

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970.

11 MARS 1970.

PROJET DE LOI

sur l'exercice des activités professionnelles dans les
petites et moyennes entreprises du commerce et de
l'artisanat.

AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. SAINT-REMY.

Art. 7.

1. — Au littera b, première ligne, après les mots :

« ceux qui »,

insérer les mots :

« âgés de plus de 30 années, ».

2. — Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« La durée de cette activité doit être égale au moins à celle qui est exigée des apprentis pour obtenir leur qualification professionnelle; elle ne peut être supérieure à celle proposée par la fédération requérante. »

JUSTIFICATION.

Le degré moyen inférieur technique ou professionnel comporte trois ans d'étude, la qualification professionnelle quatre ans. S'il était admis que la durée de l'apprentissage pratique doit être égale à la durée du cycle moyen inférieur technique, la qualification comporterait déjà 1 an de plus que l'apprentissage pratique.

Pour être acceptable comme preuve des connaissances professionnelles, sans formation théorique, un stage doit être normalement d'une durée plus longue que la durée des études correspondantes.

Sous peine de porter atteinte à la qualification par l'apprentissage, cette durée doit être au moins égale à celle requise par le stade de la qualification.

Voir :

520 (1969-1970) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 à 4 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970.

11 MAART 1970.

WETSONTWERP

op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in
de kleine en middelgrote handels- en ambachts-
ondernemingen.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER SAINT-REMY.

Art. 7.

1. — Op de eerste regel van letter b, na de woorden :

« zij die »,

de woorden :

« , ouder zijnde dan 30 jaar, »

invoeegen.

2. — Het laatste lid vervangen door wat volgt :

« De duur van deze werkzaamheid moet ten minste gelijk zijn aan de tijd die aan de leerjongens wordt opgelegd voor het verwerven van hun beroepsbekwaamheid; hij mag de door het verzoekende verbond voorgestelde tijd niet overschrijden. »

VERANTWOORDING.

De lagere middelbare graad van het technisch of vakonderwijs loopt over drie jaar; het verwerven van de beroepsbekwaamheid omvat er vier. Als men aannam dat de duur van de praktische scholing gelijk moet zijn aan die van de lagere middelbare cyclus van het technisch onderwijs, dan zou het verwerven van beroepsbekwaamheid één jaar langer duren dan de praktische scholing.

Om een stage zonder theoretische opleiding te kunnen aanvaarden als bewijs van beroepskennis, moet zij normaal langer duren dan de overeenkomstige studie.

Ten einde de scholing in het raam van het leerlingenstelsel niet in het gedrang te brengen, moet de duur van de stage minstens gelijk zijn aan die welke wordt geëist voor het verwerven van beroepsbekwaamheid.

Zie :

520 (1969-1970) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 tot 4 : Amendementen.

Enfin la possibilité d'admettre comme preuve des connaissances professionnelles, sans formation théorique, un stage, doit être réservée à ceux qui, pour des raisons économiques par exemple, sont dans l'obligation de rechercher une nouvelle occupation. Il ne se conçoit pas que cette faculté soit laissée indifféremment et sans discrimination aux jeunes gens qui, quant à eux, peuvent accéder aux professions réglementées tant par les études de plein exercice que par l'apprentissage contrôlé.

Art. 9.

1. — Au § 1^{er}, 1^o, troisième ligne, remplacer les mots :

« la gestion journalière »,

par les mots :

« la direction journalière effective ».

2. — Au même § 1^{er}, « in fine » du 1^o, supprimer les mots :

« sans être engagées dans les liens d'un contrat de louage de service ».

JUSTIFICATION.

Il est malaisé de définir ce qu'est la gestion journalière d'une entreprise, surtout dans les petites entreprises. On risque de voir certaines Chambres des Métiers et Négoces considérer le collaborateur unique du patron (ouvrier, 1^{er} employé ou aidant) comme étant chargé en fait de la gestion journalière de l'entreprise et lui délivrer ainsi l'attestation prévue. Cette exception ne peut vraiment bénéficier qu'à ceux-là seuls qui ont assumé effectivement la direction journalière de l'entreprise.

