

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 24 JUNI 1953.

Verslag van de Commissie van Wederopbouw belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Openbare Werken en Wederopbouw voor het dienstjaar 1953 (kredieten Wederopbouw).

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SÉANCE DU 24 JUIN 1953.

Rapport de la Commission de la Reconstruction chargée d'examiner le projet de loi contenant le budget du Ministère des Travaux Publics et de la Reconstruction pour l'exercice 1953 (crédits Reconstruction).

Aanwezig : de hh. DE MAN, voorzitter; CORNEZ, DE HAECK, DERBAIX, DE STOBBELEIR, FERIJN, GODIN, LACROIX, MEVR. LEHOUCK, de hh. MEUNIER, PINCÉ, ROELANDTS en CUSTERS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De begroting van Wederopbouw voor het jaar 1953 werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers in haar zitting dd. 3 Juni 1953 goedgekeurd met 100 tegen 91 stemmen en 1 onthouding.

In het verslag dat namens de Commissie van Wederopbouw van de Kamer werd uitgebracht door de heer Verbaanderd komen een aantal interessante beschouwingen voor in verband met de afschaffing van het vroeger Departement van Wederopbouw en de aanhechting van de diensten van dit Departement enerzijds bij het Ministerie van Openbare Werken en Wederopbouw en anderzijds bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin.

Tevens bevat dit verslag een korte uiteenzetting omtrent de politiek die, sinds deze structurele omvorming, door de Regering inzake wederopbouw gevoerd wordt.

Tenslotte is het verslag rijk aan statistische gegevens ten aanzien van de verleende voorschotten, vergoedingen en aanvullende kredieten terzake schade aan goederen en van de getroffen eindbeslissingen omtrent de toepassing der onderscheiden statuten terzake schade aan personen.

Tevens komen er tabellen in voor betreffende de toekenning der bij de Wet voorziene prioriteiten.

R. A 4660.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :
369 (Zitting 1952-1953) : Verslag.

MESDAMES, MESSIEURS,

En sa séance du 3 juin 1953, la Chambre des Représentants a approuvé le budget de la Reconstruction pour l'année 1953 par 100 voix contre 91 et 1 abstention.

Le rapport fait au nom de la Commission de la Reconstruction de la Chambre par M. Verbaanderd, contient un certain nombre de considérations intéressantes, consacrées à la suppression de l'ancien Département de la Reconstruction et au rattachement des services de ce Département au Ministère des Travaux Publics, d'une part, et au Ministère de la Santé Publique et de la Famille, d'autre part.

Le rapport de M. Verbaanderd contient, également, un bref exposé de la politique de reconstruction suivie par le Gouvernement depuis cette réforme de structure.

On y trouve, en outre, une profusion d'éléments statistiques concernant les avances, les indemnités et les crédits supplémentaires consentis en matière de dommages aux biens, les décisions définitives et l'application des divers statuts relatifs aux dommages aux personnes.

Le rapport reproduit, enfin, des tableaux relatifs à l'octroi des priorités prévues par la loi.

R. A 4660.

Voir :

Document du Sénat :
369 (Session de 1952-1953) : Rapport.

Onderhavig verslag verwijst van meet af aan naar deze belangrijke documentatie; ze diende als uitgangspunt bij de bespreking die Uw Commissie van Wederopbouw gedurende twee zittingen aan de begroting en de daarmee verband houdende politiek van Wederopbouw gewijd heeft.

*
* *

DE POLITIEK VAN WEDEROPBOUW.

EERSTE DEEL.

Schade aan goederen.

I. — EVOLUTIE.

Elke politiek van Wederopbouw is er vanzelfsprekend op gericht om de getroffen en zo snel mogelijk in het bezit te stellen van de vergoedingen welke de Wet hun op grondslag van de nationale solidariteit heeft toegekend, onder eerbiediging van het beginsel der distributieve rechtvaardigheid dat zijn uitdrukking heeft gekregen in de rangorde van toekenning door de Wetgever zelf vastgesteld en rekening gehouden met de financiële mogelijkheden van het Land.

Al wie geroepen is om de gevoerde politiek van Wederopbouw te beoordelen, mag vanzelfsprekend niet uit het oog verliezen dat de organen welke met de uitvoering dezer opdracht gelast zijn, gebonden zijn door bepaalde constanten, enerzijds de wettelijke voorwaarden volgens dewelke de herstellpolitiek moet gevoerd worden en anderzijds de financieringstechniek die als grondslag van deze politiek werd aangenomen.

