

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1970-1971.

3 DECEMBER 1970

BEGROTING

van de Rijkswacht
voor het begrotingsjaar 1971.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER GHEYSEN.

INHOUD.

Blz.

A. Uiteenzetting van de Minister	2
1. Activiteiten van de Rijkswacht	2
2. Verwezenlijkingen van 1970	4
3. De begrotingsmiddelen voor 1971	5
4. Bijzondere problemen m.b.t. het personeel	7
5. De kazernering	9
B. Besprekung	11
1. Personeelskwesties	11
2. Kazernering	14
3. Materieel	14
4. Diversen	15
C. Stemmingen	17

**Chambre
des Représentants**

SESSION 1970-1971.

3 DÉCEMBRE 1970

BUDGET

de la Gendarmerie
pour l'année budgétaire 1971.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)
PAR M. GHEYSEN.

SOMMAIRE.

Pages

	Pages
A. Exposé du Ministre	2
1. Activités de la Gendarmerie	2
2. Réalisations de 1970	4
3. Les crédits budgétaires pour 1971	5
4. Problèmes spéciaux relatifs au personnel	7
5. Le casernement	9
B. Discussion	11
1. Questions relatives au personnel	11
2. Casernement	13
3. Matériel	14
4. Divers	15
C. Votes	17

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Cudell

A. — Leden : de heren De Mey, De Vlies, Mej. Devos, de heren GheySEN, Magnée, Nothomb, Tanghe, Van Dessel. — de heren Cudell, Danschutter, De GrootE, Gelders, Juste, Mathys, Radoux. — de heren De Vlieger, Herbage, Mundeleer, Olivier, Poswick. — de heren Belmans, MattheysesSEN. — de heer Laloux.

B. — Plaatsvervangers : de heren Charpentier, Dewulf, Kelchtermans, Willems. — de heren Boel, Demets, Geldolf, Tibbaut. — de heren Delforge, Philippart, N... — de heer Anciaux. — de heer Rouelle.

Zie :

4-X (1970-1971) :
— N° 1 : Begroting.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Cudell.

A. — Membres : MM. De Mey, De Vlies, M^{me} Devos, MM. GheySEN, Magnée, Nothomb, Tanghe, Van Dessel. — MM. Cudell, Danschutter, De GrootE, Gelders, Juste, Mathys, Radoux. — MM. De Vlieger, Herbage, Mundeleer, Olivier, Poswick. — MM. Belmans, MattheysesSEN. — M. Laloux.

B. — Suppléants : MM. Charpentier, Dewulf, Kelchtermans, Willems. — MM. Boel, Demets, Geldolf, Tibbaut. — MM. Delforge, Philippart, N... — M. Anciaux, — M. Rouelle

Voir :

4-X (1970-1971) :
— N° 1 : Budget.

DAMES EN HEREN,

A. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER.

Zoals gebruikelijk leidt de Minister de jaarlijkse besprekking van de Rijkswachtbegroting in met een uiteenzetting over de activiteiten van dit korps, de verwezenlijkingen in 1970 en de vooruitzichten voor 1971.

Daarenboven wenst de Minister nader in te gaan op de personeelsvraagstukken die zich bij de Rijkswacht stellen evenals over de begroting inzake karzernerings en dit ofschoon deze problemen geen rechtstreeks verband hebben met de begroting.

1. Activiteiten van de Rijkswacht.**a) Verkeer.**

Ingevolge de gestadige aangroei van ons « autopark », vergt het verkeer zware inspanningen van de Rijkswacht en slorpt zij een belangrijk deel van haar activiteit op. Naar raming wordt minstens 1/3 van de personeelsprestaties aan het verkeer besteed.

Getuige hiervan zijn de vaststelling van :

- 83 296 verkeersongevallen;
- 220 593 overtredingen van de wegcode;
- 163 154 opmerkingen inzake verkeer;
- 129 575 waarschuwingen gevolgd door controle;
- 93 170 overtredingen gevolgd door onmiddellijke inning van geldboeten.

Deze cijfers belichten alleen de repressieve actie; de preventieve en opvoedende rol van de Rijkswacht uit zich door ontelbare verkeerdiensten op onze wegen, vooral op de grootste assen en gedurende de periodes van intens verkeer.

Het loont ook de moeite er op te wijzen dat de Rijkswacht zich steeds meer inspant om bij te dragen tot de « verkeersopvoeding » van de burger.

Haar belangrijke deelname aan Via Secura, de opleiding in de scholen, de voorlichting langs Radio en TV om, bevorderen ongetwijfeld de veiligheid op onze wegen.

De Rijkswacht zal haar inspanningen op dit vlak onverpoosd voortzetten, niet alleen door het zoeken naar nieuwe methodes maar ook door de aanpassing van organisatie, uitrusting en materieel.

b) Gerechtelijke Politie.

Ook de deelname van de Rijkswacht aan de uitoefening van gerechtelijke politie vergt zeer zware inspanningen. De toenemende criminaliteit, vooral in jeugdmiddens, waar o.m. het gebruik van verdovende middelen en het geweld schijnen toe te nemen, het internationaal banditisme enz., zijn zovele factoren die een niet aflatende aanpassing en zware inspanningen vergen vanwege de polities in het algemeen en van de Rijkswacht in het bijzonder.

MESDAMES, MESSIEURS,

A. — EXPOSE DU MINISTRE.

Comme de coutume, le Ministre a introduit la discussion annuelle du budget de la Gendarmerie par un exposé relatif aux activités de ce corps, aux réalisations de 1970 et enfin aux prévisions pour 1971.

En outre, — et bien que ces problèmes n'aient pas de rapport direct avec le budget — le Ministre a entendu aborder les problèmes qui se posent à la Gendarmerie en ce qui concerne le personnel ainsi que la situation actuelle en matière de casernement.

1. Activités de la Gendarmerie.**a) Circulation.**

En raison de l'accroissement continual de notre parc automobile, la circulation exige de la Gendarmerie des efforts considérables et absorbe une partie importante de son activité. Selon certaines estimations, un tiers au moins des prestations du personnel est consacré à la circulation.

La preuve en est fournie par le constat de :

- 83 296 accidents de la circulation;
- 220 593 infractions au Code de la route;
- 163.154 observations en matière de circulation;
- 129 575 avertissements suivis de contrôle;
- 93 170 infractions suivies de la perception immédiate des amendes.

Ces chiffres ne concernent que l'action répressive; la Gendarmerie s'acquitte de son rôle préventif et éducatif par d'innombrables services de circulation qu'elle effectue sur nos routes et qui sont surtout concentrés sur les grands axes et à certaines époques particulières.

Il convient également de faire observer que la Gendarmerie déploie de plus en plus d'efforts pour contribuer à l'éducation du citoyen en matière de circulation.

Sa participation importante à Via Secura, l'éducation qu'elle donne dans les écoles, les informations qu'elle fournit par la Radio et la Télévision renforcent incontestablement la sécurité sur nos routes.

La Gendarmerie poursuivra sans désemparer ses efforts en ce domaine, non seulement par la recherche de méthodes nouvelles mais encore par l'adaptation de son organisation, de son équipement et de son matériel.

b) Police judiciaire.

La participation de la Gendarmerie à l'exercice de la police judiciaire requiert également de très considérables efforts. L'accroissement de la criminalité — surtout chez les jeunes, parmi lesquels l'usage de stupéfiants et le recours à la violence paraissent augmenter — le banditisme international, etc., sont autant de facteurs qui exigent une adaptation permanente et des efforts importants de la part des polices en général et de la Gendarmerie en particulier.

Om een idee te krijgen van de rol van Rijkswacht inzake gerechtelijke politie, zij verwezen naar de in 1969 terzake geleverde prestaties :

1) 715 173 processen-verbaal met betrekking tot strafrechterlijke inbreuken, d.w.z. misdaden, wanbedrijven en overtredingen (met uitsluiting van deze betreffende het verkeer).

Hierbij valt de bijzondere stijging op van de misdaden en de inbreuken inzake jeugdbescherming die elk met 33 % aangroeiden t.o.v. 1958.

2) 14 517 aanhoudingen en nagenoeg evenveel huiszoeken (14 849);

3) 40 467 ingezette manschappen voor dienst in Hoven en Rechtbanken;

4) 68 184 Rijkswachters die gevangen en aangehouden personen escorteerden;

5) inbeslagneming van meer dan 1 600 vuurwapens, 51 000 patronen van allerlei slag en 25 Kg springstof.

c) Administratieve politie.

De uitoefening der administratieve politie, of « preventieve politie » stelt de Rijkswacht steeds voor de moeilijkste en de meest kiese problemen.

De uitoefening van de diensten van preventieve politie beïnvloeden inderdaad rechtstreeks de criminaliteit en de openbare rust.

a. Invloed op de gerechtelijke politie.

Om de criminaliteit te bestrijden dient inderdaad een perfect informatie- en inlichtingsnet tot stand te worden gebracht bij middel waarvan een « ongevoeld » toezicht kan gehouden worden op de bevolking in het algemeen, en op de criminogene middens in het bijzonder.

Onze territoriale Rijkswachtbrigades, ideaal gespreid over het grondgebied, en voornamelijk onze Bewakings- en Opsporingsbrigades staan hiervoor in tijdens het voorbije jaar leverden ze uitstekend werk. In samenwerking met het Commissariaat Generaal voor de Gerechtelijke Politie en de Diensten der Staatsveiligheid, leverde de Staf van de Rijkswacht een zeer grote inspanning m.b.t. de rationalisatie en coördinatie op het stuk van inlichting.

b. Met het oog op de *handhaving van de orde* waarvoor vooral de mobiele Rijkswachtgroepen instaan, moesten in 1969 zowat 46 408 manschappen worden ingezet; in vergelijking met vroegere jaren is dit zeer weinig.

Wat het jaar 1970 aangaat, met zijn sociale moeilijkheden in Limburg en de beroering in zekere universitaire middens, zijn heel wat meer ordeverstoringen te vermelden en zullen de cijfers dan ook veel hoger liggen.

Een onrustwekkend verschijnsel is echter de « escalatie van het geweld ».

Aldus is men verplicht te zorgen voor een betere uitrusting en een doelmatiger bescherming van de Rijkswachtpersoneel, dat zich steeds in meer gevaarlijke omstandigheden van haar taak moet kwijten. Daarom zijn studies aan de gang om de voertuigen voor troepenvervoer, de jeeps en de kledij der manschappen aan te passen en ook om sommige granaten, die nu al te gemakkelijk door de betogers worden teruggeworpen, door andere te vervangen.

Pour se faire une idée du rôle que remplit la Gendarmerie en matière de police judiciaire, il suffit de rappeler les prestations suivantes, effectuées en 1969 :

1) 715 173 procès-verbaux ont été dressés concernant des infractions pénales, c'est-à-dire des crimes, des délits et des contraventions (à l'exclusion de celles qui concernent la circulation).

A cet égard, on notera l'accroissement particulier des crimes et délits en matière de la protection de la jeunesse, lesquels ont augmenté de 33 % par rapport à 1968.

