

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

23 MEI 1972

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 11 van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De ruimtelijke ordening is ongetwijfeld een zaak van algemeen belang, waarvoor in eerste instantie de overheid verantwoordelijk is. Alhoewel op dit vlak reeds heel wat inspanningen werden geleverd — men denke hierbij aan de wijzigingen die gebracht werden aan de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening — moet niettemin worden erkend dat tot nog toe onvoldoende aandacht werd besteed aan een rechtmatige en oordeelkundige integratie van de ambachtelijke- en de klein industriële bedrijven in de ruimtelijke ordening.

Een dynamische middenstand is een essentiële factor bij de instandhouding en verbetering van het leefmilieu. Vanuit sociaal-economisch oogpunt kan worden gesteld, dat de kleine en middelgrote bedrijven — naast hun functie als regulariserende factor ten opzichte van het grootbedrijf in de evoluerende economie — tevens belangrijke werkgevers zijn.

De leefbaarheid van een bepaalde streek, stad of gemeente zal dan ook voor een belangrijk gedeelte mede bepaald worden door de ontwikkeling van kleine en middelgrote bedrijven.

Een goede ruimtelijke ordening zal bijgevolg noodzakelijkerwijze aandacht vergen voor de specifieke aspecten van het kleine en middelgrote bedrijf. Een volwaardige en rechtmatige integratie van de ambachtelijke en klein industriële bedrijven in een algemeen concept van ruimtelijke ordening moet zodoende mogelijk kunnen worden gemaakt.

Het is echter onaanvaardbaar dat een concreet beleid van ruimtelijke ordening ten aanzien van de ambachtelijke- en klein industriële bedrijven zou uitgewerkt worden zonder dat maatregelen worden getroffen om de bestaanszekerheid en de ontwikkelingsmogelijkheden van dit soort bedrijven te verzekeren. Gelijktijdig met de uitwerking van dit milieubeleid moeten dan ook de nodige steunmaatregelen getroffen worden op het vlak van de financiering, de kredietverlening, de ruimtevoorziening enz.

De gemeenschap moet er voor zorgen dat de ambachtelijke- en klein industriële bedrijven zich, binnen het kader

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

23 MAI 1972

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 11 du règlement général pour la protection du travail.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'aménagement du territoire est sans conteste une affaire d'intérêt général, dont les pouvoirs publics sont responsables au premier chef. Bien que de nombreux efforts aient déjà été déployés — songeons à cet égard aux modifications apportées à la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme —, il faut néanmoins reconnaître que, jusqu'à présent, on a attaché insuffisamment d'attention à une intégration légitime et judicieuse des entreprises de l'artisanat et de la petite industrie dans l'aménagement du territoire.

Des classes moyennes dynamiques sont un facteur essentiel de la préservation et de l'amélioration de l'environnement. D'un point de vue socio-économique, il est permis d'affirmer non seulement que les petites et moyennes entreprises jouent, dans une économie en évolution, un rôle régulateur par rapport aux grandes entreprises, mais encore qu'elles sont également un employeur important.

La viabilité d'une région, d'une ville ou d'une commune données dépendra donc également, pour une part importante, de l'expansion des petites et moyennes entreprises.

En conséquence, dans un bon aménagement du territoire on sera nécessairement attentif aux aspects spécifiques des petites et moyennes entreprises. Il doit être possible de réaliser une intégration légitime et à part entière des entreprises de l'artisanat et de la petite industrie dans le cadre général de l'aménagement du territoire.

Mais il est inadmissible qu'une politique concrète de l'aménagement de territoire à l'égard des entreprises de l'artisanat et de la petite industrie soit élaborée sans que des mesures soient prises pour assurer la sécurité d'existence et les possibilités d'expansion de ces entreprises. Dans le même temps que l'on élabore la politique de l'environnement, il faut également prendre les mesures d'assistance requises dans le domaine du financement, de l'octroi de crédits, de l'aménagement du territoire, etc.

La communauté doit veiller à ce que les entreprises artisanales et les petites industries puissent s'implanter et s'équi-

van een efficiënt beleid inzake ruimtelijke ordening, zodanig kunnen localiseren en uitrusten dat zij als onderneming economisch leefbaar zijn, zich bestendig kunnen ontwikkelen en daarbij hun sociale functie als verzorgingscentrum van de bevolking kunnen vervullen.

Aangezien deze begeleidende hulpmaatregelen tot nog toe deels ontoereikend, deels onbestaande zijn, is het noodzakelijk dat in afwachting en bij wijze van voorlopige maatregel voor de bestaande bedrijven, wier « *commodo et incommodo* » komt te vervallen, in de bestaande richtlijnen en voorschriften het principe van een *overgangperiode van 5 jaar* wordt voorzien. De ambachtelijke- of klein industriële bedrijven, die ingevolge een of andere planning zouden worden verplicht zich te herlocaliseren, zouden zulks kunnen doen op een in alle opzichten en rekening houdend met alle omstandigheden verantwoorde wijze.