A. — *Wetgevende maatregelen.*

In de afgelopen jaren werd reeds bij herhaling beklemtoond dat de Wet dd. 1 October 1947 op het herstel van de oorlogsschade aan privaat goederen uiterst ingewikkeld en het probleem van de wederopbouw voor een klein land als België onder financieel oogpunt zeer zwaar is.

Er werd gestreefd naar een geleidelijke vereenvoudiging van alles wat de eigenlijke grondbeginselen van de Wetgeving niet raakt en veeleer als procedure van uitvoering dier Wet kan bestempeld worden.

De Wet van 6 Januari 1950 heeft een aanmerkelijke versoepeling tot stand gebracht terzake het verlenen van voorschotten terwijl de Wet van 1 Augustus 1952 een goed geslaagde aanpassing van de procedure van definitieve vergoeding in de zin van een grondige vereenvoudiging heeft verwezenlijkt.

Le présent rapport se réfère donc dès à présent à cette documentation importante, qui a servi de point de départ à la discussion que votre Commission de la Reconstruction a consacrée, pendant deux séances, au budget et à la politique du Département intéressé.

*
* *

LA POLITIQUE DE RECONSTRUCTION.

PREMIERE PARTIE.

Dommages aux biens.

I. — EVOLUTION.

Il est évident que toute politique de reconstruction vise à attribuer aussi rapidement que possible aux sinistrés les indemnités que la loi leur accorde sur base de la solidarité nationale, tout en respectant le principe de la justice distributive, exprimé dans le classement établi par le législateur lui-même, et en tenant compte des possibilités financières du pays.

Quiconque est appelé à juger la politique suivie en matière de reconstruction, ne peut évidemment perdre de vue que les organes chargés de l'exécution de cette mission, sont tenus par certaines constantes : d'une part, les conditions légales régissant la politique de reconstruction et d'autre part, la technique de financement adoptée comme base de cette politique.

A. — *Mesures législatives.*

Au cours des années écoulées, on a souligné, à plusieurs reprises que la loi du 1^{er} octobre 1947 sur la réparation des dommages de guerre aux biens privés est extrêmement compliquée et que la reconstruction pose pour un petit pays comme la Belgique de graves problèmes financiers.

On s'est efforcé de simplifier graduellement tout ce qui ne touche pas aux principes fondamentaux de la législation et qui peut être considéré plutôt comme la procédure d'exécution de cette loi.

La loi du 6 janvier 1950 a amené un assouplissement des mesures présidant à l'octroi des avances, tandis que la loi du 1^{er} août 1952 a adapté de façon heureuse la procédure d'indemnisation définitive dans le sens d'une simplification fondamentale.

Tenslotte heeft de Wet van 25 Mei 1951 boven de reeds bestaande rangorde van behandeling een soort super-prioriteit in het leven geroepen ten gunste van getroffen en welke de leeftijd van 65 jaar bereikt hebben of bereiken.

Op dit ogenblik heeft de Kamer van Volksvertegenwoordigers een wetsontwerp in behandeling, waarvan het ene betrekking heeft op de omvang van de definitieve vergoeding, terwijl het andere een versoepeling van de tot dusverre gevolgde financieringstechniek op het oog heeft.

De aanpassing van de definitieve vergoedingen zou gebeuren langs een dubbele weg : enerzijds zouden voor de getroffen en van de vermogenscategorieën A, B en C de abattements niet meer toegepast worden op de schade waarde 1939, maar op de huidige vergoedingswaarde, terwijl anderzijds het coëfficiënt voor vergoeding van de stocks van 1 op 1,5 zou gebracht worden. Vanzelfsprekend zouden de voorgestelde wijzigingen in heel veel gevallen een gevoelige verhoging van de toegekende vergoeding voor gevolg hebben.

Daar het tweede deel van het ontwerp de financieringstechniek betreft zal het behandeld worden onder het hoofdstuk dat speciaal aan dit zeer belangrijk probleem gewijd is.

B. — *Administratieve maatregelen.*

In de afgelopen jaren werd een zeer omvangrijk administratief apparaat opgebouwd dat als opdracht heeft de praktische uitvoering van de wederopbouwpolitiek te verzekeren.

