

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

28 JANUARI 1975

WETSVOORSTEL

betreffende de bevordering
van bepaalde vastbenoemde personeelsleden.

(Ingediend door de heer Van Herreweghe.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De uitwerking van de kaderwet van 10 juli 1972 houdende machtiging tot het nemen van tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten gebeurde bij het koninklijk besluit van 12 maart 1973.

De vaste benoeming van tijdelijke en andere personeelsleden geschiedt immers onder minder strenge voorwaarden dan die welke in het statuut van het rijkspersoneel zijn voorgeschreven, hetgeen bij de statutaire ambtenaren onvermijdelijk een reactie doet loskomen.

Krachtens artikel 17 van bedoeld koninklijk besluit van 12 maart 1973 kunnen niet-laureaten van het vergelijkend examen voor overgang naar een aanvangsgraad van niveau 1 geregulariseerd worden tot rang 10.

Deze rijksambtenaren hebben weliswaar voldaan aan de proeven betreffende de algemene vorming; zij hebben daarentegen niet voldaan aan die proeven welke noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hun functie, hetzij in het bijzonder de proeven inzake juridische, administratieve en economische vorming.

Dit wetsvoorstel wil de benoeming mogelijk maken van een derde categorie van ambtenaren op voorwaarde dat zij rijksambtenaren zijn en titularis zijn van een graad van niveau 2 en houder zijn van het diploma B3/B1 der Hogere Administratieve Leergang of Administratieve Leergang.

Dergelijke procedure is trouwens niet nieuw.

Dit wetsvoorstel is gesteund op volgende argumenten :

- voornoemd diploma moet uitgereikt zijn door een inrichting, opgericht, gesubsidieerd of erkend door de Staat;
- mogen deze (Hogere) Administratieve Leergang volgen, zij die ofwel houder zijn van een diploma van het hoger secundair onderwijs (of gelijkgesteld) ofwel de graad van opsteller bezitten en slagen in een toelatingsproef;

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

28 JANVIER 1975

PROPOSITION DE LOI

relative à la promotion de certains agents
des services publics nommés à titre définitif.

(Déposée par M. Van Herreweghe.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'exécution de la loi-cadre du 10 juillet 1972 permettant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics a été assurée par l'arrêté royal du 12 mars 1973.

En effet, la nomination définitive d'agents temporaires et autres s'opère dans des conditions moins sévères que celles qui sont imposées par le statut des agents de l'Etat, ce qui suscite inévitablement une réaction parmi les agents statutaires.

En vertu de l'article 17 de l'arrêté royal du 12 mars 1973, les agents qui n'ont pas été lauréats d'un concours d'accès à un grade de début du niveau 1 peuvent être régularisés jusqu'au rang 10.

Ces agents de l'Etat ont certes satisfait aux épreuves de formation générale, mais ils n'ont par contre pas satisfait aux épreuves requises pour l'exercice de leur fonction, en particulier les épreuves de formation juridique, administrative et économique.

La présente proposition de loi vise à permettre la promotion d'une troisième catégorie d'agents, à condition que ceux-ci soient agents de l'Etat, titulaires d'un grade du niveau 2 et porteurs d'un diplôme B3/B1 de cours administratifs supérieurs ou de cours administratifs.

Cette procédure n'est d'ailleurs pas nouvelle.

La présente proposition de loi se fonde sur les arguments ci-après :

- le diplôme précité doit être délivré par un établissement créé, subventionné ou reconnu par l'Etat;
- peuvent suivre ces cours (supérieurs) d'administration, ceux qui sont titulaires d'un diplôme d'enseignement secondaire supérieur (ou assimilé) ou qui ont le grade de rédacteur et réussissent une épreuve d'admission;

— rekening moet worden gehouden met het niet te verwaarlozen en zeer belangrijk onderscheid tussen de vorming door zelfstudie voor een toevallig aanwervings- of bevorderingsexamen, en de vorming gegeven door bevoegde docenten welke week na week en gedurende drie jaar de theoretische moeilijkheden verduidelijken aan de hand realistische en praktische voorbeelden.

Hieruit volgt dat de houders van een dergelijk diploma benevens de nodige maturiteit, ook een degelijke juridische, administratieve en economische kennis bezitten. Het resultaat daarvan is niet alleen een diploma doch tevens een getuigschrift dat werd behaald dank zij een eindverhandeling over een economisch onderwerp.

