

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

26 MAART 1969

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de gemeentekieswet om de kiesgerechtigde leeftijd van 21 jaar op 18 jaar te brengen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Alle in deze Kamer vertegenwoordigde strekkingen hebben initiatieven genomen tot verlaging zowel van de kiesgerechtigde leeftijd als van de verkiesbaarheidsleeftijd.

2. Het loont de moeite, in de teksten zelf, de weerspiegeling van deze brede consensus terug te vinden. Een belangrijke reeks van wetsvoorstellen, zowel in deze Kamer, als in de Senaat, tonen aan dat dit vraagstuk rijp is voor aanpassing in de werkelijkheid. Wegens de nabije en vaste datum, van de gemeenteraadsverkiezingen zijn de omstandigheden gunstig om deze zo talrijke voorstellen tot concrete uitvoering te brengen.

Hierna worden in chronologische volgorde de in Kamer en Senaat ingediende wetsvoorstellen aangeduid, die hetzelfde doel beogen als het onze.

A. Wetsvoorstel van de heren P. Vanden Boeynants, J. De Saeger, P. Herbiet, F. Lefère, Mevr. De Riemaecker-Legot en de heer A. De Schryver (Kamer, Stuk n° 570/1 van 1962-1963).

B. Wetsvoorstel van de heer G. Moulin (Kamer, Stuk n° 751/1 van 1963-1964).

C. Wetsvoorstel van de heren M. Coppieters, F. Vander Elst, L. Wouters, J. Wannyn, R. Van Leemputten en M. Babylon (Kamer, Stuk n° 123/1 van 1965-1966).

D. Wetsvoorstel van de heren M. Coppieters, V. Anciaux, M. Babylon, J. Belmans, E. Raskin, L. Van Steenkiste, (Kamer, Stuk n° 15/1 B. Z. 1968).

E. In de Senaat: wetsvoorstel van de heren M. Van Haegendoren, R. Diependaele, A. Jeurissen, R. Roosens en L. Van De Weghe (Senaat, Stuk n° 121, B. Z. 1968).

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969

26 MARS 1969

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi électorale communale et abaissant l'âge de l'électorat de 21 ans à 18 ans.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Toutes les tendances qui sont représentées dans cette Chambre ont pris des initiatives en vue de l'abaissement de l'âge électoral aussi bien que de l'âge d'éligibilité.

2. Il n'est pas inutile de retrouver dans les textes eux-mêmes le reflet de ce large consensus. Une importante série de propositions de loi, déposées aussi bien dans cette Chambre qu'au Sénat, montre que cette question est mûre pour être appliquée dans la réalité. La date proche et fixée à l'avance des élections communales constitue une circonstance favorable pour faire aboutir ces nombreuses propositions à une réalisation concrète.

Nous reproduisons ci-après, en ordre chronologique, les propositions de loi déposée à la Chambre et au Sénat et qui ont le même objet que la nôtre.

A. Proposition de loi de MM. P. Vanden Boeynants, J. De Saeger, P. Herbiet, F. Lefère, M^{me} De Riemaecker-Legot et M. A. De Schryver (Chambre, Doc. n° 570/1, de 1962-1963).

B. Proposition de loi de M. G. Moulin (Chambre, Doc. n° 751/1, de 1963-1964).

C. Proposition de loi de MM. M. Coppieters, F. Vander Elst, L. Wouters, J. Wannyn, R. Van Leemputten et M. Babylon (Chambre, Doc. n° 123/1, de 1965-1966).

D. Proposition de loi de MM. M. Coppieters, V. Anciaux, M. Babylon, J. Belmans, E. Raskin, L. Van Steenkiste (Chambre, Doc. n° 15/1, S. E. 1968).

E. Au Sénat: proposition de loi de MM. M. Van Haegendoren, R. Diependaele, A. Jeurissen, R. Roosens et L. Van De Weghe (Sénat, Doc. n° 121, S. E. 1968).

F. In de Senaat: wetsvoorstel van de heren A. Van Cauwenberghe, G. Hercot, J. Ramaekers, M. Remson, M.-A. Pierson en G. Dejardin (Senaat, Stuk n° 213 van 1968-1969).

G. In de Senaat, dan meer bepaald wat de kiesgerechtigde leeftijd betreft voor de provincieraadsverkiezingen, wetsvoorstel van de heren E. Bouwens en W. Jorissen (Senaat, Stuk n° 231, van 1968-1969).

3. Aansluitend bij de wetsvoorstellen tot verlaging van de kiesgerechtigde leeftijd, werden insgelijks wetsvoorstellen ingediend ertoe strekkend de verkiesbaarheidsleeftijd van 25 jaar op 21 jaar terug te brengen.

