

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

17 FÉVRIER 1976

PROPOSITION DE LOI

portant création d'un Fonds des digues.

(Déposée par M. Verberckmoes.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par suite de diverses circonstances, l'apport d'eau à l'Escaut et à ses affluents a augmenté.

Le plan Delta aux Pays-Bas, la liaison Escaut-Rhin, le relèvement du niveau de la mer, la rectification du lit des cours d'eau, l'ensablement croissant du lit des fleuves sont autant d'éléments qui plaident en faveur de l'exhaussement des digues de l'Escaut jusqu'à la cote 8.

Actuellement, la plupart des digues n'atteignent même pas la cote 7, de sorte que les cours d'eau sortiront toujours plus aisément de leurs berges en cas de marées d'équinoxe ou de tempête grossies par des vents du nord-ouest.

D'autre part, il ressort clairement des rapports établis depuis de nombreuses années par les administrations des polders et par d'autres services compétents que les digues ont été affaiblies par des infiltrations, ce qui accroît toujours davantage le danger de ruptures. Les inondations récentes qui se sont produites à Ruysbroek, Moerzeke, Baasrode, Walem et Heffen ont encore confirmé ces craintes.

Les dommages causés par les inondations aux habitations, exploitations et entreprises prennent chaque fois des dimensions considérables. Le plus souvent, ils ne peuvent pas être indemnisés intégralement. Les conséquences des inondations peuvent, en effet, se faire sentir pendant de longues années.

C'est ainsi que les installations de pompage et d'épuration récemment édifiées sont constamment menacées. Bien qu'ils soient nécessaires, il est déraisonnable d'encore ériger de tels ouvrages d'art dans une région où les digues sont dégradées.

Une fois les dommages payés et les brèches comblées, les digues doivent encore être améliorées. Entre-temps des capitaux importants, qu'il aurait mieux valu employer dès l'abord au renforcement des digues, auront été perdus.

La réparation des digues en quelques points menacés ou rompus n'offre pas de sécurité. Une digue ressemble à une chaîne qui n'a que la valeur de son maillon le plus faible.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

17 FEBRUARI 1976

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een Dijkenfonds.

(Ingediend door de heer Verberckmoes.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door allerlei omstandigheden is de watertoevoer tot de Schelde en haar bijrivieren toegenomen.

Het Nederlands Deltaplan en de Schelde-Rijnverbinding, de verhoging van het zeewaterpeil, het rechtekken van rivierbeddingen, de toenemende verzanding van de stroombeddingen pleiten alle voor een verhoging van de Scheldedijken tot de quota acht.

Thans bereiken de meeste dijken niet eens quota zeven. Aldus zullen de rivierwaters, bij spring-, gier- of stormtij aangewakkerd door Noord-Westenwinden, steeds gemakkelijker buiten hun oevers treden.

Anderzijds is sedert vele jaren uit de verslagen opgesteld door de poldersbesturen en andere bevoegde diensten, duidelijk gebleken dat de dijken ingevolge doorsijpelingen te zwak geworden zijn, waardoor het gevaar voor doorspoeling steeds toeneemt. De recente overstromingen te Ruysbroek, Moerzeke, Baasrode, Walem en Heffen hebben deze waarschuwingen nogmaals bevestigd.

De schade die door de overstromingen wordt veroorzaakt aan woningen, uitbatingen en bedrijven neemt telkens ontzaglijke afmetingen aan. Meestal kan deze niet volledig worden vergoed. De gevolgen kunnen immers lange tijd blijven nawerken.

Pas gebouwde pomp- en zuiveringsinstallaties zijn aldus bestendig bedreigd. Alhoewel zij noodzakelijk zijn, toch wordt het onverantwoord nog nieuwe, dergelijke kunstwerken op te richten in rotte dijken.

Na betaling van de schade en het dichten van de bressen moeten de dijken nog verbeterd worden. Inmiddels zijn enorme kapitalen verloren gegaan die nu beter van meetaf aan voor de dijkversterkingswerken had aangewend.

Het herstel van de dijken op enkele bedreigde of doorgeslagen punten biedt geen beveiliging. Een dijk is als een ketting die slechts de waarde heeft van haar zwakste schakel.

La construction d'un barrage de retenue ou d'un barrage-tempête à Anvers ne constitue pas une solution pour les bassins hydrographiques de l'intérieur. L'amélioration des digues en amont augmenterait par ailleurs la menace pour le port d'Anvers. En conséquence, il y a lieu de renforcer et d'exhausser d'une façon continue les digues sur toute leur longueur lorsque ces travaux n'ont pas encore été effectués. L'exécution de ces travaux exigera de nombreuses années et il n'y aura pas encore, même par après, de certitude absolue contre les éléments déchaînés.

