

## Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

27 MAI 1971.

### PROJET DE LOI organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

#### I. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. MOTTARD.

##### Art. 2.

Au § 3, entre l'antépénultième et le pénultième alinéa insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« En tout état de cause, les communes de Fouron-le-Comte, Fouron-Saint-Martin, Fouron-Saint-Pierre, Mouland, Remersdael et Teuven constituent, à l'exclusion de toute autre commune, une fédération pour laquelle la tutelle est organisée sur la base du § 1<sup>er</sup> de l'article 55. »

##### JUSTIFICATION.

La situation de la région des Fourons fait partie de notre contentieux communautaire.

Dans sa déclaration de juin 1968, le Gouvernement avait indiqué son intention d'y apporter une solution en dotant les six communes en cause d'un statut spécial; cette intention a été maintes fois confirmée depuis lors.

Les difficultés techniques confirmées par l'ampleur de l'avant-projet à l'étude retardent la conclusion.

Il convient cependant d'éviter qu'en application de la présente loi, une formule soit proposée qui, en raison de la notion des « avis conformes » contenue à l'article 3, rendrait plus difficile la réalisation complète du statut spécial.

L'amendement présenté donne des apaisements à cet égard.

Par ailleurs, l'entité envisagée est conforme à la situation des communes en cause, toute extension par l'adjonction de communes de la province du Limbourg étant géographiquement impossible.

La tutelle est organisée suivant les dispositions de l'article 1<sup>er</sup> de la Constitution.

G. MOTTARD.  
E. CLOSE.  
G. COPEE-GERBINET.

Voir :  
973 (1970-1971) :  
— N° 1 : Projet de loi.  
— Nos 2 et 3 : Amendements.

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

27 MEI 1971.

### WETSONTWERP houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

#### I. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER MOTTARD.

##### Art. 2.

In § 3, tussen het derde laatste en het voorlaatste lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« In ieder geval maken de gemeenten 's Gravenvoeren, Sint-Martens-Voeren, Sint-Pieters-Voeren, Moelingen, Remersdaal en Teuven, met uitsluiting van elke andere gemeente, een federatie uit waarvoor het toezicht wordt georganiseerd op basis van § 1 van artikel 55. »

##### VERANTWOORDING.

De toestand in de Voerstreek behoort tot het dossier van onze communautaire geschillen.

In haar verklaring van juni 1968 had de Regering de bedoeling te kennen gegeven dit vraagstuk op te lossen door aan de zes betrokken gemeenten een bijzonder statuut te geven; sindsdien werd die bedoeling meer dan eens bevestigd.

De technische moeilijkheden waarvan men de bevestiging vindt in de omvang van het voorontwerp dat thans wordt bestudeerd, hebben tot op heden een beslissing in de weg gestaan.

Men dient nochtans te vermijden dat ter uitvoering van de onderhavige wet een formule zou worden voorgesteld die ingevolge de toepassing van het beginsel van het « eensluidend advies », waarvan sprake is in artikel 3, de volledige verwezenlijking van het speciaal statuut zou bemoeilijken.

Het voorgesteld amendement geeft ter zake geruststelling.

Anderzijds is de voorgestelde entiteit in overeenstemming met de toestand van de betrokken gemeenten, omdat iedere uitbreiding, door de toevoeging van gemeenten uit de provincie Limburg, van geografisch standpunt uit onmogelijk is.

Het toezicht wordt georganiseerd op grond van de bepaling vervat in artikel 1 van de Grondwet.

Zie :  
973 (1970-1971) :  
— N° 1 : Wetsontwerp.  
— N° 2 en 3 : Amendementen.

## II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER GELDOLF.

### Art. 3.

#### Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. Het door deze wet ingerichte stelsel is zoveel als mogelijk toepasselijk op alle agglomeraties en federaties.

» Elke afzonderlijke wet waarbij een agglomeratie of federatie wordt opgericht kan nochtans rekening houden met de specifieke toestanden in de betrokken agglomeratie of federatie, bij de uiteindelijke vormgeving van de bestuursstructuur. »

#### VERANTWOORDING.

In geen enkel van de omringende landen bestaan strikt uniforme structuren voor de grote agglomeraties.

Op een moment waarop ons land definitief voor regionalisering en decentralisatie opteert, is het niet gewenst een hoofdzakelijk in functie van de hoofdstad uitgedachte structuur aan de rest van het land op te dringen.

### Art. 4.

#### 1. — Paragraaf 1 aanvullen met wat volgt :

« en de praktische coördinatie van alle diensten inzake bescherming van het leefmilieu; dit laatste in nauw overleg met op de sociaal-economische streek gerichte wetenschappelijke centra tegen lucht-, water- en bodemverontreiniging. »

#### 2. — In § 2 het 6° en het 9° weglaten.

#### VERANTWOORDING.

In de zeer actuele strijd tegen de verontreiniging van het leefmilieu zijn gedecentraliseerde, wetenschappelijk geoutilleerde en op de specifieke noden van de sociaal-economische regio afgestemde centra tegen lucht-, water- en bodemverontreiniging noodzakelijk.

De grenslijnen van agglomeraties of federaties lopen meestal niet samen met de afbakening van dergelijke zones.

Het werkingsveld van de bestaande goed werkende centra strekt zich nu reeds uit over de gebieden die groter zijn dan de op te richten agglomeraties of federaties.

De ontwateringsproblemen anderzijds zullen krachtens een pas goedgekeurde wetgeving in de toekomst ressorteren onder drie in te stellen specifieke maatschappijen per stroomgebied.

### Art. 37.

#### De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De leden van het college worden gekozen bij geheime stemming volgens een systeem dat onafgezien de meerderheid, waarborgt dat een agglomeratielijst die 25 % van de uitgebrachte stemmen behaalde, minstens door één lid in het college vertegenwoordigd wordt. »

#### VERANTWOORDING.

Dit systeem wil een compromis zijn tussen een college samengesteld volgens het meerderheidsbeginsel en een college samengesteld op grond van het proportionaliteitsbeginsel. Het vermijdt de nadelen van het proportionaliteitsbeginsel, te weten een zeker politiek immobilisme en ook de

## II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. GELDOLF.

### Art. 3.

#### Remplacer le § 1 par ce qui suit :

« § 1. Le régime instauré par la présente loi est autant que possible applicable à toutes les agglomérations et fédérations.

» Toute loi distincte créant une agglomération ou une fédération peut cependant tenir compte des situations propres à l'agglomération ou à la fédération intéressée, lors de l'organisation définitive de la structure administrative. »

#### JUSTIFICATION.

Dans aucun des pays qui nous entourent n'existent des structures strictement uniformes pour les grandes agglomérations.

Au moment où notre pays opte définitivement en faveur de la régionalisation et de la décentralisation, il n'est pas souhaitable d'imposer au reste du pays une structure conçue principalement en fonction de la capitale.

### Art. 4.

#### 1. — Compléter le § 1 par ce qui suit :

« et la coordination pratique de tous les services de protection de l'environnement; cette dernière tâche s'accomplit en concertation étroite avec les centres scientifiques de lutte contre la pollution de l'air, de l'eau et du sol, axés sur la région socio-économique. »

#### 2. — Au § 2, supprimer le 6° et le 9°.

#### JUSTIFICATION.

Dans la lutte très actuelle contre la pollution de l'environnement, il est indispensable de disposer de centres de lutte contre la pollution de l'air, de l'eau et du sol, centres décentralisés, scientifiquement outillés et axés sur les besoins propres à la région socio-économique.

Les limites des agglomérations ou des fédérations ne coïncident généralement pas avec la délimitation de telles zones.

Le champ d'activité des centres existants, qui fonctionnent parfaitement, s'étend d'ores et déjà à des zones plus vastes que les agglomérations ou les fédérations à créer.

Par ailleurs, en vertu d'une législation qui vient d'être adoptée, le problème de l'eau relèvera à l'avenir de trois sociétés spécifiques à créer par bassin fluvial.

### Art. 37.

#### Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les membres du collège sont élus au scrutin secret, selon un système qui, indépendamment de la majorité, garantit à une liste d'agglomération ayant obtenu 25 % des voix émises la représentation d'un membre au moins au sein du collège. »

#### JUSTIFICATION.

Ce système entend être un compromis entre un collège composé selon le principe de la majorité et un collège composé selon le système proportionnel. Il évite les inconvénients du principe de la proportionnalité, à savoir un certain immobilisme politique, de même que les inconvé-

nadelen van het meerderheidsbeginsel dat door het louter spel der politieke overeenkomsten b.v. aan de sterkste partij elke inspraak in het uitvoerende politiek orgaan van de agglomeratie kan ontzeggen en o.m. bestendige conflicten tussen het bestuur van een kernstad en het agglomeratiecollege van het betrokken gebied kan uitlokken.

nients du principe de la majorité qui, par le simple jeu des accords politiques, peut exclure, par exemple, le parti le plus fort de toute participation à l'organe politique exécutif de l'agglomération et engendrer notamment des conflits permanents entre l'administration d'une ville-noyau et le collège d'agglomération du territoire intéressé.

W. GELDOLF.

### III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DEFOSSET.

#### Art. 3.

Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi peut modifier :

» 1° les limites des agglomérations, sur avis conforme du conseil de l'agglomération et des conseils des communes concernées;

» 2° les limites des fédérations de communes sur avis conforme du conseil de la fédération et des conseils des communes concernées. »

#### Art. 9.

« In fine » de cet article, ajouter ce qui suit :

« Sont également électeurs et font partie du collège électoral, les personnes sans distinction de sexe et réunissant les autres conditions requises pour être électeur pour la commune, qui ne sont pas de nationalité belge et qui résident dans l'agglomération de façon ininterrompue depuis cinq ans au moins.

» Pour cette dernière catégorie d'électeurs, le vote sera toutefois facultatif.

» Une liste complémentaire des électeurs étrangers sera établie par chaque commune intéressée selon les modalités arrêtées par le Ministre de l'Intérieur. »

#### Art. 10.

Supprimer cet article.

#### Art. 41.

Au § 1<sup>er</sup>, supprimer le deuxième alinéa.

#### Art. 66.

1. — Au § 2, quatrième et cinquième lignes, supprimer les mots « faisant partie de chacun de ces groupes ».

2. — Au § 3, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Il est élu alternativement un membre de chaque groupe linguistique. »

#### JUSTIFICATION.

L'exigence de deux collèges électoraux, au sein du conseil, n'est pas prévue par la Constitution et ne se justifie pas.

### III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET.

#### Art. 3.

Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. Bij een in Ministerraad overlegd besluit kan de Koning wijzigingen aanbrengen in :

» 1° de grenzen van de agglomeraties, op eensluidend advies van de betrokken agglomeratie- en gemeenteraden;

» 2° de grenzen van de federaties van gemeenten, op eensluidend advies van de betrokken federatie- en gemeenteraden. »

#### Art. 9.

« In fine » van dit artikel toevoegen wat volgt :

« Zijn eveneens kiezer en maken deel uit van het kiescollege de personen, zonder onderscheid van geslacht, die de andere voorwaarden vervullen welke zijn vereist om kiezer te zijn voor de gemeente, die niet de Belgische nationaliteit hebben en onafgebroken sedert ten minste vijf jaar in de agglomeratie verblijven.

» Voor deze laatste categorie kiezers is de stemming nochtans niet verplicht.

» Een aanvullende lijst van de vreemde kiezers zal voor iedere betrokken gemeente worden opgesteld volgens de door de Minister van Binnenlandse Zaken bepaalde modaliteiten. »

#### Art. 10.

Dit artikel weglaten.

#### Art. 41.

In § 1 het tweede lid weglaten.

#### Art. 66.

1. — In § 2, op de vijfde en de zesde regel, de woorden « die deel uitmaken van elke groep » weglaten.

2. — In § 3 het laatste lid vervangen door wat volgt :

« Om de beurt wordt een lid van elke taalgroep gekozen. »

#### VERANTWOORDING.

Dat er in de raad twee kiescolleges moeten zijn, wordt niet bepaald door de Grondwet en is niet verantwoord.

## Art. 87.

1. — Au § 1<sup>er</sup>, « in fine » du premier alinéa de l'article 5 supprimer les mots

« lorsque celui-ci réside dans cet arrondissement ».

## JUSTIFICATION.

Il n'y a aucune raison de refuser le droit de choisir la langue de l'enseignement à un habitant de Beauval, de Rhode-Saint-Genèse, de Crainhem, etc.

