedanigheden tot de betrokken interprofessionele federatie zijn toegetreten.

De tweede voorwaarde veronderstelt dan ook het bezit van een kaart van lidmaatschap, die werd afgeleverd tegen een niet-symbolische geldelijke bijdrage.

Bij wijze van antwoord verwees de Minister vooreerst naar artikel 5 van het ontwerp. De tekst van dit artikel luidt als volgt :

« Artikel 8, 5°, van dezelfde wet (wet van 6 maart 1964) wordt vervangen als volgt :

» Om voor erkenning in aanmerking te komen, moeten de nationale interprofessionele federaties, volgens door de Koning te bepalen regelen, doen blijken :

» 5° dat zij als leden die rechtstreeks of via een andere,

Ainsi il arrivait que les deux groupes témoignaient d'une certaine méfiance réciproque. Depuis assez longtemps déjà cette méfiance a fait place à un esprit de collégialité.

Néanmoins, le fonctionnement plus souple du Conseil supérieur, qui est visé par le présent projet, ne sera pas seulement réalisé par la suppression des Chambres professionnelle et interprofessionnelle.

En effet, il est également proposé que chaque membre effectif du Conseil supérieur soit doublé d'un suppléant appartenant respectivement au même bureau interfédéral, à la même Chambre des métiers et négoce ou à la même fédération interprofessionnelle.

Tout compte fait, ce sont les Chambres professionnelle et interprofessionnelle et, dès lors, aussi les consultations de celles-ci qui sont supprimées pour être remplacées par des travaux au sein de commissions permanentes spécialisées.

Pour être complet, il y a lieu de signaler encore que le projet propose en outre, à la loi du 6 mars 1964, quelques autres modifications, dont la portée est cependant moins étendue. Elles figuraient dès le début au projet (*Doc. Sénat* n° 874/1) ou résultent d'amendements adoptés par le Sénat (*Doc. Sénat* n° 874/2 et *Annales du Sénat* du 18 novembre 1976).

**

Deux membres ont attiré spécialement l'attention sur le § 2 de l'article 12 du projet, paragraphe ainsi libellé :

« Pour la constitution de la section interprofessionnelle du Conseil supérieur des Classes moyennes, le nombre de membres à désigner par chaque fédération interprofessionnelle agréée est fixé au prorata du nombre de membres de ces fédérations. »

A leur avis, il n'est pas exclu que certaines fédérations interprofessionnelles comptent un certain nombre de membres qui ne soient pas des travailleurs indépendants. Il serait inadmissible que ces membres puissent compter pour la fixation du nombre de délégués auquel une fédération interprofessionnelle déterminée peut prétendre.

Afin d'éviter cela, les arrêtés d'exécution de la loi devraient prévoir que, pour fixer le nombre de représentants qui seront délégués par une fédération interprofessionnelle, il ne sera tenu compte que :

1° des membres qui sont chef d'entreprise dans l'artisanat, le petit ou moyen commerce ou la petite ou moyenne industrie, soit exercent une profession libérale ou une autre profession indépendante;

2° des membres qui, en outre, ont adhéré expressément dans une de ces qualités à la fédération interprofessionnelle en cause.

La deuxième condition suppose donc la possession d'une carte de membre délivrée contre une cotisation pécuniaire non symbolique.

En guise de réponse, le Ministre se réfère tout d'abord à l'article 5 du projet. Le texte de cet article est libellé comme suit :

« L'article 8, 5°, de la même loi (loi du 6 mars 1964) est remplacé comme suit :

» Pour bénéficier de l'agrégation, les fédérations nationales interprofessionnelles doivent justifier, selon les modalités à déterminer par le Roi :

» 5° qu'elles comptent comme membres, affiliés directe-

niet als zodanig afzonderlijk erkende interprofessionele vereniging aangesloten zijn, hetzij ten minste vijfduizend bedrijfs-
hoofden uit het ambachtswezen, de kleine en middelgrote
handel en de kleine en middelgrote nijverheid, hetzij ten
minste vijfhonderd beoefenaars van een vrij of een ander
zelfstandig intellectueel beroep tellen.

» 6° dat zij voldoen aan de voorwaarden door de Koning
vastgesteld met betrekking tot hun representativiteit en tot
de tijd dat zij gewerkt moeten hebben. »

De Minister voegde er nochtans aan toe dat de represen-
tativiteit van de interprofessionele federaties in de toekomst
strenger zal worden gecontroleerd. Er zou daarbij eventueel
kunnen worden gedacht aan een specifieke aansluitings-
kaart voor de leden van interprofessionele federaties. Hij
besloot dat uit het voorgaande geenszins mag worden afge-
leid dat de personen, die tenslotte door een interprofessionele
federatie worden afgevaardigd bij de Hoge Raad, eveneens
noodgedwongen zelfstandigen moeten zijn.

**

De artikelen en het gehele worden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. WIJNEN.

De Voorzitter,
Ch. POSWICK.

ment ou par l'intermédiaire d'une autre association inter-
professionnelle non agréée distinctement comme telle, soit
au moins cinq mille chefs d'entreprise de l'artisanat, du
petit et moyen commerce et de la petite et moyenne indus-
trie, soit au moins cinq cents personnes exerçant une pro-
fession libérale ou une autre profession intellectuelle indé-
pendante.

» 6° qu'elles satisfont aux conditions fixées par le Roi en
ce qui concerne leur représentativité et la durée pendant
laquelle elles doivent avoir fonctionné. »

Le Ministre ajoute encore que la représentativité des fédé-
rations interprofessionnelles sera contrôlée plus sévèrement
à l'avenir. Il serait possible éventuellement d'envisager une
carte d'affiliation spécifique pour les membres de fédéra-
tions interprofessionnelles. Il conclut qu'il ne peut nulle-
ment être inféré de ce qui précède que ceux qui sont finale-
ment délégués au Conseil supérieur par une fédération inter-
professionnelle doivent nécessairement être également des
travailleurs indépendants.

**

Les articles et l'ensemble du projet sont adoptés à l'unani-
mité des voix.

Le Rapporteur,
F. WIJNEN.

Le Président,
Ch. POSWICK.