

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

15 JUNI 1972.

WETSONTWERP

houdende machtiging tot het nemen van tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten.

WETSVOORSTEL

waarbij tijdelijke maatregelen ten voordele van sommige personeelsleden der overheidsdiensten mogelijk gemaakt worden.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SCHYNS.

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft twee vergaderingen gewijd aan de bespreking van dit wetsontwerp. De Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt wees vooreerst op het belang ervan en

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bonnel.

A. — Leden : de heren Chabert, Coens, Markey, Pêtre, Schyns, Van Dessel, Verroken, Willems. — de heren Brouhon, Danschutter, Gelders, Leburton, Mangeschots, Scokaert, Tibbaut. — de heren Bonnel, Delforge, Niemegeers, Verberckmoes. — de heren Nols, Rouelle. — de heren Vansteenkiste (Emiel), Vansteenkiste (Luc).

B. — Plaatsvervangers : de heren Delporte, Duerinck, Pierret, Van Herreweghe. — de heren Boel, Dehousse, Glinne, Van Elewycck. — de heer Hubaux, Mevr. Lahaye-Duclos. — de heer Meuter. — de heer De Beul.

Zie :

269 (1971-1972) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

89 (1971-1972) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

15 JUIN 1972.

PROJET DE LOI

permettant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics.

PROPOSITION DE LOI

permettant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. SCHYNS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a consacré deux réunions à la discussion de ce projet de loi. Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique en a d'abord souligné son importance en rappe-

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bonnel.

A. — Membres : MM. Chabert, Coens, Markey, Pêtre, Schyns, Van Dessel, Verroken, Willems. — MM. Brouhon, Danschutter, Gelders, Leburton, Mangeschots, Scokaert, Tibbaut. — MM. Bonnel, Delforge, Niemegeers, Verberckmoes. — MM. Nols, Rouelle. — MM. Vansteenkiste (Emiel), Vansteenkiste (Luc).

B. — Suppléants : MM. Delporte, Duerinck, Pierret, Van Herreweghe. — MM. Boel, Dehousse, Glinne, Van Elewycck. — M. Hubaux, Mme Lahaye-Duclos. — M. Meuter. — M. De Beul.

Voir :

269 (1971-1972) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

89 (1971-1972) :

- N° 1 : Proposition de loi.

omschreef dan de juiste opzet van deze regeling van de situatie van tijdelijke personeelsleden en personen die tot wederopzeggens werden aangeworven. De gebruikte procedure is beslist niet nieuw. Reeds vroeger werd een beroep gedaan op de wetgevende macht om de situatie van het tijdelijke personeel te regelen.

De Staatssecretaris merkte op dat de in het onderhavige ontwerp overwogen regeling geenszins in het nadeel van de statutaire rijksambtenaar is. Het zou immers onzinnig zijn orde te brengen in een sector met verstoring van de orde in een andere sector.

De Regering geeft er zich ten volle rekenschap van dat zij niet op de medewerking van de wetgevende macht hoeft te rekenen om die vraagstukken in verband met het personeel op te lossen en zij zal zich inspannen om zo snel mogelijk nieuwe aanwervingsprocedures voor de rijksambtenaren in te voeren, waardoor de toeneming van het aantal tijdelijke personeelsleden zal kunnen worden beperkt.

Ten slotte sprak de Staatssecretaris de hoop uit dat het ontwerp nog deze maand zou kunnen worden goedgekeurd ten einde de Regering in de mogelijkheid te stellen spoedig de nodige uitvoeringsmaatregelen te nemen.

Algemene bespreking.

De meeste leden van de Commissie spreken hun tevredenheid uit over het regeringsinitiatief. Zij vragen zich echter af hoe lang de desbetreffende maatregelen doelmatig zullen zijn en willen weten met welke middelen men in de toekomst zal voorkomen dat nieuwe moeilijkheden in dit verband rijzen. De talrijke vragen die zijn gesteld, kunnen worden samengevat als volgt :

Vraag :

Hoe kan in de toekomst worden vermeden dat ten onrechte tijdelijk personeel in dienst wordt genomen ?

Is het niet mogelijk in de wet het aantal tijdelijke personeelsleden te beperken en tevens een maximumduur voor hun indienstneming vast te stellen ?

Is het niet mogelijk nu reeds in de wet de eventuele regularisatiemogelijkheden op beperkende wijze vast te stellen ?

Welke maatregelen is de Regering van zins te nemen om druk uit te oefenen op de onwillige Ministers die, blijkbaar zonder reden, personeelsleden buiten het in de personeelsformatie vastgestelde aantal aanwerven ?

Antwoord van de Staatssecretaris :

In verband met de maatregelen die moeten worden genomen om in de toekomst misbruiken te voorkomen op het stuk van de aanwerving van tijdelijke personeelsleden, herinnert de Staatssecretaris aan de circulaire van 20 april 1972 (zie bijlage I)

— de regularisatie zal trouwens geschieden binnen de in de personeelsformatie vastgestelde grenzen;

— in verband met de vraag van bepaalde leden over het vaststellen van het aantal tijdelijke personeelsleden, zij opgemerkt dat een dergelijke beperking ertoe zou leiden een feitelijke situatie welke terecht wordt gekritiseerd, te legaliseren;

— een oplossing zou derhalve moeten gezocht worden in een aanpassing van de werkwijze van het Vast Wervingssecretariaat.

lant la portée exacte de cette régularisation de la situation d'agents temporaires et de personnes engagées à titre précaire. Certes, la procédure employée n'est pas nouvelle. La régularisation du personnel temporaire a déjà fait l'objet antérieurement de recours au pouvoir législatif.

Le Secrétaire d'Etat a souligné que le projet veille également à ce que la régularisation envisagée ne se fasse nullement au détriment des agents statutaires de l'Etat. Il serait, en effet, impensable de mettre de l'ordre dans un secteur tout en semant la perturbation dans un autre secteur.

Le Gouvernement se rend parfaitement compte de l'inopportunité de solliciter la collaboration du pouvoir législatif pour résoudre ces problèmes de personnel et s'efforcera d'instaurer au plus tôt de nouvelles procédures de recrutement d'agents de l'Etat. Ainsi, l'accroissement d'agents temporaires pourra être limité.

Enfin, le Secrétaire d'Etat a souhaité que le projet soit encore adopté avant la fin du mois, afin que le Gouvernement puisse prendre rapidement les mesures d'exécution nécessaires.

Discussion générale.

Les membres de la commission se sont dans l'ensemble déclarés satisfaits de l'initiative gouvernementale, tout en formulant des réserves quant à l'efficacité durable de ces mesures et en demandant des précisions au sujet des moyens mis en œuvre pour qu'à l'avenir de nouvelles difficultés ne se présentent plus. Les nombreuses questions peuvent être résumées comme suit :

Question :

Comment empêcher à l'avenir le recrutement abusif du personnel temporaire ?

Le nombre maximum de ces agents ne pourrait-il être limité dans la loi et la durée maximale pour laquelle ils peuvent être recrutés ne pourrait-elle être fixée ?

Les éventuelles possibilités de régularisation ne pourraient-elles dès à présent être inscrites limitativement dans la loi ?

Quels moyens de pression le Gouvernement compte-t-il prendre contre les Ministres « indisciplinés » qui recrutent hors cadre sans raison apparente ?

Réponse du Secrétaire d'Etat :

En ce qui concerne tout d'abord les mesures à prendre pour empêcher à l'avenir le recrutement abusif d'agents temporaires, le Secrétaire d'Etat rappelle la circulaire du 20 avril 1972 (voir annexe I) :

— la régularisation se fera d'ailleurs dans les limites du cadre;

— à propos de la question de certains membres relative à la fixation du nombre d'agents temporaires, il faut remarquer que cette limitation aurait comme conséquence de « légaliser » une situation de fait qui est critiquée à juste titre;

— une solution devrait dès lors être recherchée dans une adaptation de l'action du Secrétaire permanent au recrutement.

