

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969

25 SEPTEMBRE 1969

PROJET DE LOI

modifiant l'article 3 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes et l'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes est conçu en ces termes :

« A partir de l'exercice 1967, le Fonds des communes est alimenté par une part :

1° dans le produit, à la clôture de l'exercice pénultième :

- a) des précomptes immobilier, mobilier et professionnel;
- b) de l'impôt sur le revenu global versé par anticipation par les non-salariés;
- c) de l'impôt des personnes physiques;
- d) de l'impôt des sociétés;
- e) de l'impôt des non-résidents;
- f) de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;

2° dans les sommes réalisées à la même date, en matière de contributions directes, sur les produits des exercices clos. »

De son côté, l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 mars 1965 règle, par des dispositions identiques, l'alimentation annuelle du Fonds des provinces à partir de 1967 également.

Conçues à une époque où l'imputation des recettes et des dépenses au budget de l'Etat se faisait selon le système dit « de l'exercice », les dispositions précitées ne concordent plus avec les règles de comptabilité depuis que, en application de la loi du 28 juin 1963, a été mis en vigueur, à partir de l'année budgétaire 1967, le système d'imputation dit « de la gestion ».

Ce dernier système impute les recettes et les dépenses en fonction de la date à laquelle elles s'accomplissent. C'est d'ailleurs pourquoi la loi du 28 juin 1963 a abrogé la disposition qui, sous le régime précédent, rattachait à l'exercice

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

25 SEPTEMBER 1969

WETSONTWERP

houdende wijziging van artikel 3 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds en van artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 3, eerste lid, van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds luidt als volgt :

« Van 1967 af wordt het Gemeentefonds gestijfd met een aandeel :

1° in het bedrag dat bij de afsluiting van het voorlaatste dienstjaar is opgebracht door :

- a) de onroerende, de roerende en de bedrijfsvoorheffing;
- b) de door niet-loontrekkenden vooruitbetaalde belasting op het gezamenlijk inkomen;
- c) de personenbelasting;
- d) de vennootschapsbelasting;
- e) de belasting der niet-verblijfhouders;
- f) de verkeersbelasting op de motorvoertuigen;

2° in de sommen die op dezelfde datum ter zake van directe belastingen waren verkregen op de opbrengst van afgesloten dienstjaren. »

Anderzijds wordt, ook van 1967 af en met gelijkluidende beschikkingen, door artikel 3, eerste lid, van de wet van 17 maart 1965 de jaarlijkse stijving van het Fonds der provinciën geregeld.

Genoemde beschikkingen werden opgesteld toen de aanrekening van ontvangsten en uitgaven op de Rijksbegroting gebeurde volgens het stelsel « van het dienstjaar ». Sinds, van het begrotingsjaar 1967 af, bij toepassing van de wet van 28 juni 1963 het aanrekeningsstelsel volgens « het beheer » van kracht is geworden, stemmen zij niet meer met de begrotingsregelen overeen.

Dit stelsel rekent de ontvangsten en uitgaven aan op grond van de datum waarop zij verricht worden. Om die reden dan ook heeft de wet van 28 juni 1963 de bepaling opgeheven die, in het vroeger stelsel, sommige fiscale ver-

budgetaire certaines opérations fiscales effectuées pendant le premier trimestre de l'année suivante.

Du fait de cette modification de la méthode d'imputation des recettes fiscales, présentèrent un caractère anormal :

1) l'exercice budgétaire 1966, car il fut amputé de sa période complémentaire (1^{er} trimestre de 1967);

2) l'année budgétaire 1967, parce qu'elle recueillit encore la recette de la taxe de circulation encaissée en décembre 1966 pour l'exercice d'imposition 1967 (alors qu'elle recueillit aussi, selon le nouveau système d'imputation, les encaissements de décembre 1967 sur la taxe afférente à 1968).

Pour éviter que ces anomalies ne se répercutent sur le montant des dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces de 1968 et de 1969, le Législateur a établi, pour le calcul de ces dotations, des règles transitoires. Celles-ci font l'objet de l'article 8 de la loi du 8 juillet 1968 contenant le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1968.

Plus aucun problème de ce genre ne se pose au sujet de la dotation des Fonds des années 1970 et ultérieures, car les années budgétaires 1968 et suivantes ne présentent plus d'anomalies. La dotation pourra donc, dès 1970, se calculer en fonction des produits fiscaux réalisés pendant l'année budgétaire pénultième.

Il s'impose, cependant, que soient adaptées à la nouvelle réglementation budgétaire les dispositions légales en exécution desquelles se calculeront à partir de 1970 les dotations des deux Fonds.

Tel est l'objet du présent projet de loi qui, notamment, élimine à partir de 1970 la référence aux sommes réalisées « sur les produits des exercices clos ». Cette référence n'a, en effet, plus de raisons d'être, puisque les produits en question sont, aujourd'hui, comptabilisés au cours de l'année de leur perception avec les recettes sur droits de même nature, sans distinction d'année d'origine.

J'ai l'honneur, Mesdames, Messieurs, de soumettre ce projet à vos délibérations, en vous priant de bien vouloir accorder à son examen le bénéfice de l'urgence.

