

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

8 JUIN 1971

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 9 juin 1970 portant programmation sociale en faveur des travailleurs indépendants, a confié au Roi la mission d'instaurer, au 1^{er} juillet 1971, un régime d'indemnités d'incapacité de travail pour les travailleurs indépendants.

Cette mission se trouvait déjà indiquée dans l'article 45, § 3, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité : l'arrêté royal instituant l'assurance-indemnités pour travailleurs indépendants, déterminera les conditions dans lesquelles cette assurance est applicable, l'importance des indemnités à accorder et le montant de la subvention de l'Etat, destinée à cette assurance.

Ainsi, le législateur a conféré au Roi un pouvoir très large en vue d'organiser l'assurance relative aux indemnités d'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants.

En outre, la législation concernant le statut social des travailleurs indépendants comporte les dispositions requises par rapport aux cotisations destinées au secteur des indemnités de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, qui seront dues à partir du 1^{er} juillet 1971.

Il convient néanmoins d'invoquer l'intervention du législateur pour le règlement d'une seule question, à savoir pour la création, auprès du Service des indemnités de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, d'un Comité de gestion distinct, qui serait appelé à assumer la gestion générale de la branche d'assurance-indemnités pour travailleurs indépendants, ainsi que pour la création d'un Conseil technique intermutualiste, composé d'une façon qui lui permette de donner des avis valables au sujet de la même branche.

Il paraît pleinement justifié de rencontrer le vœu, exprimé tant par les organisations représentatives des travailleurs indépendants, que par celles des employeurs et des travailleurs salariés, d'avoir l'occasion de s'acquitter, de

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

8 JUNI 1971

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 9 juni 1970 houdende sociale programmatie ten voordele van de zelfstandigen heeft aan de Koning de opdracht toevertrouwd om op 1 juli 1971 een regeling voor ongeschiktheidsuitkeringen ten behoeve van de zelfstandigen in te voeren.

Die opdracht lag reeds vervat in artikel 45, § 3, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering : het koninklijk besluit, dat de ongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen instelt, zal de voorwaarden bepalen waaronder die verzekering toepasselijk is, het bedrag van de toe te kennen vergoedingen en van de Rijks-toelagen welke voor die verzekering zijn bestemd.

Hieruit blijkt dat de wetgever een zeer ruime bevoegdheid heeft verleend aan de Koning voor de organisatie van de ongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen.

Bovendien bevat de wetgeving inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen de nodige bepalingen aangaande de bijdragen welke met ingang van 1 juli 1971 verschuldigd zijn voor de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, sector van de uitkeringen.

Voor één enkele aangelegenheid moet evenwel nog een beroep worden gedaan op de tussenkomst van de wetgever, namelijk voor de oprichting, bij de Dienst voor uitkeringen van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, van een afzonderlijk Beheerscomité, dat het algemeen beheer zal waarnemen over de tak van de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen, alsmede van een afzonderlijke technische intermutualistische Raad, op aangepaste wijze samengesteld om zijn adviserende opdracht ten aanzien van diezelfde verzekeringstak te kunnen vervullen.

Het lijkt ten volle verantwoord rekening te houden met de wens, zowel van de representatieve organisaties van zelfstandigen als van de werkgevers- en werknemersorganisaties, om op autonome wijze de beheerstaken te behar-

façon autonome, des attributions liées à la gestion de leur secteur d'assurance-indemnités.

La compétence, la composition et les règles de fonctionnement du Comité de gestion et du Conseil technique seront également déterminées par un arrêté royal.

Il est évident qu'une certaine coordination doit être recherchée en ce qui concerne le fonctionnement du Comité de gestion des travailleurs salariés et de celui des travailleurs indépendants. Une telle coordination s'impose notamment pour des questions telles que l'établissement des budgets et des comptes, ainsi que pour les frais d'administration du Service des indemnités.

C'est la raison pour laquelle il est proposé, dans le présent projet de loi, de créer un bureau de coordination, comprenant un nombre restreint de délégués des deux organes de gestion, et qui serait appelé à émettre des avis sur des questions qui présentent un intérêt commun, en vue de promouvoir la prise de décisions concordantes.

* * *

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

P. DE PAEPE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, notamment l'article 15;

Vu l'urgence,

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2,

Vu l'urgence,

Sur la proposition de Notre Ministre de la Prévoyance sociale et de Notre Ministre des Classes moyennes.

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Prévoyance sociale et Notre Ministre des Classes moyennes sont chargés de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

L'article 45, § 3, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, modifié par l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, est complété par les dispositions suivantes :

tigen die met hun respectieve verzekeringssectoren verbonden zijn.

De regelen inzake de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van het afzonderlijk Beheerscomité en van de technische intermutualistische Raad zullen eveneens bij koninklijk besluit worden bepaald.

