

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

10 MAART 1970

Commissie voor de Europese Zaken ⁽¹⁾.

VERSLAG

aan de Commissie voor de Europese Zaken, over de werkzaamheden van de vergadering van de West-Europese Unie tijdens het jaar 1969 en over het aandeel daarin van de Belgische delegatie, uitgebracht door de heer Meyers, lid van de delegatie.

(Rgt art. 83, n° 5)

DAMES EN HEREN,

Ingevolge de gebeurtenissen die in 1968 tijdens de maand mei in Frankrijk hebben plaatsgegrepen kon het eerste deel van de veertiende gewone zitting van de Assemblée van de West-Europese Unie pas in oktober 1968 te Parijs doorgaan.

Het tweede deel van deze sessie had plaats van 20 tot 21 februari 1969.

De vijftiende gewone zitting werd gehouden van 17 tot 19 juni, terwijl het tweede deel van deze sessie plaats vond van 8 tot 10 december 1969.

Alzo vergaderde de Assemblée van de West-Europese Unie uitzonderlijk drie maal in de loop van het jaar 1969.

Ten einde de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te lichten omtrent de werkzaamheden van de Assemblée van de West-Europese Unie, wordt hierna een beknopt overzicht gegeven van deze drie bijeenkomsten. Op de bijzonderste vraagstukken die er behandeld werden zal nader worden ingegaan.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Van Elslande.

A. — Leden : de heren Chabert, De Seraanno, Henckens, Magnée, Otte, Swaelen, Van Elslande, Wigny. — de heren Bary, Baudson, Boel, Danschutter, Denis, Mathys, Vandenhove. — de heren Ciselet, Corbeau, De Croo, De Winter, Van Lidth de Jeude. — de heren Coppieters, Sels. — de heer Bertrand (P.).

B. — Plaatsvervangers : de heren d'Alcantara, Remacle, Vandamme, Verroken. — de heren Geldolf, Glinne, Simonet, Van Lent. — de heren Picron, Piron, Poswick. — de heer De Facq. — de heer Outers.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

10 MARS 1970

Commission des Affaires européennes ⁽¹⁾.

RAPPORT

fait à la Commission des Affaires européennes par M. Meyers, membre de la délégation, sur l'activité de l'Assemblée de l'Union de l'Europe occidentale au cours de l'année 1969 et sur la part prise à celle-ci par la délégation belge.

(Rgt art. 83, n° 5.)

MESDAMES, MESSIEURS,

Par suite des événements survenus en France au mois de mai 1968, la première partie de la quatorzième session ordinaire de l'Assemblée de l'Union de l'Europe occidentale n'a pu avoir lieu qu'au mois d'octobre 1968, à Paris.

La deuxième partie de cette session a eu lieu du 20 au 21 février 1969.

La quinzième session ordinaire a eu lieu du 17 au 19 juin; la deuxième partie de cette session s'est déroulée du 8 au 10 décembre 1969.

L'Assemblée de l'Union de l'Europe occidentale s'est ainsi, exceptionnellement, réunie trois fois dans le courant de l'année 1969.

Afin d'informer les membres de la Chambre des Représentants sur les travaux de l'Assemblée de l'Union de l'Europe occidentale, nous donnerons ci-après un bref aperçu de ces trois réunions, en développant plus amplement les principales questions qui y ont été traitées.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Van Elslande.

A. — Membres : MM. Chabert, De Seraanno, Henckens, Magnée, Otte, Swaelen, Van Elslande, Wigny. — MM. Bary, Baudson, Boel, Danschutter, Denis, Mathys, Vandenhove. — MM. Ciselet, Corbeau, De Croo, De Winter, Van Lidth de Jeude. — MM. Coppieters, Sels. — M. Bertrand (P.).

B. — Suppléants : MM. d'Alcantara, Remacle, Vandamme, Verroken. — MM. Geldolf, Glinne, Simonet, Van Lent. — MM. Picron, Piron, Poswick. — M. De Facq. — M. Outers.

I. — Zitting van februari 1969.

Tijdens deze zitting waren meer bepaaldelijk aan de orde :

1. het verslag van de Raad van de W. E. U.
2. de algemene vraagstukken en de politieke problemen van het Middellandse Zeegebied,
3. de crisis van de W. E. U.
4. de politieke krachten in de landen van de W. E. U. en de Europese vraagstukken.
5. de technologische vraagstukken.

1. Verslag van de Raad van de W. E. U.

Er zij hier opgemerkt dat de Assemblée van de W. E. U. een raadgevende vergadering is zonder beslissingsrecht en dat een dialoog met de Raad der Ministers zeer moeilijk is. Sedert lange tijd wordt er derhalve door het comité der voorzitters op aangedrongen dat er op regelmatige tijdstippen contactvergaderingen zouden georganiseerd worden tussen de Raad en de Assemblée, of minstens tussen de leden van het Comité der Voorzitters of de leden der politieke commissies en de leden van de Raad.

De heer Thorn, Minister van Buitenlandse Zaken van Luxemburg, de toenmalige voorzitter van de Raad van de W. E. U. was van oordeel dat deze dialoog kon worden verbeterd en verwees onder meer naar het voorstel van de drie delegaties van de Benelux-landen om een systeem van raadplegingen in het leven te roepen over bepaalde kwesties alvorens er definitieve beslissingen zouden getroffen worden.

De heer Thorn deelde mede dat het vraagstuk van het Midden-Oosten grondig was onderzocht geworden en dat een akkoord werd bereikt over een zeker aantal punten.

Hij signaleerde ook dat de meerderheid van de lid-staten van de Gemeenschappelijke Markt van gevoelen was dat voorrang moest worden gegeven aan handelsovereenkomsten met de landen die tot de Gemeenschappelijke Markt wensten toe te treden te weten Engeland, Denemarken, Ierland en Noorwegen.