Men is hierbij vertrokken van nul. Behoudens de leidende functies werden de kaders bezet door tijdelijk personeel dat aan zeer veel wijzigingen en wisselingen onderhevig is. Onvoldoende scholing en onstandvastigheid zijn dan ook factoren waarmee rekening moet gehouden worden bij het beoordelen van hetgeen tot dusverre tot stand werd gebracht en bij het omschrijven van de vooruitzichten welke men redelijkerwijze kan maken aan de hand van hetgeen op dit ogenblik bestaat.

Wanneer men alle voorhanden factoren in acht neemt, komt men tot de conclusie dat het administratief apparaat thans zijn periode van « inwerken » achter de rug heeft en op volle toeren kan draaien.

De organisatie is volledig uitgebouwd en tevens voldoende gedecentraliseerd om in een redelijk rythme voor afhandeling van de schadegevallen te kunnen instaan.

Voldoening werd tevens gegeven aan een wens welke bij herhaling bij de bespreking der wederopbouwpolitiek werd naar voren gebracht nl. het verzekeren van een bestendig contact tussen administratie en getroffen en.

Contactcommissies op het nationaal en provinciaal plan zorgen voor een goede en doorlopende verstandhouding tussen de groeperingen van getroffen en en de overheidsorganen. Principiële twistpunten worden aldus bij onderling overleg uit de weg

La loi du 25 mai 1951, enfin, a créé en dehors de l'ordre établi pour l'examen des dossiers, une sorte de super-priorité en faveur des sinistrés qui ont atteint déjà ou atteignent l'âge de 65 ans.

La Chambre des Représentants examine à l'heure actuelle un projet de loi, dont la première partie se rapporte au montant de l'indemnité définitive, tandis que la seconde vise à assouplir la technique du financement appliquée jusqu'à présent.

L'adaptation des indemnités définitives se réaliserait de deux façons : d'une part en ce qui concerne les sinistrés rangés dans les catégories de patrimoine A, B et C, les abattements ne seraient plus appliqués au dommage valeur 1939, mais à la valeur de réparation actuelle, tandis que le coefficient de réparation prévu pour les stocks serait porté de 1 à 1,5. Il va de soi que les modifications proposées entraîneraient dans de nombreux cas une augmentation sensible de l'indemnité prévue.

Le second projet ayant trait à la technique du financement, il sera examiné au chapitre spécialement consacré à ce problème important.

B. — *Mesures administratives.*

Au cours des dernières années, un appareil administratif très imposant a été mis sur pied en vue d'assurer l'exécution pratique de la politique de reconstruction.

Il a fallu partir de zéro. A l'exception des fonctions dirigeantes, il a fallu recourir, pour compléter les cadres, à un personnel temporaire, sujet à un très grand nombre de départs et de mutations. L'inexpérience et l'instabilité sont des facteurs dont on doit tenir compte dans l'appréciation de l'importance des réalisations actuelles et dans l'établissement de prévisions raisonnables fondées sur l'organisation telle qu'elle existe actuellement.

Les éléments dont on dispose permettent de conclure que l'appareil administratif a dépassé sa période de rodage et qu'il est capable de fonctionner à plein rendement.

L'organisation est complètement au point et suffisamment décentralisée pour garantir le règlement des dommages de guerre selon un rythme raisonnable.

Il a été fait droit à un vœu fréquemment formulé au cours de la discussion de la politique de reconstruction et qui tendait à voir s'établir un contact permanent entre l'administration et les sinistrés.

Sur le plan national et provincial, des commissions de contact veillent à faire régner une bonne entente entre les groupements de sinistrés et les pouvoirs publics. Cette organisation permet de régler, par la voie de la consultation, les questions de principe et

geruimd in de gewenste verstandhouding en met een ruim begrip voor gerechtvaardigde aanspraken en moeilijkheden bij de verwezenlijking ervan.

II. — BALANS.

Inachtgenomen de overvloedige en recente statistische gegevens welke voorkomen in het verslag van de heer Verbaanderd, kwam het ons wenselijk voor ons te beperken tot een schematische voorstelling welke, globaal voor het ganse land, een zo overzichtelijk mogelijk beeld wil geven van de huidige stand van afwikkeling der onderscheiden problemen die onder de activiteit van het Departement vallen.

De opgegeven cijfers geven de toestand weer op 30 April 1953.

A. — Aantal schadegevallen :

Te behandelen	Afgewerkt	Blijft
—	—	—
758.305	160.320	597.985

In het saldo (kolom 3) werden medegedeeld ongeveer 110.000 dossiers waarvan het totaal schadebedrag, waarde 1939, de 2.000 frank niet te boven gaat en, zonder verder onderzoek, krachtens artikel 13 van de wet van 1 Augustus 1952 kunnen afgewezen worden.

