

## BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1964-1965.

12 NOVEMBER 1964.

**Voorstel van wet tot regeling van de toestand van de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger der samengevoegde gemeenten.**

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 91 van de wet van 14 februari 1961 schept de mogelijkheid om vóór 1 januari 1971, d.i. dus gedurende een periode van tien jaar, aaneengrenzende gemeenten samen te voegen of aan hun grenzen wijzigingen te brengen, om redenen van culturele, economische of sociale aard.

Deze wet die een herstructuratie beoogt van het Belgische gemeentebeeld, zoals wij dit van oudsher kennen, vindt reeds een eerste maal toepassing in de wetten van 2 en 6 juli 1964: koninklijke besluiten tot samenvoeging van gemeenten werden door deze wetten bekrachtigd.

Samenvoeging van gemeenten en wijziging van gemeentegrenzen zijn geen echte nieuwigheid in België, evenmin als het oprichten van nieuwe gemeenten. Ofschoon deze maatregelen eerder sporadisch zijn gebleven, waren zij toch voor het merendeel gegrond op zo al niet dezelfde dan toch gelijkaardige redenen, namelijk dat een groep inwoners van een administratieve entiteit naar een andere werd overgeheveld wegens de mogelijkheid dat zulks bood zekere belangen door deze wijziging beter te dienen en wegens de daaraan verbonden voordelen. (1)

Doch thans kunnen wij deze politiek systematisch uitbreiden, dank zij het lange tijdvak gedurende hetwelk het voornoemde artikel 91 kan worden toegepast en op grond van het feit dat een eerste reeks samen-

(1) Zie nota's in fine.

## SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

12 NOVEMBRE 1964.

**Proposition de loi réglant la situation des secrétaires et receveurs communaux des communes fusionnées.**

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 91 de la loi du 14 février 1961 permet de fusionner des communes limitrophes ou d'apporter certaines modifications à leurs limites, pour des raisons d'ordre culturel, économique ou social, avant le 1<sup>er</sup> janvier 1971, c'est-à-dire pendant une période de dix années.

Cette loi, qui prévoit une refonte générale de la structure communale traditionnelle de la Belgique, a déjà trouvé une première application dans les lois des 2 et 6 juillet 1964, portant ratification d'arrêtés royaux fusionnant certaines communes.

La fusion de communes et la modification des limites communales ne constituent pas tout à fait une innovation en Belgique, pas plus que la création de nouvelles communes. Si ces mesures sont restées assez sporadiques, elles s'inspiraient cependant, pour la plupart, de raisons sinon identiques, du moins analogues, qui plaidaient en faveur du transfert d'un groupe d'habitants d'une entité administrative à une autre, en considération des intérêts que cette modification permettrait de mieux sauvegarder et des avantages qu'elle offrirait (1).

Or, nous voici désormais en mesure de développer systématiquement cette politique, étant donné la longue période pendant laquelle ledit article 91 peut être appliqué et le fait qu'une première série de fusions a

(1) Voir les notes in fine.

voegingen reeds zijn gebeurd. Men mag stellen dat deze procedure gezond is en dat zij voorziet in de behoeften van onze snel evoluerende tijd. Het ligt voor de hand dat wij, gelet op die evolutie, met durf en planning de bevolking moeten hergroeperen in nieuwe plaatselijke entiteiten.

Als men systematisch wil te werk gaan, moet de planning steunen op vaste en vooraf uitgestippelde beginselen, op regels die het geheel van de noodzakelijke verwezenlijkingen beogen; die beginselen moeten ook telkens vastgesteld zijn door de hogere overheid die de planning, in dit geval de herstructuratie van de gemeenten, heeft ontworpen.

De bepaling uit het artikel 95 van voornoemde wet, dat de koning voor ieder geval de modaliteiten van uitvoering zal bepalen, lijkt ons dan ook te vaag en vereist naar onze mening een tussenkomst van de wetgever om door het stellen van enkele principes een zekere eenvormigheid te bewerken, die de diverse gevallen toch naar vaste normen beheerst, al ware het maar om een te lokale kleur, die te veel kan beïnvloeden zijn door plaatselijke omstandigheden, te weren.

De kapitale opwerping welke wij hiertegen verwachten is de gemeentelijke autonomie. Deze gemeentelijke autonomie is en blijft het vaste principe, dat zeker moet worden geëerbiedigd. Niemand denkt eraan het aan te tasten. Zeker moet het lokaal gezag soeverein zijn handelingen kunnen stellen, en mag geen tussenkomst of beïnvloeding van regeringswege worden geduld. Steeds werd door de wetgever onvervalst dit principe voorgehouden en in deze geest werd de gemeentewet uitgewerkt. Het beste voorbeeld vinden wij in het geval dat ons zal bezig houden : Toen de gemeentewet door de parlementaire commissies werd behandeld, werd het voorstel van de regering om de secretaris door het « gouvernement » te laten benoemen aldus bestreden : « La nomination et la révocation du secrétaire... a été laissée aux communes, ces nominations d'intérêt absolument local nous ont paru étrangères au gouvernement ». En toen er sprake was over het geven van instructies door de regering aan deze lokale functionarissen, werd dit verworpen onder deze bewoordingen « en charger l'autorité supérieure, c'est-à-dire l'autorité qui ne représente nullement la commune, c'est rendre le secrétaire un agent actif du pouvoir exécutif. »

De gemeentelijke autonomie moet worden beschermd en gevrijwaard tegen regeringsinmenging, maar de wetgevende macht moet het tot haar taak rekenen om de handelwijze, zo van regering als van de plaatselijke overheid en gezagdragers te bepalen, te leiden en zo nodig omschrijvend te reglementeren.

