

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

3 JULI 1970

### WETSVOORSTEL

houdende afwijking van de gemeentekieswet.

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER HENCKENS.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het onderhavige wetsvoorstel behandeld in haar vergaderingen van 1 en 3 juli 1970.

De auteur verstrekte de volgende toelichting :

Er zijn nog een veertigtal fusiedossiers hangende; zij hebben betrekking op ongeveer 100 gemeenten, meestal uit het Vlaamse landsgedeelte.

In uitvoering van de wet van 14 februari 1961, de zogenaamde eenheidswet, kan de Regering in Ministerraad samenvoegingsbesluiten treffen tot 31 december 1970; deze besluiten moeten natuurlijk door het Parlement bekrachtigd worden.

Om nu te vermijden dat sommige voorgenomen fusies zouden uitgesteld worden tot aan de volgende gemeenteraadsverkiezingen of dat er in sommige gemeenten op 11 oktober 1970 verkiezingen zouden plaatshebben en dat er ingevolge een fusie korte tijd daarna opnieuw gemeenteverkiezingen zouden moeten gehouden worden

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Saint-Remy.

A. — Leden : de heren Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — de heren Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — de heren Hubaux, LeFebvre (R.), Pedé, Philippart, Piron. — de heren Anciaux, Leys, — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaeker, Gheysen, Humblet, Meyers. — de heren Féris, Glinne, Mottard, Van Lent. — de heren Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — de heer Babylon. — de heer Perin.

Zie :

743 (1969-1970) :

— N° 1: Wetsvoorstel.  
— N° 2: Amendement.

## Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

3 JUILLET 1970

### PROPOSITION DE LOI

dérogeant à la loi électorale communale.

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. HENCKENS.

MESDAMES. MESSIEURS,

Votre Commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions des 1<sup>er</sup> et 3 juillet 1970.

L'auteur a donné les précisions ci-après.

Une quarantaine de dossiers de fusion sont encore pendants; ils concernent quelque 100 communes situées, pour la plupart, dans la partie flamande du pays.

En exécution de la loi du 14 février 1961, dite loi unique, le Gouvernement peut prendre, en Conseil des Ministres, jusqu'au 31 décembre 1970 des arrêtés de fusion, lesquels doivent naturellement être ratifiés par le Parlement.

En vue d'éviter l'ajournement jusqu'au prochaines élections communale de certaines fusions prévues ou en vue d'éviter que le 11 octobre prochain des élections aient lieu dans certaines communes et que, par suite d'une fusion, de nouvelles élections communales n'interviennent peu après — ce qui causerait des pertes inutiles de temps et d'argent et

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Saint-Remy.

A. — Membres : MM. Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — MM. Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — MM. Hubaux, LeFebvre (R.), Pedé, Philippart, Piron. — MM. Anciaux, Leys. — MM. Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaeker, Gheysen, Humblet, Meyers. — MM. Féris, Glinne, Mottard, Van Lent. — MM. Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — M. Babylon. — M. Perin.

Voir :

743 (1969-1970) :

— N° 1: Proposition de loi.  
— N° 2: Amendement.

— wat een nutteloze tijd- en geldverspilling zou zijn en de normale termijn van 6 jaar voor een gemeentelijk mandaat nog zou inkorten, wat zeker niet aangewezen is in een pas gefusioneerde gemeente — heeft de heer Verroken een wetsvoorstel ingediend dat ertoe strekt in afwijking van de gemeentekieswet, de uitvoerende macht de bevoegdheid te geven om bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de gemeenteraadsverkiezingen voor een maximumtermijn van 12 maanden uit te stellen, maar zulks uitsluitend voor die gemeenten waar de procedure tot fusie was ingezet vóór 1 juni 1970. Er zij op gewezen dat het hier gaat om een mogelijkheid en niet om een verplichting.

#### Antwoord van de Minister.

De Minister verklaarde dat de Regering in principe akkoord is met het wetsvoorstel, meer een andere tekst voorstelt met dezelfde draagwijdte.

De Minister onderstreepte dat de wetgever ten uitzonderlijke titel mag afwijken van de datum der gemeenteraadsverkiezingen die hij zelf in een algemene wet heeft vastgelegd. Om misbruiken uit te sluiten, komen alleen die gemeenten in aanmerking waar de procedure tot fusie vóór 1 juni 1970 ingezet was.

Hij deelde trouwens aan de leden van de Commissie de lijst der betrokken gemeenten mee.

De Minister verduidelijkte nog :

de gemeenten waar het om loutere grenswijzigingen gaat worden uitgesloten;

— de uitvoerende macht zal appreciëren voor welke gemeenten het redelijk is de datum der gemeenteverkiezingen uit te stellen met het oog op een fusie : er is geen verplichting, alleen een mogelijkheid;

— de lijst van gemeenten dient in een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit te worden vastgelegd uiterlijk 31 juli e.k. : deze bepaling komt tegemoet aan de amendementen van de heren Boeykens en Duerinck.

Het betreft één enkel koninklijk besluit in Ministerraad overlegd, waarin tegelijkertijd vóór 31 juli 1970 de gemeenten worden aangeduid en tevens wordt vastgesteld dat in die gemeenten de gemeenteraadsverkiezingen voor een termijn van maximum 12 maanden worden uitgesteld.