Vier wetsvoorstellen, die allen hetzelfde doel beogen, kunnen in dit verband worden aangehaald.

A. Wetsvoorstel van de heren E.-E. Jeunehomme, F. Vandoorne en P. Delforge (Kamer, Stuk n° 654/1 van 1963-1964).

B. Wetsvoorstel van de heren M. Coppieters, V. Anciaux, M. Babylon, J. Belmans, E. Raskin en L. Vansteenkiste (Kamer, Stuk n° 16/1, B. Z. 1968).

C. Wetsvoorstel van de heren E. Charpentier, Ch. Nothomb, J. Michel, R. Devos, A. Saint-Remy en L. Remacle (Kamer, Stuk n° 115/1, B. Z. 1968).

D. Onlangs dienden in de Senaat de heren A. Van Cauwenberghe, G. Hercot, J. Ramaekers, M. Remson, M.-A. Pierson en G. Dejardin, een gelijkaardig wetsvoorstel in (Senaat, Stuk n° 214, G. Z. 1968-1969).

4. Wat de algemene verkiezingen betreft werden, in een zelfde gedachtegang, verschillende voorstellen van verklaring tot herziening van de Grondwet ingediend.

Ofschoon zij niet van toepassing zijn op de gemeenteverkiezingen, halen wij ze niettemin aan omdat ook zij uiting geven aan de wil om onze kieswetgeving aan te passen.

A. Voorstel van verklaring van de heren F. Vander Elst, D. Deconinck, R. Mattheyssens, R. Van Leemputten en L. Wouters (Kamer, stuk n° 275/1 van 1961-1962).

B. Voorstel van verklaring van de heren G. Moulin, M. Drumaux, G. Glineur, Th. Dejace en M. Frère (Kamer, stuk n° 437/1 van 1961-1962).

C. In de Senaat, voorstel van verklaring van de heren H. Lahaye, P. Descamps en J. De Grauw (Senaat, stuk n° 243 van 1962-1963).

D. In de Senaat voorstel van verklaring van de heren Th. Dejace, R. Noël en J. Terfve (Senaat, stuk n° 169 van 1967-1968).

5. Een nieuw element van de gemeenschappelijke betrachting vindt men in de op dit punt samenvloeiende actie van de 14 jongste kamerleden (allen geboren na 1 januari 1933) die terzeldertijd drie wetsvoorstellen terzake hebben ingediend.

Deze veertien kamerleden, die tot alle politieke fracties van het Parlement behoren zijn:

De heren M. Babylon, J. Chabert, W. Claes, M. Couteau, H. De Croo, G. Delruelle, J. Gendebien, J. Henckens, E. Knoops, C. F. Nothomb, E. Raskin, H. Suykerbuyk, L. Vansteenkiste, G. Willems.

Daar het reglement van de Kamer bepaalt dat een voorstel niet door meer dan zes kamerleden mag ondertekend zijn, is bij loting beslist geworden wie deze voorstellen zou ondertekenen. Aldus hebben deze leden uiting willen geven aan hun gemeenschappelijk streven in deze.

F. Au Sénat: proposition de loi de MM. A. Van Cauwenberghe, G. Hercot, J. Ramaekers, R. Remson, M.-A. Pierson et G. Dejardin (Sénat, Doc. n° 213, de 1968-1969).

G. Au Sénat, mais concernant plus précisément l'âge d'éligibilité pour les élections pour les conseils provinciaux, proposition de MM. E. Bouwens et W. Jorissen (Sénat, Doc. n° 231, de 1968-1969).

3. A côté des propositions de loi tendant à abaisser l'âge électoral, des propositions de loi ont également été présentées en vue d'abaisser l'âge d'éligibilité de 25 à 21 ans.

A ce sujet, quatre propositions de loi, toutes ayant le même objet, peuvent être citées:

A. Proposition de loi de MM. E.-E. Jeunehomme, F. Vandoorne et P. Delforge (Chambre, Doc. n° 654/1, de 1963-1964).

B. Proposition de loi de MM. M. Coppieters, V. Anciaux, M. Babylon, J. Belmans, E. Raskin et J. Vansteenkiste (Chambre, Doc. n° 16/1, S. E. 1968).

C. Proposition de loi de MM. E. Charpentier, Ch. Nothomb, J. Michel, R. Devos, A. Saint-Remy et L. Remacle (Chambre, Doc. n° 115/1, S. E. 1968).

D. Au Sénat a été déposée récemment une proposition de loi similaire de MM. A. Van Cauwenberghe, G. Hercot, J. Ramaekers, M. Remson, M.-A. Pierson et G. Dejardin (Sénat, Doc. n° 214, de 1968-1969).