Het bepalen welke toestand er zal ontstaan voor de secretaris in de gemeenten die worden samengevoegd of aan wier grenzen wijzigingen worden gebracht, lijkt ons dan ook een van deze kwesties, die niet door de regering of de lokale overheid mogen worden geregeld. Over zulke kwesties moet worden beschikt buiten en boven modaliteiten van uitvoering, vooreerst omdat bestaande wetten enkele bepalingen bevatten

déjà été réalisée. Sans risque d'erreur, on peut dire que cette procédure est saine et qu'elle répond aux nécessités de l'évolution rapide de notre époque, qui, de toute évidence, requiert un regroupement audacieux et planifié de la population dans de nouvelles entités locales.

Mais si l'on veut procéder d'une manière systématique, il faut que tout le planning soit fondé sur des principes solides et bien définis, sur des règles établies en fonction de l'ensemble des réalisations nécessaires; il faut aussi que ces principes soient toujours élaborés par l'autorité supérieure qui a conçu le planning, c'est-à-dire, en l'espèce, la restructuration des communes.

C'est pourquoi une autre disposition, énoncée à l'article 95 de la loi précitée et en vertu de laquelle le Roi fixera, dans chaque cas, les modalités d'exécution, nous paraît trop vague et nous estimons, dès lors, que le législateur devrait intervenir en vue de réaliser une certaine uniformité, en établissant quelques normes fixes, applicables à ce qui est visé par les termes « chaque cas », ne fût-ce que pour éviter des mesures d'un caractère local trop prononcé, parce que trop influencées par des circonstances particulières.

L'objection majeure à laquelle nous nous attendons sur ce point, est celle tirée de la violation du principe de l'autonomie communale. Cette autonomie est et reste une règle constante, qui doit être respectée. Il n'est personne qui songe à y porter atteinte. Certes, l'autorité locale doit pouvoir agir souverainement et aucune intervention ou influence du gouvernement ne peut être tolérée à cet égard. De tout temps, le législateur s'en est tenu à ce principe et c'est d'ailleurs dans cet esprit qu'a été élaborée la loi communale. On en trouve même le meilleur exemple dans le cas qui nous occupera : lorsque la loi communale fut examinée par les commissions parlementaires, la proposition gouvernementale tendant à faire nommer le secrétaire par le gouvernement fut combattue en ces termes : « La nomination et la révocation du secrétaire... a été laissée aux communes, ces nominations d'intérêt absolument local nous ont paru être étrangères au gouvernement ». Et lorsqu'il fut question de faire donner des instructions par le gouvernement à ce fonctionnaire local, cette suggestion fut rejetée par cet argument que charger « l'autorité supérieure, c'est-à-dire l'autorité qui ne représente nullement la commune », de donner ces instructions, « c'est rendre le secrétaire un agent actif du pouvoir exécutif ».

Si l'autonomie communale doit donc être préservée de toute immixtion gouvernementale, il faut cependant que le pouvoir législatif reste compétent pour déterminer à la fois l'action du gouvernement et des autorités locales, pour lui imprimer une direction et, au besoin, la réglementer en la précisant.

La question de savoir quelle sera la situation du secrétaire dans les communes fusionnées ou dont les limites subissent certaines modifications, nous semble donc être l'une de celles qui ne peuvent être réglées par le gouvernement ou par les autorités locales. Pareilles questions doivent être tranchées en dehors du cadre des modalités d'exécution de la loi, tout d'abord parce que les lois existantes comportent un certain

die te eerbiedigen vallen en vervolgens omdat de plaats en de functie van secretaris en ontvanger in de gemeentelijke administratie verbonden zijn aan het bestaan van de gemeente, en de opheffing van hun betrekking dus, evenals de ontbinding van de gemeente, bij de wet moet geregeld worden.

De gemeentewet immers bepaalt in zijn artikel 6 « er is in elke gemeente een secretaris en een ontvanger. » Dit artikel werd in concreto op de persoon van de secretaris en de ontvanger toegepast; deze persoon die wegens het verdwijnen van de gemeente ook zijn functie ziet verdwijnen vraagt dat een wet hem deze functie zou ontnemen, precies zoals de concrete wet de concrete grenzen van de gemeente heeft doen verdwijnen.

Verder achten wij dit nog nodig om redenen van humanitaire aard, van billijkheid, om de geest en de strekking te eerbiedigen die steeds in de vorige wetgeving werd gehuldigd en uitgevaardigd ten aanzien van deze ambtenaren.

Zo vragen wij ons terloops af wat de grond is van artikel 112 van de wet van 14 februari 1961 : waar het handelt over de oprichting van intercommunale commissies van openbare onderstand wordt een wijziging voorzien aan het artikel 103 van de wet van 10 maart 1925 op de openbare onderstand. De toestand van de agenten die wegens de voorgestelde hervorming het slachtoffer worden van ambtsopheffing wordt geregeld bij wet. Hier was het nochtans mogelijk de regeling te voorzien door een uitvoeringsbesluit. (2)

Met name om de betrokkenen gelijke rechten toe te kennen dienen wij dit voorstel van wet in, dat steunt op beginselen die wij ontleen aan vroegere wetten welke hierna zijn afgedrukt en die verder geïnspireerd zijn op verscheidene bestaande bepalingen. Bij de sporadische samenvoegingen van gemeenten waarvan hierboven sprake, werden meestal in de wet bepalingen opgenomen betreffende de secretarissen en ontvangers en soms zelfs de overige personeelsleden van de gemeente (3).