Iemand die in de twee proeven betreffende de algemene vorming 80 % behaalde (64 op 80 en 32 op 40) en slechts 30 % (of 24 op 80) in de derde proef, wordt volgens artikel 17 van het koninklijk besluit van 12 maart 1973 tot rang 10 geregulariseerd; hij behaalde immers 120 op 200 of 60 %.

De rijksambtenaren welke het diploma bezitten der (Hogere) Administratieve Leergang (B3/B1) hebben hun maturiteit bewezen door het maken van een eindverhandeling en behaalden minimum 60 % in de administratieve, juridische en economische vakken (in plaats van b.v.b. 30 %).

Objectief gezien is deze laatste categorie minstens evenwaardig als deze bedoeld in artikel 17 van het voornoemd koninklijk besluit.

Zowel het koninklijk besluit van 12 maart 1973 als dit voorstel moeten worden beschouwd als een uitzonderlijke gunstmaatregel ter compensatie voor de regularisatie van de tijdelijken die in vast verband benoemd worden. Voor de vastbenoemde rijksambtenaren kan een grotere soepelheid voor bevordering in overweging genomen worden zonder de goede werking van de openbare diensten in het gedrang te brengen. De vorige gunstmaatregelen dateren van 1965, 1953 en 1950.

Indien dit voorstel niet moest worden aangenomen, zouden de bevorderingskansen van de gediplomeerde B3/B1 rijksambtenaren aanzienlijk afnemen door de reeds al dan niet gerechtvaardigde benoemingen, als die krachtens het koninklijk besluit van 12 maart 1973 hebben plaatsgehad.

Tenslotte zij nog aangestipt dat het aantal van de B3/B1 gediplomeerden eerder gering is en dat er voor hen voldoende vakante betrekkingen in niveau 1 zijn bij de verschillende departementen, indien hun toestand zou geregulariseerd worden.

Ter verduidelijking van artikel 1 van het wetsvoorstel zij nog genoteerd dat de diploma's van de Hogere Administratieve Leergang, categorie B3/B1 en Administratieve Leergang, categorie B3/B1 identiek zijn wat de kwalificatie en het programma ervan betreft. De diploma's afgeleverd vóór 1973 kregen de eerste benaming terwijl de andere afgeleverde de tweede benaming dragen.

M. VAN HERREWEGHE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

De rijksambtenaren die uiterlijk op 25 juli 1972 in dienst zijn en titularis zijn, van een graad van niveau 2 kunnen op hun aanvraag in hun ministerie tot bestuurssecretaris

— il y a lieu de tenir compte de la distinction non négligeable et même très importante entre la formation autodidacte pour un examen fortuit de recrutement: le promotion et la formation donnée par des chefs de cours compétents, qui, semaine après semaine et durant trois années, expliquent les difficultés théoriques à l'aide d'exemples pratiques et réalistes.

Il s'ensuit que les titulaires d'un tel diplôme possèdent, outre la maturité requise, de solides connaissances juridiques, administratives et économiques. Ces études, non seulement mènent à un diplôme, mais se soldent également par un certificat obtenu grâce à un mémoire de fin d'études sur un sujet économique.

Celui qui a obtenu 80 % des points dans deux épreuves de formation générale (64 sur 80 et 32 sur 40), mais n'a obtenu que 30 % (soit 24 sur 80) dans une troisième épreuve est régularisé au rang 10 en vertu de l'article 17 de l'arrêté royal précité du 12 mars 1973 : il a en effet obtenu 120 sur 200, soit 60 % des points.

Les agents de l'Etat qui sont titulaires du diplôme des cours (supérieurs) administratifs (B3/B1) ont démontré leur maturité en rédigeant un mémoire de fin d'études et en ayant obtenu au moins 60 % des points dans les branches administratives, juridiques et économiques (au lieu de 30 %).

En toute objectivité, cette dernière catégorie d'agents est au moins de valeur égale à celle des agents visés à l'article 17 de l'arrêté royal précité.

Aussi bien l'arrêté royal du 12 mars 1973 que la présente proposition de loi doivent être considérés comme constituant des mesures de faveur exceptionnelles compensant la régularisation des agents temporaires nommés à titre définitif. Pour ce qui est des agents de l'Etat nommés à titre définitif, une plus grande souplesse en matière de promotion pourrait être adoptée sans compromettre le bon fonctionnement des services publics. Les précédentes mesures de faveur d'ont de 1965, 1953 et 1950.

Si la présente proposition de loi n'entre pas en vigueur, les agents de l'Etat titulaires d'un diplôme B3/B1 verront leurs chances de promotion se réduire considérablement en raison des nominations, justifiées ou non, faites en vertu de l'arrêté royal du 12 mars 1973.