Pareille discrimination serait contraire à la Convention européenne des droits de l'homme.

2. — Au même § 1<sup>er</sup>, supprimer le dernier alinéa.

## JUSTIFICATION.

Personne ne conteste qu'à Bruxelles les néerlandophones doivent pouvoir inscrire leurs enfants dans des écoles flamandes et celles-ci doivent être créées dans toute la mesure où elles correspondent à un besoin réel. C'est en ce sens qu'il a été prévu la création d'une Commission néerlandaise de la culture, ce qui rend inutiles la disposition en cause et l'article 21 de la loi du 30 juillet 1963.

3. — Au § 2 ajouter un nouvel alinéa libellé comme suit :

« L'alinéa 4 de l'article 17 de la même loi est abrogé. »

4. — Ajouter un § 3 (nouveau) libellé comme suit :

« § 3. A l'article 20 de la même loi, les mots « et à l'article 5, § 1 » sont abrogés et sont également abrogés, à l'alinéa 3 du même article les mots « dans les écoles situées en dehors de l'arrondissement de Bruxelles-Capitale ». »

5. — Ajouter un § 4 (nouveau) libellé comme suit :

« § 4. L'article 21 de la même loi est abrogé. »

6. — Ajouter un § 5 (nouveau) libellé comme suit :

« § 5. Au littéra B du § 3 de l'article 7 de la loi du 2 août 1963, les mots « si le chef de famille réside dans une de ces communes » à la fin de l'alinéa 1<sup>er</sup> sont abrogés.

» L'alinéa 4 du littéra B du § 3 de l'article 7 de la même loi est abrogé. »

## Art. 96.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. »

## Art. 87.

1. — In § 1, « in fine » van het eerste lid van artikel 5, de woorden

« wanneer dit in bedoeld arrondissement verblijft » weglaten.

## VERANTWOORDING.

Er is geen reden om het recht van keuze van de onderwijstaal te weigeren aan een inwoner van Het Voor, Sint-Genesius-Rode, Kraainem, enz.

Een dergelijke discriminatie zou strijdig zijn met de Europese Conventie van de Rechten van de Mens.

2. — In dezelfde § 1 het laatste lid weglaten.

## VERANTWOORDING.

Niemand betwist dat de Nederlandstaligen te Brussel hun kinderen in Vlaamse scholen moeten kunnen inschrijven en deze moeten worden opgericht in de mate waarin er werkelijk behoefte aan is. Het is in die geest dat werd bepaald dat een Nederlandse commissie voor de cultuur zou worden opgericht. Dit laatste maakt de betrokken bepaling en artikel 21 van de wet van 30 juli 1963 overbodig.

3. — Aan § 2 een nieuw lid toevoegen, luidend als volgt :

« Het vierde lid van artikel 17 van dezelfde wet wordt opgeheven. »

4. — Een § 3 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« § 3. In artikel 20 van dezelfde wet worden de woorden « en artikel 5, eerste lid » weggelaten; worden eveneens weggelaten in het derde lid van hetzelfde artikel : de woorden « de scholen die gevestigd zijn buiten het arrondissement Brussel-Hoofdstad ». »

5. — Een § 4 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« § 4. Artikel 21 van dezelfde wet wordt opgeheven. »

6. — Een § 5 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« § 5. In letter B van § 3 van artikel 7 van de wet van 2 augustus 1963, in fine van het eerste lid, worden de woorden « en indien het gezinshoofd verblijft houdt in een van deze gemeenten » weggelaten.

» Het vierde lid van letter B van § 3 van artikel 7 van dezelfde wet wordt opgeheven. »

## Art. 96.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. »

L. DEFOSSET.

IV. — AMENDEMENTEN  
VOORGESTELD DOOR DE HEER DUERINCK.

Art. 2.

1. — Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De andere federaties worden door de Koning opgericht. De Minister van Binnenlandse Zaken nodigt ten dien einde de bestendige deputatie van de provinciale raden en elke betrokken gemeenteraad uit een gemotiveerd advies te geven over de omvang der federatie waarvan iedere gemeente deel zal uitmaken en over de kerngemeente van de federatie. De Koning bepaalt, bij een door de Minister-raad overlegd besluit, het gebied waarover iedere federatie zich uitstrekt en de kerngemeente van iedere federatie.

» Dit besluit heeft slechts uitwerking na door de wet te zijn bekrachtigd. »

2. — « In fine » van § 4 de woorden

« of die na samenvoeging geen voldoende entiteit vormen »

weglaten.

VERANTWOORDING.

De tekst van het ontwerp zou een betreurenswaardige verwarring kunnen scheppen tussen twee technieken om tot een ernstige administratieve hervorming te komen, namelijk enerzijds het vormen van agglomeraties en federaties en anderzijds de fusie van gemeenten.

De fusie van gemeenten zal volgens de memorie van toelichting het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk wetsontwerp. Het is dus wenselijk alles wat verband houdt met de fusie uit dit ontwerp te weren.

Daarenboven is het aangewezen dat agglomeraties en federaties over heel het land tot stand komen, zon't wordt de administratieve kaart van België onverstaanbaar en lopen de streken, die thans de grootste achterstand hebben, het gevaar, wegens onvoldoende administratieve structuur, nog meer achterop te geraken.

Tenslotte is er een ernstig verzet tegen het feit dat de bestendige deputaties de kerngemeenten zullen aanduiden zolang de omvang van de federaties niet gekend is.

M. DUERINCK.

V. — AMENDEMENT  
PRESENTE PAR M. CORNET D'ELZIUS.

Art. 2.

« In fine » de cet article ajouter un nouvel alinéa libellé comme suit :

« L'entité suffisante sera considérée comme acquise quand les communes fusionnées pourront prouver que leur fusion, aussi limitée soit-elle, pourra apporter à leur population des avantages sur différents plans et notamment dans les domaines sociaux, culturels et financiers. »

JUSTIFICATION.

Le critère d'entité suffisante est évidemment extrêmement large et flou et est de nature à entraîner des mesures fort arbitraires.

C'est la raison pour laquelle il paraît souhaitable que dans le cadre du respect de la liberté qu'ont les populations de disposer d'elles-mêmes, il appartienne aux communes fusionnées d'en définir dans certaines limites les critères.

C. CORNET D'ELZIUS.

IV. — AMENDEMENTS  
PRESENTES PAR M. DUERINCK.

Art. 2.

1. — Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« Les autres fédérations sont créées par le Roi. Le Ministre de l'Intérieur invite à cette fin les députations permanentes des conseils provinciaux et chaque conseil communal intéressé à émettre un avis motivé sur l'importance de la fédération dont chaque commune fera partie et sur la commune-noyau de la fédération. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le territoire sur lequel chaque fédération s'étend et la commune-noyau de chaque fédération.

» Cet arrêté ne produit ses effets qu'après avoir été ratifié par la loi. »

2. — « In fine » du § 4, supprimer les mots

« ou qui, après fusion, ne constituent pas une entité suffisante. ».

JUSTIFICATION.

Le texte du projet pourrait créer une confusion regrettable entre deux techniques propres à réaliser une réforme administrative profonde : d'une part, la création d'agglomérations et de fédérations et, d'autre part, la fusion de communes.

Aux termes de l'exposé des motifs, la fusion de communes fera l'objet d'un projet de loi distinct. Il est donc souhaitable d'écarter du présent projet tout ce qui a trait aux fusions.

En outre, il s'indique que des agglomérations et des fédérations voient le jour dans tout le pays, sinon la carte administrative de la Belgique deviendra incompréhensible et les régions qui actuellement accusent le retard le plus important courent le risque d'être retardées plus encore par insuffisance de structure administrative.

Enfin, il existe une forte opposition au fait que les députations permanentes désignent les communes-noyaux des fédérations tant que l'importance de celles-ci n'est pas connue.

V. — AMENDEMENT VOORGESTELD  
DOOR DE HEER CORNET D'ELZIUS.

Art. 2.

« In fine » van dit artikel een nieuw lid toevoegen luidend als volgt :

« De voldoende entiteit zal als verworven beschouwd worden wanneer de samengevoegde gemeenten het bewijs kunnen leveren dat hun samenvoeging, hoe beperkt die ook zij, aan hun bevolking voordelen kan bijbrengen op diverse gebieden en voornamelijk op sociaal, cultureel en financieel gebied. »

VERANTWOORDING.

Het criterium van de « voldoende entiteit » is vanzelfsprekend uiterst ruim en vaag en kan aanleiding geven tot zeer willekeurige maatregelen.

Derhalve lijkt het wenselijk dat de samengevoegde gemeenten, in het kader van de eerbied voor de vrijheid van de bevolking om over hun eigen lot te beschikken, binnen bepaalde perken de criteria zelf kunnen vaststellen.

VI. — AMENDEMENT  
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE SERANNO.

Art. 4.

In § 2, 6°, de woorden  
« de ontwatering »  
vervangen door de woorden  
« de waterbeheersing ».

VERANTWOORDING.

Het is aangewezen dat de federatie bevoegd zou zijn wat betreft het volledige beheer van het waterregime in openbare riolen en waterlopen: de afvoer, de stuwung, de pompstations, de lozingen, de water-tappingen, enz.

VI. — AMENDEMENT  
PRESENTE PAR M. DE SERANNO.

Art. 4.

Au § 2, 6°, remplacer le mot  
« démergement »  
par les mots  
« le régime des eaux ».

JUSTIFICATION.

Il s'indique que la fédération soit compétente en ce qui concerne la pleine gestion du régime des eaux dans les égouts et les cours d'eaux publics: écoulement, adduction, pompage, vidanges, prélèvements, etc.

J. DE SERANNO.

VII. — AMENDEMENTS  
PRESENTES PAR M. PIRON.

Article premier.

Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit:

« Sauf en ce qui concerne l'agglomération bruxelloise, dont le territoire est fixé par la présente loi, le Ministre de l'Intérieur, avant que ne soit déterminé le ressort territorial des agglomérations, demande l'avis de toutes les communes intéressées. Les conseils communaux de ces communes émettent leur avis dans les trois mois à compter du jour où le Ministre de l'Intérieur leur a adressé la proposition relative à la détermination du territoire de l'agglomération. Le défaut d'avis dans le délai susdit vaut avis favorable. »

JUSTIFICATION.

L'article 2 du projet de loi prévoit la consultation obligatoire des communes appelées à faire partie d'une fédération. On ne peut traiter différemment de ces dernières, les communes appelées à faire partie d'une agglomération. Il faut donc demander l'avis préalable de celles-ci également.

Art. 2.

1. — Compléter le § 2 par un troisième alinéa, libellé comme suit:

« Sauf en ce qui concerne les fédérations périphériques dont le territoire est fixé par la présente loi, le Ministre de l'Intérieur demande l'avis préalable de toutes les communes

VII. — AMENDEMENTEN  
VOORGESTELD DOOR DE HEER PIRON.

Art. 1.

Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt:

« Behalve voor de Brusselse agglomeratie, waarvan het grondgebied bij onderhavige wet wordt vastgesteld, wordt voor de afbakening van het grondgebied van de agglomeraties door de Minister van Binnenlandse Zaken vooraf het advies ingewonnen van alle daarbij betrokken gemeenten. De raden van deze gemeenten brengen hun advies uit binnen een termijn van drie maanden, te rekenen van de dag waarop de Minister van Binnenlandse Zaken het desbetreffend voorstel aan de gemeenten heeft toegezonden. Indien het advies niet binnen die termijn is gegeven, wordt het geacht gunstig te zijn. »

VERANTWOORDING.

Artikel 2 van het wetsontwerp voorziet in de verplichte consultatie van de gemeenten die in een federatie worden opgenomen. Er kan op dat stuk geen onderscheid worden gemaakt tussen de gemeenten die opgenomen zullen worden in een agglomeratie en de andere. Ook het advies van de gemeenten die in een agglomeratie worden opgenomen, dient dus vooraf te worden ingewonnen.

Art. 2.