Op grond van al die regels mogen wij voorstellen :

Er wordt bepaald dat er voor de secretaris of ontvanger opheffing van het ambt gebeurt wegens het verdwijnen van de gemeente. Dit is een onloochenbare feitenkwestie.

Aan de secretaris en de ontvanger wordt deswegens de mogelijkheid geboden om een keuze te doen, welke erin bestaat hetzij opgenomen te worden in het administratief kader van de nieuwe gemeente waartoe zij zullen behoren, ofwel aanspraak te maken op de voordelen van de wetten en reglementen, die hun pensioenrechten regelen. Overschakelen naar het administratief kader brengt mede dat zij persoonlijk hun titel, hun wedde en de eraan verbonden voordelen behouden en recht hebben op een gelijkaardige betrekking als deze welke zij bekleedden.

(2) (3) Zie nota's in fine.

nombre de dispositions qu'il y a lieu de respecter, et ensuite parce que, les fonctions de secrétaire et de receveur étant liées à l'existence de la commune, leur suppression doit être décidée par la loi, comme celle de la commune elle-même.

En effet, la loi communale prévoit en son article 6 : « Il y a dans chaque commune un secrétaire et un receveur ». Cet article a été appliqué concrètement à la personne du secrétaire ou du receveur qui voit supprimer sa fonction par suite de la disparition de la commune; il s'ensuit qu'il faut une loi pour lui enlever cette fonction, exactement comme une loi particulière a fait disparaître les limites de la commune.

D'autre part, nous estimons que c'est également nécessaire pour des raisons humanitaires, pour des motifs d'équité, pour respecter l'esprit qui a toujours présidé à l'élaboration de la législation antérieure relative à ces fonctionnaires.

C'est ainsi que, soit dit en passant, nous nous interrogeons sur la raison d'être de l'article 112 de la loi du 14 février 1961, en ce qu'il traite de la création de commissions intercommunales d'assistance publique. Cet article modifie l'article 103 de la loi du 10 mars 1925, organique de l'assistance publique. La situation des agents victimes d'une suppression d'emploi par suite de la réforme proposée, est réglée par la loi. Ici encore il suffisait, pour résoudre la question, d'un arrêté réglant les modalités d'application (2).

C'est notamment pour assurer l'égalité des droits aux intéressés que nous déposons la présente proposition de loi, basée sur des principes tirés de lois antérieures, que nous reprendrons plus loin, et dans laquelle nous nous sommes, par ailleurs, inspiré de plusieurs dispositions existantes. Les fusions sporadiques de communes dont nous avons fait état plus haut, ont le plus souvent eu pour effet l'inclusion dans la loi de dispositions relatives aux secrétaires et aux receveurs, et parfois même aux autres agents des administrations communales (3).

Sur la base de toutes ces dispositions, nous proposons donc ce qui suit :

La suppression de l'emploi de secrétaire ou de receveur résulte de la disparition de la commune. C'est là, incontestablement, une question de fait.

En conséquence, le secrétaire et le receveur se voient offrir la faculté d'opter entre deux solutions : soit être repris dans les cadres administratifs de la nouvelle commune à laquelle ils appartiendront désormais, soit revendiquer le bénéfice des lois et règlements relatifs aux droits à la pension. En cas de transfert à ces cadres administratifs, les intéressés conservent, à titre personnel, leur qualité, leur traitement et les avantages y attachés, et ils ont droit à un emploi équivalent à celui qu'ils ont occupé.

(2) (3) Voir les notes in fine.

Voor wie pensioenaanspraak deed, kwam daarbij nog dat het pensioenbedrag aangevuld werd door de opslorpemde gemeente tot het bedrag aan wedde dat genoten werd op 1 januari van het jaar der samenvoeging. Een tweede fase, als wij het aldus mogen noemen, bepaalt dat niet het pensioen wordt verleend maar het wachtgeld. Aldus wordt een andere wijze van uitkeren van een vergoeding wegens ambtsopheffing ingesteld; niet meer de pensioenkas komt tussenbeide maar de uitkering valt uitsluitend ten laste der nieuwe gemeente, terwijl echter de rechten op pensioen, alle vereisten in vervulling gegaan, worden gehandhaafd.

Wij menen nog rekening te moeten houden met enkele andere principes die, hetzij omdat zij in de wetteksten vervat zijn, hetzij omdat zij in regerings-kommentaar vastliggen en reeds zó in de gewoonten en zeden verankerd zijn, dat het ons onredelijk zou voorkomen ze nu overboord te werpen.

Aldus ligt nog vast volgens de wet van 30 maart 1861, artikel 8, 2°, dat een gemeentesecretaris na tien jaar te hebben bijgedragen in de pensioenkas, bij afschaffing van zijn ambtsbediening — die toch slechts kan voorkomen bij het verdwijnen van de gemeente — aanspraak verwerft op pensioen.

Een andere wet die hier ter zake van belang is, is die van 30 juli 1903 op de vastheid der gemeentebedieningen en de eraan verbonden ministeriële commentaar van 18 augustus 1903, die in gemeentelijke ambtenaarskringen de rechtzekerheid en de onaantastelijkheid van de functie en het bekleeden ervan ingang heeft doen vinden. Wij lezen « rakende het artikel 6 van voornoemde wet: daar op grond van artikel 6 van de gemeentewet de bedieningen van secretaris en ontvanger bestaan moeten, was het niet nodig, in de nieuwe wet gebeurlijk bedekte afzetting in de vorm van opheffing van de bediening te voorzien. Naar luid van het enig artikel der wet van 3 juli 1894 kan de wedde van de secretaris niet worden verminderd. »

De onverminderbaarheid der wedde werd bij het koninklijk besluit van 28 februari 1935 te niet gedaan op toen zeer gefundeerde gronden die werkelijk door het algemeen belang werden ingegeven. Uit deze elementen van de vorige wetgevingen stellen wij dan : de gemeentesecretaris en de gemeente-ontvanger die zijn ambt verliest wegens ambtsopheffing ontstaan uit het verdwijnen van de gemeente, bezit het recht een keuze te doen om ofwel opnieuw in de kaders van de nieuwe entiteit te worden opgenomen, ofwel om in nonactiviteit te worden gesteld.

