

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

8 FEBRUARI 1977.

WETSVOORSTEL

tot opschorting van de toepassing van artikel 49, § 4, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN HET GEZIN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. ADRIAENSENS.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel wil de toepassing van artikel 49, § 4, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn opschorten. Dat artikel verklaart het mandaat van gemeenteraadslid onverenigbaar met de hoedanigheid van personeelslid van het O.C.M.W. en van beoefenaar van de geneeskunst die in een dienst of een instelling van het centrum is tewerkgesteld.

De termijn tussen de bekendmaking van genoemde wet en het indienen van de kandidatenlijst voor de gemeenteraadsverkiezingen was te kort zodat sommigen, die zich in de bovengenoemde voorwaarden bevonden en tot gemeenteraadslid werden verkozen, tussen dit mandaat en hun bezigheid in het centrum zullen moeten kiezen op het ogenblik dat de raad voor maatschappelijk welzijn wordt geïnstalleerd, d.w.z. ten vroegste op 1 april 1977.

De toestand die voortvloeit uit het feit dat de artikelen 5 tot 23 van de organieke wet reeds op 1 januari 1977 in werking treden, terwijl alle andere bepalingen eerst op de

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Anciaux.

A. — Leden : de heren Beauthier, Coens, De Vlies, Diegenant, M^{re} Dielens, de heren Jérôme, Lenssens, Plasman. — Hugo Adriaensens, M^{re} Adriaensens echtg. Huybrechts, Brenez, de heren André Cools, Ghysbrecht, Hubin, Namèche. — Colla, Daems, Levecq, Niemegeers. — Helguers, M^{re} Spaak echtg. Danis. — de heren Anciaux, Van Leemputten.

B. — Plaatsvervangers : M^{re} Demeester-De Meyer, de heren Gheysen, Monard, M^{re} Ryckmans-Corin. — de heren Geldolf, Mooock, M^{re} Pétry echtg. Scheys, de heren Temmerman. — Soudant, Vreven. — Maes. — Valkeniers.

Zie :

1010 (1976-1977) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

8 FÉVRIER 1977.

PROPOSITION DE LOI

suspendant l'application de l'article 49, § 4, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE LA FAMILLE ⁽¹⁾,
PAR Mme ADRIAENSENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi tend à suspendre l'application de l'article 49, § 4, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, qui prévoit une incompatibilité, avec le mandat de conseiller communal, pour tous les membres du personnel du C.P.A.S. et les praticiens de l'art de guérir occupés dans un service ou une institution du centre.

Le délai entre la publication de ladite loi et le dépôt des listes de candidats pour les élections communales étant trop bref, certaines personnes qui se trouvent dans les conditions mentionnées ci-avant et qui ont été élues conseiller communal devront choisir entre ce mandat et leur fonction au centre le jour de l'installation du conseil de l'aide sociale c'est-à-dire au plus tôt le 1^{er} avril 1977.

La situation créée par le fait que les articles 5 à 23 de la loi organique entrent en vigueur dès le 1^{er} janvier 1977, tandis que toutes les autres dispositions ne sont applicables que

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Anciaux.

A. — Membres : MM. Beauthier, Coens, De Vlies, Diegenant, M^{re} Dielens, MM. Jérôme, Lenssens, Plasman. — Hugo Adriaensens, M^{re} Adriaensens épouse Huybrechts, Brenez, MM. André Cools, Ghysbrecht, Hubin, Namèche. — Colla, Daems, Levecq, Niemegeers. — Helguers, M^{re} Spaak épouse Danis. — MM. Anciaux, Van Leemputten.

B. — Suppléants : M^{re} Demeester-De Meyer, MM. Gheysen, Monard, M^{re} Ryckmans-Corin. — MM. Geldolf, Mooock, M^{re} Pétry épouse Scheys, MM. Temmerman. — Soudant, Vreven. — Maes. — Valkeniers.

Voir :

1010 (1976-1977) :

— N° 1 : Proposition de loi.

dag van de installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn van kracht worden, kan bij de gemeentebesturen tot verwarring aanleiding geven.

De Minister deelt de mening van de auteur niet. Het komt hem weinig opportuun voor dat nu reeds wijzigingen worden aangebracht in deze recente wetgeving. Zulks zou trouwens als een onbillijkheid worden aanvoeld door hen die zich in deze toestand bevonden en die, wegens de voorziene onvermijdelijkheid van hun kandidatuur voor de gemeenteraadsverkiezingen hebben afgezien.

Overigens zullen er weinig personeelsleden van de C.O.O.'s zijn geweest die zich te goeder trouw tot gemeenteraadslid hebben doen verkiezen, vermits ruim een maand is verlopen tussen de datum waarop de wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt en de datum waarop de kandidaatslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen moesten worden neergelegd.

Wat de grond van de zaak betreft, herinnert de Minister eraan dat deze aangelegenheid in de Senaat ten gronde werd behandeld en dat de huidige tekst er uiteindelijk met een ruime meerderheid werd aangenomen.

De geneesheer, die tewerkgesteld is in een ziekenhuis van het O.C.M.W. en tevens gemeenteraadslid is, neemt trouwens een bevoorrechte positie in t.o.v. de andere geneesheren van het centrum, daar hij controleur en tevens gecontroleerde wordt. Een dergelijke situatie is vanzelfsprekend uit den boze. De Minister vraagt derhalve dat de commissie het wetsvoorstel zou verwerpen.

