

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956.

SÉANCE DU 18 JANVIER 1956.

Rapport de la Commission des Finances, chargée d'examiner le projet de loi contenant le règlement définitif des budgets des exercices 1948, 1949 et 1950.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1955-1956.

VERGADERING VAN 18 JANUARI 1956.

Verslag van de Commissie van Financiën, belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende eindregeling van de begrotingen van de dienstjaren 1948, 1949 en 1950.

Présents : MM. Pierre DE SMET, président; Ernest ADAM, BRIOT, le baron DE DORLODOT, DE MAERE, EDEBAU, HARMEGNIES, LACROIX, LEEMANS, LIGOT, MOLTER, MOUREAUX, PARMENTIER, Léon SERVAIS, VAN HOUTTE, VAN LAEYS, VAN LOENHOUT, VREVEN, WIARD et DOUTREPONT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi à l'examen est soumis au Sénat par application de l'article 115 de la Constitution et des articles 25 à 33 de la loi du 15 mai 1846 organique de la comptabilité de l'Etat.

La Cour des Comptes a reçu les comptes de 1948, 1949 et 1950 respectivement le 11 janvier 1954, le 19 mai 1954 et le 17 septembre 1954. Après vérification, les résultats en ont été publiés au 111^e Cahier d'observations.

Voici les particularités qui doivent retenir l'attention du Sénat :

I. — Les trois comptes mentionnent des crédits complémentaires à allouer par le projet à l'examen.

Pour l'exercice 1948, ils s'élèvent à fr. 29.827.493,76 à l'ordinaire, fr. 16.032,50 aux dépenses résultant de la guerre et 329 francs à l'extraordinaire.

Pour l'exercice 1949, ils sont de fr. 26.589.998,74 à l'ordinaire et fr. 181.671,95 aux dépenses résultant de la guerre et, en outre, un crédit de 131.488 francs au budget des Non-Valeurs et des Remboursements pour un objet spécial dont il est question ci-après.

R. A 5029.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

212 (Session de 1954-1955) :

1 : Projet de loi;

2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

21 et 23 juin 1955.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Dit wetsontwerp is aan de Senaat voorgelegd krachtens artikel 115 van de Grondwet en de artikelen 25 tot 33 van de organieke wet van 15 Mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit.

Het Rekenhof heeft de rekeningen over 1948, 1949 en 1950 respectievelijk ontvangen op 11 Januari 1954, 19 Mei 1954 en 17 September 1954. Na onderzoek, werden de uitkomsten bekendgemaakt in het 111^e Opmerkingenboek.

Ziehier de bijzonderheden die de aandacht van de Senaat behoren te hebben :

I. — De drie rekeningen bevatten aanvullingskredieten die bij het ontwerp moeten worden toegekend.

Voor het dienstjaar 1948 bedragen zij fr. 29.827.493,76 op de gewone begroting, fr. 16.032,50 voor de oorlogsuitgaven en 329 frank op de buitengewone dienst.

Voor het dienstjaar 1949 belopen zij fr. 26 miljoen 589.998,74 op de gewone begroting en 181.671,95 fr. voor de oorlogsuitgaven; bovendien is op de begroting van Kwade Posten en Terugbetalingen voorzien in een krediet van 131.488 frank voor een bijzonder doel, waarvan hierna sprake is.

R. A 5029.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

212 (Zitting 1954-1955) :

1 : Wetsontwerp;

2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

21 en 23 Juni 1955.

Enfin, pour l'exercice 1950, un crédit complémentaire de fr. 9.721.240,57 est sollicité à l'ordinaire.

Les insuffisances constatées proviennent en ordre principal du paiement de rémunérations et indemnités diverses aux agents des départements ministériels, dépenses qui sont liquidées sans l'intervention préalable de la Cour des Comptes. Jadis, certains crédits budgétaires étaient non limitatifs et de ce fait, lors du vote du règlement définitif du budget, le Parlement se voyait contraint à voter des crédits complémentaires pour adapter les crédits votés aux dépenses réelles. Il y a une trentaine d'années, les crédits non limitatifs, qui donnaient lieu à de nombreux abus et qui, en fait, ne répondaient pas à l'esprit des dispositions constitutionnelles régissant les prérogatives du Parlement en matière de vote du budget, ont été supprimés.

