

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969

22 SEPTEMBRE 1969

PROJET DE LOI concernant les douanes et accises.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Actuellement, les modifications au Tarif des droits d'entrée sont réalisées par un arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres, pris sur la base de l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 2 mai 1958 (*Moniteur belge* des 16 et 17 mai 1958). La coordination dans le cadre de Benelux est assurée par la voie d'un protocole additionnel au Protocole du 25 juillet 1958 pour l'établissement d'un nouveau Tarif des droits d'entrée.

Les arrêtés royaux pris au cours d'une année font l'objet d'un projet de loi de confirmation — basé sur l'article 1^{er}, § 2, de la loi du 2 mai 1958, précitée — dont les Chambres législatives sont saisies au cours de l'année suivante. La loi de confirmation approuve en même temps les protocoles additionnels susvisés.

* * *

Il est apparu que cette procédure était lourde et peu expéditive. Elle se justifiait lorsque les pays de Benelux possédaient leur entière autonomie — sauf consolidation résultant d'accords internationaux — en matière de droits d'entrée. Elle se justifiait encore durant la période d'intégration (de 1958 au 1^{er} juillet 1968), puisque le Benelux conservait la possibilité d'accélérer l'abattement des droits intracommunautaires et le rapprochement vers les droits du Tarif douanier commun. De plus, le Benelux devait garder pour les besoins des abaissements, des sous-positions tarifaires qui lui étaient propres.

* * *

La situation s'est fondamentalement modifiée le 1^{er} juillet 1968. A cette date, l'union tarifaire entre les six pays de la Communauté Economique Européenne (C. E. E.) s'est concrétisée par la suppression de la quasi-totalité des droits intracommunautaires, par l'entrée en vigueur du Tarif douanier commun et par l'adoption d'une définition de la valeur en douane commune aux six pays.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

22 SEPTEMBER 1969

WETSONTWERP inzake douanen en accijnzen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wijzigingen aan het Tarief van invoerrechten worden thans gerealiseerd bij koninklijk besluit gesteund op artikel 1, § 1, van de wet van 2 mei 1958 (*Belgisch Staatsblad* van 16 en 17 mei 1958), waarover in de Ministerraad werd beraadslaagd. Een aanvullend protocol bij het Protocol van 25 juli 1958 tot vaststelling van een nieuw tarief van invoerrechten, zorgt voor de coördinatie in Beneluxverband.

De in de loop van een jaar getroffen koninklijke besluiten maken het voorwerp uit van een ontwerp van bekrachtigingswet dat, overeenkomstig artikel 1, § 2 van vorenbedoelde wet van 2 mei 1958, in de loop van het volgend jaar bij de Wetgevende Kamers wordt ingediend. De bekrachtigingswet keurt tevens de desbetreffende aanvullende protocollen goed.

* * *

Het is gebleken dat die procedure zwaar en traag was. Zij was verantwoord zo lang de Beneluxlanden over een volledige autonomie — afgezien van de consolidaties ingevolge internationale akkoorden — beschikten inzake invoerrechten. Ook tijdens de overgangperiode (van 1958 tot 1 juli 1968) was die procedure nog verantwoord omdat Benelux de mogelijkheid behield de afbraak van de interne rechten evenals de toenadering naar het gemeenschappelijk buitentarief, te versnellen. Daarenboven moesten tijdens de afbraakperiode bepaalde Benelux-onderverdelingen behouden blijven.

* * *

Per 1 juli 1968 is de toestand grondig gewijzigd. Op die datum werden ingevolge de tariefunie tussen de zes landen van de Europese Economische Gemeenschap (E. E. G.) het merendeel van de intracommunautaire rechten afgeschaft, het Gemeenschappelijk Douanetarief ingesteld en een gemeenschappelijke bepaling van de douanewaarde aangenomen.

Depuis le 1^{er} juillet 1968, les modifications au Tarif douanier commun, y compris les suspensions, se réalisent par la voie de règlements arrêtés par le Conseil ou la Commission des Communautés Européennes. Conformément à l'article 189 du Traité de la C. E. E. et à l'article 161 du Traité Euratom, ces règlements ont une portée générale; ils sont obligatoires dans tous leurs éléments et sont directement applicables dans tout Etat membre. Pour le surplus, ils doivent être publiés dans le Journal Officiel des Communautés Européennes. En ce qui concerne les produits qui font l'objet du Traité C. E. C. A., l'article 14 de ce Traité prévoit que les décisions sont obligatoires dans tous leurs éléments; l'article 15 précise en outre que celles qui n'ont pas un caractère individuel sont applicables par le seul effet de leur publication.

Dès lors, pour la réalisation de changements (ou de suspensions), apportés au Tarif douanier commun par la voie de règlements pour les produits C. E. E. et Euratom, ou de décisions pour les produits C. E. C. A., il n'apparaît plus nécessaire, sur le plan belge, de procéder encore à la rédaction et à la publication d'arrêtés royaux. Ce point de vue est conforme à celui exprimé par M. Troclet lors de la Séance du Sénat du 8 mars 1967 (Annales parlementaires du Sénat, session ordinaire de 1966-1967, p. 972).