Vraag :

Er wordt kritiek uitgebracht op het thans bestaande aanwervingssysteem van het V. W. S. Die kritiek heeft betrekking op :

- het programma van de examens;
- de raming van de behoeften;
- de al te omslachtige procedure.

Welke maatregelen zal de Regering nemen ?
Bestaat er een wervingsreserve ?

Antwoord :

De al te omslachtige procedure is grotendeels het gevolg van de toepassing van de diverse wetten betreffende allerlei prioriteiten.

Er wordt een oplossing gezocht die erin zou bestaan een aantal examens te organiseren welke in eenmaal zullen worden bekendgemaakt en waarvoor één enkele wettelijk voorgeschreven procedure voldoende zou zijn.

Tevens zou een planning worden opgesteld voor de aanwervingen die moeten worden gedaan tijdens de komende twaalf maanden.

Deze behoeften zouden worden vastgesteld in de loop van het tweede kwartaal, d.w.z. vóór de opstelling van de begrotingen.

In verband met de organisatie en de materie van de examens wordt ernaar gestreefd meer verscheidenheid te brengen in de aanwervingsmethoden, die dan zouden worden toegepast al naar het geval en rekening houdend met het dringende karakter van de aanwerving. Hierbij zou de samenstelling van een wervingsreserve vanzelfsprekend niet over het hoofd worden gezien.

In dezelfde gedachtengang zou kunnen worden voorzien in :

- het behoud van vergelijkende examens met of zonder inzet, maar op grond van herziene programma's;
- examens met het oog op de samenstelling van reserves;
- aanwervingen (als er bijvoorbeeld tekort aan personeel is) op basis van een steekkaartenstelsel dat bij voorbaat ter beschikking zou gesteld zijn, met verplichting een regularisatieexamen af te leggen binnen een vast te stellen termijn;
- tenslotte, voor gespecialiseerde ambten, een aanwervingsmethode zoals die bestaat in de wetenschappelijke instellingen : op gemotiveerd voorstel van een examencommissie die de kandidaten zou beoordelen op grond van hun titels.

De Staatssecretaris wijst erop dat talrijke mislukkingen bij de traditionele examens niet zozeer te wijten zijn aan de materie van die vergelijkende examens dan wel aan de gebrekkige voorbereiding van sommige kandidaten.

Zo slagen bijvoorbeeld bijna alle kandidaten die houder zijn van een humanioradiploma, in het vergelijkend examen voor opsteller; de mislukkingen vindt men dan — en dit is begrijpelijk — bij de kandidaten die houder zijn van een technisch diploma A2 snit, elektriciteit enz. Het gaat hier om diploma's die weliswaar wettelijk gelijkwaardig zijn, maar het is een feit dat kandidaten die houder zijn van

Question :

Quelques critiques ont été émises sur le système actuel de recrutement par le S. P. R.; elles portent :

- sur le programme des examens;
- sur les prévisions des besoins;
- sur la procédure trop longue.

Quelles mesures le Gouvernement compte-t-il prendre ?
Existe-t-il des réserves de recrutement ?

Réponse :

La longueur de la procédure est, dans une large mesure, la conséquence de l'application des diverses lois relatives aux prioritaires de toutes sortes.

Une solution est recherchée dans l'organisation d'une série d'épreuves annoncée en une seule fois et pour laquelle une seule procédure légale requise serait suffisante.

Il serait également prévu un planning des recrutements à effectuer dans les douze mois à suivre.

Ces besoins seraient établis dans le courant du deuxième trimestre, c'est-à-dire avant l'établissement des budgets.

En ce qui concerne l'organisation et la matière des épreuves imposées, une solution est recherchée dans une diversification des méthodes de recrutement qui pourraient dès lors être appliquées selon les cas et selon l'urgence des recrutements à effectuer sans négliger bien sûr la constitution de réserves.

Dans cet ordre d'idées on pourrait prévoir :

- le maintien des concours avec ou sans enjeu mais sur base de programmes révisés;
- des examens en vue de la constitution de réserves;
- des recrutements (en cas de pénurie p. ex.) sur base d'un fichier que l'on aurait préalablement à sa disposition, avec examen de régularisation obligatoire dans un délai à déterminer;
- enfin, le recrutement à des fonctions spécialisées aurait lieu, comme dans les établissements scientifiques, sur proposition motivée d'un jury qui jugerait les candidats d'après leurs titres.

Le Secrétaire d'Etat attire l'attention de certains membres sur le fait que de nombreux échecs aux examens traditionnels s'expliquent moins par la matière imposée à ces concours que par la préparation insuffisante de certains candidats aux emplois postulés.

Ainsi, p. ex., pour le concours de rédacteur, presque tous les candidats porteurs d'un diplôme d'humanités réussissent l'épreuve, tandis que les échecs, et cela se comprend, se retrouvent parmi les candidats titulaires d'un diplôme technique A2 de couture, d'électricité, etc. Bien qu'il s'agit de diplômes également équivalents, il faut bien constater que les candidats titulaires de tels diplômes se présentent

dergelijke diploma's, deelnemen aan vergelijkende examens die toegang geven tot betrekkingen die heel zeker niet overeenstemmen met hun beroep !

Vraag :

Hoe zal de Regering in de praktijk de billijkheid nastreven ?

Antwoord :

Billijkheidshalve mogen de maatregelen die voor de vastbenoemde personeelsleden moeten worden genomen, niet overdreven zijn. De Regering koestert het voornemen zich hierbij zoveel mogelijk te laten leiden door de maatregelen die in 1965 werden getroffen.

Vraag :

Hoeveel statutaire ambtenaren en hoeveel tot wederopzeggens aangeworven personeelsleden zijn er ?

Hoeveel ambtenaren moeten nog, per graad en niveau, geregulariseerd worden ?

Antwoord :

In verband met de gevraagde statistische gegevens, stelt de Staatssecretaris vier tabellen voor (zie bijlage II) :

- a) het aantal ambtenaren die het voordeel hebben genoten van de vorige regularisatiemaatregelen, d.i. 1947-1948, 1951, 1953, die het gevolg zijn van de massale naoorlogse aanwervingen, en 1965. Het gaat hier om een zeer hoog aantal;
- b) de ambtenaren die gedurende de periode 1965-1971 door het V. W. S. werden aangeworven;
- c) het aantal effectieve ambtenaren per 30 juni 1971;
- d) de bij het V. W. S. bestaande reserves per 1 juni 1972.

Vraag :

Regularisatie :

Zal de door de tijdelijke personeelsleden verworven anciënniteit behouden blijven ?

Heeft de regularisatiewet ook betrekking op « prioritaire » tijdelijke personeelsleden ?

Hoe zal de Regering een einde maken aan de automatische bevorderingen « zonder examen », die onrechtvaardigheden in het leven roepen ?

Antwoord :

In verband met het eigenlijke ontwerp verklaart de Staatssecretaris dat :

- 1) de door de tijdelijke personeelsleden verworven geldelijke en dienstanciënniteit behouden blijft;
- 2) de « prioritaire » tijdelijke personeelsleden eveneens geregulariseerd kunnen worden;
- 3) zoals in 1965, overwogen wordt de tijdelijke ambtenaren van hoger niveau niet zonder meer te regulariseren. De betrokkenen zullen het bewijs moeten leveren een minimum aan maturiteit te bezitten.

à des concours donnant accès à des emplois qui ne correspondent certainement pas à leur fonction !