2) 14 517 arrestations et un nombre presque identique de perquisitions (14 849);

3) 40 467 hommes affectés au service des cours et tribunaux;

4) 68 184 gendarmes qui ont escorté les prisonniers et les personnes arrêtées;

5) la confiscation de plus de 1 600 armes à feu, de 51 000 cartouches de tous genres et de 25 kg d'explosifs.

c) Police administrative.

L'exercice de la police administrative ou « police préventive » pose toujours à la Gendarmerie les problèmes les plus difficiles et les plus délicats.

Les services de police préventive influencent en effet directement la criminalité et la paix publique.

a. Influence sur la police judiciaire.

La méthode la plus efficace pour combattre la criminalité consiste en effet à créer un réseau d'information et de renseignement sans faille, qui permet une surveillance discrète de la population en général et des milieux criminogènes en particulier.

Nos brigades territoriales de gendarmerie, idéalement réparties sur le territoire, et principalement nos brigades de surveillance et de recherche sont chargées de cette tâche et ont accompli de l'excellent travail au cours de l'année écoulée. En collaboration avec le Commissariat général de la Police judiciaire et les Services de la Sûreté de l'Etat, l'Etat-Major de la Gendarmerie a fourni un très important effort de rationalisation et de coordination dans le domaine du renseignement.

b. Pour les besoins du *maintien de l'ordre*, pour lequel on emploie surtout les groupes mobiles de gendarmerie, il a été affecté 46 408 hommes en 1969, ce qui est peu en comparaison des années précédentes.

En ce qui concerne l'année 1970 avec ses difficultés sociales au Limbourg et les désordres dans les milieux universitaires, les perturbations de l'ordre ont été plus nombreuses et les chiffres seront dès lors beaucoup plus élevés.

L'« escalade de la violence » constitue également un phénomène inquiétant.

En conséquence, il est indispensable de veiller à mieux équiper et à mieux protéger le personnel de la Gendarmerie, qui doit s'acquitter de sa tâche dans des circonstances toujours plus dangereuses. A cet effet, des études sont en cours en vue d'adapter les véhicules de transport de troupes, les jeeps et l'habillement des hommes et aussi de remplacer par d'autres certaines grenades qui, actuellement, sont trop facilement renvoyées par les manifestants.

2. Verwezenlijkingen van 1970.

a) Effectieven.

De wet van 8 april 1969 bracht het maximum effectief van de Rijkswacht op 600 officieren en 15 000 manschappen, waaronder 1 550 militairen zijn begrepen die van de andere Krijgsmachtdelen mochten worden overgeheveld.

Op grond van de vastgestelde planning moesten deze maxima in 1974 zijn bereikt door jaarlijkse verhogingen van 500 manschappen (200 rijkswachters en 300 militairen) en 50 officieren.

Einde 1970 zouden dus theoretisch volgende cijfers moeten bereikt worden :

- 450 officieren (waaronder 30 militairen);
- 13 500 lager kader (waaronder 600 militairen).

In werkelijkheid zullen de cijfers zijn :

- 337 officieren (waaronder 36 militairen);
- 13 323 leden van het lager kader (waaronder 377 militairen).

Er is dus een belangrijke achterstand vast te stellen bij de officieren terwijl voor het lager kader de planning gevolgd wordt op 170 man na.

Wat het officierenkader betreft is de aanwerving langs de K. M. S. om onvoldoende en zal naar andere middelen moeten worden uitgezien om het chronisch gebrek aan te vullen.

De bevoegde diensten bestuderen inderdaad een ontwerp ertoe strekkend bepaalde keuronderofficieren met grote ervaring in het officierenkader op te nemen; hetzelfde zou trouwens voorzien worden voor de overgang van onderofficieren naar dat van het kader der keuronderofficieren.

M.b.t. de overheveling van de militairen kon de planning evenmin worden gevolgd; dit is voornamelijk te wijten aan een gebrek aan sommige specialisten in het leger die dan ook niet aan de Rijkswacht kunnen worden afgestaan; de functies waarvoor militairen in de Rijkswacht in aanmerking kunnen komen zijn inderdaad van administratieve en logistieke aard (oks, kazernering, mechaniciens, boekhouders, enz...).

Globaal gezien kunnen we echter vaststellen dat, met uitsluiting van de officieren, het effectief van de Rijkswacht toeneemt zoals voorzien.

De verdeling ziet er inderdaad als volgt uit :

	N	F
— lager personeel	6 737	6 591
— officieren	144	218
	6 881	6 809 (1)

Bij de hoofdofficieren bestaat er weliswaar nog steeds een zeker onevenwicht doch het verdwijnt progressief en het globaal evenwicht tussen Vlamingen en Wallen zal in 1973 bereikt zijn.

2. Réalisations de 1970.

a) Effectifs.

La loi du 8 avril 1970 a porté les effectifs maxima de la Gendarmerie à 600 officiers et 15 000 hommes, parmi lesquels il faut comprendre 1 550 militaires qui pouvaient être transférés des autres Forces.

Sur la base des plans arrêtés, ces effectifs maxima devaient être atteints en 1974, par des augmentations annuelles de 500 hommes (200 gendarmes et 300 militaires) et de 50 officiers.

A la fin de l'année 1970, voici quels auraient dû être, en théorie, les chiffres atteints :

- 450 officiers (dont 30 militaires);
- 13 500 membres du cadre subalterne (dont 600 militaires).

En réalité, ces chiffres seront les suivants :

- 377 officiers (dont 36 militaires);
- 13 323 membres du cadre subalterne (dont 377 militaires).

On enregistre donc un retard important pour ce qui est des officiers, tandis que pour le cadre subalterne les plans sont respectés, à 170 hommes près.

En ce qui concerne le cadre des officiers, le recrutement par le canal de l'E. R. M. est insuffisant et il faudra chercher d'autres moyens pour combler la pénurie chronique d'officiers.

Les services compétents étudient en effet un projet tendant à introduire dans le cadre des officiers certains sous-officiers d'élite ayant une grande expérience. De la même façon, certains sous-officiers seraient d'ailleurs transférés vers le cadre des sous-officiers d'élite.

Les plans n'ont pu être respectés sur un autre point : celui du transfert des militaires; cette situation est principalement imputable à la pénurie de certains spécialistes dont souffre l'armée, laquelle ne peut dès lors céder à la Gendarmerie; les fonctions réservées aux militaires dans la Gendarmerie sont, en effet, d'ordre administratif et logistique (cuisiniers, casernement, mécaniciens, comptables, etc...).

Globalement, nous pouvons cependant conclure qu'à l'exclusion des officiers, les effectifs de la Gendarmerie s'accroissent selon les prévisions.

Ces effectifs se répartissent comme suit :

	N	F
— personnel subalterne ...	6 737	6 591
— officiers	144	218
	6 881	6 809 (1)

Un certain déséquilibre continue d'exister chez les officiers supérieurs, il est vrai, mais il s'atténue progressivement et l'équilibre global entre Flamands et Wallons sera réalisé en 1973.

(1) Waarvan 121 Duitstaligen.

(1) Dont 121 de langue allemande.

b) Materieel.

In 1970 werd de modernisering verder doorgevoerd door aankoop van o. a. :

- 380 autowagens van allerlei slag;
- 103 moto's;
- en 61 toestellen voor teledactylographie.

Voor de autovoertuigen zij gewezen op de aankoop van een tiental « half-snelle wagens » (180 km/uur) voor de bijzondere wegpolitie.

Als speciaal materieel werden een tweetal radartoestellen aangekocht voor de controle op de snelheidsbeperking.

Einde 1970 zullen daarenboven alle muurtelefoons geplaatst zijn zodat het publiek, zelfs buiten de normale diensturen om, vlugger met de Rijkswacht in contact zal kunnen treden.

Wegens de technische moeilijkheden werd de aankoop van het radiomateriaal dat in 1970 moest plaats hebben uitgesteld tot 1971.

c) Gebruik van honden.

Bij de Rijkswacht worden er tot op heden 4 speurhonden gebruikt. Zes zijn er thans in training. In 1971 zullen er nog 6 dieren worden aangekocht.

Deze dieren worden veelvuldig gebruikt en hebben het mogelijk gemaakt vermisten te ontdekken, dieven en brandstichters te identificeren, jachtmisdrijven op te helpen enz.

d) Structuurwijzigingen.

De noden van administratieve en gerechtelijke politie, het toezicht op de vreemdelingen en de restructuratie en concentratie van zekere gemeenten hebben voor de Rijkswacht bepaalde lichte structuurwijzigingen met zich gebracht.

In 1970 werd overgegaan tot :

- de oprichting van de onafhankelijke luchthavenbrigade van Zaventem;
- de afschaffing van een 5-tal kleinere brigades in de provincie West-Vlaanderen.

In 1971 zal de tendens tot hergroepering van kleinere brigades wellicht leiden tot de afschaffing van een 15-tal eenheden.

3. De begrotingsmiddelen 1971.**a) Gewone uitgaven.**

Op het begrotingsontwerp voor 1971 van de Rijkswacht werden 4 023 533 000 F kredieten uitgetrokken, dit is 377 533 000 F meer dan in 1970, zeg 10,35 %.

Deze gewone middelen verdelen zich in nagenoeg 85,8 % aan personeelsuitgaven en in 14,2 % aan werkingsuitgaven.

De Rijkswachtbegroting is aldus hoofdzakelijk een personeelsbegroting. Indien benevens de eigenlijke bezoldigin-

b) Matériel.

En 1970, la modernisation a été poursuivie grâce à l'achat de :

- 380 véhicules automobiles de divers types;
- 103 motos;
- et 61 appareils de télétypie.

En ce qui concerne les véhicules automobiles, il convient de signaler l'achat d'une dizaine de « voitures semi-rapides » (180 km à l'heure), destinées à la police spéciale de la route.

En ce qui concerne le matériel spécial, deux appareils de radar ont été acquis en vue du contrôle de la limitation de la vitesse.

A la fin de l'année 1970, tous les téléphones muraux seront installés, de sorte que le public pourra entrer plus rapidement en contact avec la Gendarmerie, même en dehors des heures normales de service.

L'achat du matériel radio qui devait être effectué en 1970 a été ajourné à 1971 en raison de difficultés techniques.

c) Utilisation des chiens.

La Gendarmerie utilise actuellement quatre limiers. Six autres sont en cours de dressage. En 1971, six chiens seront encore achetés.

Ces animaux ont permis de retrouver des disparus, d'identifier des voleurs et des incendiaires, d'élucider des délits de chasse, etc.

d) Modifications de structure.

Les besoins de la police administrative et judiciaire, la surveillance des étrangers ainsi que la restructuration et la fusion de certaines communes ont entraîné certaines modifications de structure dans la Gendarmerie.

On a procédé, en 1970, à :

- la création de la brigade autonome de l'aéroport de Zaventem;
- la suppression de quelque 5 petites brigades cantonnées dans la province de Flandre occidentale.

En 1971, la tendance au regroupement de petites brigades amènera peut-être la suppression d'une quinzaine d'unités.