Gedurende die overgangperiode, die zou ingaan op 1 januari 1972, moet voor die bedrijven het recht gewaarborgd worden om hun normale activiteit voor te zetten. Zulks betekent dat zelfs uitbreidingswerken zouden toegelaten worden die nodig zijn om deze normale exploitatie voort te zetten.

Met het oog hierop dient artikel 11 van het Algemeen Reglement te worden aangepast.

G. VERHAEGEN.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 11 van het besluit van de Regent van 11 februari 1946 houdende het Algemeen Reglement op de Arbeidsbescherming wordt als volgt gewijzigd :

« *Artikel 11.* — De door de bevoegde overheid genomen besluiten zullen steunen op het advies van de technische ambtenaren om wier tussenkomst verzocht werd. In geval van vergunning, zal de termijn waarin de onderneming in bedrijf dient gesteld, erbij bepaald worden. Die termijn zal geen twee jaren mogen overschrijden.

De vergunningen zullen niet mogen verleend worden voor een langere termijn dan dertig jaren. Zij zullen mogen hernieuwd worden bij het verstrijken van die termijn. Deze bepaling is niet van toepassing op de openluchtgroeven.

Bij wijze van tijdelijke maatregel worden de vergunningen die vervallen tussen 1 januari 1972 en 31 december 1976 van rechtswege verlengd gedurende deze overgangperiode.

De vergunning mag op proef verleend worden voor een termijn van ten hoogste twee jaar. Bij het verstrijken van die termijn of vóór het verstrijken ervan, neemt de bevoegde overheid een definitieve beslissing, na het advies van de bij artikel 7 van dit reglement bedoelde technische ambtenaar te hebben ingewonnen, zonder dat de overige voorgaande formaliteiten opnieuw moeten worden in acht genomen. De vergunning mag niet verleend worden voor een langere termijn dan dertig jaar, de duur van de proeftijd inbegrepen. »

27 april 1972.

G. VERHAEGEN,
H. SUYKERBUYK,
T. DECLERCQ,
D. VAN DAELE.

per, dans le cadre d'une politique efficace en matière d'aménagement du territoire, de manière à être viables du point de vue économique, à pouvoir se développer en permanence et à pouvoir remplir leur fonction sociale de centres d'approvisionnement de la population.

Etant donné que ces mesures d'aide sont, jusqu'à présent, en partie insuffisantes et en partie inexistantes, il semble nécessaire, pour les entreprises dont le « *commodo et incommodo* » devient caduc, de prévoir en attendant, et à titre de mesure provisoire dans le cadre des directives et des règlements actuels, le principe d'une *période transitoire de 5 ans*. Les petites entreprises industrielles et artisanales qui, par suite de l'adoption d'une quelconque planification, seraient contraintes de s'établir ailleurs pourraient ainsi procéder à cette nouvelle implantation d'une manière justifiée à tous points de vue et compte tenu de toutes les contingences.

Au cours de cette période transitoire, qui débiterait au 1^{er} janvier 1972, il convient de garantir à ces entreprises le droit de poursuivre leur activité normale. Il s'ensuit qu'il leur serait même permis d'exécuter les travaux d'agrandissement nécessaires à la continuation de l'exploitation normale.

A cette fin, il y a lieu d'adapter l'article 11 du Règlement général.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 11 de l'arrêté du Régent du 11 février 1946 portant Règlement général pour la protection du travail est modifié comme suit :

« *Article 11.* — Les arrêtés pris par l'autorité compétente se fonderont sur l'avis des fonctionnaires techniques dont l'intervention a été demandée. En cas d'autorisation, le délai dans lequel l'entreprise doit être mise en activité sera fixé en même temps. Ce délai ne pourra excéder deux ans.

Les autorisations ne pourront être accordées pour un terme de plus de trente ans. Elles pourront être renouvelées à l'expiration de ce terme. Cette disposition n'est pas applicable aux carrières à ciel ouvert.

A titre temporaire, les autorisations venant à échéance entre le 1^{er} janvier 1972 et le 31 décembre 1976 seront prorogées de plein droit pendant cette période transitoire.

L'autorisation peut être accordée à l'essai pour un terme de deux ans au maximum. A l'issue de ce terme ou avant son échéance, l'autorité compétente statue définitivement après avoir pris l'avis du fonctionnaire technique désigné à l'article 7, sans qu'elle ait à remplir à nouveau les autres formalités préalables. L'autorisation ne peut être accordée pour un terme dépassant trente ans, y compris la durée de la période d'essai.

27 avril 1972.