

**BELGISCHE SENAAAT**


---

 ZITTING 1962-1963.
 

---



---

 14 NOVEMBER 1962.
 

---

Ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1963.

---

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIEN (1)  
UITGEBRACHT DOOR DE H. VAN LAEYS.

---

DAMES EN HEREN,

Alvorens de bespreking van de begroting zelf aan te vatten, spreekt de Commissie bij monde van haar Voorzitter de wens uit, dat de Minister er bij de Kamer op zou aandringen, dat zij zo spoedig mogelijk het ontwerp van wet houdende hervorming van de Rijkscomptabiliteit onderzoekt en goedkeurt.

I

**Vergelijking tussen de begrotingskredieten voor de dienstjaren 1962 en 1963.**

De ontwerp-begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1963, zoals zij is ingediend, bedraagt . . . F	5.718.631.000
De aangepaste begroting van 1962 beloopt. . . . . F	6.096.959.000
<hr/>	
Het ontwerp voor 1963 wijst dus op een vermindering van . F	378.328.000

De redenen van de schommelingen in de door het Ministerie van Financiën aangevraagde kredieten

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Adam, De Baeck, De Man, Legis Desmet, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Jennard, Leemans, Van Houtte, Versé, Wiard en Van Laeys, verslaggever.

R. A 6375.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-XXI (Zitting 1962-1963) : Ontwerp van wet.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

 SESSION DE 1962-1963.
 

---



---

 14 NOVEMBRE 1962.
 

---

Projet de loi contenant le budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1963.

---

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES (1)  
PAR M. VAN LAEYS.

---

MESDAMES, MESSIEURS,

Avant d'aborder la discussion du budget lui-même, la Commission, par la voix de son Président, a exprimé le vœu que le Ministre insiste à la Chambre pour que celle-ci examine et vote au plus tôt le projet de loi portant réforme de la comptabilité de l'Etat.

I

**Comparaison entre les crédits budgétaires des exercices 1962 et 1963.**

Le projet de budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1963, tel qu'il est déposé, s'élève à F	5.718.631.000
Le budget ajusté de 1962 s'élève à . . . . . F	6.096.959.000
<hr/>	
Le projet de 1963 fait donc apparaître une diminution de . F	378.328.000

Les causes de fluctuation des crédits sollicités par le Ministère des Finances sont détaillées dans

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; Adam, De Baeck, De Man, Louis Desmet, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Jennard, Leemans, Van Houtte, Versé, Wiard et Van Laeys, rapporteur.

R. A 6375.

Voir :

Document du Sénat :

5-XXI (Session de 1962-1963) : Projet de loi.

zijn in het verantwoordingsprogramma uiteengezet en kunnen worden samengevat als volgt :

Verminderingen :

- |  |             |
|--|-------------|
| 1. Vermindering van . . . . F  | 385.000.000 |
| op artikel 20-2 «Dotatie af te dragen aan de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade». |             |

De wet houdende de begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1960 voorziet dat vanaf 1 januari 1960 de jaarlijkse dotaties van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade aan de werkelijke behoeften van elk jaar zullen aangepast zijn.

Voor het dienstjaar 1963 kunnen de uitgaven van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade als volgt worden geraamd :

— Vergoedingen en voorschotten te betalen in speciën . . . F	25.000.000
— Verschil in meer tussen de uitgaven en de ontvangsten betreffende de herstell kredieten te verlenen aan de getroffen en . .	15.000.000
— Tegemoetkoming in de rentelast en de kosten van toekenning en beheer van de wederopbouw kredieten . . . . .	125.000.000
— Rente en aflossing van de lening tot Wederopbouw . . . . .	795.000.000
— Rente en aflossing van de obligaties afgegeven aan de getroffen en als betaling van hun vergoedingen . . . . .	785.000.000
	F 1.745.000.000

Rekening houdend met diverse ontvangsten, geraamd op 20 miljoen (terugvordering van ten onrechte betaalde vergoedingen en voorschotten eertijds verleend aan de kredietinstellingen met het oog op de financiering van de herstell kredieten toegestaan ter uitvoering van de wetgeving voorafgaand aan de wet van 1 oktober 1947 en rente van deze voorschotten, terugbetaling der ontbrekende coupons van de obligaties der lening tot Wederopbouw en van de aflosbare schuld), blijkt een dotatie van 1.725 miljoen noodzakelijk voor de financiële verrichtingen van het dienstjaar 1963 (tegenover 2.110 miljoen in 1962).

- |   |            |
|---|------------|
| 2. De tijdelijke bijzondere toelage in 1962 aan sommige personeelsleden van het Ministerie van Financiën toegekend bij koninklijk besluit van 24 april 1962, dient niet meer uitgetrokken te worden in 1963 . . F | 60.000.000 |
|---|------------|

le programme justificatif et peuvent se résumer comme suit :

Diminutions :

- |   |             |
|---|-------------|
| 1. Diminution de . . . . F  | 385.000.000 |
| à l'article 20-2 «Dotation à verser à la Caisse Autonome des Dommages de guerre». |             |

La loi contenant le budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1960 prévoit qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1960, la Caisse autonome recevra des dotations annuelles exactement adaptées aux besoins réels de chaque année.