Force nous est cependant de constater que les errements administratifs les ont réintroduits en fait, puisque les limites fixées aux crédits relatifs aux traitements et indemnités ne sont pas observées dans la plupart des Ministères.

Les administrations se sont trouvées dans une période fort troublée, en raison de la multiplicité des modifications des barèmes et circulaires interprétatives. Nous le reconnaissons volontiers. Mais à l'avenir, il conviendra d'éviter des abus de l'espèce; il semble tout indiqué de recourir à un renforcement des mesures préventives dans le cadre de la comptabilité des dépenses engagées.

II. — Dans le même ordre d'idées, nous lisons dans le 111^e Cahier d'observations et à propos de chacun des trois comptes, que des crédits ont été réduits par une loi d'ajustement alors que les dépenses étaient déjà faites et payées, ce qui provoque maintenant la demande de crédits complémentaires. Une surveillance plus serrée des crédits et des dépenses évitera sans doute le renouvellement de pareilles erreurs. Nous y insistons tout particulièrement.

III. — Au compte de 1949 (article 16 du projet de loi), le Gouvernement sollicite l'autorisation pour la Cour des Comptes de *viser sans production de pièces justificatives* la régularisation de certaines dépenses au montant de fr. 1.331.642,10 pour le Ministère des Affaires Etrangères et du Commerce Extérieur, de fr. 24.533,25 pour le Ministère de l'Instruction Publique et de fr. 95.934,70 pour le Ministère des Finances. Les documents comptables se rapportant à ces dépenses ont été perdus.

Si la disparition de pièces justificatives peut, à la rigueur, se concevoir pendant la guerre ou immédiatement après celle-ci, ainsi que nous l'avons constaté dans les comptes de 1939, 1940, 1941, 1942, 1943, 1945 et 1947, la régularité avec laquelle des pertes de justifications sont maintenant invoquées, indique cependant de la négligence certaine.

Ten slotte wordt voor het dienstjaar 1950 een aanvullingskrediet van fr. 9.721.240,57 gevraagd op de gewone begroting.

Dat de kredieten ontoereikend waren is hoofdzakelijk het gevolg van de uitbetaling van wedden en allerlei vergoedingen aan de ambtenaren van de ministeriële departementen, die betaalbaar worden gesteld zonder voorafgaand visum van het Rekenhof. Vroeger waren sommige begrotingskredieten onbegrensd en was het Parlement dus bij de stemming over de eindregeling van de begroting verplicht bijkredieten toe te staan om de goedgekeurde kredieten aan de werkelijke uitgaven aan te passen. De onbegrensde kredieten, die aanleiding gaven tot talrijke misbruiken en feitelijk indruisten tegen de geest van de grondwettelijke bepalingen betreffende de prerogatieven van het Parlement inzake begroting, werden een dertigtal jaren geleden afgeschaft.

Nu zien wij echter, dat de Administratie ze feitelijk weer heeft ingevoerd, aangezien de vastgestelde hoogte van de kredieten voor wedden en vergoedingen in de meeste Departementen niet in acht genomen wordt.

De Rijksbesturen hebben een zeer verwarde tijd doorgemaakt, als gevolg van de talrijke weddeschaalwijzigingen en interpretatieve omzendbrieven. Wij nemen dit geredelijk aan, maar dergelijke misbruiken moeten voortaan achterwege blijven, en het beste ware dat de preventieve maatregelen in het raam van de comptabiliteit der vastgelegde uitgaven verscherpt werden.

II. — In hetzelfde verband lezen wij in het 111^e Opmerkingenboek, voor ieder van de drie rekeningen, dat bepaalde kredieten bij een aanpassingswet werden verlaagd toen de uitgaven reeds verricht waren, zodat nu aanvullende kredieten moeten worden gevraagd. Een nauwer toezicht op de kredieten en de uitgaven zal deze en dergelijke misvattingen ongetwijfeld voorkomen. Wij dringen hier zeer sterk op aan.