1. — Paragraaf 2 aanvullen met een derde lid, luidend als volgt:

« Behalve voor de randfederaties waarvan het grondgebied bij onderhavige wet wordt vastgesteld, wordt vooraf door de Minister van Binnenlandse Zaken het advies inge-

intéressées. Les conseils communaux de ces communes émettent leur avis dans les trois mois à compter du jour où le Ministre de l'Intérieur leur a adressé la proposition relative à la détermination du territoire de la fédération. Le défaut d'avis dans le délai susdit vaut avis favorable. »

## 2. — Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Toute autre fédération est créée par le Roi.

» A cette fin, la députation permanente du conseil provincial institue, pour chaque groupe de communes, une commission intercommunale consultative, dont elle nomme le président et les membres.

» La commission intercommunale a pour tâche de préparer la réforme de l'institution communale en tenant compte des circonstances locales.

» Cette commission se compose :

- » — de représentants des communes intéressées, présentés, à concurrence de deux par commune, par les conseils communaux;
- » — de représentants de l'administration provinciale, présentés par la députation permanente du conseil provincial;
- » — des commissaires d'arrondissement intéressés ou de leur délégué.

» De plus, le gouverneur peut désigner des experts pouvant participer, sans voix délibérative, aux réunions de la commission.

» A la demande du Ministre de l'Intérieur, les députations permanentes des conseils provinciaux dressent une liste des communes aptes à devenir le noyau des futures fédérations. En outre, les députations permanentes élaborent une proposition de détermination du ressort territorial des fédérations. Elles y procèdent dans les six mois à compter du jour où elles ont été saisies de la demande du Ministre de l'Intérieur.

» Les propositions des députations permanentes sont soumises pour avis, par le gouverneur de la province, à la commission intercommunale consultative de même qu'aux conseils communaux intéressés. En cas de non-respect du délai imparti, le Ministre de l'Intérieur peut d'office élaborer lui-même les propositions nécessaires et les soumettre pour avis à la commission consultative susdite et aux conseils communaux. Dans tous les cas, la commission consultative et les conseils communaux disposent d'un délai de trois mois pour émettre leur avis. A défaut d'avis dans ce délai, le Ministre de l'Intérieur peut d'office prendre les décisions voulues.

» Dans leur avis, les conseils communaux peuvent se prononcer sur les possibilités suivantes :

» 1<sup>o</sup> une fusion de la commune avec une ou plusieurs communes voisines qu'ils désignent;

» 2<sup>o</sup> une adhésion de la commune à une fédération dont ils désignent la commune-noyau;

» 3<sup>o</sup> une adhésion de la commune à une fédération dont ils désignent la commune-noyau, allant de pair avec une fusion de la commune avec une ou plusieurs communes voisines qu'ils désignent.

» Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi détermine le territoire sur lequel s'étend chaque fédération.

» Cet arrêté ne produit ses effets qu'après avoir été ratifié par la loi. »

wonnen van alle daarbij betrokken gemeenten. De raden van deze gemeenten brengen hun advies uit binnen een termijn van drie maanden, te rekenen van de dag waarop de Minister van Binnenlandse Zaken het desbetreffend voorstel aan de gemeenten heeft toegezonden. Indien het advies niet binnen die termijn is gegeven, wordt het geacht gunstig te zijn. »

## 2. — Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. Elke andere federatie wordt door de Koning opgericht.

» Te dien einde stelt de bestendige deputatie van de provincieraad voor iedere groep van gemeenten een intercommunale commissie van advies in, waarvan zij de voorzitter en de leden benoemt.

» De intercommunale commissie heeft tot taak de hervorming van de gemeentelijke instelling voor te bereiden, rekening houdend met de plaatselijke omstandigheden.

» Deze commissie bestaat uit :

- » — vertegenwoordigers van de betrokken gemeenten, die door de gemeenteraden worden voorgedragen ten getale van ten hoogste twee per gemeente;
- » — vertegenwoordigers van het provinciebestuur, voorgedragen door de bestendige deputatie van de provincieraad;
- » — de betrokken arrondissementscommissarissen of hun afgevaardigden.

» De gouverneur kan eveneens deskundigen aanduiden die aan de vergaderingen kunnen deelnemen zonder beraadslagende stem.

» Door de bestendige deputaties van de provinciale raden wordt op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken een lijst opgemaakt van de gemeenten, die in aanmerking komen om de kern van de op te richten federaties te vormen. De bestendige deputaties werken eveneens een voorstel tot afbakening van het grondgebied van de federaties uit. Zij gaan daartoe over binnen de zes maanden nadat het verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken bij hen aangehangig werd gemaakt.

» De voorstellen van de bestendige deputaties worden vervolgens door de gouverneur van de provincie ter advies voorgelegd aan de intercommunale commissie van advies evenals aan de betrokken gemeenteraden. Bij niet-naleving van de gestelde termijn kan de Minister van Binnenlandse Zaken ambtshalve zelf de nodige voorstellen uitwerken en deze voor advies voorleggen aan bovenvermelde commissie van advies en gemeenteraden. Deze beschikken alleszins over een termijn van drie maanden om dit advies uit te brengen. Indien het advies niet binnen die termijn wordt uitgebracht, kan de Minister van Binnenlandse Zaken ambtshalve de nodige beslissingen nemen.

» In hun advies kunnen de gemeenteraden zich uitspreken over de volgende mogelijkheden :

» 1<sup>o</sup> een samenvoeging van de gemeente met één of meer nabijgelegen gemeenten welke zij aanduiden;

» 2<sup>o</sup> een toetreding van de gemeente tot een federatie waarvan zij de kerngemeente aanduiden;

» 3<sup>o</sup> een toetreding van de gemeente tot een federatie waarvan zij de kerngemeente aanduiden, gekoppeld aan een samenvoeging van de gemeente met één of meer nabijgelegen gemeenten welke zij eveneens aanduiden.

» De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit het gebied waarover iedere federatie zich uitstrekt.

» Dit besluit heeft slechts uitwerking na door de wet te zijn bekrachtigd. »

## 3. — Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. A partir du 1<sup>er</sup> janvier 1975, le Roi désigne la fédération à laquelle appartient toute commune du Royaume qui ne fait encore partie d'aucune agglomération ou fédération ou qui, après fusion, ne constitue pas une entité suffisante. Après observation de la procédure de consultation fixée au § 3, ces arrêtés royaux sont, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1976, soumis à la ratification des Chambres législatives. »

## JUSTIFICATION.

En premier lieu, il est prévu la consultation obligatoire des communes appelées à faire partie des fédérations périphériques dont le présent projet de loi ne détermine pas le ressort territorial.

De plus, afin que la procédure de réforme des institutions communales puisse se dérouler le plus harmonieusement et le plus démocratiquement possible, il est proposé, à l'instar de ce que l'on trouve dans le projet de loi français sur les fusions, au § 3 que les députations permanentes procèdent à la création de commissions intercommunales pour pouvoir préparer cette réforme sur place en contact étroit avec les communes intéressées. A cet égard, les députations doivent élaborer des propositions concrètes, en contact avec les commissions intercommunales et les conseils communaux. Cette procédure est liée à l'observation stricte de délais.

Si ces délais ne sont pas respectés, le Ministre de l'Intérieur peut d'office faire les propositions nécessaires.

Par ailleurs, il est précisé que les communes peuvent se prononcer tant en faveur d'une fédération ou d'une fusion qu'en faveur, simultanément, de ces deux réformes. Plus d'une fois, il pourra en effet, apparaître nécessaire de procéder à une fusion à un échelon limité, puis, malgré cette fusion, d'adhérer à une fédération.

Enfin, l'amendement fixe, de façon plus stricte, le délai pour créer les fédérations de communes dont feront partie les communes n'appartenant pas, à la date du 1<sup>er</sup> janvier 1975, à une agglomération ou ne constituant pas, à la même date, après fusion, une entité suffisante. Cette réforme doit, en effet, s'achever au début de 1976, année des prochaines élections communales.

## Art. 3.

## Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier les limites des agglomérations et des fédérations, après avoir demandé l'avis des conseils des agglomérations et des fédérations intéressées. Les conseils donnent cet avis dans un délai de trois mois à compter du jour où le Ministre de l'Intérieur les a saisis de la proposition. Si l'avis n'est pas donné dans ce délai, il est censé être favorable. Après avoir obtenu les avis susdits, le Ministre de l'Intérieur consulte également les conseils communaux des communes concernées par la modification. Ceux-ci donnent leur avis dans le même délai de trois mois, le défaut d'avis dans ce délai valant avis favorable. »

» L'arrêté royal portant modification des limites ne sort ses effets qu'après avoir été ratifié par la loi. »

## JUSTIFICATION.

En faisant dépendre la modification des limites des agglomérations et des fédérations de l'avis conforme des conseils des agglomérations et fédérations intéressées, on court le risque de ne pouvoir apporter, à l'avenir, aucune modification à ces limites. L'avis simple doit être suffisant en l'espèce. Eclairé de la sorte sur le point de vue des administrations intéressées, le Gouvernement doit décider lui-même si un motif d'intérêt général impose une modification territoriale.

Si cette disposition avait été reprise dans la loi communale à propos de la modification du territoire d'une commune ou à propos de la fusion d'une commune avec d'autres communes, les modifications du territoire des communes ou les fusions des communes auraient été rendues extrêmement difficiles.

## 3. — Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :

« Vanaf 1 januari 1975 duidt de Koning de federatie aan waartoe de gemeenten van het Rijk behoren, die nog geen deel uitmaken van een agglomeratie of een federatie of die na samenvoeging geen voldoende entiteit vormen. De betrokken koninklijke besluiten worden met naleving van de in § 3 vastgestelde consultatieprocedure ter bekrachtiging aan de Wetgevende Kamers voorgelegd vóór 1 januari 1976. »

## VERANTWOORDING.

In de eerste plaats wordt hier ook de consultatie verplicht gesteld van de gemeenten die opgenomen zullen worden in de randfederaties, waarvan het grondgebied niet in onderhavig wetsontwerp werd omschreven.

Ten einde verder de procedure voor de hervorming van de gemeentelijke instellingen zo vlot mogelijk te laten verlopen, wordt in § 3 voorgesteld dat de bestendige deputaties zouden overgaan tot de oprichting van intercommunale commissies om deze hervorming ter plaatse te kunnen voorbereiden in nauw overleg met de betrokken gemeenten. De deputaties dienen daaromtrent in contact met de intercommunale commissies en de gemeenteraden concrete voorstellen uit te werken. Deze procedure is gebonden aan strict na te leven termijnen.

Zo deze termijnen niet in acht worden genomen, kan de Minister van Binnenlandse Zaken ambtshalve de nodige voorstellen doen.

Ook wordt gepreciseerd dat de gemeenten zich zowel kunnen uitspreken voor een federatie als voor een fusie of voor een samengaan van beide hervormingen. Meermaals kan het inderdaad nodig blijken op beperkte schaal een fusie door te voeren om daarna toch nog toe te treden tot een federatie.

Ten slotte wordt ook een nauwkeuriger termijnbepaling voorgesteld voor de oprichting van federaties voor gemeenten, die vóór 1 januari 1975 niet opgenomen werden in een agglomeratie of een federatie, of die na samenvoeging geen voldoende entiteit vormen. Deze hervorming dient inderdaad beëindigd te zijn begin 1976, jaar waarin nieuwe gemeenteraadsverkiezingen worden gehouden.

## Art. 3.

## Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de grenzen van de agglomeraties en de federaties wijzigen na hierover het advies te hebben gevraagd van de raden van de betrokken agglomeraties en federaties van gemeenten. De raden brengen dit advies uit binnen een termijn van drie maanden te rekenen van de dag waarop het voorstel bij hen aanhangig wordt gemaakt door de Minister van Binnenlandse Zaken. Indien het advies niet binnen de hierboven bedoelde termijn wordt uitgebracht, wordt het geacht gunstig te zijn. Wanneer hij de bedoelde adviezen heeft bekomen, raadpleegt de Minister van Binnenlandse Zaken bovendien de raden van de gemeenten waarvan het grondgebied geheel of gedeeltelijk bij de wijziging betrokken is. Deze brengen hun advies uit binnen de hierboven gestelde termijn, zoniet wordt het eveneens geacht gunstig te zijn. »

» Het koninklijk besluit tot wijziging van de grenzen heeft slechts uitwerking nadat het bij de wet bekrachtigd is. »

## VERANTWOORDING.

Door de wijziging van de agglomeratie- en federatiegrenzen afhankelijk te maken van het eensluidend advies van de raden van de betrokken agglomeraties en federaties van gemeenten loopt men het gevaar in de toekomst geen enkele wijziging aan die grenzen te kunnen aanbrengen. Het gewoon advies moet ter zake volstaan. Aldus over het standpunt van de betrokken besturen ingelicht, moet de Regering zelf beslissen of zich om een reden van algemeen belang een wijziging van de gebiedsafbakening opdringt.