Pour l'exercice 1963, on peut estimer que la Caisse aura à faire face à des charges estimées aux montants ci-après :

— Indemnités et avances à payer en numéraire . . . . . F	25.000.000
— Excédent des décaissements sur les recettes se rapportant à la mise à la disposition des sinistrés des crédits de restauration F	15.000.000
— Intervention dans les charges d'intérêt et les frais d'octroi et de gestion des crédits de restauration . . . . . F	125.000.000
— Intérêt et amortissement de l'emprunt de la Reconstruction . . . . . F	795.000.000
— Intérêt et amortissement des obligations remises aux sinistrés en paiement de leurs indemnités. . . . . F	785.000.000
	Total . F 1.745.000.000

Compte tenu de certaines recettes estimées à 20 millions (récupération d'indemnités et d'avances payées indûment, remboursement d'avances accordées antérieurement aux organismes de crédit pour aider au financement des crédits de restauration octroyés en exécution de la législation antérieure à la loi du 1<sup>er</sup> octobre 1947 et intérêts sur ces avances, remboursement des coupons manquants aux obligations de l'emprunt de la Reconstruction et de la dette amortissable), une dotation de 1.725 millions paraît nécessaire en 1963 pour faire face aux besoins financiers de l'institution (contre 2.110 millions en 1962).

- |  |            |
|--|------------|
| 2. L'allocation temporaire spéciale accordée en 1962 à certains agents du Ministère des Finances par l'arrêté royal du 24 avril 1962, ne doit plus être prévue en 1963 . . . . . F | 60.000.000 |
|--|------------|

<p>3. De toestand van de rekening «Fonds gestijfd door de terugbetalingen door de steenkolenmijnen — in hoofdsom interesten en toebehoren — — wegens leningen, die hun toegestaan werden onder begunstiging der Marshall-kredieten (tweede schijf) en bestemd voor de dekking van de Staatswaarborg, waarvan de aan de kolenmijnen verleende kredieten het voordeel genoten hebben», ingeschreven in de begroting der Ontvangsten en Uitgaven voor Orde, maakt het mogelijk het krediet onder artikel 29-8 van de gewone begroting te verminderen met . . . . .</p>	100.000.000	<p>3. La situation du compte «Fonds alimenté par les remboursements effectués par les charbonnages — en principal, intérêts et accessoires — du chef des prêts qui leur ont été consentis à la faveur des crédits Marshall (seconde tranche) et destiné à la couverture de la garantie de l'Etat dont ont bénéficié les crédits consentis aux charbonnages», inscrit au Budget des Recettes et des Dépenses pour Ordre, permet de réduire le crédit prévu sous l'article 29-8 du budget ordinaire . . . . . F</p>	100.000.000
<p>4. Vermindering van het krediet bestemd om het hoofd te bieden aan allerhande uitgaven met betrekking tot de verrichtingen aangaande de toepassing van de financiële besluiten van 6 oktober 1944: afschaffing van de beheerskosten van de rekeningen van de lening van de munt-sanering (art. 28-5) . . . . .</p>	21.690.000	<p>4. Diminution du crédit destiné à faire face aux dépenses de toute nature se rapportant aux opérations concernant l'application des arrêtés financiers du 6 octobre 1944: suppression des frais de gestion des comptes de l'emprunt de l'assainissement monétaire . . . . . F</p>	21.690.000
<p>5. Vermindering van . . . . . van de kredieten ingeschreven onder de artikelen 29-1, 29-2 en 29-6 bestemd voor de betaling van de claims: vereffening van de Verzoeningsdienst voor het herstel der schade aangericht door de geallieerde legers.</p>	50.500.000	<p>5. Diminution de . . . . . F des crédits inscrits sous les articles 29-1, 29-2<sup>1)</sup> et 29-6, destinés au paiement des claims: liquidation du Service de conciliation pour la réparation des dommages causés par les armées alliées.</p>	50.500.000
<p>6. Verdwijnen van de post voorzien voor de aankoop van de machines, het meubilair en het materieel nodig om de bijkomende werkzaamheden uit te voeren, welke aan het Bestuur der Directe Belastingen opgedragen worden door de beschikkingen vervat in de wet van 30 maart 1962 tot wijziging van Titel IV, Hoofdstuk V, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel (art. 18-2) . . . . .</p>	17.630.000	<p>6. Disparition du poste prévu pour l'acquisition des machines, du mobilier et du matériel nécessaires pour faire face aux travaux supplémentaires imposés à l'Administration des Contributions directes par les dispositions reprises à la loi du 30 mars 1962 modifiant le titre IV, chapitre V, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier (art. 18-2) . . . . . F</p>	17.630.000
<p>7. Beëindigen van het merendeel der werkzaamheden betreffende de algemene péréquatie van de kadastrale inkomens (art. 19-3) . . . . .</p>	13.670.000	<p>7. Achèvement de la plupart des travaux relatifs à la péréquation générale des revenus cadastraux (art. 19-3) . . . . . F</p>	13.670.000
<p>Totaal van de verminderingen F</p>	648.490.000	<p>Total des réductions . . . F</p>	648.490.000