Ten slotte betuigde de Minister zijn akkoord met het voorstel van de heer Duerinck om in een derde alinea te bepalen dat de Koning de datum vaststelt voor de vernieuwing der gemeenteraden, mocht de procedure uiteindelijk toch niet tot een samenvoeging leiden.

De tekst die ten slotte door de Commissie werd aangenomen omvat in essentie het volgende :

De uitvoerende macht krijgt de bevoegdheid om uiterlijk 31 juli e.k. bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de gemeenten aan te duiden waar de gemeenteraadsverkiezingen met een termijn van maximum 1 jaar zullen uitgesteld worden, met dien verstande dat het alleen gaat om gemeenten waar de procedure tot samenvoeging werd ingezet vóór 1 juni 1970.

Deze tekst, zoals hij hierna voorkomt, werd door de Commissie goedgekeurd met 12 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

*De Verslaggever.*

J. HENCKENS.

*De Voorzitter.*

A. SAINT-REMY.

qui réduirait le terme normal de six années dont dispose le conseil communal, chose qui n'est certes pas indiquée pour une commune nouvellement fusionnée —, M. Verroken a déposé une proposition de loi qui, à pour objet d'autoriser, par dérogation à la loi électorale communale, le pouvoir exécutif à différer les élections communales, pour un délai maximum de 12 mois, par voie d'arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres; cet ajournement n'est valable que pour les seules communes où la procédure de fusion a été entamée avant le 1<sup>er</sup> juin 1970. Il a été souligné qu'il s'agit, en l'occurrence, d'une possibilité et non d'une obligation.

#### Réponse du Ministre.

Le Ministre a déclaré que le Gouvernement a donné son accord de principe, mais a proposé un autre texte dont la portée est identique.

Le Ministre a souligné que le législateur peut déroger, à titre exceptionnel, à la date des élections communales qu'il a fixée dans une loi générale. Pour exclure tout abus, seules sont prises en considération les communes où la procédure de fusion a été entamée avant le 1<sup>er</sup> juin 1970.

Il a d'ailleurs communiqué aux membres de la commission la liste des communes visées.

Le Ministre a encore précisé que :

— les communes où il s'agit de simples modifications des limites sont exclues;

— le pouvoir exécutif appréciera quelles sont les communes pour lesquelles il est raisonnable de différer la date des élections en raison d'une fusion : il n'y a pas d'obligation, il n'y a qu'une possibilité;

— la liste de communes précitée doit être fixée au plus tard le 31 juillet prochaine, par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres : ceci répond aux amendements de MM. Boeykens et Duerinck.

Il s'agit d'un seul arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, dans lequel les communes sont désignées avant le 31 juillet 1970, et, simultanément, il est constaté que dans ces communes les élections communales sont différées pour un délai maximum de 12 mois.

Finalement le Ministre a marqué son accord sur la proposition de M. Duerinck tendant à prévoir dans un troisième alinéa que le Roi fixe la date du renouvellement des conseils communaux lorsque la procédure n'aboutit pas en fin de compte à une fusion.

Le texte que la Commission a finalement adopté englobe essentiellement les points suivants :

Le Pouvoir exécutif est habilité à désigner, au plus tard le 31 juillet courant, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, les communes où les élections communales seront différées d'un an au maximum, étant bien entendu qu'il ne peut s'agir que de communes où la procédure de fusion a été entamée avant le 1<sup>er</sup> juin 1970.

Le texte, tel qu'il figure ci-après a été adopté par la Commission par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

*Le Rapporteur.*

J. HENCKENS.

*Le Président.*

A. SAINT-REMY.

**TEKST AANGENOMEN  
DOOR DE COMMISSIE.**

Enig artikel.

In afwijking van de artikelen 7, 1<sup>ste</sup> lid, en 78, 2<sup>de</sup> lid van de gemeentekieswet, zoals zij gecoördineerd werd bij het koninklijk besluit van 4 augustus 1932, kan de vernieuwing van de gemeenteraden bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit maximum 12 maanden uitgesteld worden in de gemeenten die vóór 1 juni 1970 het voorwerp waren van een samenvoegingsprocedure bepaald bij de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

De Koning wijst die gemeenten aan tegen uiterlijk 31 juli 1970.

Ingeval de procedure niet tot een samenvoeging leidt, bepaalt de Koning de datum voor de vernieuwing van de gemeenteraden.

**TEXTE ADOPTE  
PAR LA COMMISSION.**

Article unique.

Par dérogation aux articles 7, alinéa 1<sup>er</sup> et 78, alinéa 2, de la loi électorale communale, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 4 août 1932, le renouvellement des conseils communaux peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, être différé de 12 mois au maximum dans les communes qui, avant le 1<sup>er</sup> juin 1970, ont fait l'objet d'une procédure de fusion prévue par la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

Le Roi désigne ces communes pour le 31 juillet 1970 au plus tard.

Si la procédure n'aboutit pas à une fusion, le Roi fixe la date du renouvellement des conseils communaux.