

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970.

11 DECEMBER 1969.

WETSONTWERP inzake douanen en accijnzen.

VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT DOOR DE HEER W. CLAES.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsontwerp werd door uw Commissie besproken tijdens haar vergadering van 2 december jl.

De Minister van Financiën wijst erop dat dit ontwerp beantwoordt aan de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen, die een harmonisatie van de douanewetgeving nastreven.

Bovendien wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele douaneproblemen te regelen.

Artikelen 1 tot en met 5.

Deze artikelen beogen sommige bepalingen van de algemene wet van 26 augustus 1822 over de heffing der rechten van in-, uit- en doorvoer en van de accijnzen, in overeenstemming te brengen met het bepaalde in het Verdrag van 9 april 1965 inzake het vergemakkelijken van het internationaal verkeer ter zee en met het model van generale verklaring uitgewerkt door de Intergouvernementele Maritieme Consultatieve Organisatie (I.M.C.O.).

(¹) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Dequae.

A. — Leden: de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Meyers, Michel, Persoons, Posson, Vandamme. — Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detiège, Mottard, Simonet. — Ciselet, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard), Gendebien. — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Plaatsvervangers: de heren De Gryse, Goeman, Peeters, Urbain. — Boutet, Hurez, Lamers, Van Daele. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Goemans. — Moreau.

Zie:

466 (1968-1969):

— N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970.

11 DÉCEMBRE 1969.

PROJET DE LOI concernant les douanes et les accises.

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾, PAR M. W. CLAES.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a été examiné par votre Commission au cours de sa réunion du 2 décembre.

Le Ministre des Finances a souligné que le présent projet répond aux directives du Conseil des Communautés Européennes tendant à harmoniser la législation douanière.

L'occasion a, en outre, été mise à profit pour régler quelques problèmes douaniers.

Articles 1 à 5 inclus.

Ces articles ont pour objet de mettre certaines dispositions de la loi générale du 26 août 1822 concernant la perception des droits d'entrée, de sortie et de transit et des accises en concordance avec les dispositions de la Convention du 9 avril 1965 visant à faciliter le trafic maritime international et avec le modèle de déclaration générale élaboré par l'Organisation intergouvernementale consultative de la navigation maritime (O.M.C.I.).

(¹) Composition de la Commission:

Président: M. Dequae.

A. — Membres: MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Meyers, Michel, Persoons, Posson, Vandamme. — Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detiège, Mottard, Simonet. — Ciselet, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard), Gendebien. — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Suppléants: MM. De Gryse, Goeman, Peeters, Urbain. — Boutet, Hurez, Lamers, Van Daele. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Goemans. — Moreau.

Voir:

466 (1968-1969):

— N° 1: Projet de loi.

Deze wijzigingen aan de bestaande wetgeving zullen geen noemenswaardige repercussies hebben voor de handel of voor de administratie.

Artikelen 6 en 7.

De artikelen 6 en 7 hebben tot doel de tekst van de artikelen 120 en 143 van de voornoemde algemene wet aan te passen aan de huidige situatie. De boete van 371 frank (53 frank×7) bepaald in laatstgenoemd artikel wordt vervangen door een boete van 1 000 tot 5 000 frank zonder verhoging met opdecimen.

Artikelen 8 tot en met 14.

De artikelen 8 tot en met 14 strekken ertoe de wet van 4 maart 1846 betreffende de handelsentrepots te wijzigen overeenkomstig de hierna vermelde regelingen van de Raad van de Europese Gemeenschappen :

- de verordening E.E.G. n° 441/69 van 4 maart 1969 betreffende de toekenning van restituties bij uitvoer van produkten die aan een stelsel van gemeenschappelijke prijzen zijn onderworpen;
- de richtlijn n° 69/73/E.E.G. van 4 maart 1969, inzake de harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen met betrekking tot de regeling « actieve veredeling »;
- de richtlijn n° 68/312/E.E.G. van 30 juli 1968, inzake de harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen met betrekking tot het aanbrengen bij de douane van goederen die het douanegebied van de Gemeenschap binnenkomen en tot voorlopige opslag van deze goederen;
- de richtlijn n° 69/74/E.E.G. van 4 maart 1969, inzake de harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen met betrekking tot het stelsel van douane-entrepots.