De reïntegratie geschiedt door opname in de kaders ofwel door bevestiging in de functie van secretaris of ontvanger. Wij verstaan het aldus : de nieuwe entiteit neemt de secretaris of ontvanger onder diegenen van de samengebrachte gemeenten welke zij verkiest wegens criteria die in het modaliteitenbesluit staan vermeld. De titularissen welke niet tot het ambt worden benoemd, behouden vooreerst persoonlijk hun titel en bekomen een gelijkaardige betrekking als deze welke zij hebben bekleed, met behoud van hun wedde en de eraan verbonden voordelen.

Pour ceux qui demandaient la mise à la retraite, il était prévu en outre que le taux acquis de la pension serait complété par la commune absorbante, jusqu'à concurrence du traitement dont l'intéressé bénéficiait au 1<sup>er</sup> janvier de l'année de la fusion. Une deuxième phase, si nous pouvons nous exprimer ainsi, prévoit l'octroi non pas d'une pension mais d'un traitement d'attente. Ceci revient à établir une nouvelle modalité de versement d'une indemnité pour suppression d'emploi; ce n'est plus la caisse de pension qui intervient, mais le paiement incombe exclusivement à la nouvelle commune, tandis que les droits à la pension sont maintenus dans les mêmes conditions qu'auparavant.

Nous croyons devoir tenir compte également de quelques autres principes figurant déjà dans les textes légaux ou ayant été formulés dans des commentaires gouvernementaux, et qui sont entrés à tel point dans les mœurs qu'il nous paraîtrait peu raisonnable de les abandonner.

C'est ainsi que l'article 8, 2°, de la loi du 30 mars 1861 prévoit qu'un secrétaire communal ayant participé pendant dix ans à la caisse, a droit à la pension lorsque sa place est supprimée, cette suppression ne pouvant cependant avoir lieu qu'en cas de disparition de la commune.

Autres éléments importants : la loi du 30 juillet 1903 relative à la stabilité des emplois communaux et le commentaire ministériel du 18 août 1903, qui a donné aux fonctionnaires communaux des assurances quant à l'intangibilité de la fonction. Nous lisons à propos de l'article 6 de cette loi : « Les emplois de secrétaire et de receveur étant obligatoires, en vertu de l'article 6 de la loi communale, il n'y avait pas lieu, dans la loi nouvelle, d'envisager l'éventualité de révocations déguisées sous la forme de suppressions de places. En vertu de l'article unique de la loi du 3 juillet 1894, la réduction du traitement du secrétaire n'est pas possible ».

L'impossibilité de réduire le traitement a été abolie par l'arrêté royal du 28 février 1935, pour des raisons qui, à l'époque, furent jugées très pertinentes et qui étaient vraiment inspirées par le souci de l'intérêt général. Si l'on se réfère aux principes des lois antérieures, on peut donc dire que le secrétaire ou le receveur communal qui perd son emploi par suite d'une suppression d'emploi résultant de la disparition de la commune, a le droit d'opter entre sa réintégration dans les cadres de la nouvelle entité administrative et sa mise en non-activité.

La réintégration sera faite soit par incorporation dans les cadres, soit par confirmation dans les fonctions de secrétaire ou de receveur communal. A notre sens, l'entité nouvelle choisira comme secrétaire ou comme receveur celui des communes fusionnées auquel elle accorde sa préférence sur la base des critères énumérés dans l'arrêté d'exécution. Les titulaires qui ne sont pas appelés à occuper le même emploi dans la commune née de la fusion, conserveront le titre de leur fonction; ils se verront conférer un emploi équivalent à celui qu'ils ont rempli et conserveront leur traitement et les avantages y attachés.

Het begrip « nonactiviteit » welke in de wetgeving nog niet wordt gebruikt, wordt hier ingevoerd om alleen te dienen in het bestek van een op een hervorming berustende ambtsopheffing. Van deze nonactiviteit kan alleen toepassing worden gemaakt in het geval dat de ambtenaar er zelf de keuze van doet, en op voorwaarde dat hij het ambt, waaruit hij wordt ontheven, tien jaar heeft uitgeoefend.

Het vergoeden van deze nonactiviteit zal geschieden volgens het stelsel van het wachtgeld of de disponibiliteit, met inachtneming van de loopbaan welke hij heeft verworven in pensioengerechtigde diensten en jaren. De volledige pensioenaanspraak zal behouden blijven wanneer hij de overige pensioenvoorwaarden vervult. Ondertussen zal ten zijnen laste op zijn nonactiviteitswedde dezelfde inhouding geschieden als voor de agenten in activiteit.

Het verlenen van prioriteitsrechten is een maatregel, die enerzijds wegens humanitaire redenen, anderzijds om de verworven scholing wordt ingevoerd. Geknakt worden in een loopbaan en een ambt dat men had verkozen, is voor iedereen een pijnlijk moment, bepaald nog meer als dit alles buiten uw persoonlijke wil geschiedt. Een aanmoediging, een geruststelling, een hoop is het dan ook te zien dat én waardering bestaat én nieuwe toekomstmogelijkheden geboden worden. Dergelijke gunst brimeert ten andere niemand; gebruik kunnen maken van verworven geschooldheid — een dwingende eis van onze tijd — zal dan ook een weldaad zijn voor de lokale besturen waar de nieuwe indiensttreding zal kunnen geschieden.

