

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956.

SÉANCE DU 21 JUNI 1956.

Rapport de la Commission des Affaires économiques chargée d'examiner le projet de loi modifiant la loi du 22 juillet 1953 créant un institut des reviseurs d'entreprises.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1955-1956.

VERGADERING VAN 21 JUNI 1956.

Verslag van de Commissie van Economische Zaken, belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 22 Juli 1953 houdende oprichting van een instituut der bedrijfsrevisoren.

Présents : MM. DE WINTER, président; BAERT, DUVIEUSART, GOOSSENS, HOUGARDY, LEEMANS, MOLTER, ROELANTS, SANTENS, SEGERS, VAN IN, VINOIS, WIARD et Louis DESMET, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet déposé à la Chambre des Représentants le 8 décembre 1955 (Doc. n° 395-1, session 1955-1956) a pour but de remédier à certaines imperfections de la loi du 22 juillet 1953, créant un Institut des Reviseurs d'Entreprises. Les principes de base de cette loi sont excellents, mais il importe néanmoins de supprimer certaines difficultés d'application. La discussion à la Chambre a donné lieu à des modifications du projet initial (Doc. Ch., n° 395, n°s 13 et 14).

Des membres de votre Commission estiment qu'il présente un caractère d'urgence. En effet, le délai prévu pour la désignation par les sociétés des commissaires-reviseurs expire en juillet 1957 et les sociétés tiennent, en général, leurs assemblées avant cette date. Le Ministre devrait donc surveiller le rythme des travaux de la Commission d'agrération. D'autre part, les dispositions du projet alourdiront encore la procédure. Il s'agit donc de savoir si la liste des reviseurs sera suffisamment étoffée au moment voulu. Le Ministre répond que de son avis l'essentiel sera fait pour 1957 et que l'examen des demandes en suspens pourra se liquider suivant le projet en discussion.

La lenteur constatée par certains dans les agrégations, n'est d'ailleurs pas imputable à la Commission

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het ontwerp dat op 8 December 1955 bij de Kamer werd ingediend (zitting 1955-1956, Gedr. St. n° 395-1), heeft tot doel een paar onvolkomenheden te verhelpen in de wet van 22 Juli 1953 houdende oprichting van een Instituut der Bedrijfsrevisoren. De beginselen welke aan die wet ten grondslag liggen, zijn uitstekend, maar sommige toepassingsmoeilijkheden dienen uit de weg te worden geruimd. Tijdens de bespreking in de Kamer werd het aanvankelijk ontwerp op enkele punten gewijzigd (Gedr. St. Kamer, n° 395-13 en 14).

Sommige commissieleden zijn van oordeel dat het ontwerp spoedeisend is. Immers, de voorziene termijn voor de aanwijzing, door de vennootschappen, van commissarissen-revisoren verstrijkt in Juli 1957 en de vennootschappen houden in de regel hun vergaderingen vóór die datum. De Minister zou dus moeten letten op het tempo waarin de Aanvaardingscommissies werken. Overigens zullen de bepalingen van dit ontwerp de te volgen werkwijze nog ingewikkelder maken. Het is dus de vraag of de lijst van de revisoren voldoende gestoffeerd zal zijn op het gewenste ogenblik. De Minister antwoordt dat men, naar hij meent, zo goed als klaar zal zijn tegen 1957 en dat de aanhangige aanvragen afgehandeld zullen kunnen worden volgens het behandelde ontwerp.

Dat de aanvaardingen, naar sommigen menen, zo traag vorderen is trouwens niet aan de Commissie zelf

R. A 5214.

Voir :

Document du Sénat :

304 (Session de 1955-1956) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

R. A 5214.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

304 (Zitting 1955-1956) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

elle-même. L'arrêté royal réglant les modalités de fonctionnement de la Commission d'agrération a fait l'objet d'un long examen et a seulement été publié au *Moniteur belge* du 28 avril 1955.

A partir de juin 1955 jusqu'à ce jour, la Commission a siégé 97 fois.

