

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

2 JUIN 1971

PROJET DE LOI

organisant les agglomérations
et les fédérations de communes.

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. SAINT-REMY.

Art. 2.

Au § 4, 1^{re} ligne, remplacer les mots « A partir du 1^{er} janvier 1976 » par les mots « A partir du 1^{er} janvier 1975 et avant le 1^{er} janvier 1976 ».

JUSTIFICATION.

Le but visé est que toutes les communes du Royaume appartiennent à une fédération ou constituent, après fusion, une « entité » suffisante au moment du premier renouvellement des conseils de fédération, c'est-à-dire en 1976. Pour atteindre cet objectif et pour permettre le développement sans heurts des formalités préparatoires aux élections, il convient de fixer un délai précis, qui laissera au Gouvernement suffisamment de latitude pour répartir entre des fédérations les communes qui ne sont pas encore fédérées ou n'ont pas été fusionnées.

Art. 4.

1) In fine du § 2, ajouter un 12°, libellé come suit :

« 12° la formation professionnelle du personnel de la police, l'uniformisation de l'équipement et l'élaboration d'un horaire général pour les services de la police, qui sont constitués pour intervenir sur l'ensemble du territoire des agglomérations et fédérations de communes. »

JUSTIFICATION.

S'il faut se féliciter que, comme le prévoit le § 1^{er} de cet article, les agglomérations et fédérations encourageront la coordination technique des services communaux de police, il n'en est pas moins indiqué de charger expressément, dès à présent, les agglomérations et fédéra-

Voir :

973 (1970-1971) :

— N° 1 : Projet de loi.

— Nos 2 à 6 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

2 JUNI 1971

WETSONTWERP

houdende organisatie van de agglomeraties
en de federaties van gemeenten.

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER SAINT-REMY.

Art. 2.

In § 4, eerste regel, de woorden « Van 1 januari 1976 af » vervangen door de woorden « Van 1 januari 1975 af en vóór 1 januari 1976 ».

VERANTWOORDING.

Het ligt in de bedoeling dat bij de eerste vernieuwing van de federatieraden, namelijk in 1976, alle gemeenten van het Rijk zouden deel uitmaken van een federatie of na samenvoeging een voldoende entiteit zouden vormen. Om dit te bereiken en ten einde de voorbereidende formaliteiten van de verkiezingen in 1976 zonder moeilijkheden te laten verlopen, dient een vaste termijn bepaald te worden, die voldoende ruimte laat aan de Regering om de indeling bij federaties van de nog niet gefedereerde of niet gefusioneerde gemeenten te verrichten.

Art. 4.

1) In fine van § 2, een 12° toevoegen, luidend als volgt :

« 12° de beroepsopleiding van het politiepersoneel, de uniformisering van de uitrusting en het opstellen van een algemene dienstregeling voor de politiediensten die samengesteld worden om op te treden over het gehele grondgebied van de agglomeraties en federaties van gemeenten. »

VERANTWOORDING.

De aanmoediging, door de agglomeraties en federaties, van de technische coordinatie van de gemeentelijke politiediensten, voorzien in § 1 van het artikel, is weliswaar waardevol, doch het is geboden nu reeds bepaalde hevoegdheden uitdrukkelijk aan de agglomeraties en

Zie :

973 (1970-1971) :

— N° 1 : Wetsontwerp :

— N° 2 tot 6 : Amendementen.

tions de certaines attributions, sans pour autant soustraire les services de la police à la compétence communale. Cette mesure est notamment indispensable pour le fonctionnement de la brigade judiciaire, de la brigade anti-gang etc..., qui doivent évidemment opérer sur l'ensemble du territoire d'une agglomération ou fédération.

2) Au § 3, premier alinéa, 4^e ligne, remplacer les mots « peut régler » par le mot « règle ».

JUSTIFICATION.

Le texte du projet aurait pour conséquence que certaines matières ne seraient plus réglées par personne.

3) Au § 4, 1^o, 2^o et 3^o lignes, supprimer les mots « par le Roi ou la députation permanente du conseil provincial ».

JUSTIFICATION.

Des attributions ne peuvent être transférées par des organes qui ne sont pas chargés de leur exercice.

4) Au § 5, dernier alinéa, 3^o et 4^e lignes, supprimer les mots « et autres pouvoirs publics ».

JUSTIFICATION.