Il est admis que ces règlements et décisions, lorsqu'ils ont été adoptés selon la procédure prévue par des Traités et publiés dans les formes requises, prennent place *de plano* dans l'arsenal juridique belge, sans qu'un acte juridique interne soit requis. Toutefois, en vue de donner une diffusion plus large aux actes des Communautés Européennes, il paraît opportun de les publier dans la rubrique des avis officiels du *Moniteur belge*. Cette publication, qui n'aura pas de valeur juridique en elle-même, sera conforme au désir exprimé par le Parlement européen dans sa résolution du 22 octobre 1965 (*Journal officiel* du 9 novembre 1965, p. 2923/65).

Il convient de considérer en outre que l'article 11 du Traité C. E. E. oblige les Etats membres à prendre toutes dispositions appropriées pour permettre aux Gouvernements, l'exécution, dans les délais fixés, des obligations qui leur incombent en matière de droits d'entrée. Or, ce délai est souvent très court et la procédure actuelle, basée sur la loi du 2 mai 1958, ne permet plus d'y faire face.

Les considérations émises ci-dessus ne valent pas uniquement pour les règlements et décisions relatifs au Tarif douanier commun, mais également pour les actes communautaires du même genre qui concernent le domaine général de la législation douanière.

Le projet de loi ci-joint a pour but de mettre la législation belge en harmonie avec la procédure suivie par le Conseil ou la Commission des Communautés Européennes.

L'occasion a été mise à profit pour simplifier la perception des droits d'accise dus sur les petits envois de marchandises et de supprimer les frais d'administration relatifs aux produits perçus pour le compte des provinces et des communes.

* * *

Article premier.

Le présent article désigne les règlements et décisions publiés au Journal Officiel des Communautés Européennes qui sont directement applicables dans tous les Etats membres et pour l'exécution desquels la seule mesure prise sur le plan national sera la publication dans la rubrique des Avis officiels du *Moniteur belge*.

Sedert 1 juli 1968 worden de wijzigingen aan het Gemeenschappelijk Douanetarief, met inbegrip van de schorsingen, bewerkstelligd door verordeningen vastgesteld door de Raad of door de Commissie van de Europese Gemeenschappen. Overeenkomstig artikel 189 van het E. E. G.-Verdrag en artikel 161 van het Euratom-verdrag hebben deze verordeningen een algemene strekking; zij zijn verbindend in al hun onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat. Bovendien moeten zij worden bekendgemaakt in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen. Voor de goederen bedoeld bij het E. G. K. S.-Verdrag bepaalt artikel 14 van dit Verdrag dat de beschikkingen verbindend zijn in al hun onderdelen; artikel 15 bepaalt o.a. dat de beschikkingen die niet van individuele aard zijn, van kracht worden alleen door hun openbaarmaking.

Hieruit volgt dat, voor de tenuitvoerlegging van wijzigingen (of van schorsingen) in het Gemeenschappelijk Douanetarief ingevolge verordeningen betreffende de E. E. G.- en Euratomgoederen en beschikkingen betreffende E. G. K. S.-goederen, het op het Belgisch vlak niet meer noodzakelijk blijkt koninklijke besluiten op te stellen en bekend te maken. Een zelfde mening werd geuit door de heer Troclet tijdens de zitting van de Senaat op 8 maart 1967 (Parlementaire Handelingen van de Senaat, gewone zitting 1966-1967, blz. 972).

Aangenomen wordt dat die verordeningen en beschikkingen, na aanvaarding volgens de in de Verdragen voorziene procedure en bekendmaking in de vereiste vorm, zonder enige interne rechtshandeling *de plano* in de Belgische wetgeving zijn opgenomen. Ten einde echter een ruimere verspreiding te geven aan de akten van de Europese Gemeenschappen is het aan te raden de publicatie ervan te verzorgen in de rubriek « Officiële berichten » van het *Belgisch Staatsblad*. Deze publikatie die op zichzelf geen enkele juridische waarde heeft, zou voldoen aan de door het Europese Parlement uitgedrukte wens in zijn resolutie van 22 oktober 1965 (*Publikatieblad* van 9 november 1965, blz. 2923/65).

Opgemerkt wordt dat artikel 11 van het E. E. G.-Verdrag de Lid-Statens verplicht alle passende maatregelen te treffen ten einde de regeringen in staat te stellen hun verplichtingen betreffende douanerechten binnen de vastgestelde termijnen na te komen. Die termijnen zijn echter dikwijls zeer kort en de huidige procedure gesteund op de wet van 2 mei 1958, laat niet toe ze na te leven.

Bovenstaande overwegingen gelden niet alleen voor de verordeningen en beschikkingen betreffende het Gemeenschappelijk Douanetarief, maar eveneens voor gelijkaardige gemeenschappelijke akten die betrekking hebben op de douanewetgeving in het algemeen.

Bijsaand ontwerp van wet beoogt de Belgische wetgeving in overeenstemming te brengen met de procedure gevolgd door de Raad of door de Commissie van de Europese Gemeenschappen.

De gelegenheid werd te baat gemaakt om de inning van de accijns op kleine zendingen te vereenvoudigen en om de administratiekosten af te schaffen op inningen voor rekening van de provincies en de gemeenten.

* * *

Artikel 1.

Onderhavig artikel bepaalt de verordeningen en beschikkingen die na bekendmaking in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen, rechtstreeks toepasselijk zijn in al de Lid-Statens en voor de uitvoering waarvan, op het nationale vlak, de publikatie in de rubriek « Officiële berichten » van het *Belgisch Staatsblad* volstaat.