Dès lors, il est souhaitable, à titre de garantie supplémentaire, de maintenir les polders-réservoirs en bon état et de renforcer au maximum les digues intérieures. En cas de crue, une partie des eaux excédentaires pourra être déversée dans ces polders de protection et il sera possible de maîtriser véritablement les eaux.

A cet égard, il n'est plus raisonnable d'opérer encore une distinction entre les digues de l'Etat, des communes, des polders ou des particuliers. Il est impossible aux pouvoirs publics locaux, et à plus forte raison aux particuliers, de supporter les frais élevés de ces travaux. Ces frais doivent être entièrement à charge de l'Etat, qui doit également veiller à indemniser les dommages.

Ces considérations s'appliquent en grande partie également aux digues côtières, trop faibles.

Il est évident que le financement du très important programme de réfection des digues doit s'effectuer dans le cadre de la solidarité nationale. Ce financement ne peut toutefois dépendre de la composition du budget de certains départements ministériels : les vicissitudes des constellations politiques et économiques pourraient trop souvent entraîner la suspension d'un tel programme.

Dans le passé, toujours par manque de moyens financiers, on n'a que trop souvent « noyé » le dossier des digues dans le calme qui suit chaque tempête.

Compte tenu de ce qui précède, la création d'un Fonds des digues, à l'instar du Fonds des routes, nous paraît être une réelle nécessité.

Examen des articles.

Article 1.

La justification de cet article se trouve dans les considérations émises ci-dessus.

Du fait que les digues devront souvent être élargies à leur base et qu'il sera nécessaire d'aménager, le long de celles-ci, des voies d'accès et des fossés de dérivation, il conviendra de procéder à des acquisitions de terrains ou à des expropriations de parcelles attenantes.

Le Fonds devra être autorisé à effectuer également de telles opérations, celles-ci représentant un élément essentiel des travaux effectués aux digues.

Art. 2.

Les travaux proprement dits étant exécutés par les services des Travaux publics, il est logique que ces services soient chargés de la gestion du Fonds.

Etant donné, d'autre part, que le contrôle des finances de l'Etat relève de la compétence du Ministre des Finances et que le département de l'Agriculture ainsi que les Gouvernements provinciaux connaissent bien le fonctionnement des polders — les digues faisant partie de ceux-ci — ces Ministères et administrations devront être représentés au sein des Conseils consultatifs.

De l'oprichting van een stuwdam of stormvloedkering te Antwerpen is geen oplossing voor de stroomgebieden in het binnenland. De verbetering van de dijken stroomopwaarts zou anderzijds de dreiging voor de Antwerpse haven verhogen. Bijgevolg dienen de dijken doorlopend over gans hun lengte versterkt en verhoogd te worden, waar dit nog niet gebeurde. De uitvoering van deze werken zal vele jaren in beslag nemen en zelfs nadien zal er nog geen volstrekte zekerheid bestaan tegen de ontketende natuurkrachten.

Diensvolgens is het wenselijk, als bijkomende zekerheid, de potpolders in stand te houden en de binnendijken maximaal te versterken. Bij overtollige waterstand zal dan een gedeelte in deze beschermingspolders kunnen geloodst worden en zal een werkelijke waterbeheersing mogelijk worden.

Bij dit alles is het niet meer zinnig een onderscheid te maken tussen Staat-, gemeente, polder- of partikuliere dijken. De plaatselijke openbare besturen, laat staan de particulieren, kunnen onmogelijk de zware kosten van deze werken dragen. Zij dienen volledig gedragen te worden door de Staat, die eveneens moet instaan voor het vergoeden van de schade.

Deze beschouwingen zijn grotendeels ook toepasselijk voor de al te zwakke kustdijken.

De financiering van het zeer omvangrijke dijkenherstelprogramma dient uiteraard te geschieden in het kader van de nationale solidariteit. Het mag echter niet langer afhankelijk zijn van de samenstelling van de begroting van bepaalde ministeriële departementen. De wisselvalligheden van de politieke en economische constellatie zouden al te dikwijls oorzaak kunnen zijn van opschorting van dit programma.

In het verleden heeft men al te vaak het dijkendossier laten « verzuipen » — steeds bij gebrek aan voldoende financiële middelen — in de stilte die na elke storm is ingetreden.

Rekening houdende met dit alles lijkt ons de oprichting van een dijkenfonds, naar het voorbeeld van het Wegenfonds, een wezenlijke noodzaak.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Dit artikel is gesteund op de hierboven aangehaalde overwegingen.