Persoonlijk was hij van oordeel dat de voorkeur moest gegeven worden aan de stelling van het kleine maar geïntegreerd Europa, in plaats van het Europa van grotere omvang maar met een vrij vage structuur.

Zoals de leden van de Kamer weten ontstond in de loop van 1968 een « crisis » in de W. E. U. ingevolge de beslissing van Frankrijk niet meer deel te nemen aan de vergaderingen van de Raad. Volgens de heer Thorn werd naar een oplossing gezocht, moest naar een indientieke interpretatie der teksten worden gestreefd en was de Ministeraad van de Zeven bevoegd om de eventuele leemten aan te vullen.

2. Algemene vraagstukken en politieke problemen van het Middellandse Zeegebied.

Verskillende factoren spelen hier een belangrijke rol : de overgang naar de onafhankelijkheid van verscheidene landen van Noord-Afrika die vroeger tot het Frans koloniaal gebied behoorden, de oorlogstoestand tussen Israël en de Arabische landen, de bijzondere situatie van Albanië en het toenemend aantal sovjetschepen in de Middellandse Zee.

Tijdens de bespreking werd de aandacht gevestigd op de politieke gevolgen van de Russische interventie in de Middellandse Zee. De Sovjets streven, volgens sommigen, drie doeleinden na : tot de wereldoverheersing komen, bepaalde landen vrijwaren van de Westerse invloed, en op lange termijn over bepaalde bevoorradingsbronnen van olie

I. — Session du mois de février 1969.

Au cours de cette session ont été plus particulièrement discutés les points suivants :

1. le rapport du Conseil de l'U. E. O.;
2. les problèmes généraux et les problèmes politiques de la région méditerranéenne;
3. la crise de l'U. E. O.;
4. les forces politiques dans les pays de l'U. E. O. et les problèmes européens;
5. les questions technologiques.

1. Rapport du Conseil de l'U. E. O.

Il y a lieu de remarquer que l'Assemblée de l'U. E. O. est une assemblée consultative dénuée de tout pouvoir de décision et que tout dialogue avec le Conseil des Ministres est très malaisé. Le Comité des Présidents insiste dès lors depuis longtemps pour que soient organisées régulièrement des réunions de contact entre le Conseil et l'Assemblée, ou du moins, entre les membres du Comité des Présidents ou les membres des commissions politiques et les membres du Conseil.

M. Thorn, Ministre des Affaires étrangères de Luxembourg, qui était à l'époque président du Conseil de l'U. E. O., a estimé qu'il était possible d'améliorer ce dialogue et s'est référé notamment à la proposition formulée par les trois délégations des pays du Benelux et tendant à instaurer un système de consultations sur certaines questions avant de prendre des décisions définitives.

M. Thorn a signalé que le problème du Moyen-Orient avait fait l'objet d'un examen approfondi et qu'un accord s'était réalisé sur un certain nombre de points.

Il a signalé également que la majorité des Etats membres du Marché commun étaient d'avis qu'il fallait donner la priorité à des accords commerciaux avec les pays qui désiraient entrer au Marché Commun, à savoir l'Angleterre, le Danemark, l'Irlande et la Norvège.

Il a estimé qu'il fallait donner la préférence à la thèse d'une Europe limitée mais intégrée plutôt qu'à celle d'une Europe plus importante mais d'une structure assez imprécise.

Les membres de la Chambre n'ignorent pas qu'une « crise » a surgi au sein de l'U. E. O. dans le courant de l'année 1968 par suite de la décision de la France de ne plus participer aux réunions du Conseil. M. Thorn a estimé qu'une solution était recherchée, qu'il fallait tendre vers une interprétation identique des textes et que le Conseil des Ministres des Sept avait compétence pour combler les lacunes éventuelles.

2. Problèmes généraux et problèmes politiques de la zone méditerranéenne.

Plusieurs éléments jouent ici un rôle important : l'accès à l'indépendance de plusieurs pays d'Afrique du nord, qui faisaient autrefois partie de l'empire colonial français, l'état de guerre entre Israël et les pays arabes, la situation particulière de l'Albanie et l'augmentation du nombre des unités de la marine soviétique en Méditerranée.

Les conséquences politiques de l'intervention russe en Méditerranée ont été soulignées au cours de la discussion. D'aucuns affirment que les soviétiques visent trois objectifs : obtenir l'hégémonie mondiale, préserver certains pays de l'influence occidentale et s'assurer, à long terme, certaines sources d'approvisionnement en pétrole. L'attitude de la

kunnen beschikken. Ook de houding van Zuid-Slavië t.o.v. deze toestand werd onder de loupe genomen.

Voorts werd tijdens dit debat nogmaals gewezen op de gevolgen van de invasie door de Sovjet-Unie in Tsjechoslowakije.

Met nadruk werd gevraagd dat nauwere raadplegingen zouden plaats hebben in het kader van de W. E. U. op defensiegebied. Andere Europese landen zoals Noorwegen, Denemarken en Turkije zouden hierbij moeten worden betrokken en de Europese staten zouden op dit stuk hun politiek moeten coördineren. Wegens het Russische gevaar in de Middellandse Zee is het noodzakelijk de N. A. V. O. te versterken en voort te gaan op de weg van een Europese politieke unie.

3. De crisis van de W. E. U.

Deze zitting had plaats enkele weken nadat Frankrijk besloten had niet meer deel te nemen aan de activiteiten van de Raad van de W. E. U. wegens de betwistingen waartoe het principe van de unanimiteit aanleiding had gegeven.

