

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

17 AUGUSTUS 1970.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 8 juli 1970 tot instelling van nieuwe voordelen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

1. Artikel 8 van de basiswet op de frontstreeprente van 1 juni 1919 voorziet dat het bedrag dezer rente bepaald wordt door het aantal bekomen frontstrepen, dus niet door het bezit van een vuurkaart.

Artikel 8 van de wet van 25 augustus 1919, betreffende de frontstrepen bepaalt dat het aantal bekomen frontchevrons ambtshalve aan de betrokkenen wordt toegekend en hun daarvan kennis wordt gegeven, terwijl niemand verplicht was een vuurkaart aan te vragen, zodat het niet bezitten van deze kaart geen aanleiding mag geven tot een minder gunstige behandeling.

Bovendien is de vuurkaart geen element in de wetgeving der frontstreeprenten; immers, men kan een vuurkaart bekomen zonder daarom recht te hebben op frontstrepen (art. 3, A, van het koninklijk besluit van 14 mei 1932) en men kan anderzijds acht frontstrepen hebben verworven, zonder recht te hebben op een vuurkaart.

De vuurkaart als maatstaf van een verhoogde frontstreeprente huldigt bovendien een grove onrechtvaardigheid.

Zo zijn bijvoorbeeld tal van oudstrijders van de oude militieklassen, die de slag van de IJzer hebben meegemaakt, einde maart 1915 uit het veldleger verwijderd geweest en overgeplaatst naar de hulpdiensten. Zij hebben acht frontstrepen bekomen, doch geen vuurkaart. In andere eenheden

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

17 AOÛT 1970.

Proposition de loi modifiant la loi du 8 juillet 1970 créant de nouveaux avantages en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

1. L'article 8 de la loi de base du 1^{er} juin 1919, relatif à la rente des chevrons de front, prévoit que le taux de cette rente est fonction du nombre de chevrons de front obtenus; la possession de la carte du feu n'intervient donc pas en la matière.

L'article 8 de la loi du 25 août 1919 relative aux chevrons de front dispose, d'autre part, que les chevrons de front obtenus sont octroyés d'office aux intéressés et que ceux-ci en sont informés, personne n'étant dès lors obligé de demander la carte du feu; par conséquent, le fait de ne pas être titulaire de celle-ci ne peut donner lieu à un traitement moins favorable.

Au demeurant, la carte du feu n'est pas un des éléments de la législation sur les rentes des chevrons de front; en effet, on peut l'obtenir sans avoir droit à des chevrons de front (art. 3, A, de l'arrêté royal du 14 mai 1932) et, par ailleurs, on peut avoir acquis huit chevrons de front sans pouvoir prétendre à la carte du feu.

En outre, prendre la carte du feu comme critère pour majorer la rente des chevrons de front constituerait une grave injustice.

Ainsi, un grand nombre d'anciens combattants appartenant aux classes de milice les plus âgées et qui avaient participé à la bataille de l'Yser, ont été retirés de l'armée de campagne et versés dans les services auxiliaires à la fin de mars 1915. Ils ont obtenu huit chevrons de front, mais non

gebeurde die overplaatsing pas begin april 1915, zodat de betrokkenen een vuurkaart hebben bekomen en met hun acht frontstrepen een jaarlijkse rente zouden verkrijgen van 8.788 frank, terwijl zij, die enkele dagen vroeger het veldleger hadden verlaten, slechts 5.940 frank zouden bekomen.

Tenslotte dient te worden opgemerkt dat het verslag aan de Koning, dat het koninklijk besluit van 14 mei 1932, betreffende de instelling van de vuurkaart voorafgaat, bepaalt dat de vuurkaart moet worden beschouwd als een eredocument en dat daaraan geen geldelijke voordelen zullen worden gehecht, wat niet belet dat aan de militairen uit de strijdende eenheden een bijzondere vergoeding zou worden toegekend, onafhankelijk van de frontstreeprenten en in verhouding met de duur van hun aanwezigheid in de strijdende eenheden, zodat, en de wet op de frontstreeprenten en de morele waarde van de vuurkaart worden gaaf gehouden.

De voorgestelde renten van 2.000 en 1.000 frank liggen nog steeds onder de koopkracht van de oorspronkelijke rente van 1919.

2. Artikel 31 van de wet van 8 juli 1970 is niet in overeenstemming met de doelstelling ervan, die nieuwe voordelen beoogt ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht, aangezien de hier voorgestelde renten van 548 frank voor de eerste streep en 272 frank voor elk andere, ver onder het bedrag liggen van de renten waarop de weduwen van 1914-1918 wettelijk recht hebben.

Dit artikel steunt bovendien op het bestaan van een frontstreeprente der weduwen, die door de wet niet werd ingesteld en kan derhalve niet als rechtsgeldig worden aanvaard.

Immers, artikel 8 van de basiswet van 1 juni 1919 op de frontstreeprenten, heeft een lijfrente ingesteld uitsluitend ten voordele van de *militairen*, die onder de wapens waren op een datum vóór 11 november 1918 en dit naar gelang hun bekomen frontchevrons; dus niet ten voordele van de weduwen doch deze laatsten bekomen het vruchtgenot van de lijfrente van hun overleden man ingevolge artikel 10 van de basiswet, welk bepaalt dat bij overlijden van de militair, zijn weduwe de rente zal genieten waarop hij zou recht gehad hebben, en in de Senaatscommissie van Landsverdediging werd dit nog nauwkeuriger omschreven ter vergadering van 11 juni 1952 door er aan toe te voegen « zelfs wanneer hij vóór de afkondiging van de wet is overleden en ongeacht zijn leeftijd ».

