Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1973-1974.

12 NOVEMBER 1973

WETSONTWERP

tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN GEYT.

Art. 5.

(Subamendement

op zijn vroeger ingediend amendement.)

(Stuk n° 889/3 van 1970-1971.)

In het tweede lid, eerste regel, tussen de woorden « De Koning bepaalt » en de woorden « de werking » invoegen wat volgt :

« na de voorafgaande onderhandeling opgelegd bij artikel 2, ».

Art. 7.

(Subamendementen

op het amendement van de Regering.)

(Stuk n° 424/4.)

A. — In hoofdorde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Om zitting te hebben in de algemene comités bedoeld in artikel 3, § 1, wordt als representatief beschouwd, iedere vakorganisatie die :

Zie :

424 (1972-1973) : N° 1.

— N° 2 tot 5 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1973-1974.

12 NOVEMBRE 1973

PROJET DE LOI

organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. VAN GEYT.

Art. 5.

(Sous-amendement

à son amendement présenté précédemment.)

(Doc. n° 889/3 de 1970-1971.)

Faire débiter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Après la négociation préalable imposée à l'article 2, ».

Art. 7.

(Sous-amendements

à l'amendement du Gouvernement.)

(Doc. n° 424/4.)

A. — En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Est considérée comme représentative pour siéger dans les comités généraux visés à l'article 3, § 1^{er}, toute organisation syndicale qui :

Voir :

424 (1972-1973) : N° 1.

— N° 2 à 5 : Amendements.

1° op nationaal vlak werkzaam is;

2° de belangen van al de categorieën van het personeel in overheidsdienst verdedigt;

3° aangesloten is bij een vakorganisatie die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd is ;

4° bij de syndikale verkiezingen voorgeschreven door artikel 10 de stemmen behalen van tenminste 10 % van de tewerkgestelde personeelsleden :

a) in het geheel van de overheidsdiensten op wier personeelsleden de bij deze wet ingestelde regeling toepasselijk werd verklaard, wat betreft het gemeenschappelijk comité voor al de overheidsdiensten;

b) in het geheel van de in artikel 1, § 1, 1° en 2°, bedoelde overheidsdiensten op wier personeelsleden deze wet toepasselijk werd verklaard, wat het comité van de nationale overheidsdiensten betreft;

c) in het geheel van de in artikel 1, § 1, 3°, 4° en 5°, bedoelde overheidsdiensten op wier personeelsleden deze wet toepasselijk werd verklaard, wat het comité van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten betreft. »

B. — In bijkomende orde :

In §§ 2 en 3, de tekst van het 2° telkens vervangen door wat volgt :

« 2° bij de syndikale verkiezingen voorgeschreven door artikel 10, de stemmen behalen van tenminste 10 % van de in de betrokken diensten tewerkgestelde personeelsleden. »

Art. 8.

1) In § 1, 2°, eerste regel, de woorden « de erkende vakorganisatie » vervangen door de woorden « alle erkende vakbondsorganisaties ».

2) A. In hoofdorde :

In dezelfde § 1, 2°, letter c vervangen door wat volgt :

« c) bij de syndikale verkiezingen voorgeschreven door artikel 10, de stemmen behalen van ten minste 15 % van de personeelsleden van de diensten, welke onder het betrokken comité ressorteren. »

B. In bijkomende orde :

In dezelfde § 1, 2°, letter c vervangen door wat volgt :

« c) bij de syndikale verkiezingen voorgeschreven door artikel 10, de stemmen behalen van ten minste 10 % van de personeelsleden van de diensten, welke onder het betrokken comité ressorteren. »

3) In § 2, 2°, eerste regel, de woorden « de erkende vakorganisatie » vervangen door de woorden « alle erkende vakbondsorganisaties ».

Art. 10.

(Ter vervanging van zijn vroeger ingediend amendement.)
(Stuk nr 889/3 van 1970-1971.)