Cela étant, il n'y a aucune raison de distinguer entre ceux qui ont assumé cette direction dans les liens d'un contrat de louage de service ou à un autre titre.

Art. 12.

Au 1^{er} alinéa, deuxième ligne, supprimer le mot :

« administratives ».

JUSTIFICATION.

Par rapport à la loi du 24 décembre 1958, ce texte de l'article 12 innove en tant qu'il qualifie d'administratives les décisions qui sont rendues par les Chambres des Métiers et Négoces.

Cela revient à dire que les Chambres des Métiers et Négoces ne se prononcent pas en la matière en tant que juridictions administratives. Il n'y a pourtant aucune raison que le caractère juridictionnel du Conseil d'Etablissement qui connaît de l'appel interjeté contre les décisions des Chambres des Métiers et Négoces, soit refusé aux dites Chambres.

Sans le souci de garantir le respect des droits des requérants, il est hautement souhaitable de conférer aux Chambres des Métiers et Négoces le même caractère juridictionnel.

La procédure devant les Chambres des Métiers est d'ailleurs celle d'une juridiction. Les requérants sont invités à se présenter devant elles, éventuellement assistés par un avocat.

La procédure y est contradictoire. La décision doit être motivée lorsqu'il s'agit d'un rejet. Elle est susceptible d'appel.

Il est dès lors logique de mettre sur le même pied juridique les Chambres des Métiers et Négoces et le Conseil d'Etablissement lorsqu'ils statuent en vertu de la loi sur l'exercice des activités professionnelles.

Art. 18.

1. — Au § 1^{er}, quatrième ligne, après les mots :

« étaient immatriculées »,

insérer les mots :

« depuis six mois au moins ».

Ten slotte dient aan hen die b.v. omwille van economische omstandigheden verplicht zijn een andere betrekking te zoeken, de mogelijkheid geboden te worden een stage te laten gelden als bewijs van de beroepskennis, zonder theoretische opleiding. Het gaat niet op deze mogelijkheid zonder enig onderscheid of discriminatie te bieden aan de jongeren die, van hun kant, toegang hebben tot de gereguleerde beroepen zowel langs onderwijs volgens een volledig leerplan als langs een onder toezicht staand leerstelsel.

Art. 9.

1. — In § 1, 1^o, op de derde regel, de woorden :

« het dagelijks beheer »,

vervangen door de woorden :

« de werkelijke dagelijkse bedrijfsvoering ».

2. — In dezelfde § 1, « in fine » van het 1^o, de woorden :

« zonder door een dienstcontract te zijn verbonden », weglaten.

VERANTWOORDING.

Het is moeilijk een omschrijving te geven van wat dient te worden verstaan onder « dagelijks beheer », vooral wanneer het gaat om kleine bedrijven. Het gevaar bestaat dat sommige Kamers voor Ambachten en Neringen aannemen dat de enige medewerker (arbeider, eerste bediende of helper) van het ondernemingshoofd in feite belast is met het dagelijks beheer van de onderneming en hem het voorgeschreven getuigschrift afleveren. Deze uitzondering mag werkelijk alleen gelden voor hen die werkelijk belast zijn met de dagelijkse bedrijfsvoering.

Derhalve bestaat er geen enkele reden om een onderscheid te maken tussen hen die met de bedrijfsvoering belast waren in het kader van een dienstcontract of anderszins.

Art. 12.

In het eerste lid, derde regel, het woord :

« bestuurlijke »

weglaten.

VERANTWOORDING.

Ten opzichte van de wet van 24 december 1958 bevat deze tekst van artikel 12 een innovatie, daar de beslissingen van de Kamers voor Ambachten en Neringen « bestuurlijk » genoemd worden.

Zulks komt erop neer dat de Kamers voor Ambachten en Neringen geen uitspraak doen als administratieve rechtscollege's. Er is nochtans geen enkele reden om de rechtsbevoegdheid van de Vestigingsraad, die kennis neemt van het hoger beroep dat wordt ingesteld tegen de beslissingen van de Kamers voor Ambachten en Neringen, niet aan bedoelde Kamers toe te kennen.

Voor de naleving van de rechten van de verzoekers is het zeer wenselijk dezelfde rechtsbevoegdheid aan de Kamers voor Ambachten en Neringen te verlenen.