Indien deze bepaling in de gemeentewet opgenomen was geweest met het oog op de wijziging van het grondgebied van een gemeente of van de samenvoeging ervan met andere gemeenten, zouden de wijzigingen van het grondgebied van de gemeenten of de samenvoeging ten zeerste bemoeilijkt geworden zijn.

Enfin, il est nécessaire de fixer un délai dans lequel l'avis doit être donné.

#### Art. 4.

##### 1. — Remplacer le § 1<sup>er</sup> par ce qui suit :

« § 1<sup>er</sup>. Des attributions propres aux agglomérations et aux fédérations.

» 1<sup>o</sup> Les agglomérations et les fédérations veillent à la coordination des activités des communes qui sont situées sur leur territoire ainsi qu'à celle des services publics créés par elles sous leur contrôle.

» Elles peuvent adresser des recommandations aux communes et aux autres autorités publiques dans toutes les matières qui intéressent l'agglomération ou la fédération.

» 2<sup>o</sup> a) Sur l'avis conforme de la Conférence des bourgmestres visée ci-après, l'agglomération peut être chargée d'organiser la formation des corps de police communale.

» b) La Conférence des bourgmestres peut adresser des recommandations aux communes en vue de la coordination de l'équipement technique des corps de police communale.

» c) Les commissaires, commissaires adjoints et agents de la police communale sont autorisés à exercer, à titre d'auxiliaire, leur fonction administrative et judiciaire sur le territoire des autres communes de l'agglomération.

» 3<sup>o</sup> En matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme, l'agglomération et la fédération exercent les compétences suivantes :

» a) l'avis sur le plan de secteur;

» b) l'adoption, après consultation des communes, d'un plan général d'aménagement pour l'agglomération ou pour une partie de celle-ci. L'avis des communes devra être donné dans les trois mois, faute de quoi il sera réputé favorable. L'agglomération installe la commission consultative visée à l'article 19 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme;

» c) l'avis sur les plans particuliers d'aménagement.

» 4<sup>o</sup> a) Les agglomérations et les fédérations sont chargées de la gestion de la voirie étatique, provinciale et communale que le Roi lui attribue après avoir recueilli son avis, ainsi que de la gestion de la voirie aménagée par l'agglomération ou la fédération, de l'éclairage de ces voiries et de l'adoption des règlements complémentaires en matière de police de roulage relatifs à cette voirie.

» Si des voiries provinciales ou communales sont attribuées à l'agglomération ou à la fédération, l'avis de la députation permanente du conseil provincial et des conseils communaux concernés doit être demandé au préalable.

» L'avis du conseil communal et celui du conseil d'agglomération ou de fédération visés à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont censés être favorables s'ils n'ont pas été fournis dans un délai de soixante jours à dater du jour où la proposition a été soumise aux autorités respectives.

» L'agglomération ou la fédération reprend les charges financières éventuelles relatives à la voirie provinciale et communale transférée.

» b) L'élaboration de plans d'alignement concernant la voirie, attribuée par le Roi à l'agglomération ou à la fédération ainsi que de plans d'alignement relatifs à la voirie aménagée par l'agglomération.

Ten slotte moet ook een termijn vastgesteld worden waarbinnen het advies moet uitgebracht worden.

#### Art. 4.

##### 1. — Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. Bijzondere bevoegdheden van de agglomeraties en federaties.

» 1<sup>o</sup> De agglomeraties en de federaties waken over de coördinatie van de activiteiten van de gemeenten die op hun grondgebied gelegen zijn, evenals over de activiteiten van de openbare diensten die door hen onder hun toezicht werden opgericht.

» Zij kunnen tot de gemeenten en de andere gezagslichamen aanbevelingen richten in alle aangelegenheden die de agglomeratie of de federatie aanbelangen.

» 2<sup>o</sup> a) Op eensluidend advies van de hierna bedoelde Conferentie van burgemeesters kan de agglomeratie belast worden met de organisatie van de opleiding van de gemeentelijke politiekorpsen.

» b) De Conferentie van burgemeesters kan tot de gemeenten aanbevelingen richten met het oog op de coördinatie van de technische uitrusting van de gemeentelijke politiekorpsen.

» c) De commissarissen, adjunct-commissarissen en agenten van de gemeentelijke politie zijn gemachtigd om, als hulp, hun administratieve en gerechtelijke functies op het grondgebied van de andere gemeenten van de agglomeratie uit te oefenen.

» 3<sup>o</sup> Inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw oefenen de agglomeratie en de federatie de volgende bevoegdheden uit :

» a) het advies over de gewestplannen;

» b) het goedkeuren, na raadpleging van de gemeenten, van een algemeen plan van aanleg voor de agglomeratie of voor een gedeelte daarvan. Het advies van de gemeenten dient binnen de drie maanden gegeven te worden, zoniet wordt het verondersteld gunstig te zijn. De agglomeratie installeert de consultatieve commissie bedoeld bij artikel 19 van de organieke wet van 29 maart 1962 op de ruimtelijke ordening en de stedenbouw;

» c) het advies over de bijzondere plannen van aanleg.

» 4<sup>o</sup> a) De agglomeraties en de federaties zijn belast met het beheer van de rijks-, provincie- en gemeentewegen dat hun door de Koning wordt toegekend na zijn advies te hebben ingewonnen, evenals met het beheer van de wegen die door de agglomeratie of de federatie werden aangelegd, met de verlichting van die wegen en met het uitvaardigen van de aanvullende reglementen op de politie van het verkeer op deze wegen.

» Indien provincie- of gemeentewegen aan de agglomeratie of de federatie worden toevertrouwd, moet vooraf het advies van de bestendige deputatie van de provincieraad en van de betrokken gemeenteraden worden gevraagd.

» Het advies van de gemeenteraad en dat van de agglomeratie- of federatieraad, zoals bedoeld in de eerste alinea, worden verondersteld gunstig te zijn indien zij niet worden gegeven binnen een termijn van zestig dagen, te rekenen vanaf de dag waarop het voorstel aan de respectieve overheden werd voorgelegd.

» De agglomeratie of de federatie neemt de eventuele financiële lasten over betreffende de overgedragen provincie- en gemeentewegen.

» b) Het opstellen van rooiplannen betreffende de wegen door de Koning aan de agglomeratie of aan de federatie toevertrouwd, evenals de rooiplannen betreffende de door de agglomeratie aangelegde wegen.

» c) *L'agglomération crée la commission consultative visée à l'article 7 des lois relatives à la police de la circulation routière coordonnées par arrêté royal du 16 mars 1968.*

» *Le Roi délègue au sein de cette commission des représentants du Ministre des Travaux publics, du Ministre de l'Intérieur et du Ministre qui a la sécurité routière dans ses attributions.*

» d) *Les propositions du Ministre des Travaux publics et du Ministre qui a la sécurité routière dans ses attributions, ainsi que celles des autorités provinciales, qui ont trait à l'aménagement ou à la modification de l'infrastructure des moyens de communication par terre et par eau dans l'agglomération ou la fédération sont soumises à l'avis préalable de l'agglomération. Cet avis est censé être favorable s'il n'est pas fourni dans un délai de soixante jours à dater de celui où la proposition a été soumise à l'agglomération ou à la fédération. S'il est dérogé à l'avis, la décision doit être motivée.* »

#### JUSTIFICATION.

##### 1. du 1<sup>o</sup> du nouveau § 1<sup>er</sup>.

Ce texte reprend en les complétant, en les regroupant et en les améliorant, les dispositions des §§ 1 et 5, dernier alinéa de l'article 4 du projet initial qui fixent les pouvoirs « d'encouragement » et de « recommandation » des agglomérations et des fédérations.

##### 2. du 2<sup>o</sup> du nouveau § 1<sup>er</sup>.

Conformément au projet gouvernemental, la compétence de police des bourgmestres est maintenue.

Toutefois, la Conférence des bourgmestres, à créer à côté des organes de l'agglomération, se voit octroyer des compétences de mettre en œuvre une coordination en matière de formation et d'équipement technique des corps de police communale :

- sur avis conforme de cette Conférence, l'agglomération peut prendre des initiatives pour la formation des corps de police communale;
- la Conférence peut adresser des recommandations aux communes en vue de la coordination de l'équipement technique des mêmes corps de police.

Il y a lieu de faire observer que la création d'une Conférence des bourgmestres a été également proposée dans la proposition de loi sur les districts, élaborée à l'initiative de l'Union des Villes et Communes belges.

Enfin, il est proposé d'interpréter l'actuel article 128 de la loi communale de telle sorte qu'il devienne automatiquement applicable à l'agglomération.

##### 3. du 3<sup>o</sup> du nouveau § 1<sup>er</sup>.

Ce texte reprend en les modifiant les dispositions de l'article 4, § 2, 1<sup>o</sup>, 2<sup>o</sup> et 3<sup>o</sup> du projet.

En ce qui concerne le plan de secteur, il ne paraît par opportun ni sage d'enlever aux communes leur compétence d'avis en matière de plans de secteur, vu l'importance de ces plans pour les communes. La consultation de l'agglomération ou de la fédération se superpose donc à celle de la commune, les deux premières institutions ayant normalement une vue plus globale et synthétique des problèmes et leur avis portant sur tout le territoire visé.

En ce qui concerne le plan général d'aménagement, la compétence de l'agglomération ou de la fédération va remplacer celle de la commune en la matière, que la nouvelle institution fasse un plan général pour tout son territoire ou pour une partie seulement de celui-ci.

En ce qui concerne les plans particuliers d'aménagement, l'adoption de ceux-ci restera de la compétence des communes mais l'agglomération ou la fédération sera appelée à donner son avis sur ces documents. Cette matière ne peut être placée dans les matières transférées visées par l'article 4, § 2, du projet, puisque la commune continue à adopter les plans particuliers et qu'elle n'a jamais donné son avis sur ceux-ci.

##### 4. du 4<sup>o</sup> du § 1<sup>er</sup>.

Ce nouveau texte remplace le 1<sup>o</sup> du § 3 de l'article 4 du projet. Il y a lieu de placer cet article dans le paragraphe relatif aux pouvoirs propres de l'agglomération et de la fédération car il ne s'agit pas, dans les deux hypothèses prévues, d'un transfert de compétence des

» c) *De agglomeratie richt de consultatieve commissie op bedoeld bij artikel 7 van de wetten betreffende de politie van het wegverkeer, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 16 maart 1968.*

» *De Koning delegeert bij deze commissie vertegenwoordigers van de Minister van Openbare Werken, van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Minister tot wiens bevoegdheid de wegveiligheid behoort.*

» d) *De voorstellen van de Minister van Openbare Werken en van de Minister die de wegveiligheid onder zijn bevoegdheid heeft, evenals die van de provinciale overheden die betrekking hebben op het aanleggen of het wijzigen van de infrastructuur van de verkeersmiddelen te land en te water in de agglomeratie of de federatie, zijn aan het voorafgaand advies van de agglomeratie onderworpen. Dit advies wordt verondersteld gunstig te zijn indien het niet binnen een termijn van zestig dagen wordt verstrekt, te rekenen van de dag waarop het voorstel aan de agglomeratie of de federatie werd voorgelegd. Indien van het advies wordt afgeweken, dient de beslissing gemotiveerd te zijn.* »

#### VERANTWOORDING.

##### 1. van het 1<sup>o</sup> van de nieuwe § 1.

Deze tekst neemt, in een aangevulde, gegroepeerde en verbeterde vorm, de bepalingen over van de §§ 1 en 5, laatste lid, van artikel 4 van het oorspronkelijk ontwerp die betrekking hebben op de « aanmoedigings- » en « aanbevelingsbevoegdheden ».

##### 2. van het 2<sup>o</sup> van de nieuwe § 1.

Overeenkomstig het regeringsontwerp wordt de politiebevoegdheid van de burgemeesters behouden.

