

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

15 DÉCEMBRE 1975

PROJET DE LOI

modifiant les articles 3 et 4
de la loi communale.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. SUYKERBUYK.

Article 1.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'article 3 de la loi communale, modifiée par la loi du 9 juillet 1970, est remplacé par les dispositions suivantes :

Art. 3. — Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 5 000 habitants.

Il y a 3 échevins dans les communes de 5 000 à 9 999 habitants.

Dans les communes de 10 000 habitants et davantage, le nombre des échevins est fixé à trois, ce nombre devant chaque fois être majoré d'une unité par tranche de 10 000 habitants; la première tranche visée est celle de 10 000 à 19 999 habitants.

Cette disposition ne peut avoir pour effet de rendre le nombre maximum admissible d'échevins supérieur à dix. »

JUSTIFICATION.

1. L'article 1 du projet a trait aux communes de moins de 1 000 habitants. Après l'opération de fusions, il ne subsistera qu'une seule commune dans cette catégorie. Il est donc inutile de prévoir un régime spécial pour ce cas.

2. On ne peut prétendre que la répartition des tâches soit compromise dans les communes de moins de 10 000 habitants, si elles disposent de trois échevins. Ce nombre semble dès lors suffisant. D'ailleurs, à nos vœux, l'article 9 de la loi du 23 juillet 1971 concernant les fusions reste nécessaire.

Voir :

705 (1975-1976) :

- No 1 : Projet transmis par le Sénat.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

15 DECEMBER 1975

WETSONTWERP

tot wijziging van de artikelen 3 en 4
van de gemeentewet.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER SUYKERBUYK.

Artikel 1.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 3 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 9 juli 1970, wordt vervangen als volgt :

Art. 3. — Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 5 000 inwoners.

Er zijn 3 schepenen in de gemeenten van 5 000 tot 9 999 inwoners.

Voor de gemeenten van 10 000 inwoners en meer, wordt het aantal schepenen vastgesteld op drie, te verhogen met telkens één eenheid per bevolkingsgroep van 10 000 inwoners; de eerste, hier bedoelde bevolkingsschijf is die van 10 000 inwoners tot 19 999 inwoners.

Deze bepaling mag niet tot gevolg hebben dat het maximum toegelaten aantal schepenen het getal tien overschrijdt. »

VERANTWOORDING.

1. Artikel 1 handelt over gemeenten van minder dan 1 000 inwoners. Na de fusie-operatie blijft nog slechts een gemeente over in die categorie. Het is onnodig daarvoor een speciale regeling te voorzien.

2. Men kan niet beweren dat de taakverdeling in gemeenten met minder dan 10 000 inwoners gevaar loopt, zo men er over drie schepenen beschikt. Dit aantal lijkt dan ook voldoende. Overigens blijft ons inziens artikel 9 van de fusiewet van 23 juli 1971 noodzakelijk.

Zie :

705 (1975-1976) :

- Nr 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nrs 2 en 3 : Amendementen.

3. Le projet fixe le nombre d'échevins par tranche de 10 000 habitants ou par multiple de ce chiffre; la seule exception concerne la catégorie de 5 000 à 12 000 habitants : il est difficile de déceler la raison de la création de cette catégorie.

4. Etant donné que la répartition des tâches dans les communes plus grandes peut en effet poser des problèmes en ce qui concerne les activités du collège des bourgmestre et échevins, il est logique de prévoir un échevin supplémentaire par tranche de 10 000 habitants.

Le chiffre de base est de trois échevins; à partir des communes de 10 000 habitants, un échevin s'y ajoute par tranche de 10 000 habitants et ainsi de suite pour les catégories de 20 000 à 29 999 habitants, de 30 000 à 39 999 habitants, etc. Un nombre maximum de 10 échevins ne peut toutefois être dépassé par commune.

5. Il y a lieu de noter que l'amendement maintient dans des limites raisonnables le rapport numérique entre les échevins et l'ensemble des conseillers communaux.

Art. 2.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

1. L'augmentation du nombre des conseillers peut constituer, à première vue, un moyen de réaliser une formation plus démocratique des décisions. Toutefois, l'augmentation du nombre des mandats a eu un effet contraire dans tant d'organismes que cette démocratisation n'est nullement certaine. En outre, il est permis de mettre en doute le fait que l'augmentation du nombre des conseillers apporte plus d'efficacité dans la formation des décisions communales.