De procedure vóór de Kamers voor Ambachten is trouwens dezelfde als die van een rechtscollege. De verzoekers worden verzocht te verschijnen, eventueel bijgestaan door een advocaat.

De procedure is er een op tegenspraak. De uitspraak moet met redenen worden omkleed als het een afwijzing geldt. Zij is voor hoger beroep vatbaar.

Het is dan ook logisch de Kamers voor Ambachten en Neringen juridisch op dezelfde voet te plaatsen als de Vestigingsraad, wanneer zij uitspraak doen krachtens de wet op de uitoefening van de beroeps- werkzaamheden.

Art. 18.

1. — In § 1, op de vierde regel, tussen het woord :

« opgelegd »

en de woorden :

« voor een werkzaamheid »

de woorden :

« sedert ten minste zes maanden »,

invoeegen.

2. — Au § 2, troisième ligne, après les mots :

« étaient immatriculés »,

insérer les mots :

« depuis six mois au moins ».

3. — Supprimer le § 3.

JUSTIFICATION.

La législation actuelle réserve le bénéfice des dispositions transitoires aux personnes qui participent à l'activité professionnelle réglementée au moment de la publication de la requête. Un long délai s'écoulant parfois entre la publication de la requête et la publication de l'arrêté de réglementation, de très nombreuses personnes pourraient en profiter pour prendre une inscription factice au Registre du Commerce ou au Registre de l'Artisanat afin de pouvoir bénéficier des dispositions transitoires.

Pour éviter cet inconvénient, il paraît souhaitable de dire que bénéficieraient des dispositions transitoires les seules personnes qui, au moment de la publication de l'arrêté de réglementation, auraient été immatriculées depuis six mois au moins au Registre du Commerce ou au Registre de l'Artisanat.

D'autre part, les commerçants non immatriculés ne peuvent être l'objet d'aucune mesure de faveur alors qu'ils ont enfreint la législation qui les oblige à requérir leur immatriculation.

Art. 19.

Au § 2, première ligne, remplacer les mots :

« après consultation »,

par les mots :

« après avis favorable ».

JUSTIFICATION.

Il serait illogique que les professions actuellement réglementées sous l'emprise de la loi du 24 décembre 1958 voient modifier d'autorité par le Roi, les conditions d'accès sur lesquelles elles ont marqué leur accord.

2. — In § 2, op de derde regel, tussen de woorden :

« wordt opgelegd »

en de woorden :

« waren ingeschreven »

de woorden :

« sedert ten minste zes maanden »

invoeegen.

3. — Paragraaf 3 weglaten.

VERANTWOORDING.

In de huidige wetgeving mogen slechts diegenen het voordeel van de overgangsbepalingen genieten die een geregementeerde beroeps-werkzaamheid hebben op het ogenblik van de bekendmaking van het verzoekschrift. Aangezien de termijn tussen de bekendmaking van het verzoekschrift en de bekendmaking van het reglementeringsbesluit soms aanzienlijk is, zouden velen van de gelegenheid gebruik kunnen maken om zich frauduleus te laten inschrijven in het Handelsregister of het Ambachtsregister ten einde op de overgangsmaatregel aanspraak te kunnen maken.

Om dit bezwaar op te vangen, lijkt het wenselijk te bepalen dat alleen degenen die op het ogenblik van de bekendmaking van het reglementeringsbesluit sedert ten minste zes maanden in het Handelsregister of in het Ambachtsregister zijn ingeschreven, het voordeel van de overgangsmaatregelen kunnen genieten.

De niet ingeschreven handelaars mogen ten andere niet het voordeel van een gunstmaatregel genieten nadat zij de wetgeving hebben overtreden welke hun oplegt hun inschrijving aan te vragen.

Art. 19.

In § 2, op de eerste regel, de woorden :

« na raadpleging »

vervangen door de woorden :

« na een gunstig advies ».

VERANTWOORDING.

Het ware onlogisch dat de toelatingsvoorwaarden waarmee de beroepsverenigingen hun instemming hebben betuigd, eigenmachtig door de Koning worden gewijzigd voor de beroepen die thans onder de wet van 24 december 1958 vallen.

A. SAINT-REMY.