Dit was ongetwijfeld een delicaat onderwerp temeer daar de leden niets wensten te doen dat de toestand nog mogelijk zou maken. Daarom besliste men geen partij te kiezen in dit betwiste vraagstuk, doch zich te beperken tot een dringend verzoek aan Frankrijk om opnieuw haar plaats in de Raad van de W. E. U. in te nemen. De tekst van de resolutie van de Assemblée luidt dan ook : « Spreekt haar voldoening uit over de beslissingen van de Raad, genomen tijdens zijn laatste vergaderingen, om tussen de Regeringen regelmatig en veelvuldig beraad tot stand te brengen over de internationale betrekkingen en nodigt de Franse Regering met klem uit opnieuw volledig aan dit beraad deel te nemen. »

Verscheidene sprekers, onder wie de senatoren Housiaux en Leynen, kwamen tussenbeide in de bespreking om te onderstrepen dat de meerderheid van de Raad gehandeld had overeenkomstig de geest en de letter van het verdrag en tevens gevolg had gegeven aan de wens van de Assemblée dat de Raad tot werkelijk politieke raadplegingen zou overgaan.

4. De politieke krachten in de landen van de W. E. U. en de Europese vraagstukken.

De militaire sterkte van Europa hangt af van haar politieke cohesie. De verslaggever, de heer Kahn-Ackermann, wees op de grote verscheidenheid van opinies omtrent de wijze waarop dit verenigd Europa moet worden tot stand gebracht. Daar terzake geen enkele vooruitgang wordt geboekt, is Europa veroordeeld tot een gedeeltelijke stagnatie zodat jongere generaties hun vertrouwen in Europa verliezen.

Hoe is dit verhelpen? Na een lang debat verklaarde de Assemblée zich akkoord een conferentie bijeen te roepen van de regeringshoofden van alle Europese Lid-staten van de Europese Economische Gemeenschappen en van de Staten die willen toetreden om de een principieel akkoord te bereiken over de vorming van een Europese politieke gemeenschap, om te onderzoeken onder welke vorm deze politieke gemeenschap dient tot stand te komen, om een commissie van deskundigen op te richten, om de voorbereidende maatregelen te treffen voor het kiezen van een constitutionele vergadering voor de Europese Gemeenschappen om maatregelen te nemen met het oog op de bevordering en de coördinatie van het Europees beleid der verschillende Staten, met het doel een eventuele crisis op politiek, strategisch, economisch en financieel gebied te boven te kunnen komen.

Yougoslavie devant cette situation a également retenu l'attention.

D'autre part, les effets de l'invasion de la Tchécoslovaquie par l'Union Soviétique ont une nouvelle fois été mis en lumière au cours de ce débat.

Il a été insisté pour qu'il soit procédé à des consultations plus étroites, dans le cadre de l'U. E. O., en matière de défense. D'autres pays européens, tels que la Norvège, le Danemark et la Turquie devraient y être associés et les Etats européens devraient coordonner leurs politiques sur ce point. Etant donné la menace que l'Union Soviétique fait peser sur la Méditerranée, il est nécessaire de renforcer l'O. T. A. N. et de progresser dans la voie de l'unification politique de l'Europe.

3. La crise de l'U. E. O.

La session s'est déroulée quelques semaines après que la France eut décidé de ne plus participer aux activités du Conseil de l'U. E. O. en raison des contestations auxquelles avait donné lieu le principe de l'unanimité.

Le sujet était, certes, délicat, d'autant plus que les membres ne voulaient rien faire qui puisse rendre plus difficile encore la situation. C'est pourquoi il a été décidé de ne pas prendre position au sujet de ce point controversé, mais de se limiter à adresser à la France une demande urgente afin qu'elle reprenne sa place au Conseil de l'U. E. O. Le passage de la résolution de l'Assemblée relatif à cette question est libellé comme suit : « Se félicite des dispositions prises par le Conseil, lors de ses récentes réunions, en vue d'établir entre les gouvernements des consultations régulières et fréquentes sur les questions concernant les relations internationales et invite instamment le Gouvernement français à participer à nouveau pleinement à ces consultations. »

Plusieurs orateurs, dont MM. les Sénateurs Housiaux et Leynen, sont intervenus dans la discussion, soulignant que la majorité du Conseil avait agi conformément à la lettre et l'esprit du Traité et qu'elle avait donné suite au vœu exprimé par l'Assemblée de voir le Conseil établir des consultations vraiment politiques.

4. Les forces politiques dans les pays de l'U. E. O. et les problèmes européens.

La puissance militaire de l'Europe dépend de la cohésion politique. Le rapporteur, M. Kahn-Ackermann, a signalé les nombreuses divergences d'opinions au sujet des modalités de la construction de l'Europe. Aucun progrès n'étant enregistré sur ce point, l'Europe est condamnée à une stagnation relative, de sorte que les jeunes générations perdent confiance en elle.

Comment remédier à cet état de choses? A la suite d'un long débat, l'Assemblée s'est déclarée d'accord pour convoquer une conférence des chefs de gouvernement de tous les Etats membres européens de la Communauté Economique Européenne et des Etats candidats-membres, aux fins de parvenir à un accord de principe sur la formation d'une communauté politique européenne, d'examiner sous quelle forme cette communauté politique doit être créée, d'instituer une commission d'experts, de prendre des mesures préparatoires pour l'élection d'une Assemblée constitutionnelle des Communautés européennes, d'édicter des mesures pour favoriser et coordonner la politique européenne des différents Etats dans le but de surmonter une crise éventuelle dans les domaines politique, stratégique, économique et financier.

5. Technologische vraagstukken.

De leden hebben het voorstel van de heren Bourgoïn en de Montesquiou betreffende de constructie van een « Airbus » onderzocht.

Bij de W. E. U. is er een bijzondere commissie « Werkgroep belast met het contact met de nationale parlementen » genaamd, waarvan uw verslaggever herhaalde malen rapporteur was. Op verslag van senator Housiaux werd aan deze werkgroep het statuut van commissie verleend welke voortaan « Commissie voor de betrekkingen met de parlementen » zal genoemd worden.

