

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

3 AVRIL 1969.

PROJET DE LOI

modifiant l'article 277 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe et l'article 52 des lois relatives au registre du commerce coordonnées le 20 juillet 1964.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 3 juillet 1956 sur le registre du commerce, modifiée par la loi du 16 août 1963, est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 1964 pour les personnes qui se proposent, à partir de cette date, d'exercer une activité commerciale. Pour les commerçants immatriculés avant cette date, la loi du 30 mai 1924, modifiée par celle du 9 mars 1929, reste d'application jusqu'aux époques à déterminer par le Ministre de la Justice.

Ces lois de 1956-1963 ont été coordonnées par un arrêté royal du 20 juillet 1964.

Il suit de l'application de celles-ci que depuis le 1^{er} septembre 1964, les nouveaux commerçants ont à donner des renseignements infiniment plus complets lors de leur immatriculation au registre du commerce et que les renseignements qu'ils fournissent dans les éventuels divers ressorts du tribunal de commerce sont centralisés au registre central du commerce. De plus, nombre de manquements sont sanctionnés pénalement ce qui n'est pas prévu dans la loi de 1924, à laquelle sont soumis, encore actuellement, 785 000 commerçants et sociétés commerciales.

L'article 53 des lois coordonnées sur le registre du commerce stipule que la réinscription des commerçants immatriculés conformément à la loi du 30 mai 1924, modifiée par celle du 9 mars 1929, aura lieu aux dates, dans les délais et suivant les modalités qui seront fixés par le Ministre de la Justice.

Or, le Ministre de la Justice n'a pas encore pu prendre, pour des raisons budgétaires, les arrêtés requis pour que

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

3 APRIL 1969.

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 277 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten en van artikel 52 van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 3 juli 1956 betreffende het handelsregister, gewijzigd bij de wet van 16 augustus 1963, is vanaf 1 september 1964 toepasselijk op hen die sedertdien voornemens zijn een handelswerkzaamheid uit te oefenen. De vóór die dag ingeschreven handelaars blijven onder de gelding van de wet van 30 mei 1924, gewijzigd bij die van 9 maart 1929, tot tijdstippen die door de Minister van Justitie zullen worden vastgesteld.

Die wetten van 1956-1963 werden gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1964.

Vanaf 1 september 1964 moeten de nieuwe handelaars bij hun inschrijving in het handelsregister aanzienlijk meer inlichtingen verschaffen dan vroeger werd verlangd en die inlichtingen, eventueel verstrekt in verschillende gebiedsdelen van de rechtbank van koophandel, worden in het centraal handelsregister samengebracht. Ook wordt tegen tal van tekortkomingen strafrechtelijk opgetreden, wat niet het geval was onder de wet van 1924, waaraan thans nog 785 000 handelaars en handelsvennootschappen zijn onderworpen.

Artikel 53 van de gecoördineerde wetten betreffende het handelsregister, bepaalt dat de wederinschrijving van de handelaars die overeenkomstig de bij de wet van 9 maart 1929 gewijzigde wet van 30 mei 1924 ingeschreven zijn, geschiedt op de data, binnen de termijnen en op de wijze die door de Minister van Justitie zullen worden vastgesteld.

De Minister van Justitie heeft echter om budgettaire redenen de besluiten nog niet kunnen uitvaardigen om een

débute la réinscription, selon le nouveau régime de 1964, des commerçants inscrits sous l'ancien régime de 1924.

Cette situation ne peut pourtant perdurer. En effet :

- il n'est pas normal que les commerçants, suivant qu'ils sont immatriculés au registre du commerce avant ou après le 1^{er} septembre 1964, soient soumis à des régimes très différents;
- le double régime actuel impose aux référendaires et greffiers s'occupant du registre du commerce d'appliquer deux lois pour une obligation similaire et de tenir deux registres différents dans leur conception et leur établissement, source de difficultés;
- le registre central du commerce n'est pas à même de rendre les services que l'économie du pays est en droit d'en attendre, notamment, par exemple, de savoir à un moment donné, par région, par commune et même par quartier, quelles sont les activités commerciales et industrielles qui s'y créent, qui s'y transforment et qui y disparaissent.