Depuis son installation jusqu'en juin 1956, 400 demandes ont été adressées à la Commission; 300 en ont été examinées. A de rares exceptions près, les décisions ont été prises à l'unanimité. Il faut noter que la plupart de ces demandes sont incomplètes lorsqu'elles sont introduites et nécessitent la recherche de nombreux renseignements complémentaires. De plus, des dossiers sont bloqués par suite de la double agrération qui jusqu'ici était nécessaire.

Un membre de la Commission suggère au Ministre d'examiner la possibilité de permettre au candidats, qui ne seront soumis qu'à un stage réduit, de porter le titre de reviseur dès leur admission au stage. Il faut, en effet, se rendre compte que d'ici un an les sociétés auront choisi leurs commissaires-reviseurs et que ces intéressés seront ainsi désavantagés.

Accepter cette suggestion, a répondu le Ministre, serait aller à l'encontre de l'esprit de la loi. Un candidat ne peut véritablement être agréé et signer des documents qu'après la fin du stage.

Un autre commissaire fait remarquer que des cas d'espèce peuvent se présenter pour lesquels la Commission d'agrération devrait pouvoir déroger à la disposition légale; tel est, par exemple, le cas des experts, qui ayant pratiqué pendant de nombreuses années sous les liens d'un contrat d'emploi, ne peuvent entrer à l'Institut à cause de leur âge déjà avancé et de l'examen à subir, alors que leurs rapports et travaux en la matière font autorité.

D'autres commissaires font encore observer que des anomalies se sont produites quant à certaines demandes d'agrération; il leur est répondu que l'agrération n'est pas un droit dans le chef des candidats, que la Commission peut agréer ou ne pas agréer et que cette faculté lui est d'ailleurs maintenue par le projet.

Examen des articles.

Certaines modifications d'articles sont accessoires et nous n'y insistons pas.

Article 1^{er}, § 4 (alinéas 3 et 4 de l'art. 4, 4^o, de la loi du 22 juillet 1953). — La double agrération était un des plus importants problèmes à résoudre. La loi du 22 juillet 1953 stipulait que les candidats non universitaires ne pouvaient être admis que si les établissements qui leur avaient délivré leurs diplômes étaient agréés aux fins de la loi. Il est ensuite apparu que l'agrération générale prévue par la législation en matière d'instruction publique était également nécessaire. Les alinéas 3 et 4 ont donc été modifiés de telle façon qu'une seule agrération par arrêté royal, faite conjointement par les Ministres ayant l'Instruction Publique et les Affaires Economiques dans leurs attributions, sera suffisante. Cette agrération portera soit sur les diplômes, soit sur les établissements.

Un commissaire voudrait savoir ce qu'il en sera pour les diplômes délivrés par des écoles qui n'existent plus.

te wijten. Het koninklijk besluit tot regeling van de werkingsmodaliteiten van de Aanvaardingscommissie is langdurig onderzocht en is eerst op 28 April 1955 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt.

Sinds Juni 1955 heeft de Commissie 97 vergaderingen gehouden.

Van haar instelling tot Juni 1956 ontving zij 400 aanvragen, waarvan er 300 onderzocht werden. De beslissingen werden, op enkele zeldzame uitzonderingen na, bij eenparigheid genomen. De meeste aanvragen zijn onvolledig wanneer ze binnenkomen en er moeten tal van nadere inlichtingen opgezocht worden. Bovendien kunnen sommige dossiers niet afgewikkeld worden wegens de dubbele aanvaarding die tot dusverre noodzakelijk was.

Een lid stelt aan de Minister voor, te onderzoeken of het niet mogelijk is de kandidaten die slechts een verkorte stage zullen moeten doen, de titel van revisor te laten voeren zodra zij tot de stage zijn toegelaten. Men dient immers te bedenken dat de vennootschappen over één jaar hun revisoren gekozen zullen hebben en dat de betrokkenen dus benadeeld zullen zijn.

De Minister antwoordt hierop dat dit voorstel indruist tegen de geest van de wet. Een kandidaat kan slechts feitelijk aanvaard worden, praktizeren en stukken tekenen na het einde van de stage.