Il semble inopportun que les fédérations adressent, à l'Etat et aux provinces, des recommandations comportant l'obligation pour ces dernières de faire connaître, dans un délai fixé, la suite qu'elles leur ont réservée.

federaties op te dragen, zonder de politiediensten aan de gemeentelijke bevoegdheid te onttrekken. Dit is o.m. onontbeerlijk voor de werking van de gerechtelijke brigade, de anti-gangbrigade enz., die uiteraard over gans het grondgebied van een agglomeratie of federatie moeten opereren.

2) In § 3, eerste lid, vierde en vijfde regel, de woorden « kan de agglomeratie of federatie het volgende regelen : » vervangen door de woorden « regelt de agglomeratie of de federatie het volgende : ».

VERANTWOORDING.

De redactie van het ontwerp zou voor gevolg hebben dat bepaalde materies door niemand meer geregeld worden.

3) In § 4, 1^o, tweede en derde regel, de woorden « door de Koning of door de bestendige deputatie van de provinciale raad » weglaten.

VERANTWOORDING.

Bevoegdheden kunnen niet worden overgedragen door organen, die met de uitoefening van deze bevoegdheden belast zijn.

4) In § 5, laatste lid, derde regel, de woorden « en andere openbare overheden » weglaten.

VERANTWOORDING.

Het komt ongepast voor dat de federaties aanbevelingen zouden richten tot de Staat en de provincies, met de verplichting voor deze laatste om binnen een bepaalde termijn te melden welk gevolg zij aan de aanbeveling verlenen.

A. SAINT-REMY,
L. LINDEMANS.

II. — AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. DEFOSSET.

Art. 4.

1) Au § 2, supprimer le 5^o.

JUSTIFICATION.

Il s'agit d'une affaire purement locale.

2) Au même § 2, remplacer le 7^o par ce qui suit :

« 7^o les transports en commun et les taxis ».

JUSTIFICATION.

L'objet visé est à la fois trop vaste et trop imprécis.

3) Au même § 2, supprimer le 8^o.

JUSTIFICATION.

Cet objet, trop vague, autoriserait toutes les initiatives allant à l'encontre des intérêts locaux; d'autre part, il est nécessairement tenu compte de cet élément dans l'élaboration des plans particuliers et généraux d'urbanisme.

4) Au même § 2, remplacer le 9^o par ce qui suit :

« 9^o la lutte contre le bruit et la pollution de l'air ».

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET.

Art. 4.

1) In § 2, het 5^o weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit is een louter plaatselijke aangelegenheid.

2) In dezelfde § 2, het 7^o vervangen door wat volgt :

« 7^o het gemeenschappelijk vervoer en de taxidiensten; ».

VERANTWOORDING.

Wat hier beoogd wordt is tegelijk te veelomvattend en te vaag.

3) In dezelfde § 2, het 8^o weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze vage aanduiding opent de poort voor alle initiatieven die tegen de plaatselijke belangen ingaan; bovendien wordt met bedoelde factor noodzakelijkerwijs rekening gehouden bij het opstellen van de bijzondere en de algemene plannen van aanleg.

4) In dezelfde § 2, het 9^o vervangen door wat volgt :

« 9^o de bestrijding van het gerucht en van de luchtverontreiniging; ».

JUSTIFICATION.

L'environnement, les espaces verts et la rénovation des sites trouveront également leur expression dans les plans d'urbanisation. De plus, il s'agit là de matières typiquement locales, dont le maniement doit tenir éventuellement compte du caractère très particulier de chaque commune, voire de chaque quartier.

5) Au § 4, modifier la première ligne comme suit :

« L'agglomération ou la fédération exerce en outre : ».

JUSTIFICATION.

Cette rédaction est de nature à éviter toute confusion.

Art. 55.

Au § 4, remplacer les 2^e et 3^e alinéas par ce qui suit :

« Ce délai peut être prorogé par une décision motivée de l'autorité de tutelle. La prorogation ne peut excéder quarante jours ni être renouvelée.

Toute improbation est motivée.

Toute décision de l'autorité de tutelle doit être notifiée dans un délai de dix jours. »

JUSTIFICATION.

Il y a lieu de compléter le système du § 4 :

a) en ne laissant pas à l'autorité de tutelle un temps illimité pour qu'elle prenne sa décision lorsque le délai de 40 jours lui paraît insuffisant;

b) en imposant que la « notification » de la décision se fasse également dans un délai bien déterminé.