3. Les crédits budgétaires pour 1971.**a) Dépenses ordinaires.**

Des crédits pour un montant total de 4 023 533 000 F, soit 377 533 000 F de plus qu'en 1970, ce qui représente 10,35 %, ont été inscrits au budget de la Gendarmerie pour 1971.

Ces crédits ordinaires se répartissent pour quelque 85,8 % en dépenses de personnel et pour 14,2 % en dépenses de fonctionnement.

Le budget de la Gendarmerie est donc principalement un budget de personnel. Si, en plus des rémunérations pro-

gen zelf, eveneens rekening wordt gehouden met zekere vergoedingen aan het personeel zelf, dan vertegenwoordigen de personeelsuitgaven in feite 92,4 %.

1) Personeelsuitgaven.

De personeelsuitgaven d.w.z. 3 453 603 000 F stijgen met 11 %, d.w.z. 342,6 miljoen t.o.v. 1970. Deze verhoging is voornamelijk te wijten aan :

- de verhoging van de getalsterkte (+ 104 miljoen);
- de maatregelen van de algemene sociale programmatie (+ 79 miljoen);
- de sectoriële sociale programmatie (+ 82 miljoen);
- de indexaanpassing (+ 75 miljoen);

Zoals vroeger reeds gezegd, werd rekening gehouden met een theoretische aangroei van 540 officieren en manschappen, die budgettair herleid werd tot 428.

De nieuwe sectoriële sociale programmatie-uitgaven hebben betrekking op :

- de aangepaste toelagen voor bijzondere en bijkomende prestaties, toegepast sedert 1 juli 1970;
- de toelage voor militaire lasten sedert 1 oktober uitbetaald aan de militairen in dienst bij de Rijkswacht.

2) *De eigenlijke werkingskosten* stijgen met nagenoeg 35 miljoen F, zegge 6,54 %. Deze stijging is voornamelijk te wijten aan de uitbouw van het korps op het vlak van de getalsterkte en aan de weerslag hiervan op het onderhoud van het materieel, het aanschaffen van aanzuillende uitrusting en het in gebruiknemen van nieuwe gebouwen. Daarenboven is de aangroei ook te wijten aan de algemene prijsstijging.

3) Tenslotte dient nog een kleine verhoging van de uitgaven voor *technische bijstand* aan *Kongo, Rwanda en Burundi* te worden vermeld (\pm 3 miljoen F) die eveneens onderhevig zijn aan de schommelingen der indexprijzen in België en in de landen waar bijstand verleend wordt (aanpassing van de dispariteitscoëfficiënt). Het aantal personeelsleden van de Rijkswacht ingezet in Afrika is t.o.v. 1970 niet gewijzigd en blijft aldus op 33 man behouden.

b) Buitengewone uitgaven.

1) Voor 1971 worden 238,5 miljoen F vastleggingskredieten uitgetrokken welke, rekening houdend met bepaalde kredietoverdrachten van vorig jaar, het mogelijk moeten maken :

- een basisprogramma van 200 miljoen F uit te voeren;
- bovendien in een voorwaardelijk programma ten bedrage van 51 miljoen F te voorzien.

Wat de vastleggingen aangaat bedraagt het uitvoeringsprogramma 27 miljoen meer dan in 1970.

Dit programma is de derde schijf van het vijfjarenplan dat in 1969 werd opgesteld met het oog op de vernieuwing en modernisering van de uitrusting en het materieel van de Rijkswacht.

prement dites, il est tenu compte de certaines indemnités allouées au personnel même, les dépenses de personnel représentent en fait 92,4 %.

1) Dépenses de personnel.

Les dépenses de personnel, c'est-à-dire 3 453 603 000 F, présentent un accroissement de 11 %, soit 342,6 millions, par rapport à 1970. Cet accroissement est dû particulièrement :

- à l'augmentation des effectifs (+ 104 millions);
- aux mesures de programmation sociale générale (+ 79 millions);
- à la programmation sociale sectorielle (+ 82 millions);
- à l'adaptation à l'index (+ 75 millions).

Comme il a été dit précédemment, il a été tenu compte d'un accroissement théorique des effectifs de 540 officiers et gendarmes, accroissement budgétairement ramené à 428.

Les dépenses nouvelles de programmation sociale sectorielle portent sur :

- l'allocation ajustée pour prestations spéciales et supplémentaires, appliquée depuis le 1^{er} juillet 1970;
- l'allocation pour charges militaires, accordée depuis le 1^{er} octobre aux militaires en service à la Gendarmerie.

2) *Les dépenses de fonctionnement proprement dites* s'accroissent de près de 35 millions de F, soit 6,54 %. Cet accroissement est dû principalement à l'expansion du corps sur le plan des effectifs et à l'incidence de cette expansion, incidence sur l'entretien du matériel, à l'acquisition d'équipements complémentaires et à l'occupation de bâtiments supplémentaires. En outre, l'accroissement des dépenses est dû aussi à la hausse générale des prix.

3) Enfin, il y a encore lieu de mentionner une petite augmentation des dépenses d'*assistance technique au Congo, au Rwanda et au Burundi* (\pm 3 millions de F); ces dépenses sont également liées aux fluctuations des prix de l'index en Belgique et dans les pays où l'assistance est octroyée (adaptation du coefficient de disparité). Le nombre de membres du personnel de la Gendarmerie occupés en Afrique demeure inchangé par rapport à 1970 et reste donc maintenu à 33 hommes.

b) Dépenses extraordinaires.

1) Pour 1971, il est prévu 238,5 millions de crédits d'engagement; compte tenu de certains transferts de crédits de l'année précédente, ce montant doit permettre :

- d'exécuter un programme de base de 200 millions de F;
- de prévoir en outre un programme conditionnel à concurrence de 51 millions de F.

En ce qui concerne les engagements, le programme d'exécution comporte 27 millions de plus qu'en 1970.

Ce programme constitue la troisième tranche du plan quinquennal arrêté en 1969 en vue du renouvellement et de la modernisation de l'équipement et du matériel de la Gendarmerie.

Met deze kredieten zullen o.m. worden aangekocht :

- 273 autovoertuigen (waarvan 54 ten laste van de gewone begroting);
- 78 moto's voor de BWP (waarvan 35 ten laste van de gewone begroting);
- 1 100 radiotoestellen (waarvan een 500-tal die in 1970 niet konden worden besteld);
- 3 500 wapens (mitrailletpen en geweren) als tweede schijf van een programma dat in 1969 en 1970 werd ingezet.
- één verkeersradar;
- twee helicopers.

Normalerwize is eveneens de vervanging van 110 jeeps voor de mobiele eenheden gepland. Deze aankoop zal evenwel moeten gekoppeld worden aan een globale bestelling voor het Leger, hetgeen misschien enig uitstel zou kunnen veroorzaken.

2) Wat tenslotte de *betalingen* op de buitengewone begroting aangaan, worden voor 1971 de ordonnancierskredieten vastgesteld op 246,6 miljoen F welke een fysisch betalingsprogramma van nagenoeg 233 miljoen moeten toelaten waarvan meer dan 200 miljoen betrekking hebben op vroegere afgesloten contracten.

4. Bijzondere problemen in verband met het personeel.

Een groot gedeelte van het rijkswachtpersoneel is, zoals men weet, aangesloten bij een beroepsvereniging, de « Nationaal Verbond van het Rijkswachtpersoneel » genoemd (N.V.R.P.).

Deze zeer actieve vereniging, die de materiële en sociale belangen van de rijkswachters behartigt, streeft ernaar om verschillende voordelen te verkrijgen. Na afloop van haar jaarlijks congres in 1970, richtte zij desaangaande een motie aan de betrokken Ministers.

In deze motie wordt de inventaris opgemaakt van de geschilpunten, die als volgt kunnen worden samengevat :

a) *Wedden.*

Na het in de vorm van een protokol afgesloten akkoord over de sectoriële sociale programmatie 1970-1971 — die heeft de vaste bijslag voor bijkomende bijzondere prestaties veralgemeend en opgevoerd tot een aan het indexcijfer gebonden bedrag van 1 250 F per maand — werd overeengekomen dat het vraagstuk van de algemene herziening van de wedden zou worden onderzocht door een werkgroep die paritair zou worden samengesteld uit afgevaardigden van de N.V.R.P. en uit ministeriële vertegenwoordigers.

Sedert januari 1970 is die groep onder het voorzitterschap van de directeur-generaal van het Openbaar ambt meermalen bijeengekomen. Ze is klaar gekomen met de analyse betreffende de vergelijkingen van de wedden van rijkswacht, gemeentelijke politie, leger en andere sectoren van het personeel van het openbaar ambt. Het belangrijkste werk nochtans, nl. de besprekking van de interpretatie van de geanalyseerde factoren, moet nog beginnen; slechts na afloop van die besprekingen zal de groep bij machte zijn om een synthese te maken, formele besluiten te trekken en concrete voorstellen te doen, die op hun beurt ter goedkeuring aan de Regering zullen moeten worden voorgelegd.

In de voornoemde motie vraagt het N.V.R.P. dat de werkzaamheden voor 1 maart 1971 worden beëindigd en dat de eventuele nieuwe weddeschalen worden toegepast met ingang van 1 januari 1972.

Ces crédits serviront notamment à l'achat de :

- 273 véhicules automobiles (dont 54 à charge du budget ordinaire);
- 78 motos pour la P. S. R. (dont 35 à charge du budget ordinaire);
- 1 100 postes de radio (dont quelque 500 n'ont pas pu être commandés en 1970);
- 3 500 armes (mitrailletpen et fusils), deuxième tranche d'un programme entamé en 1969 et en 1970;
- un radar de circulation;
- deux hélicoptères.

Normalement, le remplacement de 110 jeeps destinées aux unités mobiles est également prévu. Toutefois, cet achat devant être lié à une commande globale pour l'Armée, il pourrait peut-être s'ensuivre quelque retard.

2) En ce qui concerne enfin les *paiements* sur le budget extraordinaire, les crédits d'ordonnancement pour 1971 se chiffrent à 246,6 millions, qui doivent permettre un programme physique de paiements de quelque 233 millions, dont plus de 200 millions portent sur des contrats conclus antérieurement.

4. Problèmes spéciaux relatifs au personnel.

Une grande partie du personnel de la Gendarmerie est, on le sait, affiliée à une association professionnelle, dénommée « Union Nationale du Personnel de la Gendarmerie » (U.N.P.Gd.).

Cette organisation très active qui défend les intérêts matériels et sociaux des gendarmes vise l'obtention de divers avantages. A l'issue de son Congrès annuel 1970 (Namur), elle a adressé à ce sujet une motion aux divers Ministres intéressés.

Cette motion fait l'inventaire des problèmes litigieux qui pourraient se résumer comme suit :

a) *Traitements.*

Après l'accord intervenu sous forme de protocole, sur la programmation sociale sectorielle 1970-71, — celui-ci donna lieu à la généralisation et à l'augmentation de l'allocation forfaitaire pour prestation spéciales supplémentaires, dont le montant a été fixé à 1 250 F par mois et est lié aux fluctuations de l'index — il fut convenu que le problème de la révision générale des traitements serait examiné par un groupe d'études composé paritairement de délégués de l'U.N.P.Gd. et de délégués ministériels.