In ronde cijfers blijven er aldus einde April 1953 : 488.000 dossiers te behandelen.

B. — Definitieve vergoedingen en aanvullende kredieten.

Toegekend	Ter beschikking der getroffen en
—	—
Montant alloué	Sommes mises à la disposition des sinistrés
11.989.762.145	11.086.720.845

de montrer un maximum de compréhension à l'égard des revendications justifiées et des difficultés inhérentes à leur réalisation.

2^o BILAN.

Grâce aux éléments statistiques nombreux et récents reproduits dans le rapport de M. Verbaanderd, nous pouvons nous limiter à donner un exposé schématique qui permettra au lecteur de se faire, pour l'ensemble du pays, une idée aussi exacte que possible de l'état d'avancement actuel des divers problèmes relevant de l'activité du Département.

Les chiffres ci-dessous traduisent la situation au 30 avril 1953.

A. — Nombre de dossiers :

A examiner	Terminés	Solde
—	—	—
738.305	160.320	597.985

Le solde (colonne 3) comprend environ 110.000 dossiers pour lesquels le montant total du dommage, valeur 1939, ne dépasse pas les 2.000 francs et qui, en vertu de l'article 13 de la loi du 1^{er} août 1952, peuvent être écartés sans autre examen.

Fin avril 1953, il restait donc à examiner, en chiffres ronds, 488.000 dossiers.

B. — Indemnités définitives et crédits complémentaires.

Afgehaald door getroffen en	Aanvullende kredieten
—	—
Sommes retirées par les sinistrés	Crédits complémentaires
9.039.027.948	8.214.847.987

1. De eerste kolom vergt geen uitleg.

2. De tweede kolom geeft het totaal bedrag weer dat ter beschikking werd gesteld van de getroffen en op de 38 betalingsbureaux die over het gehele land verspreid zijn. Na het openen van een rekening op naam van de getroffene, kan deze een betalingsorder bekomen voor zover hij het bewijs overlegt van wederbelegging dat hem meestal door de technische diensten van de provinciale directies verstrekt wordt.

1. La première colonne ne nécessite aucune explication.

2. La deuxième colonne donne le montant total mis à la disposition des sinistrés au siège des 38 bureaux de paiement répartis sur le territoire du Royaume. Après l'ouverture d'un compte au nom du sinistré, celui-ci peut obtenir un ordre de paiement, pour autant qu'il produise la preuve de réemploi, qui lui est fournie généralement par les services techniques des directions provinciales.

Het verschil tussen de cijfers van de eerste en tweede kolom spruit voort uit het feit dat er een zestal weken verlopen tussen de toekenning van de vergoeding en het openen van de rekening op naam van de getroffene.

3. De derde kolom geeft het bedrag op dat door de getroffenen werkelijk werd afgehaald. Dit bedrag ligt gevoelig lager dan dat van de beschikbaar gestelde gelden daar vaak een aantal moeilijkheden de uitkering van de beschikbaar gestelde vergoeding in den weg staan b.v. nog niet uitgevoerde wederbelegging — onverdeeldheidsgeschillen — moeilijkheden in verband met overlijdens, nalatenschappen, rechtverkrijging, enz.

Het betalingsorder door de getroffene voor kwijsing ondertekend gaat naar de Autonome Kas via het Centraal Bestuur, dat er aantekening van houdt in de Centrale boekhouding.

De Autonome Kas verzekert de uitkering aan de getroffene.

4. De vierde kolom vermeldt het bedrag van de toegestane aanvullende « maximum-kredieten ».

Deze kredieten worden enkel toegekend in geval van niet-integrale vergoeding.

Het maximum bedrag ervan, vastgesteld door de Provinciale Directeur, vertegenwoordigt het verschil tussen het cijfer van de integrale en dat van de effectief toegekende vergoeding.

In feite wordt het aanvullend krediet veelal beperkt door de bevoegde Kredietinstellingen vanwege de vereisten der financiële veiligheidsmarge, welke bij hypothecaire leningen steeds in acht wordt genomen.

Interessant is hierbij te constateren dat het totaal bedrag van de op einde Maart 1952 principieel vastgestelde « maximum kredieten » 8.063.000.000 frank beliep.