Art. 2.

Cet article reprend les dispositions faisant l'objet de l'article 1^{er} (à l'exception du 3^o) de la loi du 2 mai 1958, afin de permettre au Roi de modifier ou de suspendre les droits d'entrée dans les cas où les instances des Communautés Européennes n'ont pas encore le pouvoir d'émettre des règlements ou des décisions; il s'agit notamment de certains produits qui n'ont pas fait l'objet jusqu'à présent d'un accord dans le cadre de la politique agricole commune. Tout comme auparavant, le Roi pourra aussi prendre des mesures pour assurer l'exécution d'actes internationaux, parmi lesquels il faut notamment comprendre les directives et les décisions édictées par les Communautés Européennes en matière d'harmonisation de la législation douanière.

Il n'a pas été jugé utile de reprendre les pouvoirs accordés par le 3^o de l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1958, du fait qu'il ne subsiste plus actuellement de droits d'entrée à caractère fiscal susceptible d'être remplacés par une taxe intérieure.

Art. 3.

L'article 3 reprend les sanctions figurant à l'article 2 de la loi du 2 mai 1958, en les étendant au domaine des règlements et décisions visés à l'article 1^{er}. Il porte également le maximum de l'amende de 25.000 à 50.000 F.

Art. 4.

Pour des raisons pratiques, il convient que les droits d'accise dus à l'importation de marchandises, sans caractère commercial, expédiées par petits envois ou contenues dans les bagages des voyageurs, soient perçus d'après des taux forfaitaires ou arrondis et, éventuellement, sur une base spéciale d'imposition. Une disposition analogue existe en matière de droits d'entrée (§ 38 des Dispositions préliminaires du Tarif des droits d'entrée) et en matière de taxes assimilées au timbre (article 35¹, alinéa 4, du Code des taxes assimilées au timbre).

Les taux forfaitaires et la base spéciale d'imposition visés à l'alinéa précédent seront établis par le Ministre des Finances en fonction des taux et de la base d'imposition applicables aux produits de consommation courante.

Conformément à la jurisprudence de la Cour de cassation (arrêt du 8 novembre 1957, Pas. 1958, I, 241) l'expression « droits d'accise » englobe également la taxe de consommation sur les alcools, établie par l'article 8 de la loi du 7 juin 1926.

Art. 5.

L'article 5 du projet de la loi concerne l'abrogation, d'une part, de la loi du 25 mai 1838 relative au prélèvement d'une remise au profit de l'Etat sur la recette des revenus provinciaux et communaux, pour frais de perception, et d'autre part, de la loi du 2 mai 1958 concernant les douanes et les accises.

En tant qu'il visait les revenus provinciaux et communaux dont la perception est effectuée par les receveurs des contributions directes, l'article 1^{er} de la loi du 25 mai 1838 avait été remplacé par l'article 75 de la loi du 29 octobre 1919 établissant des impôts cédulaires sur les revenus et un impôt complémentaire sur le revenu global. Cette dernière disposition a été insérée par après dans l'arrêté du Régent du 15 janvier 1948 portant coordination des lois et arrêtés relatifs aux impôts sur les revenus et a été abrogée

Art. 2.

Dit artikel neemt de bepalingen op van artikel 1 (met uitzondering van 3^o) van de wet van 2 mei 1958 ten einde de Koning toe te laten de invoerrechten te wijzigen of te schorsen in de gevallen waarin de instanties van de Europese Gemeenschappen de macht nog niet bezitten om verordeningen of beschikkingen uit te vaardigen; het betreft hier bepaalde produkten waarvoor tot op heden nog geen gemeenschappelijk landbouwbeleid is tot stand gekomen. Evenals voorheen mag de Koning ook maatregelen treffen ten einde de uitvoering van internationale akten te bewerkstelligen; hieronder moeten inzonderheid worden begrepen de richtlijnen en de beschikkingen uitgevaardigd door de Europese Gemeenschappen inzake de eenmaking van de douanewetgeving.

Het werd niet nodig geacht de machten verleend bij 3^o van artikel 1 van de wet van 2 mei 1958 te behouden, aangezien thans geen invoerrechten van fiscale aard meer bestaan die nog in een binnenlandse belasting kunnen worden omgezet.

Art. 3.

Artikel 3 omvat de sancties opgenomen in artikel 2 van de wet van 2 mei 1958 en breidt ze uit tot het domein van de verordeningen en beschikkingen waarvan sprake in artikel 1. Het verhoogt insgelijks de maximum boete van 25.000 tot 50.000 F.

Art. 4.

Om praktische redenen is het aangewezen dat de accijns die verschuldigd is bij de invoer van goederen die niet als handelsgoederen zijn aan te merken en in kleine zendingen worden verzonden of in de bagage van reizigers zijn vervat, wordt geheven volgens forfaitaire of afgeronde tarieven en, eventueel, volgens een bijzondere grondslag. Een gelijkaardige bepaling bestaat inzake het invoerrecht (§ 38 van de Inleidende Bepalingen van het Tarief van invoerrechten) en inzake de met het zegel gelijkgestelde taksen (artikel 35¹, vierde lid, van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen).

De forfaitaire tarieven en de bijzondere grondslag waarvan sprake in het vorige lid, worden door de Minister van Financiën bepaald in functie van de tarieven en van de grondslag toepasselijk op gewone verbruiksgoederen.

Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van cassatie (arrest van 8 november 1957, Pas. 1958, I, 241), omvat de term « accijns » eveneens de verbruikstaks op alcohol, gevestigd bij artikel 8 van de wet van 7 juni 1926.

Art. 5.

Artikel 5 van het ontwerp van wet houdt verband met de opheffing, enerzijds van de wet van 25 mei 1838 betreffende de afhouding ten bate van de Staat, wegens inningskosten, van een korting op de ontvangsten van de provinciale en gemeentelijke inkomsten, en anderzijds, van de wet van 2 mei 1958 inzake douanen en accijnzen.

Voor zover het betrekking had op de provinciale en gemeentelijke inkomsten die door de ontvangers van de directe belastingen worden geïnd, werd artikel 1 van de wet van 25 mei 1838 vervangen door artikel 75 van de wet van 29 oktober 1919 tot vestiging van cedulaire belastingen op de inkomsten en van een bijkomende belasting op het globaal inkomen. Deze laatste bepaling werd achteraf ingevoegd in het besluit van de Regent van 15 januari 1948 houdende samenschakeling van de wetten en besluiten

finalemeut par l'article 38 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

Une remise de 3 % au profit du Trésor a été rétablie par la suite en ce qui concerne les impôts sur les revenus et la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, respectivement par l'article 243 de l'arrêté royal du 4 mars 1965 d'exécution du Code des impôts sur les revenus et par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 31 mai 1965 relatif à la fiscalité au profit des communes en matière de taxe de circulation sur les véhicules automobiles.

Par contre, aucun prélèvement n'est effectué sur les autres impôts perçus par les receveurs des contributions directes, tels notamment les additionnels au précompte immobilier et la taxe sur les bicyclettes.

L'article 1^{er} de la loi du 25 mai 1838, visée ci-dessus, n'est plus applicable qu'aux droits de magasin pour les entrepôts publics appartenant aux communes et perçu par l'Administration des douanes et accises ainsi qu'à certains revenus provinciaux recouvrés par l'Administration de l'enregistrement et des domaines. Les prélèvements effectués en l'espèce pour l'année 1967 s'élevaient respectivement à 749.994 F et à 2.089 F. Ce dernier montant est insignifiant. Quant au premier, il convient de remarquer que ces dernières années la plupart des communes ont été amenées à engager de fortes dépenses pour la construction et l'entretien des entrepôts publics et des bureaux des douanes y attachés.

Aussi le Gouvernement vous propose de renoncer au remboursement au Trésor prévu par la loi du 25 mai 1838, des frais d'administration sur les produits perçus pour le compte des communes et des provinces. Il en résulterait également une simplification pour les services.

L'article 2 de la loi du 25 mai 1838 est relatif au libellé d'avertissements envoyés par les administrations de l'Etat pour le recouvrement d'impôts comprenant à la fois des sommes revenant à l'Etat, à la province et à la commune. Les nécessités techniques de la mécanisation des services d'enrôlement ont amené l'Administration des contributions directes à considérer qu'est réalisée l'obligation imposée par l'article 2 de la loi du 25 mai 1838 lorsqu'il est fait mention sur les avertissements du pourcentage de l'impôt qui revient à chacun des pouvoirs intéressés. Dans ces conditions, il paraît désirable de ne pas maintenir cette seule disposition, étant entendu que dans les cas de l'espèce, l'Administration des contributions directes continuera à mentionner sur les avertissements, à l'intention du contribuable, le pourcentage de l'impôt qui revient à la province et à la commune.

En ce qui concerne l'article 3 de la loi du 25 mai 1838, il n'a plus de raison d'être puisqu'il concerne la taxe des barrières provinciales, disparues depuis longtemps.

Quant aux articles 4 et 5 de la même loi, ils ont été abrogés par l'article 4 de l'arrêté royal n° 34 du 13 novembre 1934.

Rien ne s'oppose dès lors à la suppression complète de ladite loi.

Il en est de même pour ce qui est de la loi du 2 mai 1958 concernant les douanes et les accises, dont l'article 3 a déjà été abrogé par l'article 11 de la loi du 7 juin 1967 concernant les douanes et les accises.

* * *

L'avis du Conseil d'Etat sur le présent projet de loi est reproduit ci-après.

betreffende de inkomstenbelastingen en werd uiteindelijk opgeheven door artikel 38 van de wet van 24 december 1948 betreffende gemeentelijke en provinciale financiën.

Naderhand werd ten bate van de Schatkist opnieuw een korting van 3 % ingesteld voor de inkomstenbelastingen en voor de verkeersbelasting op de autovoertuigen, respectievelijk bij artikel 243 van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 mei 1965 betreffende de fiscaliteit ten behoeve van gemeenten inzake de verkeersbelasting op de autovoertuigen.

Daarentegen wordt geen enkele korting afgehouden op de andere belastingen geïnd door de ontvangers der directe belastingen, zoals de opcentiemen op de onroerende voorheffing en de rijwielbelasting.