Question :

Quel sera en pratique le souci de l'équité que le Gouvernement se propose de respecter ?

Réponse :

En ce qui concerne l'équité à respecter, il est certain que les mesures à prendre pour les agents définitifs ne peuvent être exagérées. A ce sujet, le Gouvernement compte s'inspirer aussi largement que possible de celles prises en 1965.

Question :

Quel est le nombre d'agents recrutés statutairement par comparaison avec ceux qui le sont à titre précaire ?

Quel est le nombre d'agents à régulariser par grade et niveau ?

Réponse :

Au sujet des statistiques demandées, le Secrétaire d'Etat propose quatre tableaux (voir annexe II) :

- a) le nombre des agents ayant bénéficié des mesures de régularisations antérieures, à savoir 1947-1948, 1951, 1953, conséquences des recrutements massifs de l'après-guerre et 1965. Il s'agit d'un effectif important;
- b) les agents recrutés pendant la période 1965-1971 par le S. P. R.;
- c) le nombre des agents effectifs au 30 juin 1971;
- d) les réserves existant au 1^{er} juin 1972 au S. P. R.

Question :

Régularisation :

L'ancienneté acquise par les agents temporaires sera-t-elle maintenue ?

Les agents temporaires « prioritaires » sont-ils visés par la loi de régularisation ?

Comment le Gouvernement compte-t-il mettre fin aux promotions automatiques « sans examen » qui entraînent des injustices ?

Réponse :

En ce qui concerne le projet proprement dit, le Secrétaire d'Etat précise :

- 1) que l'ancienneté pécuniaire et de service acquise par les agents temporaires leur restera acquise;
- 2) que les agents temporaires « prioritaires » pourront également être régularisés;
- 3) que, comme en 1965, il est envisagé de ne pas régulariser les agents temporaires du niveau supérieur sans autres conditions. Les intéressés devront justifier d'un minimum de maturité.

Vraag :

Wat zal er gebeuren met het personeel dat buiten de personeelsformatie aangeworven is?

Antwoord :

Het wetsontwerp voorziet in een regularisatie binnen de grenzen van de bestaande personeelsformatie.

Voor de andere personeelsleden zal de regularisatie kunnen gebeuren zodra in die formatie nieuwe plaatsen vacant zijn.

Vraag :

Wat zal er gebeuren met het personeel van de onder toezicht staande overheidsdiensten?

Antwoord :

De wet machtigt de gedecentraliseerde besturen analoge maatregelen te treffen als die welke door de Staat worden overwogen.

Gelet op de autonomie van de gedecentraliseerde machten kunnen deze laatste evenwel altijd beslissen de maatregelen die zij op grond van de wet kunnen nemen, volledig of slechts gedeeltelijk toe te passen.

* * *

De heer Brouhon had een wetsvoorstel ingediend (*Stuk* n° 89/1) dat ingevolge een beslissing van de commissie samen met het onderhavige wetsontwerp besproken wordt en waarvan artikel 2 aan de betrokken autoriteiten de mogelijkheid biedt de in hun diensten tewerkgestelde werklozen toe te laten tot de vaste betrekkingen in hun personeelsformatie, op voorwaarde dat zij ten minste sinds drie jaar voltijds functies hebben uitgeoefend.

De auteur van het wetsvoorstel vraagt speciale aandacht voor het probleem van de werklozen die door de overheid in het algemeen en door de provincies en gemeenten en de daaraan ondergeschikte instellingen in het bijzonder, tewerkgesteld worden.

Ter illustratie van zijn opvatting haalt hij een reeks voorbeelden aan waaruit blijkt hoezeer het in bepaalde gevallen wenselijk is deze personeelsleden, die vaak reeds bejaard zijn en onmogelijk nog een andere betrekking kunnen vinden, een vaste benoeming te geven.

Hun toestand kan evenwel onmogelijk op normale wijze geregulariseerd worden.

Het lid vraagt of de Staatssecretaris geen afwijkingsmaatregelen kan vaststellen om gebruik te maken van de diensten van die werklozen en om te verkrijgen dat zij definitief als personeelslid in dienst worden gehouden. Zodoende zou hun statuut van werkloze omgezet worden in een statuut van tijdelijk personeelslid, zodat de betrokkenen aanspraak zouden kunnen maken op de toepassing van deze wet.

De Staatssecretaris antwoordt dat hij het voorstel van het lid niet zonder meer van de hand wijst, maar dat het grondig moet worden onderzocht. Aan het voorstel zijn immers aspecten verbonden die eveneens betrekking hebben op de departementen van Binnenlandse Zaken en van Tewerkstelling en Arbeid.

Question :

Qu'advieendra-t-il du personnel recruté en dehors du cadre existant?

Réponse :

Une régularisation dans les limites du cadre existant a été prévue.

Pour les autres agents la régularisation pourra intervenir dès qu'il y aura de nouvelles vacances dans le cadre.

Question :

Qu'advieendra-t-il du personnel des administrations sous tutelle?

Réponse :

La loi accorde aux pouvoirs décentralisés la faculté de prendre des mesures analogues à celle envisagées à l'Etat.

Toutefois, en vertu de l'autonomie des pouvoirs décentralisés, ceux-ci peuvent toujours décider d'appliquer complètement ou partiellement les dispositions que la loi leur permet de prendre.

* * *

M. Brouhon avait déposé une proposition de loi (*Doc.* n° 89/1) que la commission avait décidé de discuter conjointement au présent projet dont l'article 2 permettait aux pouvoirs concernés d'admettre aux emplois permanents de leurs services les chômeurs mis au travail dans leurs services, pour autant que ceux-ci soient occupés depuis trois ans au moins dans des fonctions à temps plein.

L'auteur insiste tout spécialement sur le problème des chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics en général et les provinces, communes et établissements qui en dépendent en particulier.

Il démontre, en illustrant sa pensée à l'aide de plusieurs exemples, combien dans certains cas il conviendrait de titulariser définitivement ces travailleurs qui sont souvent âgés et incapables de trouver un autre emploi.

Il est cependant impossible de régulariser normalement leur situation.

Le membre demande si le Secrétaire d'Etat ne peut pas prendre certaines dérogations en vue d'utiliser les services de ces chômeurs et obtenir que ceux-ci soient gardés définitivement en service en qualité d'agents. Ainsi, leur statut de chômeur serait transformé en statut d'agent temporaire et les intéressés pourraient tomber sous l'application de la présente loi.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il n'écarte pas d'office la proposition du membre, mais qu'il convient d'y consacrer un examen approfondi. En effet, certains aspects envisagés par la proposition concernent également les départements de l'Intérieur et de l'Emploi et du Travail.

Bij het zoeken naar een oplossing voor het vraagstuk van de personeelsleden die noch tot het tijdelijke noch tot het contractuele personeel kunnen worden gerekend, rijzen talrijke bezwaren van juridische aard.

In dat verband merkt de Minister van Tewerkstelling en Arbeid op dat de indienstneming van werklozen door de overheid wordt geregeld bij de artikelen 161 tot 171 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de tewerkstelling en de werkloosheid.

Het vraagstuk van de regularisatie van het tijdelijke personeel ligt geheel anders dan de eventuele opnemings in die diensten van de door de overheidslichamen tewerkgestelde werklozen.

Tussen die twee categorieën moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt.

De werkloze wordt immers tewerkgesteld op verzoek van het betrokken overheidslichaam, dat evenwel geen enkele verantwoordelijkheid draagt bij de aanwijzing van eerstgenoemde, daar die wordt gedaan door de directeur van het bevoegde gewestelijk bureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Anderzijds mag beslist niet uit het oog worden verloren dat de tewerkgestelde persoon zijn statuut van werkloze behoudt en voor de arbeidsmarkt beschikbaar blijft.

