

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

4 FÉVRIER 1970

PROPOSITION DE LOI

abrogeant l'article 131, 8°, de la loi communale modifié par l'article 79, § 2, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, l'article 69, 2°, de la loi provinciale modifié par l'article 79, § 1, de la même loi du 14 février 1961 et l'article 49, § 2 et § 3, de l'article 3 de la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 131, 8°, de la loi communale et l'article 69, 2° de la loi provinciale, tels qu'ils ont été rédigés par l'article 79, §§ 1 et 2, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier disposent que, sauf lorsque les locaux abritant les juridictions dont il va être question appartiennent à l'État, les administrations communales sur le territoire desquelles ces juridictions sont installées doivent fournir les locaux nécessaires et prendre en charge les frais relatifs à ces locaux ou même, en cas de besoin, prendre en location des locaux et payer tous les frais afférents à ces locations si leur propre patrimoine immobilier ne leur permet pas de faire face à cette obligation. En ce qui concerne les provinces, cela est applicable aux cours d'assises, aux conseils des prud'hommes d'appel, aux tribunaux de première instance et aux tribunaux de commerce; en ce qui concerne les communes, ce principe est applicable aux justices de paix, aux tribunaux de police et aux conseils de prud'hommes.

L'article 49, § 2 et § 3, du chapitre III : dispositions en matière administrative, du titre II : dispositions relatives à la compétence en matière civile, commerciale, administrative, fiscale, sociale et d'instruction criminelle, de l'article 3 de la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire est appelé, lorsqu'il sera entré en vigueur, à remplacer le texte actuel des articles 131, 8° de la loi communale et 69, 2°, de la loi provinciale pour adapter ces textes à la création des cours du travail, des sections de police des parquets du procureur du Roi, ainsi que des tribunaux du travail.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

4 FEBRUARI 1970

WETSVOORSTEL

tot opheffing van artikel 131, 8°, van de gemeentewet, gewijzigd door artikel 79, § 2, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, van artikel 69, 2°, van de provinciale wet, gewijzigd door artikel 79, § 1, van dezelfde wet van 14 februari 1961 en van artikel 49, §§ 2 en 3, van artikel 3 van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 131, 8°, van de gemeentewet en artikel 69, 2°, van de provinciale wet, zoals die gewijzigd werden door artikel 79, §§ 1 en 2, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel bepalen dat de gemeentebesturen op het grondgebied waarvan rechtscolleges gevestigd zijn, de nodige lokalen moeten leveren en de daaraan verbonden kosten moeten dragen of, zo nodig, zelfs lokalen in huur moeten nemen en alle met die huur samengaannde kosten moeten dekken, indien hun eigen onroerend patrimonium het hun niet mogelijk maakt die verplichting na te komen, voor zover natuurlijk de lokalen waarin die rechtscolleges gevestigd zijn, niet toebehoren aan de Staat. Voor de provincies geldt die bepaling voor de hoven van assisen, de werkrechtscolleges van beroep, de rechtbanken van eerste aanleg en de rechtbanken van koophandel; voor de gemeenten geldt dit principe voor de vrederechten, de politierechtbanken en de werkrechtscolleges.

Artikel 49, §§ 2 en 3, van Hoofdstuk III : bepalingen betreffende bestuurszaken, van Titel II : bepalingen betreffende de bevoegdheid in burgerlijke zaken, handelszaken, bestuurszaken, fiscale zaken, sociale zaken en strafrechtpleging van artikel 3 van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek zal, wanneer het eenmaal in werking zal zijn getreden, de huidige tekst van de artikelen 131, 8°, van de gemeentewet, en 69, 2°, van de provinciale wet vervangen, ten einde die teksten aan te passen aan de oprichting van arbeidshoven, politieafdelingen van de parketten van de procureur des Konings en arbeidsrechtbanken.

Ces dispositions législatives créent, sans aucune justification réelle, des obligations soit à charge des provinces, soit à charge des communes. On ne peut dire qu'elles traduisent un souci de décentralisation, car l'organisation de la justice elle-même dépend uniquement du pouvoir central et ne comporte aucune décentralisation de quelque nature qu'elle soit.

Une conception identique avait conduit à mettre à la charge des communes, la fourniture des locaux ou la prise en charge de la location des locaux nécessaires aux établissements d'enseignement moyen de l'Etat; cette conception a été complètement abandonnée depuis de très nombreuses années.

L'argument suivant lequel les chefs-lieux de province, d'arrondissement ou de canton judiciaire bénéficieraient, sur le plan de l'activité commerciale, de la présence des juridictions qui fonctionnent sur leur territoire ne peut pas être retenu, car ces chefs-lieux supportent beaucoup plus de charges qu'ils ne retirent de profits de leur situation.

Il existe enfin un déséquilibre incontestable entre les différents chefs-lieux de province, d'arrondissement ou de canton judiciaire; ces communes ne doivent toutefois exécuter leurs obligations relatives aux locaux que « lorsque l'Etat n'est pas lui-même propriétaire ou locataire de ces locaux ». Pour ne citer qu'un exemple, il existe de nombreux arrondissements dans lesquels les justices de paix sont logées dans le palais de justice, de sorte que les communes en cause échappent à des charges qui pèsent sur d'autres chefs-lieux de canton judiciaire.