Ce groupe, qui est présidé par le Directeur Général de la Fonction publique, s'est réuni à plusieurs reprises depuis janvier 1970 et a terminé le travail d'analyse relatif aux comparaisons des traitements de la Gendarmerie, de la police communale, de l'Armée et d'autres secteurs du personnel de la Fonction publique. Cependant le travail le plus important, c'est-à-dire les discussions sur l'interprétation des facteurs analysés, doit encore débuter; ce n'est qu'après l'expiration de ces discussions que le groupe sera en mesure de faire une synthèse et de déposer des conclusions formelles ainsi que des propositions concrètes qui, à leur tour, devront être soumises à la décision du Gouvernement.

L'U.N.P.Gd. demande dans la motion précitée la fin des travaux pour le 1^{er} mars 1971 et la mise en application des nouveaux barèmes éventuels à la date du 1^{er} janvier 1972.

De voorzitter van de werkgroep zorgt ervoor dat de werkzaamheden zo snel mogelijk opschieten, doch men kan thans nog niet het juiste tijdstip bepalen waarop die werkzaamheden zullen kunnen worden beëindigd. Zoals het N. V. R. P. hoopt de Minister dat dit mogelijk zal zijn in maart of pril. Er zij evenwel genoteerd dat de beslissing van de Regering, waarin trouwens rekening zal moeten worden gehouden met het algemene vraagstuk van de sectoriële sociale programmatie voor 1972-73 per uitwerking zal kunnen hebben op 1 januari 1972.

b) Administratief statuut en tuchtreglement.

De twee wetsontwerpen betreffende deze twee aangelegenheden werden onderzocht door de adviescommissie van het personeel, die onlangs haar tegenvoorstellen aan de Minister heeft toegezonden. Die tegenvoorstellen gaan uit niet alleen van het N. V. R. P. maar ook — wat de tucht aangaat — van de andere verenigingen van militair personeel; er zijn vele tegenvoorstellen gedaan en zij raken fundamentele beginselen aan. Daardoor worden enkele basisopties in het gedrang gebracht.

1) Het wetsontwerp betreffende het statuut van het personeel van de Rijkswacht werd op 4 februari 1970 overgebracht aan de adviescommissie. Het dossier werd op 22 september 1970, terug aan de Minister ter hand gesteld d.w.z. dat de raadpleging van het personeel 8 maanden in beslag heeft genomen.

De tegenvoorstellen die thans worden gedaan zijn zeer belangrijk: na een vluchtlige bestudering ervan komt het de Minister mogelijk voor er gedeeltelijk op in te gaan. Het studiewerk dienaangaande is praktisch ten einde. De Minister zal tijdens de eerstkomende weken wellicht zijn zienswijze aan het N. V. R. P. mededelen.

Zodra de dialoog met het N. V. R. P. beëindigd is, zal de definitieve tekst aan de Regering worden voorgelegd, waarna hij zal worden overgezonden aan de Raad van State; later zal hij worden ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

2) Met het nieuwe tuchtreglement staat men even ver als met het statuut; de Minister heeft het teruggekregen op 20 oktober jongstleden, nadat het gedurende vijf maanden door de adviescommissies van Leger en Rijkswacht werd bestudeerd.

Ook hier zijn zeer belangrijke tegenvoorstellen gedaan die sterk afwijken van het oorspronkelijke ontwerp.

Alhoewel in deze kiese aangelegenheid niet lichtvaardig kan worden opgetreden en de beslissingen in deze aangelegenheid slechts na rijp beraad kunnen worden genomen hoopt de Minister niettemin kortelings een besluit te kunnen nemen. Dit alles verklaart waarom men in het ontworpen en bij de besprekking van de vorige begrotingen herhaaldelijk aangekondigde tijdschema niet zal kunnen volgen.

c) Syndicaal statuut.

Het N. V. R. P. zou ook een « syndicaal statuut » willen verkrijgen. Over de juiste draagwijdte van die eis kan evenwel twijfel rijzen. Daarom wenst de Minister meer concrete bijzonderheden aan het Verbond te vragen.

Hoe dan ook het staat vast dat het N. V. R. P. langs het syndicaal statuut om, naar een ruimere inspraak streeft.

Le Président du groupe de travail fait activer les travaux au maximum mais rien ne permet actuellement de dire avec exactitude quand les travaux pourront prendre fin. Le Ministre espère comme l'U. N. P. Gd., que cela pourra se faire dans la période mars-avril. Il convient cependant de noter que la décision gouvernementale qui devra d'ailleurs tenir compte du problème général de la programmation sociale sectorielle 1972-73, ne pourra sortir ses effets que le 1^{er} janvier 1972.

b) Statut administratif et règlement de discipline.

Les deux projets de loi relatifs aux matières citées ont été examinés par la Commission consultative du personnel dont les contrepropositions sont depuis peu entre les mains du Ministre. Ces contrepropositions émanent non seulement de l'U. N. P. Gd. mais aussi, en ce qui concerne la discipline, des autres associations du personnel militaire; elles sont nombreuses et touchent à des principes fondamentaux. De ce fait, certaines options de base sont remises en question.

1) Le projet de loi sur le statut du personnel de la Gendarmerie a été transmis à la Commission consultative le 4 février 1970. Le dossier a été renvoyé au Ministre le 22 septembre 1970, c'est-à-dire que la consultation du personnel a pris 8 mois.

Les contrepropositions qui sont présentées maintenant sont très importantes; après une étude rapide, il semble au Ministre qu'il sera possible de les suivre en partie. Ce travail d'étude est pratiquement terminé. Le Ministre fera connaître sa position à l'U. N. P. Gd. dans les prochaines semaines.

Dès que le dialogue avec l'U. N. P. Gd. sera terminé, le texte définitif sera présenté au Gouvernement, après quoi il devra être soumis au Conseil d'Etat avant d'être déposé sur le bureau de la Chambre des Représentants.

2) Le nouveau règlement de discipline est au même point que le statut; il est donc à nouveau entre les mains du Ministre depuis le 20 octobre dernier, après 5 mois d'étude par les Commissions consultatives de l'Armée et de la Gendarmerie.

Les contrepropositions sont là également très importantes et fort divergentes par rapport au projet initial.

Bien qu'il ne faille pas agir à la légère en cette matière délicate, et que les décisions ne puissent être prises qu'après mûre réflexion, le Ministre espère cependant pouvoir se décider dans un très proche avenir. Tout cela explique pourquoi le calendrier prévu et annoncé à plusieurs reprises, lors de la discussion des budgets précédents pourra être respecté.

c) Statut syndical.

L'U. N. P. Gd. voudrait également obtenir un « statut syndical ». Des doutes sur la portée exacte de cette exigence peuvent surgir. C'est pourquoi le Ministre souhaite demander des précisions plus concrètes à l'Union.

Quoi qu'il en soit, il est certain qu'au travers de statut syndical, l'U. N. P. Gd. vise une plus grande « participation ».

d) *Herziening van de diverse vergoedingen en toelagen.*

De Vereniging van rijkswachters vraagt :

- 1) de herziening van het systeem van de vergoedingen voor dienstverplaatsingen;
- 2) de koppeling aan het indexcijfer van alle personeelsvergoedingen en -toelagen;
- 3) de verhoging van de huisvestingsvergoeding;
- 4) de herziening van de vergoeding voor kledij die nog alleen zou dienen voor de onderhoudskosten terwijl de kosten van de eerste dotaties ten laste zouden moeten valen van de Staat.

Dergelijke eisen, zelfs indien zij volkomen gegrond zijn, kunnen klaarblijkelijk niet dadelijk ingewilligd worden; ze zouden een overdreven financiële inspanning vergen, die de Staat niet kan leveren. Zulks neemt niet weg dat het probleem van de verplaatsingsvergoedingen en de vergoedingen voor kledij weer in studie wordt genomen en dat er een kans bestaat dat een redelijke oplossing wordt gevonden.

e) *Afschaffing van de karweien.*

Ten slotte handelt de motie van het N. V. R. P. over de algehele afschaffing van de karweien voor de rijkswachters. Er zij opgemerkt dat op de begroting voor 1971 een bedrag van 16 711 000 F is uitgetrokken voor de betaling van 471 schoonmaaksters, die vooral in de territoriale brigades huishoudelijk werk verrichten. Bovendien werven de militaire huishoudingen van de grote rijkswachteenheden een zeker aantal burgers aan die door deze inrichtingen betaald worden en die belast zijn met bepaalde huishoudelijke taken (karweien in de keuken, tafelbediening, enz.).

Met de oplossing van het probleem werd dus een aanvang gemaakt. Niettemin moet nog een inspanning worden gedaan om de rijkswachters te ontlasten van werk dat niet past bij hun functie.

Aan de Generale Staf van de Rijkswacht werd gevraagd eveneens deze kwestie in studie te nemen. Een volledige afschaffing van de karweien lijkt evenwel uitgesloten.

Men zou het trouwens vooraf eens moeten worden over de draagwijdte van de term « karweien »; sommige diensten kunnen wellicht als karweien worden beschouwd, ofschoon ze klaarblijkelijk alleen door het personeel van de Rijkswacht kunnen worden verricht.

Bovendien moeten de rijkswachteenheden die in operaties zijn ingezet, op zichzelf en zonder hulp van burgerpersoneel kunnen leven; dat betekent dat sommige werkzaamheden noodzakelijkerwijs altijd door rijkswachters zullen moeten worden verricht.

5. De kazernering.

a) Verleden jaar heeft de Minister van Openbare Werken, onder wiens bevoegdheid de kazernering van de rijkswacht ressorteert, tijdens de bespreking van de begroting voor 1970 in de Senaat een uitvoerig betoog gehouden over de toestand en de wijze waarop hij meende dat moeilijke vraagstuk te kunnen oplossen.

Die uiteenzetting kan als volgt worden samengevat :

— concentratie van de vorhanden zijnde kredieten van de begroting van Openbare Werken met het oog het op-

d) *Revision d'indemnités et allocations diverses.*

L'association des gendarmes demande :

- 1) la revision du système d'indemnisation pour déplacements de service;
- 2) l'indexation de toutes les indemnités et allocations de personnel;
- 3) l'augmentation de l'indemnité de logement;
- 4) la revision de l'indemnité de tenue qui ne couvrirait plus que les frais d'entretien, le coût des premières dotations devant être mis à charge de l'Etat.

De telles exigences, même si elles étaient fondamentalement justifiées, ne peuvent manifestement être rencontrées d'emblée; elles demanderaient un effort financier exorbitant que le Gouvernement ne peut consentir. Ce qui n'empêche que le problème des indemnités de déplacements et de tenue a été réexaminée et qu'il est possible qu'une solution raisonnable y soit trouvée.

e) *Suppression des corvées.*

Le point final de la motion de l'U. N. P. Gd. traite de la suppression totale des corvées pour les gendarmes. Il convient de faire observer que dès à présent une somme de 16 711 000 F est prévue au budget 1971 pour le paiement de 471 nettoyeuses qui effectuent surtout dans des brigades territoriales, des travaux domestiques. De plus, les ménages militaires des grandes unités de gendarmerie, engagent un certain nombre de civils payés par ces organismes et qui se chargent de certains travaux ménagers (corvées cuisine, service à table, etc.).

