

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1965-1966

9 NOVEMBER 1965

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen is een instelling van openbaar nut, opgericht onder de voogdij van de Minister van Sociale Voorzorg, en die behoort tot de groep B van de instellingen die onder het toepassingsgebied vallen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Zij vindt haar oorsprong in de samengeordende wetten betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood, en in artikel 17 van de wet van 21 mei 1955 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor arbeiders.

Haar statuut werd geregeld door het koninklijk besluit van 26 juli 1963, vernoemd « koninklijk besluit van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen ».

Artikel 8 van dit besluit luidt als volgt :

« Onder voorbehoud van de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, beschikt het beheerscomité over alle bevoegdheden welke tot het beheer van de instelling nodig zijn. »

Uit deze bepaling blijkt dat binnen de voorschriften van de wet van 16 maart 1954, het beheerscomité gemachtigd is — en verantwoordelijk — tot het treffen van alle maatregelen, die noodzakelijk zijn om aan de Kas toe te laten haar zending te vervullen.

De Kas is n.l. gelast met de uitbetaling van de rust- en overlevingspensioenen voor de volgende categorieën : bedienden, arbeiders, zeevarenden onder Belgische vlag, zelfstandigen en vrijwillig verzekerden.

Om dit werk uit te voeren is o.m. personeel nodig. Wij zijn van oordeel dat het beheerscomité onmogelijk zijn

Chambre des Représentants

SESSION 1965-1966

9 NOVEMBRE 1965

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Caisse nationale des pensions de retraite et de survie est un organisme d'intérêt public, institué sous le contrôle du Ministre de la Prévoyance sociale et relevant du groupe B des organismes tombant dans le champ d'application de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Son origine remonte aux lois coordonnées relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré ainsi qu'à l'article 17 de la loi du 21 mai 1955 relative à la pension de retraite et de survie des ouvriers.

Son statut est réglé par l'arrêté royal du 26 juillet 1963, intitulé : « arrêté royal organique de la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie ».

L'article 8 de cet arrêté est libellé comme suit :

« Sous réserve des dispositions de la loi du 16 mars 1954, relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, le comité de gestion dispose de tous les pouvoirs nécessaires à l'administration de l'organisme. »

De cette disposition il résulte que, dans les limites du prescrit de la loi du 16 mars 1954, le comité de gestion est autorisé à prendre — et est responsable de — toutes mesures nécessaires pour permettre à la Caisse de remplir son rôle.

La Caisse est notamment chargée du paiement des pensions de retraite et de survie aux catégories suivantes : employés, ouvriers, marins navigant sous pavillon belge, travailleurs indépendants et assurés libres.

Ce travail suppose notamment la présence d'un personnel suffisant. Nous estimons que le comité de gestion se trouve

opdracht kan uitvoeren indien het niet bevoegd is om het personeel te benoemen, te bevorderen of te ontslaan binnen het kader goedgekeurd in de voorwaarden bepaald door de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Deze zienswijze wordt echter niet gedeeld door de Minister van Sociale Voorzorg, die te goeder trouw oordeelt dat de personeelsaangelegenheden onder de ministeriële bevoegdheid vallen.

Ten einde zekerheid te hebben omtrent deze bevoegdheid, hebben wij op 17 december 1963 aan de Minister van het Openbaar Ambt een parlementaire vraag gesteld. Deze vraag alsmede het antwoord verschenen in het Bulletin van Vragen en Antwoorden van 7 januari 1964 en luiden als volgt :

« De wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, verdeelt deze instellingen in categorieën A, B, C en D.

» De organismen onder categorie A zijn onderworpen aan het gezag van de Minister. De organismen van de categorieën B, C en D staan onder de controle van de Minister(s) van wie ze afhangen.

» De wet of het koninklijk besluit tot oprichting van bepaalde organismen die behoren tot de categorie B bevat o.m. de volgende bepaling : « Onder voorbehoud van de bepalingen van hogervernoemde wet van 16 maart 1954, beschikt het beheerscomité over alle bevoegdheden welke tot het beheer van de instelling nodig zijn.

» Er blijkt uit geen enkele andere bepaling wie bevoegd is in de personeelsaangelegenheden van deze instellingen.

» De wet van 16 maart 1954 voorziet dat het personeelskader wordt vastgesteld door de Minister van wie het organisme afhangt.

» Betekenen de woorden « alle bevoegdheden welke tot het beheer van de instelling nodig zijn » dat het beheerscomité bevoegd is om het personeel te benoemen, te bevorderen of te ontslaan, binnen de perken van het personeelskader ?