4. Dans le même ordre d'idées, une série de propositions de déclarations de révision de la Constitution ont été présentées en ce qui concerne les élections générales.

Nous les rappelons ci-après, bien qu'elles ne soient pas d'application en ce qui concerne les élections communales, mais parce qu'elles expriment, une fois de plus, la volonté d'adapter notre législation électorale.

A. Proposition de déclaration de MM. F. Vander Elst, D. Deconinck, R. Mattheyssens, R. Van Leemputten et L. Wouters (Chambre, Doc. n° 275/1, de 1961-1962).

B. Proposition de déclaration de MM. G. Moulin, M. Drumaux, G. Glineur, Th. Dejace et M. Frère (Chambre, Doc. n° 437/1, de 1961-1962).

C. Au Sénat, proposition de déclaration de MM. H. Lahaye, P. Descamps et J. De Grauw (Sénat, Doc. n° 243, de 1962-1963).

D. Au Sénat, proposition de déclaration de MM. Th. Dejace, R. Noël et J. Terfve (Sénat, Doc. n° 169, de 1967-1968).

5. Un nouvel élément de cette volonté commune se manifeste par l'action commune des 14 plus jeunes membres de la Chambre (tous nés après le premier janvier 1933) qui ont présenté simultanément trois propositions de loi sur la matière.

Ces quatorze députés, appartenant à tous les groupes politiques du Parlement, sont:

MM. M. Babylon, J. Chabert, W. Claes, M. Couteau, H. De Croo, G. Delruelle, J. Gendebien, J. Henckens, E. Knoops, C. F. Nothomb, E. Raskin, H. Suykerbuyk, L. Vansteenkiste, G. Willems.

Comme le règlement de la Chambre prévoit qu'une proposition ne peut être signée par plus de six députés, ils ont décidé, par tirage au sort, lesquels d'entre eux signeraient ces trois propositions, manifestant ainsi leur volonté d'action commune dans ce domaine.

Deze drie wetsvoorstellen strekken ertoe :

- de kiesgerechtigde leeftijd terug te brengen tot 18 jaar voor de gemeenteraadsverkiezingen;
- de verkiesbaarheidsleeftijd terug te brengen tot 21 jaar voor de gemeenteraadsverkiezingen (zie stuk n° 330/1);
- inzake gemeenteverkiezingen de opschorting van het stemrecht op te heffen voor onderofficieren, korporaals en soldaten (zie stuk n° 331/1).

6. Buiten de overwegingen over de noodzakelijkheid van participatie van de jongeren, wensen de auteurs van het onderhavige voorstel te onderstrepen dat, speciaal op het gebied van de gemeenteraadsverkiezingen, de jongere generatie tot nu toe slechts gedeeltelijk aan bod komt.

Inderdaad, met een zesjarige periodiciteit, de vroege afsluiting van de kiezerslijsten en de verplichtingen van een voorafgaandelijke termijn inzake domicile, stemt ongeveer 1/12 van de jongeren op 21 jaar voor de eerste maal. Meer dan de helft van de burgers zijn ouder dan 24 jaar wanneer zij voor het eerst aan een gemeentelijke verkiezing deelnemen.

De letter van de wet, waarbij het stemrecht wordt toegekend op 21 jarige leeftijd, wordt dus in feite niet toegepast. Trouwens, indien de leeftijdsgrens op 18 jaar wordt teruggebracht, dan nog zullen tal van kiezers slechts na 21 jaar hun stem mogen uitbrengen.

7. De stelling dat de jonge lieden op 18 jaar voldoende gevormd zijn om hun militaire dienst te kunnen vervullen, de feitelijk verlengde schoolopleiding en de verruimde opleiding van de jeugd in het algemeen, dit alles pleit voor een actieve deelneming van deze jongeren aan het politieke leven.

Geen betere plaats dan de gemeente kan hiervoor als start, dienen. De buitengewone ontwikkeling van de gemeentelijke en stedelijke jeugdraden, slerkt ons in de overtuiging dat de voorgestelde wijziging van de wet doeltreffend, gelukkig en onontbeerlijk is.

Een recente enquête toonde aan dat 87 % van de onder-vraagde jongeren wist wie burgemeester was in hun dorp of stad, terwijl slechts 15 % van dezelfde groep de naam van de minister van Economische Zaken kende. Deze kleine vergelijking laat, met zoveel andere, toe te besluiten dat er voldoende bewustzijn en politieke rijpheid bestaat bij de jongere generatie.

Ten slotte, en laat ons de universiteiten als toetssteen gebruiken, moet de huidige contestatiebeweging, in de banen van het democratisch spel worden geleid. De grotere deelneming aan de verkiezingen, is een begin van oplossing.