Deze commissie houdt regelmatig contact met de parlementen der Lid-Statens. Enkele jaren geleden is zij trouwens aanwezig geweest op een der vergaderingen van onze Commissie voor de Europese Zaken.

II. Zitting van juni 1969.

Bij de opening van het eerste deel van de Vijftiende gewone zitting van de Assemblée van de W. E. U. op 17 juni mochten wij ons verheugen over de benoeming van de heer senator Housiaux, tot voorzitter.

Tijdens deze zitting van 17 tot 19 juni werden volgende punten behandeld :

1. Verslag van de voorzitter van de Raad.
2. Technologische vraagstukken.
3. Herdenking van de 17^e juni 1953.
4. Politieke vraagstukken.
5. Contacten met parlementen.
6. Verdedigingsvraagstukken.

1. Verslag van de Voorzitter van de Raad.

Het was de heer Luns, Minister van Buitenlandse Zaken van Nederland en op dat ogenblik voorzitter van de Raad, die het verslag uitbracht. Hij kwam terug op het verschil van opvatting tussen Frankrijk en de overige Lid-Statens omtrent de opportuniteit en de urgentie van een bespreking in de Raad van de problemen van het Midden-Oosten. Hij betreunde dat Frankrijk verder afwezig bleef op de vergaderingen van de Raad.

Er werd kritiek uitgebracht tegen deze laatste, onder meer inzake de late indiening van het verslag, het gebrek aan inlichtingen over de bouw door Duitsland van voor export bestemde onderzeeboten, over de niet-toepassing van het Verdrag wat de nucleaire en bacteriologische wapens betreft.

Er werd vooral gepleit opdat Frankrijk opnieuw zijn plaats in de Raad zou innemen. Minister Luns beloofde alles in het werk te zullen stellen opdat aan deze resolutie een gunstig gevolg zou gegeven worden.

Hij gaf als zijn mening te kennen dat de uitbreiding van de Gemeenschappen afhangt van de E. E. G. maar erkende dat terzake een belangrijke rol was weggelegd voor de W. E. U.

Verslagen werden uitgebracht namens de Commissie voor Algemene Zaken, de Commissie voor Verdediging en Bewapening en de Commissie voor Wetenschap, Techniek en Aërospatiale Vraagstukken.

In dit laatste verslag werd meer bepaaldelijk gewezen op het vraagstuk van bombardementen vanuit de ruimte, over het akkoord omtrent de produktie van verrijkt uranium en over de toekomstige Europese organisatie voor onderzoek en ontwikkeling (ELDO).

5. Les questions technologiques.

Les membres ont examiné la proposition de MM. Bourgoïn et Montesquiou relative à la construction d'un « Airbus ».

Il existe au sein de l'U. E. O. une commission spéciale, dite « Groupe de travail chargé des contacts avec les parlements nationaux », dont l'auteur du présent rapport a été, à diverses reprises, le rapporteur. Sur rapport de M. le Sénateur Housiaux ce groupe de travail s'est vu conférer le statut de commission qui sera appelée dorénavant « Commission des rapports avec les parlements ».

Cette commission entretient des contacts réguliers avec les parlements des Etats membres. Elle a d'ailleurs assisté, il y a quelques années, à l'une des réunions de notre « Commission des Affaires européennes ».

II. Session du mois de juin 1969.

Lors de l'ouverture, le 17 juin, de la première partie de la quinzième session ordinaire de l'Assemblée de l'U. E. O., nous avons eu la joie de voir élire M. le Sénateur Housiaux en qualité de président.

Au cours de cette session du 17 au 19 juin ont été examinés les points suivants :

1. le rapport du président du Conseil;
2. les problèmes technologiques;
3. la commémoration du 17 juin 1953;
4. les problèmes politiques;
5. les contacts avec les parlements;
6. les problèmes de défense.

1. Rapport du Président du Conseil.

Le rapport a été présenté par M. Luns, Ministre des Affaires étrangères des Pays-Bas et, à l'époque, Président du Conseil. Il est revenu sur la divergence d'opinion qui séparait la France des autres Etats membres en ce qui concerne l'opportunité et l'urgence qu'il y avait pour le Conseil d'examiner les problèmes du Moyen-Orient. Il a déploré le prolongement de l'absence de la France aux réunions du Conseil.

Certaines critiques ont été formulées à l'endroit de celui-ci, notamment en ce qui concerne le dépôt tardif du rapport, l'absence d'informations sur la construction par l'Allemagne de sous-marins destinés à l'exportation, la non-application du Traité sur les armements nucléaires et bactériologiques.

Nombreux ont été ceux qui ont demandé que la France reprenne sa place au Conseil. Le Ministre Luns a promis de tout mettre en œuvre pour que cette résolution connaisse une suite favorable.

Il a estimé que l'extension des communautés était un problème qui relevait de la C. E. E., mais il a admis que l'U. E. O. pourrait jouer un rôle important dans la réalisation de cet objectif.

Des rapports ont été présentés au nom de la Commission des Affaires générales, la Commission des questions de Défense et des Armements ainsi qu'au nom de la Commission scientifique, technique et aérospatiale.

Ce dernier rapport a abordé plus particulièrement le problème des bombardements à partir de l'espace, l'accord sur la production d'uranium enrichi et la question de la future organisation européenne de recherche et de développement (ELDO).

2. Technologische vraagstukken.

Er werd betreurd dat er een onvoldoende samenwerking bestond tussen de verschillende Europese organisaties op het gebied van de ruimtevaart. Tevens werd aangedrongen op de samenwerking tussen de N. A. S. A. en een voor het geheel van de ruimtevaartstukken bevoegde Europese organisatie.