Le problème a donc trouvé un début de solution. Néanmoins un effort supplémentaire doit être fait pour décharger les gendarmes de travaux qui ne sont pas en rapport avec leur fonction.

Là aussi il a été demandé à l'Etat-Major Général de la Gendarmerie d'étudier la question. Mais la suppression totale des corvées semble exclue.

Il s'agirait d'ailleurs de convenir d'abord de ce que l'on entend par « corvées »; certains services pouvant parfois être considérés comme des corvées alors que manifestement ils ne peuvent être exécutés que par du personnel de la Gendarmerie.

De plus, les unités de Gendarmerie qui sont en opération doivent pouvoir vivre sur elles-même sans appui civil; ceci implique que certains travaux devront nécessairement et toujours être exécutés par des gendarmes.

5 Le casernement.

a) L'année passée, le Ministre des Travaux publics, responsable du casernement de la Gendarmerie, a longuement exposé, lors de la discussion du budget 1970 au Sénat, la situation et la façon dont il comptait pouvoir résoudre ce problème difficile.

Son exposé peut se résumer comme suit :

— concentrer les crédits disponibles au budget des Travaux publics pour la construction des bâtiments « fonction-

trekken van aangepaste gebouwen en de verbetering en het onderhoud van de bestaande kazernes;

— oprichting van een nieuw organisme van privé aard dat wordt belast met de bouw van de vereiste sociale woningen en dat het mogelijk maakt gemakkelijker fondsen op de kapitaalmarkt te bekomen.

b) die politiek kreeg in 1970 vaste vorm :

1) door de bouw en de uitbreiding van talrijke brigades-kazernes, met name te Putte, Asse en Jumet;

2) door aanzienlijke verbouwingen te Luik, Gent en Brussel (nieuwe blokken en schietbanen).

Die werken kosten in totaal 177 miljoen frank.

Administratieve moeilijkheden hebben tot op heden de oprichting van een maatschappij voor de bouw van sociale woningen verhinderd. Op zijn begroting voor 1970 heeft de Minister evenwel een bijkomend bedrag van 100 miljoen uitgetrokken om in een nabije toekomst een aanvang te kunnen maken met de bouw van 100 dergelijke woningen met name :

- 60 te Elsene;
- 20 te Seraing;
- 20 te Zaventem.

c) Benevens deze 100 miljoen zullen voor 1971 naar raming circa 204 miljoen kredieten worden vastgelegd voor :

- 1) de oprichting en de uitbreiding van 13 brigades (Brasschaat, Ciney, Leefdaal, Poperinge, Ieper, Comblain-au-Pont, Jumet, Grandmenil, Beaumont, Hollogne-aux-Pierres, Veltem-Beisem, Herk-de-Stad, Zelzate);
- 2) de uitbreiding van de lokalen van de generale staf met het oog op de installatie van het Centrum voor Informatieverwerking en van de computers;
- 3) een herstellingswerkplaats te Aarlen.

Mede dank zij de door het departement van Openbare Werken geleverde inspanningen is er m.b.t. de kazernering ontzaglijk een verbetering waar te nemen.

* * *

De Minister brengt tenslotte hulde aan het commando en het personeel van de Rijkswacht voor de toewijding, de bevoegdheid en de doeltreffendheid waarmee zij hun kieke en moeilijke taak vervullen.

Uit zijn uiteenzetting en de diverse overwegingen die hij naar voren heeft gebracht, blijkt duidelijk — voor zover zulks nog moet worden aangetoond — dat de Rijkswacht een uiterst belangrijke taak in het nationale leven vervult.

Men dient er voor te waken dat dit elitekorps over de vereiste middelen beschikt, en met name over :

- een aangepaste infrastructuur;
- voldoende en in alle opzichten geschoold personeel;
- de vereiste moderne uitrusting en materieel.

Dat is o.m. een van de doelstellingen van deze begroting, die ter goedkeuring aan de Kamer wordt voorgelegd.

nels » ainsi que pour l'amélioration et l'entretien des casernes existantes;

— créer un organisme nouveau à caractère privé qui se chargerait de la construction des logements sociaux nécessaires; ceci doit permettre de trouver plus facilement des fonds sur le marché des capitaux.

b) Cette politique s'est concrétisée en 1970 :

1) par la construction et l'extension de nombreuses casernes de brigades notamment à Putte, Asse et Jumet;

2) par d'importants aménagements à Liège, Gand et Bruxelles (nouveaux blocs et stands de tir).

Le coût de ces travaux s'élève au total à 177 millions de francs.

En ce qui concerne la création d'une société pour la construction de logements sociaux pour les gendarmes, des difficultés d'ordre administratif ont empêché jusqu'à présent cette réalisation. Mais afin de pouvoir commencer les travaux dans un tout proche avenir, le Ministre a inscrit à son budget 1971 une somme supplémentaire de 100 millions pour la construction de 100 logements dont :

- 60 à Ixelles;
- 20 à Seraing;
- 20 à Zaventem.

c) Les prévisions de 1971 portent, en dehors des 100 millions précités, sur quelque 204 millions de crédits d'engagement destinés :

1) à la construction et l'extension de 13 brigades (Brasschaat, Ciney, Leefdaal, Poperinge, Ieper, Comblain-au-Pont, Jumet, Grandmenil, Beaumont, Hollogne-aux-Pierres, Veltem-Beisem, Herk-de-Stad, Zelzate);

2) à l'extension des locaux de l'Etat-Major Général en vue de l'installation du Centre de traitement de l'information et de l'implantation des ordinateurs;

3) à un atelier de réparation à Arlon.

C'est en partie grâce aux efforts du département des Travaux publics que l'on peut noter une amélioration incontestable du casernement.

* * *

Le Ministre rend enfin hommage au commandement et au personnel de la Gendarmerie pour le dévouement, la compétence et l'efficacité dont ils témoignent dans l'accomplissement de leur tâche délicate et ardue.

Les données de son exposé et les différentes considérations qu'il a émises démontrent clairement, pour autant qu'il soit encore nécessaire de le rappeler, que le rôle de la Gendarmerie est essentiel pour la Nation.

Il faut veiller à ce que ce corps d'élite dispose des moyens nécessaires c'est-à-dire :

- d'une infrastructure adaptée;
- d'un personnel qualifié et suffisant;
- de l'équipement et du matériel moderne nécessaire.

C'est à quoi tend le présent budget que le Ministre soumet à la Chambre pour approbation.

B. — BESPREKING.

Na de uiteenzetting van de minister hebben de commissieleden voornamelijk volgende punten besproken :

- I. — Personeelskwesties;
- II. — Kazernering;
- III. — Materieel;
- IV. — Allerlei;

I. — Personeelskwesties.

1. Recruterung.

Verscheidene leden hadden speciale aandacht voor het minder aantal aanwervingen dan voorzien. Sommigen menen dat de aanwervingen op fysisch gebied te streng zijn, anderen denken dat naar geschikte middelen moet gezocht worden om de recruterung te bevorderen. Dit zou moeten geschieden door een versoepeeling van de voorwaarden, waarvan de leden van de commissie kennis zouden moeten krijgen. Ook zouden bepaalde miliciens die op C. R. S. geschikt bevonden werden als M. P. maar geen plaats aangewezen krijgen als M. P. bij het leger, wellicht tijdelijk kunnen overgeheveld worden naar de rijkswacht. Tijdens hun dienst zouden deze laatsten de kans krijgen om de rijkswacht beter te leren kennen en gebeurlijk zich later aanmelden als kandidaat rijkswachter.

De minister erkent dat de recruterung minder vlot verloopt, niet alleen omdat de economische situatie nog steeds gunstig is, maar vooral omdat de levensomstandigheden bij de rijkswacht minder aangenaam zijn, de vergoeding wegens bijzondere lasten nog steeds ontoereikend is en tenslotte omdat de wedde niet dezelfde kan zijn als in de privésector.

In de toekomst zal er meer aandacht besteed worden aan de recruterung : kleine fysische afwijkingen zouden moeten kunnen aanvaard worden, maar het intellectueel niveau moet behouden blijven.

De recruterung moet het mogelijk maken niet alleen de effectieven van de mobiele eenheden en de B. W. P. te verhogen, maar ook die van B. O. B. en van de territoriale eenheden.

2. Promovering.

Door bepaalde leden van de commissie werd uitleg gevraagd omtrent bepaalde personeelsaangelegenheden, o.m. wat betreft de benoeming van een tweede generaal-majoor en een tweede kolonel van een andere macht, alsook betreffende de promotiekansen van enkele keuronderofficieren tot rijkswachtofficier.

Uit het antwoord van de minister kunnen wij opmaken dat er een tweede generaal-majoor is voorzien bij pensionering van de luitenant-generaal. De bijkomende kolonel is een kolonel-dierenarts, die in dienst moet blijven bij de rijkswacht.

De promotiekansen van enkele keuronderofficieren zullen grondig worden bestudeerd maar blijken noodzakelijk te zijn om het officierenkader aan te vullen. De promotiekansen van jongere kandidaten officieren zullen hierdoor niet in het gedrang komen.

B. — DISCUSSION.

Après l'exposé fait par le Ministre, les membres de la Commission ont principalement discuté des points suivants :

- I. — Questions relatives au personnel.
- II. — Casernement.
- III. — Matériel.
- IV. — Divers.

I. — Questions relatives au personnel.

1. Recrutement.

L'attention de divers membres a été retenue tout particulièrement par le fait que le recrutement est inférieur en nombre à celui prévu. Certains estiment que les critères de recrutement d'ordre physique sont trop sévères, d'autres sont d'avis qu'il y aurait lieu de rechercher les moyens adéquats en vue de promouvoir le recrutement. Il faudrait, à cette fin, procéder à un assouplissement des critères, dont les membres de la Commission devraient avoir connaissance. D'autre part, certains miliciens, qui ont été jugés aptes par le Centre de Recrutement et de Sélection pour la Police Militaire mais n'obtiennent pas à l'armée de désignation dans ce corps, pourraient sans doute être versés temporairement dans la Gendarmerie. Au cours de leur service, ces jeunes gens auraient ainsi l'occasion d'apprendre à mieux connaître la Gendarmerie, de sorte qu'ils pourraient éventuellement se présenter plus tard comme candidat-gendarmes.

Le Ministre a reconnu que le recrutement est moins aisément, non seulement parce que la situation économique est encore toujours favorable, mais surtout parce que les conditions de vie dans la gendarmerie sont moins agréables; en outre, les indemnités pour charges spéciales sont encore toujours trop insuffisantes et enfin la rémunération ne peut atteindre le même niveau que dans le secteur privé.

A l'avenir, une attention plus grande sera portée au recrutement : des défauts physiques minimes devraient pouvoir être acceptés, le niveau intellectuel étant cependant sauvégardé.