De aandacht wordt gevestigd op de volgende punten :

- voortaan worden in entrepot toegelaten sommige inlandse of in het vrije verkeer zijnde goederen, die voor de uitvoer zijn bestemd, inzonderheid degene waarvoor restitutie wordt verleend in het kader van de landbouwpolitiek van de Europese Gemeenschappen;
- de goederen opgeslagen in particulier entrepot mogen worden verzonden naar een openbaar entrepot of naar een fictief entrepot;
- wijn die zich in fictief entrepot bevindt mag voor de doorvoer worden aangegeven;
- de goederen mogen slechts gedurende vijf jaar in entrepot blijven, maar deze termijn kan eventueel worden verlengd om redenen die verband houden met de aard van de goederen.

Artikelen 15 en 16.

Deze artikelen wijzigen het koninklijk besluit van 18 februari 1952 betreffende de aangifte en de lossing van goederen ingevoerd over rivieren en kanalen en uit zee.

Deze wijzigingen vloeien voort uit het voormelde Verdrag van 9 april 1965 en uit de voornoemde richtlijn n° 68/312/E.E.G., van 30 juli 1968.

Opgemerkt zij dat de voorlopige opslag voor de uit zee ingevoerde goederen bepaald wordt op vijfenveertig dagen in plaats van op vijftien dagen.

Ces modifications de la législation existante n'auront pas de répercussions notables sur le commerce ni sur l'administration.

Articles 6 et 7.

Les articles 6 et 7 ont pour but l'adaptation à la situation actuelle du texte des articles 120 et 143 de la loi générale précitée. L'amende de 371 francs (53 francs×7) prévue à ce dernier article est remplacée par une amende de 1 000 à 5 000 francs, qui n'est pas à majorer des décimes additionnels.

Articles 8 à 14 inclus.

Les articles 8 à 14 inclus ont pour but de modifier la loi du 4 mars 1846 relative aux entrepôts de commerce, conformément aux règlements du Conseil des Communautés Européennes cités ci-après :

- le règlement C.E.E. n° 441/69 du 4 mars 1969 concernant l'octroi des restitutions à l'exportation pour les produits soumis à un régime de prix unique;
- la directive n° 69/73/C.E.E. du 4 mars 1969 concernant l'harmonisation des dispositions légales, réglementaires et administratives relatives au régime du perfectionnement actif;
- la directive n° 68/312/C.E.E. du 30 juillet 1968 concernant l'harmonisation des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives à la conduite en douane des marchandises arrivant sur le territoire douanier de la Communauté et au dépôt provisoire de ces marchandises;
- la directive n° 69/74/C.E.E. du 4 mars 1969 concernant l'harmonisation des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives au régime des entrepôts douaniers.

L'attention est attirée sur les points suivants :

- sont désormais admises dans les entrepôts certaines marchandises indigènes ou en libre pratique destinées à l'exportation, en particulier celles pour lesquelles des restitutions sont accordées dans le cadre de la politique agricole des Communautés Européennes;
- les marchandises déposées en entrepôt particulier peuvent être transférées sur un entrepôt public ou sur un entrepôt fictif;
- le vin déposé en entrepôt fictif peut être déclaré en transit;
- les marchandises peuvent seulement séjourner en entrepôt pendant une durée de cinq ans, mais cette durée peut éventuellement être prolongée pour des raisons tenant à leur nature.

Articles 15 et 16.

Ces articles apportent des modifications à l'arrêté royal du 18 février 1952 relatif à la déclaration et au déchargement des marchandises importées par rivières et canaux et par mer.

Ces modifications découlent de la Convention précitée du 9 avril 1965 et de la directive n° 68/312/C.E.E., précitée du 30 juillet 1968.

Il y a lieu de remarquer que le dépôt provisoire des marchandises importées par mer est fixé à quarante-cinq jours au lieu de quinze.

Artikel 17.

Krachtens dit artikel wordt de Minister gemachtigd voor de betaling van het invoerrecht een uitstel te verlenen waarvan de duur niet langer mag zijn dan dertig dagen. Overeenkomstig de huidige reglementering mag het uitstel van betaling niet verder reiken dan de laatste werkdag van de week volgend op die waarin de goederen voor verbruik werden aangegeven.

Deze wijziging vloeit voort uit de richtlijn n° 69/76/E.E.G. van de Raad van de Europese Gemeenschappen, inzake de harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende uitstel van betaling van douanerechten, heffingen van gelijke werking en landbouwheffingen. Zij moet uiterlijk op 1 januari 1971 worden toegepast.

Artikel 18.

Bij artikel 18 wordt de boete van 200 frank bepaald bij artikel 7, §§ 1 en 2, van de wet van 30 juni 1951, wegens niet-zuivering of niet-wederoverlegging van een douane- of accijnsdocument binnen de opgelegde termijn, op 500 frank gebracht.

Artikel 19.