Er werd ook gevraagd dat voor 1975 een minimum-programma van samenwerking zou worden bepaald tussen de Europese landen inzake voor militaire en burgerlijke doeleinden gebruikte ordinateurs opdat wij op dit stuk minder afhankelijk van de Verenigde Staten zouden zijn.

3. Herdenking van de 17^e juni 1953.

Een ontwerp-resolutie werd aanvaard ter herinnering aan de opstand in Oost-Duitsland op 17 juni 1953 en ter bevestiging van de solidariteit van de Assemblée met alle Europese volkeren die vrij en in legaliteit wensen te leven.

4. Politieke vraagstukken.

Lord Chalfont, Brits Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, logenstrafte de beweringen dat Groot-Brittannië thans minder geïnteresseerd zou zijn in de Europese Gemeenschappen en dat zijn land niet klaar zou zijn voor de onderhandelingen wegens zijn economische en financiële toestand. Hij wees op de samenwerking tussen Frankrijk en Groot-Brittannië bij de realisatie van belangrijke projecten zoals de Concorde en de Jaguar en bij de bouw van de tunnel onder het kanaal.

Lord Chalfont gaf als zijn mening te kennen dat de landen van West-Europa niet bij machte zijn alleen de huidige vraagstukken op te lossen; wanneer zij verenigd zullen zijn, zal het hen mogelijk zijn de hinderpalen tussen de twee delen van Europa uit de weg te ruimen, de resten van de voorbijgestreefde koude oorlog op te ruimen en zich te wijden aan de ernstige vraagstukken van ontwapening, voedselvoorziening aan de onderontwikkelde landen, bevolkingsaan groei en rassenc conflicten.

Tijdens het debat over de politieke vraagstukken werd nog gewezen op de evolutie in Tsjechoslowakije waar het Sovjet-imperialisme zijn volledig meesterschap geleidelijk aan heeft ingevoerd. Waakzaamheid in de militaire verdediging is dus geboden. De deelname van de Verenigde Staten aan deze verdediging is nog steeds onontbeerlijk. Toch moet Europa zich nog voorbereiden om haar eigen veiligheid te verzekeren.

Ook ging de aandacht van de leden naar de toestand in het Midden-Oosten en meer bepaaldelijk :

— naar de rampzalige economische toestand in meerdere Arabische landen, voornamelijk in Jordanië en in Egypte.

— naar de druk die op de Arabische regeringen wordt uitgeoefend door de Arabische guerrilla's en de vluchtelingen;

— naar de vooruitzichten op de vrede ten gevolge van de besprekingen tussen de Grote Vier;

— naar de noodzaak de besprekingen over het Midden-Oosten in het kader van de W. E. U. voort te zetten.

Er werd een aanbeveling aangenomen waarbij de Raad erom verzocht werd zijn steun te verlenen aan een Navo-vloot « on-call », het recht en de plicht te bevestigen van de Westelijke landen om hun wettige belangen in het Oostelijk Middellands Zeegebied te verdedigen en ten slotte met alle

2. Problèmes technologiques.

La collaboration insuffisante entre les différentes organisations européennes de navigation spatiale a été déplorée. En outre, il a été insisté sur la nécessité d'une coopération entre la N. A. S. A. et une organisation européenne ayant compétence pour l'ensemble des problèmes de l'espace.

On a réclamé également la mise au point, pour 1975, d'un programme minimum de coopération entre les pays européens en matière d'ordinateurs à usage militaire et à usage civil, de sorte que nous soyons moins tributaires des Etats-Unis en ce domaine.

3. Commémoration du 17 juin 1953.

Il a été adopté un projet de résolution rappelant la révolte en Allemagne de l'Est, le 17 juin 1953, et confirmant la solidarité de l'Assemblée avec tous les peuples européens désirant vivre dans la liberté et la légalité.

4. Problèmes politiques.

Lord Chalfont, le secrétaire d'Etat britannique aux Affaires étrangères, a démenti les allégations selon lesquelles la Grande-Bretagne montrerait actuellement moins d'intérêt pour les Communautés européennes et selon lesquelles son pays ne serait pas prêt pour les négociations en raison de sa situation économique et financière. Il a souligné la collaboration entre la France et la Grande-Bretagne dans la réalisation d'importants projets tels que ceux du « Concorde » et du « Jaguar » ainsi que dans la construction du tunnel sous la Manche.

Lord Chalfont a exprimé l'avis que les pays d'Europe occidentale sont impuissants à résoudre seuls les problèmes qui se posent actuellement; lorsqu'ils seront unis, ils seront en mesure d'abattre les barrières existant entre les deux parties de l'Europe, d'éliminer les résidus de la guerre froide — actuellement dépassée — et de s'occuper des graves problèmes du désarmement, du ravitaillement des pays sous-développés, de l'accroissement démographique et des conflits raciaux.

Au cours du débat sur les problèmes politiques, l'attention a encore été attirée sur l'évolution en Tchécoslovaquie où l'impérialisme soviétique a imposé graduellement sa domination absolue. La vigilance s'impose donc dans le domaine de la défense militaire. La participation des Etats-Unis à cette défense reste toujours indispensable. Néanmoins l'Europe doit encore se préparer à assurer sa propre sécurité.

Les membres se sont également préoccupés de la situation au Moyen-Orient, et plus spécialement :

— de la situation économique catastrophique de plusieurs pays arabes, plus particulièrement de la Jordanie et de l'Egypte;

— des pressions exercées sur les gouvernements arabes par les guerrilleros et par les réfugiés arabes;

— des perspectives de paix à la suite d'entretiens entre les Quatre Grands;

— de la nécessité de poursuivre les discussions sur le Moyen-Orient dans le cadre de l'U. E. O.