Le recrutement doit permettre d'augmenter non seulement les effectifs des unités mobiles et de la Police Spéciale de la Route, mais également ceux de la Brigade Spéciale de Recherches et des unités territoriales.

2. Promotions.

Plusieurs membres de la Commission ont demandé des éclaircissements complémentaires au sujet de certaines questions relatives au personnel, notamment au sujet de la nomination d'un deuxième général-major, d'un deuxième colonel d'une autre force armée et au sujet des possibilités de promotion de quelques sous-officiers d'élite au grade d'officier de gendarmerie.

De la réponse du Ministre, nous pouvons déduire qu'un deuxième général-major est prévu lors de la mise à la retraite du luitenant-général. Le colonel supplémentaire est un colonel-vétérinaire qui doit rester en service à la gendarmerie.

Les possibilités de promotion de quelques sous-officiers d'élite seront étudiées de manière approfondie mais elles paraissent nécessaires pour compléter le cadre des officiers. Cette mesure n'entravera pas les chances de promotion des jeunes candidats-officiers.

3. Wedde en statuut.

Einde 1968 vroeg het N.V.R.P. (Nationaal Verbond van het Rijkswacht Personeel) nog steeds de herziening van de wedden door vergelijking met die van de gemeentepolitie. Het was onmogelijk om de herziening te laten ingaan met ingang van 1 januari 1970, gelet op de overeenkomst van de regering met het gemeenschappelijk front. Toch kon men door onderhandelingen tot twee positieve resultaten komen :

a) per 1 juli 1970 wordt in het kader van de sectoriële programmatie een forfaitaire maandelijkse toelage toegekend van 1 250 F (index 100) die de vorige dagelijkse toelage omvat voor bijkomende en onregelmatige prestaties;

b) de oprichting op regeringsvlak van een paritaire werkgroep belast met de studie van de hangende rijkswachtproblemen, waaronder de gelijkwaardigheid der wedden met de politie.

Nu men reeds een belangrijke stap heeft gedaan om de financiële toestand te verbeteren, wordt er verder op aangedrongen dat de bespreking der weddeaanpassing zou klaar komen tegen einde maart 71, opdat zij met ingang van 1 januari 1972 in voege zou kunnen treden.

De minister herhaalt nogmaals dat de voorzitter van de paritaire werkgroep gevraagd heeft de werkzaamheden te bespoedigen, zodat deze in maart of april 1971 zouden kunnen beëindigd worden.

In verband met het administratief statuut van de rijkswacht werden de tegenvoorstellen van de commissie van advies onderzocht. De Minister zal binnenkort partij kiezen omtrent deze voorstellen en deze mededelen aan N.V.R.P., vooraleer deze voorgelegd worden aan de regering en het parlement.

Het nieuw tuchtreglement echter zal nog meer bespreking vergen, aangezien fundamentele wijzigingen voorgesteld werden, die tevens in verband staan met de totstandkoming van een speciaal syndicaal statuut van de rijkswacht, dat in een groot inspraak zou voorzien.

4. Opmerkingen.

1) Personeelstabellen van de Rijkswacht.

Hoe legt men het verschil uit tussen de tabellen « Algemene Toelichting, Tweede Deel, blz. 43 en deze afgedrukt op blz. 27 van de Begroting van de Rijkswacht.

Antwoord :

Opgegeven getalsterkte 13 492 (Algemene Toelichting) en 13 472 (Rijkswacht).

De Algemene Toelichting werd eenvormig voor alle Staatspersoneel opgesteld door de Diensten van het Openbaar Ambt volgens een voorstellingsvorm die meer algemeen is en verschillend is van deze gebruikt door de onderscheidene Departementen bij het indienen van hun eigen budget.

Tevens zij opgemerkt dat de Algemene Toelichting de getalsterken aangeeft op 30 juni 1970 terwijl voor de begroting zelf de datum van 1 april 1970 wordt vereist.

De algemene toelichting is een meer samenvattende vorm die minder precies is dan het eigenlijk begrotingsdocument zelf.

3. Traitements et statut.

A la fin de 1968 l'U. N. P. Gd. (Union Nationale du Personnel de la Gendarmerie) revendiquait toujours la révision des traitements par l'établissement d'une comparaison avec ceux de la police communale. Etant donné l'accord intervenu entre le Gouvernement et le front commun, il a été impossible d'appliquer cette révision à partir du 1^{er} janvier 1970. Les pourparlers ont cependant abouti à deux résultats positifs :

a) octroi à partir du 1^{er} juillet 1970 et dans le cadre de la programmation sectorielle d'une allocation forfaitaire mensuelle de 1 250 F (à l'indice 100) qui englobe les allocations quotidiennes antérieures pour prestations supplémentaires et irrégulières.

b) création à l'échelon gouvernemental d'un groupe de travail paritaire chargé d'étudier les problèmes qui se posent actuellement à la Gendarmerie, notamment celui de l'équivalence des traitements avec ceux de la police.

Maintenant qu'un pas important a déjà été fait dans la voie de l'amélioration de la situation financière, on demande instamment que les négociations sur l'adaptation des traitements soient terminées pour la fin du mois de mars 1971, de manière que cette adaptation puisse prendre effet au 1^{er} janvier 1972.

Le Ministre a répété que le président du groupe de travail paritaire avait été prié d'activer les travaux, de sorte que ceux-ci puissent se terminer en mars ou en avril 1971.

En ce qui concerne le statut administratif de la Gendarmerie, les contre-propositions de la Commission consultative ont été examinées. Le Ministre prendra sous peu position à leur sujet et les communiquera à l'U. N. P. Gd. avant de les soumettre au Gouvernement et au Parlement.

Le nouveau règlement disciplinaire exigera des négociations plus longues, étant donné que des modifications fondamentales ont été proposées; celles-ci sont également en rapport avec l'instauration d'un statut syndical spécial de la Gendarmerie, qui prévoit une « participation » importante.

4. Observations.

1) Tableaux des effectifs de la Gendarmerie.

Comment expliquer la différence entre les tableaux figurant à l'exposé général, deuxième partie, page 43, et ceux qui figurent à la page 27 du budget de la Gendarmerie?

Réponse :

Effectifs cités : 13 492 (Exposé général) et 13 472 (Gendarmerie).

L'exposé général a été établi d'une manière uniforme pour tout le personnel de l'Etat par les services de la Fonction publique selon un mode de présentation plus général et différent de celui qui est utilisé par les divers départements lors du dépôt de leur propre budget.

Par ailleurs, il convient de faire observer que l'exposé général fait état des effectifs au 30 juin 1970, alors que le budget même ne dépasse pas la date du 1^{er} avril 1970.

L'exposé général revêt une forme plus concise, laquelle se révèle moins précise que celle du document budgétaire proprement dit.

De 350 personeelsleden vermeld in de Algemene Toelichting, vertegenwoordigen het bestaande burgerlijk hulppersoneel op 30 juni 1970, welke in de personeelstabellen van de Rijkswacht zelf, niet voorkomen.

Ditzelfde burgerlijk hulppersoneel komt in de begroting van de Rijkswacht slechts voor onder artikel 11.03 waar het gemiddeld aantal voor het jaar 1971 op 471 wordt geraamd.

2) Hoe kan men vertrekend van de uitgaven voor 1971 vermeld in de personeelstabellen van de begroting van de Rijkswacht (blz. 27), namelijk 7,4 miljoen F, de op artikel 11.03 (blz. 12) vermelde 16,7 miljoen F voor ditzelfde hulppersoneel terugvinden?

De tabel geeft de baremabezoldigingen van het hulppersoneel aan 100%

7 470 000 F

Daaraan dient echter een fractie van de volgende bijkomende posten die op blz. 28 zijn vermeld, toegevoegd te worden :

— Aanwervingen binnen de perken van de Kaders (119 kuissvrouwen)	2 365 000 F
— Verhoging met 35 % (index)	3 950 000 F
— Haard-en Standplaatsstoelagen	427 000 F
— Programmatietoelage	750 000 F
— Verlofgeld	725 000 F
— Werkgeversbijdragen sociale verzekeringen	1 024 000 F
Totaal	16 711 000 F

II. — Kazernering.

Bijna alle interventies van de leden hadden eveneens betrekking op het probleem van de kazernering en de huisvestingsmoeilijkheden.

Sommigen herhaalden wat vroeger vooropgesteld werd, nl. de rijkswachterswoningen te laten bouwen door het « Militair Tehuis » of door de « Nationale Maatschappij voor kleine Landeigendom ». Anderen spraken enerzijds hun tevredenheid uit over het feit dat de Minister van Openbare Werken jaarlijks een interessant krediet ter beschikking stelt van de rijkswachtgebouwen, maar betreuren anderzijds dat de achterstand op gebied van kazernering (voor administratieve en logistieke gebouwen en aangepaste logementen) met de dag groter wordt en volgens betrouwbare gegevens nu reeds de 3 miljard overschrijdt. Zo gezien lijkt het jaarlijks krediet van ± 200 miljoen onvoldoende.

Hetzelfde kan trouwens worden gezegd van de 12 miljoen kredieten die voorzien zijn voor onderhoudswerken.

Tijdens de eerstkomende jaren komt het er eerst en vooral op aan dat zou gezorgd worden voor een minimum aan sanitair comfort (badkamer en toilet binnenshuis) in alle door rijkswachters betrokken huizen. Indien dit minimum sanitair comfort zou kunnen gerealiseerd worden, dan zouden ten minste reeds deze levensomstandigheden kunnen verbeterd worden. Daarom zou de Minister in 1971 bijzonder aandacht moeten besteden aan dit concreet punt. Sommige leden zijn bereid hiervoor de nodige middelen te zoeken, wellicht door de begroting van Openbare Werken te amenderen.

De Minister geeft zich ten volle rekenschap van de grote nood aan betere kazernering en meer comfort inzake huisvesting.

Hij stelt de realisatie van de Minister van Openbare Werken in het licht, maar bekent dat de achterstand moet liggen in te lopen is. De programmatie voorziet voor 1971 in

Les 350 membres du personnel cités à l'exposé général représentent le personnel auxiliaire civil en fonction à la date du 30 juin 1970, personnel qui ne figure pas aux tableaux des effectifs de la Gendarmerie même.

Ce même personnel auxiliaire civil ne figure au budget de la Gendarmerie qu'à l'article 11.03 où, selon les évaluations, les effectifs moyens prévus pour l'année 1971 sont de 471.

2) Comment, partant des dépenses pour 1971 prévues aux tableaux des effectifs figurant au budget de la Gendarmerie (page 27) et s'élevant à 7,4 millions de francs, est-il possible de trouver à l'article 11.03 (page 12) le montant de 16,7 millions de francs pour ce même personnel auxiliaire.