§ 1 vervangen door wat volgt :

1° exerce son activité sur le plan national;

2° défend les intérêts de toutes les catégories du personnel des services publics;

3° est affiliée à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail;

4° compte un nombre d'affiliés cotisants représentant au moins 10 % de l'effectif occupé :

a) dans l'ensemble des services publics aux membres du personnel desquels le régime institué par la présente loi a été rendu applicable, en ce qui concerne le comité commun à l'ensemble des services publics;

b) dans l'ensemble des services publics visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1° et 2°, aux membres du personnel desquels la présente loi a été rendue applicable, en ce qui concerne le comité des services publics nationaux;

c) dans l'ensemble des services publics visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3°, 4° et 5°, aux membres du personnel desquels la présente loi a été rendue applicable, en ce qui concerne le comité des services publics, provinciaux et locaux. »

B. — En ordre subsidiaire :

Aux §§ 2 et 3, remplacer chaque fois le 2° par ce qui suit :

« 2° obtiennent, lors des élections syndicales prescrites par l'article 10, les voix de 10 % au moins de l'effectif occupé dans les services intéressés. »

Art. 8.

1) Au § 1, 2°, à la première ligne, remplacer les mots « l'organisation syndicale reconnue » par les mots « toutes les organisations syndicales agréées ».

2) A. En ordre principal :

Au même § 1, 2°, remplacer le littéra c) par ce qui suit :

« c) obtiennent, lors des élections syndicales prescrites par l'article 10, les voix de 15 % au moins de l'effectif des services relevant du comité intéressé. »

B. En ordre subsidiaire :

Au même § 1, 2°, remplacer le littéra c) par ce qui suit :

c) obtient, lors des élections syndicales prescrites par l'article 10, les voix de 10 % au moins des agents des services relevant du comité intéressé. »

3) Au § 2, 2°, à la première ligne, remplacer les mots « l'organisation syndicale agréée » par les mots « toutes les organisations syndicales agréées ».

Art. 10.

(En remplacement de son amendement présenté antérieurement.)
(Doc n° 889/3 de 1970-1971.)

Remplacer le § 1 par ce qui suit :

« § 1. De Koning bepaalt, na de voorafgaande onderhandeling opgelegd door artikel 2, volgens welke regelen paritaire overlegcomités worden opgericht voor diensten en groepen van diensten met tenminste vijftienving personeelsleden. Hij bepaalt, na dezelfde voorafgaande onderhandelingen, de regelen inzake hun werking, de wijze van vertegenwoordiging van de administratieve overheden, en de wijze waarop de afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties om de vier jaar worden verkozen.

Als representatief om te zetelen in een overlegcomité worden beschouwd :

1° alle vakorganisaties die zetelen in het onderhandelingscomité binnen het gebied waarvan het overlegcomité is opgericht;

2° onverminderd het 1°, alle erkende vakorganisaties die bij de in het 1^{ste} lid bedoelde verkiezingen de stemmen behalen van ten minste 20 % van de personeelsleden van de betrokken diensten of groep diensten. »

Art. 13.

(Subamendement

op het amendement van de Regering.)

(Stuk n^o 424/4.)

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt, na de voorafgaande onderhandelingen opgelegd bij artikel 2, volgens welke regelen de administratieve overheden die sociale diensten hebben opgericht, het beheer daarvan geheel of ten dele opdragen aan de vakverenigingen die beantwoorden aan de voorwaarden, bepaald in onderhavig artikel.

De vakverenigingen, bedoeld in het eerste lid, moeten :

1°) representatief zijn in de zin van artikel 8;

2°) bij de syndikale verkiezingen voorgeschreven door artikel 10, de stemmen behalen van ten minste 15 % van de personeelsleden, tewerkgesteld in de betrokken besturen, diensten of instellingen.