8. Een gelijktijdig ingediend wetsvoorstel bepaalt dat ook de dienstplichtigen hun stem zouden kunnen uitbrengen (zie stuk n° 331/1). Ofschoon het aantal nieuwe kiezers dat tijdens de komende gemeenteraadsverkiezingen onder de wapens zal zijn belangrijk kan worden genoemd, zal het amper 13 % ongeveer van het nieuw jong kiezerskorps uitmaken. Het is niet omdat de toepassing van het wetsvoorstel n° 331/1 met moeilijkheden zal gepaard gaan — de auteurs beseffen dit trouwens al te best — dat de overige 87 % der jonge kiezers van dit nieuw recht mochten gespeend blijven. Inderdaad het is hoog tijd om deze hervorming door te voeren zoniet zal de toepassing ervan tot het jaar 1976 moeten worden verdaagd.

De jongere generatie van dit land zal met veel aandacht het parlementaire verloop van dit wetsvoorstel volgen.

Les trois propositions de loi tendent à :

- abaisser l'âge électoral à 18 ans pour les élections communales;
- abaisser l'âge de l'éligibilité à 21 ans pour les élections communales (voir Doc. n° 330/1);
- lever la suspension du droit de vote des sous-officiers, caporaux et soldats pour les élections communales (voir Doc. n° 331/1).

6. En dehors des considérations sur la nécessité de la participation des jeunes, les auteurs de la présente proposition désirent souligner que, spécialement sur le terrain des élections communales, la jeune génération est, jusqu'à présent, tenue plutôt à l'écart.

En effet, avec une périodicité de 6 ans, la clôture anticipée des listes électorales et les obligations d'un terme préalable de domicile, on arrive au résultat que le droit de vote à 21 ans aux élections communales n'est exercé que par 1/12^{ème} environ des jeunes. Plus de la moitié des citoyens ont dépassé l'âge de 24 ans lorsqu'ils participent, pour la première fois, à une élection communale.

En réalité, la loi qui accorde le droit de vote à 21 ans, est donc loin d'être appliquée à la lettre. D'ailleurs, même en fixant la limite d'âge à 18 ans, un grand nombre de citoyens ne pourra voter qu'après l'âge de 21 ans.

7. La thèse selon laquelle les jeunes hommes sont suffisamment formés à 18 ans pour remplir leurs obligations militaires, la prolongation de fait de la scolarité et la rénovation de l'éducation de la jeunesse en général, sont autant de facteurs qui plaident en faveur d'une participation active des jeunes à la vie politique.

Aucune occasion meilleure que la commune ne peut servir de point de départ. L'extraordinaire développement des conseils communaux de jeunes renforce notre opinion que la modification de la loi que nous proposons est efficace, heureuse et inévitable.

Une enquête récente a montré que 87 % des jeunes interrogés connaissaient le nom du bourgmestre de leur village ou de leur ville, tandis que 15 % à peine du même groupe connaissaient le nom du Ministre des Affaires économiques. Cette petite comparaison permet de conclure, avec tant d'autres, qu'il existe une conscience suffisante, et une maturité politique chez la jeune génération.

Enfin, utilisons les universités comme pierre de touche. Il faut que le mouvement actuel de contestation soit dirigé utilement dans les voies de la démocratie. La participation plus grande aux élections constitue une ébauche de solution.

8. Une proposition de loi proposée simultanément, prévoit que les miliciens pourront aussi exprimer leur vote (voir Doc. n° 331/1). Quoique le nombre de nouveaux électeurs sous les armes au moment des prochaines élections communales puisse être considéré comme important, il ne constituera que quelque 13 % du nouveau jeune corps électoral. Ce n'est pas parce que l'application de la proposition de loi n° 331/1 entraînera des difficultés, dont les auteurs ont d'ailleurs pleinement conscience, que les autres 87 % des jeunes électeurs doivent être privés de ce nouveau droit. En effet, il est grand temps de réaliser cette réforme, car sinon elle devra être reportée à l'année 1976.

La jeune génération de ce pays suivra avec beaucoup d'attention l'issue parlementaire de la présente proposition de loi.

H. DE CROO,
W. CLAES.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

In artikel één van de gemeentekieswet worden de woorden « de leeftijd van 21 jaar bereikt hebben » vervangen door de woorden « de leeftijd van 18 jaar bereikt hebben ».

18 maart 1969.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

A l'article 1^{er} de la loi électorale communale, les mots « ont atteint l'âge de 21 ans » sont remplacés par les mots : « ont atteint l'âge de 18 ans ».

18 mars 1969.

H. DE CROO,
W. CLAES,
E. KNOOPS,
J. CHABERT,
M. COUTEAU,
E. RASKIN.