Nochtans worden aan de Conferentie van burgemeesters, die naast de organen van de agglomeratie moet worden opgericht, bevoegdheden toegekend met het oog op het verzekeren van een coördinatie inzake opleiding en technische uitrusting van de gemeentelijke politie :

- op eensluidend advies van deze Conferentie kan de agglomeratie initiatieven nemen met het oog op de opleiding van de gemeentelijke politiekorpsen;
- de Conferentie kan tot de gemeenten aanbevelingen richten met het oog op de coördinatie van de technische uitrusting van diezelfde korpsen.

Er dient op gewezen te worden dat de oprichting van een Conferentie van burgemeesters reeds werd voorgesteld in het wetsvoorstel betreffende de districten dat op initiatief van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten werd opgesteld.

Ten slotte wordt voorgesteld het huidig artikel 128 van de gemeentewet zodanig te interpreteren dat het automatisch toepasselijk zou worden op de agglomeratie.

##### 3. van het 3<sup>o</sup> van de nieuwe § 1.

De bovenvermelde tekst neemt, met de nodige wijzigingen, de bepalingen van artikel 4, § 2, 1<sup>o</sup>, 2<sup>o</sup> en 3<sup>o</sup> van het ontwerp over.

Wat het gewestplan betreft, lijkt het niet opportuun, noch wijs de gemeenten hun adviserende bevoegdheden inzake gewestplannen te ontlenen, gelet op het belang van die plannen voor de gemeenten. De raadpleging van de agglomeratie of de federatie moet dus komen naast die van de gemeente, daar de eerste twee instellingen een meer globale en synthetische visie hebben over de problemen en vermits hun advies op heel het betrokken grondgebied slaat.

Wat het algemeen plan van aanleg betreft, zal de bevoegdheid van de agglomeratie of de federatie die van de gemeente ter zake vervangen, of de nieuwe instelling een algemeen plan maakt voor heel haar grondgebied of slechts voor een gedeelte daarvan.

Wat de bijzondere plannen van aanleg aangaat, deze zullen verder tot de bevoegdheden van de gemeenten blijven behoren, maar de agglomeratie of de federatie zullen geroepen zijn daaromtrent hun advies te verstrekken. Deze materie kan niet worden ondergebracht bij de overgedragen bevoegdheden zoals blijkt uit artikel 4, § 2, van het ontwerp, vermits de gemeente verder de bijzondere aanlegplannen opstelt en zij nooit haar advies daarover heeft gegeven.

##### 4. van het 4<sup>o</sup> van § 1.

Deze nieuwe tekst vervangt punt 1<sup>o</sup> van § 3 van artikel 4 van het ontwerp. Het is aangewezen dit artikel in de paragraaf betreffende de eigen bevoegdheden van de agglomeratie en de federatie te plaatsen, vermits het in de twee hypothesen niet gaat om een overdracht van

communes. Cet article manque de plus de la clarté souhaitable. Selon l'exposé des motifs, le projet tend à rendre l'agglomération compétente pour l'aménagement et pour la gestion de la voirie qui ne présente pas un caractère local. En fait, la voirie étatique et provinciale qui est importante pour la circulation au sein de l'agglomération, doit, elle aussi, être transférée à celle-ci. L'amendement propose d'adapter le texte en ce sens et, en même temps, règle les modalités de cette attribution : ces modalités ont trait à la consultation préalable des administrations concernées, ainsi qu'à la reprise des charges financières éventuelles si des charges d'emprunt relatives à la voirie transférée pèsent encore sur les provinces et les communes.

En même temps, dans l'esprit d'une décentralisation, il est proposé de faire dépendre directement de l'agglomération les commissions consultatives instituées par le Code de la route qui émettent des avis sur les problèmes relatifs à la circulation routière et au stationnement des véhicules.

Enfin, dans le but d'éclairer aussi complètement que possible l'agglomération sur les propositions relatives à l'infrastructure routière au sein de l'agglomération, dans la mesure où cette infrastructure continue à dépendre du pouvoir central ou du pouvoir provincial, son avis est demandé préalablement à toute décision en la matière. Ainsi, l'agglomération pourra faire connaître à temps son point de vue sur toute décision projetée pouvant influencer le développement harmonieux du réseau routier au sein de l'agglomération. Trop souvent, les autorités locales se plaignent en effet d'être placées par le pouvoir central devant un fait accompli. L'avis est censé être favorable, s'il n'a pas été émis dans un délai de soixante jours. Toute décision ne tenant pas compte de cet avis doit être motivée.

## 2. — Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Des attributions des communes transférées aux agglomérations et aux fédérations.

» L'agglomération et la fédération reprennent les compétences, droits, charges et obligations des communes qui en font partie dans les matières suivantes :

» 1° l'adoption des règlements sur la bâtisse et sur les lotissements visés aux articles 58 et 60 de la loi du 29 mars 1962, tels qu'ils ont été modifiés par la loi du 22 décembre 1970, ainsi que l'adoption des prescriptions complémentaires visées à ces articles.

» L'article 59 de la loi du 29 mars 1962, tel qu'il a été modifié par la loi du 22 décembre 1970, est modifié en ce sens que les matières mentionnées sub 4° sont de la compétence exclusive de l'agglomération ou de la fédération :

» 2° l'enlèvement et le traitement des immondices;

» 3° le démergemen;

» 4° le transport rémunéré de personnes;

» 5° l'expansion économique;

» 6° la défense et la protection de l'environnement, en ce compris les espaces verts, la lutte contre le bruit et la pollution ainsi que la rénovation des sites. Les communes peuvent cependant arrêter des règlements complémentaires en matière de lutte contre le bruit;

» 7° l'organisation des services de lutte contre l'incendie. Dans la limite des dispositions générales arrêtées par le Roi, elles régulent l'organisation et le fonctionnement de ces services. Dans la mesure du besoin, elles constituent des groupes régionaux et elles en désignent le centre;

» 8° l'aide médicale urgente. »

## JUSTIFICATION.

Le nouveau § 2 reprend, en les précisant et en les complétant pour autant que de besoin, les matières prévues à l'article 4, § 2, 4° à 11°.

La justification du 7° nouveau est la suivante :

Ce nouveau texte qui remplace l'article 4, § 2, 10°, du projet initial va plus loin que le texte du Gouvernement, lequel ne confère à l'agglomération que les compétences communales en matière de lutte contre l'incendie,

gemeentelijke bevoegdheden. Dit artikel mist bovendien de gewenste klaarheid. Volgens de memorie van toelichting strekt het ontwerp ertoe de agglomeratie bevoegd te maken voor het aanleggen en het beheren van de wegen die geen plaatselijk karakter dragen. In feite moeten de rijks- en provinciewegen die voor het verkeer binnen de agglomeratie van belang zijn eveneens aan de agglomeratie worden overgedragen. Het amendement stelt voor de tekst in die zin aan te passen en regelt terzelfder tijd de modaliteiten van deze bevoegdheid : deze modaliteiten hebben betrekking op de voorafgaande raadpleging van de betrokken besturen, op de staat van de overgedragen wegen, evenals op het overnemen van de eventuele financiële lasten indien er op de provincies en gemeenten nog leninglasten in verband met de overgedragen wegen rusten.

Terzelfder tijd wordt, in een geest van decentralisatie, voorgesteld de consultatieve commissies, ingesteld door de Wegcode, rechtstreeks te laten afhangen van de agglomeratie. Deze commissies verstrekken adviezen betreffende het wegverkeer en het stationeren van de voertuigen.

Ten slotte wordt met het oog op een zo volledig mogelijke voorlichting van de agglomeratie betreffende de voorstellen inzake de wegeninfrastructuur binnen de agglomeratie — in de mate waarin deze infrastructuur verder blijft afhangen van de centrale of van de provinciale overheid — het advies van de agglomeratie gevraagd vóór ter zake enige beslissing wordt getroffen. Op die manier zal de agglomeratie tijdig haar standpunt kunnen kenbaar maken in verband met elke voorgenomen beslissing die een invloed zou kunnen hebben op een harmonieuze ontwikkeling van het wegennet binnen de agglomeratie. Al te vaak klagen de plaatselijke overheden er immers over dat zij door de centrale overheid voor een voldongen feit worden geplaatst. Het advies wordt verondersteld gunstig te zijn indien het niet wordt verstrekt binnen een termijn van zestig dagen. Elke beslissing waarbij geen rekening wordt gehouden met dit advies, moet gemotiveerd zijn.

## 2. — Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De van de gemeenten naar de agglomeraties en federatie overgedragen bevoegdheden.

» De agglomeratie en de federatie nemen de bevoegdheden, rechten, lasten en verplichtingen van de gemeenten die er deel van uitmaken over in de volgende aangelegenheden :

» 1° het vaststellen van de bouw- en verkavelingsverordeningen bedoeld bij de artikelen 58 en 60 van de wet van 29 maart 1962 zoals die werden gewijzigd door de wet van 22 december 1970, evenals de door deze artikelen bedoelde aanvullende voorschriften.

» Artikel 59 van de wet van 29 maart 1962, zoals dit werd gewijzigd door de wet van 22 december 1970, wordt gewijzigd in die zin dat de onder punt 4 bedoelde materies tot de uitsluitende bevoegdheid van de agglomeratie of van de federatie behoren :

» 2° het ophalen en het verwerken van het vuilnis;

» 3° de ontwatering;

» 4° het bezoldigd vervoer van personen;

» 5° de economische expansie;

» 6° de beveiliging en de bescherming van het leefmilieu, hierin begrepen de groene zones, de bestrijding van het lawaai en de bezoedeling alsook de vernieuwing van het landschap. De gemeenten kunnen echter aanvullende reglementen inzake bestrijding van het lawaai uitvaardigen;

» 7° de organisatie van de brandweerdiensten. Binnen de perken van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen regelen zij de organisatie en de werking van die diensten. In de mate van de vereiste richten zij gewestelijke groepen op en wijzen er het centrum van aan;

» 8° de dringende geneeskundige hulpverlening. »

## VERANTWOORDING.

Deze nieuwe § 2 neemt met de nodige preciseringen en aanvullingen, de bij artikel 4, § 2, punten 4° tot 11° bedoelde materies over.

De rechtvaardiging van het nieuwe punt 7 is de volgende :

Deze nieuwe tekst, die artikel 4, § 2, punt 10° van het initiaal ontwerp vervangt, gaat verder dan de tekst van de Regering waarbij aan de agglomeratie slechts de gemeentelijke bevoegdheden inzake brandweer worden toegewezen.

Le Roi demeure compétent pour arrêter des règlements généraux mais, à côté de cela, l'agglomération reçoit une compétence réglementaire propre en vue d'organiser les services de lutte contre l'incendie, compte tenu de ses besoins particuliers.

En fonction de la nouvelle réglementation :

- le gouverneur de la province ne sera plus compétent pour répartir les communes en groupes régionaux;
- certaines matières, comme l'implantation des casernes des sapeurs-pompiers, qui actuellement sont réglées par arrêtés ministériels ou par arrêtés du gouverneur de province, pourront être réglées par règlement de l'agglomération.

Il va de soi qu'il y a lieu d'adapter en ce sens la loi du 31 décembre 1963. Si l'on applique ce texte aux fédérations également, il faudra prévoir la possibilité de créer éventuellement, en cette matière, des associations de fédérations.

### 3. — Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Des attributions des agglomérations et des fédérations transférées avec l'accord des communes.

» L'agglomération et la fédération sont compétentes dans les matières suivantes, pour autant que la moitié au moins des communes qui la composent et pour autant que ces communes représentent les deux tiers de leur population aient donné leur accord ou les demandent :

- » 1° la création et la gestion d'aéroports d'intérêt régional;
- » 2° la détermination de l'emplacement des marchés publics d'intérêt d'agglomération, de fédération ou régional;
- » 3° la création et la gestion des abattoirs ainsi que l'organisation du contrôle sanitaire sur le commerce des viandes;
- » 4° la création et la gestion des parkings publics;
- » 5° la promotion, l'accueil et l'information en matière de tourisme;
- » 6° le camping, en ce compris le caravaning;
- » 7° la création et la gestion de fours crématoires;
- » 8° l'organisation de services d'aide technique aux communes qui la composent;
- » 9° la création et la gestion d'établissements d'enseignement, de musées, de bibliothèques et d'infrastructures en matière de sports, de loisirs et de récréation dans la mesure où ils présentent un caractère d'intérêt d'agglomération, de fédération ou régional;
- » 10° la construction de logements;
- » 11° la politique foncière. »

#### JUSTIFICATION.

Ce nouveau § 3 reprend, en les précisant et en les complétant pour autant que de besoin, les attributions visées par l'article 4, § 3, 2° à 9° du projet.