Van de principiële mogelijkheid om dit bedrag als aanvullend krediet op te nemen, hebben de getroffenen slechts gebruik gemaakt tot beloop van een globaal bedrag van 3.101.000.000 frank waarop effectief door de Kredietinstellingen een globaal bedrag van 2.020.000.000 frank werd geleend.

C. — Prioriteiten.

a) *Getroffenen welke de leeftijd van 65 jaar bereiken hebben.* (Wet 25 Mei 1951.)

Ingekomen	In onderzoek	Behandeld
116.992	113.590	70.389

Hierbij valt op te merken dat het hier een doorlopende prioriteit geldt in deze zin dat dagelijks nieuwe aanvragen binnenkomen en moeten behandeld worden.

La différence entre les chiffres de la première et de la deuxième colonne résulte du fait qu'une période d'environ six semaines s'écoule entre l'attribution de l'indemnité et l'ouverture du compte au nom du sinistré.

3. La troisième colonne indique la somme retirée effectivement par les sinistrés. — Cette somme est sensiblement inférieure à celle des fonds liquidés, parce qu'un certain nombre de difficultés empêchent souvent le paiement de l'indemnité, par exemple réemploi non encore effectué, litiges en matière d'indivision, difficultés résultant de décès, de successions, d'acquisitions de droits, etc.

L'ordre de paiement signé pour acquit par les sinistrés est transmis à la Caisse autonome par le canal de l'Administration centrale qui en tient note dans la Comptabilité centrale.

La Caisse autonome assure la liquidation au sinistré.

4. La quatrième colonne donne le montant des « crédits maxima » complémentaires.

Ces crédits ne sont attribués qu'en cas d'indemnisation non intégrale.

Leur montant maximum, fixé par le Directeur provincial, représente la différence entre le chiffre de l'indemnisation intégrale et celui de l'indemnité effectivement octroyée.

En fait, le crédit complémentaire est généralement limité par les organismes de crédit compétents, en raison de la nécessité de prévoir une marge de sécurité financière, qui est toujours appliquée en matière de prêts hypothécaires.

Dans cet ordre d'idées, il est intéressant de constater que, fin mars 1952, le montant total des « crédits maxima » consentis en principe était de 8.063.000.000 francs.

Quant à la possibilité de principe de retirer ce montant au titre de crédit complémentaire, les sinistrés n'en ont usé qu'à concurrence d'un montant global de 3.101.000.000 de francs, sur lequel les organismes de crédit ont prêté effectivement un montant global de 2.020.000.000 de francs.

C. — Priorités.

a) *Sinistrés ayant atteint l'âge de 65 ans* (loi du 25 mai 1951).

Entrées	A l'examen	Examinées
116.992	113.590	70.389

Remarquons qu'il s'agit, en l'espèce, d'une priorité permanente, en ce sens que de nouvelles demandes d'intervention parviennent chaque jour aux services et que celles-ci doivent être examinées.

De weerslag van deze prioriteit verschilt trouwens sterk van provincie tot provincie.

b) *Uitzonderlijke prioriteiten* (Wet 1 October 1947 — artikel 8, par. 3, 4^o).

Ingekomen bij Provinciale Directies . . . 7.388
Overgemaakt aan het Centraal Bestuur . . . 6.300
Overgemaakt aan Interministerieel Comité . . . 6.113

L'incidence de cette priorité diffère d'ailleurs fortement d'une province à l'autre.

b) *Priorités exceptionnelles* (loi du 1^{er} octobre 1947, art. 8, § 3, 4^o).

Entrées aux Directions provinciales . . . 7.388
Transmises à l'Administration centrale . . . 6.300
Transmises au Comité Interministériel . . . 6.113

Prioriteiten — <i>Priorités</i>	Toegekend — <i>Accordés</i>	Verworpen — <i>Refusées</i>	Beslissing verdaagd — <i>Décision ajournée</i>	Totaal — <i>Total</i>
BEHANDELD : Economische. — EXAMINÉES : <i>Economiques</i>	2.884	1.821	127	4.832
Sociale. — <i>Sociales</i>	295	311	12	618
Kulturele. — <i>Culturelles</i>	144	153	14	311
Behandeld in totaal. — <i>Total des demandes examinées :</i>				5.761

Bovenstaande gegevens vergen volgende commentaar :

1^o Met uitzonderlijke prioriteiten worden bedoeld de aanvragen tot voorrang gesteund op economische, culturele of sociale beweegredenen.

Een Interministerieel Comité waarin specialisten in economische, culturele en sociale aangelegenheden zitting hebben, doet uitspraak over de gegrondheid van de ingeroepen beweegredenen.