Die tewerkstelling is dus slechts een lapmiddel en mag niet met een definitieve herklassering gelijk worden gesteld.

Het door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening nagestreefde doel blijft het vinden voor de werkloze van een vacante betrekking in de particuliere sector. De gewestelijke bureaus hebben instructies ontvangen om een einde te maken aan de tewerkstelling zodra in de particuliere sector een betrekking kan worden aangeboden.

De genomen maatregelen zijn duidelijk op dat doel gericht : ze voorzien in een beurtregeling onder de tewerkgestelde werklozen en bepalen dat die personen bij hun aanwerving geen arbeidscontract krijgen en geen opzeggingstermijn of vergoeding wegens opzegging kunnen eisen van het bestuur of de instelling die hen tewerkstelt.

Er dient eveneens te worden gewezen op het feit dat de tewerkgestelde werkloze geen bezoldiging geniet, maar wel een verhoogde werkloosheidsuitkering.

Om al die redenen moet het vraagstuk van de tewerkgestelde werkloze worden losgemaakt van dat van het tijdelijke personeel, daar fundamentele verschillen bestaan tussen de twee categorieën.

* * *

Na die uitleg te hebben gehoord, beslist de heer Brouhon zijn wetsvoorstel in te trekken.

Vraag :

Welke rol speelt de overheid bij de reclassering van de minder-validen ? Het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen neemt een deel van de bezoldiging van de minder-valide ten laste gedurende het eerste jaar van zijn tewerkstelling door een openbare dienst. Zou de overheid van haar kant geen bijkomende inspanning kunnen doen op dat stuk ?

Antwoord :

Een werkgroep ad hoc, waarvan onder meer afgevaardigden van de instellingen voor gehandicaptenzorg deel uitmaakten, is eenparig tot besluiten gekomen in verband met het vraagstuk van de tewerkstelling van minder-validen door de overheidsdiensten.

Die besluiten worden verwerkt in een koninklijk besluit dat eerlang aan de Ministerraad zal worden voorgelegd.

Trouver une solution au problème d'agents qui ne sont ni temporaires, ni contractuels soulève de nombreuses objections d'ordre juridique.

A ce propos, le Ministre de l'Emploi et du Travail fait remarquer que la mise au travail des chômeurs par les pouvoirs publics est régie par les articles 161 à 171 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Le problème de la régularisation des agents temporaires est profondément différent de celui de l'éventuelle intégration dans les services des chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics.

Il convient d'opérer une nette distinction entre ces deux catégories.

Le chômeur est en effet mis au travail à la demande du pouvoir public concerné mais ce dernier n'a aucune responsabilité dans sa désignation; cette dernière est opérée par le directeur du bureau régional compétent de l'Office national de l'emploi.

D'autre part, il est essentiel de ne pas perdre de vue que la personne mise au travail conserve son statut de chômeur et reste disponible pour le marché de l'emploi.

L'occupation n'est donc qu'un palliatif et ne peut être assimilée à un reclassement définitif.

Le but recherché par l'Office national de l'emploi demeure la découverte pour le chômeur d'un emploi vacant dans le secteur privé et des instructions ont été données aux bureaux régionaux afin qu'ils mettent fin à l'occupation dès qu'un emploi peut être proposé dans le secteur privé.

La réglementation poursuit clairement ce but en prévoyant un roulement parmi les chômeurs occupés et en disposant que ces personnes ne sont pas engagées dans les liens d'un contrat de louage de travail et ne peuvent réclamer ni préavis, ni indemnité de préavis à l'administration ou à l'établissement qui les occupe.

Il faut également insister sur le fait que le chômeur occupé ne bénéficie pas d'une rémunération mais bien d'une allocation de chômage majorée.

Pour toutes ces raisons, le cas du chômeur occupé doit être dissocié de celui du personnel temporaire en raison des différences fondamentales qui existent entre les deux catégories.

* * *

Après avoir entendu ces explications, M. Brouhon décide de retirer sa proposition de loi.

Question :

Quel est le rôle des pouvoirs publics dans le reclassement des handicapés ? Le Fonds national de reclassement social des handicapés intervient dans la rémunération de ceux-ci au cours de leur première année d'occupation par un service public. Les pouvoirs publics ne pourraient-ils, quant à eux, envisager de faire un effort supplémentaire en l'occurrence ?

Réponse :

Un groupe de travail ad hoc comprenant e.a. des délégués des organismes qui s'occupent des handicapés est arrivé, à l'unanimité, à des conclusions concernant le problème d'occupation des handicapés par les services publics.

Ces conclusions font l'objet d'un arrêté royal qui sera incessamment soumis au Conseil des Ministres.

Bespreking van de artikelen.

Artikel 1.

Over het toepassingsgebied van dit artikel werd meer dan eens gehandeld tijdens de algemene bespreking. Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2.

De heer Charpentier heeft op dat artikel een amendement (*Stuk* n° 269/2) voorgesteld, dat ertoe strekt een nieuw lid toe te voegen, luidend als volgt :

« Zij zijn van toepassing op het personeel van de griffies en de parketten die niet deel uitmaken van de gerechtelijke orde. »

De auteur verantwoordt zijn amendement met de volgende argumenten :

in het wetsontwerp oordeelt de Regering het billijk de tijdelijke personeelsleden en de personen die tot wederopzeggens in rijksbesturen zijn aangeworven tot de vaste betrekkingen toe te laten.

Waarom zou dezelfde maatregel niet genomen worden voor het personeel van de griffies en parketten die de aan de gerechtelijke orde verleende voordelen niet genieten en van het bestuursapparaat van de Justitie afhangen? Personeelsleden die tijdelijk of tot wederopzeggens werden aangeworven, bewijzen sedert jaren diensten aan het bestuursapparaat van de Justitie. Hun situatie moet worden geregeld zoals die van hun collega's van de andere administraties.

In verband daarmee wijst de Minister van Justitie erop dat de auteur van het voorgestelde amendement zich ter rechtvaardiging daarvan beroept op de noodzakelijkheid om het contractueel gebonden personeel van de griffies en parketten in aanmerking te laten komen voor de regularisatiemaatregelen die voor sommige beambten van andere overheidsinstellingen in uitzicht worden gesteld.

Hoe is de feitelijke toestand?

Artikel 185 van het Gerechtelijk Wetboek biedt de Minister van Arbeid, binnen het raam van zijn bevoegdheid, en de Minister van Justitie de mogelijkheid om in spoedeisende gevallen contractueel gebonden personeel aan te werven.

De oprichting van nieuwe rechtscolleges, waaronder de arbeidsrechtbanken en de handelsrechtbanken, alsmede het feit dat de bevoegdheid van de traditionele rechtscolleges gewijzigd werd ten gevolge van de invoering van het Gerechtelijk Wetboek, brachten mede dat men zich sedert november 1970 herhaaldelijk op dit artikel heeft beroepen.

Inmiddels is de toestand echter allengs stabiel geworden, zodat de rechtscolleges thans nog slechts een duizendtal contractuele beambten in dienst hebben.

In normale omstandigheden kan men dus niet gewagen van een endemisch regularisatieverschijnsel, aangezien die regularisatie vrijwel onafgebroken geschiedt en slechts voor een zeer beperkt aantal personen geldt.

Volgens de Minister is het amendement onaanvaardbaar om twee redenen :

In de eerste plaats, omdat het, wetstechnisch gezien om twee volkomen verschillende zaken gaat.

Discussion des articles.

Article 1.

Cet article, dont le champ d'application a déjà été envisagé lors des diverses interventions au cours de la discussion générale, est adopté à l'unanimité.

Art. 2.