Dit artikel bepaalt het tarief dat van toepassing is in de gevallen dat het invoerrecht opeisbaar wordt op goederen die met tijdelijke vrijstelling voor herstelling, bewerking, verwerking, aanpassing of andere veredeling zijn toegelaten. Daartoe wordt artikel 5 van de wet van 7 juni 1967 inzake douanen en accijnzen aangevuld. Dit geschiedt ter uitvoering van de voornoemde richtlijn n° 69/73/E.E.G. van 4 maart 1969 van de Raad van de Europese Gemeenschappen.

Artikel 20.

Artikel 20 strekt ertoe de ambtenaren van het Bestuur der Douanen en Accijnzen te machtigen om aan de buitenlandse douanebesturen, inlichtingen, certificaten, processen-verbaal en andere documenten te verstrekken, ter voorkoming, opsporing en bestrijding van de inbreuken op de reglementen die toepasselijk zijn bij het binnenkomen of bij het uitgaan van hun grondgebied, zulks onder voorwaarde van wederkerigheid.

De bedoeling van die bepaling is tot een nauwere samenwerking te komen met buitenlandse douanebesturen met het oog op een doelmatiger bestrijding van de internationale fraude.

**

Bij de bespreking van artikel 20, heeft de Minister van Financiën bevestigd dat de uitwisseling van inlichtingen en bewijskrachtige gegevens niet enkel betrekking heeft op de douaneadministraties van de landen van de Gemeenschappelijke Markt. De opheffing van het beroepsgeheim geldt eveneens ten aanzien van andere douaneadministraties.

Artikel 21.

Artikel 21 voert een fiscale boete van 10 000 tot 25 000 frank in tot bestraffing van degene die valse of onjuiste facturen, attesten en andere documenten opstelt, doet opstellen, bezorgt of gebruikt met het opzet de douane van een vreemd land te bedriegen of om er ten onrechte een preferentieel regime te verkrijgen inzake douanerechten, accijnzen, heffingen of restituties.

Article 17.

En vertu de cet article, le Ministre est autorisé à accorder, pour le paiement du droit d'entrée, un délai dont la durée ne peut dépasser trente jours. Aux termes de la réglementation actuelle, le délai de paiement ne peut se prolonger au-delà du dernier jour ouvrable de la semaine qui suit celle au cours de laquelle les marchandises ont été déclarées en consommation.

Cette modification découle de la directive n° 69/76/C.E.E. du Conseil des Communautés Européennes, en matière d'harmonisation des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives au report du paiement des droits de douane, des taxes d'effet équivalent et des prélèvements agricoles. Elle doit être appliquée le 1^{er} janvier 1971 au plus tard.

Article 18.

L'article 18 porte à 500 francs l'amende de 200 francs prévue à l'article 7, §§ 1 et 2, de la loi du 30 juin 1951, du chef de non-apurement ou de non-représentation d'un document de douane ou d'accise dans le délai imparti.

Article 19.

Cet article détermine le tarif applicable dans le cas où le droit d'entrée devient exigible sur des marchandises importées en franchise temporaire pour réparation, main-d'œuvre, transformation, adaptation ou autre ouvrage. A cet effet, l'article 5 de la loi du 7 juin 1967 en matière de douanes et d'accises est complété, en exécution de la directive n° 69/73/C.E.E. précitée du 4 mars 1969 du Conseil des Communautés Européennes.

Article 20.

Cet article tend à autoriser les agents de l'Administration des Douanes et Accises à communiquer aux autorités douanières étrangères, sous condition de réciprocité, des renseignements, certificats, procès-verbaux et autres documents, en vue de prévenir, de rechercher et de réprimer les infractions aux règlements applicables à l'entrée ou à la sortie de leur territoire.

Le but de cette disposition est d'assurer une coopération plus étroite avec les administrations douanières étrangères, afin de permettre une répression plus efficace de la fraude internationale.

**

Lors de la discussion de l'article 20, le Ministre des Finances a confirmé que l'échange de renseignements et d'éléments de preuve ne concerne pas uniquement les autorités douanières des pays du Marché Commun. La levée du secret professionnel vaut donc également pour d'autres administrations douanières.

Article 21.

L'article 21 instaure une amende fiscale de 10 000 à 25 000 francs en vue de punir celui qui établit, fait établir, procure ou utilise une facture, un certificat ou tout autre document faux ou inexact dans le but de tromper sciemment la douane d'un pays étranger ou en vue d'y obtenir indûment un régime préférentiel en matière de droits de douane, de droits d'accise, de prélèvements ou de restitutions.

**

De artikelen en het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
W. CLAES.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

**

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
W. CLAES.

Le Président,
A. DEQUAE.