Pour procéder à cette réimmatriculation, la dépense en bâtiments, personnel, matériel, etc., serait de l'ordre de 197 648 000 francs pour le Département de la Justice et de 71 325 000 francs pour le Département des Classes moyennes, soit approximativement 269 millions, au total.

**

Actuellement, le Gouvernement se voit contraint de commencer la réinscription des sociétés commerciales dans les premiers mois à venir. Cette obligation résulte de la Première directive du Conseil des Communautés européennes, du 9 mars 1968, tendant à coordonner, pour les rendre équivalentes, les garanties qui sont exigées, dans les Etats membres, des sociétés au sens de l'article 58, deuxième alinéa du Traité, pour protéger les intérêts tant des associés que des tiers.

Cette directive impose, notamment, une forme de publicité des actes relatifs aux sociétés commerciales, commune aux six Pays membres de la Communauté Economique Européenne, entraînant, entre autres, la constitution pour chaque société d'un dossier au registre du commerce, dans lequel seront versés les documents relatifs à la société intéressant les tiers. L'ouverture d'un tel dossier pour les sociétés immatriculées avant le 1^{er} septembre 1964 suppose et exige leur réimmatriculation.

La réinscription des sociétés commerciales — estimées à 75 000 environ — pourrait normalement se faire en deux ans, compte tenu du personnel adéquat qu'il faudrait engager. La réinscription des sociétés commerciales réalisée, il serait difficilement compris que ne soit pas immédiatement continuée la réinscription des personnes physiques, estimées à 709 000. Ce travail pourrait, semble-t-il, se faire en trois ans. Ainsi la réimmatriculation ayant commencé dans le courant de 1969, tous les commerçants — personnes physiques et personnes morales — seraient réimmatriculés en 1973.

**

En 1956, le Parlement a prévu un droit de greffe réduit à 50 francs pour les commerçants qui, déjà immatriculés, doivent, en vertu de la loi, se faire réinscrire (art. 52 des

begin te maken met de wederinschrijving volgens de nieuwe regeling van 1964 van de handelaars die onder het oude stelsel van 1924 zijn ingeschreven.

Die toestand mag nochtans niet voortduren :

- het is niet normaal dat de handelaars aan een verschillende regeling zijn onderworpen naargelang zij vóór of na 1 september 1964 in het handelsregister zijn ingeschreven;
- onder het huidige dubbel stelsel moeten de referendarissen en greffiers die zich met het handelsregister bezighouden, voor een gelijkaardig voorschrift twee wetten toepassen en twee registers bijhouden die naar opvatting en opmaak verschillen, wat tot moeilijkheden aanleiding geeft;
- het handelsregister is niet in staat aan het bedrijfsleven van het land de verwachte dienst te bewijzen, bij voorbeeld door een bepaald ogenblik per streek, gemeente en zelfs per wijk de toestand op te geven van de handels- en nijverheidsbedrijvigheid die er ontstaat, andere vormen aanneemt of verdwijnt.

De wederinschrijving brengt inzake gebouwen, personeel, materieel, enz. een uitgave mede begroot op 197 648 000 frank voor het Ministerie van Justitie en op 71 325 000 frank voor het Ministerie van Middenstand, zegge bij elkaar ongeveer 269 miljoen frank.

**

Thans ziet de Regering zich genoopt in de eerstkomende maanden tot de wederinschrijving van de handelsvennootschappen over te gaan. Die verplichting vloeit voort uit de Eerste richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 9 maart 1968 strekkende tot het coördineren van de waarborgen, welke in de Lid-Statens worden verlangd van de vennootschappen in de zin van de tweede alinea van artikel 58 van het Verdrag, om de belangen te beschermen zowel van de deelnemers in deze vennootschappen als van derden, zulks ten einde die waarborgen gelijkwaardig te maken.

Die richtlijn legt onder meer de openbaarmaking op van akten betreffende de handelsvennootschappen onder een voor de zes Lid-Statens van de Europese Economische Gemeenschap gelijke vorm, wat meebrengt dat bij het handelsregister voor iedere vennootschap een dossier moet worden aangelegd waarin de akten betreffende de vennootschap die derden aanbelangen zullen worden geborgen. Het aanleggen van een zodanig dossier met betrekking tot de vóór 1 september 1964 ingeschreven vennootschappen vereist hun wederinschrijving.