Le Ministre de l'Intérieur,

richtingen, welke in de loop van het eerste kwartaal van het volgende jaar werden uitgevoerd, verbond met het begrotingsjaar.

Om reden van die wijziging in de aanrekeningswijze van de belastingontvangsten, vertoonden twee jaren abnormale trekken, nl.

1) het begrotingsdienstjaar 1966, omdat het zijn bijkomende periode verloor (het eerste trimester van 1967);

2) het begrotingsjaar 1967, omdat het de opbrengst ontving van de verkeersbelasting op de autovoertuigen, geïnd in december 1966 voor het aanslagjaar 1967 (terwijl het, overeenkomstig de nieuwe aanrekeningswijze, eveneens de inningen in december 1967 van de belasting voor 1968 omvat).

Om te vermijden dat die onregelmatige toestand de omvang van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën voor 1968 en 1969 zou beïnvloeden, heeft de Wetgever overgangsvorschriften uitgewerkt voor de berekening ervan. Zij liggen vervat in artikel 8 van de wet van 8 juli 1968 houdende begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken over het begrotingsjaar 1968.

Omtrent de dotaties van de jaren 1970 en later stelt een probleem van die aard zich niet meer, omdat het begrotingsjaar 1968 en die welke erop volgen, geen ongewone trekken meer vertonen. De dotatie zal dus, van 1970 af, kunnen berekend worden op basis van belastingopbrengsten verkregen gedurende het voorlaatste begrotingsjaar.

Het is evenwel nodig aan de nieuwe begrotingsregelen de wettelijke beschikkingen aan te passen volgens welke van 1970 af de dotaties van de twee Fondsen worden vastgesteld.

Dat is de kern van dit wetsontwerp hetwelk, onder meer, van 1970 af, de verwijzing naar de sommen die waren verkregen « op de opbrengst van afgesloten dienstjaren » afschaft. Die verwijzing heeft geen reden van bestaan meer. De betrokken opbrengsten worden voortaan immers geboekt in de loop van het jaar, waarin zij worden geïnd, samen met de ontvangsten op rechten van dezelfde aard, ongeacht het jaar van oorsprong.

Dames en Heren, ik heb de eer U dit ontwerp voor te leggen met het verzoek het bij voorrang te willen behandelen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. HARMEGNIES.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 12 août 1969, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant l'article 3 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes et l'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces », a donné le 28 août 1969 l'avis suivant :

Le projet n'appelle pas d'observation.

La chambre était composée de :

Messieurs : H. Buch, conseiller d'Etat, président,
P. Vermeulen et G. Baeteman, conseillers d'Etat,
G. Van Hecke et J. De Meyer, assesseurs de la section de législation,
M. Jacquemijn, greffier adjoint, greffier.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacatiekamer, de 12^e augustus 1969 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende wijziging van artikel 3 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds en van artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën », heeft de 28^e augustus 1969 het volgend advies gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : H. Buch, staatsraad, voorzitter,
P. Vermeulen en G. Baeteman, staatsraden,
G. Van Hecke en J. De Meyer, bijzitters van de afdeling wetgeving,
M. Jacquemijn, adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. H. Buch.
Le rapport a été présenté par M^{lle} M. Th. Bourquin, substitut de l'auditeur général.

Le Greffier,
(s.) M. JACQUEMIJN.

Le Président,
(s.) H. BUCH.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. Buch.
Het verslag werd uitgebracht door Me^{j.} M. Th. Bourquin, substituut-auditeur-generaal.

De Griffier,
(get.) M. JACQUEMIJN.

De Voorzitter,
(get.) H. BUCH.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

L'article 3 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes est complété par la disposition suivante :

« A partir de l'année 1970, la part visée à l'alinéa 1^{er} est calculée sur base des produits fiscaux énumérés au 1^o du même alinéa, tels qu'ils ont été réalisés pour l'année budgétaire pénultième ».

Art. 2.

L'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces est complété par la disposition suivante :

« A partir de l'année 1970, la part visée à l'alinéa 1^{er} est calculée sur base des produits fiscaux énumérés au 1^o du même alinéa, tels qu'ils ont été réalisés pour l'année budgétaire pénultième ».

Art. 3.

Le présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1970.

Donné à Bruxelles, le 17 septembre 1969.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN Wij BESLOTEN EN BESLUITEN Wij :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Artikel 3 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« Van het jaar 1970 af, wordt het aandeel, bedoeld in het eerste lid, berekend op basis van de belastingopbrengsten, opgesomd in 1^o van datzelfde lid, zoals zij werden verkregen voor het voorlaatste begrotingsjaar ».

Art. 2.

Artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« Van het jaar 1970 af, wordt het aandeel, bedoeld in het eerste lid, berekend op basis van de belastingopbrengsten, opgesomd in 1^o van datzelfde lid, zoals zij werden verkregen voor het voorlaatste begrotingsjaar ».

Art. 3.

Deze wet treedt in werking per 1 januari 1970.

Gegeven te Brussel, op 17 september 1969.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. HARMEGNIES.