A cet article, M. Charpentier a déposé un amendement (*Doc.* 269/2) tendant à y ajouter un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Elles s'appliquent au personnel des greffes et des parquets qui ne font pas partie de l'ordre judiciaire. »

L'auteur justifie son amendement en faisant remarquer que :

dans le projet de loi, le Gouvernement a estimé qu'il était équitable d'admettre aux emplois permanents les agents temporaires et les personnes engagées à titre précaire dans les administrations de l'Etat.

Pourquoi la même disposition ne serait-elle pas prise en faveur du personnel des greffes et des parquets qui ne bénéficient pas des avantages accordés à l'ordre judiciaire et qui dépendent de l'administration de la Justice? Des agents temporaires ou engagés à titre précaire ont rendu des services à l'administration de la Justice depuis plusieurs années; ils doivent être régularisés comme leurs collègues des autres administrations.

A ce propos, le Ministre de la Justice fait remarquer que l'amendement présenté est justifié par son auteur par la nécessité de faire bénéficier le personnel contractuel des greffes et des parquets des mesures de régularisation qui seraient prévues pour certains agents d'autres services publics.

Quelle est en fait la situation?

L'article 185 du Code judiciaire permet au Ministre de l'Emploi et du Travail selon sa compétence et au Ministre de la Justice, d'engager du personnel contractuel en cas d'urgence.

Si depuis novembre 1970, il a été fait beaucoup appel à cet article, c'est en raison de la création de nouvelles juridictions tels que les tribunaux du travail et les tribunaux de commerce et les changements des compétences introduits par le Code judiciaire dans les juridictions traditionnelles.

La situation s'est stabilisée toutefois de plus en plus de telle sorte qu'il n'existe actuellement qu'un bon millier d'agents contractuels dans les juridictions.

Dans des circonstances normales, il n'y a donc pas de phénomène endémique de régularisation puisque celle-ci s'opère quasi de façon permanente et pour un nombre très restreint de personnes.

Selon le Ministre, l'amendement est inacceptable pour deux raisons :

Tout d'abord sur le plan légistique, il s'agit de deux choses complètement différentes.

Het personeel van de griffies en de parketten valt immers onder de toepassing van een wet, met name het Gerechtelijk Wetboek, en als daar moet geregulariseerd worden, dient zulks te geschieden via een wijziging van het Gerechtelijk Wetboek.

Die regularisatie is vroeger trouwens op die wijze tot stand gekomen, aangezien het personeel van de griffies geregulariseerd is bij de wet van 20 december 1957 en voor het personeel van de parketten dezelfde maatregel is genomen bij artikel 27 van de overgangsbepalingen van het Gerechtelijk Wetboek.

Het amendement kan bijgevolg niet ingeschakeld worden in een wetsontwerp tot regularisatie van het personeel van het Rijk, de parastatale instellingen, de provincies en de gemeenten.

Het amendement is evenmin verantwoord *ten gronde*.

Zoals hierboven in herinnering is gebracht, is het contractueel aangeworven personeel thans vrij talrijk ten opzichte van de normale toestand wegens de grote veranderingen die de invoering van het Gerechtelijk Wetboek heeft teweeggebracht, doch die geleidelijk verminderen.

Bovendien voorziet het statuut van het personeel van de griffies en de parketten in een geheel andere wijze van aanwerving dan b.v. het geval is voor het rijkspersoneel.

Men kan slechts lid van het rijkspersoneel worden wanneer men nuttig gerangschikt is bij een vergelijkend examen en derhalve benoemd volgens de resultaten die men daarin heeft behaald. Degenen die als tijdelijken zijn aangeworven, moeten dus de mededinging vrezen van personen die buiten de administratie staan. De leden van het personeel van de griffies en de parketten daarentegen leggen alleen een maturiteitsproef af en worden dus niet gerangschikt. Zij worden benoemd na advies van de rechterlijke autoriteiten en deze geven doorgaans de voorkeur aan personeelsleden die reeds in dienst zijn en het meest anciënniteit hebben.

Het personeel van de griffies en de parketten geniet derhalve een feitelijke voorrang bij de benoeming en die voorrang wil men in rechte toekennen aan de tijdelijke personeelsleden der rijksbesturen.

De Minister van Justitie herinnert er ten slotte aan dat het maturiteitsexamen op zich zelf heel eenvoudig is aangezien het voor de beampten slechts uit een opstel alsmede uit een mondeling gedeelte en een praktisch examen bestaat, en voor de opstellers uit een samen te vatten voordracht en een mondeling gedeelte.

Zulke examens worden geregeld elk jaar georganiseerd en waarschijnlijk zullen in 1972 twee examens voor beampten plaatshebben; met één daarvan is men juist klaargekomen.

Mochten deze proeven nog vereenvoudigd worden, dan zou dat uiterst nadelig zijn voor de werking van de griffies en parketten aangezien er geen waarborg meer zou bestaan omtrent het contractueel aangeworven personeel en men overigens niet inziet hoe zulke examens nog lichter zouden kunnen worden gemaakt.

Een probleem rijst misschien voor het examen van stenotypie, dat in de parketten is opgesteld; voor de oplossing daarvan moet het Gerechtelijk Wetboek worden gewijzigd.

Het probleem van de regularisatie van het personeel van griffies en parketten stelt zich dus minder scherp dan in de rijksbesturen; het moet dan ook in het raam van de normale en samenhangende toepassing van het Gerechtelijk Wetboek worden opgelost.

Na die uitleg te hebben gehoord, beslist de heer Charpentier zijn amendement in te trekken.

* * *

En effet, le personnel des greffes et parquets est régi par une loi qui est le Code judiciaire et s'il fallait procéder à sa régularisation, c'est donc par la voie d'un amendement au Code judiciaire qu'il faudrait agir.

Cette régularisation s'est d'ailleurs opérée de la sorte dans le passé puisque par la loi du 20 décembre 1957, le personnel des greffes a été régularisé et que c'est par l'article 27 des dispositions transitoires du Code judiciaire, qu'il en a été de même pour le personnel des parquets.

L'amendement ne peut donc être inséré dans un projet de loi de régularisation des agents de l'Etat, des organismes parastataux ou du personnel provincial et communal.

Sur le fond, l'amendement ne se justifie pas davantage.

En effet, comme il a été rappelé ci-avant, si le personnel contractuel est actuellement assez nombreux par rapport à la situation normale, c'est en raison des bouleversements amenés par le Code judiciaire, bouleversements qui se résorbent de plus en plus.

En outre, le statut du personnel des greffes et parquets prévoit un tout autre mode de recrutement que celui imposé, par exemple, aux agents de l'Etat.

Les agents de l'Etat ne peuvent le devenir qu'en se classant en ordre utile à un concours et sont dès lors nommés d'après le classement obtenu. Ceux qui sont recrutés en qualité de temporaires peuvent donc craindre la concurrence d'un apport étranger à l'administration. Le personnel des greffes et parquets n'est, par contre, soumis qu'à une épreuve de maturité qui n'implique donc aucun classement, la nomination se faisant après avis des autorités judiciaires, celles-ci donnant d'une manière générale la préférence aux agents déjà en service et bénéficiant de la plus grande ancienneté.

De la sorte, le personnel des greffes et parquets jouit de fait d'une priorité de nomination que l'on veut donner en droit aux agents temporaires des administrations de l'Etat.

Le Ministre de la Justice rappelle finalement que l'épreuve de maturité elle-même est très simple puisqu'elle ne comporte, pour les employés, qu'une rédaction et une épreuve orale plus une épreuve pratique, et pour les rédacteurs qu'une conférence à résumer et une épreuve orale.

De tels examens sont organisés régulièrement chaque année et en 1972, il est vraisemblable que 2 épreuves d'employé seront prévues, l'une venant déjà de se terminer.