Onder voorwaarden, door de Koning te bepalen na de voorafgaande onderhandeling voorgeschreven door artikel 2, kunnen openbare instellingen, instellingen van openbaar nut of verenigingen zonder winstoogmerk, mits de administratieve overheden die de sociale diensten hebben opgericht, hun instemming betuigen, met het beheer ervan worden belast. Die instellingen blijven onderworpen aan het toezicht der administratieve overheden die de sociale diensten hebben opgericht.

Voor het oprichten of het omvormen van de instellingen, bedoeld in het derde lid, evenals voor het bepalen van de modaliteiten van het beheer van de aan hen toevertrouwde sociale diensten, is de voorafgaande onderhandeling voorgeschreven door artikel 2, verplichtend. »

Art. 13bis.

(Subamendement

op het amendement van de Regering.)

(Stuk n^o 424/4.)

Dit artikel weglaten.

« § 1. Après la négociation préalable imposée par l'article 2, le Roi fixe les règles selon lesquelles les comités de concertation paritaires sont créés pour les services et groupes de services comprenant vingt-cinq agents au moins. Il détermine, après la même négociation préalable, les règles relatives à leur fonctionnement, le mode de désignation des représentants des autorités administratives et la manière dont sont élus, tous les quatre ans, les délégués des organisations syndicales représentatives.

Sont considérées comme représentatives pour siéger à un comité de concertation :

1° toutes les organisations syndicales qui siègent au comité de négociation dans le ressort duquel est créé ledit comité de concertation;

2° sans préjudice du 1°, toutes les organisations syndicales qui obtiennent lors des élections prescrites par l'alinéa 1^{er}, les voix de 20 % au moins des agents des services ou du groupe de services concernés. »

Art. 13.

(Sous-amendement

à l'amendement du Gouvernement.)

(Doc. n^o 424/4.)

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Roi détermine, après la négociation préalable prévue à l'article 2, les règles selon lesquelles les autorités administratives qui ont créé des services sociaux, confient la gestion de ceux-ci, entièrement ou partiellement, aux organisations syndicales remplissant les conditions fixées au présent article.

Les organisations syndicales visées au premier alinéa devront :

1°) être représentatives, au sens de l'article 8;

2°) obtenir, lors des élections syndicales prescrites par l'article 1^{er}, les voix de 15 % au moins des agents occupés dans les administrations, services ou organismes en cause.

« Aux conditions fixées par le Roi, après la négociation prévue à l'article 2, des établissements publics, des établissements d'utilité publique ou des associations sans but lucratif peuvent, moyennant l'assentiment des autorités administratives qui ont créé les services sociaux, être chargés de leur gestion. Ces organismes restent soumis au contrôle des autorités administratives qui ont créé les services sociaux.

Pour la création ou la transformation des établissements visés à l'alinéa 3 ainsi que pour la fixation des modalités de gestion des services sociaux qui leur sont confiés, la négociation préalable prévue à l'article 2 est obligatoire. »

Art. 13bis.

(Sous-amendement

à l'amendement du Gouvernement.)

(Doc. n^o 424/4.)

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING.

De discussie van het ontwerp, zoals het door de Regering was ingediend tijdens de vorige zitting en weder ingediend in het begin van de huidige zitting, alsook van de toenmaals ingediende amendementen (zie o.m. onze amendementen in Stuk n° 889/3 (1970-1971), had laten uitschijnen dat de vorige Regeringen niet onbereid waren om rekening te houden met een reeks voorstellen en bezwaren, die naar voren werden gebracht in de commissie. Zulks gold in het bijzonder de maatstaven van representativiteit der vakverenigingen en de aanstelling van hun vertegenwoordigers op basis van een verkiezing (zowel voor de onderhandelingscomités — die mutatis mutandis kunnen vergeleken worden met de paritaire commissies van de privé-sector — dan ten minste voor de overlegcomités — die mutatis mutandis kunnen vergeleken worden met de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid en gezondheid) veeleer dan op basis van gecontroleerde ledentallen.