\* \* \*

\* \* \*

## Vermeerderingen :

1. Onder artikel 3bis is een globaal krediet voorzien, nodig tot dekking van de uitgaven voortvloeiend uit de invoering van een nieuwe structuur van de statutaire en geldelijke hiërarchie in de fiscale besturen . F	100.000.000
2. Benoemingen, bevorderingen, normale weddeverhogingen, in 1963 overwogen aanwervingen binnen de perken van de kaders, en kredietaanpassingen van alle aard . . . . .	46.174.000
3. Bijkomende uitgaven voortvloeiend uit de stijging van het indexcijfer . . . . .	39.460.000
4. Overheveling naar het Departement van Financiën van sommige tijdelijke diensten van het voormalig Ministerie van Afrikaanse Zaken . . . . .	34.559.000
5. Vervanging van 64 boekhoudmachines die noodzakelijk is wegens hun bijzonder intensief gebruik sedert 1951 en 1952 voor de inkohiering van de grondbelasting en van de inkomstenbelastingen . . . . .	35.033.000
6. Vaststelling van sommige kredieten volgens de werkelijke behoeften van 1963 . . . . .	14.936.000
Totaal van de vermeerderingen F	270.162.000

*Samenvatting.*

Verminderingen . . . . . F	648.490.000
Vermeerderingen . . . . .	270.162.000
Netto-vermindering . . . . . F	378.328.000

\*\*

II

**Herwaardering van de ambten.**

In verband met het uittrekken van een globaal krediet van 100 miljoen frank nodig tot dekking van de uitgaven voortvloeiend uit de invoering van een nieuwe structuur van de statutaire en geldelijke hiërarchie in de fiscale besturen, meent een lid dat het niet wenselijk is zijn toevlucht te nemen tot de procedure van overdracht van kredieten bij koninklijk besluit, bepaald in artikel 3bis van de tabel van het wetsontwerp.

## Augmentations :

1. L'article 3bis prévoit un crédit global destiné à couvrir les dépenses à résulter de la restructuration de la hiérarchie statutaire et pécuniaire dans les administrations fiscales F	100.000.000
2. Nominations, promotions, augmentations normales des traitements, recrutements envisagés en 1963 dans la limite des cadres et divers ajustements de crédits . . . . .	46.174.000
3. Dépenses supplémentaires résultant de la hausse de l'index . . . . .	39.460.000
4. Transfert au Département des Finances de certains services temporaires de l'ancien Ministère des Affaires africaines . . . . .	34.559.000
5. Remplacement de 64 machines comptables, qui s'impose du fait de leur utilisation particulièrement intensive depuis 1951 et 1952 pour l'enrôlement de la contribution foncière et des impôts sur les revenus . . . . .	35.033.000
6. Fixation de certains crédits suivant les besoins réels de 1963 . . . . .	14.936.000
Total des augmentations . F	270.162.000

*Récapitulation.*

Diminutions . . . . . F	648.490.000
Augmentations . . . . .	270.162.000
Diminution nette . . . . . F	378.328.000

\*\*

II

**Revalorisation des fonctions.**

En ce qui concerne la prévision d'un crédit global de 100 millions destiné à couvrir les dépenses à résulter de la restructuration de la hiérarchie statutaire et pécuniaire dans les administrations fiscales, un membre estime qu'il n'est pas souhaitable de recourir à la procédure de transfert de crédits par arrêté royal, prévue à l'article 3bis du tableau du projet de budget.

Een ander lid merkt op dat er terzake precedenten bestaan, met name in de begroting van de Diensten van de Eerste-Minister.

De Minister antwoordt dat het op het ogenblik van de voorbereiding van het ontwerp van begroting van het Departement van Financiën niet mogelijk was om de uitgaven voortvloeiend uit de vooropgestelde ombouw van de fiscale besturen, per bestuur afzonderlijk vast te stellen, daar de nieuwe weddeschalen niet definitief vastgesteld waren.

Om deze reden werd het nodig geacht in een globaal krediet te voorzien en een bijzondere bepaling in te lassen waarbij de verdeling van dit krediet bij koninklijk besluit wordt toegelaten.

Van deze procedure zal slechts gebruik gemaakt worden indien de omstandigheden het zouden vereisen, met name indien, in de loop van het dienstjaar, zou worden vastgesteld dat de kredieten uitgetrokken op artikel 3 ontoereikend zijn ten gevolge van de toepassing van deze ombouw.

In het tegenovergestelde geval zal de verdeling van het globaal krediet onder de verschillende littera's van artikel 3 verwezenlijkt worden ter gelegenheid van het opmaken van de aanpassingskredieten van de begroting van het dienstjaar 1963.