Enfin, il convient encore de souligner que le nombre des titulaires d'un diplôme B3/B1 est plutôt réduit et, par ailleurs, si leur situation devait être régularisée, le nombre d'emplois du niveau 1 vacants dans les différents départements est suffisant.

Dans le but d'apporter quelques précisions à l'article 1 de la proposition de loi, il faut encore souligner que les diplômes des cours administratifs supérieurs de la catégorie B3/B1 et des cours administratifs de la même catégorie sont identiques quant à leur qualification et à leur programme. Les diplômes délivrés avant 1973 portent la première dénomination cependant que les diplômes délivrés après cette année portent la seconde.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Les agents de l'Etat en service au plus tard le 25 juillet 1972 et titulaires d'un grade du niveau 2 peuvent, à leur demande, être nommés au grade de secrétaire d'administra-

benoemd worden op voorwaarde dat zij bij de inwerking-treding van deze wet houder zijn van het diploma B3/B1 der Hogere Administratieve Leergang, of der Administratieve Leergang.

De betrokken Minister of Staatssecretaris kan met de instemming van de Minister of de Staatssecretaris tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort, de graad van bestuurssecretaris door een gelijkwaardige graad vervangen.

Art. 2.

De rijksambtenaren die niet voldoen aan de bepalingen van artikel 75 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel zijn uitgesloten van het voordeel van de bepalingen van artikel 1 van deze wet.

Art. 3.

De aanvraag bedoeld in artikel 1 van deze wet moet, op straf van niet-ontvankelijkheid, per aangetekende brief gericht worden aan de betrokken Minister of Staatssecretaris binen 60 dagen volgend op de dag waarop deze wet in werking is getreden.

Art. 4.

De benoemingen die op deze wet steunen, kunnen slechts geschieden in de mate dat er vaste betrekkingen van de te be-geven graad vakant zijn na de wedertewerkstelling van de vastbenoemde- of stagedoende personeelsleden bedoeld bij artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 november 1967 strekkende tot rationele spreiding van het personeel over de verscheidene rijksbesturen.

Zij mogen geen afbreuk doen aan de bepalingen van de op de 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken.

Zij mogen evenmin afbreuk doen aan de rechten die de bang gerangschikte geslaagden voor een vergelijkend wervings- of overgangsexamen bezitten, dat op de dag van de inwerking-treding van deze wet georganiseerd of nog in uitvoering is.

Art. 5.

§ 1. — Voor de volgorde waarin de benoemingen in uit-voering van deze wet worden toegekend, worden de in deze wet bedoelde ambtenaren gelijkgesteld met de ambtenaren bedoeld in artikel 23, § 1, 4^o van het koninklijk besluit van 12 maart 1973, houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van de Rijksbesturen.

§ 2. — De in deze wet bedoelde ambtenaren worden als volgt gerangschikt :

- 1^o de ambtenaar met de grootste niveauanciënniteit;
- 2^o bij gelijke niveauanciënniteit, de ambtenaar met de grootste dienstanciënniteit;
- 3^o bij gelijke dienstanciënniteit, de oudste ambtenaar.

Art. 6.

De secretaris-generaal of zijn gemachtigde of, indien er geen secretaris-generaal is, de hiërarchische hoogste ambte-naar van het betrokken ministerie of zijn gemachtigde doet vóór iedere benoeming op grond van deze wet een voorstel. Van dit voorstel wordt kennis gegeven aan de ambtenaar, die krachtens deze wet in aanmerking komt om de te begeven betrekking te bekleden.

tion dans leur Ministère, à la condition qu'au jour de l'entrée en vigueur de la présente loi ils soient porteurs du diplôme B3/B1 du cours supérieur d'administration ou du cours d'administration.

Le Ministre ou le Secrétaire d'Etat intéressé, remplacer le grade de secrétaire d'administration par un grade équivalent moyennant l'accord du Ministre ou du Secrétaire d'Etat ayant la fonction publique dans ses attributions.

Art. 2.

Les agents de l'Etat qui ne remplissent pas les conditions prévues à l'article 75 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat sont exclus du bénéfice des dispositions de l'article 1 de la présente loi.

Art. 3.

A peine de non-recevabilité, la demande visée à l'arti-cle 1 de la présente loi doit être adressée sous pli recom-mandé au Ministre ou au Secrétaire d'Etat intéressé dans les 60 jours suivant la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 4.