D'autre part, on ne peut dire que l'application de l'article 81 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier qui a fait l'objet d'un arrêté royal d'application du 7 décembre 1961 relatif au transfert de la propriété des locaux judiciaires et aux indemnités dues pour leur usage, ait compensé, au profit des communes, les charges multiples dont il a été question ci-dessus. En effet, cet article 81 et l'arrêté royal d'application, laissent en tout état de cause à charge des communes les réparations de menu entretien.

Au surplus, il est tout à fait inopportun de voir intervenir différents organismes pour la gestion des locaux abritant les diverses juridictions: l'Etat doit intervenir pour l'évaluation de l'indemnité dont il est question à l'article 81 de la loi du 14 février 1961 et pour la prise en charge des frais de chauffage et d'éclairage, les communes intervenant de leur côté pour les réparations multiples de menu entretien.

Il est beaucoup plus rationnel de décider que l'Etat aura à sa charge tout ce qui concerne l'installation et le fonctionnement des diverses juridictions qui fonctionnent ou qui seront appelées à fonctionner dans notre pays, qu'il soit propriétaire des locaux ou qu'il soit locataire de ces locaux, quel que soit, dans cette dernière hypothèse, le propriétaire de ces locaux. C'est le but de la présente proposition de loi.

Die wetsbepalingen leggen de provincies of de gemeenten verplichtingen op zonder enige gegronde rechtvaardiging. Men kan niet beweren dat hier aan decentralisatie wordt gedaan, want de organisatie van het gerecht hangt uitsluitend af van het centraal gezag en daar wordt geen decentralisatie overwogen.

Een gelijkaardige opvatting had de gemeenten ertoe verplicht de voor de inrichtingen van het rijksmiddelbaar onderwijs vereiste lokalen te bezorgen of die lokalen in huur te nemen; die opvatting is echter sedert lang geheel opgegeven.

Het argument, als zou de hoofdplaats van een provincie, van een arrondissement of van een gerechtelijk kanton commercieel voordeel halen uit de aanwezigheid van die rechtscolleges op hun grondgebied, gaat niet op, want die hoofdplaatsen hebben veel meer lasten te dragen dan ze voordeel halen uit hun situatie.

Ten slotte is de toestand van die verschillende hoofdplaatsen van een provincie, een arrondissement of een gerechtelijk kanton ongetwijfeld niet altijd gelijk; bedoelde gemeenten hoeven immers hun verplichtingen in verband met het ter beschikking stellen van lokalen slechts na te leven, « wanneer de Staat zelf geen eigenaar of huurder van die lokalen is ». Een enkel voorbeeld slechts: in talrijke arrondissementen zijn de vrederechten in het gerechtshof ondergebracht, zodat die gemeenten de lasten die op andere hoofdplaatsen van een gerechtelijk kanton wel drukken, niet moeten dragen.

Bovendien kan niet worden beweerd dat de toepassing van artikel 81 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel — ter uitvoering waarvan het koninklijk besluit van 7 december 1961 betreffende de overdracht van de eigendom der gerechtelijke lokalen en de voor het gebruik ervan verschuldigde vergoedingen werd genomen — de talrijke hiervoren vermelde lasten voor de gemeenten heeft gecompenseerd. Krachtens dat artikel 81 en het ter uitvoering daarvan genomen koninklijk besluit komen de kleine herstellingen immers in elk geval ten laste van de gemeenten.

Voorts is het zeker niet geboden dat verschillende overheidsinstanties bijdragen in de kosten van beheer van de lokalen waarin de verschillende rechtscolleges gevestigd zijn: de Staat moet de in artikel 81 van de wet van 14 februari 1961 bedoelde vergoeding ramen en ook de verwarmings- en verlichtingskosten dragen, terwijl de gemeenten voor de talrijke kleine herstellingen moeten zorgen.

Veel rationeler ware het dat de Staat alle kosten in verband met de installatie en de werking van de verschillende rechtscolleges die in ons land functioneren of zullen functioneren, voor zijn rekening neemt, ongeacht of hij eigenaar dan wel huurder van die lokalen is en, in dit laatste geval, welke ook de eigenaar ervan zij. Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

E. CHARPENTIER.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 131, 8°, de la loi communale, modifiée par l'article 79, § 2, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier est abrogé.

Art. 2

L'article 69, 2°, de la loi provinciale modifié par l'article 79, § 1, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier est abrogé.

Art. 3.

A l'article 3 de la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire, les §§ 2 et 3 de l'article 49 sont abrogés.

29 décembre 1969.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 131, 8°, van de gemeentewet, gewijzigd bij artikel 79, § 2, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, is opgeheven.

Art. 2.

Artikel 69, 2°, van de provinciale wet, gewijzigd bij artikel 79, § 1, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, is opgeheven.

Art. 3.

In artikel 3 van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek zijn de §§ 2 en 3 van artikel 49 opgeheven.

29 december 1969.

E. CHARPENTIER.