\* \* \*

In verband met dit vraagstuk van de herwaardering van de ambten, voornamelijk in de fiscale besturen, verheugt de Commissie zich er over te vernemen dat de studies ondernomen in samenwerking met de betrokken syndicale organisaties uiteindelijk geleid hebben tot concrete resultaten, daar prioriteit verleend is aan de maatregelen tot hiërarchische en geldelijke ombouw, die sedert verscheidene jaren in deze besturen absoluut noodzakelijk waren.

De afgevaardigden van de Minister van Financiën hebben immers medegedeeld dat de nieuwe weddeschalen, die de goedkeuring wegdragen van de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt, voor het grootste deel der functies, ter betaling zullen kunnen gesteld worden van de maand december eerstkomend af, met dien verstande dat de terugwerkende kracht op 1 juli 1962 in ieder geval verworven is.

Wat betreft de maatregelen van ombouw waarvan de verwezenlijking afhangt van de oprichting of van de hervorming van betrekkingen en van de aanpassing van de kaders, deze zullen zo spoedig mogelijk van kracht worden, rekening houdend met de termijnen die dienen te worden in acht genomen voor de formaliteiten vereist voor de toekenning van de nieuwe of van de gerevalueerde betrekkingen.

Een gelijkaardige werk van ombouw is aan de gang in de andere besturen van het Departement van Financiën.

De Commissie stelt er prijs op de Minister zeer bijzonder haar voldoening te uiten voor de inspanning die hij geleverd heeft ten einde een oplossing te geven aan dit belangrijk vraagstuk, waarvan

Un autre membre fait remarquer qu'il existe des précédents en la matière, et notamment au budget du Premier Ministre.

Le Ministre répond qu'au moment de l'élaboration du projet de budget du Département des Finances, il n'était pas possible, du fait que les barèmes nouveaux n'étaient pas définitivement arrêtés, de déterminer, séparément par administration, les dépenses à résulter des projets de restructuration des administrations fiscales.

C'est pourquoi il a été estimé opportun de prévoir un crédit global et d'insérer une disposition spéciale autorisant la ventilation de ce crédit par arrêté royal.

Il ne sera fait usage de cette procédure que si les circonstances l'exigent, notamment en cas d'insuffisance des crédits inscrits à l'article 3, constatée dans le courant de l'exercice et résultant de la mise en application de cette restructuration.

Dans le cas contraire, la ventilation du crédit global entre les divers littéras de l'article 3 sera réalisée à l'occasion de l'élaboration du feuilleton d'ajustement du budget de l'exercice 1963.

\* \* \*

Au sujet de ce problème de la revalorisation des fonctions, notamment dans les administrations fiscales, la Commission se réjouit d'apprendre que les études entreprises en collaboration avec les organisations syndicales intéressées ont enfin abouti à des résultats concrets, priorité ayant été donnée aux mesures de restructuration hiérarchique et pécuniaire qui s'imposent depuis de nombreuses années dans ces administrations.

Les délégués du Ministre des Finances ont, en effet, signalé que les nouvelles échelles barémiques qui ont recueilli l'assentiment du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, pourront, pour la grande majorité des fonctions, être mises en application dès le mois de décembre prochain, la rétroactivité étant de toute façon acquise au 1<sup>er</sup> juillet 1962.

Quant aux mesures de restructuration dont la réalisation est subordonnée à la création ou à la transformation d'emplois et à l'adaptation des cadres, elles sortiront leurs effets aussitôt que possible, compte tenu des délais indispensables à l'accomplissement des formalités que postule l'attribution des nouveaux emplois ou des emplois revalorisés.

Un travail parallèle de restructuration est en cours dans les autres administrations du Département des Finances.

La Commission tient à marquer tout spécialement sa satisfaction au Ministre pour les efforts qu'il a déployés afin de résoudre cet important problème, dont l'heureuse issue ne peut être que

de gelukkige afloop niet anders dan gunstig kan zijn voor de goede werking van de financiële besturen.

### III

#### Invordering van de grondbelasting.

Een commissielid wijst erop dat de grondbelasting voor 1962 gevestigd wordt op de nieuwe kadastrale inkomens, zelfs indien zij worden betwist door de belastingplichtige en deze een bezwaarschrift heeft ingediend.

Is deze aanslag op een grondslag die nog niet definitief is vastgesteld, wel regelmatig?

Hoe dit zij, de Commissie vraagt dat het Departement van Financiën nauwkeurige onderrichtingen zou geven opdat:

1<sup>o</sup> aan de belastingplichtige voorlopig wordt toegestaan de grondbelasting slechts op de grondslag van het niet betwiste kadastrale inkomen te betalen;

2<sup>o</sup> de vermindering van de grondbelasting van ambtswege wordt verleend wanneer de beslissing over het betwiste kadastrale inkomen zal worden genomen, zonder de belastingplichtige te verplichten om binnen de gestelde termijn een bezwaarschrift in te dienen bij de Directeur der Belastingen.

De Commissie dringt er eveneens op aan, dat de beslissing over de bezwaarschriften, ingediend in verband met het vastgestelde kadastraal inkomen, zo spoedig mogelijk wordt genomen.