Een ander lid merkt op, dat zich speciale gevallen kunnen voordoen waarvoor de Aanvaardingscommissie van de wettelijke bepaling zou moeten kunnen afwijken; zo b. v. deskundigen, die jarenlang als bediende werkzaam zijn geweest en die in het Instituut niet opgenomen kunnen worden wegens hun gevorderde leeftijd en het af te leggen examen, terwijl zij toch gezaghebbende verslagen en werken op hun actief hebben.

Andere leden nog wijzen er op, dat sommige aanvragen tot aanvaarding op een ongerijmde manier behandeld werden; hun wordt geantwoord dat de aanvaarding geen recht is voor de kandidaten, dat de Commissie vrij is de kandidaten al of niet te aanvaarden en dat het ontwerp hun die vrijheid nog steeds laat.

Artikelsgewijze behandeling.

De wijzigingen in sommige artikelen zijn slechts van bijkomend belang en wij zullen er niet nader op ingaan.

Artikel 1, § 4 (lid 3 en 4 van artikel 4, 4^o, van de wet van 22 Juli 1953). — De dubbele aanvaarding was een van de voornaamste vraagstukken. In de wet van 22 Juli 1953 was bepaald dat niet-universitaire kandidaten slechts toegelaten konden worden indien de inrichtingen waar zij hun diploma behaald hebben, voor het doel van de wet erkend zijn. Nadien is gebleken dat de algemene erkenning zoals bedoeld in de wetgeving inzake openbaar onderwijs eveneens noodzakelijk was. Het 3^o en het 4^o lid van dit artikel zijn dus zo gewijzigd dat één enkele gezamenlijke erkenning bij koninklijk besluit door de Ministers van Openbaar Onderwijs en van Economische Zaken zal volstaan. Die erkenning zal betrekking hebben hetzij op de diploma's, hetzij op de inrichtingen.

Een lid wenste te vernemen wat er zal gebeuren met de diploma's van scholen die niet meer bestaan. De

Le Ministre a donné l'assurance que pour le passé de tels diplômes pourront être agréés.

Article 2. — Cet article concerne l'agrération d'étrangers. Un membre a insisté sur la question de la réciprocité. Le Ministre a déclaré qu'on ne peut faire de la réciprocité une règle légalement obligatoire, car si la réciprocité était exigée les apatrides ne pourraient pas exercer en Belgique. Quant à l'agrération de diplômes délivrés par des établissements situés en dehors du territoire de la Belgique, il est à noter qu'il y a des belges qui, par exemple, ont fait leurs études en Angleterre; il serait injuste de les exclure du bénéfice de la loi.

L'article 6 concerne la désignation par le Roi de six membres nouveaux pour compléter le Conseil Provisoire de l'Institut.

Pour ces désignations, le Ministre donne l'assurance que, comme dans le passé, des considérations politiques ne joueront aucun rôle.

Article 8. — Une remarque a été faite par un commissaire au sujet des mots, au littéra b) du 2° : « rempli des tâches et missions relevant de l'expertise comptable... ». Le fait d'avoir été commissaire de société est-il, à lui seul, suffisant pour que le candidat réponde à cette condition ? La Commission d'agrération ne rejette-t-elle pas a priori de tels candidats ?

Le Ministre répond que la question posée est nouvelle; il s'informera et examinera ce problème.

Le même article prévoit un stage réduit pour la période transitoire; ce stage ne peut être inférieur à un an pour les candidats porteurs de diplômes universitaires spécialisés. A ce sujet, un commissaire a déclaré que certaines catégories de candidats rencontrent des difficultés pour trouver un patron et que ces difficultés pourraient s'accroître pour les candidats n'ayant qu'à faire un stage réduit. Le Ministre répond que, de l'avis de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises, ces craintes sont exagérées; aucun patron n'est, en principe, écarté. Le règlement doit tendre à exclure le moins possible de patrons. Il serait prématuré de trancher ce problème dès aujourd'hui. Des mesures seront évidemment prises, si dans un délai déterminé, des candidats réviseurs n'ont pu effectuer leur stage pour cette raison.