Il a été adopté une recommandation invitant le Conseil à donner son appui à la mise sur pied d'une flotte « on-call » de l'O. T. A. N., à confirmer le droit et le devoir pour les pays occidentaux de défendre leurs intérêts légitimes en Méditerranée orientale, et enfin, à soutenir par

voorhouden zijnde middelen de pogingen te steunen om tot een duurzame regeling in het Midden-Oosten te geraken.

5. Contacten met de parlementen.

In de aanbeveling werd gevraagd dat de parlementen van de Lid-Staten van de W. E. U. een commissie of ten minste een studiegroep voor Europese zaken zouden oprichten in iedere Kamer en dat de Regeringen verslag zouden uitbrengen over de werkzaamheden van de W. E. U.

6. Verdedigingsvraagstukken.

Tijdens dit debat werd gewezen op de rol van de N. A. V. O. in de verdediging van Europa aan de prioriteit welke diende verleend te worden aan het op de been brengen van zeer beweeglijke en krachtige strijdkrachten, die de toestand in de bedreigde zones zouden kunnen stabiliseren, voorts op het feit dat de strijdkrachten van de Europese verdediging moeten gerationaliseerd worden om de stijgende kosten van bewapening te kunnen drukken. Sedert jaren wordt door verscheidene leden van de Assemblée, waaronder de Belgische parlemenstleden, aangedrongen op een standardisatie in de uitrusting der strijdkrachten, op de verscherping der controles inzake bewapening enz...

III. — Zitting van december 1969.

Deze zitting had plaats in een heel andere sfeer dan de andere vergaderingen van de Assemblée. Een nieuwe hoop ontstond bij de leden ingevolge de conferentie van de staatshoofden in Den Haag.

De besproken onderwerpen waren :

1. De mededeling van de Voorzitter van de Raad.
2. De W. E. U. en de politieke eenmaking van Europa.
3. Het non-proliferatieverdrag van atoomwapens.
4. Technische problemen.
5. De Verenigde Staten en de Europese Veiligheid.

1. Mededeling van de Voorzitter van de Raad.

Het was de heer Harmel, Minister van Buitenlandse Zaken van ons land, die als voorzitter van de Raad verslag uitbracht over de activiteiten van de Raad der Ministers.

Hij gaf een overzicht van de evolutie van de opbouw van Europa sedert 1950. Hij besprak de bereikte resultaten in Den Haag, de Oost-West-betrekkingen, welke moeten leiden tot een permanente veiligheid in Europa, en de verhouding met de Verenigde Staten. Er moet zo spoedig mogelijk een gemeenschappelijke houding bepaald worden tussen de zeven landen m.b.t. de wereldpolitiek, de Europese politiek, alsook omtrent de crisissen die bepaalde landen of streken van de wereld doormaken zowel op het monetaire als het sociale vlak. Aldus poogt men de in artikel 8 van het W. E. U.-Verdrag opgenomen voorschriften na te komen.

De heer Harmel heeft ook in grote trekken de resultaten van de conferentie van Den Haag toegelicht : de gemeenschappen vormen de kern van de Europese eenmaking deze gemeenschappen moeten uitgebreid worden door de toetreding van andere landen, hun bevoegdheden moeten verruimd worden mede dank zij o.m. de toekenning van begrotingsmiddelen, de inrichting van een economische unie, de totstandkoming van een monetaire unie, van een tech-

tous les moyens disponibles les tentatives faites en vue de parvenir à un règlement durable des problèmes qui se posent au Moyen-Orient.

5. Les contacts avec les parlements.

La recommandation demande que les parlements des États membres de l'U. E. O. constituent dans chaque Assemblée une commission ou du moins un groupe de travail des Affaires européennes et que les gouvernements fassent rapport sur les activités de l'U. E. O.

6. Problèmes de défense.

Au cours des débats l'accent a été mis sur le rôle de l'O. T. A. N. dans la défense de l'Europe, la priorité qu'il convenait d'accorder à la mise sur pied de forces armées très puissantes et mobiles, capables de stabiliser la situation dans les zones menacées, sur le fait que les forces armées de défense européenne doivent être rationalisées en vue de pouvoir conjurer la hausse du coût des armements. Depuis de nombreuses années, plusieurs membres de l'Assemblée, parmi lesquels des parlementaires belges, réclament instamment une standardisation de l'équipement des forces armées, le renforcement des contrôles des armements, etc.

III. — Session de décembre 1969.

Cette session s'est déroulée dans une atmosphère bien différente de celle qui a caractérisé les autres réunions de l'Assemblée. La conférence des chefs d'Etat à La Haye avait fait naître de nouveaux espoirs parmi les membres.

Voici les sujets qui ont été discutés :

1. la communication du Président du Conseil;
2. l'U. E. O. et l'unification politique de l'Europe;
3. Le Traité de non-prolifération des armes atomiques;
4. les problèmes techniques;
5. les États-Unis et la sécurité de l'Europe.

1. Communication du Président du Conseil.

C'est M. Harmel, Ministre des Affaires étrangères de notre pays, qui, en sa qualité de Président du Conseil, a présenté le rapport sur les activités du Conseil des Ministres.

Il a donné un aperçu de l'évolution de l'édification de l'Europe depuis l'année 1950. Il a commenté les résultats obtenus à La Haye, les relations Est-Ouest qui doivent avoir pour corollaire la sécurité permanente en Europe et les rapports avec les États-Unis. Les sept pays doivent adopter le plus rapidement possible une attitude commune en matière de politique mondiale, de politique européenne, et aussi en ce qui concerne les crises que certains pays ou certaines régions du monde traversent tant sur le plan monétaire que dans le domaine social. Ainsi on s'efforce de se conformer aux objectifs définis à l'article 8 du Traité de l'U. E. O.