Verscheidene leden zijn van oordeel dat de desbetreffende procedure zou kunnen worden versneld indien de gewestelijke ambtenaren van het Kadaster bevoegd werden verklaard om uitspraak te doen over de bezwaarschriften.

In zijn antwoord stipt de Minister aan dat de Administratie van het Kadaster niet heeft nagelaten, te gelegener tijd haar aandacht te wijden aan het probleem dat onvermijdelijk zou ontstaan door het innen van de grondbelasting voor het dienstjaar 1962, op grondslag van de geperekwateerde kadastrale inkomens, in de gevallen waarin deze inkomens op het ogenblik van de vestiging van de grondbelasting het voorwerp uitmaakten van een nog niet opgeloste betwisting.

Vooraf, en als algemene opmerking, moge worden opgemerkt dat de wet waarbij de definitieve inwerkingtreding van de algemene perekwatie van de kadastrale inkomens werd voorgeschreven, pas tot stand is gekomen op 28 februari 1962, een datum waarop, tijdens een normaal dienstjaar, de werkzaamheden tot vestiging der grondbelasting reeds vrij ver gevorderd zijn; het Bestuur van het Kadaster beschikte derhalve slechts over tamelijk korte termijnen voor het eindstadium van genoemde perekwatie, dat een zeer omvangrijke verrichting is, vermits het gaat om de vaststelling en de notificatie van de kadastrale inkomens van circa 8 miljoen 500.000 kadastrale percelen met alle imponderabilia die zulks kan meebrengen.

favorable au bon fonctionnement des administrations financières.

### III

#### Recouvrement de l'impôt foncier.

Un membre de la Commission signale que la contribution foncière pour 1962 est basée sur les nouveaux revenus cadastraux, même si ceux-ci sont contestés et font l'objet d'une réclamation du redevable.

Cette taxation sur une base qui n'est pas définitivement fixée est-elle régulière?

Quoi qu'il en soit, la Commission demande que des instructions précises soient données par le Département des Finances afin que:

1<sup>o</sup> le redevable soit autorisé provisoirement à ne payer la contribution foncière que sur la base du revenu cadastral non contesté;

2<sup>o</sup> le dégrèvement de l'impôt foncier soit accordé d'office quand interviendra la décision au sujet du revenu cadastral contesté, sans obliger le contribuable à introduire, auprès du directeur des Contributions, une réclamation dans les délais impartis.

La Commission insiste également pour que la décision sur les réclamations introduites au sujet de la fixation du revenu cadastral soit prise dans le plus bref délai possible.

A ce sujet, plusieurs membres estiment que la procédure pourrait être accélérée si les fonctionnaires régionaux du Cadastre étaient habilités à statuer sur les réclamations.

Le Ministre répond que l'Administration du Cadastre n'a pas manqué d'être attentive, en temps opportun, au problème que devait inévitablement susciter la perception de l'impôt foncier de 1962, sur base des revenus cadastraux péréquatés, dans les cas où ces revenus faisaient l'objet d'une contestation non encore résolue au moment de l'établissement de la contribution foncière.

Au préalable, qu'il soit permis d'observer d'une manière générale que, comme la loi prévoyant la mise en vigueur définitive de la péréquation générale des revenus cadastraux ne date que du 28 février 1962 — c'est-à-dire d'un moment où, au cours d'un exercice normal, les opérations devant permettre l'établissement de l'impôt foncier sont déjà assez avancées —, l'Administration du Cadastre n'a disposé, en définitive, que de délais assez restreints pour mener à bien la phase finale de ladite péréquation, entreprise de la plus grande ampleur puisqu'elle exige la fixation et la notification des revenus cadastraux pour 8.900.000 parcelles cadastrales environ, avec tous les impondérables que cela peut comporter.

Met het doel daaromtrent moeilijkheden of misverstand te voorkomen werden er voorzorgsmaatregelen van tweeërlei aard getroffen :

a) Voor het goede begrip van de eerste voorzorgsmaatregel, zij er vooreerst aan herinnerd dat de inning van de grondbelasting jaarlijks per gemeente wordt uitgevoerd in twee verschillende fasen.

De eerste fase, welke normaal plaats heeft in het begin van het dienstjaar, heeft betrekking op de artikelen van het kohier waarvan de toestand praktisch mag worden aangezien als zijnde reeds definitief gekend omdat er zich ten overstaan van het voorgaande dienstjaar geen veranderingen hebben voorgedaan.

De tweede fase, waartoe slechts later in de loop van het dienstjaar wordt overgegaan, heeft betrekking op de artikelen waarvoor de gegevens omtrent de aanslag nog niet waren bijgewerkt op het ogenblik waarop de eerste fase een aanvang moest nemen, alsmede op de artikelen die moeten worden aangelegd voor de nieuwe belastingplichtigen die werden opgenomen.

