

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

31 JANVIER 1963.

Proposition de loi portant des mesures de régularisation en faveur des agents temporaires de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nonobstant les différentes mesures prises au cours des dix dernières années en vue de pourvoir les agents temporaires des administrations de l'Etat d'une nomination à titre définitif, il restait, à la date du 30 juin 1962, non moins de 3.679 agents non pourvus d'une désignation définitive dans l'ensemble des départements ministériels (voir l'Exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'exercice 1963, page 87).

Il est à peine besoin de dire que cet état de choses pose de sérieux problèmes.

En effet, pour les intéressés eux-mêmes, cette situation est loin d'être enviable : il y a tout d'abord la précarité de leur emploi; les agents temporaires non-régularisés sont, si l'on veut, en suspens : ils restent provisoirement en service, mais sans aucune garantie de maintien. Cette situation est d'autant plus pénible que, le plus souvent, cette situation perdurant, les intéressés ne se trouvent plus en début de carrière et sont moins jeunes : ils ont donc moins de chances de trouver éventuellement un emploi dans le secteur privé.

Deuxième désavantage que subissent les intéressés : ils ne peuvent pas participer à des examens ou concours de promotion et d'avancement qu'on organise dans leur département : ceux-ci sont, en effet, strictement réservés aux agents nommés à titre définitif. Il en résulte que tout zèle et dévouement sont inutiles : ils sont bloqués dans leur grade, situation bien peu encourageante !

R. A 6437.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1962-1963.

31 JANUARI 1963.

Voorstel van wet houdende regularisatiemaatregelen ten gunste van het tijdelijk rijkspersoneel.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Niettegenstaande de verschillende maatregelen die de jongste tien jaren zijn genomen om de tijdelijke beambten van de rijksbesturen in vast verband te benoemen, waren er op 30 juni 1962 in de gezamenlijke ministeriële departementen niet minder dan 3.679 beambten die nog geen vaste aanstelling hadden gekregen (zie Algemene Toelichting van de Begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor het dienstjaar 1963, blz. 87).

Het hoeft nauwelijks gezegd te worden dat die stand van zaken ernstige problemen doet rijzen.

Voor de betrokkenen zelf is die toestand immers verre van benijdenswaardig : in de eerste plaats wegens de onzekerheid van hun betrekking; de toestand van de niet-geregulariseerde tijdelijke beambten is als het ware hangende : zij blijven voorlopig in dienst maar zonder enige waarborg. Dit is des te pijnlijker omdat die toestand blijft aanslepen en de betrokkenen meestal niet meer aan het begin van hun loopbaan staan en niet meer zo jong zijn : zij hebben dus minder kans om eventueel een betrekking te vinden in de particuliere sector.

Tweede nadeel voor de betrokkenen : zij mogen niet deelnemen aan examens of vergelijkende examens voor rang- of weddebevordering, die in hun departement worden gehouden : deze examens zijn immers strikt voorbehouden voor de vaste beambten. Dit heeft ten gevolge dat alle ijver en toewijding vruchteloos zijn : zij zijn geblokkeerd in hun rang, en dit is wel niet erg bemoedigend !

R. A 6437.

D'autre part, pour l'Administration non plus, cette situation n'est pas avantageuse : la présence d'agents dont la situation administrative n'est pas claire ni assurée, constitue à n'en pas douter un élément d'instabilité au sein des administrations permanentes.

Il est, par ailleurs, assez paradoxal de constater que, d'une part, l'Etat impose aux employeurs du secteur privé des délais de préavis de plus en plus longs à donner à leur personnel, favorisant ainsi la stabilité d'emploi dans le commerce et l'industrie privés, tandis que d'autre part ce même Etat, en sa qualité de patron, néglige de régulariser la situation de ses propres agents qui comptent pourtant souvent de très nombreuses années de service.

Ajoutons à cela encore un argument d'ordre administratif : depuis plusieurs années, il est fréquemment question de la revalorisation de la fonction publique. Qu'il s'agisse en l'espèce principalement d'un problème de rémunérations, nul ne le contestera sans doute. Il n'en reste pas moins que cette revalorisation de la fonction publique implique aussi la régularisation de la situation juridique et administrative de tous les fonctionnaires et agents de l'Etat.

