

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

28 FÉVRIER 1973

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté n° 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé ainsi que l'arrêté royal n° 255 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. BOEYKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet de loi modifie les arrêtés royaux n°s 254 et 255 du 12 mars 1936 qui concernent respectivement les fonctionnaires de l'Etat, d'une part, et les membres du personnel de l'armée et de la gendarmerie, d'autre part.

Il concerne donc toutes les personnes qui, en vue d'assurer une pension à leurs ayants droit (veuves et orphelins)

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Bertrand (Alfred), d'Alcantara, De Keersmaecker, Dequae, Desmarets, De Vidts, Michel, Parisis. — MM. Boeykens, Cools (André), Dehousse, Detiège, Mangelschots, Remacle (Marcel), Scokaert. — MM. Damseaux, Grootjans, Rolin Jacquemyns, Verberckmoes; — MM. Defosset, Gol. — MM. Geerinck, Van der Elst.

B. — Suppléants : MM. Duerinck, Peeters, Plasman, Vandamme (Fernand). — MM. Gondry, Tibbaut, Vanijlen, Van Daele. — MM. Poswick, Waltniel. — M. Persoons. — M. Olaerts.

Voir :

449 (1972-1973) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

28 FEBRUARI 1973

WETSONTWERP

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel alsmede van het koninklijk besluit n° 255 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de Rijkswacht.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOEYKENS.

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp wijzigt de koninklijke besluiten n°s 254 en 255 van 12 maart 1936, die betrekking hebben op het rijkspersoneel, resp. op de personeelsleden van het leger en van de Rijkswacht.

Het heeft dus betrekking op allen die met het oog op de toekenning van een pensioen aan hun rechtverkrijgen-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Bertrand (Alfred), d'Alcantara, De Keersmaecker, Dequae, Desmarets, De Vidts, Michel, Parisis. — de heren Boeykens, Cools (André), Dehousse, Detiège, Mangelschots, Remacle (Marcel), Scokaert. — de heren Damseaux, Grootjans, Rolin Jacquemyns, Verberckmoes. — de heren Defosset, Gol. — de heren Geerinck, Van der Elst.

B. — Plaatsvervangers : de heren Duerinck, Peeters, Plasman, Vandamme (Fernand). — de heren Gondry, Tibbaut, Vanijlen, Van Daele. — de heren Poswick, Waltniel. — de heer Persoons. — de heer Olaerts.

Zie :

449 (1972-1973) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

participent déjà, par voie de cotisations, au régime actuel des pensions de survie à charge du Trésor public.

Il élargit toutefois la portée de ce régime en créant une allocation tenant lieu de pension en faveur des personnes qui, lors du décès d'un agent appartenant à une des catégories citées, se trouvent dans une situation digne d'intérêt en raison du fait que leurs moyens d'existence dépendaient du défunt.

Les mesures projetées s'inspirent ainsi des mêmes préoccupations d'ordre social que celles contenues dans la loi du 17 juin 1971 qui prévoyait l'octroi d'avantages spéciaux en faveur des agents des services publics déclarés inaptes après une courte carrière et qui, de ce chef, étaient privés de pension ou ne bénéficiaient que d'une pension minimale, à cette différence près qu'il ne s'agit plus ici du domaine des pensions de retraite mais de celui des pensions de survie.

Dans l'état actuel de la législation, la veuve et les orphelins d'un agent décédé peuvent prétendre à une pension de survie.

Par contre, rien n'a été prévu en faveur des personnes autres que la veuve et les orphelins dont le défunt était le soutien et qui ne peuvent cependant, en raison de leur âge avancé ou de leur trop jeune âge ou encore du fait d'un état de santé déficient, exercer une activité professionnelle qui leur permettrait de pourvoir elles-mêmes à leur subsistance.

Le Fonds des pensions de survie (anciennement Caisse des veuves et orphelins) est alimenté par les cotisations des agents durant toute leur carrière administrative. Le fait qu'ils soient mariés, célibataires, veufs ou divorcés, importe peu.

Il paraît dès lors équitable, lorsqu'un agent ne laisse pas à son décès, de veuve ou d'orphelins ayant droit à une pension de survie, de venir en aide aux autres personnes dont il était le soutien.

Les nouveaux textes prévoient en faveur de ces personnes, l'octroi d'une allocation temporaire accordée pendant trois ans maximum, avec possibilité de renouvellement pour des périodes identiques.

Cette allocation accordée par le Ministre qui a l'administration des pensions dans ses attributions, sur l'avis conforme d'une commission spéciale instituée par le projet, sera traitée comme une pension. Son montant sera donc lié à l'évolution de l'indice des prix à la consommation et sera majoré d'office en cas de hausse des rémunérations d'activité.