Antwoord :

» De afbakening van de bevoegdheidssfeer van de beheerscomités in de instellingen van openbaar nut ten aanzien van de bepalingen van de wet van 16 maart 1954, heeft het voorwerp uitgemaakt van een onderzoek door de Senaatscommissie voor de Tewerkstelling, de Arbeid en de Sociale Voorzorg, dit naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg (doc. n° 139, Senaat — zitting 1962-1963 dd. 7 maart 1963).

» Binnen de perken van het personeelskader en op grondslag van het personeelsstatuut eigen aan de instelling, is het beheerscomité bevoegd tot benoemen, bevorderen of ontslaan, behoudens voor die personeelsleden waarvoor deze bevoegdheid bij uitdrukkelijke bepaling in de wet of het besluit tot oprichting van de instelling aan een andere overheid is opgedragen. »

* * *

Uit dit antwoord blijkt duidelijk dat de toenmalige Minister van het Openbaar Ambt onze zienswijze deelt.

Wij hebben dan ook met enige verwondering in het *Belgisch Staatsblad* van 11 december 1964 de inhoud gelezen van het koninklijk besluit van 9 december 1964 tot

dans l'impossibilité de s'acquitter de sa tâche s'il n'est pas habilité à nommer, promouvoir et révoquer le personnel dans les limites du cadre approuvé et des conditions prévues par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Le Ministre de la Prévoyance sociale ne partage cependant pas ce point de vue. Il estime, de bonne foi, que les questions de personnel sont de la compétence du Ministre.

Pour avoir toute certitude au sujet de cette compétence, nous avons posé, le 17 décembre 1963, une question parlementaire au Ministre de la Fonction publique. Cette question et la réponse ont paru au Bulletin des Questions et Réponses du 7 janvier 1964 et étaient libellées comme suit :

« La loi du 16 mars 1954, relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, les répartit en catégories A, B, C et D.

» Les organismes de la catégorie A sont soumis à l'autorité du Ministre dont ils relèvent. Les organismes des catégories B, C et D sont soumis au pouvoir de contrôle du ou des Ministres dont ils relèvent.

» La loi ou l'arrêté royal portant création de certains organismes appartenant à la catégorie B contient entre autres la disposition suivante : Sous réserve des dispositions de la loi du 16 mars 1954, le comité de gestion jouit de tous les pouvoirs nécessaires à la gestion de l'organisme.

» Aucune autre disposition ne règle la question de la compétence en ce qui concerne le personnel ressortissant à ces organismes.

» La loi du 16 mars 1954 prévoit que le cadre du personnel est fixé par le Ministre dont relève l'organisme.

» Les mots « tous les pouvoirs nécessaires à la gestion de l'organisme » signifient-ils que le comité de gestion est compétent en matière de nomination, avancement ou révocation du personnel, dans les limites du cadre du personnel ?

Réponse :

» La délimitation des attributions des comités de gestion dans les organismes d'utilité publique à l'égard des dispositions de la loi du 16 mars 1954 a fait l'objet d'un examen par la Commission du Sénat de l'Emploi, du Travail et de la Prévoyance sociale, lors de la discussion du projet de loi sur la gestion des organismes d'intérêt public, de sécurité sociale et de prévoyance sociale (doc. n° 139, Sénat, session 1962-1963, du 7 mars 1963).

» Dans les limites du cadre et sur la base du statut du personnel propre à l'organisme, le pouvoir de nommer, de promouvoir ou de révoquer est reconnu au comité de gestion, sauf en ce qui concerne les agents pour qui ce pouvoir est délégué à une autre autorité par une disposition formelle de la loi ou de l'arrêté portant création de l'organisme. »

* * *

Il résulte clairement de cette réponse que le Ministre de la Fonction publique de l'époque a admis notre point de vue.