De indiener beklemtoont dat hij het principe van de huidige wetgeving niet betwist, maar dat hij een uit die wetgeving voortspruitende eigenaardige toestand wil verhelpen. Hij meent dat het Parlement het laatste woord moet hebben en vraagt dat zijn wetsvoorstel zou worden aangenomen.

Een lid meent dat het onrechtvaardig zou zijn dat zij die de wet hebben nageleefd, benadeeld worden ten opzichte van hen die zulks niet gedaan hebben.

Anderzijds is het ongezonder dat een persoon die tewerkgesteld is door een centrum, terzelfder tijd controle op dat centrum uitoefent krachtens zijn mandaat van gemeenteraadslid. Het in het wetsvoorstel aangeklaagde tijdsverschil was onvermijdelijk doordat de leden van het O.C.M.W. moeten worden gekozen door de gemeenteraadsleden, die zelf verkozen zijn.

Een ander lid steunt het voorstel en herinnert eraan dat in de Kamercommissie een amendement is voorgesteld dat ertoe strekt § 4 van artikel 49 weg te laten. Hij is van oordeel dat de huidige tekst onrechtvaardig is voor hen die enkele maanden geleden reeds hun kandidatuur voor de gemeenteraadsverkiezingen hebben ingediend en vindt dat de tekst op onrechtvaardige wijze bekwame personen weert.

In verband met de vraag hoeveel personen bij het voorstel betrokken zijn, wordt geantwoord dat hun aantal niet gekend is, maar dat alle politieke fracties met dat probleem geconfronteerd werden.

Een lid valt de Minister bij, maar wijst toch op de moeilijkheden die zullen voortspruiten uit de juridisch zeer uiteenlopende toestanden van de door de O.C.M.W. tewerkgestelde artsen. Hoe moet het bepaalde in artikel 49, § 4, worden geïnterpreteerd?

De Minister antwoordt dat de tekst niet alleen slaat op de statutair benoemde artsen, maar op alle geneesheren wier naam en spreekuren vermeld zijn aan de ingang van de dienst of van de instelling welke van het centrum afhangt.

De artikelen 1 en 2 worden verworpen met 8 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele voorstel wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

le jour de l'installation du conseil de l'aide sociale, est de nature à jeter la confusion dans les administrations communales.

Le Ministre ne partage pas l'opinion de l'auteur de la proposition de loi. Il ne lui semble guère opportun d'apporter dès à présent des modifications à une loi aussi récente. Ce serait d'ailleurs ressenti comme une injustice par ceux qui se trouvaient dans cette situation et qui, en raison de l'incompatibilité prévue, ont renoncé à leur candidature aux élections.

D'ailleurs peu de membres du personnel des C.A.P. se seront fait élire de bonne foi conseiller communal, étant donné que plus d'un mois s'est écoulé entre la date de la publication de la loi au *Moniteur belge* et celle du dépôt des listes de candidats aux élections communales.

Quant au fond de la question, le Ministre rappelle que ce problème a fait l'objet d'un examen approfondi au Sénat et que le texte actuel y a finalement été adopté à une large majorité.

Le médecin qui est occupé dans un hôpital du C.P.A.S. et est simultanément membre du conseil communal se trouve d'ailleurs dans une position privilégiée par rapport aux autres médecins du centre, étant donné qu'il est à la fois contrôleur et contrôlé. Il est évident qu'une telle situation est inadmissible. Le Ministre demande dès lors le rejet de la proposition de loi par la commission.

L'auteur insiste sur le fait qu'il ne conteste pas le principe de la législation actuelle mais qu'il entend remédier à une situation étrange découlant de celle-ci. Il estime que le Parlement doit avoir le dernier mot et demande que sa proposition soit adoptée.

Un membre estime qu'il serait injuste que ceux qui ont respecté la loi soient pénalisés par rapport à ceux qui ne l'ont pas fait.

D'autre part, il est malsain qu'une personne employée par un centre exerce en même temps un contrôle sur celui-ci en vertu de son mandat de conseiller communal. Le décalage dans le temps dénoncé par la proposition de loi, était inévitable, les membres du C.P.A.S. devant être choisis par les conseillers communaux, eux-mêmes élus.

Un autre membre appuie la proposition et rappelle qu'un amendement avait été déposé en commission de la Chambre en vue de supprimer le § 4 de l'article 49. Il estime que le texte actuel est injuste à l'égard de ceux qui avaient déposé, plusieurs mois auparavant, leur candidature aux élections communales et écarte injustement des gens compétents.

En ce qui concerne la question de savoir quel est le nombre de personnes concernées par la proposition, il est répondu que celui-ci n'est pas connu mais que tous les groupes politiques ont été confrontés avec ce problème.

Un membre se rallie au point de vue du Ministre; toutefois, il attire l'attention sur les difficultés qui résulteront de la situation juridique très diversifiée des médecins occupés par les C.P.A.S. Comment les termes de l'article 49, § 4, doivent-ils être interprétés?

Le Ministre répond que le texte ne concerne pas seulement les médecins nommés statutairement mais tous ceux dont les noms et l'horaire de consultation figurent à l'entrée du service ou de l'institution dépendant du centre.

Les articles 1 et 2 sont repoussés par 8 voix contre 4 et 1 abstention.

L'ensemble de la proposition est rejeté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.