2. Si l'intention est de réaliser, pour les communes fusionnées, une répartition des mandats entre les différents villages — anciennes communes autonomes — il faut aller plus loin. Le projet ne garantit en aucune façon la réalisation de cet objectif.

3. L'argument selon lequel les communes fusionnées se voient assigner un surcroît de tâches et qu'une division de celles-ci s'impose en conséquence n'est pas valable — sauf dans une mesure très limitée — pour les conseils communaux; il ne vaut que pour les collèges échevinaux. En outre, il ne convient pas tant de songer à de nouvelles tâches que, le cas échéant, à plus d'autonomie dans l'accomplissement des tâches qui incombent actuellement aux communes.

4. Le projet opère, en ce qui concerne le nombre des conseillers, une distinction entre quelque 25 tranches, contre 20 dans la législation actuelle. Plus le nombre de tranches permettant de modifier le nombre des conseillers est élevé, plus la composition quantitative des conseils communaux se modifiera, ce qui n'est pas souhaitable.

Art. 4.

Dans cet article, supprimer les mots « l'article 9 de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites ».

JUSTIFICATION.

L'optique d'ensemble du présent amendement implique, pour peu que soit maintenu le nombre de conseillers prévu, le maintien de l'article 9 de la loi de fusions de 1971, qui renferme un incitant psychologique.

3. Het ontwerp bepaalt het aantal schepenen steeds per schijven van 10 000 inwoners of een veelvoud ervan; de enige uitzondering betreft de categorie van 5 000 tot 12 000 inwoners; waarom deze categorie werd uitgedacht is moeilijk te achterhalen.

4. Omdat de taakverdeling in grotere gemeenten, met betrekking tot de werkzaamheden van het college van burgemeester en schepenen inderdaad problemen kan stellen, is het logisch, per bevolkings-tranche van 10 000 inwoners een bijkomende schepen te voorzien.

Uitgangspunt is het basisgetal van drie schepenen; daarbij komt, vanaf de gemeenten met 10 000 inwoners, per tranche van 10 000 inwoners één schepen; dit gaat zo verder voor de categorieën van 20 000 tot 29 999 inwoners, van 30 000 tot 39 999 inwoners enz.; het maximum van 10 schepenen mag echter per gemeente niet overschreden worden.

5. Er zij opgemerkt dat bij dit amendement de verhouding — in aantal — tussen schepenen en het totaal van de gemeenteraadsleden binnen redelijke perken blijft.

Art. 2.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

1. De verhoging van het aantal raadsleden kan op eerste gezicht een middel zijn om tot meer democratische besluitvorming te komen. De vermeerdering van het aantal mandaten heeft echter reeds in zovele instellingen een averechts effect gehad, dat zulks niet zo zeker is. Bovendien kan betwijfeld worden of de verhoging van het aantal raadsleden de efficiëntie bij de gemeentelijke besluitvorming zal ten goede komen.

2. Indien het de bedoeling is, voor de gefusioneerde gemeenten, tot een spreiding van de mandaten te komen over de verschillende dorpen, — voorheen zelfstandige gemeenten — dan moet men verder gaan. Het voorliggend ontwerp waarborgt echter in geen enkel opzicht het nagestreefde doel.

3. Het argument als zouden de gefusioneerde gemeenten meer taken krijgen en dat dienvolgens een taakverdeling noodzakelijk is, geldt niet — tenzij in zeer beperkte mate — voor de gemeenteraden, maar wel voor de schepencolleges. Bovendien moet men niet zozeer denken aan nieuwe taken; waar het om gaat, is dat de bestaande taken met meer autonomie door de gemeenten zouden kunnen worden behartigd.

4. Het ontwerp maakt een onderscheid in aantal raadsleden met liefst 25 verschillende schijven, tegen 20 in de huidige wetgeving; hoe meer schijven, met mogelijkheid van wijziging van het aantal raadsleden, hoe meer de kwantitatieve samenstelling van de gemeenteraden zal wijzigen; zulks is niet wenselijk.

Art. 4.

In dit artikel de woorden : « artikel 9 van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen » weglaten.

VERANTWOORDING.

De globale optiek van dit amendement, mits behoud van het aantal raadsleden zoals voorzien, impliceert dat artikel 9 van de fusiewet van 1971, die een psychologische prikkel inhoudt, moet behouden blijven.

H. SUYKERBUYK,
F. SWAELEN.