Dès lors, c'est avec un certain étonnement que nous avons pris connaissance, dans le *Moniteur belge* du 11 décembre 1964, de la teneur de l'arrêté royal du 9 décembre 1964,

wijziging van het organiek koninklijk besluit van 26 juli 1963 van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen, en hoofdzakelijk van artikel 3 van dit besluit dat luidt als volgt :

« *Artikel 3.* — Het evengenoemd koninklijk besluit van 26 juli 1963 wordt aangevuld met een artikel *8bis* dat luidt als volgt :

Artikel 8bis. — Onverminderd de toepassing van artikel 4 wordt het personeel benoemd, bevorderd en ontslagen door de Minister van Sociale Voorzorg op advies van het beheerscomité. »

Sedert jaren wordt erop aangedrongen de administratie te vrijwaren tegen elke politieke invloed; dit doel kan slechts worden bereikt door de personeelsaangelegenheden van een parastatale instelling, d.w.z. de benoemingen, de bevorderingen en de afzettingen, toe te vertrouwen aan een beheerscomité dat zich moet onderwerpen aan objectieve criteria.

modifiant l'arrêté royal du 26 juillet 1963 organique de la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie, et surtout de l'article 3 de cet arrêté, libellé comme suit :

« *Article 3.* — L'arrêté royal susvisé du 26 juillet 1963 est complété par un article *8bis*, libellé comme suit :

Article 8bis. — Sans préjudice de l'application de l'article 4, le personnel est nommé, promu et révoqué par le Ministre de la Prévoyance sociale, après avis du comité de gestion. »

Depuis des années, il est insisté en vue de préserver l'administration de toute influence politique; cet objectif ne peut être atteint qu'en confiant, dans un organisme parastatal, les questions relatives au personnel : nominations, promotions et révocations, à un comité de gestion, tenu de se conformer à des critères objectifs.

PL. DE PAEPE.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 1 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg wordt aangevuld met wat volgt :

De Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen.

Art. 2.

Het eerste lid van artikel 2 van dezelfde wet wordt als volgt gewijzigd :

« Behoudens afwijkingen zoals voorzien in de artikels 4 en *4bis* worden de bij het eerste artikel bedoelde instellingen beheerd door een beheerscomité dat samengesteld is uit : »

Art. 3.

In dezelfde wet wordt een nieuw artikel *4bis* ingevoegd dat luidt als volgt :

« *Artikel 4bis.* — Het beheerscomité van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen is samengesteld uit :

— de voorzitters van het beheersorgaan van de instellingen voor wiens rekening de Rijkskas pensioenen uitbetaalt;

— twee beheerders van elke genoemde instelling, gekozen door het beheerscomité en die om de twee jaar aan een herkiezing worden onderworpen;

— de directeur-generaal van het Ministerie van Sociale Voorzorg tot wiens bevoegdheid de rust- en overlevingspensioenen behoren en de ambtenaar van het Ministerie van Sociale Voorzorg die de dienst voor ouderdomspensioenen leidt.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 1^{er} de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, est complété comme suit :

« la Caisse Nationale des pensions de retraite et de survie ».

Art. 2.

Le premier alinéa de l'article 2 de la même loi est modifié comme suit :

« Sauf dans les cas de dérogation, prévus aux articles 4 et *4bis*, les organismes visés à l'article 1^{er} sont administrés par un comité de gestion, qui est composé : »

Art. 3.

Dans la même loi, il est inséré un article *4bis*, libellé comme suit :

« *Article 4bis.* — Le comité de gestion de la Caisse Nationale des pensions de retraite et de survie est composé :

— des présidents des organes d'administration des organismes pour le compte desquels la Caisse Nationale paie des pensions;

— de deux administrateurs de chacun des organismes cités, élus par le comité de gestion et rééligibles tous les deux ans;

— du directeur général du Ministère de la Prévoyance sociale qui a les pensions de retraite et de survie dans ses attributions et du fonctionnaire du Ministère de la Prévoyance sociale qui dirige le service des pensions de retraite.

Wonen eveneens de vergaderingen bij met raadgevende stem, de administrateurs-generaal van de instellingen voor wier rekening de Rijkskas pensioenen uitbetaalt, evenals de ambtenaar die de dienst voor gemengde loopbanen, opgericht bij de Nationale Kas voor Bediendenpensioenen, leidt. »

Art. 4.

De bepalingen van deze wet treden in werking binnen de 3 maanden na de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

28 september 1965.

Assistent également aux réunions avec voix consultative, les administrateurs généraux des organismes pour le compte desquels la Caisse nationale paie des pensions ainsi que le fonctionnaire qui dirige le service des carrières mixtes, créé auprès de la Caisse Nationale des Pensions pour Employés. »

Art. 4.

Les dispositions de la présente loi entreront en vigueur dans les 3 mois suivant sa publication au *Moniteur belge*.

28 septembre 1965.

PI. DE PAEPE,
A. LAVENS,
O. DE MEY,
R. PÊTRE,
M. VAN HERREWEGHE.