VERANTWOORDING.

Voor het leefmilieu, de groenzones en de vernieuwing van het landschap wordt ook in de plannen van aanleg gezorgd. Bovendien zijn dat typisch plaatselijke aangelegenheden, die behandeld moeten worden eventueel met inachtneming van de zeer bijzondere aard van elke gemeente, ja zelfs van elke wijk.

5) In § 4, de eerste regel wijzigen als volgt :

« De agglomeratie of de federatie oefent bovendien ».

VERANTWOORDING.

Met deze redactie wordt verwarring vermeden.

Art. 55.

In § 4 het 2^{de} en het 3^{de} lid vervangen door wat volgt :

« Die termijn kan worden verlengd bij een met redenen omklede beslissing van de toezichthoudende overheid. Die verlenging mag niet langer zijn dan veertig dagen en mag niet worden vernieuwd.

Elke onthouding van goedkeuring moet met redenen worden omkleed.

Elke beslissing van de toezichthoudende overheid moet binnen een termijn van tien dagen worden betekend. »

VERANTWOORDING.

De bij § 4 bepaalde regeling moet worden aangevuld :

a) de toezichthoudende overheid mag niet over een onbepaalde termijn beschikken; zij moet een beslissing nemen wanneer zij de mening is toegedaan dat de termijn van 40 dagen niet lang genoeg is;

b) er moet worden bepaald dat de « betekening » van de beslissing eveneens binnen een welbepaalde termijn plaats moet hebben.

L. DEFOSSET.

III. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. BROUHON
ET CUDELL.

Article premier.

(Sous-amendement à l'amendement de M. Piron,
Doc. n° 973/4-VII.)

Aux première et deuxième lignes, supprimer les mots
« Sauf en ce qui concerne l'agglomération bruxelloise dont
le territoire est fixé par la présente loi, ».

JUSTIFICATION.

Il n'y a pas lieu de mettre en place un régime discriminatoire pour l'agglomération bruxelloise.

Art. 2.

(Sous-amendement à l'amendement de M. Piron,
Doc. n° 973/4-VII.)

Aux première et deuxième lignes, supprimer les mots
« Sauf en ce qui concerne les fédérations périphériques
dont le territoire est fixé par la présente loi, ».

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR HEREN BROUHON
EN CUDELL.

Artikel 1.

(Subamendement op het amendement van de heer Piron,
Stuk n° 973/4-VII.)

Op de eerste en de tweede regel, de woorden « Behalve
voor de Brusselse agglomeratie, waarvan het grondgebied
bij onderhavige wet wordt vastgesteld » weglaten.

VERANTWOORDING.

Het past niet in een discriminatoire regeling te voorzien voor de Brusselse agglomeratie.

Art. 2.

(Subamendement op het amendement n° 1 van de heer Piron,
Stuk n° 973/4-VII.)

Op de eerste en de tweede regel de woorden « Behalve
voor de randfederaties waarvan het grondgebied bij onder-
havige wet wordt vastgesteld » weglaten.

Art. 37bis (nouveau).

Insérer un article 37bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 1. — Lors de la première installation du conseil, les membres du collège sont désignés par les différents groupes formés par les conseillers élus sur une même liste.

A cette fin, chaque groupe de conseillers dispose d'un nombre de mandats proportionnel à son importance.

§ 2. — La répartition des mandats de membres du collège entre les groupes de conseillers se fait de la même façon que la répartition des sièges du conseil.

§ 3. — Pour la répartition des mandats de membres du collège, il n'est pas tenu compte des coalitions formées par des conseillers élus sur des listes différentes ou isolément.

§ 4. — Le président du conseil est élu dans les conditions fixées à l'article 38. S'il appartient à un des groupes de conseillers élus sur une même liste entrant en ligne de compte pour la répartition des mandats de membres du collège, son mandat est à déduire de ceux dévolus à sa liste. »

JUSTIFICATION.

Il est souhaitable que lors de la première installation du conseil, un climat de confiance s'instaure d'emblée entre l'agglomération ou la fédération de communes et ses composantes.