S'il fallait encore simplifier ces épreuves, ce serait pour le plus grand dommage du fonctionnement des greffes et des parquets, puisqu'il n'y aurait plus aucune garantie sur le personnel recruté à titre contractuel et que l'on ne voit pas, par ailleurs, comment il serait possible d'encore alléger de telles épreuves.

Un problème se pose peut-être pour l'épreuve de sténodactylographie imposée dans les parquets mais il doit trouver sa solution dans une modification du Code judiciaire.

En conséquence, le problème de la régularisation du personnel des greffes et parquets ne se pose pas avec la même acuité que dans les administrations de l'Etat et doit dès lors trouver sa solution dans l'application normale et continue du Code judiciaire.

Après avoir entendu ces explications, M. Charpentier décide de retirer son amendement.

* * *

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

* * *

Het gehele ontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

* * *

L'ensemble du projet est également adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

G. SCHYNS.

Le Président,

R. BONNEL.

BIJLAGE I.

Omszending van 20 april 1972 :

Aanwerving van personeel in de Rijksbesturen
en de instellingen van openbaar nut.

Voor de goede werking van de overheidsdiensten is het geboden nieuwe uitzonderingsmaatregelen vast te stellen om het mogelijk te maken het grote aantal thans tot wederopzeggens tewerkgestelde personeelsleden in de vaste personeelsformaties op te nemen. De Ministerraad zal zich dan ook erlang moeten uitspreken over voorstellen die ten doel hebben onder bepaalde voorwaarden de regularisatie in vast verband toe te staan van de tijdelijke of contractuele personeelsleden die in de Rijksbesturen en de andere overheidsdiensten hun functie vervullen.

Is het anderzijds een feit dat in 1972 het toezicht op de wervingen gehandhaafd blijft, dan werd de procedure die tot nog toe toegepast werd, derwijze versoepeld dat een volledig overzicht van de behoeften aan personeel wordt verkregen en dat derhalve de voor de departementen onontbeerlijke gegadigden sneller te hunner beschikking kunnen worden gesteld. Dientengevolge werd geen enkel provisioneel krediet meer uitgetrokken op de begroting van het openbaar ambt om nieuwe aanwervingen te dekken en worden de wervingsaanvragen die in het kader van een jaarlijks programma, terzelfder tijd als de begrotingsvoorstellen « ad hoc », door de departementen worden ingediend, door het Comité voor Begroting onderzocht.

Wat de Ministerraad betreft, deze heeft in zijn vergadering van 14 april 1972 besloten dat al de voorzieningen dienden te worden getroffen om nieuwe ongepaste of abusieve indienstnemingen van tijdelijke of contractuele personeelsleden met al de bezwaren die er voor een gezond personeelsbeleid uit voortvloeien, af te wijzen.

Derhalve zouden wij U dank weten indien U er meer inzonderheid wilde voor zorgen dat de hiervolgende beginselen in acht worden genomen :

1. — Rijksbesturen.

1. Volgens artikel 1 van het besluit van de Regent van 30 april 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel en artikel 1 van het besluit van de Regent van 10 april 1948 houdende het statuut van het tijdelijk werklidpersoneel wordt de hoedanigheid van tijdelijk personeelslid toegekend aan ieder persoon « die voor een zekere tijd en voor buitengewone werken zijn diensten verleent in een betrekking van een staatsbestuur ».

Voornoemde statuten zijn echter niet van toepassing op de hulpkrachten aangeworven voor taken die geen volledige prestaties vereisen en op de zogeheten « hulp » werkliden, aangewend voor onvolledige of kortstondige taken.

Het is van wezenlijk belang opnieuw een strenge toepassing te maken van de bepaling van het tijdelijk personeelslid, dat slechts geroepen moet zijn om bij de Staat kortstondige diensten en buitengewone werkzaamheden te verrichten. Bijgevolg dient in al de gevallen waarin de wervingen bestemd zijn om blijvende behoeften te dekken afgezien te worden van tot wederopzeggens gedane tewerkstellingen en moet rechtstreeks een beroep worden gedaan op stagiairs, overeenkomstig de regelen van het statuut van het Rijkspersoneel.

Anderzijds sluit het beginsel van de aanwerving voor een zekere tijd en voor buitengewone werken in zich dat de duur van de tewerkstelling beperkt moet zijn. Over het algemeen zal die duur voortaan niet méér mogen bedragen dan twee jaar; vanzelfsprekend echter zal hij mogen worden ingekort of, wanneer hij vervalt, met een periode van ten hoogste twee jaar mogen worden verlengd indien de te verrichten werkzaamheden zulks wettigen en indien de kredieten beschikbaar zijn.

2. Overeenkomstig de voorschriften van de hiervoren bedoelde statuten van 30 april 1947 en van 10 april 1948 genieten de gegadigden voor vaste betrekkingen die voor vergelijkende wervingsexamens geslaagd zijn doch niet batig werden gerangschikt, in de orde van hun rangschikking, voorrang met het oog op hun benoeming in tijdelijk verband in de vacante tijdelijke betrekkingen in de ministeries, besturen of diensten waarvoor die vergelijkende examens georganiseerd zijn.

Zijn er geen gegadigden die aan die eisen voldoen dan werft de vaste secretaris de tijdelijke personeelsleden aan met de middelen en volgens de regelen die hij zelf bepaalt.

Deze voorschriften dienen strikt in acht te worden genomen. De departementen zullen er dus voor waken dat al hun tijdelijke personeelsleden door toedoen van de vaste wervingssecretaris worden aangeworven; deze zal overigens de nodige voorzieningen treffen opdat hun verzoek zo spoedig mogelijk zou worden ingewilligd.

3. In beginsel moeten de indienstnemingen bij arbeidsovereenkomst beperkt blijven tot de hulpkrachten die voor onvolledige taken worden aangeworven en voor wie geen statuut is vastgesteld. In dit geval mag de duur van de overeenkomst evenmin twee jaar overschrijden.

Indien het bij uitzondering verantwoord is bij arbeidsovereenkomst personeelsleden in dienst te nemen voor het uitoefenen van een ambt

ANNEXE I.

Circulaire du 20 avril 1972 :

Recrutement du personnel dans les administrations
de l'Etat et les organismes d'intérêt public.

Le bon fonctionnement des services publics commande de prendre de nouvelles mesures exceptionnelles en vue de permettre l'intégration dans les cadres permanents du grand nombre d'agents qui sont actuellement engagés à titre précaire. Aussi le Conseil des Ministres sera-t-il appelé prochainement à se prononcer sur des propositions tendant à autoriser sous certaines conditions, la régularisation à titre définitif des agents temporaires ou contractuels en fonction dans les administrations de l'Etat et les autres services publics.

D'autre part, si le contrôle des recrutements est maintenu en 1972, la procédure qui était pratiquée jusqu'à présent a été assouplie de manière à obtenir une vue complète des besoins en personnel et de pouvoir dès lors mettre plus rapidement à la disposition des départements les candidats qui leur sont indispensables. Ainsi plus aucun crédit provisionnel n'a été prévu au budget de la Fonction publique en vue de couvrir de nouveaux recrutements et les demandes de recrutement sont examinées par le Comité du Budget, dans le cadre d'un programme annuel, en même temps que les propositions budgétaires ad hoc introduites par les départements.

De son côté, le Conseil des Ministres, en sa séance du 14 avril, a décidé que toutes les dispositions devaient être prises en vue de faire échec à de nouveaux engagements inappropriés ou abusifs d'agents temporaires ou contractuels, avec tous les inconvénients qui en découlent pour une saine gestion du personnel.