Il y est ajouté les attributions visées au 10°, au 11° et au 12° que les communes peuvent demander aux agglomérations et aux fédérations d'exercer du fait de leur intérêt régional de fédération ou d'agglomération.

Ces trois dernières matières sont reprises à l'article 7, § 1°, 2°, 4° et 6° du projet n° 868/1.

### 4. — Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Des attributions des agglomérations et des fédérations transférées par l'Etat ou la province ainsi que par les intercommunales et une ou plusieurs communes.

» L'agglomération et la fédération exercent, en outre :

» 1° les tâches que le conseil d'agglomération ou de fédération accepte d'exercer et qui sont exercées par l'Etat ou

De Koning blijft bevoegd om algemene reglementen vast te stellen, maar daarnaast ontvangt de agglomeratie een eigen reglementaire bevoegdheid met het oog op de organisatie van de brandweerdiensten, rekening houdend met haar specifieke noden.

Krachtens de nieuwe reglementering :

- zal de provinciegouverneur niet meer bevoegd zijn om de gemeenten in gewestelijke groepen in te delen;
- zullen bepaalde materies, zoals de plaats van vestiging van de brandweerkazernes, die op het ogenblik bij ministerieel besluit of bij besluit van de provinciegouverneur worden bepaald, door een reglement van de agglomeratie kunnen worden geregeld.

Het spreekt vanzelf dat de wet van 31 december 1963 in die zin moet worden aangepast. Indien deze tekst eveneens op de federaties wordt toegepast, zal men in de mogelijkheid moeten voorzien om eventueel ter zake verenigingen van federaties op te richten.

### 3. — Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De bevoegdheden van de agglomeraties en federaties die met het akkoord van de gemeenten worden overgedragen.

» De agglomeratie en de federatie zijn bevoegd in de volgende aangelegenden, voor zover ten minste de helft van de gemeenten die er deel van uitmaken hun akkoord daarmee hebben betuigd of zulks vragen en voor zover die gemeenten de tweederde van de bevolking vertegenwoordigen :

- » 1° de oprichting en het beheer van luchthavens van gewestelijk belang;
- » 2° het vaststellen van de plaats waar publieke markten die voor de agglomeratie, de federatie of de streek van belang zijn gehouden worden;
- » 3° het aanleggen en het beheer van de slachthuizen evenals de organisatie van de sanitaire controle op de vleeshandel;
- » 4° de oprichting en het beheer van de openbare parkings;
- » 5° de bevordering, het onthaal en de informatie betreffende het toerisme;
- » 6° het kamperen, daarin begrepen de caravaning;
- » 7° de oprichting en het beheer van lijkverbrandingsinstallaties;
- » 8° de organisatie van diensten voor technische hulp aan de gemeenten die er deel van uitmaken;
- » 9° de oprichting en het beheer van onderwijsinstellingen, musea, bibliotheken en infrastructuur inzake sport, vrijetijdsbesteding en spel, in de mate waarin zij voor de agglomeratie, de federatie of de streek van belang zijn;
- » 10° de woningbouw;
- » 11° het grondbeleid. »

#### VERANTWOORDING.

Deze nieuwe § 3 neemt, met de nodige preciseringen en voor zover als nodig met de vereiste aanvullingen, de bevoegdheden over die bedoeld zijn in artikel 4, § 3, punten 2° tot 9° van het ontwerp.

Daarbij worden de bevoegdheden, bedoeld onder de punten 10°, 11° en 12°, gevoegd die de gemeenten aan de agglomeraties en federaties kunnen vragen uit te oefenen ingevolge hun belang voor het gewest, de federatie of de agglomeratie.

Deze laatste drie materies zijn opgenomen onder artikel 7, § 1, punten 2°, 4° en 6° van het ontwerp 868/1.

### 4. — Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. De bevoegdheden van de agglomeraties en de federaties die overgedragen worden door de Staat of door de provincie, evenals door de verenigingen van gemeenten en één of meer gemeenten.

» De agglomeratie en de federatie oefenen bovendien de opdrachten uit :

» 1° die de agglomeratie- of federatieraad aanvaardt en die uitgeoefend worden door de Staat of de provincie en die

la province et que le Roi ou le conseil provincial lui confient, dans le cadre de la décentralisation ou de la déconcentration;

» 2° les tâches que le Conseil d'agglomération ou de fédération accepte d'exercer à la demande soit d'une ou plusieurs associations intercommunales, soit d'une ou plusieurs communes situées sur leur territoire. »

#### JUSTIFICATION.

Des modifications de forme sont apportées au texte du § 4 de l'article 4 du projet. Les « attributions » de l'Etat ou des provinces qui leur sont confiées par la loi ne peuvent leur être enlevées par un arrêté royal. Il ne peut s'agir que de « tâches » exercées par ces pouvoirs. Seul le conseil provincial et non la députation permanente peut se dessaisir de ces tâches. Enfin, il faut, au 1°, prévoir, comme c'est le cas pour le 2°, au moins l'avis, sinon l'accord, comme cela est prévu dans le texte, de l'agglomération ou de la fédération pour assurer ces tâches.

#### 5. — Remplacer le § 5 par ce qui suit :

« § 5. Dans les matières visées aux §§ 2, 3 et 4, l'agglomération et la fédération disposent d'un pouvoir de décision qui est exercé, suivant les dispositions de la présente loi, par leurs organes compétents respectifs.

» Dans les matières visées aux §§ 3 et 4 du présent article, l'acte qui attribue compétence à l'agglomération ou à la fédération détermine également l'importance et les limites des compétences de celles-ci, les modalités de ce transfert et ses conséquences notamment financières, ainsi qu'en ce qui concerne le personnel intéressé. »

#### JUSTIFICATION.

Cet amendement apporte des améliorations de forme et des précisions au § 5 de l'article 4 du projet.

#### Art. 5.

« In fine » de cet article, ajouter ce qui suit :

« et une Conférence des bourgmestres ».

#### JUSTIFICATION.

Il est repris une disposition qui se trouvait déjà à l'article 165 de la proposition de loi de MM. Gilson et Spinoy et aux articles 66 à 70 de la proposition de loi de M. Piron sur les districts mais qui a été supprimée sans qu'il en soit donné de raison dans les projets n°s 868/1 et 973/1.

Il paraît, en effet, utile d'avoir un organe composé uniquement de bourgmestres qui aura éventuellement deux fonctions : la première est relative aux compétences de l'agglomération et de la fédération en matière de police. Les bourgmestres sont particulièrement intéressés à cette matière puisqu'ils ont des responsabilités personnelles à cet égard et que le projet de loi ne leur enlève aucune attribution à cet égard. En vue de faciliter et d'accélérer les coordinations indispensables en matière d'organisation des services de police (voir art. 4, § 1<sup>er</sup>), il était souhaitable de reprendre une institution qui existe en fait déjà dans quatre ou cinq des agglomérations du pays et ont déjà rendu des services signalés. L'autre fonction de la Conférence des bourgmestres est de caractère général. Il est utile pour les dirigeants de l'agglomération et de la fédération dont les attributions touchent de si près l'autonomie communale et qui doivent, si l'institution nouvelle fonctionne bien, recevoir progressivement une série de compétences qui leur seront attribuées par les communes librement (art. 4, § 4) ou avec un accord qualifié des communes (art. 4, § 3), d'avoir des contacts étroits avec le principal dirigeant communal, pour, ensemble, discuter très librement des problèmes de l'agglomération et de la fédération, connaître les objections des communes aux initiatives de la nouvelle institution, obtenir leur collaboration pour mieux faire fonctionner et plus rapidement faire progresser l'agglomération et la fédération.

La Conférence des bourgmestres n'aura donc des pouvoirs propres fort limités d'ailleurs, qu'en matière d'organisation des services de police. Pour le reste, c'est plutôt un point de rencontre, un organe de concertation, un centre de discussions informelles mais fructueuses entre les principaux dirigeants de l'agglomération et de la fédération et ceux des communes.

hun door de Koning of de provincieraad in het kader van de decentralisatie of de deconcentratie worden toevertrouwd;

» 2° die de agglomeratie- of de federatieraad aanvaardt uit te oefenen op verzoek hetzij van één of meer verenigingen van gemeenten, hetzij van één of meer gemeenten van hun gebied. »

#### VERANTWOORDING.

Enkele vormwijzigingen worden aangebracht aan de tekst van § 4 van artikel 4 van het ontwerp. De « bevoegdheden » van de Staat of van de provincies, die hun bij de wet werden toevertrouwd, kunnen niet door een koninklijk besluit worden ontnomen. Het kan slechts gaan om « opdrachten » die door deze besturen worden uitgeoefend. Alleen de provincieraad en niet de bestendige deputatie kan zich, wat de provincies aangaat, van die taken ontlasten. Ten slotte moet men onder punt 1°, zoals het geval is voor punt 2°, ten minste voorzien in het advies, zoniet het akkoord, zoals in de tekst is bepaald, van de agglomeratie of de federatie om die taken op te nemen.

#### 5. — Paragraaf 5 vervangen door wat volgt :

« § 5. In de bij de §§ 2, 3 en 4 bedoelde aangelegenheden bezitten de agglomeraties en de federaties beslissingsbevoegdheid die volgens de bepalingen van deze wet uitgeoefend wordt door hun respectieve bevoegde organen.

» In de bij de §§ 3 en 4 van dit artikel bedoelde aangelegenheden bepaalt de akte, waarbij aan de agglomeratie of aan de federatie bevoegdheid wordt toegekend, eveneens de omvang ervan, de modaliteiten van de overdracht en haar gevolgen, met name van financiële aard, evenals wat betreft de personeelsleden. »

#### VERANTWOORDING.

Dit amendement brengt enkele vormwijzigingen en andere preciseringen aan in § 5 van artikel 4 van het ontwerp.

#### Art. 5.

« In fine » van dit artikel toevoegen wat volgt :

« en een Conferentie van burgemeesters ».

#### VERANTWOORDING.

Het gaat hier om een bepaling die reeds vervat is in artikel 165 van het wetsvoorstel van de heren Gilson en Spinoy en in de artikelen 66 tot 70 van het wetsvoorstel van de heer Piron betreffende de districten, maar die uit de ontwerpen n°s 868/1 en 973/1 weggelaten werd zonder dat hiervoor een reden werd opgegeven.

Het lijkt inderdaad nuttig over een instelling te beschikken die uitsluitend samengesteld is uit burgemeesters en die eventueel de twee volgende opdrachten zou hebben : de eerste houdt verband met de bevoegdheden van de agglomeratie en van de federatie in politiezaken. Deze materie is van groot belang voor de burgemeesters daar zij terzake persoonlijk verantwoordelijk zijn en daar het wetsontwerp hun dienaangaande geen enkele bevoegdheid ontnemt. Om de onontbeerlijke coördinatie op het gebied van de inrichting van de politiediensten te vergemakkelijken en te bespoedigen (zie art. 4, § 1), was het wenselijk een instelling over te nemen die in feite reeds bestaat in vier of vijf agglomeraties van het land en die, zoals bekend, reeds diensten bewezen heeft. De andere opdracht van de Conferentie van de burgemeesters is van algemene aard. De beheerders van de agglomeratie en de federatie, wier bevoegdheden zo nauw verband houden met de gemeentelijke autonomie en die, indien de nieuwe instelling goed functioneert, geleidelijk een reeks bevoegdheden moeten ontvangen die hun door de gemeenten — hetzij vrijelijk (art. 4, § 4) hetzij ingevolge een gekwalificeerd akkoord van de gemeenten (art. 4, § 3) — zullen toegekend worden, hebben er belang bij nauw contact te houden met de voornaamste gemeentelijke beheerders ten einde samen openlijk de problemen van de agglomeratie en de federatie te bespreken, de opwerpingen van de gemeenten tegen de initiatieven van de nieuwe instelling te kennen en hun medewerking te bekomen met het oog op een betere en snellere werking en vooruitgang van de agglomeratie en van de federatie.

De Conferentie van de burgemeesters zal dus slechts eigen en dan nog zeer beperkte bevoegdheden hebben op het gebied van de organisatie van de politiediensten. Voor het overige is zij eerder een ontmoetingspunt, een overlegorgaan, een centrum voor informele doch vruchtbare besprekingen tussen de voornaamste leiders van de agglomeratie en van de federatie en die van de gemeenten.