De omvorming van de gemeenten is een dringende eis, iedereen is ervan overtuigd, maar de ambtenaar die reeds anderhalve eeuw het gebouw van het gemeentelijk beheer heeft geschraagd, worde dan ook verder behandeld met het respect, met de waardering die hij verdient, met de billijkheid, met de zekerheid waarvan de wetgever reeds talrijke bewijzen heeft gegeven. Voortgaande op die traditie brengen wij ons voorstel onder uw aandacht.

Wij menen dat het een daad van moraliteit is de wet van heden te zien in het perspectief van de wet van het verleden, de huidige schikking te toetsen, aan te passen en door te voeren volgens de geest die er bestendig mede verbonden is geweest. Ja meer nog, de weg op te gaan van de evolutie die aan iedere werknemer wordt geboden : bestaanszekerheid, aanbod voor de verworven voordelen, bekrachtiging van zijn beslaand statuut.

#### R. DE MAN.

(1) Vorige wetten welke gemeenten hebben doen verdwijnen :

9 augustus 1881. — Wet houdende aanhechting van de gemeente Battignies aan de stad Binche.

1 juli 1899. — Wet tot afschaffing van de gemeente Maria-kerke en wijziging van de grensscheiding tussen de stad Oostende en de gemeente Stene.

12 juli 1899. — Wet houdende afschaffing van de gemeente St-Pieter op den Dijk en wijziging van de grensscheiding tussen de stad Brugge en de gemeenten Koolkerke, Dudzele, Lissewege en Uitkerke.

La notion de « non-activité », inconnue dans notre législation, y est introduite pour régler le seul cas de suppression d'emploi consécutive à une réforme administrative. Elle ne peut être appliquée que si le fonctionnaire intéressé opte lui-même pour cette solution et à condition qu'il ait exercé pendant dix années la fonction dont il est démis.

Le fonctionnaire ainsi mis en « non-activité » bénéficiera d'une indemnité d'attente ou de disponibilité, compte tenu de la carrière qu'il aura accomplie et des droits à la pension que celle-ci lui aura conférés. Il conservera intégralement ses droits à la pension s'il remplit les autres conditions requises. Dans l'entre-temps, il subira la même retenue sur son traitement de non-activité que les agents en activité de service.

L'octroi de propriétés se justifie, d'une part, par des considérations humanitaires et, d'autre part, par l'expérience acquise par les intéressés dans l'exercice de leurs fonctions. Il est pénible de voir sa carrière brisée dans une fonction que l'on avait choisie, surtout lorsque l'intéressé n'est pour rien dans cette décision. Aussi est-il encourageant et rassurant de constater que la fonction est appréciée à sa juste valeur et qu'elle offre de nouvelles possibilités d'avenir. Par ailleurs, l'octroi de cette priorité ne lèse personne et l'expérience acquise — si précieuse à notre époque — profitera aux administrations locales qui pourront reprendre ces fonctionnaires.

La réforme communale s'impose d'urgence, nul n'en doute, mais le fonctionnaire qui, depuis un siècle et demi, est la cheville ouvrière de la gestion communale, doit continuer à être traité avec toute l'estime qu'il mérite, avec le respect, l'équité et les égards pour ses intérêts légitimes dont le législateur a déjà souvent fait preuve envers lui; c'est en nous inspirant de cette tradition que nous soumettons la présente proposition de loi à vos suffrages.

Nous croyons que la simple morale exige que la législation de notre époque se situe dans la ligne de la tradition et que les dispositions nouvelles soient conformes aux préoccupations qui l'ont inspirée. En conséquence, nous devons suivre l'évolution qui se dessine dans les mesures prises en faveur de tous les travailleurs : sécurité d'existence, respect des avantages acquis, confirmation du statut existant.

(1) Lois antérieures par lesquelles ont été supprimées certaines communes :

9 août 1881. — Loi portant annexion de la commune de Battignies à la ville de Binche.

1<sup>er</sup> juillet 1899. — Loi portant suppression de la commune de Mariakerke et modification des limites séparatives de la ville d'Oostende et de la commune de Stene.

12 juillet 1899. — Loi portant suppression de la commune de Saint-Pierre-sur-la-Digue et modification des limites séparatives de la ville de Bruges et des communes de Koolkerke, Dudzele, Lissewege et Uitkerke.

30 maart 1921. — Wet tot het vergroten der stad Brussel met het oog op de uitbreiding der zeevaartinstellingen.

22 maart 1929. — Wet houdende uitbreiding der stad Antwerpen door het inlijven bij haar grondgebied van de gemeenten Austruweel, Wilmarsdonk, Oorderen, alsmede van een gedeelte der gemeenten Ekeren, Merksem, Hoevenen en Lillo.

22 juli 1930. — Wet houdende inlijving van de gemeente Hodimont bij Verviers.

22 juli 1952. — Wet tot toevoeging van de gemeente Neuville-sous-Huy aan de gemeente Tihange.

22 juli 1952. — Wet tot toevoeging van de gemeente Vissoul aan de gemeente Oteppe.

22 juli 1952. — Wet tot toevoeging van de gemeente Linchet aan de gemeente Modave.

22 maart 1958. — Wet tot aanhechting van het grondgebied der gemeenten Lillo, Berendrecht en Zandvliet bij de stad Antwerpen.