M. Harmel a également commenté, dans les grandes lignes, les résultats de la Conférence de La Haye : les communautés constituent le noyau de l'unification européenne, ces communautés doivent être élargies par l'admission d'autres pays, leurs compétences doivent être étendues, notamment en mettant à leur disposition des ressources budgétaires, en organisant une union économique, en réalisant une union monétaire, en mettant sur

nologische gemeenschap met een eigen programma en eigen financiële middelen.

Ten slotte werden de Ministers van Buitenlandse Zaken verzocht de middelen te onderzoeken om te komen tot de politieke eenmaking van Europa met al de gevolgen van dien: werking van het uitvoerend orgaan, de bevoegdheden van het Europees Parlement, het inrichten van verkiezingen, enz... De Minister onderstreepte de complexiteit der problemen doch was overtuigd dat bij de landen de politieke wil bestond om het beoogde doel te bereiken. Hij gaf ook zijn visie te kennen over de crisis die de houding van Frankrijk in de schoot van de W. E. U. heeft doen ontstaan. Het kwam hun door dat kortelings een oplossing zou worden gevonden.

2. De W. E. U. en de politieke eenmaking in Europa.

Sedert de laatste vergadering van de Assemblée van de W. E. U. hadden in Europa zeer belangrijke gebeurtenissen plaats: regeringswisseling in Frankrijk, verkiezingen en een nieuwe regering in Duitsland, devaluatie van de Franse frank, herwaardering van de Duitse Mark, de conferentie van Den Haag. De bouw van Europa is thans in een belangrijke fase getreden. De E. E. G.-Commissie heeft zeer moeilijke monetaire, fiscale, economische en sociale alsmede landbouwproblemen op te lossen en zal de grote lijnen moeten vastleggen van de besprekingen met Groot-Brittannië. De W. E. U. kan in deze een aanzienlijke rol spelen.

Tijdens het debat waren de enen optimist met de betrekking tot de verdere evolutie van de onderhandelingen, anderen daarentegen waren eerder sceptisch gestemd.

Senator De Stexhe kwam in dit debat tussen namens de Belgische delegatie en wees vooral op de moeilijkheden welke nog zullen moeten overwonnen worden om te komen tot een Europese politieke eenheid waarvan iedereen de noodzakelijkheid inziet.

Het besluit van het debat was dat de twee zuilen waarop de politieke eenheid van Europa moet steunen, waren: een zelfde buitenlandse en verdedigingspolitiek en een gemeenschappelijk monetair beleid.

3. Het non-proliferatieverdrag van atoomwapens.

Tijdens het debat hebben de leden zich erover verheugd dat 93 landen op de 125 dit verdrag hadden onderschreven; de wens werd echter geuit dat alle landen van de W. E. U. zich bij dit verdrag zouden aansluiten, dat een gemeenschappelijke houding zou worden aangenomen, meer bepaald inzake de noodzakelijkheid om te streven naar een nucleaire ontwapening, het recht van de toekomstige Europese federatie om over atoomwapens te beschikken, en het recht van alle partijen om kernwapens te bezitten.

4. Technische problemen.

Er werd gewezen op de achterstand van Europa inzake de ruimtevaart. De Europese regeringen zouden nauwer moeten samenwerken op het vlak van de ruimtevaart in het kader van de Esro en Eldo. De satellieten zullen met de dag een steeds belangrijker rol spelen inzake communicatiemiddelen. Daarom moet jegens Satelsot een gemeenschappelijke houding worden aangenomen en moet er een Europees ruimteprogramma vastgelegd worden.

pied une communauté technologique ayant son propre programme et disposant de ressources financières propres.

Enfin, les Ministres des Affaires étrangères ont été invités à examiner les moyens propres à réaliser l'unification politique de l'Europe, avec toutes les conséquences que celle-ci implique: le fonctionnement de l'organe exécutif, les pouvoirs du Parlement européen, l'organisation d'élections, etc... Le Ministre a souligné la complexité des problèmes, mais a exprimé sa conviction que les pays avaient la volonté politique d'atteindre le but visé. Il a donné également son opinion sur la crise que l'attitude française a provoquée au sein de l'U. E. O. Il estime qu'une solution pourrait être trouvée à bref délai.

2. L'U. E. O. et l'unification politique de l'Europe.

Une série d'événements très importants se sont produits en Europe depuis la réunion précédente de l'Assemblée de l'U. E. O.: le changement de gouvernement en France, les élections et le changement de gouvernement en Allemagne, la dévaluation du franc français, la réévaluation du mark allemand, la conférence de La Haye. L'édification de l'Europe est entrée dans une phase importante. La Commission de la C. E. E. doit résoudre des problèmes très difficiles de nature monétaire, fiscale, et économique et sociale, sans oublier ceux qui se posent dans le secteur de l'agriculture; elle devra arrêter les grandes lignes des négociations à entamer avec la Grande-Bretagne. Dans ce domaine, l'U. E. O. peut jouer un rôle considérable.

Au cours du débat les uns se sont montrés optimistes quant à l'évolution ultérieure des négociations, les autres restant encore sceptiques.

M. le Sénateur De Stexhe est intervenu dans ce débat au nom de la délégation belge et a surtout attiré l'attention sur les difficultés qui devront encore être surmontées avant de parvenir à une unité politique européenne, dont chacun conçoit la nécessité.

Le débat a abouti à la conclusion que les deux piliers sur lesquels devra reposer l'unité politique de l'Europe sont: une politique unique sur le plan des affaires étrangères et de la défense ainsi qu'une politique monétaire commune.

3. Le traité de non-prolifération des armes atomiques.

Au cours du débat, les membres se sont réjouis de ce que 93 pays sur 125 avaient signé ce traité; le vœu a cependant été émis que tous les pays de l'U. E. O. apportent leur adhésion à ce traité et qu'une attitude commune soit adoptée, plus spécialement en ce qui concerne la nécessité de rechercher un désarmement nucléaire, le droit de la future fédération européenne de disposer d'armes atomiques, le droit de toutes les parties de posséder des armes nucléaires.

