

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

12 MEI 1972.

WETSONTWERP

tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen inzake bijzondere aftrekken
op bescheiden pensioenen.

WETSVORSTEL

tot het verlenen van belastingvrijstelling
voor de werknemerspensioenen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BOEYKENS.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavig ontwerp strekt ertoe de belastingvrijstelling te handhaven voor pensioenen waarvan het gezinsbedrag niet hoger is dan 85 000 frank voor het aanslagjaar 1972 en 90 000 frank voor het aanslagjaar 1973.

Bij de belastinghervorming van 1962 had de wetgever er zorg voor gedragen, om door het samenspel van de belastbare minima en forfaitaire aftrekken (forfaitaire bedrijfslasten en bijzondere aftrek), de feitelijke vrijstelling te waar-

⁽¹⁾ Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Bertrand (Alfred), Chabert, d'Alcantara, Dequae, Desmarets, De Vidts, Michel, Parisis. — Boeykens, Dehousse, Deruelles, Detiège, Mangelschots, Remacle (Marcel), Scokaert. — Damseaux, De Clercq (Willy), Defraigne, Waltniel. — Defosset, Gol. — Geerinck, Van der Elst.

B. — Plaatsvervangers : de heren Duerinck, Peeters, Plasman, Vandamme (Fernand). — Gondry, Tibbaut, Vanijlen, Van Daele. — Grootjans, Poswick. — Persoons. — Olaerts.

Zie :

142 (1971-1972) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

77 (1971-1972) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

12 MAI 1972.

PROJET DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus en
matière d'abattements spéciaux sur les pensions
modestes.

PROPOSITION DE LOI

accordant l'exonération fiscale
pour les pensions des travailleurs salariés.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. BOEYKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet vise à maintenir l'exonération fiscale accordée aux pensions dont le montant pour un ménage n'excède pas 85 000 francs pour l'exercice d'imposition 1972 et 90 000 francs pour l'exercice d'imposition 1973.

Lors de la réforme fiscale de 1962, le législateur s'est préoccupé de garantir par le jeu combiné des minimums imposables et des déductions forfaitaires (charges professionnelles forfaitaires et abattement spécial), l'exonération de fait des

⁽¹⁾ Composition de la commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Bertrand (Alfred), Chabert, d'Alcantara, Dequae, Desmarets, De Vidts, Michel, Parisis. — Boeykens, Dehousse, Deruelles, Detiège, Mangelschots, Remacle (Marcel), Scokaert. — Damseaux, De Clercq (Willy), Defraigne, Waltniel. — Defosset, Gol. — Geerinck, Van der Elst.

B. — Suppléants : MM. Duerinck, Peeters, Plasman, Vandamme (Fernand). — Gondry, Tibbaut, Vanijlen, Van Daele. — Grootjans, Poswick. — Persoons. — Olaerts.

Voir :

142 (1971-1972) :

— N° 1 : Projet de loi.

77 (1971-1972) :

— N° 1 : Proposition de loi.

borgen van de zogeheten « sociale pensioenen », voor zover de rechthebbenden niet over andere bedrijfs-, roerende of onroerende inkomsten beschikten.

Deze feitelijke vrijstelling werd sindsdien zoveel mogelijk gevrijwaard, hetzij door een verhoging van de bijzondere aftrek op pensioenen, hetzij door een algemene verhoging van de belastbare minima. Om de gevolgen van de werkelijke en de nominale stijging van de pensioenen op te vangen, had men gewoon de bijzondere aftrekken op de pensioenen kunnen aanpassen. Pensioenen van meer dan 175 000 frank zouden hierdoor evenwel van belasting worden vrijgesteld. Het kwam de Regering dan ook billijker voor volgende regeling voor te stellen :

Voor het aanslagjaar 1972 een bijzondere aftrek op pensioenen die gelijk is aan het verschil tussen 45 000 frank (d.i. 85 000 frank vrijgesteld pensioen min 40 000 frank belastbaar minimum voor een gezin), en het bedrag van de forfaitaire aftrek voor bedrijfsuitgaven of -lasten, met dien verstande dat het verschil niet lager zou mogen zijn dan de thans voor dat aanslagjaar geldende bijzondere aftrekken (21 000 of 29 000 frank).