Le tableau donne les rémunérations barémiques du personnel auxiliaire à 100 % 7 470 000 F

A ce total, il faut cependant ajouter une partie des postes supplémentaires suivants qui figurent à la page 28 :

— Recrutements dans les limites des cadres (119 nettoyeuses)	2 365 000 F
— Majoration de 35 % (index)	3 950 000 F
— Allocation de foyer et de résidence	427 000 F
— Allocation de programmation	750 000 F
— Pécule de vacances	725 000 F
— Contributions patronales aux assurances sociales	1 024 000 F
Total	16 711 000 F

II. — Casernement.

Presque toutes les interventions des membres de la Commission ont porté également sur le problème du casernement et des difficultés de logement.

Certains ont répété ce qui avait été proposé antérieurement, c'est-à-dire de faire construire les habitations de gendarmes par le « Logis militaire » ou par la « Société nationale de la petite propriété terrienne ». D'autres ont, d'une part, exprimé leur satisfaction sur le fait que le Ministre des Travaux publics rend annuellement un crédit de quelque intérêt disponible pour les bâtiments de la gendarmerie, mais ils ont regretté, d'autre part, que le retard sur le plan du casernement (pour des bâtiments administratifs et logistiques et des logements adéquats) ne fasse que croître et dépasserait actuellement déjà, selon des sources dignes de foi, le montant de 3 milliards. Sous cet angle le crédit annuel de ± 200 millions paraît insuffisant.

Il en va d'ailleurs de même des 12 millions prévus pour les travaux d'entretien. Au cours des prochaines années, il s'agira tout d'abord de veiller à doter d'un minimum de confort sanitaire (salle de bain et toilettes à l'intérieur du logement) chaque logement occupé par des gendarmes. S'il était possible de réaliser ce minimum de confort sanitaire, il s'ensuivrait au moins déjà une amélioration des conditions de vie. C'est pourquoi le Ministre devrait porter, en 1971, son attention toute particulière sur ce point concret. Certains membres de la Commission sont disposés à rechercher les moyens nécessaires à cette fin, sans doute en amendant le budget des Travaux publics.

Le Ministre a pleinement conscience de l'impérieuse nécessité d'un meilleur casernement et de conditions de logement plus confortables.

Il a mis l'accent sur les réalisations du Ministre des Travaux publics, mais a du néanmoins reconnaître que le retard est difficile à combler. La programmation prévoit

een bedrag van 255 miljoen dat in 1975 tot 350 miljoen zal worden opgevoerd. Uit een onderzoek, gedaan op 1 juli 1970 blijkt dat op 2 174 logementen — eigendom van de Staat — er 642 zijn die geen toilet hebben binnenshuis en 1 129 die noch stortbad, noch badkamer hebben.

Maar de wettelijke beschikkingen laten de huurders niet toe bijgebouwen of grote veranderingen aan te brengen. Het bouwen van aanhorigheden valt onder de bevoegdheid van Openbare Werken en wellicht zou hier een positieve bijdrage kunnen geleverd worden, indien het Parlement een bijkrediet van 60 miljoen, te verdelen over 2 jaar, op de begroting van Openbare Werken zou willen goedkeuren.

Daarmee zou het programma der sanitaire verbeteringen kunnen gerealiseerd worden. Tevens zou de Commissie van Landsverdediging en Openbare Werken akkoord gaan om een inventaris op te maken van hetgeen bestaat en van wat nog te doen valt.

Het eventueel toevertrouwen van de huisvestingspolitiek aan het Militair Tehuis of aan de Kleine Landeigendom, is een probleem dat in de voorgaande jaren grondig werd onderzocht. Dit voorstel kon niet in aanmerking genomen worden, enerzijds omdat bepaalde rijkswachters een te hoog inkomen hebben om een sociale woning te betrekken en anderzijds omdat het de rol niet is van het Militair Tehuis om een bouwprogramma op te stellen voor rijkswachtlogementen. Op de vraag of de huisvestingsvergoeding niet wat aan de lage kant is, verklaarde de Minister dat de aanpassing van de huisvestingspremie moet besproken worden in het kader van koninklijk besluit van 30 november 1950 (ook toepasselijk op ambtenaren van andere departementen en dat de Staf niet zozeer de nadruk zal leggen op het wonen dicht bij de kazerne, maar op het feit, dat de rijkswachter — waar hij ook woont — op een minimum van tijd, moet beschikbaar zijn. Een speciaal reglement is dienaangaande voorzien en zal weldra in voege treden.

III. — Materieel.

Verscheidene leden vroegen uitleg omtrent het door de Rijkswacht gebruikte materieel.

1. Helicopters.

Hoe komt het dat men op de begroting Rijkswacht uitgaven aantreft die « luchtvaarttoelagen » moeten dekken ? Er was nochtans bij de ingebruikneming van de helicopters door de Rijkswacht besloten het piloteren van deze toestellen toe te vertrouwen aan legerpersoneel.

Antwoord :

Deze uitgaven dekken enkel de toelagen die uitgekeerd worden aan de leden van de Rijkswacht die als luchtaarneiders plaats nemen aan boord van de helicopters; de toestellen worden echter zoals vroeger geïpiloteerd en onderhouden door leden van de Landmacht.

2. Bijzondere weggpolitie.

De Minister verklaarde in zijn inleidende uiteenzetting dat het verkeer 1/3 van de activiteiten van de Rijkswacht in beslag neemt. Kan in dit opzicht medegedeeld worden welke de effectieven zijn en het materieel van de bijzondere weggpolitie evenals hun evolutie en wat de algemene kostprijs is van de functie « verkeer » van de Rijkswacht ?

pour 1971 un montant de 255 millions, qui sera porté à 350 millions en 1975. Il résulte d'une enquête faite le 1^{er} janvier 1970, que sur 2 174 logements — propriétés de l'Etat — 642 ne possédaient pas de toilettes à l'intérieur du corps de logis et 1 129 n'avaient ni douche ni salle de bain.

Mais les dispositions légales ne permettent pas aux locataires de construire des annexes ou de faire de grandes transformations. La construction d'annexes est du ressort des Travaux publics et un apport positif à cette fin pourrait être fourni si le Parlement voulait porter au budget des Travaux publics un crédit supplémentaire de 60 millions, à répartir sur deux ans.

Ce crédit permettrait la réalisation du programme d'améliorations sanitaires. Les Commissions réunies de la Gendarmerie et des Travaux publics seraient également d'accord pour dresser un inventaire de ce qui existe et de ce qu'il faut encore réaliser.

Le problème de savoir s'il faut confier la politique en matière de logement au Logis militaire ou à la Société nationale de la petite propriété terrière a été examiné à fond au cours des années précédentes. C'est une proposition qui n'a pu être retenue, d'une part, parce que certains gendarmes ont un revenu trop élevé pour pouvoir occuper un logement social, d'autre part, parce que ce n'est pas le rôle du Logis militaire d'établir un plan de construction pour des logements de gendarmes. Interrogé sur la modicité ou non, à son avis, du taux de l'allocation de logement, le Ministre a déclaré que l'adaptation de cette allocation serait discutée dans le cadre de l'arrêté royal du 30 novembre 1950 (applicable également aux fonctionnaires des autres départements) et que l'Etat-major n'insisterait pas tellement sur l'obligation d'habiter à proximité de la caserne, mais bien sur le fait que le gendarme — où qu'il habite — doit être disponible en un minimum de temps. Il est prévu, pour cette matière, un règlement spécial qui entrera bientôt en vigueur.

III. — Matériel.

Plusieurs membres de la Commission ont demandé des explications concernant le matériel employé par la Gendarmerie.

1. Hélicoptères.

Pourquoi des dépenses destinées à faire face à l'octroi d'« allocations aéronautiques » figurent-elles au budget de la Gendarmerie ? Lors de la mise en service des hélicoptères par la Gendarmerie, il avait pourtant été décidé de confier le pilotage de ces appareils au personnel de l'armée.

Réponse :

Ces dépenses couvrent seulement les allocations qui sont attribuées aux membres de la Gendarmerie prenant place dans les hélicoptères en qualité d'observateurs; les appareils sont, comme auparavant, pilotés et entretenus par des membres de la Force terrestre.

2. Police spéciale de la route.

Le Ministre a déclaré dans son exposé introductif que la Gendarmerie consacre 1/3 de ses activités à la circulation. Peut-on connaître les effectifs et le matériel de la police spéciale de la route ainsi que leur évolution et le coût général de la fonction de « circulation » de la Gendarmerie ?

Antwoord :

a) Wegens de verhoging van het maximum effectief toegestaan door de wet van 8 april 1969 werden de organisatietabellen B. W. P. gewijzigd en de effectieven van deze bijzonder dienst opgevoerd tot 610, dit is een verhoging van 361 ten opzichte van vroeger.

De aangroeい gebeurt dan ook progressief en het huidig effectief is 412; het zal volgend jaar nog gevoelig verhogen.

Als materieel beschikt de B. W. P. heden over 458 moto's (537 in 73) en 106 auto's (160 in 1973) evenals over allerlei bijzonder materieel zoals « teletachometers » en « multinavoradars » voor snelheidscontrole.

b) De totale kosten van de functie « verkeer » kunnen op 1 200 000 000 F per jaar worden geraamd, d.w.z. ongeveer 30 % van de totale Rijkswachtbegroting.

Deze zeer globale raming houdt rekening met :

- 1) de personeelsuitgaven B. W. P. en alle diensten van territoriale en mobiele Gendarmerie die voor het verkeer worden ingezet;
- 2) de aan het verkeer verbonden werkingsuitgaven;
- 3) de bijzondere materieelsinvesteringen.

Er zij opgemerkt dat onder functie « verkeer » niet alleen de preventieve en represieve aktie van de Rijkswacht gerekend wordt doch ook de opvoedende aktie zoals uitzendingen op Radio en Televisie.

IV. — Diversen.*1. De vergoeding B. O. B.*

Dekt deze vergoeding wel voldoende de werkelijke uitgaven die de leden van de B. O. B. zich moeten getroosten tijdens de uitvoering van hun speciale gerechtelijk taken ?

Antwoord :

De forfaitaire vergoeding die ook aan de leden van de gerechtelijke politie uitbetaald wordt, bedraagt nu 108 F per dag d.w.z. 80 F geïndexeerd. Ze werd in 1966 aangepast en bedroeg vroeger slechts 45 F, niet geïndexeerd.

De ervaring leert dat deze dagelijkse som voldoende is om de bijzondere beroepsonkosten te dekken.

Indien in zekere zeer bijzondere gevallen hogere uitgaven moeten gedaan worden door bepaalde leden van de B. O. B. kunnen ze steeds speciale onkostenstaten indienen die dan als gerechtsonkosten door de begroting van de Minister van Justitie worden gedragen.

2. De cavalerie bij de Rijkswacht.

Hoe komt het dat de leden van de Rijkswacht die bij de ruiterij dienen zo moeilijk mutaties naar andere eenheden kunnen bekomen ?

Réponse :

a) Une augmentation de l'effectif maximum ayant été accordée par la loi du 8 avril 1969, les tableaux d'organisation de la P. S. R. ont été modifiés et les effectifs de ce service spécial ont été portés à 610 unités ce qui représente une augmentation de 361 unités par rapport à la situation antérieure.

L'augmentation se fait dès lors progressivement et l'effectif actuel est de 412 unités; il sera encore augmenté sensiblement l'année prochaine.