Het hierboven vermelde artikel 1 van de wet van 25 mei 1838 is nog slechts van toepassing op de magazijnrechten die in aan de gemeenten toebehorende openbare entrepôts door bemiddeling van het Bestuur der douanen en accijnzen worden geïnd, alsmede op sommige provinciale ontvangsten waarvan de invordering door het Bestuur der registratie en domeinen wordt verricht. De afhoudingen ter zake beliepen voor het jaar 1967 respectievelijk 749.994 F en 2.089 F. Deze laatste som is werkelijk onbeduidend. Wat het eerste bedrag betreft, zij opgemerkt dat de meeste gemeenten tijdens de jongste jaren belangrijke sommen hebben uitgegeven voor de bouw en het onderhoud van de openbare entrepôts en de daarbij behorende douanekantoren.

De Regering stelt dan ook voor de in de wet van 25 mei 1838 bedoelde administratiekosten, wegens innings voor rekening van de gemeenten en de provincies, niet meer voor de Schatkist op te vorderen. Dit zou tevens een aanmerkelijke vereenvoudiging betekenen voor de betrokken overheidsdiensten.

Artikel 2 van de wet van 25 mei 1838 regelt de inhoud van de aanslagbiljetten die de Rijksbesturen verzenden voor de invordering van belastingen waarin terzelfdertijd bedragen ten bate van de Staat, van de provincie en van de gemeente zijn vervat. Rekening gehouden met de technische eisen die door de mechanisatie van de inkomingsdiensten zijn gesteld, beschouwt het Bestuur der directe belastingen dat aan de verplichting opgelegd bij artikel 2 van de wet van 25 mei 1838 is voldaan indien op de aanslagbiljetten melding wordt gemaakt van het percentage van de belasting dat aan elk van de betrokken overheidslichamen toekomt. Onder die voorwaarden schijnt het niet wenselijk deze enkele bepaling nog te behouden; wel te verstaan, zal in dergelijke gevallen het Bestuur der directe belastingen, ten behoeve van de belastingplichtige, het percentage van de belasting ten bate van de provincie en van de gemeente verder op de aanslagbiljetten vermelden.

Artikel 3 van de wet van 25 mei 1838 heeft geen reden van bestaan meer, daar het betrekking heeft op de provinciale barreelbelasting die sinds lang verdwenen is.

Wat de artikelen 4 en 5 van dezelfde wet betreft, deze werden opgeheven bij artikel 4 van het koninklijk besluit n° 34 van 13 november 1934.

Niets belet bijgevolg de volledige opheffing van de genoemde wet.

Hetzelfde geldt voor de wet van 2 mei 1958 inzake douanen en accijnzen waarvan artikel 3 reeds werd opgeheven bij artikel 11 van de wet van 7 juni 1967 inzake douanen en accijnzen.

* * *

Het advies van de Raad van State nopens onderhavig ontwerp is hierachter overgedrukt.

Il a été tenu compte des observations relatives aux articles 1^{er}, 2, 5 et 6 du projet de loi.

En ce qui concerne l'avis de ce haut collège au sujet de l'article 4, il convient de remarquer que pour les marchandises, sans caractère commercial, importées par petits envois ou dans les bagages des voyageurs, le calcul des droits d'accise d'après des taux forfaitaires ou arrondis n'est pas incompatible avec les traités européens.

Les taux forfaitaires ou arrondis devront se rapprocher le plus possible des taux normaux. Par ailleurs, l'arrêté ministériel devra laisser au destinataire ou au voyageur la possibilité de demander que les marchandises soient assujetties aux droits prévus par les lois en vigueur, de sorte que le pouvoir accordé au Ministre n'entraînera pas pour le redevable un alourdissement de la charge fiscale.

Le Ministre des Finances,

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen betreffende de artikelen 1, 2, 5 en 6 van het wetsontwerp.

Betreffende het advies van dat hoog college in verband met artikel 4, weze opgemerkt dat voor goederen, andere dan handelsgoederen, die in kleine zendingen of door reizigers als bagage worden ingevoerd, de berekening van de accijns volgens forfaitaire of afgeronde bedragen niet onverenigbaar is met de Europese verdragen.

De forfaitaire of afgeronde bedragen zullen zoveel mogelijk de normale bedragen moeten benaderen. Verder zal het ministerieel besluit aan de geadresseerde of de reiziger de mogelijkheid bieden te vragen dat de goederen zouden onderworpen worden aan de betaling van de rechten volgens de geldende wetten, zodat de aan de Minister verleende macht geen verzwaring van de belastingdruk voor de betrokkene zal meebrängen.

De Minister van Financiën,

Baron SNOY et d'OPPUERS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, le 9 juillet 1969, d'une demande d'avis sur un projet de loi « concernant les douanes et accises », a donné le 17 juillet 1969 l'avis suivant :

Le projet de loi trouve une justification fort complète dans l'exposé des motifs qui l'accompagne.

Il importe cependant d'ajouter que le problème de la compatibilité des traités de Paris et de Rome avec celui organisant l'Union économique Benelux a été réglé par l'article 78.1 du Traité de La Haye du 3 février 1958 qui dispose :

« Les droits d'entrée et d'accise ainsi que tous autres impôts, taxes et prélèvements généralement quelconques perçus à l'occasion de l'importation, de l'exportation et du transit sont déterminés de commun accord ou par les conventions multilatérales auxquelles les Hautes Parties Contractantes sont parties ».

Les articles du projet appellent les observations suivantes :

Article 1^{er}.

Il est affirmé dans l'exposé des motifs que la publication prévue au *Moniteur belge* des règlements et décisions des autorités des Communautés européennes « n'aura pas de valeur juridique en elle-même ».