De wederinschrijving van de — op ongeveer 75 000 geschatte — handelsvennootschappen zou normaal in twee jaar kunnen worden voltooid, rekening gehouden met het voor die taak geschikte personeel, dat moet worden aangevoerd. Eens de wederinschrijving van de handelsvennootschappen voltrokken, zou het moeilijk denkbaar zijn niet onmiddellijk door te gaan met de wederinschrijving van de natuurlijke personen, waarvan het aantal geschat wordt op 709 000. Dit werk zou blijkbaar in drie jaar kunnen worden gedaan. Als de wederinschrijving in de loop van 1969 kan aanvangen zou in 1973 aan dit voorschrift zijn voldaan voor alle handelaars, zowel de rechtspersonen als de natuurlijke personen.

**

In 1956 heeft het Parlement een verminderd griffierecht van 50 frank vastgesteld voor de reeds ingeschreven handelaars die naar voorschrift van de wet hun wederinschrijving

lois coordonnées sur le registre du commerce), le droit normal étant fixé à 200 francs et porté à 300 francs en 1967.

Divers éléments militent en faveur d'une réévaluation de ces taux.

Ceux-ci ont été établis à une époque où le coût des opérations qu'entraîne une immatriculation au registre du commerce et la centralisation au Registre Central ne pouvait être estimé.

L'expérience a démontré que la tenue du registre du commerce et celle du registre central exige un personnel, du matériel et des locaux dont le coût est élevé.

Les services que sont destinés à rendre tant les registres du commerce des 29 greffes que le registre central, non seulement au point de vue de l'intérêt général, (statistiques rigoureuses, politique des marchés, ...) mais aussi au point de vue de l'intérêt des commerçants eux-mêmes, sont importants.

Un recensement complet et les études qui se feront sur cette base permettront notamment aux commerçants ou à leurs organisations professionnelles de déceler quantité de renseignements utiles.

La dépense occasionnée par la réinscription étant estimée à 269 millions, un droit de 350 francs par réinscription compenserait les frais suscités par celle-ci.

**

Compte tenu du travail de plus en plus important et surtout des services de plus en plus grands que l'immatriculation au registre du commerce et la centralisation au registre central seront à même de rendre à la collectivité des commerçants, il ne paraît pas hors de proportion d'élever le taux de l'immatriculation initiale à 500 francs pour un commerçant.

Lorsqu'il s'agit d'une société, d'une vie active normalement plus longue et, peut-être, également mieux à même encore qu'un commerçant, de par ses moyens propres plus grands, d'utiliser les données que pourra lui fournir le registre central du commerce, il paraît équitable de lui demander à l'occasion de son immatriculation un droit de 1 000 francs.

En cas de modification ultérieure, ces droits de 500 et de 1 000 francs seraient réduits de moitié.

Le Ministre de la Justice,

A. VRANCKX.

Le Ministre des Finances,

Baron SNOY et d'OPPUERS.

Le Ministre des Classes moyennes,

Ch. HANIN.

moeten aanvragen (art. 52 van de gecoördineerde wetten betreffende het handelsregister). Het normaal recht dat op 200 frank was vastgesteld, werd in 1967 gebracht op 300 frank.

Verscheidende elementen pleiten voor een vermeerdering van die bedragen.

Deze werden vastgesteld op een ogenblik waarop de kosten voor de verrichtingen van de inschrijving in het handelsregister en de centralisatie ervan in het Centraal handelsregister, niet konden worden geraamd.

De ervaring heeft uitgewezen dat het bijhouden van het handelsregister en van het centraal register gepaard gaat met grote kosten voor personeel, materieel en administratieruimte.

De diensten die de handelsregisters van de 29 griffies en het centraal register zullen bewijzen, zijn van grote betekenis zowel voor het algemeen belang (betrouwbare statistiek, marktbeleid,...) als voor de handelaars zelf.

Een volledige telling en het onderzoek dat op die grondslag mogelijk wordt, zullen aan de handelaars en hun beroepsorganisaties tal van nuttige inlichtingen kunnen verschaffen.

