

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

7 DÉCEMBRE 1972

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 123 de la loi communale.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 123 de la loi communale dispose que les commissaires de police sont nommés et révoqués par le Roi.

La nomination des commissaires de police a lieu, conformément aux conditions arrêtées par le Roi, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal.

Le bourgmestre peut ajouter un troisième candidat à cette liste.

Si le conseil communal refuse ou reste en défaut de présenter la liste des candidats, la députation permanente forme une liste de deux candidats auxquels le procureur général peut en ajouter un troisième.

Si les candidats présentés par le conseil communal n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur peut inviter le conseil communal à les remplacer sur la liste. A défaut d'y satisfaire, ou si les nouveaux candidats n'offrent pas de garanties suffisantes, la députation permanente et le procureur général près la cour d'appel présentent respectivement un candidat.

La pratique veut que deux candidats soient habituellement présentés et il arrive assez souvent que le deuxième candidat l'emporte sur le premier.

En principe, on peut toutefois admettre que le premier candidat, c'est-à-dire celui qui a obtenu le plus grand nombre de suffrages exprimés, jouit de la plus grande confiance sur le plan professionnel et moral. On peut difficilement nier que certaines influences, notamment des influences politiques, ont un rôle dans ces votes, ce qui ne plaide guère en faveur de ceux qui évoquent parfois la nécessité et l'urgence d'une « dépolitisation de la fonction publique ».

Le candidat évincé apprend uniquement que c'est un autre qui a été nommé, mais personnellement il ne saura pas, du moins officiellement, pour quelles raisons, quelle cause ou quel motif un autre candidat a été préféré à celui qui occupait la première place sur la liste de présentation. Quelque critiquable que puisse être cette pratique, la tradition veut que l'intéressé ne puisse pas prendre connaissance de son dossier personnel, qui est déposé au corps ou ailleurs. Comprenez que pourra.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

7 DECEMBER 1972

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 123 van de gemeentewet.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 123 van de gemeentewet bepaalt dat de commissarissen van politie door de Koning worden benoemd en afgezet.

De politiecommissarissen worden overeenkomstig de door de Koning vastgestelde voorwaarden benoemd uit een lijst van twee kandidaten door de gemeenteraad voorgedragen.

De burgemeester kan aan die lijst een derde kandidaat toevoegen.

Indien de gemeenteraad weigert of nalaat de kandidatenlijst voor te dragen, maakt de bestendige deputatie een lijst op van twee kandidaten, waaraan de procureur-generaal een derde kandidaat mag toevoegen.

Indien de door de gemeenteraad voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen geven, dan kan de gouverneur de gemeenteraad verzoeken die kandidaten op de lijst te vervangen. Wordt dat niet gedaan, of geven de nieuwe kandidaten ook geen voldoende waarborgen, dan stellen de bestendige deputatie en de procureur-generaal bij het Hof van Beroep elk een kandidaat voor.

In de praktijk worden gewoonlijk twee kandidaten voorgedragen en komt het wel meer voor dat de tweede kandidaat het haalt op de eerste.

In principe mag nochtans worden aangenomen dat de eerste kandidaat, hij die dus het hoogst aantal uitgebrachte stemmen bekam, het meeste vertrouwen geniet op beroeps- en zedelijk gebied. Dat bepaalde invloeden, onder meer politieke invloeden bij dergelijke stemmingen een rol spelen kan bezwaarlijk worden ontkend en zulks pleit niet voor degenen die het wel eens hebben over de « dringende noodzaak het overheidsambt te depolitizeren ».

De « gezakte » kandidaat verneemt enkel dat een andere werd benoemd maar over de redenen, de oorzaak of de aanleiding om een andere kandidaat dan de eerst voorgedragene te benoemen, verneemt hij persoonlijk niets, althans niet op officiële wijze. Hoe aanvechtbaar deze praktijk ook moge zijn, de traditie wil dat de betrokkene geen inzage krijgt van zijn persoonlijk dossier dat in het korps of elders berust. Begrijpe wie kan.

Les commentaires les plus divers circulent alors au corps de la « victime »; ils sont rarement flatteurs pour les supérieurs en général et pour les mandataires politiques en particulier.

Le texte de l'article 123 de la loi communale ouvre manifestement la porte à l'arbitraire, pour ne pas parler de « nominations politiques » officielles, dans le sens péjoratif du terme.

Il faut bien constater que la politique ne peut être éliminée; aussi les auteurs de la présente proposition visent-ils plus particulièrement la suppression du « zèle excessif des mandataires politiques ».

Lorsqu'on voit ce que les administrations communales font pour avantager un candidat, on ne doit pas chercher plus avant la cause de l'irritation du public à l'égard de tout ce qui concerne la politique.

Il nous paraît dès lors non seulement logique mais aussi souhaitable que, si le candidat présenté en premier n'est finalement pas nommé, il en soit avisé officiellement avec indications des motifs.

La présente proposition de loi doit être considérée comme une tentative honnête en vue de favoriser, même dans une modeste mesure, la dépolitisation de la fonction publique, qui a déjà fait l'objet de nombreux commentaires.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

A l'article 123 de la loi communale, entre les premier et troisième alinéas, est inséré un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Si, pour cette nomination, le Roi s'écarte de l'ordre de présentation des candidats, il en est donné connaissance au candidat le premier classé. Cette notification indique les motifs pour lesquels l'ordre de présentation des candidats n'a pas été respecté. Elle est signifiée à l'intéressé dans les quinze jours de la date de l'arrêté de nomination. »

21 novembre 1972.

De meest uiteenlopende commentaren worden dan geleverd in het korps van het « slachtoffer »; zij zijn zelden vleidend voor de oversten in het algemeen en voor de politieke mandatarissen in het bijzonder.

In de tekst van artikel 123 van de gemeentewet komt duidelijk tot uiting dat willekeur — om niet te spreken van officiële « politieke benoemingen » in de ongunstige zin van het woord — mogelijk is.

Het is nu eenmaal zo dat de politiek niet kan worden uitgeschakeld; de auteurs van dit voorstel beogen dan ook meer bepaald het uitschakelen van « overdreven ijver vanwege politieke mandatarissen ».

Wanneer men vaststelt wat er door de gemeentebesturen gedaan wordt om een kandidaat naar voren te schuiven, dan hoeft men niet verder te zoeken naar de oorzaak van het ongenoegen van het publiek t.o.v. al wat met politiek uitstaans heeft.

Het komt ons dan ook niet alleen logisch maar ook gewenst voor dat, indien de eerst voorgedragen kandidaat uiteindelijk niet wordt benoemd, deze kandidaat daaromtrent op officiële en gemotiveerde wijze zou worden ingelicht.

Het onderhavige wetsvoorstel dient te worden beschouwd als een eerlijke poging om — hoe bescheiden ook — de depolitizing, waarover reeds veel geleerde uiteenzettingen werden gegeven, in de hand te werken.

E. VANSTEENKISTE,
A. DE BEUL.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

In artikel 123 van de gemeentewet wordt, tussen het tweede en het derde lid, een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt :

« Indien de Koning voor die benoeming afwijkt van de orde waarin de kandidaten werden voorgedragen, wordt daarvan aan de eerst gerangschikte kandidaat kennis gegeven. Die kennisgeving vermeldt de redenen waarom van de voorgestelde orde der kandidaten werd afgeweken. Zij wordt aan de betrokkene betekend binnen vijftien dagen volgend op de datum van het benoemingsbesluit ».

21 november 1972.

E. VANSTEENKISTE,
A. DE BEUL.