In de aan het personeel van het kadaster gegeven onderrichtingen werd er voorgeschreven alle nodige maatregelen te treffen opdat, in de gevallen waarin er betwisting was nopens het bedrag van het geperekwateerd kadastraal inkomen, de inning van de grondbelasting van 1962 zou worden verschoven naar de laatste van de twee hierboven beoogde fasen. Die maatregel was evenwel niet van toepassing voor de onroerende goederen bedoeld in de artikelen waarvan het totaal belastbaar inkomen 100.000 F en meer bedroeg; dit laatste voorbehoud was gerechtvaardigd om te voorkomen dat de opbrengst die de eerste fase van de inning van de grondbelasting gewoonlijk oplevert aan de betrokken overheden, in te aanzienlijke mate zou worden ingekrompen.

De reeds vermelde imponderabilia hebben evenwel soms belet dat die bepaling haar volle uitwerking had; in sommige dienstomschrijvingen is het voorgekomen dat, wegens zekere vertragingen ontstaan bij het notificeren van kadastrale inkomens, met name in de gevallen waarin de bij het kadaster gekende adressen onjuist bevonden werden, al de artikelen die tot betwisting aanleiding gaven of konden geven niet konden worden opgenomen voor de verzending van de eerste aanslaggegevens aan de diensten van de directe belastingen.

b) Bij de tweede soort van voorzorgsmaatregelen die werden getroffen ging het om de procedure van het onderzoek van de bezwaarschriften ingediend tegen de geperekwateerde kadastrale inkomens.

Artikel 61, § 1, f), van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen bepaalt dat de bezwaarschriften tegen de kadastrale inkomens worden onderzocht door een ambtenaar van de Administratie van het Kadaster met ten minste de graad van controleur of door een beambte die door de bewaarder speciaal ermede wordt belast de bezwaarschriften in de plaats van de controleur te onderzoeken.

Dans le but d'éviter des difficultés ou des malentendus dans ce domaine, des précautions de deux ordres différents avaient été prises :

a) Pour la bonne compréhension de la première mesure de sauvegarde, il importe de rappeler d'abord que la perception de l'impôt foncier s'effectue annuellement par commune en deux phases distinctes.

La première phase, qui se situe normalement au début de l'exercice, porte sur les articles du rôle dont la situation peut pratiquement être considérée comme déjà définitivement connue, du fait qu'aucun changement ne s'est produit par rapport à l'exercice précédent.

Quant à la seconde phase, qui n'a lieu que dans le cours ultérieur de l'exercice, elle a trait aux articles pour lesquels les données d'imposition n'étaient pas encore au point au moment où devait débiter la première phase, ainsi qu'aux articles à créer pour les nouveaux redevables qui ont été recensés.

Les instructions données au personnel du cadastre ont prescrit de prendre toutes dispositions nécessaires afin que, dans les cas où il y avait contestation au sujet du revenu cadastral péréquaté, la perception de l'impôt foncier de 1962 soit réservée pour la seconde des deux phases envisagées ci-dessus. Cette mesure ne laissait en dehors de son champ d'application que les immeubles de l'espèce compris dans les articles pour lesquels le total des revenus imposables était de 100.000 F et plus; cette dernière réserve se justifiait par le souci d'éviter de restreindre exagérément le produit que la première phase de la perception de l'impôt foncier apporte habituellement aux pouvoirs intéressés.

Cependant, les impondérables déjà évoqués ont parfois empêché de donner à cette disposition son plein effet; dans certaines circonscriptions, il a pu arriver qu'en raison de certains retards intervenus dans les notifications de revenus cadastraux, notamment dans les cas où les adresses connues au cadastre s'étaient révélées inexactes, tous les articles donnant ou pouvant donner lieu à contestation n'aient pu être recensés avant l'envoi des premières données d'imposition aux services des contributions directes.

b) Les mesures de précaution du second ordre qui ont été prises, concernaient la procédure d'instruction des réclamations introduites contre les revenus cadastraux péréquatés.

L'article 61, § 1<sup>er</sup>, f), des lois relatives aux impôts sur les revenus prévoit que les réclamations contre les revenus cadastraux sont instruites par un fonctionnaire de l'Administration du Cadastre ayant le grade de contrôleur au moins ou par un agent chargé spécialement par le conservateur d'instruire les réclamations en lieu et place du contrôleur.

Rekening houdend met deze wettelijke bepaling heeft de Administratie van het Kadaster gemeend aan haar personeel te moeten voorschrijven dat het onderzoek van de bezwaarschriften moest worden uitgevoerd door de afdelingscontroleur van het kadaster of door de beambte aangewezen door de bewaarder. Het is voor de administratie niet mogelijk gebleken dit onderzoek toe te vertrouwen aan de meetkundige-schatter van het kadaster, titularis van het gebied, wilde men niet het verwijt oplopen dat laatstgenoemde vertegenwoordiger van de administratie, die de schattingen heeft uitgevoerd, rechter en partij zou zijn.