\*\*

(2) Wet van 30 maart 1921. — Vergroten der stad Brussel :

ART. 18. — Wegens de afschaffing van hun ambt, kunnen de gemeentesecretarissen der gemeenten ingelijfd bij het grondgebied der stad Brussel, naar zij verkiezen, ofwel aanspraak maken op de wetten en reglementen, die hun rechten op pensioen beheersen, ofwel van de stad Brussel een betrekking bekomen, welke wat de daaraan verbonden jaarwedde en verdiensten betreft, gelijkstaat met het vroeger door hen beklede ambt.

Aan bovengemelde gemeentesecretarissen, die mochten verkiezen op pensioen gesteld te worden, verleent de stad Brussel een aanvullend pensioen, hetwelk evenveel bedraagt als het verschil tussen het bedrag van het pensioen, dat zij wegens de afschaffing van hun ambt zouden bekomen, en het bedrag hunner jaarwedde op 1 januari van het jaar, waarin deze wet wordt bekendgemaakt.

Mochten die gemeentesecretarissen een betrekking bekomen bij een openbaar bestuur nadat zij op pensioen gesteld zijn, dan worden de voordelen, die hun door de bepalingen van dit artikel zijn verleend, verminderd tot het bedrag der jaarwedde, welke voor hun nieuwe betrekking is toegekend.

\*\*

Wet van 22 maart 1929. — Uitbreiding van de stad Antwerpen.

ART. 7. — Al de leden van het personeel der bij Antwerpen ingelijfde gemeenten, worden door laatstgenoemde stad overgenomen.

De secretarissen en ontvangers der ingelijfde gemeenten kunnen wegens de opheffing van hun ambt, naar verkiezen begunstigd worden met de wetten en reglementen, die hun pensioensrechten beheersen, of van de stad Antwerpen, wat hun wedde en de daaraan verbonden voordelen betreft, een gelijkwaardige betrekking als deze, welke zij bekleedden, bekomen.

De stad Antwerpen verleent aan voornoemde gemeentesecretarissen en ontvangers, die de oppensioenstelling mochten verkozen hebben, een bijpensioen, gelijk aan het verschil tussen het pensioen, dat zij wegens de opheffing van hun ambt mochten bekomen, en het bedrag hunner wedde op 1 januari van het jaar, waarin deze wet wordt afgekondigd.

Ingeval deze gemeenteamblenaren na hun oppensioenstelling, een betrekking in een openbaar bestuur mochten bekomen, worden de voordelen, die hun bij de bepalingen van dit artikel worden verleend, ten bedrage van de wedde hunner nieuwe betrekking verminderd.

\*\*

Wet van 22 juli 1930. — Inlijving van Hodimont bij Verviers.

ART. 3. — Alle leden van het gemeentepersoneel van Hodimont worden door Verviers overgenomen.

30 mars 1921. — Loi ayant pour objet l'agrandissement de la ville de Bruxelles, en vue de l'extension des installations maritimes.

22 mars 1929. — Loi portant agrandissement de la ville d'Anvers par l'incorporation à son territoire des communes d'Austruweel, Wilmarsdonk et Oorderen, ainsi que d'une partie des communes d'Ekeren, Merksem, Hoevenen et Lillo.

22 juillet 1930. — Loi annexant la commune de Hodimont à la ville de Verviers.

22 juillet 1952. — Loi portant annexion de la commune de Neuville-sous-Huy à la commune de Tihange.

22 juillet 1952. — Loi portant annexion de la commune de Vissoul à la commune d'Oteppe.

22 juillet 1952. — Loi portant annexion de la commune de Linchet à la commune de Modave.

22 mars 1958. — Loi portant incorporation du territoire des communes de Lillo, Berendrecht et Zandvliet à la ville d'Anvers.

\*\*

(2) Loi du 30 mars 1921. — Agrandissement de la ville de Bruxelles.

ART. 18. — Les secrétaires communaux des communes incorporées au territoire de la ville de Bruxelles pourront à leur choix, à raison de la suppression de leur emploi, bénéficier des lois et règlements qui régissent leurs droits à une pension de retraite ou obtenir de la ville de Bruxelles un emploi équivalent, en ce qui regarde le traitement et les avantages y attachés, à celui qu'ils occupaient.

La ville de Bruxelles accordera aux secrétaires communaux dont il est question ci-dessus, et qui auraient opté pour la mise à la retraite, un supplément de pension équivalent à la différence entre le taux de la pension de retraite qu'ils auraient obtenue à raison de la suppression de leur emploi et le montant de leur traitement au 1<sup>er</sup> janvier de l'année de la publication de la présente loi.

Dans le cas où les secrétaires communaux obtiendraient, après leur mise à la retraite, un emploi dans une administration publique, les avantages qui leur sont conférés par les dispositions du présent article, seront réduits à concurrence du traitement attaché à leur nouvel emploi.

\*\*

Loi du 22 mars 1929. — Agrandissement de la ville d'Anvers.

ART. 7. — Tous les membres du personnel des communes incorporées au territoire d'Anvers seront repris par cette ville.

Les secrétaires et receveurs communaux des communes incorporées pourront, à leur choix, en raison de la suppression de leur emploi, bénéficier des lois et règlements qui régissent leurs droits à une pension de retraite ou obtenir de la ville d'Anvers un emploi équivalent, en ce qui regarde le traitement et les avantages y attachés, à celui qu'ils occupaient.

La ville d'Anvers accordera aux secrétaires et receveurs communaux dont il est question ci-dessus, et qui auraient opté pour la mise à la retraite, un supplément de pension équivalent à la différence entre le taux de la pension de retraite qu'ils auraient obtenue à raison de la suppression de leur emploi et le montant de leur traitement au 1<sup>er</sup> janvier de l'année de la publication de la présente loi.