III. — Bij de rekening over 1949 (artikel 16 van het wetsontwerp) verzoekt de Regering dat het Rekenhof, *zonder overlegging van verantwoordingsstukken*, zijn visum zou mogen verlenen voor de regularisatie van uitgaven ten bedrage van fr. 1.331.642,10 voor het Ministerie van Buitenlandse Zaken-en Buitenlandse Handel, fr. 24.533,25 voor het Ministerie van Openbaar Onderwijs en fr. 95.934,70 voor het Ministerie van Financiën, omdat de kasbescheiden betreffende deze uitgaven zijn verloren gegaan.

Al kan men zich desnoods nog voorstellen dat sommige verantwoordingsstukken gedurende of onmiddellijk na de oorlog konden verdwijnen, zoals wij gezien hebben in de rekeningen over 1939, 1940, 1941, 1942, 1943, 1945 en 1947, wijst de regelmaat waarmee men zich thans op het verlies van stukken gaat beroepen toch op onbetwistbare slordigheid.

Au Gouvernement de prendre les mesures qui s'imposent, mais il est impossible pour le Parlement de continuer à accorder décharge pour les dépenses dont la Cour des Comptes n'a pas pu vérifier la légalité et la régularité.

IV. — Au compte de 1949 encore, le Gouvernement sollicite un crédit de 131.488 francs au titre du budget des Non-Valeurs et des Remboursements pour permettre la prise en charge d'une dépense résultant de dégrèvements en matière de droits de successions octroyés au cours des années 1946 et 1949 et fondés sur des principes juridiques contestés. La controverse est exposée dans les Cahiers d'observations de la Cour des Comptes portant les n^{os} 105 (pp. 59 et suivantes), 106 (p. 58) et 109 (pp. 8 et suivantes). Il semble superflu de la reproduire ici.

Constatons une fois de plus que le retard dans le vote des règlements définitifs nous empêche de donner à cette affaire la solution juridique que l'examen approfondi pourrait imposer. Il est évidemment exclu de réclamer éventuellement en 1956 des sommes qui auraient été remboursées à tort de 1946 à 1949. Cependant, il doit être entendu que notre vote n'implique pas la reconnaissance du bien-fondé de l'une ou de l'autre thèse, mais uniquement l'autorisation de régulariser par le vote d'un crédit *ad hoc* une dépense déterminée.

Sous les réserves ci-dessus, le projet de loi et le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DOUTREPONT.

Le Président,
PIERRE DE SMET.

Aan de Regering de vereiste maatregelen te treffen, maar het Parlement kan onmogelijk ontlasting blijven verlenen voor uitgaven, waarvan het Rekenhof de wettelijkheid en de regelmatigheid niet heeft kunnen nagaan.

IV. — Nog bij de rekening van 1949 vraagt de Regering een krediet van 131.488 frank op de begroting van Kwade Posten en Terugbetalingen ter dekking van een uitgave ingevolge ontlastingen op het gebied van de successierechten, die in 1946 en 1949 werden toegestaan op grond van betwiste rechtsbeginselen. Het twistpunt wordt nader toegelicht in de opmerkingenboeken van het Rekenhof n^{rs} 105 (blz. 59 v.v.), 106 (blz. 58) en 109 (blz. 8 v.v.). Het lijkt overbodig de toelichting hier over te nemen.

Wij stellen eens te meer in het licht dat de late stemming over de eindregelingen ons verhindert aan die zaak een juridische oplossing te geven, die uit een grondige studie naar voren zou kunnen treden. Het is natuurlijk uitgesloten om in 1956 eventueel nog bedragen in te vorderen, die van 1946 tot 1949 ten onrechte terugbetaald werden. Echter is het wel verstaan dat onze stem niet betekent dat de gegrondheid van een van beide theses wordt erkend, maar alleen dat, door de goedkeuring van een passend krediet, machtiging wordt verleend tot regularisatie van een bepaalde uitgaaf.

Onder dit voorbehoud zijn het wetsontwerp en dit verslag eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A. DOUTREPONT.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.