Il est sans doute important de signaler que le projet de loi ne définit pas expressément le statut de l'agent, à savoir s'il était en activité ou retraité, mais il va de soi que les deux catégories sont également visées.

D'autre part, il ne peut être envisagé de traiter plus favorablement les personnes concernées par le projet que ne le ferait la législation actuellement en vigueur à l'égard des ayants droit traditionnels.

Lorsqu'il s'agit, par exemple, de personnes tombées à charge du défunt après sa mise à la retraite, il est normal de subordonner l'octroi de l'allocation à une durée minimum de vingt années de participation au Fonds des pensions de survie.

En aucun cas, l'allocation ne pourra dépasser le montant prévu pour les pensions d'orphelins.

den (weduwen en wezen), reeds bijdragen betalen in de bestaande regeling voor overlevingspensioenen ten laste van de Schatkist.

Het ontwerp verruimt evenwel het toepassingsgebied van de voornoemde regeling, daar het voorziet in een als pensioen geldende tegemoetkoming ten voordele van de personen wier toestand, op het tijdstip van het overlijden van een tot de voornoemde categorieën bedoelde personeelsleden, zorgwekkend wordt omdat hun bestaansmiddelen van de overledene afhingen.

De voorgestelde maatregelen steunen dus op dezelfde sociale beweegredenen als die welke ten grondslag liggen aan de wet van 17 juni 1971, die voorziet in de toekenning van speciale voordelen voor de personeelsleden van de overheidsdiensten die na een korte loopbaan arbeidsongeschikt werden en zodoende geen aanspraak konden maken op een pensioen of slechts op een heel klein pensioen; het enige verschil bestaat hierin dat de onderhavige regeling geen betrekking meer heeft op de rustpensioenen maar wel op de overlevingspensioenen.

In de huidige stand van de wetgeving kunnen de weduwen en wezen van een overleden personeelslid aanspraak maken op een overlevingspensioen.

Daarentegen is geen enkele voorziening getroffen ten gunste van andere personen dan de weduwe en de wezen, met name personen die de overledene ondersteunde en die vanwege hun gevorderde of te jeugdige leeftijd, dan wel omwille van hun gebrekkige gezondheidstoestand geen beroepsbezigheid kunnen uitoefenen waarmee zij zelf in hun onderhoud kunnen voorzien.

Het Fonds voor overlevingspensioenen (voorheen Kas van weduwen en wezen) wordt gestijfd door de bijdragen die de personeelsleden gedurende hun gehele administratieve loopbaan hebben gestort. Het doet er weinig toe of zij gehuwd, ongehuwd, weduwnaar of uit de echt gescheiden zijn.

Het lijkt dan ook billijk dat, wanneer een personeelslid bij zijn overlijden geen op een overlevingspensioen gerechtigde weduwe of wezen achterlaat, steun wordt verleend aan de andere personen die hij ondersteunde.

Voor die personen wordt door de nieuwe bepalingen een tijdelijke uitkering toegekend gedurende maximum drie jaar, met mogelijkheid om ze te verlengen voor een identieke termijn.

Die uitkering, welke door de Minister die het bestuur van de pensioenen in zijn bevoegdheid heeft, wordt toegekend op eensluidend advies van een door het ontwerp opgerichte speciale commissie, zal als een pensioen behandeld worden. Het bedrag ervan zal dus aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijsen worden gekoppeld en automatisch verhoogd worden als de activiteitsweden stijgen.

Het is wellicht van belang erop te wijzen dat het wetsontwerp geen uitdrukkelijke omschrijving geeft van het statuut van het personeelslid, met name of hij nog in dienst dan wel gepensioneerd was, maar het spreekt vanzelf dat beide categorieën bedoeld worden.

Anderzijds kan er geen sprake van zijn dat de door het ontwerp bedoelde personen een voordeliger regeling zouden genieten dan die welke op de traditionele rechtverkrigenden toepasselijk is krachtens de thans vigerende wetgeving.

Aldus is het bij voorbeeld normaal dat personen die ten laste gekomen zijn van de overledene nadat deze gepensioneerd werd, de tegemoetkoming slechts kunnen ontvangen wanneer gedurende ten minste twintig jaar bijdragen zijn gestort in het Fonds voor overlevingspensioenen.

In geen geval mag de tegemoetkoming hoger zijn dan het bedrag van het wezenpensioen.

Enfin, le Secrétaire d'Etat au Budget a souligné la minime incidence budgétaire des mesures contenues dans le projet, puisque les dépenses seront couvertes par le Fonds des pensions de survie.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

Ten slotte onderstreept de Staatssecretaris voor Begroting dat de in het ontwerp vervatte maatregelen slechts een zeer geringe weerslag zullen hebben op de begroting, daar de uitgaven zullen gedekt worden door het Fonds voor overlevingspensioenen.

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

G. BOEYKENS.

De Voorzitter,

A. DEQUAE.