4. Problèmes techniques.

L'attention a été attirée sur le retard de l'Europe en ce qui concerne les vols spatiaux. Les gouvernements européens devraient collaborer plus étroitement, dans le cadre de l'E. S. R. O. et de l'E. L. D. O., sur le plan de la navigation dans l'espace. De jour en jour, le rôle que jouent les satellites en tant que moyens de communication deviendra plus important. C'est pourquoi il faut adopter une attitude commune à l'égard de Satelsot et arrêter un programme spatial européen.

Een merkwaardige uiteenzetting werd gegeven door de heer Schloesing (Frankrijk) over de vorderingen van de onderzoeken in de zee (océanographie), en over de mogelijke gevolgen van dit opzoekingswerk op het gebied van verkeersmiddelen, uitbating der grondstoffen die onder de oceanen geborgen liggen, de bevoorradings in vis en zeeplanten, enz... Ook hier zou het verkeerd zijn verdeeld te handelen. Deze problemen zouden in het kader van Europa gemeenschappelijk moeten worden aangepakt.

5. De Verenigde Staten en de Europese Veiligheid.

Het staat buiten kijf dat de N. A. V. O. in eerste instantie de veiligheid van Europa waarborgt. Dit kan door niemand worden ontkend. Dit betekent echter niet dat om veiligheidsredenen het niet gewenst zou zijn om de voorstellen te onderzoeken tot inrichting van een Europese conferentie zoals deze naar voren werden gebracht door de landen van het Pakt van Warschau. Deze conferentie zou echter met de grootste zorg en omzichtigheid moeten worden voorbereid.

Tijdens dit debat werd ook gehandeld over een eventuele terugtrekking van Amerikaanse en Canadese eenheden uit Europa en over de toestand in het Middellandse Zeegebied.

De heer Helmut Schmidt, Minister van Landsverdediging van de Duitse Bondsrepubliek, kwam tijdens de bespreking tussenbeide en gaf zijn visie over de betekenis van de N. A. V. O. voor Europa en de rol welke de W. E. U. in het kader van de N. A. V. O. zou moeten waarnemen.

Ook kwamen twee parlementaire tussenbeide van landen die niet van de W. E. U. deel uitmaken, met name de heren Wayne L. Hags, democratisch lid van het Congres van de Verenigde Staten en Jean-Pierre Gogen, parlementair secretaris van de Staatssecretaris voor Buitenlandse Zaken in Canada.

Op voorstel van uw verslaggever werden bepaalde artikelen van het Reglement van de Assemblée van de W. E. U. gewijzigd ten einde een vlottere behandeling van de gestelde vraagstukken in de hand te werken en tevens te vermijden dat stemmingen bij verrassing zouden dienen plaats te vinden.

Tevens werd op het slot van de sessie door de Commissie voor de betrekkingen met de parlementen gewezen op de noodzakelijkheid om de leden van de parlementen van de zeven Lid-Staten te informeren over de resoluties van de W. E. U. door het toezenden van de teksten van deze resoluties en door het uitbrengen van verslagen over de activiteiten van de W. E. U.

Indien Europa op een democratische wijze wordt opgebouwd, dan zou het voor de leden van de Europese parlementen mogelijk moeten zijn om deze totstandkoming op de voet te volgen.

De Verslaggever,

P. MEYERS.

M. Schloesing (France) a fait un exposé remarquable sur les progrès des recherches en mer (océanographie) et sur les conséquences possibles de ces travaux de recherche dans le domaine des moyens de communication, sur l'exploitation des matières premières dans les fonds océaniques, sur l'approvisionnement en poisson et plantes marines, etc. En ces domaines aussi ce serait une erreur que d'agir en ordre dispersé; ces problèmes devraient être abordés en commun dans le cadre de l'Europe.

5. Les Etats-Unis et la sécurité de l'Europe.

Il n'y a pas de doute que l'O. T. A. N. ne garantisse au premier chef la sécurité de l'Europe. Nul ne peut le contester. Toutefois, ceci ne signifie pas que, pour des raisons de sécurité, il n'est pas opportun d'examiner les propositions faites par les Etats membres du Pacte de Varsovie, d'organiser une conférence européenne. Mais celle-ci devrait être préparée avec le plus grand soin et toute la circonspection requise.

Le retrait éventuel d'unités américaines et canadiennes stationnées en Europe et la situation existant en Méditerranée sont deux points qui ont également été abordés au cours de ce débat.

M. Helmut Schmidt, Ministre de la Défense nationale de la République fédérale d'Allemagne, est intervenu dans la discussion et a exposé son point de vue sur la signification de l'O. T. A. N. pour l'Europe et sur le rôle que l'U. E. O. devrait jouer dans le cadre de l'O. T. A. N.

Deux parlementaires de pays n'appartenant pas à l'U. E. O. ont également pris la parole, à savoir M. Wayne L. Hags, membre démocrate du Congrès des Etats-Unis, et M. Jean-Pierre Gogen, secrétaire parlementaire du Secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères du Canada.

Sur proposition de votre rapporteur, certains articles du règlement de l'Assemblée de l'U. E. O. ont été modifiés dans le but d'améliorer le rythme auquel sont examinés les problèmes dont elle est saisie et d'éviter que des votes ne doivent avoir lieu à l'improviste.

A la fin de la session, la Commission de liaison avec les parlements nationaux a insisté sur la nécessité d'informer les membres des parlements des sept Etats membres des résolutions de l'U. E. O. en leur envoyant les textes de ces résolutions et en présentant des rapports sur les activités de l'U. E. O.

Si l'Europe est édifée de manière démocratique, il faudrait que les membres des parlements européens puissent suivre de près la progression de cette édification.

Le Rapporteur,

P. MEYERS.