Daar de kosten voor de wederinschrijving op 269 miljoen worden geraamd zou een recht van 350 frank per wederinschrijving de uitgave dekken.

**

Met inachtneming van de steeds toenemende omvang van het werk en vooral van de steeds grotere diensten die door de inschrijving in het handelsregister en de centralisatie ervan in het centraal handelsregister aan de gemeenschap van de handelaars kunnen worden bewezen, lijkt het niet bovenmatig te zijn het bedrag van de eerste inschrijving voor een handelaar op 500 frank te brengen.

Voor een vennootschap, die normaal een langere activiteitsduur heeft, en door haar grotere middelen wellicht meer in staat is gebruik te maken van de gegevens die haar door het centraal handelsregister kunnen worden verstrekt, lijkt het billijk bij de inschrijving een recht van 1 000 frank te vragen.

Bij latere wijzigingen worden die rechten van 500 frank en van 1 000 frank op de helft verminderd.

De Minister van Justitie,

De Minister van Financiën,

De Minister van Middenstand,

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 2, alinéa 2, de la loi du 23 décembre 1946, portant création d'un Conseil d'Etat;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice, de Notre Ministre des Finances et de Notre Ministre des Classes moyennes,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice, Notre Ministre des Finances et Notre Ministre des Classes moyennes sont chargés de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}.

L'article 277 de l'arrêté royal n° 64 du 30 novembre 1939 contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 277. — Il est perçu pour les inscriptions au registre du commerce :

- » 1° un droit de 500 francs pour chaque immatriculation d'une personne physique et un droit de 1 000 francs pour chaque immatriculation d'une personne morale;
- » 2° un droit de 250 francs pour chaque inscription modificative d'une personne physique et un droit de 500 francs pour chaque inscription modificative d'une personne morale.

» Les inscriptions modificatives faites d'office sont exemptées du droit. »

Art. 2.

L'article 52 des lois relatives au registre du commerce coordonnées le 20 juillet 1964 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 52. — Les droits de 500 francs et de 1 000 francs prévus à l'article 277, 1°, de l'arrêté royal n° 64 du 30 novembre 1939 contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, sont réduits à 350 francs pour les immatriculations demandées en remplacement d'inscriptions qui existent au moment de l'entrée en vigueur de la loi du 3 juillet 1956, modifiée par la loi du 16 août 1963. »

Art. 3.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} du mois qui suit celui au cours duquel elle est publiée au *Moniteur belge*.

Donné à Motril (Espagne), le 2 avril 1969.

BAUDOUIN,

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Justice,

A. VRANCKX.

Le Ministre des Finances,

Baron SNOY et d'OPPUERS.

Le Ministre des Classes moyennes,

Ch. HANIN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op artikel 2, tweede lid, van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie, van Onze Minister van Financiën en van Onze Minister van Middenstand,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Justitie, Onze Minister van Financiën en Onze Minister van Middenstand zijn gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Artikel 277 van het koninklijk besluit n° 64 van 30 november 1939, houdende het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 277. — Voor de inschrijving in het handelsregister wordt gegeven :

- » 1° een recht van 500 frank voor elke inschrijving van een natuurlijk persoon en een recht van 1 000 frank voor elke inschrijving van een rechtspersoon;
- » 2° een recht van 250 frank voor elke wijziging betreffende een natuurlijk persoon en een recht van 500 frank voor elke wijziging betreffende een rechtspersoon.

» De ambtshalve aangebrachte wijzigingen zijn van het recht vrijgesteld. »

Art. 2.

Artikel 52 van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 52. — De rechten van 500 frank en van 1 000 frank, bepaald in artikel 277, 1°, van het koninklijk besluit n° 64 van 30 november 1939, houdende het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, worden vermindert tot 350 frank voor de inschrijvingen die worden gevraagd ter vervanging van inschrijvingen die bestaan bij de inwerkingtreding van de wet van 3 juli 1956, gewijzigd bij de wet van 16 augustus 1963. »

Art. 3.

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Motril (Spanje), 2 april 1969.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Justitie,

De Minister van Financiën,

De Minister van Middenstand,