L'article 9 concerne les Commissions d'appel fonctionnant pendant la période transitoire.

Ces Commissions d'appel ne sont pas chose nouvelle. Une Commission d'appel est déjà prévue pour le régime définitif (art. 21, loi du 22 juillet 1953).

La Commission, comme le Ministre, est d'avis qu'il faut également prévoir cette procédure pour le régime transitoire. Les prérogatives de l'Institut sont d'ailleurs maintenues et aucun candidat n'a la garantie automatique d'être agréé. Certains droits individuels doivent néanmoins être respectés. Pour cette raison, cette procédure d'appel pourra également être appliquée aux rejets d'appel. (Article 12 du projet).

Le projet a été voté à l'unanimité, ainsi que le présent rapport.

Le Rapporteur,
L. DESMET.

Le Président,
E. DE WINTER.

Minister gaf de verzekering dat, voor het verleden, dergelijke diploma's kunnen worden erkend.

Artikel 2. — Dit artikel betreft de aanvaarding van vreemdelingen. Een lid legde de nadruk op de kwestie van de wederkerigheid. De Minister verklaarde dat men de wederkerigheid niet wettelijk verplicht kan stellen, want indien wederkerigheid geëist werd zouden de vaderlandlozen niet kunnen praktiseren in België. In verband met de erkenning van diploma's van buitenlandse inrichtingen zij vermeld dat sommige Belgen bij voorbeeld hun studiën in Engeland hebben gedaan; het ware onbillijk hen uit te sluiten.

Artikel 6 bepaalt dat de Koning zes nieuwe leden zal aanwijzen om de Voorlopige Raad van het Instituut aan te vullen.

De Minister verzekert dat politieke overwegingen hier geen rol zullen spelen, evenmin als dit in het verleden het geval was.

Artikel 8. — Er is een opmerking gemaakt in verband met de woorden van littera b van 2° : « accountancytaken en -opdrachten hebben uitgevoerd ». Volstaat het voor de candidaat, om aan die voorwaarde te voldoen, commissaris van een vennootschap te zijn geweest ? Zal de Commissie zulke kandidaten niet a priorité afwijzen ?

De Minister denkt van niet, doch het vraagstuk is nieuw en hij zal het onderzoeken.

Hetzelfde artikel stelt voor de overgangsperiode een verkorte stage in, waarvan de duur niet minder mag zijn dan één jaar voor de kandidaten die houder zijn van gespecialiseerde universitaire diploma's. In dit verband verklaarde een lid dat sommige categorieën van kandidaten moeilijk een patroon vinden en dat die moeilijkheden nog zouden kunnen toenemen voor de kandidaten die slechts een verkorte stage te doen hebben. De Minister antwoordt dat, naar de mening van het Instituut der Bedrijfsrevisoren, die vrees overdreven is; geen enkele patroon is in beginsel afgewezen. Het reglement moet zo weinig mogelijk werkgevers uitsluiten. Het ware voorbarig dit vraagstuk nu reeds te willen oplossen. Natuurlijk zullen maatregelen worden getroffen indien, binnen een bepaalde termijn, sommige candidaat-revisoren hun stage om die reden hebben kunnen verrichten.

Artikel 9 heeft betrekking op de Commissies van Beroep die functioneren tijdens de overgangsperiode.

Die Commissies zijn niet nieuw. Een Beroepscommissie is reeds ingesteld voor de definitieve regeling (artikel 21, wet van 22 Juli 1953).

De Commissie is met de Minister van oordeel dat dit eveneens moet gelden voor de overgangsregeling. De voorrechten van het Instituut blijven trouwens bestaan en geen enkele candidaat zal *ipso facto* aanvaard worden. Toch moeten bepaalde persoonlijke rechten worden geëerbiedigd. Daarom zal die procedure van beroep eveneens toegepast kunnen worden op de beslissingen waarbij de toelating geweigerd wordt. (Artikel 12, ontwerp).

Het wetsontwerp en dit verslag zijn eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. DESMET.

De Voorzitter,
E. DE WINTER.