Dans le cas où ces fonctionnaires communaux obtiendraient, après leur mise à la retraite, un emploi dans une administration publique, les avantages qui leur sont conférés par les dispositions du présent article, seront réduits à concurrence du traitement attaché à leur nouvel emploi.

\*\*

Loi du 22 juillet 1930. — Annexion de Hodimont à Verviers

ART. 3. — Tous les membres du personnel communal de Hodimont seront repris par Verviers.

ART. 4. — De secretaris en ontvanger van Hodimont, kunnen, wegens de opheffing van hun ambt, naar verkiezen begunstigd worden met de welten en reglementen, welke hun rechten op pensioen beheersen, of van de stad Verviers, wat hun wedde en de daaraan verbonden voordelen betreft, een gelijkwaardige betrekking als deze, welke zij bekleedden, bekomen.

De stad Verviers zal aan de in dit artikel bedoelde gemeenteambtenaren, welke de oppensioenstelling mochten verkozen hebben, een aanvullingspensioen verlenen, gelijk aan het verschil tussen het pensioenbedrag, dat zij wegens hun ambtsopheffing mochten bekomen, en hun weddebedrag op 1 januari van het jaar, waarin onderhavige wet wordt afgekondigd.

Ingeval deze ambtenaren na hun oppensioenstelling, een betrekking in een openbaar bestuur mochten bekomen, worden de voordelen welke hun bij de bepalingen van onderhavig artikel worden verleend, ten bedrage van de aan hun nieuw ambt verbonden wedde verminderd.

\*\*

Wet van 22 juli 1952. — Toevoeging van Neuville-sous-Huy aan Tihange :

ART. 3. — Daar de betrokken gemeenten dezelfde gemeente-secretaris hebben, behoudt deze onder persoonlijke titel de rechten en voordelen, die hij vóór de toevoeging van Neuville-sous-Huy aan Tihange genoot.

\*\*

Wet van 22 juli 1952. — Toevoeging van Vissoul aan Oteppe.

ART. 4. — Met ingang van de inwerkingtreding dezer wet worden de ambtenaren in vaste dienst zowel van de gemeente Vissoul als van C.O.O. van Vissoul in beschikbaarheid wegens ambtsopheffing gesteld met wachtgeld ten bezware van de gemeente Oteppe, vastgesteld overeenkomstig het bepaalde omtrent de indisponibiliteitsstelling van het rijkspersoneel.

Wet van 22 maart 1958. — Aanhechting bij het grondgebied van Antwerpen.

ART. 7. — Al de leden der drie opgeheven gemeenten worden opgenomen in de kaders van het personeel der stad Antwerpen.

De stad Antwerpen is ertoe gehouden aan de leden van het personeel van de opgeheven gemeenten tot op de datum waarop zij in ruste worden gesteld tenminste de wedde toe te kennen die zij zouden ontvangen hebben, indien zij met hun huidige graad in de opgeheven gemeente in dienst waren gebleven.

De leden van het personeel van de opgeheven gemeenten blijven onderworpen aan het pensioenstelsel dat op hen toepasselijk is op de datum van het in werking treden van deze wet.

(3) Artikel 103 van de wet van 10 maart 1925 op de openbare onderstand.

« De behoorlijk benoemde bedienden van de besturen der godshuizen en burelen van weldadigheid worden overgenomen door de commissiën van openbare onderstand; zij behouden, voor zich persoonlijk, hun titel, hun jaarwedden, en de voordelen die hun waren toegekend.

De bedienden, alsmede de secretarissen en de ontvangers der burgerlijke godshuizen en der burelen van weldadigheid, die in hun ambt niet mochten behouden zijn of niet mochten benoemd worden, hetzij in de besturen van onderstand, hetzij in de openbare besturen, tot een gelijke bezoldigde betrekking, hebben aanspraak op de voordelen verleend aan 's Rijks ambtenaren, die bij algemene regel, wegens herinrichting der diensten of afschaffing van bediening in het belang der diensten, beschikbaar gesteld worden. Zij behouden in elk geval de ere-titel van hun ambt.

Zij hebben recht op een wachtwedde van gelijk bedrag als hun laatste wedde in werkelijke dienst.

Zij die, binnen de tijd van één jaar, weigeren de betrekking te aanvaarden welke hun door een commissie van onderstand

ART. 4. — Les secrétaires et receveur de la commune de Hodimont pourront à leur choix, en raison de la suppression de leur emploi, bénéficier des lois et règlements qui régissent leurs droits à une pension de retraite ou obtenir de la ville de Verviers un emploi équivalent, en ce qui regarde le traitement et les avantages y attachés, à celui qu'ils occupaient.

La ville de Verviers accordera aux fonctionnaires communaux, visés dans le présent article, et qui auraient opté pour la mise à la retraite, un supplément de pension équivalent à la différence entre le taux de la pension de retraite qu'ils auraient obtenue en raison de la suppression de leur emploi et le montant de leur traitement au 1<sup>er</sup> janvier de l'année de la publication de la présente loi.

Dans le cas où lesdits fonctionnaires obtiendraient, après leur mise à la retraite, un emploi dans une administration publique, les avantages qui leur sont conférés par les dispositions du présent article seront réduits à concurrence du traitement attaché à leur nouvel emploi.

\*\*

Loi du 22 juillet 1952. — Annexion de Neuville-sous-Huy à Tihange.

ART. 3. — Les deux localités en cause ayant le même secrétaire communal, celui-ci conservera, à titre personnel, les droits et avantages qu'il possédait avant l'annexion de Neuville-sous-Huy à Tihange.