Voor het aanslagjaar 1973 wordt een gelijkaardige redering gevolgd. De hierboven geciteerde cijfers van 45 000, 85 000, 21 000 en 29 000 frank moeten evenwel vervangen worden door respectievelijk 50 000, 90 000, 22 000 en 30 000 frank.

Om niemand te benadelen, is het evenwel nodig de thans van kracht zijnde bijzondere aftrekken (21 000 of 29 000 frank) als absolute minima te behouden. Vanaf het aanslagjaar 1973 worden deze aftrekken gebracht op 22 000 of 30 000 frank.

**

De Minister van Financiën herinnerde eraan dat, om redenen van organisatorische aard, tot dusver van de meeste pensioenen geen bedrijfsvoorheffing wordt afgehouden.

Bij gebrek aan een aangepaste voorheffing op belastbare pensioenen, wordt bij de regularisatie van de fiscale toestand van de pensioengerechtigden de verschuldigde belasting gevestigd per kohier.

Alhoewel de aldus ingekohierde staatsbelasting vanzelfsprekend niet hoger is dan het bedrag van de belasting die aan de bron zou moeten worden ingehouden, zoals dit o.m. geschiedt voor de pensioenen uit de overheidssector, wordt de weerslag van die eenmalig gevestigde belasting door tal van gepensioneerden sterk gevoeld.

Als corollarium van de voorgestelde belastingvermindering en ten einde voor de toekomst een blijvende oplossing uit te werken, heeft de Kabinetsraad besloten dat met ingang van 1 januari 1973 strikt de hand zal worden gehouden aan de wettelijke verplichting tot afhouding van de bedrijfsvoorheffing op de belastbare pensioenen.

Tenslotte heeft de Minister nog verklaard dat de in onderhavig ontwerp getroffen maatregelen voor de Schatkist een minderopbrengst zullen betekenen van 825 miljoen, waarvan circa 125 miljoen voor het begrotingsjaar 1972 en 700 miljoen voor het begrotingsjaar 1973.

*
**

Het wetsvoorstel van de heer Willy De Clercq (*Stuk n° 77/1*) dat samen met dit wetsontwerp werd besproken, beoogt een enigszins gelijkaardig doel.

Ten einde het inkomen van de sociaal gepensioneerden te vrijwaren, stelt de auteur voor de in artikel 54, 4°, van het W.I.B. voorziene aftrek voor bejaarden, die thans 21 000 of 29 000 frank bedraagt voor het aanslagjaar 1972 op onder-

« pensions sociales » dans la mesure où les bénéficiaires de celles-ci ne disposaient ni d'autres revenus professionnels ni de revenus mobiliers ou immobiliers.

Cette exonération de fait a depuis lors été maintenue dans la mesure du possible, soit par voie d'un relèvement de l'abattement spécial sur les pensions, soit par voie d'un relèvement général des minimums imposables. Pour compenser les conséquences de l'augmentation réelle et nominale des pensions, il aurait été possible de procéder tout simplement à un relèvement des abattements spéciaux sur celles-ci. Mais cette mesure reviendrait à détaxer les pensions de plus de 175 000 francs. Il a donc paru plus équitable au Gouvernement d'élaborer la formule suivante :

Pour l'exercice d'imposition 1972, un abattement spécial sur les pensions, égal à la différence entre 45 000 francs (c'est-à-dire 85 000 francs de pension immunisée moins 40 000 francs de minimum imposable pour un ménage) et le montant de la déduction forfaitaire au titre de dépenses ou charges professionnelles, étant entendu que cette différence ne pourra être inférieure aux abattements spéciaux actuellement prévus pour cet exercice d'imposition (21 000 ou 29 000 francs).

Pour l'exercice d'imposition 1973, il est prévu un régime analogue, étant entendu que les chiffres précités de 45 000, 85 000, 21 000 et 29 000 francs doivent être remplacés respectivement par 50 000, 90 000, 22 000 et 30 000 francs.