De Administratie van het Kadaster, reeds lang begaan met de rechtmatige zorg zopas uitgedrukt door de Commissie en wetende dat het onderzoek van de bezwaarschriften zoveel mogelijk moest worden bespoedigd, heeft evenwel de voorzorg genomen de voornoemde wettelijke regel te doen samengaan met uitvoeringsmodaliteiten volgens welke de meetkundige-schatter van het kadaster, titularis van het gebied, reeds voor het begin van het eigenlijk onderzoek van het bezwaar kan overgaan tot een eerste samenkomst met de bezwaarindiener ten einde deze laatste volledig in te lichten; dit eerste contact heeft toegelaten talrijke betwistingen definitief op te lossen en heeft tevens de belastingplichtige in de gelegenheid gesteld, in het geval waarin hij volhardt in zijn eis, zich behoorlijk te doen inlichten over de gevolgen die er zouden kunnen uit voortspruiten in verband met de inning van de grondbelasting.

Anderdeels heeft de Administratie van het Kadaster alle nodige maatregelen getroffen om het eigenlijk onderzoek van bedoelde bezwaarschriften zoveel mogelijk te bespoedigen; aldus hebben de bewaarders van het kadaster, hoofden van een provincie, opdracht gekregen al de bevoegde en beschikbare ambtenaren en beambten aan te wijzen om, ter ontlasting van de afdelingscontroleurs, het onderzoek van een gedeelte van de bezwaren uit te voeren wanneer het aantal te onderzoeken gevallen de mogelijkheden van een enkele ambtenaar overtrof.

Indien het, niettegenstaande alles, voor de Administratie van het Kadaster in bepaalde gevallen onmogelijk was het onderzoek van het ingediend bezwaarschrift te beëindigen vooraleer er tot het inkohieren van de belasting werd overgegaan, lag het evenwel op verre na niet in haar bedoeling, zoals zoëven werd aangetoond, stelselmatig de werkwijze toe te passen die erin bestaat de belasting op een betwist cijfer te vestigen en in elk geval, wanneer er aldus toch moest worden gehandeld, is zij gedekt door de bestaande wettelijke bepalingen.

Inderdaad, artikel 61, § 1, a), van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen machtigt het Bestuur van het Kadaster om de belastbare inkomens met het oog op de inkohiering ter kennis te brengen van het Bestuur der Directe Belastingen, zelfs vóór de notificatie van deze inkomens, maar onder voor-

Compte tenu de cette disposition légale, l'Administration du Cadastre a cru devoir prescrire à son personnel qu'en règle générale, l'examen des réclamations devrait être effectué par le contrôleur divisionnaire du cadastre ou par l'agent désigné par le conservateur. Il n'a pas paru possible à l'Administration de confier cet examen au géomètre-expert du cadastre, titulaire du ressort, car on aurait pu lui objecter que ce dernier représentant de l'Administration, auteur des expertises, serait à la fois juge et partie.

Toutefois, partageant d'avance le souci légitime que vient d'exprimer la Commission et comprenant la nécessité d'activer au maximum l'examen des réclamations, l'Administration du Cadastre a pris la précaution d'assortir la règle légale précitée de modalités d'exécution telles que le géomètre-expert du cadastre, titulaire du ressort, puisse, dès avant le début de l'examen proprement dit de la réclamation, avoir un premier contact avec le réclamant, de façon à éclairer complètement celui-ci; ce premier contact a permis de résoudre définitivement un grand nombre de contestations tout en donnant au redevable qui voudrait persister dans sa revendication, la possibilité de se faire informer dûment sur les conséquences qui pourraient en résulter quant à la perception de la contribution foncière.

D'autre part, l'Administration du Cadastre a pris toutes les mesures nécessaires en vue de hâter au maximum l'instruction proprement dite des réclamations; c'est ainsi que les conservateurs du cadastre, chefs de province, ont été invités à désigner tous les fonctionnaires et agents compétents disponibles auxquels pourrait être confiée, à la décharge des contrôleurs divisionnaires, l'instruction d'une partie des réclamations dont le nombre dépasserait les possibilités d'un seul fonctionnaire.

Si, dans certains cas, l'Administration du Cadastre s'est trouvée, malgré tout, dans l'impossibilité de clôturer l'examen de la réclamation introduite, avant qu'il ne soit procédé à l'enrôlement de la cotisation, elle a donc été loin, comme on vient de le démontrer, d'ériger en règle le procédé consistant à baser l'impôt sur un chiffre contesté et, de toute façon, lorsqu'elle a dû agir de la sorte, elle était couverte par les dispositions légales existantes.

En effet, l'article 61, § 1<sup>er</sup>, a), des lois relatives aux impôts sur les revenus autorise l'Administration du Cadastre à communiquer à celle des Contributions directes, aux fins d'enrôlement, les revenus imposables, même avant la notification de ces revenus, mais sous réserve du droit des redevables



behoud van het recht der betrokken belastingplichtigen om, onder de voorgeschreven voorwaarden, bezwaar aan te tekenen tegen voornoemde inkomens.