Aangezien de voet van de dijken menigmaal zal moeten verbreed worden, en naast de dijken toegangswegen en afleidingsgrachten zullen moeten worden aangelegd, zullen grondaankopen of onteigeningen van aanpalende percelen noodzakelijk zijn.

Het Fonds dient gemachtigd te zijn ook deze verrichtingen uit te voeren, als zijnde een essentieel onderdeel van de dijkwerken.

Art. 2.

Vermits de werken zelf uitgevoerd worden door de diensten van Openbare Werken, is het logisch dat deze diensten met het beheer van het Fonds belast worden.

Vermits voorts de controle van 's lands financiën valt onder de bevoegdheid van de Minister van Financiën en het Departement van Landbouw, alsmede de provinciale gouvernements goed vertrouwd zijn met de polderwerking — waartoe ook de dijken behoren —, dienen deze Ministeries en besturen vertegenwoordigd te zijn in de adviesraden.

Art. 3.

La dotation annuelle et les éventuelles avances de trésorerie ne suffiront pas toujours à poursuivre, de manière ininterrompue, l'exécution de ces gigantesques travaux. C'est pourquoi il convient de permettre au Fonds d'avoir recours au capital privé. Afin d'augmenter l'attrait de ces emprunts, ceux-ci devront être dotés de la garantie de l'Etat.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est institué un Fonds des digues ayant pour objet le financement intégral, pour le compte de l'Etat, des travaux nécessaires à la réparation, à l'amélioration ou à l'exhaussement des digues de la côte, des fleuves et des rivières, aussi bien des digues principales que des digues intérieures, sans distinction aucune quant au caractère privé ou public de celles-ci.

Doté de la personnalité civile, il a une administration distincte de celle de l'Etat.

Il est habilité à procéder, au nom de l'Etat, aux acquisitions ou expropriations auxquelles ces travaux peuvent donner lieu.

Art. 2.

Le Fonds est géré par le Ministre des Travaux publics, assisté d'un conseil consultatif composé de deux fonctionnaires du Ministère de l'Agriculture, de deux fonctionnaires du Ministère des Travaux publics, de deux fonctionnaires du Ministère des Finances et d'un fonctionnaire par gouvernement provincial, tous nommés par le Roi.

Le conseil est présidé par le secrétaire général du Ministère des Travaux publics, lequel est en même temps l'administrateur général du Fonds.

Art. 3.

Le Fonds disposera des moyens suivants :

- le montant de la dotation annuelle;
- les éventuelles avances de trésorerie;
- les emprunts, garantis par l'Etat, à long, à moyen et à court terme, contractés par le Fonds avec l'autorisation du Ministère des Finances.

23 janvier 1976.

Art. 3.

De jaarlijkse dotatie en eventuele Schatkistvoorschotten zullen niet steeds volstaan om de uitvoering van deze ontzaglijke werken ononderbroken te kunnen voorzetten. Daarom moet het Fonds een beroep kunnen doen op privékapitaal. Om deze leningen voldoende aantrekkingskracht te geven dienen zij door de Staat gewaarborgd te worden.

F. VERBERCKMOES.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Een dijkenfonds wordt opgericht met als doel de werken, nodig voor het herstel, de verbetering of de verhoging van de kust-, stroom- en rivierdijken, zowel binnen- als hoofddijken, zonder enig onderscheid nopens het privaat of publiek karakter ervan, volledig te financieren voor rekening van het Rijk.

Het heeft een van de Staat onderscheiden administratie met rechtspersoonlijkheid.

Het is gemachtigd om namens het Rijk, de aankopen te doen of de onteigeningen uit te voeren waartoe deze werken kunnen aanleiding geven.

Art. 2.

Het Fonds wordt beheerd door de Minister van Openbare Werken, bijgestaan door een adviesraad samengesteld uit twee ambtenaren van het Ministerie van Landbouw, twee ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken, twee ambtenaren van het Ministerie van Financiën en één ambtenaar het provinciaal gouvernement, allen door de Koning benoemd.

De Raad wordt voorgezeten door de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Openbare Werken, die tevens algemeen beheerder is van het Fonds.

Art. 3.

Het Fonds zal over volgende middelen beschikken :

- het bedrag van de jaarlijkse dotatie;
- de eventuele Schatkistvoorschotten;
- door de Staat gewaarborgde leningen op langlopende, halfjarige of korte termijn, door het Fonds aangegaan met toestemming van de Minister van Financiën.

23 januari 1976.

F. VERBERCKMOES,
A. KEMPINAIRE,
L. NIEMEGEERS,
Albert CLAES,
J. BUCHMANN,
A. VREVEN.