De door de huidige Regering ingediende amendementen wijzen er echter op, dat de intrede van een nieuwe partner in de meerderheid vnl. heeft geleid tot het afzwakken van de beschikkingen, die ertoe strekten de toegang tot de voornaamste op te richten onderhandelings- en overlegorganen te bemoeilijken voor deze vakverenigingen, die niet deel uitmaken van het Gemeenschappelijk Front — zulks in het uitsluitend voordeel van de zogenaamde liberale vakbond.

Daarentegen blijft het ontwerp, in zijn door de huidige Regering gewijzigde vorm, alle nadelen vertonen (die nochtans tot op zekere hoogte waren erkend door de vorige Regeringen) wat betreft de controle der ledentallen van de vakbonden door een emanatie van de Uitvoerende Macht, en wat betreft de aanstelling « van bovenaf » veeleer dan de verkiezing « van onderop », van de vertegenwoordigers van het personeel in de (basis) comités.

Om dit dubbel euvel te voorkomen en tevens om een ongewenste versnippering van de syndikale vertegenwoordiging en verantwoordelijkheid te verhinderen door middel van in democratisch opzicht onbetwistbare criteria, hebben wij onze « sleutel » amendementen bij de artikelen 5 en 10 van het ontwerp aangepast in het licht van de commissiebesprekingen die plaats hebben gevonden onder de vorige Regeringen, en hebben wij de door de huidige Regering gewijzigde teksten van de artikelen 7, 8 en 13 in functie van bedoelde « sleutel » amendementen geamendeerd.

L. VAN GEYT.

JUSTIFICATION.

La discussion du projet, tel qu'il a été déposé par le Gouvernement au cours de la précédente législature et redéposé au début de la présente législature, de même que les amendements parlementaires introduits à l'époque (voir, notamment nos amendements au Doc. n° 889/3 (1970-1971), avaient fait apparaître que les Gouvernements précédents n'étaient nullement défavorables à ce qu'il soit tenu compte d'une série de propositions et d'objections formulées en Commission. Cette constatation était particulièrement vraie en ce qui concerne les normes de représentativité des organisations syndicales et pour ce qui est de la désignation fondée sur les résultats d'une élection des représentants de celle-ci, (si pas aux comités de négociation — lesquels, mutatis mutandis, peuvent être comparés aux commissions paritaires du secteur privé — du moins aux comités de concertation — lesquels, mutatis mutandis, peuvent être comparés aux comités de gestion et aux comités de sécurité et d'hygiène), de préférence à une désignation basée sur des effectifs syndicaux contrôlés.

Les amendements déposés par l'actuel Gouvernement indiquent cependant que l'entrée d'un partenaire nouveau dans la majorité a eu comme effet d'affaiblir la portée des dispositions visant à gêner l'accès des organisations syndicales, ne faisant pas partie du Front commun, aux principaux organes de négociation et de concertation devant être constitués — ceci au bénéfice exclusif du syndicat dit libéral.

Par contre, dans sa forme modifiée par l'actuel Gouvernement, le projet conserve tous ses inconvénients (pourtant reconnus dans une certaine mesure par les Gouvernements antérieurs) relatifs au contrôle, du nombre des effectifs syndicaux par une émanation du Pouvoir exécutif et à la désignation par les « instances supérieures, et non après l'élection par la « base », des représentants du personnel dans les comités (de base).

C'est afin d'éviter ce double inconvénient et d'empêcher en même temps l'émiettement indésirable de la représentation et de la responsabilité syndicales en vertu de critères contestables du point de vue démocratique que nous avons adapté nos amendements « clés » relatifs aux articles 5 et 10 du projet sur la base des discussions qui se sont déroulées en Commission sous les Gouvernements précédents et que nous avons amendé, en fonction de ces amendements « clés » le texte des articles 7, 8 et 13 modifiés par le Gouvernement actuel.