Wanneer een desbetreffend bezwaarschrift geldig werd ingediend, worden, in onderhavig geval, de rechten van de belastingplichtigen gevrijwaard dank zij de bepalingen van artikel 61, § 1, b), van voornoemde wetten, volgens welke de eventuele wijziging van het kadastraal inkomen ingevolge een schriftelijk bezwaar, ingediend bij de landmeter van het kadaster onder de gestelde voorwaarden en binnen de bepaalde termijnen, zijn uitwerking zal hebben zelfs ten opzichte van de reeds ten kohiere gebrachte aanslagen gevestigd op het betwist inkomen.

Hieruit volgt dat, in deze eventualiteit, het bezwaarschrift waarvan sprake, de belastingplichtige ervan ontslaat een ander in te dienen bij de directeur der Directe Belastingen.

Tenslotte, indien het regelmatig door de belastingplichtige betwiste kadastraal inkomen aan het Bestuur der Directe Belastingen medegedeeld wordt door de Administratie van het Kadaster, met het doel de grondbelasting in te kohieren, dan kan de belastingplichtige, op zijn verzoek en in afwachting van de te treffen beslissing, gemachtigd worden de belasting enkel te betalen op basis van het niet-betwiste gedeelte van het kadastraal inkomen, d.w.z. op het inkomen dat hij gesteld heeft tegenover datgene dat hem betekend is geworden.

Hij moet, wel verstaan, het bewijs dezer betwisting (ontvangstbewijs van het bezwaarschrift, getuigschrift van de landmeter, enz.) aan de betrokken ontvanger der belastingen voorleggen. Onderrichtingen in deze zin zullen eerlang gegeven worden aan de betrokken ambtenaren.

\* \* \*

#### IV

### Centralisatie der diensten van het Bestuur.

Een lid klaagt er over dat de Diensten van het Bestuur van Financiën te traag worden gecentraliseerd. Hij vraagt of er een centralisatieplan is opgesteld. De diensten voorlopig op verschillende plaatsen installeren, brengt bijkomende kosten mede die men dient te vermijden. Daar alle Departementen afhankelijk zijn van het Departement van Openbare Werken, dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de werken, ontstaat er heel wat onverantwoorde vertraging. Een lid stelt voor om aan de andere Departementen een zekere zelfstandigheid te verlenen voor minder belangrijke werken, bijvoorbeeld werken die niet meer dan 10 miljoen kosten.

Hem wordt geantwoord dat zulk een regeling voor de jongste oorlog bestond en dat zij werd

intéressés de réclamer contre lesdits revenus dans les conditions prescrites.

Lorsqu'une réclamation de l'espèce a été valablement introduite, les droits des redevables sont, en l'occurrence, sauvegardés grâce aux dispositions de l'article 61, § 1<sup>er</sup>, b), des lois précitées, qui stipulent que la modification éventuelle du revenu cadastral à la suite d'une réclamation écrite, introduite auprès du géomètre du cadastre, dans les conditions et délais prévus, produit ses effets même à l'égard des cotisations déjà enrôlées qui ont été basées sur le revenu contesté.

Il s'ensuit que, dans cette éventualité, la réclamation en question dispense le contribuable d'en introduire une autre auprès du directeur des Contributions directes.

Enfin, si le revenu cadastral, bien que régulièrement contesté par le contribuable, a été communiqué par l'Administration du Cadastre à l'Administration des Contributions directes aux fins d'enrôlement de la contribution foncière, le redevable peut être autorisé, à sa demande et en attendant la décision qui sera prise, à ne payer l'impôt que sur la base de la partie non contestée du revenu cadastral, c'est-à-dire sur le revenu qu'il a opposé à celui qui lui a été notifié.

Bien entendu, il doit apporter la preuve de la contestation (accusé de réception de sa réclamation, attestation du géomètre, etc.) au receveur des contributions compétent. Des instructions dans ce sens seront données incessamment aux fonctionnaires intéressés.

\* \* \*

#### IV

### Centralisation des services de l'Administration.

Un membre se plaint de la lenteur avec laquelle s'effectue la centralisation des services de l'Administration des Finances. Il demande si un plan est prévu à cet effet. La dispersion provisoire des services entraîne des frais supplémentaires qu'il convient d'éviter. Le fait que tous les Départements dépendent du Département des Travaux Publics pour l'exécution des travaux provoque des retards injustifiés. Un membre suggère d'accorder une certaine autonomie aux autres Départements pour les travaux de moindre importance, par exemple pour ceux dont le coût ne dépasserait pas 10 millions.

Il lui est répondu que pareil système existait avant la dernière guerre et qu'il a été supprimé,

opgeheven, wat verscheidene commissieleden enigszins betreuren; zij verzoeken de Regering deze kwestie opnieuw in studie te nemen.

Het ontwerp is op één onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
L. VAN LAEYS.

*De Voorzitter,*  
PIERRE DE SMET.

ce que plusieurs commissaires déclarent regretter quelque peu; ils demandent au Gouvernement de bien vouloir réexaminer la question.

Le projet a été adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
L. VAN LAEYS.

*Le Président,*  
PIERRE DE SMET.