Cet organe, tel qu'il est conçu, n'alourdira en rien le fonctionnement de la nouvelle institution mais, au contraire, pourra favoriser, d'une façon très efficace, son développement et son fonctionnement harmonieux.

## Art. 28.

**A la deuxième ligne, remplacer les mots**

« doivent avoir lieu »

**par les mots**

« ont lieu ».

## JUSTIFICATION.

Deux hypothèses sont possibles : celle des premières élections qui n'ont pas nécessairement lieu à la date des élections communales (le mandat sera alors raccourci) et les autres. La terminologie doit être adaptée à cette situation.

## Art. 41.

**Au § 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa, première et deuxième lignes, remplacer les mots**

« lors de la seconde élection du conseil »

**par les mots**

« lors de l'élection du conseil qui aura lieu le deuxième dimanche du mois d'octobre 1982 ».

## JUSTIFICATION.

En vertu du système proposé dans le projet, le premier mandat des membres du conseil et collège d'agglomération et de fédération pourra être de cinq ans maximum; selon la date à laquelle auront lieu les élections du premier conseil d'agglomération ou de fédération. Il serait donc normal que la règle de l'incompatibilité joue seulement après un mandat complet de six ans, ce qui inévitablement, ne pourra se faire qu'à partir des élections d'octobre 1982. Dans le cas, par exemple, où un conseil d'agglomération ou de fédération est élu seulement le 1<sup>er</sup> décembre 1974, le premier mandat où la règle de l'incompatibilité ne sera pas appliquée, ne sera que de près de deux ans, le second mandat étant soumis à cette règle.

## Art. 42.

**Au 10<sup>o</sup> supprimer les mots « soit en demandant, soit ».**

## JUSTIFICATION.

Il y aurait lieu de maintenir la règle prévue par la loi communale qui dispose que le conseil est seul compétent pour intenter une action en justice comme demandant.

## Art. 44.

**Remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :**

« Il est chargé de l'exécution des décisions du collège. »

## JUSTIFICATION.

Il y a contradiction entre l'article 42, 1<sup>o</sup> et l'alinéa 3 de l'article 44. De plus, le système de la délégation par le conseil ou le collège paraît compliqué et une source dangereuse de contestation. Quand il y aura-t-il délégation ou non ? N'y aura-t-il pas une cause de contestation possible entre le collège et le président ? Il vaut mieux préciser d'une manière claire, dans la loi quels sont les pouvoirs du président en matière d'exécution des décisions.

## Art. 47.

1. — Au § 1<sup>er</sup>, « in fine » du deuxième alinéa, supprimer les mots « et en leur qualité ».

Zoals het is opgevat, zal dit orgaan de werking van de nieuwe instelling hoegenaamd niet bezwaren, doch integendeel op een zeer doelmatige wijze de ontwikkeling en de harmonische werking ervan in de hand kunnen werken.

## Art. 28.

**Op de derde regel het woord « moeten » weglaten.**

## VERANTWOORDING.

Er zijn twee gevallen : dat van de eerste verkiezing, die niet noodzakelijkerwijze op dezelfde datum als de gemeenteraadsverkiezing plaats heeft (het mandaat zal dan worden ingekort) en dat van de andere verkiezingen. De terminologie moet aan die toestand worden aangepast.

## Art. 41.

**In § 1, tweede lid, op de eerste en de tweede regel, de woorden**

« bij de tweede verkiezing van de Raad »

**vervangen door de woorden**

« bij de verkiezing van de Raad die zal plaats grijpen de tweede zondag van de maand oktober 1982 ».

## VERANTWOORDING.

Krachtens de door het ontwerp voorgestelde regeling zal het eerste mandaat van de leden van de raad en van het agglomeratie- en federatiecollege minstens vijf jaar kunnen bedragen, naargelang van de datum waarop de verkiezingen voor de eerste agglomeratie- of federatieraad plaats zullen hebben. Het ware dus normaal dat de regel van de onverenigbaarheid slechts na een volledig mandaat van zes jaar zou gelden en dat zal onvermijdelijk het geval kunnen zijn na de verkiezingen van oktober 1982. Zo een agglomeratie- of federatieraad bijvoorbeeld eerst op 1 december 1974 wordt verkozen, zou het eerste mandaat tijdens hetwelk de regel van de onverenigbaarheid niet zal worden toegepast, slechts ongeveer twee jaar duren, aangezien die regel voor het tweede mandaat geldt.

## Art. 42.

**In 10<sup>o</sup> de woorden « hetzij als eiser, hetzij » weglaten.**

## VERANTWOORDING.

Men dient de door de gemeentewet bepaalde regel te behouden, volgens welke slechts de raad bevoegd is om in rechte als eiser op te treden.

## Art. 44.

**3. — Het derde lid vervangen door wat volgt :**

« Hij is belast met de uitvoering van de beslissingen van het college. »

## VERANTWOORDING.

Er is tegenspraak tussen artikel 42, 1<sup>o</sup> en het derde lid van artikel 44. Bovendien lijkt het stelsel van de opdracht van bevoegdheden door de raad of het college ingewikkeld en een gevaarlijke bron van betwistingen. Wanneer zal er al dan niet van delegatie sprake zijn ? Zal er geen betwisting tussen het college en de voorzitter mogelijk zijn ? Het is beter in de wet duidelijk te bepalen welke bevoegdheden de voorzitter inzake uitvoering van de beslissing heeft.

## Art. 47.

1. — In § 1, « in fine » van het tweede lid, de woorden « en in hun hoedanigheid » weglaten.

## 2. — Au § 2, première ligne, remplacer les mots

« Les agents des services publics déterminés par le Roi »

par les mots

« Les agents des services publics de l'Etat déterminés par le Roi et des services provinciaux déterminés par la députation permanente du conseil provincial ».

## 3. — « In fine » du premier alinéa du même § 2, supprimer les mots « et en leur qualité ».

## JUSTIFICATION.

On ne voit pas au § 1<sup>er</sup> la signification exacte des termes « en leur qualité » qui risquent, de plus, de compliquer singulièrement les transferts indispensables de personnel.

Au § 2, il faut clairement viser qu'il s'agit des services publics d'Etat et des services provinciaux.

## Art. 48.

## 1. — Au § 2, première ligne, remplacer les mots

« du Roi »

par les mots

« du Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, du gouverneur ».

## 2. — Au § 3, « in fine » du premier alinéa, remplacer les mots

« de la députation permanente du conseil provincial »

par les mots

« du Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, du gouverneur pour les agglomérations et de la députation permanente du conseil provincial pour les fédérations ».

## JUSTIFICATION.

1. Il faut éviter l'intervention royale répétée pour des décisions qui n'ont pas une portée générale. Elle constitue encore un alourdissement et une perte de temps supplémentaire, sans aucune utilité ou nécessité. Il faut aussi prévoir la déconcentration possible dans cette matière.

2. Il y a contradiction, dans ce domaine particulier de la tutelle, avec celle qui est organisée par l'article 55, § 1<sup>er</sup>, pour les agglomérations et les communes qui en font partie.

## Art. 49.

## 1. — Aux première et deuxième lignes, supprimer le mot « effectivement ».

## 2. — A la deuxième ligne remplacer les mots

« le Roi »

par les mots

« le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, le gouverneur ».

## JUSTIFICATION.

Le mot « effectivement » est superflu et pourra être une source de contestations.

Pour le reste, voir la justification de l'amendement n° 1 à l'article 48.

## 2. — In § 2, op de eerste en de tweede regel de woorden

« De personeelsleden van de door de Koning aangewezen openbare diensten »

vervangen door de woorden

« De personeelsleden van de Staatsdiensten en van de door de bestendige deputatie van de provinciale raad aangewezen provinciale diensten ».

## 3. — « In fine » van het eerste lid van dezelfde § 2, de woorden « in hun hoedanigheid » weglaten.

## VERANTWOORDING.

In § 1 ziet men de juiste betekenis van die woorden niet in; ze kunnen bovendien de noodzakelijke personeelsoverplaatsingen veel moeilijker maken.

In § 2 dient duidelijk bepaald te worden dat het om de Staatsdiensten en de provinciale diensten gaat.

## Art. 48.

## 1. — In § 2, eerste regel, het woord

« Koning »

vervangen door de woorden

« Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren of, in opdracht, de gouverneur ».

## 2. — In § 3, « in fine » van het eerste lid, de woorden

« de bestendige deputatie van de provinciale raad ze uitvoerbaar heeft gemaakt »

vervangen door de woorden

« de Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren of, in opdracht, de gouverneur voor de agglomeraties, en de bestendige deputatie van de provinciale raad voor de federaties ze uitvoerbaar hebben gemaakt ».

## VERANTWOORDING.

1. Men moet trachten te voorkomen dat de Koning herhaaldelijk moet tussenbeide komen voor beslissingen zonder algemene draagwijdte. Bovendien verzwaart dat optreden de procedure en veroorzaakt het nog meer tijdverlies, zonder enig nut of noodzaak. Ook op dit gebied moet, zo mogelijk, aan deconcentratie worden gedaan.

2. Het in dit bijzonder geval bedoelde toezicht is in tegenspraak met het toezicht dat georganiseerd wordt door artikel 55, § 1, voor de agglomeraties en de gemeenten die er deel van uitmaken.

## Art. 49.

## 1. — Op de eerste regel het woord « werkelijk » weglaten.

## 2. — Op de tweede regel het woord

« Koning »

vervangen door de woorden

« Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren of, bij opdracht van bevoegdheid, de gouverneur ».

## VERANTWOORDING.

Het woord « werkelijk » is overbodig en kan aanleiding geven tot betwisting.

Voor het overige, zie de verantwoording van het amendement n° 1 op het vorige artikel.

## Art. 50.

1. — Au § 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa, deuxième ligne et au § 2, « in fine » du deuxième alinéa, remplacer chaque fois les mots

« du Roi »

par les mots

« du Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, du gouverneur de la province pour les agglomérations et la députation permanente du conseil provincial pour les fédérations ».

2. — Au § 2, troisième alinéa, troisième ligne, remplacer les mots

« le Roi »

par les mots

« le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, le gouverneur de la province pour les agglomérations et pour les fédérations ».

## JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement n° 2 à l'article 48.

## Art. 51.

1. — Remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« Il est réparti selon des critères arrêtés par le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions. »

2. — « In fine » de cet article, ajouter ce qui suit :

« Il est créé un conseil consultatif des agglomérations et des fédérations composé pour moitié par des représentants des 5 agglomérations visées par l'article 1<sup>er</sup> du projet et pour moitié par des représentants des fédérations désignés par le Roi sur des listes doubles proposées par l'association représentative de ces institutions avec la possibilité pour le Roi d'y ajouter 5 membres choisis pour leur compétence en matière de finances locales.

« Le conseil pourra donner son avis sur le montant du crédit spécial visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> et devra être consulté sur les critères de répartition établis par le Ministre et, enfin, pourra, d'initiative ou à la demande du Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, donner son avis sur tous les problèmes relatifs aux finances des agglomérations et des fédérations.

« Le Roi règle les modalités de fonctionnement de ce conseil. »

## JUSTIFICATION.

Il paraît utile et même indispensable, comme en matière de finances communes, de mettre sur pied, un organisme consultatif représentatif des milieux intéressés en vue d'obtenir son avis sur les problèmes touchant les finances des agglomérations et des fédérations.

## Art. 52.

1. — Remplacer les deux premiers alinéas par ce qui suit :

« Le conseil, après consultation, par le collège, des conseils communaux intéressés, peut demander aux communes de l'agglomération ou de la fédération une contribution aux dépenses assumées par celles-ci.

## Art. 50.

1. — In § 1, tweede lid, tweede regel en in § 2, « in fine » van het tweede lid, het woord

« Koning »

telkens vervangen door de woorden

« de Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren, of, in opdracht, de provinciegouverneur voor de agglomeraties en de bestendige deputatie van de provinciale raad voor de federaties ».

2. — In § 2, derde lid, voorlaatste regel, de woorden

« de Koning »

vervangen door de woorden

« de Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren of, in opdracht, de provinciegouverneur voor de agglomeraties en de federaties ».

## VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het amendement n° 2 op artikel 48.

## Art. 51.

1. — Het derde lid vervangen door wat volgt :

« Het wordt verdeeld volgens normen die vastgesteld is uit vertegenwoordigers van de 5 in artikel 1 van dit ontwerp bedoelde agglomeraties en voor de helft uit vertegenwoordigers van de federaties welke door de Koning worden aangewezen uit dubbele lijsten voorgedragen door de vereniging die deze instellingen vertegenwoordigt; de Koning kan er 5 leden aan toevoegen, verkozen om hun bevoegdheid inzake plaatselijke financiën.

2. — « In fine » van dit artikel toevoegen wat volgt :

« Er wordt een consultatieve raad van de agglomeraties en federaties opgericht, welke voor de helft samengesteld is uit vertegenwoordigers van de 5 in artikel 1 van dit ontwerp bedoelde agglomeraties en voor de helft uit vertegenwoordigers van de federaties welke door de Koning worden aangewezen uit dubbele lijsten voorgedragen door de vereniging die deze instellingen vertegenwoordigt; de Koning kan er 5 leden aan toevoegen, verkozen om hun bevoegdheid inzake plaatselijke financiën.

« De raad zal zijn advies kunnen geven over het bedrag van het in het eerste lid bedoelde bijzondere krediet en hij zal moeten worden geraadpleegd over de door de Minister vastgestelde verdelingscriteria; de raad zal tenslotte eigenmachtig, of op het verzoek van de Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren, zijn advies kunnen geven over alle problemen die verband houden met de financiën van de agglomeraties en de federaties.

« De Koning regelt de werkwijze van deze Raad. »

## VERANTWOORDING.

Het lijkt nuttig en zelfs onontbeerlijk een representatief raadgevend lichaam van de betrokken kringen op te richten — zoals op het stuk van gemeenschappelijke financiën — ten einde zijn advies te bekomen betreffende de problemen in verband met de financiën van de agglomeraties en van de federaties.

## Art. 52.

1. — Het eerste en het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Nadat het college de betrokken gemeenteraden heeft geraadpleegd, kan de raad van de gemeenten van de agglomeratie of van de federatie een bijdrage vragen in de uitgaven welke zij op zich neemt.

» *L'avis du conseil communal doit être donné dans les trente jours de la réception de la demande, faute de quoi il est réputé favorable. Dans le cas où cet avis est négatif, il doit être soumis à nouveau au conseil qui confirme ou modifie sa décision initiale.* »

2. — « In fine » du troisième alinéa, remplacer les mots

« du Roi »

par les mots

« *du Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, du gouverneur.* »

3. — Au quatrième alinéa, deuxième et troisième lignes, remplacer les mots

« le Roi »

par les mots

« *le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, le gouverneur.* »

#### JUSTIFICATION.

Le nouveau texte est plus clair et donne plus de garanties aux communes.

Dans ce domaine, la tutelle doit être donnée au Ministre de l'Intérieur ou, dans le cadre de la déconcentration, au gouverneur.

#### Art. 53.

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. *Le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, le gouverneur, la députation permanente du conseil provincial arrêtent les comptes respectivement des agglomérations et des communes qui les composent et des fédérations et des communes qui les composent.* »

#### JUSTIFICATION.

Le système proposé dans le projet est inacceptable du fait qu'il opère une centralisation certaine en matière d'approbation des comptes des institutions nouvelles et des communes. Il rend possible leur contrôle de la Cour des Comptes envisagé dans le projet n° 868/1 qui constitue un alourdissement et une centralisation inutiles dans le système existant du contrôle des comptes communaux. Il établit enfin une contradiction entre le système général de tutelle établi par l'article 55 pour les fédérations et les communes qui en font partie et celui qui est établi par l'article 53, § 3.

#### Art. 54.

1. — Au § 1<sup>er</sup>, première ligne, et au § 2, deuxième alinéa, quatrième et cinquième lignes, remplacer chaque fois le mot

« Roi »

par les mots

« *Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions.* »

#### JUSTIFICATION.

La modification proposée tend ainsi à l'allègement de la tutelle. Cependant une délégation du Gouverneur ne se justifierait pas dans cette matière.

» *Het advies van de gemeenteraad moet binnen dertig dagen na de ontvangst van de aanvraag worden gegeven, anders wordt het als gunstig beschouwd. Ingeval dit advies negatief is, moet dit opnieuw aan de Raad worden voorgelegd, die zijn aanvankelijke beslissing bevestigt of wijzigt.* »

2. — « In fine » van het derde en het vierde lid, het woord

« de Koning »

telkens vervangen door de woorden

« *de Minister die de Binnenlandse Zaken in zijn bevoegdheid heeft of, in opdracht, de gouverneur.* »

3. — In het vierde lid, op de derde regel, de woorden

« de Koning »

vervangen door de woorden

« *de Minister die de Binnenlandse Zaken in zijn bevoegdheid heeft, of, in opdracht, de gouverneur.* »

#### VERANTWOORDING.

De nieuwe tekst is duidelijker en geeft meer waarborgen aan de gemeenten.

Op dat gebied moet het toezicht aan de Minister van Binnenlandse Zaken of, in het kader van de deconcentratie, aan de gouverneur worden verleend.

#### Art. 53.

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. *De Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren of, in opdracht, de gouverneur, de bestendige deputatie van de provinciale raad sluiten de rekeningen af van de agglomeratie en de gemeenten die ze samenstellen, resp. van de federaties en de gemeenten die ze samenstellen.* »

#### VERANTWOORDING.

De in het ontwerp voorgestelde regeling is onaanvaardbaar, daar ze een zekere centralisatie teweegbrengt inzake goedkeuring van de rekeningen van de nieuwe instellingen en van de gemeenten. Ze maakt de in het ontwerp n° 868 overwogen controle ervan mogelijk, alhoewel die controle een onnodige verzwarende en centralisatie betekent van de bestaande regeling inzake controle van de gemeenterekeningen. Ze roept ten slotte een tegenspraak in het leven tussen de algemene regeling inzake administratief toezicht, die wordt bepaald door artikel 55 voor de federaties en de gemeenten die er deel van uitmaken enerzijds, en de door artikel 53, § 3, bepaalde regeling anderzijds.

#### Art. 54.

In § 1, op de eerste regel en in § 2, tweede lid, op de vierde en de zesde regel, telkens het woord

« Koning »

vervangen door de woorden

« *Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren.* »

#### VERANTWOORDING.

De voorgestelde wijziging strekt ertoe het toezicht te verlichten. Een machtiging van de gouverneur is echter ter zake niet verantwoord.

## Art. 55.

1. — Au § 1<sup>er</sup>, première ligne, remplacer les mots

« Le Roi »

par les mots

« *Le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, le gouverneur* ».

2. — Au même § 1<sup>er</sup>, première ligne, supprimer le mot « seul ».

3. — Au même § 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa, deuxième ligne, remplacer le mot

« cette »

par le mot

« la ».

4. — Compléter le § 2 par un deuxième alinéa libellé comme suit :

« *La fédération et les communes qui la composent peuvent prendre un recours contre cette décision dans les conditions et suivant la procédure prévue par la loi communale.* »

5. — Au § 3, deuxième ligne, remplacer le mot

« dix »

par le mot

« quinze ».

## JUSTIFICATION.

Il paraît inutile de garder au § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> le mot « seul ». Quant au deuxième alinéa, il n'est pas rédigé d'une façon suffisamment claire car le mot « cette » peut s'interpréter de façons différentes. Pour la clarté, il est proposé, comme cela semble être l'intention du Gouvernement, que partout où la tutelle joue — qu'elle soit exercée actuellement par le Roi, le Ministre ou la députation permanente — elle sera exercée dorénavant par le Ministre, ou, par délégation, par le gouverneur, pour les agglomérations et les communes qui les composent.

L'unité de jurisprudence ainsi que la déconcentration sont ainsi assurées ou possibles.

En ce qui concerne le § 2, il n'est pas proposé d'amendement quant au mode de tutelle quoique les pouvoirs locaux soient assez portés, dans un petit pays comme la Belgique, à préférer la tutelle du pouvoir central, à celle de la députation permanente, corps purement politique.

Si on maintient cette forme de tutelle, il est indispensable de pouvoir prévoir un recours du gouverneur en vue d'éviter l'absence d'unité de jurisprudence administrative et également de la commune dans le cas où elle se jugerait lésée par une décision politique de la députation permanente. Ceci constitue une garantie indispensable et normale pour les pouvoirs sous tutelle.

Au § 3, le délai est allongé de cinq jours en fonction du délai pour rédiger les délibérations et les soumettre à la signature requise.

## Art. 57.

A la troisième ligne, supprimer le mot « spécialement ».

## JUSTIFICATION.

Le mot « spécialement » n'a aucune valeur juridique et est inutile.

## Art. 55.

1. — In § 1, eerste regel, het woord

« Koning »

vervangen door de woorden

« *Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren of, in opdracht, de gouverneur* ».

2. — In dezelfde § 1, op de vierde regel, het woord « alleen » weglaten.

3. — In dezelfde § 1, tweede lid, op de eerste regel, het woord

« dit »

vervangen door het woord

« het ».

4. — Paragraaf 2 aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« *De federatie en de gemeenten die deze samenstellen en hoger beroep kunnen instellen tegen deze beslissing, onder de voorwaarden en volgens de procedure bepaald in de gemeentewet.* »

5. — In § 3, tweede regel, het woord

« tien »

vervangen door het woord

« vijftien ».

## VERANTWOORDING.

Het lijkt onnodig in § 1, eerste lid, het woord « alleen » te behouden. Het tweede lid is niet duidelijk genoeg opgesteld want het woord « dit » kan op verschillende wijzen worden uitgelegd. Duidelijkheidshalve wordt voorgesteld — zoals dit in het voornemen van de Regering schijnt te liggen — dat overal waar het toezicht van toepassing is, om het even of het in feite door de Koning, de Minister of de bestendige deputatie wordt uitgeoefend, dit voortaan door de Minister of, bij machtiging door de gouverneur voor de agglomeraties en de gemeenten die deze samenstellen, zal worden uitgeoefend.

De eenvormigheid van de rechtspraak alsmede de deconcentratie, zijn aldus gewaarborgd of mogelijk.

Bij § 2 is geen amendement voorgesteld in verband met de wijze van toezicht, hoewel de plaatselijke besturen in een klein land als België nogal geneigd zijn de voorkeur te geven aan het toezicht van het centraal bestuur boven dat van de bestendige deputatie, een louter politieke instelling.

Indien deze vorm van toezicht wordt behouden, is het onontbeerlijk in een beroep van de gouverneur te mogen voorzien ten einde het gebrek aan een eenvormige rechtspraak van de administratie en ook van de gemeenten te vermijden in de gevallen waar deze zich benadeeld zou oordelen door een politieke beslissing van de bestendige deputatie. Dit is een onontbeerlijke en normale waarborg voor de onder toezicht staande besturen.

In § 3 wordt de termijn met vijf dagen verlengd, rekening houdend met de termijn die nodig is om de beraadslagingen op te stellen en om die ter handtekening voor te leggen.

## Art. 57.

Op de derde regel de woorden « in het bijzonder » weglaten.

## VERANTWOORDING.

De woorden « in het bijzonder » hebben geen juridische waarde en zijn overbodig.

## Art. 58.

1. — Au premier alinéa, première ligne, remplacer les mots

« le Roi »

par les mots

« le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou, par délégation, le gouverneur ».

2. — « In fine » du deuxième alinéa supprimer les mots « qui sont dotées d'une personnalité juridique distincte ».

## JUSTIFICATION.

Il faut éviter, dans une loi qui vise à l'organisation de nouvelles institutions politiques, de modifier trop rapidement le statut des règles. Ceci doit se faire après une étude approfondie dans le cadre d'une réforme fondamentale de la loi communale.

## Art. 58.

1. — In het eerste lid, eerste regel, het woord

« Koning »

vervangen door de woorden

« Minister die de Binnenlandse Zaken onder zijn bevoegdheid heeft, of bij machtiging, de gouverneur ».

2. — « In fine » van het tweede lid de woorden « die een onderscheiden rechtspersoonlijkheid bezitten » weglaten.

## VERANTWOORDING.

In een wet welke tot de oprichting van nieuwe politieke instellingen strekt, moet vermeden worden het statuut van de regies te vlug te wijzigen. Dit moet gebeuren na een grondige studie, in het raam van een grondige hervorming van de gemeentewet.

M. PIRON.