Il est dès lors à conseiller d'éviter l'emploi du mot « publication » auquel s'associe généralement l'idée de conséquences juridiques de nature diverse.

L'allusion aux droits d'entrée apparaît superflue, cette notion étant comprise dans la matière des douanes.

Le Conseil d'Etat propose le texte suivant pour le début de l'article 1^{er} :

« Article 1^{er}. — Sont reproduits sous une forme appropriée, à l'intervention du Ministre des Finances, dans la rubrique des avis officiels du *Moniteur belge*, les actes suivants, pris en matière de douane :

- 1^o les règlements ...
- 2^o les décisions ... ».

Article 2.

Au début de cet article, on pourrait plus simplement dire :

« Sans préjudice des règlements et des décisions visés à l'article 1^{er}, ... ».

* * *

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 9^e juli 1969 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « inzake douanen en accijzen », heeft de 17^e juli 1969 het volgende advies gegeven :

Het wetsontwerp wordt op een zeer volledige wijze verantwoord in de begeleidende memorie van toelichting.

Er moge nochtans aan worden toegevoegd dat het vraagstuk van de bestaanbaarheid van de verdragen van Parijs en Rome met het verdrag tot oprichting van de Benelux Economische Unie geregeld is in artikel 78.1 van het verdrag van 's-Gravenhage van 3 februari 1958, hetwelk bepaalt :

« De vaststelling van invoerrechten en accijzen, alsmede van alle andere terzake van de in-, uit- of doorvoer geheven rechten, belastingen of heffingen van welke aard ook, geschiedt gemeenschappelijk of door multilaterale overeenkomsten waarbij de Hoge Verdragsluitende Partijen partij zijn ».

Bij de artikelen van het ontwerp zijn de volgende opmerkingen te maken :

Artikel 1.

In de memorie van toelichting wordt verklaard dat de bekendmaking, die in het *Belgisch Staatsblad* zal worden gegeven aan de verordeningen en beschikkingen van de gezagsorganen van de Europese Gemeenschappen, « op zichzelf geen enkele juridische waarde zal hebben ».

Het gebruik van de term « bekendmaking », waaraan doorgaans de gedachte aan rechtsgevolgen allerhande vastzit, wordt dan ook ont-raden.

Het lijkt overbodig, te spreken over invoerrechten, die immers een onderdeel zijn van « douane ».

De Raad van State stelt voor, artikel 1 zo te lezen :

« Artikel 1. — In een aangepaste vorm worden, door toedoen van de Minister van Financiën, in de rubriek « Officiële berichten » van het *Belgisch Staatsblad* afgedrukt de onderstaande akten die in douane-zaken tot stand zijn gekomen :

- 1^o de verordeningen ...
- 2^o de beschikkingen ... ».

Artikel 2.

Dit artikel kan eenvoudiger beginnen als volgt :

« Onverminderd de in artikel 1 bedoelde verordeningen en beschikkingen ... ».

* * *

Le § 2 de l'article 2 du projet prévoit que l'ensemble des arrêtés pris au cours d'une année fait l'objet d'un projet de loi de confirmation dont les Chambres législatives sont saisies au cours de l'année suivante.

On ne peut perdre de vue que cette délégation de pouvoir, déjà ancienne, déroge pour des raisons de rapidité d'intervention, aux articles 110 et 112 de la Constitution qui réservent au pouvoir législatif l'intégralité des attributions dans le domaine fiscal.

Antérieurement à 1958, les diverses lois qui ont donné au Roi des pouvoirs en matière de douanes et d'accises ont toujours prévu que les arrêtés royaux devaient être soumis aux Chambres, immédiatement si elles étaient réunies, sinon dans leur plus prochaine session. Si cette formule ne peut être reprise, les prérogatives des Chambres législatives pourraient s'exercer plus efficacement s'il était prévu qu'elles sont saisies au début de l'année suivante.

Article 4.

L'article 4 donne au Ministre des Finances le pouvoir de fixer des taux forfaitaires de droit d'accise ainsi que des bases spéciales d'imposition pour les marchandises importées par petits envois ou contenues dans les bagages des voyageurs pénétrant dans notre pays. L'exposé des motifs ne précise pas si cette méthode est compatible avec les traités européens.

L'attribution de pouvoir au Ministre repose le problème de la délégation en matière fiscale.

Pour indiquer le sens de l'intervention ministérielle, l'exposé des motifs précise que les taux forfaitaires et la base spéciale d'imposition seront établis par le Ministre des Finances « en fonction des taux et de la base d'imposition applicables aux produits de consommation courante ».

Cette formule « en fonction » ne dit pas si, et dans quelle mesure en plus ou en moins, le Ministre des Finances peut s'écarter des taux normaux prévus par les conventions et les lois en vigueur.

Le texte du projet devrait contenir une limitation à cet égard, de manière à ce que la délégation de pouvoir apparaisse bien comme étant consentie, dans le but de faciliter le tourisme, indépendamment de tout alourdissement de la charge fiscale.

Le choix entre les deux méthodes de taxation pourrait être laissé au redevable de l'impôt.

Article 5.