Nous vous saurions gré par conséquent de bien vouloir veiller tout particulièrement au respect des principes ci-après :

1. — Administrations de l'Etat.

1. Suivant l'article 1^{er} de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires et l'article 1^{er} de l'arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire, la qualité d'agent temporaire est reconnue à toute personne qui presta ses services à temps et pour des travaux extraordinaires dans un emploi d'une administration de l'Etat.

Lesdits statuts ne sont cependant pas applicables au personnel auxiliaire recruté pour des tâches n'exigeant pas des prestations complètes ou aux ouvriers dits « auxiliaires » affectés à des tâches incomplètes ou éphémères.

Il est essentiel d'en revenir strictement à cette définition de l'agent temporaire, lequel ne doit être appelé à prêter ses services à l'Etat qu'à titre passager et pour des travaux extraordinaires. Dès lors dans tous les cas où les recrutements sont destinés à couvrir des besoins permanents, il y a lieu de renoncer à des engagements à titre précaire et de faire appel directement à des agents stagiaires, conformément aux règles du statut des agents de l'Etat.

D'autre part, le principe du recrutement à temps et pour des travaux extraordinaires implique que la durée de l'engagement soit limitée. De façon générale, cette durée ne pourra plus dorénavant être supérieure à deux ans, mais il va de soi qu'elle pourra être raccourcie ou prorogée à son échéance pour une nouvelle période maximum de deux ans si les travaux à accomplir le justifient et si les crédits sont disponibles.

2. Selon les prescriptions des statuts susvisés du 30 avril 1947 et du 10 avril 1948, les candidats aux emplois définitifs qui sont lauréats des concours de recrutement sans s'être classés en ordre utile jouissent dans l'ordre de leur classement, d'une priorité en vue de leur nomination à titre temporaire aux emplois temporaires vacants dans les ministères, les administrations ou les services pour lesquels ces concours ont été organisés.

A défaut de candidats valables, le secrétaire permanent au recrutement engage les agents temporaires par les moyens et suivant les règles dont il est juge.

Ces prescriptions doivent être rigoureusement respectées. Les départements veilleront donc à engager tous leurs agents temporaires à l'intervention du Secrétariat permanent de recrutement, lequel prendra d'ailleurs les dispositions nécessaires en vue de satisfaire leurs demandes dans le meilleur délai.

3. En principe, les engagements sous le régime contractuels doivent être limités aux agents auxiliaires recrutés pour des tâches incomplètes et pour lesquels aucun statut n'est fixé. Dans ce cas, la durée du contrat ne peut pas excéder deux ans.

Si exceptionnellement il se justifie d'engager par contrat des agents destinés à exercer des fonctions à prestations complètes, une autorisa-

met volledige prestaties dan moet een machtiging tot werving worden verleend door de heer Eerste Minister en door de heer Vice-Eerste Minister. De aanvragen worden gericht aan de heer Eerste Minister die ze persoonlijk aan de heer Vice-Eerste Minister zal voorleggen. De personeelsleden welke de departementen aldus zouden aanwerven zouden hoe dan ook aan alle door het statuut van de tijdelijke personeelsleden gestelde eisen moeten voldoen, behalve wat de bemoeiing van het Vast Wervingssecretariaat betreft alsmede het slagen voor een examen.

4. De bijzondere verordeningsbepalingen krachtens welke sommige departementen rechtstreeks personeel tot wederopzeggens in dienst mogen nemen voor het uitoefenen van een ambt met volledige prestaties (inzonderheid aanvullingspersoneel) moeten worden herzien om ze in overeenstemming te brengen met de beginselen die als grondslag voor deze richtlijnen zijn genomen.

In dit verband wordt aan de betrokken ministers gevraagd voorstellen te willen indienen bij de heer Staatssecretaris voor Openbaar Ambt.

II. — Instellingen van openbaar nut.

Ik verzoek U de aan artikel 11 van de wet 16 maart 1954 onderworpen instellingen van openbaar nut en die onder uw departement ressorteren ertoe aan te zetten zich zoveel mogelijk te laten leiden door de richtlijnen die hierboven voor de rijksbesturen zijn aangegeven.

Hun aandacht moet meer inzonderheid worden gevestigd op de noodzakelijkheid slechts wervingen tot wederopzeggens te verrichten voor het vervullen van taken die van blijvende aard zijn alsook op de opportuniteit om de duur van die wervingen tot ten hoogste twee jaar te beperken.

Anderzijds heeft de Ministerraad beslist dat, vóór het einde van het jaar 1972, een statuut moet worden opgemaakt dat voor iedere van de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 en waarvoor nog geen dergelijk statuut is vastgesteld, ten minste de werving en de bevordering van het personeel regelt.

Ter uitvoering van artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 moeten de ministers onder wie de instellingen ressorteren hun voorstellen aan de Staatssecretaris voor Openbare Ambt voorleggen.

Het is nochtans nodig erop te wijzen dat geen initiatief moet worden genomen voor de instellingen die onder toezicht staan van de Minister van Sociale Voorzorg, voor al de instellingen onder toezicht van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, het Nationaal Instituut voor Huisvesting, het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers, alsook voor het Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden. Voor het personeel van die verschillende instellingen wordt thans inderdaad een volledig ontwerp-statuuut in gereedheid gebracht door het Openbaar Ambt.

* * *

De Ministerraad heeft eveneens zijn wil te kennen gegeven om alle hierboven bedoelde maatregelen en die betrekking hebben op de instellingen van openbaar nut waarvoor de wet van 16 maart 1954 geldt, toepasselijk te maken op de verschillende aan bedoelde wet niet onderworpen Fondsen.

Het staat aan de betrokken ministers op dat punt alle gewenste initiatieven te nemen. Het is echter nodig dat zij de Staatssecretaris voor Openbaar ambt daarvan in kennis stellen.

De Eerste Minister,

(get.) G. EYSKENS.

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,

(get.) L. REMACLE.

tion de recrutement doit être accordée par M. le Premier Ministre et M. le Vice-Premier Ministre. Les demandes doivent être adressées à M. le Premier Ministre qui les soumettra lui-même à M. le Vice-Premier Ministre. Les agents qui seraient ainsi recrutés par les départements devraient, de toute manière, satisfaire à toutes les conditions requises par le statut des agents temporaires, sauf en ce qui concerne l'intervention du Secrétariat permanent de recrutement et la réussite d'une épreuve.

4. Les dispositions réglementaires particulières qui permettent à certains départements d'engager directement du personnel à titre précaire, en vue de l'exercice de fonctions à prestations complètes (personnel de complément notamment) devront être revues afin de les mettre en concordance avec les principes qui sont à la base des présentes directives.

Les ministres intéressés voudront bien soumettre à cet égard des propositions à M. le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

II. — Organismes d'intérêt public.

Vous voudrez bien inviter les organismes d'intérêt public soumis à l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 et qui relèvent de votre département à s'inspirer, dans toute la mesure du possible, des directives données ci-avant pour les administrations de l'Etat.

Leur attention devrait être plus particulièrement attirée sur la nécessité de ne recourir à des recrutements à titre précaire que lorsqu'il s'agit de faire face à des tâches non permanentes, ainsi que sur l'opportunité de limiter la durée de ces recrutements à deux ans au maximum.

D'autre part, le Conseil des Ministres a décidé qu'avant la fin de l'année 1972, un statut réglant au moins le recrutement et la promotion du personnel devra être établi pour chacun des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 et qui ne sont pas encore dotés de pareil statut.