Toutefois, afin de ne léser personne, il est nécessaire de maintenir, au titre de minimums absolus, les abattements spéciaux actuellement prévus (21 000 ou 29 000 francs). Ces abattements seront portés à 22 000 ou à 30 000 francs à partir de l'exercice d'imposition 1973.

**

Le Ministre des Finances rappelle que jusqu'à présent et ce pour des motifs d'organisation, aucun précompte professionnel n'est retenu sur la plupart des pensions.

A défaut de précompte approprié sur les pensions imposables, l'impôt dû est déterminé par rôle lors de la régularisation de la situation fiscale des bénéficiaires de pensions.

Bien que l'impôt de l'Etat ainsi enrôlé ne soit évidemment pas supérieur à la somme des impôts qui auraient dû être retenus à la source, comme cela se fait notamment pour les pensions du secteur public, l'effet de cette imposition unique est durement ressenti par bon nombre de pensionnés.

Comme corollaire de la diminution d'impôts proposée et en vue d'élaborer une solution durable, le Conseil de Cabinet a décidé qu'à partir du 1^{er} janvier 1973, on veillerait à respecter strictement l'obligation légale de procéder à la retenue du précompte professionnel sur les pensions imposables.

Enfin, le Ministre a encore déclaré que les mesures prévues par le présent projet représentent pour le Trésor une diminution de recettes de 825 millions, dont quelque 125 millions portent sur l'exercice budgétaire 1972 et 700 millions sur l'exercice budgétaire 1973.

*
**

La proposition de loi de M. Willy De Clercq (*Doc. n° 77/1*), examinée en même temps que le présent projet de loi, a un objet à peu près analogue.

En vue de sauvegarder les revenus des pensionnés sociaux, l'auteur propose de porter pour l'exercice d'imposition 1972 à 26 000 et à 34 000 francs l'abattement spécial en faveur des personnes âgées prévu par l'article 54, 4°,

scheindelijk 26 000 en 34 000 frank te brengen, en de aftrek van 22 000 en 30 000 frank voorzien voor het aanslagjaar 1973 te vervangen door 32 000 en 40 000 frank.

Om te vermijden dat door de gewone aanpassing van de pensioenen aan de prijsstijging, hetzelfde probleem zich tijdens de volgende jaren opnieuw zou voordoen, stelt hij bovendien voor dat de forfaitaire aftrek op het einde van elk jaar door het Parlement zou worden aangepast aan de verhoging van de pensioenen.

De Minister van Financiën heeft erop gewezen dat de door auteur van het wetsvoorstel voorgestelde regeling ertoe strekt een belastingvermindering toe te staan voor alle pensioenen, van de hoogste tot de laagste. Afgezien van het feit dat zulks niets meer te zien heeft met de zorg om een feitelijke vrijstelling te waarborgen ten gunste van de bescheiden pensioenen, zij genoteerd dat de budgettaire weerslag van die maatregel ten minste het dubbele zou bedragen van die van het Regeeringsontwerp.

De artikelen en het gehele ontwerp werden eenparig goedgekeurd. Het wetsvoorstel van de heer De Clercq werd verworpen.

De Verslaggever,
G. BOEYKENS.

De Voorzitter.
A. DEQUAE.

du C.I.R. et s'élevant actuellement à 21 000 ou à 29 000 francs, et de porter à 32 000 et à 40 000 francs l'abattement de 22 000 et 30 000 francs prévu pour l'exercice d'imposition 1973.

Afin d'éviter que le même problème ne se pose à nouveau au cours des prochaines années en raison de la simple adaptation des pensions à la hausse des prix, il propose, en outre, qu'à la fin de chaque année le Parlement réadapte les abattements forfaitaires à l'augmentation des pensions.

Le Ministre des Finances attire l'attention sur le fait que la formule proposée par l'auteur de la proposition équivaut à consentir une réduction d'impôts à tous les bénéficiaires d'une pension, de la plus élevée à la plus petite. Indépendamment du fait que cette mesure n'a plus rien à voir avec le souci de garantir une exonération de fait aux bénéficiaires de pensions modestes, il y a lieu de noter que sa répercussion budgétaire s'élèverait au moins au double de celle du projet gouvernemental.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité. La proposition de loi de M. De Clercq a été rejetée.

Le Rapporteur,

Le Président,