Pour des raisons d'uniformité et de concordance générale, il est proposé d'omettre la référence aux articles déjà abrogés et de dire plus simplement :

« Article 5. — Sont abrogés :

1° la loi du 25 mai 1838 relative au prélèvement d'une remise au profit de l'Etat sur la recette des revenus provinciaux et communaux, pour frais de perception, modifiée par l'arrêté royal n° 34 du 13 novembre 1934;

2° la loi du 2 mai 1958 concernant les douanes et les accises, modifiée par la loi du 7 juin 1967 ».

Article 6.

On n'aperçoit pas la raison de déroger à la loi du 31 mai 1961 selon laquelle les lois entrent normalement en vigueur le 10^e jour qui suit leur publication au *Moniteur belge*.

L'article 6 du projet pourrait être omis sans inconvénient.

La chambre était composée de :

Messieurs : F. Lepage, président du Conseil d'Etat,
H. Adriaens et Ch. Smolders, conseillers d'Etat,
W. Verougstraete et G. Aronstein, assesseurs de la section de législation,
R. Deckmyn, greffier du Conseil d'Etat.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. F. Lepage.

Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, substitut de l'auditeur général.

Le Greffier,

(s.) R. DECKMYN.

Le Président,

(s.) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée au Ministre des Finances.
Le 7 août 1969.

Le Greffier du Conseil d'Etat,
R. DECKMYN.

§ 2 van artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat « de besluiten, die in de loop van een jaar zijn getroffen..., tezamen het voorwerp uitmaken van een ontwerp van bekrachtigingswet, dat, in de loop van het volgende jaar, bij de Wetgevende Kamers wordt ingediend ».

Men vergete niet dat deze, reeds oude opdracht van bevoegdheid, met het oog op een spoediger afwikkeling van zaken, afwijkt van de artikelen 110 en 112 van de Grondwet, die de volle bevoegdheid in belastingzaken voor de wetgevende macht alleen bestemt.

Vóór 1958 hebben de wetten die de Koning bevoegdheid in douane- en accijnzaken opdroegen, steeds bepaald dat de desbetreffende koninklijke besluiten aan de Kamers moesten worden voorgelegd, ofwel dadelijk als zij bijeen waren, ofwel in een eerstvolgende zitting. Als deze formule hier niet overgenomen kan worden, zouden de Wetgevende Kamers hun prerogatieven op een doeltreffender wijze kunnen uitoefenen indien bepaald werd dat de ontwerp-bekrachtigingswet bij het begin van het volgende jaar wordt ingediend.

Artikel 4.

Artikel 4 verklaart de Minister van Financiën bevoegd om forfaitaire accijnstarieven en bijzondere grondslagen van heffing vast te stellen voor goederen die in kleine zendingen of door reizigers als bagage in ons land worden ingevoerd. Of die regeling overeen te brengen is met de Europese verdragen, wordt in de memorie van toelichting niet gezegd.

Het bevoegd verklaren van de Minister brengt andermaal het vraagstuk van de delegatie in belastingzaken aan de orde.

Om de zin van de ministeriële bemoeiing te verklaren zegt de memorie van toelichting dat de forfaitaire tarieven en de bijzondere grondslag van heffing door de Minister van Financiën zullen worden bepaald « in functie van de tarieven en van de grondslag toepasselijk op gewone verbruiksgoederen ».

Met die « in functie » is niet gezegd in welke, meerdere of mindere mate de Minister van Financiën mag afwijken van de normale tarieven, zoals die in geldende overeenkomsten en wetten bepaald zijn.

Het ontwerp zal een beperking te dien aanzien moeten bevatten, zodat de delegatie zich wel degelijk voordoet als te zijn toegestaan ter bevordering van het vreemdelingenverkeer, los van enige verzwaring van de belastingdruk.

De keuze tussen beide aanslagregelingen kan dan aan de belastingsschuldige worden overgelaten.

Artikel 5.

Tenwille van de eenvormigheid en de algemene overeenstemming wordt voorgesteld niet te verwijzen naar reeds opgeheven artikelen, en eenvoudig te stellen :

« Artikel 5. — Opgeheven worden :

1° de wet van 25 mei 1838 betreffende de afhouding ten bate van de Staat, wegens inningskosten, van een korting, op de ontvangsten van de provinciale en gemeentelijke inkomsten, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 34 van 13 november 1934;

2° de wet van 2 mei 1958 inzake douanen en accijnzen, gewijzigd bij de wet van 7 juni 1967 ».

Artikel 6.

Het is niet duidelijk waarom hier wordt afgeweken van de regel van de wet van 31 mei 1961, die wil dat wetten normaal in werking treden de tiende dag nadat ze in het *Belgisch Staatsblad* zijn bekendgemaakt.

Artikel 6 van het ontwerp kan zonder bezwaar vervallen.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : F. Lepage, voorzitter van de Raad van State,
H. Adriaens en Ch. Smolders, staatsraden,
W. Verougstraete en G. Aronstein, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. Deckmyn, griffier van de Raad van State.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer F. Lepage.

Het verslag werd uitgebracht door de heer G. Piquet, substituut-auditeur-generaal.

De Griffier,

(get.) R. DECKMYN.

De Voorzitter,

(get.) F. LEPAGE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Financiën.
De 7^e augustus 1969.

De Griffier van de Raad van State,
R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN.