\*\*

Loi du 22 juillet 1952. — Annexion de Vissoul à Oteppe.

ART. 4. — A partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, les agents, nantis d'une nomination définitive, appartenant au personnel tant de la commune de Vissoul que de sa commission d'assistance publique, seront mis en disponibilité par suppression d'emplois, avec jouissance d'un traitement d'attente à charge de la commune d'Oteppe, fixé conformément aux dispositions relatives à la mise en disponibilité des agents de l'Etat.

Loi du 22 mars 1958. — Incorporation à la ville d'Anvers.

ART. 7. — Tous les membres du personnel des trois communes supprimées seront repris dans les cadres du personnel de la ville d'Anvers.

La ville d'Anvers est tenue d'accorder aux membres du personnel des communes supprimées, jusqu'à la date où ils sont mis à la retraite, au moins le traitement qu'ils auraient eu en restant au service des communes supprimées avec leur grade actuel.

Les membres du personnel des communes supprimées restent soumis au régime de pension qui leur est applicable au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

(3) Article 103 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique.

Les agents des administrations des hospices et des bureaux de bienfaisance, pourvus d'une nomination régulière, sont repris par les commissions d'assistance publique; ils conservent, à titre personnel, leur qualité, leurs traitements et les avantages qui leur étaient octroyés.

Les agents, ainsi que les secrétaires et receveurs des hospices civils et des bureaux de bienfaisance, qui ne pourraient être maintenus dans leurs fonctions ou ne pourraient être pourvus soit dans les administrations d'assistance, soit dans les administrations publiques, d'une situation pécuniaire équivalente, ont droit aux avantages accordés aux fonctionnaires de l'Etat mis en disponibilité par mesure générale par suite de réorganisation des services ou de suppression d'emploi dans l'intérêt des services. Ils conservent, en tout cas, le titre honorifique de leurs fonctions.

Ils ont droit à un traitement de disponibilité égal à leur dernier traitement d'activité.

Ceux qui, dans un délai d'un an, refusent d'accepter la situation qui leur est offerte par une commission d'assistance ou

of door een openbaar bestuur is aangeboden, worden geacht hun ontslag te nemen.

Is er geschil, dan doet de bestendige deputatie uitspraak, behoudens beroep bij de koning. »

*Nieuw gedeelte toegevoegd door het artikel 112 van de wet van 14 februari 1961 :*

De beschikkingen van onderhavig artikel zijn eveneens van toepassing op de agenten van de commissies van openbare onderstand wier betrekking opgeheven wordt ingevolge de oprichting van een intercommunale commissie of ingevolge de instelling van gewestelijke ontvangers.

\*\*

### **Voorstel van wet tot regeling van de toestand van de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger der samengevoegde gemeenten.**

#### **EERSTE ARTIKEL.**

In de door samenvoeging ontstane gemeente worden de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger benoemd onder de titularissen van dit ambt in de gemeenten welke bij de samenvoeging betrokken zijn.

#### **ART. 2.**

De gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger uit samengevoegde gemeenten die niet in hun ambt worden behouden, kunnen, naar eigen keuze, ofwel in de kaders der nieuwe gemeente worden opgenomen met behoud van hun titel, hun wedde en de eraan verbonden voordelen, ofwel, zo zij hun ambt gedurende minstens 10 jaar hebben waargenomen, op nonactiviteit worden gesteld met recht op een vergoeding volgens het disponibiliteitsregime.

In het laatste geval behouden zij hun aanspraken op pensioen en wordt op hun wachtgeld dezelfde bijdrage ingehouden als voor het personeel in actief dienstverband.

#### **ART. 3.**

De secretarissen en ontvangers van samengevoegde gemeenten, die niet tot het ambt werden benoemd, genieten prioriteit om in een dezer functies benoemd te worden in een andere gemeente volgens de bekwaamheidsvereisten waaraan zij voldoen op het ogenblik der samenvoeging.

R. DE MAN.

A. SLEDSSENS.

par une administration publique, sont considérés comme démissionnaires.

En cas de contestation, la députation permanente statue, sauf recours au Roi. »

*Alinéa nouveau inséré par l'article 112 de la loi du 14 février 1961 :*

Les dispositions prévues au présent article sont applicables également aux agents des commissions d'assistance publique dont l'emploi est supprimé à la suite de la création d'une commission intercommunale ou de l'institution de receveurs régionaux.

\*\*

### **Proposition de loi réglant la situation des secrétaires et receveurs communaux des communes fusionnées.**

#### **ARTICLE PREMIER.**

Dans les communes issues d'une fusion, les secrétaire et receveur communaux sont nommés parmi les titulaires de la même fonction dans les communes qui ont fait l'objet de cette fusion.

#### **ART. 2.**

Les secrétaire et receveur d'une commune fusionnée qui ne sont pas maintenus dans leurs fonctions antérieures, pourront opter soit pour la réintégration dans les cadres administratifs de la nouvelle commune, en conservant leur titre, leur traitement et les avantages y attachés, soit, s'ils ont exercé leurs fonctions pendant dix années au moins, pour la mise en non-activité en bénéficiant de l'indemnité prévue dans le régime de disponibilité.

Dans ce dernier cas, ils conserveront leurs droits à la pension et la retenue opérée sur leur traitement de non-activité sera calculée au même taux que pour les agents en activité de service.

#### **ART. 3.**

Les secrétaires et receveurs des communes fusionnées qui n'auront pas été maintenus dans leurs fonctions, seront nommés par priorité dans une autre commune, eu égard aux conditions de capacité qu'ils remplissent au moment de la fusion.