Les nominations faites sur la base de la présente loi ne peuvent avoir lieu que dans la mesure où des emplois défi-nitifs du grade à conférer restent vacants après réaffectation des membres du personnel, définitifs ou stagiaires visés par l'article 13 de l'arrêté royal du 13 novembre 1967 tendant à assurer une répartition rationnelle des agents entre les diverses administrations de l'Etat.

Elles ne peuvent porter préjudice aux dispositions des lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative.

Elles ne peuvent pas davantage porter atteinte aux droits que détiennent les lauréats classés en ordre utile d'un concours de recrutement ou d'accession organisé ou en cours d'organisation le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 5.

§ 1. — Les agents visés dans la présente loi sont, pour ce qui est de l'ordre de succession dans lequel se font les no-minations en exécution de la présente loi, assimilés aux agents visés à l'article 23, § 1, 4^o de l'arrêté royal du 12 mars 1973 portant des mesures temporaires en faveur de certains agents des administrations de l'Etat.

§ 2. — Les agents visés par la présente loi sont départagés comme suit :

- 1^o l'agent de l'Etat dont l'ancienneté de niveau est la plus grande;
- 2^o à égalité d'ancienneté de niveau, l'agent dont l'an-cienneté de service est la plus grande;
- 3^o à égalité d'ancienneté de service, l'agent le plus âgé.

Art. 6.

Avant toute nomination sur la base du présent arrêté, le secrétaire général ou son délégué ou, à défaut de secré-taire général, l'agent du Ministère intéressé hiërarchiquement le plus élevé ou son délégué établit une proposition. Celle-ci est notifiée à l'agent qui, en vertu de la présente loi, réunit les conditions pour occuper l'emploi à conférer.

Hij die zich benadeeld acht kan binnen tien dagen na de kennisgeving bezwaar indienen bij de overheid die gelast is de voorstellen te doen.

Hij wordt op zijn verzoek door die overheid gehoord.

Art. 7.

De benoemingen die steunen op deze wet, geschieden overeenkomstig artikel 5 van het reeds vermelde koninklijk besluit van 2 oktober 1937 en met de voorafgaande instemming van de vaste Wervingssecretaris die nagaat of in hoofde van de betrokkene aan alle voorwaarden, de volgorde van benoemde uitgezonderd, is voldaan.

Deze wet mag in geen geval tot gevolg hebben dat aan eenzelfde persoon meer dan één benoeming wordt toegekend.

Art. 8.

De wetten van 3 augustus 1969 en 27 mei 1947, de wetten betreffende het personeel van Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964, de wet van 26 maart 1968, tot vergemakkelijking van de werving in de openbare diensten van personen die bij de coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd alsmede het koninklijk besluit n° 3 van 18 april 1967 gewijzigd door de wet van 4 juni 1970, ter bevordering van een gemakkelijker werving of indiensttreding in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen zijn niet van toepassing wanneer artikel 1 van deze wet wordt toegepast.

Art. 9.

De bepalingen van deze wet doen geen afbreuk aan het koninklijk besluit van 18 juli 1966 houdende coördinatie van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken.

5 december 1974.

M. VAN HERREWEGHE,
A. DENEIR,
W. MARTENS.

Celui qui s'estime lésé peut, dans les dix jours de la notification, introduire une réclamation auprès de l'autorité chargée de faire les propositions.

Il est, à sa demande, entendu par cette autorité.

Art. 7.

Les nominations fondées sur la présente loi sont faites conformément à l'article 5 de l'arrêté royal précité du 2 octobre 1937 et moyennant l'accord préalable du Secrétaire permanent au Recrutement, qui vérifie si le candidat réunit effectivement toutes les conditions requises, l'ordre de succession des nominations étant excepté.

La présente loi ne peut, en aucun cas, avoir pour effet d'attribuer à une même personne plus d'une nomination.

Art. 8.

Les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947, les lois du 21 mai 1964 portant coordination des lois relatives au personnel d'Afrique, la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement ainsi que l'arrêté royal n° 3 du 18 avril 1967, modifié par la loi du 4 juin 1970, facilitant le recrutement ou l'engagement dans les services publics des personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle de charbonnages ne sont pas applicables lorsqu'il est fait application de l'article 1 de la présente loi.

Art. 9.

Les dispositions de la présente loi ne peuvent porter préjudice à l'arrêté royal du 18 juillet 1966 portant coordination des lois sur l'emploi des langues en matière administrative.

5 décembre 1974.