En ce qui concerne le matériel, la P. S. R. dispose actuellement de 458 motos (573 en 1973) et de 106 voitures (160 en 1973) ainsi que de matériel spécialisé divers, comme des « télétachymètres » et des « multinavoradars » pour le contrôle de la vitesse.

b) Le coût total de la fonction « circulation » peut être estimé à 1 200 000 000 de F par an, c'est-à-dire à environ 30 % du budget total de la Gendarmerie.

Cette estimation très globale tient compte :

- 1) des dépenses de personnel de la P. S. R. et de tous les services de Gendarmerie territoriale et mobile, affectés à la circulation;
- 2) des dépenses de fonctionnement liées à la circulation;
- 3) des investissements spéciaux en matériel.

Il y a lieu de noter que par fonction « circulation » on entend non seulement l'action préventive et répressive de la Gendarmerie, mais également l'action éducative, comme les émissions à la radio et la télévision.

IV. — Divers.*1. L'indemnité B. S. R.*

Cette indemnité est-elle bien suffisante pour couvrir les dépenses réelles que doivent faire les membres de la B. S. R. au cours de l'exécution de leurs missions spéciales judiciaires ?

Réponse :

L'indemnité forfaitaire qui est également octroyée aux membres de la police judiciaire s'élève actuellement à 108 F par jour, ou à 80 F sans indexation. Elle a été adaptée en 1966, car elle ne s'élevait antérieurement qu'à 45 F sans indexation.

L'expérience a montré que ce montant journalier suffit à couvrir les dépenses professionnelles spéciales.

Si, dans des certains cas très particuliers, des dépenses plus élevées doivent être faites par certains membres de la B. S. R., ceux-ci peuvent toujours introduire des états de frais spéciaux, lesquels seront supportés en tant que frais de justice par le budget du Ministre de la Justice.

2. La gendarmerie montée.

Comment expliquer que les membres de la gendarmerie qui sont affectés à la cavalerie éprouvent tant de difficultés pour obtenir une mutation dans d'autres unités ?

Antwoord :

De opleiding van de ruiters duurt 18 maanden en is wegens technische en budgettaire redenen beperkt tot ongeveer 100 man per jaar.

Daar de ruiterij-eenheden van de Rijkswacht 775 manschappen tellen, betekent dit dat de aflossing van het personeel slechts na ongeveer 8 jaar kan verwesenlijkt worden.

Hierdoor moeten de ruiters die trouwens bijna allen deze dienst kozen ongeveer 8 jaar dienen alvorens deze specialiteit te kunnen verlaten.

Deze termijn is echter slechts een gemiddelde daar in feite heel wat ruiters langer in dienst en aldus aan anderen de gelegenheid geven om vroeger naar de infanterie van het wapen over te gaan.

De enige uitzonderingen die dus kunnen worden toegestaan, steunen op sociale en medische motieven.

3. Afschaffing van de karweien.

Wanneer zullen de karweien volledig worden afgeschaft?

Antwoord :

Er is in de laatste tijd reeds heel wat veranderd op dat gebied. Sedert enkele jaren wordt progressief burgerlijk personeel aangeworven dat belast wordt met zekere huis-houdelijke taken.

Einde 1969 was men gekomen tot 463 burgerlijke arbeidskrachten. Op 1 november 1970 was dit aantal gestegen tot 417 terwijl, zoals reeds gezegd, de begroting van 1971 471 huisvrouwen voorziet.

In feite zullen in de territoriale brigades dus de voorname karweien door burgers worden uitgevoerd zodat de rijkswachters, die veelvuldig met het publiek in aanraking komen en dit is vooral het geval in de landelijke brigades, van karweien worden ontlast.

Een studie is aan de gang om uit te maken in hoeverre nog verder kan worden gegaan. Nu reeds zij genoteerd dat de recrutering van dergelijk burgerlijk personeel moeilijk is, vooral in bepaalde streken.

De reden hiervan is dat het hier gaat om gedeeltelijke prestaties die betaald worden volgens een staatstarief dat lichtjes lager ligt dan dat van de burgersector.

4. Indexaanpassing.

Voorziet de begroting 1971 één of twee indexaanpassingen?

Antwoord :

Slechts één indexverhoging is voorzien, zoals in alle andere begrotingen 1971.

Er is echter een globale provisie voorzien op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister. Deze moet het mogelijk maken het hoofd te bieden aan de kosten van een eventuele tweede indexaanpassing.

5. Rijkswacht en technische militaire bijstand.

Gevraagd wordt hoeveel rijkswachters worden ingezet voor de Technische Bijstand?

Réponse :

L'instruction des cavaliers dure 18 mois et elle est, pour des motifs techniques et budgétaires, limitée à environ 100 hommes par an.

Etant donné que les unités de cavalerie de la gendarmerie comprennent 775 hommes, cela signifie que la relève du personnel ne peut être réalisée qu'après 8 ans environ.

Les cavaliers, qui ont d'ailleurs presque tous opté pour ce service, doivent servir pendant 8 ans environ avant de pouvoir quitter cette spécialisation.

Ce terme ne constitue cependant qu'une moyenne puisqu'en réalité bon nombre de cavaliers restent plus longtemps en fonction, donnant ainsi aux autres l'occasion de passer plus rapidement dans l'infanterie de l'arme.

Les seules exceptions qui puissent donc être consenties sont fondées sur des motifs d'ordre social et médical.

3. Suppression des corvées.

Quand la suppression totale des corvées sera-t-elle réalisée?

Réponse :

Ces derniers temps, de nombreux changements sont intervenus en ce domaine. Depuis quelques années, il est procédé au recrutement progressif de personnel civil chargé d'assurer certaines tâches domestiques.

A la fin de l'année 1969, la main-d'œuvre civile s'élevait à 463. Au premier novembre 1970, ce nombre était passé à 417, alors que, comme il a déjà été précisé, le budget de 1971 prévoit 471 nettoyeuses.

En fait, dans les brigades territoriales les corvées principales seront effectuées par des civils, de sorte que les gendarmes qui entrent fréquemment en contact avec le public — et c'est surtout le cas dans les brigades rurales — seront déchargés des corvées.

Une étude est en cours en vue d'établir dans quelle mesure il serait possible d'aller plus loin, mais il faut noter dès à présent que le recrutement du personnel civil est malaisé, surtout dans certaines régions.

La raison en est qu'il ne s'agit que de prestations partielles qui sont rémunérées selon le tarif de l'Etat, lequel est légèrement inférieur à celui du secteur civil.

4. Adaptation à l'index.

Le budget pour 1971 prévoit-il une ou deux adaptations à l'index?

Réponse :

Comme dans tous les autres budgets pour 1971, il n'est prévu qu'une seule majoration à la suite de la hausse de l'index.

Une provision globale est toutefois prévue au budget des services du Premier Ministre en vue de faire face éventuellement à une seconde adaptation due à la hausse de l'index.

5. La Gendarmerie et l'Assistance technique militaire.

Un membre a demandé combien de gendarmes ont été mis à la disposition de l'Assistance technique.

Antwoord :

De begroting voor 1971 is berekend voor volgende effectieven :

- a) Congo : 2 officieren en 11 onderofficieren;
- b) Ruanda : 1 officier;
- c) Burundi : 2 officieren en 17 onderofficieren.

6. Toestand van de Rijkswacht in B. S. D.

Een lid vraagt uitleg over de stijging van de uitgaven voor de provoostschapeenheden in Duitsland. Gelet op de vermindering van het aantal Belgische eenheden van het 1 (B. E.) Corps vraagt hij waarom de provoostschappen niet in dezelfde proportie verminderd werden.

Antwoord :

De verhoging van de uitgaven is te wijten aan :

- 1) de herwaardering van de DM;
- 2) de verhoging van de verwijderingsvergoeding met 1,10 DM per dag;
- 3) een lichte verhoging van het effectief.

Het effectief diende te worden verhoogd wegens het gebrek aan manschappen dat zich sinds lang deed gevoelen en dat aanleiding gaf tot onduldbare en overtollige prestaties van de Rijkswachters.

Deze prestaties staan daarenboven niet in functie van het aantal eenheden maar wel van het aantal militairen en familieleden.

Welnu, niettegenstaande de nieuwe structuren van de Landmacht is het aantal personeelsleden in B. S. D. onveranderd gebleven (een inspanning wordt geleverd om de eenheden op 100 % van hun getalsterkte te brengen, terwijl vroeger de personeelsbezitting veel lager lag).

Daarenboven zij genoteerd dat ook in B. S. D. de criminaliteit neiging vertoont tot stijging, dat er zich problemen stellen inzake jeugdbescherming en dat door de militaire magistraten een nieuw regime werd ingevoerd in de provoostschapgevangenis dat steunt op halve vrijheid en dat vanwege de provoostschappen meer personeel vergt.

Dit alles heeft het commando verplicht het effectief van de provoostschappen met 35 personeelsleden te verhogen.

C. Stemmingen.

De artikelen en de gehele begroting worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

De Verslaggever,

R. GHEYSEN.

De Voorzitter,

G. CUDELL.

Réponse :

Le budget pour 1971 est calculé en fonction des effectifs suivants :

- a) Congo : 2 officiers et 11 sous-officiers;
- b) Rwanda : 1 officier;
- c) Burundi : 2 officiers et 17 sous-officiers.

6. Situation de la Gendarmerie en F. B. A.

Un membre demande des précisions au sujet de l'augmentation des dépenses en faveur des unités de prévôté en Allemagne. Il se demande si, compte tenu de la diminution du nombre des unités belges du 1^{er} (BE) Corps, il ne serait pas logique de prévoir une diminution équivalente des unités de prévôté.

Réponse :

L'augmentation des dépenses est due à :

- 1) la réévaluation du DM;
- 2) la majoration, à concurrence de 1,10 DM par jour, de l'indemnité d'éloignement.
- 3) Une légère augmentation des effectifs.

L'augmentation des effectifs s'imposait en raison de la pénurie de personnel existant depuis longtemps et donnant lieu à des prestations supplémentaires intolérables pour les gendarmes.

De plus, ces prestations ne sont pas fixées en fonction du nombre des unités, mais bien en fonction du nombre des militaires et des membres de leurs familles.

Or, malgré les nouvelles structures de la Force terrestre, les effectifs en F. B. A. sont restés inchangés. (Un effort est fait afin de porter les autres unités à 100 % de leurs effectifs, alors qu'auparavant leurs effectifs étaient de loin inférieurs).

En outre, il convient de noter qu'en F. B. A. également, la criminalité a tendance à augmenter, que des problèmes se posent en ce qui concerne la protection de la jeunesse et que les magistrats militaires ont instauré, dans la prison de la prévôté, un régime nouveau, basé sur la semi-liberté et requérant davantage de personnel de la prévôté.

Toutes ces raisons ont contraint le commandement à augmenter de 35 unités les effectifs de la prévôté.

C. Votes.

Les articles ainsi que l'ensemble du budget ont été adoptés par 13 voix contre 1.

Le Rapporteur.

R. GHEYSEN.

Le Président.

G. CUDELL.