Het spreekt vanzelf dat naar een zekere coordinatie moet worden gestreefd in de functionering van de Beheerscomité's voor werknemers enerzijds en voor zelfstandigen anderzijds, inzonderheid voor aangelegenheden zoals het opmaken van de rekeningen en begrotingen en voor de beheerskosten van de Dienst voor uitkeringen.

Daarom wordt in onderhavig wetsontwerp de oprichting voorgesteld van een coördinatiebureau, dat een beperkt aantal afgevaardigden van beide Beheersorganen zou omvatten en dat adviezen zou moeten verstrekken die erop gericht zijn voor aangelegenheden van gemeenschappelijk belang het nemen van gelijklopende beslissingen te bevorderen.

* * *

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen en beslissingen voor te leggen.

De Minister van Sociale Voorzorg,

P. DE PAEPE.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de hoogdringendheid,

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, inzonderheid op artikel 2, tweede lid,

Gelet op de hoogdringendheid,

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Voorzorg en Onze Minister van Middenstand,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN Wij :

Onze Minister van Sociale Voorzorg en Onze Minister van Middenstand zijn belast in Onze Naam, aan de wetgevende Kamers het wetsontwerp voor te leggen waarvan de inhoud volgt :

Enig artikel.

Artikel 45, § 3, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, gewijzigd bij het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967, wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

« Pour les questions relatives à l'assurance-indemnités visée à l'alinéa 1^{er}, le Service des indemnités est géré par un Comité de gestion distinct, composé de représentants des organisations représentatives des travailleurs indépendants et des organismes assureurs. Le Roi détermine les attributions, la composition et les règles de fonctionnement de ce Comité de gestion. Il nomme le président, les vice-présidents et les membres.

Trois commissaires du Gouvernement, nommés par le Roi sur présentation, respectivement du Ministre de la Prévoyance sociale, du Ministre des Classes moyennes et du Ministre des Finances, assistent aux réunions de ce Comité. Ils disposent des pouvoirs attribués aux commissaires du Gouvernement visés à l'article 119.

Le Roi crée un bureau de coordination, chargé de donner tant au Comité de gestion visé à l'article 39 qu'à celui visé au présent paragraphe, ses avis, au sujet de questions qui présentent un intérêt commun pour l'assurance-indemnités des travailleurs salariés et pour celle des travailleurs indépendants, dans le but de promouvoir de part et d'autre la prise de décisions concordantes. La composition et les règles de fonctionnement de ce bureau de coordination sont déterminées par le Roi.

Le Roi détermine comment le Conseil technique intermutualiste, prévu à la section 4, est composé, lorsque les avis à émettre par ce Conseil portent sur les conditions d'octroi des indemnités d'incapacité de travail aux travailleurs indépendants. »

Donné à Bruxelles, le 7 juin 1971.

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

P. DE PAEPE.

Le Ministre des Classes moyennes,

Ch. HANIN.

« Voor de aangelegenheden die betrekking hebben op de in het eerste lid bedoelde uitkeringsverzekering, wordt de Dienst voor uitkeringen beheerd door een afzonderlijk Beheerscomité, samengesteld uit vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van zelfstandigen, en van de verzekeringsinstellingen. De Koning bepaalt de bevoegdheid, de samenstelling en de werkingsregelen van dit Beheerscomité. Hij benoemt de voorzitter, de ondervoorzitters en de leden.

Drie regeringscommissarissen, door de Koning benoemd, op voordracht, respectievelijk van de Minister van Sociale Voorzorg, van de Minister van Middenstand en van de Minister van Financiën, wonen de vergaderingen van dat Comité bij. Zij beschikken over de macht die de in artikel 119 bedoelde regeringscommissarissen wordt toegewezen.

De Koning richt een coördinatiebureau op dat ermee belast is zowel aan het in artikel 39 als aan het in deze paragraaf bedoelde Beheerscomité advies uit te brengen over aangelegenheden die van gemeenschappelijk belang zijn voor de ongeschiktheidsverzekering van de werknemers en voor die van de zelfstandigen, ten einde aan weerszijden het nemen van gelijkaardige beslissingen te bevorderen. De samenstelling en de werkingsregelen van dit coördinatiebureau worden door de Koning bepaald.

De Koning kan bepalen op welke wijze de in afdeling 4 bedoelde technische intermutualistische Raad samengesteld is, wanneer de uit te brengen adviezen betrekking hebben op de voorwaarden waaronder de ongeschiktheidsuitkeringen toegekend worden aan de zelfstandigen. »

Gegeven te Brussel, 7 juni 1971.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Sociale Voorzorg,

P. DE PAEPE.

De Minister van Middenstand,

Ch. HANIN.