C'est pour toutes les raisons développées ci-dessus que nous avons l'honneur de soumettre aux délibérations de la Haute Assemblée cette proposition de loi tendant à régulariser les agents temporaires de l'Etat. Notre proposition est extrêmement modérée : elle tend uniquement à accorder le bénéfice d'une nomination définitive aux agents temporaires comptant plus de dix ans d'ancienneté effective. Il ne se conçoit évidemment plus, pour des raisons sociales et humaines, de mettre fin aux fonctions des intéressés. Alors, il est préférable, nous semble-t-il, de les nommer purement et simplement à titre définitif.

Il semble bien superflu d'imposer d'autres conditions aux intéressés étant donné que l'on pourrait difficilement prétendre qu'ils ne satisfont pas aux conditions qu'impose l'exercice de leurs fonctions : dans ce cas, les différents gouvernements seraient bien coupables de les avoir maintenus en fonction !

Le but éminemment social poursuivi par la présente proposition de loi incitera, nous l'espérons de tout cœur, tous les membres de la Haute Assemblée à l'adopter rapidement, et ce d'autant plus que la mesure que nous préconisons ne manquera pas d'avoir des répercussions heureuses sur le bon fonctionnement des administrations publiques.

H. LAHAYE.

Aan de andere kant is deze stand van zaken ook geen voordeel voor de Administratie : de aanwezigheid van beambten wier administratieve positie niet vaststaat en niet verzekerd is, vormt ongetwijfeld een factor van onstandvastigheid in de permanente administraties.

Het is overigens nogal paradoxaal dat de Staat, enerzijds, aan de werkgevers in de particuliere sector steeds langere opzeggingstermijnen voorschrijft en aldus de vastheid van betrekking in handel en nijverheid bevordert, terwijl hij zelf, als werkgever, nalaat de toestand te regelen van zijn eigen beambten die vaak lange jaren dienst hebben.

Wij voegen bij dat alles nog een argument van administratieve aard : sinds jaren is er al sprake van de herwaardering van het openbaar ambt. Niemand zal betwisten dat hier in de eerste plaats gedoeld wordt op de bezoldiging. Maar die herwaardering van het openbaar ambt onderstelt niettemin dat de juridische en administratieve positie van alle rijksambtenaren wordt geregulariseerd.

Op grond van een en ander hebben wij de eer aan de Hoge Vergadering dit voorstel van wet aan te bieden, dat voorziet in regularisatie voor de tijdelijke beambten van het Rijk. Ons voorstel is zeer gematigd : het strekt uitsluitend om aan de tijdelijke beambten die meer dan tien jaren werkelijke dienst hebben, een definitieve benoeming te verlenen. Het is op grond van sociale en zuiver menselijke overwegingen natuurlijk niet meer mogelijk aan de betrekking van de belanghebbenden een einde te maken. Wij achten het dan ook beter hen eenvoudig in vast verband te benoemen.

Het lijkt wel overbodig aan de betrokkenen nog andere eisen te stellen, aangezien men bezwaarlijk kan beweren dat zij niet voldoen aan de eisen voor het uitoefenen van hun betrekking : anders zou de verschillende regeringen wel veel schuld treffen omdat zij hen in dienst hebben gehouden !

Het voortreffelijk sociaal oogmerk dat dit voorstel van wet nastreeft zal, naar wij van harte hopen, alle leden van de Hoge Vergadering aanzetten om het spoedig aan te nemen, te meer omdat de maatregel die wij voorstellen een gelukkige weerslag zal hebben op de goede gang van de openbare besturen.

Proposition de loi portant des mesures de régularisation en faveur des agents temporaires de l'Etat.

ARTICLE PREMIER.

Les fonctionnaires et agents temporaires des administrations de l'Etat qui au 31 décembre 1962 comptent au moins dix ans de service effectif peuvent prétendre à une nomination définitive dans les fonctions qu'ils occupent à cette date.

ART. 2.

Le Roi arrêtera les modalités d'application de la présente loi.

H. LAHAYE.
L. MERCHIER.
J. DE GRAUW.
H. MAISSE.
G. GILSON.
P. DESCAMPS.

Voorstel van wet houdende regularisatiemaatregelen ten gunste van het tijdelijk rijkspersoneel.

EERSTE ARTIKEL.

De tijdelijke ambtenaren en beambten van de rijksbesturen, die op 31 december 1962 ten minste tien jaren werkelijke dienst tellen, kunnen aanspraak maken op vaste benoeming in de betrekking welke zij op die datum uitoefenden.

ART. 2.

De Koning bepaalt de wijze van uitvoering van deze wet.