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

Sont reproduits sous une forme appropriée, à l'intervention du Ministre des Finances, dans la rubrique des avis officiels du *Moniteur belge*, les actes suivants pris en matière de douane :

1° les règlements du Conseil ou de la Commission des Communautés européennes, en ce qui concerne les marchandises relevant des Traités instituant la Communauté économique européenne et la Communauté européenne de l'Énergie atomique;

2° les décisions de caractère général du Conseil ou de la Commission des Communautés européennes, en ce qui concerne les marchandises relevant du Traité instituant la Communauté européenne du Charbon et de l'Acier.

Art. 2.

§ 1^{er}. — Sans préjudice des règlements et des décisions visées à l'article 1^{er}, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres :

1° modifier le Tarif des droits d'entrée;

2° suspendre, en tout ou en partie, les droits d'entrée, ou les rétablir lorsqu'ils ont été suspendus;

3° prendre toutes autres mesures en matière de douane et d'accise, propres à assurer la bonne exécution d'actes internationaux, ces mesures pouvant comprendre l'abrogation ou la modification de dispositions légales.

§ 2. — L'ensemble des arrêtés pris au cours d'une année par application du § 1^{er}, fait l'objet d'un projet de loi de confirmation dont les Chambres législatives sont saisies au début de l'année suivante.

Art. 3.

Sont punies d'une amende de 5 000 à 50 000 F, pour autant qu'elles ne soient pas réprimées par une autre sanction en matière de douane et d'accise, les infractions :

— aux règlements et décisions visés à l'article 1^{er};

— aux arrêtés pris par application de l'article 2, § 1^{er};

— d'une manière générale, aux lois et arrêtés en matière de douane et d'accise.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

In een aangepaste vorm worden, door toedoen van de Minister van Financiën, in de rubriek « Officiële berichten » van het *Belgisch Staatsblad* afgedrukt de onderstaande akten die in douanezaken tot stand zijn gekomen :

1° de verordeningen uitgevaardigd door de Raad of de Commissie van de Europese Gemeenschappen, betreffende de goederen vallende onder de Verdragen tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap en van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie;

2° de beschikkingen van algemene aard uitgevaardigd door de Raad of de Commissie van de Europese Gemeenschappen, betreffende de goederen vallende onder het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal.

Art. 2.

§ 1. — Onverminderd de in artikel 1 bedoelde verordeningen en beschikkingen, mag de Koning, bij wege van een besluit waarover door de in Raad vergaderde Ministers is beraadslaagd :

1° het Tarief van invoerrechten wijzigen;

2° invoerrechten geheel of gedeeltelijk schorsen of ze na schorsing opnieuw instellen;

3° alle andere maatregelen treffen, inzake douanen en accijnzen, om de goede uitvoering te verzekeren van internationale akten, hieronder begrepen zijnde het opheffen of het wijzigen van wetsbepalingen.

§ 2. — De besluiten, die in de loop van een jaar zijn getroffen bij toepassing van § 1, maken tezamen het voorwerp uit van een ontwerp van bekrachtigingswet dat, bij het begin van het volgende jaar, bij de Wetgevende Kamers wordt ingediend.

Art. 3.

Worden gestraft met een geldboete van 5 000 tot 50 000 F, voor zover zij niet worden beteugeld door een andere sanctie inzake douanen en accijnzen, de inbreuken :

— op de verordeningen en beschikkingen bedoeld bij artikel 1;

— op de besluiten getroffen bij toepassing van artikel 2, § 1;

— in het algemeen, op de wetten en besluiten inzake douanen en accijnzen.

Les marchandises faisant l'objet de ces infractions sont saisies et confisquées.

Art. 4.

Pour les marchandises, sans caractère commercial, importées par petits envois ou dans les bagages des voyageurs, les droits d'accise peuvent être calculés d'après des taux forfaitaires ou arrondis et sur une base spéciale d'imposition.

Le Ministre des Finances fixe ces taux et la base spéciale d'imposition et détermine sous quelles conditions et dans quelles limites ils seront appliqués.

Art. 5.

Sont abrogées :

1° la loi du 25 mai 1838 relative au prélèvement d'une remise au profit de l'Etat sur la recette des revenus provinciaux et communaux, pour frais de perception, modifiée par l'arrêté royal n° 34 du 13 novembre 1934;

2° la loi du 2 mai 1958 concernant les douanes et les accises, modifiée par la loi du 7 juin 1967.

Donné à Bruxelles, le 18 septembre 1969.

De goederen ten aanzien waarvan die inbreuken zijn gepleegd, worden in beslag genomen en verbeurd verklaard.

Art. 4.

Voor goederen, andere dan handelsgoederen, die in kleine zendingen of door reizigers als bagage worden ingevoerd, mag de accijns worden berekend volgens forfaitaire of afgeronde bedragen en volgens een bijzondere grondslag van heffing.

De Minister van Financiën stelt die bedragen en de bijzondere grondslag van heffing vast en bepaalt onder welke voorwaarden en beperkingen ze worden toegepast.

Art. 5.

Opgeheven worden :

1° de wet van 25 mei 1838 betreffende de afhouding ten bate van de Staat, wegens inningskosten, van een korting, op de ontvangsten van de provinciale en gemeentelijke inkomsten, gewijzigd bij het koninklijk besluit n° 34 van 13 november 1934;

2° de wet van 2 mei 1958 inzake douanen en accijnzen, gewijzigd bij de wet van 7 juni 1967.

Gegeven te Brussel, op 18 september 1969.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

Baron SNOY et d'OPPUERS.