De weduwen hebben dus recht op dezelfde rente als die van de nog in leven zijnde militairen met hetzelfde aantal frontstrepen als haar man.

De rechtsregel werd een eerste maal bevestigd door het in kracht van gewijsde gegaan arrest van het Hof van Beroep van Brussel, 2^e Kamer, van 27 juni 1955. Hij werd eveneens bekrachtigd door het arrest van het Hof van Cassatie van 29 juni 1962 en door het definitief vonnis van de rechtbank van eerste aanleg van Antwerpen van 27 november 1963.

pas la carte du feu. Dans d'autres unités cette mutation n'a eu lieu qu'au début d'avril 1915, de sorte que les intéressés ont reçu la carte du feu et obtiendraient, avec leurs huit chevrons de front, une rente annuelle de 8.788 francs, alors que ceux qui avaient quitté l'armée de campagne quelques jours plus tôt n'auraient droit qu'à une rente de 5.940 francs.

Enfin, il convient de noter que, d'après le rapport au Roi qui précède l'arrêté royal du 14 mai 1932 créant la carte du feu, celle-ci doit être considérée comme un document honorifique auquel ne sera rattaché aucun avantage pécuniaire, ce qui n'empêche pas l'octroi aux militaires des unités combattantes d'une indemnité spéciale indépendante des rentes de chevrons de front et proportionnelle à la durée de leur présence dans ces unités, de telle manière que soient sauvegardées la loi sur les rentes des chevrons de front et la valeur morale de la carte du feu.

Les taux proposés de 2.000 francs et de 1.000 francs demeurent encore inférieurs au pouvoir d'achat du montant initial de la rente de 1919.

2. L'article 31 de la loi du 8 juillet 1970 ne répond pas à l'objectif de celle-ci, qui est d'accorder de nouveaux avantages aux victimes du devoir militaire, puisque les rentes prévues par cet article, soit 548 francs pour le premier chevron et 272 francs pour chacun des autres, restent de loin inférieures au montant de celles auxquelles les veuves des combattants de 1914-1918 ont légalement droit.

Au surplus, cet article se fonde sur l'existence d'une rente de chevrons de front pour les veuves, qui n'a pas été instituée par la loi et ne peut donc pas être admise comme valable en droit.

En effet, l'article 8 de la loi de base du 1^{er} juin 1919 sur les rentes des chevrons de front a institué une rente viagère au bénéfice exclusif des *militaires* présents sous les armes à une date antérieure au 11 novembre 1918, et ce à raison de leurs chevrons de front; cette disposition exclut donc les veuves du bénéfice de ladite rente, encore qu'elles obtiennent la jouissance de la rente viagère de leur mari, en vertu de l'article 10 de la loi de base, qui prévoit qu'en cas de décès du militaire, sa veuve touchera la rente à laquelle il aurait eu droit. Et au cours de sa réunion du 11 juin 1952, la Commission de la Défense nationale du Sénat avait précisé qu'il en serait ainsi, même au cas où le décès serait antérieur à la promulgation de la loi et indépendamment de l'âge du militaire.

Les veuves ont donc droit à la même rente que les militaires encore en vie ayant le même nombre de chevrons de front que leur mari.

Cette règle de droit a été confirmée une première fois par l'arrêt, coulé en force de chose jugée, de la Cour d'appel de Bruxelles, deuxième chambre, en date du 27 juin 1955. Elle a également été sanctionnée par l'arrêt de la Cour de Cassation du 29 juin 1962 et par le jugement définitif du tribunal de première instance d'Anvers en date du 27 novembre 1963.

Op 6 maart j.l. kwam een dergelijke zaak andermaal voor bij het Hof van Cassatie en op bevel van de Eerste-Voorzitter van het Hof, werd zij ditmaal behandeld in voltallige terechtzitting van de raadsheren en, met algemeen stemmen, werd nogmaals het recht der weduwen 1914-1918 op het genot van de volledige rente van hun overleden man erkend.

Artikel 31 is dus in strijd met de beslissing van het hoogste rechtsgezag in het land en dient daarom te worden geschrapt.

K. POMA.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Artikel 30 van de wet van 8 juli 1970 tot instelling van nieuwe voordelen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Het bedrag der frontstreeprenten voorzien bij artikel 9 van de wet van 1 juni 1919, gewijzigd door de wetten van 14 mei 1929, van 10 augustus 1948, van 24 april 1958 en van 7 juli 1964, wordt vanaf 1 april 1970 gebracht op :

- » 2.000 frank voor de eerste frontstreep;
- » 1.000 frank voor elk der volgende. »

ART. 2.

Artikel 31 van dezelfde wet wordt ingetrokken.

K. POMA.

Le 6 mars dernier, la Cour de Cassation, saisie à nouveau d'une cause semblable, l'a examinée, cette fois en audience plénière des conseillers, sur ordre du Premier Président de la Cour; à l'unanimité, elle a reconnu, une fois de plus, le droit des veuves des combattants de 1914-1918 à la rente complète de leur mari.

Par conséquent, l'article 31 est contraire à la décision de la plus haute autorité judiciaire de notre pays et, de ce fait, son abrogation s'impose.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

L'article 30 de la loi du 8 juillet 1970 créant de nouveaux avantages en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé est remplacé par la disposition suivante :

« Le taux des rentes de chevrons de front prévu par l'article 9 de la loi du 1^{er} juin 1919, modifiée par les lois du 14 mai 1929, du 10 août 1948, du 24 avril 1958 et du 7 juillet 1964, est porté à partir du 1^{er} avril 1970 à :

- » 2.000 francs pour le premier chevron de front;
- » 1.000 francs pour chacun des suivants. »

ART. 2.

L'article 31 de la même loi est rapporté.