Pour éviter les tensions qui pourraient hypothéquer le bon fonctionnement de l'agglomération ou de la fédération de communes, il semble que la meilleure formule à retenir est celle qui garantit la présence des principales fractions politiques au sein du collège d'agglomération ou de fédération.

Art. 64.

Ajouter un second alinéa, libellé comme suit :

« Lors de la première installation du conseil, la désignation des six membres du collège appartenant au groupe linguistique français et des six membres appartenant au groupe linguistique néerlandais se fait conformément aux dispositions de l'article 37bis. Il en est de même de l'élection du président du conseil. »

H. BROUHON,
G. CUDELL.

IV. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER ANCIAUX.

Art. 2.

In § 1, een tweede lid toevoegen luidend als volgt :

« Een gemeente kan alleen deel uitmaken van een agglomeratie of federatie van gemeenten uit hetzelfde taalgebied. »

Art. 37bis (nieuw).

Een artikel 37bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1. — Bij de eerste installatie van de raad worden de leden van het college aangewezen door de verschillende groepen die worden gevormd door de uit een zelfde lijst gekozen raadsleden.

Daartoe beschikt elke groep raadsleden over een aantal mandaten dat in verhouding staat tot de getalsterkte van de groep.

§ 2. — De mandaten van lid van het college worden over de groepen raadsleden op dezelfde wijze verdeeld als de zetels in de raad.

§ 3. — Voor de verdeling van de mandaten van lid van het college wordt geen rekening gehouden met de coalities welke worden gevormd door raadsleden die op verschillende lijsten dan wel als alleenstaande kandidaat verkozen zijn.

§ 4. — De voorzitter van de raad wordt verkozen overeenkomstig de in artikel 38 bepaalde voorwaarden. Indien hij behoort tot een van de groepen raadsleden die verkozen zijn uit een zelfde lijst welke in aanmerking komt voor de verdeling van de mandaten van lid van het college, wordt zijn mandaat in mindering gebracht van die welke aan zijn lijst toegekend worden. »

VERANTWOORDING.

Het is wenselijk dat er bij de eerste installatie van de raad al dadelijk een sfeer van vertrouwen ontstaat tussen de agglomeratie of de federatie van gemeenten en de gemeenten die er deel van uitmaken.

Om spanningen te vermijden die een degelijke werking van de agglomeratie of de federatie van gemeenten zouden kunnen verhinderen, lijkt de beste formule te zijn dat de voornaamste politieke fracties vertegenwoordigd zijn in het agglomeratie- of federatiecollege.

Art. 64.

Aan dit artikel een nieuw lid toevoegen, luidend als volgt :

« Bij de eerste installatie van het college worden de zes leden van het college die behoren tot de Nederlandse taalgroep en de zes leden die behoren tot de Franse taalgroep, aangewezen overeenkomstig het bepaalde in artikel 37bis. Dezelfde regel wordt toegepast voor de verkiezing van de voorzitter van het college. »

IV. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. ANCIAUX.

Art. 2.

Au § 1^{er}, ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Une commune ne peut faire partie d'une agglomération ou fédération de communes que pour autant qu'elle appartienne à la même région linguistique. »

VERANTWOORDING.

De taalgebieden zijn in de Grondwet bepaald en bij wet afgebakend.

Aan de grenzen ervan kan geen verandering of correctie worden aangebracht dan bij een wet aangenomen met speciale meerderheden. Zo luidt de Grondwet.

De afbakening van de agglomeraties en federaties kan gebeuren bij gewone wet of bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit, bekrachtigd door een gewone wet.

Het is logisch dat in deze kaderwet duidelijk vastgelegd wordt dat bij de afbakening van de agglomeraties en federaties dezelfde lijn dient gevolgd te worden als deze die de grondwetgever heeft gewild, namelijk de homogeniteit van de taalgebieden.

JUSTIFICATION.

Les régions linguistiques sont prévues par la Constitution et délimitées par la loi.

La Constitution précise que leurs limites ne peuvent être modifiées ni corrigées que par une loi adoptée à des majorités spéciales.

La délimitation des agglomérations et des fédérations de communes peut se faire par une loi ordinaire ou par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et entériné par une loi ordinaire.

Il est logique que la présente loi-cadre prévoit clairement que la délimitation des agglomérations et des fédérations de communes doit se faire dans le sens de la volonté exprimée par le Constituant, à savoir l'homogénéité des régions linguistiques.

V. ANCIAUX.