En exécution de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954, les ministres dont relèvent les organismes doivent soumettre leurs propositions au Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

Il faut néanmoins signaler qu'aucune initiative ne doit être prise en ce qui concerne tous les organismes contrôlés par le Ministre de la Prévoyance sociale, tous ceux contrôlés par le Ministre de l'Emploi et du Travail, l'Institut national du logement, l'Institut national des assurances sociales pour travailleurs indépendants, l'Œuvre nationale des anciens combattants et des victimes de la guerre, ainsi que l'Œuvre nationale des invalides de guerre. Pour le personnel de ces différents organismes en effet un projet de statut complet est actuellement mis au point par la Fonction publique.

* * *

Le Conseil des Ministres a également marqué sa volonté de faire appliquer dans les différents Fonds non soumis à la loi du 16 mars 1954 toutes les mesures visées ci-dessus et qui concernent les organismes d'intérêt public régis par ladite loi.

Il appartient aux ministres intéressés de prendre à cet égard toutes les initiatives voulues, mais il conviendrait qu'ils en informent le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

Le Premier Ministre,

(s.) G. EYSKENS.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,

(s.) L. REMACLE.

BIJLAGE II.

TABEL A.

Aantal rechthebbenden op de opeenvolgende
regularisatiemaatregelen.

Periode van 1 mei 1947 tot 31 december 1970.

Regularisatiemaatregel Mesure de régularisation	Niveau 1		Niveau 2		Niveau 3		Niveau 4		Totaal - Total		Algemeen totaal Total général
	F	N	F	N	F	N	F	N	F	N	
Periode 1947-1948. — Période 1947-1948.	82	70	417	292	1 227	1 168	515	624	2 241	2 154	4 395
Periode 1951. — Période 1951.	53	45	227	261	1 277	1 766	1 040	2 134	2 599	4 206	6 805
Periode 1953. — Période 1953.	390	360	1 902	1 919	3 767	4 085	4 929	6 289	10 988	12 653	23 641
Periode 1965. — Période 1965.	258	350	931	1 350	1 938	2 890	3 879	4 611	7 006	9 201	16 207
Algemeen totaal. — Total général.	785	825	3 477	3 822	8 209	9 909	10 363	13 658	22 834	28 214	51 048

ANNEXE II.

TABLEAU A.

Nombre de bénéficiaires des mesures de régularisation
successives.Période du 1^{er} mai 1947 au 31 décembre 1970.

TABEL B.

Door het vast wervingssecretariaat definitief aangeworven
personeelsleden.

Jaren	Niv. 1	Niv. 2	Niv. 3	Niv. 4	Totaal
1965	105	162	1 197	502	1 966
1966	12	268	788	394	1 462
1967	43	433	107	240	823
1968	146	322	1 140	738	2 346
1969	90	1 193	643	937	2 863
1970	90	671	910	3 032	4 703
1971	169	1 656	1 342	870	4 037
Algemeen totaal ...	655	4 705	6 127	6 713	18 200

TABLEAU B.

Agents recrutés à titre définitif par le secrétariat permanent
du recrutement.

Années	Niv. 1	Niv. 2	Niv. 3	Niv. 4	Total
1965	105	162	1 197	502	1 966
1966	12	268	788	394	1 462
1967	43	433	107	240	823
1968	146	322	1 140	738	2 346
1969	90	1 193	643	937	2 863
1970	90	671	910	3 032	4 703
1971	169	1 656	1 342	870	4 037
Total général	655	4 705	6 127	6 713	18 200

TABEL C.

Personeelsbezetting op 30 juni 1971.

TABLEAU C.

Effectifs au 30 juin 1971.

Ministeries Ministères	Vast personeel Personnel définitif	Tijdelijk personeel Personnel temporaire	Onbepaalde categorie Catégorie indéterminée	Personeel op non-activiteit Personnel en non-activité	Totaal Total	Personeelsbe- zetting op 30-6-1970 Effectifs au 30-6-1970	Wijziging Variation	
Eerste Minister. — Premier Ministre	448	6	32	5	491	481	+	10
Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel. — Affaires étrangères et Commerce extérieur	1 428	6	1 805	19	3 258	3 012	+	246
Binnenlandse Zaken. — Intérieur	2 233	113	120	22	2 488	2 323	+	165
Financiën. — Finances	22 933	1 486	2 448	225	27 092	25 623	+	1 469
Justitie. — Justice	4 080	491	534	15	5 120	4 846	+	274
Landsverdediging. — Défense nationale	3 960	4	1 818	17	5 799	5 188	+	611
Economische Zaken. — Affaires économiques	2 733	74	761	1	3 569	3 124	+	445
Landbouw. — Agriculture	2 246	24	118	13	2 401	2 320	+	81
Volksgezondheid en Gezin. — Santé publique et Famille	2 119	10	782	39	2 950	2 880	+	70
Tewerkstelling en Arbeid. — Emploi et Travail	879	195	74	—	1 148	1 048	+	100
Sociale Voorzorg. — Prévoyance sociale	484	103	6	97	690	677	+	13
Openbare Werken. — Travaux publics	7 148	1 003	1 384	56	9 591	9 205	+	386
Verkeerswezen en P. T. T. — Communications et P. T. T.	32 316	132	13 431	962	46 841	44 567	+	2 274
Middenstand. — Classes moyennes	282	23	22	—	327	348	—	21
Nationale Opvoeding en Cultuur (Hoofdbestuur) — Education nationale et Culture (Administra- tion centrale)	1 733	1 643	—	59	3 435	2 782	+	653
Totaal Ministeries. — Totaux Ministères	85 022	5 313	23 335	1 530	115 200	108 424	+	6 776

TABEL D.

Toestand per 1 juni 1972 inzake de wervingsreserve
voor verschillende departementen.

TABLEAU D.

Situation au 1^{er} juin 1972 des réserves de recrutement de per-
sonnel à l'intention des différents départements ministériels.

Betrekking	Aantal kandidaten in de wervingsreserve — Nombre de candidats dans la réserve de recrutement Fr. NL.		Geldigheidsduur der wervingsreserve — Délai de validité de la réserve de recrutement	Emploi
Vaste personeelsleden :	Définitifs :			
Niveau 1 :	Niveau 1 :			
Vertaler-revisor (Nederlands-Frans-Engels)	—	2	24-11-1973	Traducteur-reviseur (néerlandais-français-anglais).
Informaticus	—	5	2-11-1974	Informaticien.
Niveau 2	—	—		Niveau 2.
Niveau 3	—	—		Niveau 3.
Niveau 4	—	—		Niveau 4.
Dienstjongen	—	16	19- 1-1975	Garçon de service.
Telefonist	6	2	(18- 4-1974(Fr.) (1- 5-1975(Nl.))	Téléphoniste.
Schrijnwerker	—	6	5- 1-1975	Menuisier.
Schoonmaker	3	3	26-10-1972	Nettoyeur.
Hulparbeider	27	31	27-10-1974	Manœuvre.
			(alleen vrouwelijke kan- didaten) — (uniquement des candidats du sexe féminin)	
Autobestuurder-mecanicien	14	4	(26- 2-1973(Nl.) (28- 1-1974(Fr.))	Conducteur d'auto-mécanicien.
Klasseerder	—	2	19- 2-1973(Nl.)	Classeur.
Autobestuurder	4	—	17-10-1974	Conducteur d'auto.
Typist	—	162	23- 1-1975	Dactylographe.
Loodgieter	4	—	25- 4-1975	Plombier.
Tijdelijke personeelsleden :	Temporaires :			
Niveau 1 :	Niveau 1 :			
Bestuurssecretaris en inspecteur	12	21	13- 9-1974	Secrétaire d'administration et inspecteur.
Niveau 2 :	Niveau 2 :			
Opsteller	240	407	4- 8-1974(Nl.) 12- 1-1975(Fr.)	Rédacteur.
Niveau 3	—	—		Niveau 3.
Niveau 4	—	—		Niveau 4.