2^o Het verschil tussen het aantal aanvragen ingekomen bij de Provinciale Directies en het aantal aanvragen doorgegeven aan het Centraal Bestuur, vertegenwoordigt enerzijds de aanvragen die nog in onderzoek zijn op het provinciaal plan en anderzijds de aanvragen die ambtshalve door de Provinciale Directies verworpen werden, krachtens een beslissing van het Interministerieel Comité waarbij aanvragen tot voorrang *wegens een economisch* belang slechts aan het Centraal Bestuur mogen doorgegeven worden wanneer zij slaan op een schade waarde 1939 van meer dan 100.000 frank. Dit geldt echter niet voor vennootschappen zonder winstoogmerk.

3^o Uit de vergelijking van het cijfer der aanvragen aan het Interministerieel Comité overgemaakt en het totaal der door dit Comité behandelde aanvragen blijkt dat er slechts een verschil is van ongeveer 350.

Van dit aantal moeten er nog slechts een honderdtal dossiers in overweging genomen worden terwijl de rest reeds in handen is van rapporteurs voor het onderzoek dat gemiddeld drie à vier maand in beslag neemt.

Ces chiffres appellent les commentaires suivants :

1^o Par priorités exceptionnelles, on entend les demandes de priorité fondées sur des motifs d'ordre économique, culturel ou social.

Un Comité Interministériel comprenant des spécialistes en matière économique, culturelle et sociale, se prononce sur le bien-fondé des motifs invoqués.

2^o La différence entre le nombre de demandes parvenues aux Directions provinciales et le nombre de demandes transmises à l'Administration Centrale représente, d'une part, les demandes encore à l'étude sur le plan provincial et, d'autre part, celles rejetées d'office par les Commissaires provinciaux, en vertu d'une décision du Comité interministériel aux termes de laquelle les demandes de priorité *fondées sur un intérêt économique* ne peuvent être transmises à l'Administration Centrale que lorsqu'elles se rapportent à une valeur de dommages 1939 dépassant 100.000 francs. Toutefois, cette disposition ne s'applique pas aux sociétés sans but lucratif.

3^o La comparaison entre le chiffre des demandes transmises au Comité interministériel et le total des demandes examinées par ce Comité révèle que la différence n'est que de 350 environ.

Sur ce nombre, une centaine de dossiers seulement doivent encore être pris en considération, les autres se trouvant déjà entre les mains des rapporteurs aux fins de l'examen qui demande en moyenne un délai de trois à quatre mois.

Het interministerieel Comité heeft dus geen noemenswaardige achterstand en volgt regelmatig de ingediende aanvragen met haar uitspraken binnen een termijn van ongeveer zes maand.

III. — RHYTHME.

De hierna afgedrukte grafiek geeft, in vijf kurven, de totale *wekelijkse* productie weer van de negen provinciale directies, sinds 1 Januari 1953, namelijk :

1. *Beslissingen in zake voorschotten.*

Ten einde de definitieve vergoedingsprocedure niet in de weg te staan wordt de toepassing van de wet van 6 Januari 1950 beperkt tot de werkelijk interessante gevallen van onroerende schade die vóóral nog niet in definitieve behandeling kunnen genomen worden.

Het gemiddeld aantal beslissingen per week schommelt rond de 100.

2. *Beslissingen in zake herziening.*

Het gaat hier over beslissingen die reeds genomen werden op grond van de wet van 1 October 1947 en die moeten herzien worden ingevolge de nieuwe beschikkingen van de wet van 1 Augustus 1952.

In elke provinciale directie is een beperkt aantal agenten (1 kamer in de belangrijke provincies, 1/2 kamer in de andere) met die herzieningen belast, wat een rythme verzekert van rond de 350 beslissingen per week.

Op te merken valt dat, in verband met het nieuw wetsontwerp dat bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd ingediend (Gedr. St. n° 406), de herzieningen voorlopig werden stopgezet, behalve wanneer zij uitsluitend betrekking hebben op mobiele eenheden.

3. *Beslissingen in zake nieuwe dossiers die aanleiding geven tot afwijzing wegens vrijstelling.*

Hierdoor worde bedoeld de dossiers die, na eventuele verbetering van de zuiver materiële vergissingen, een totaal schadebedrag opgeven dat, in waarde 1939, de 2.000 frank niet overschrijdt. Die dossiers vallen binnen de vrijstelling van 2.000 frank (waarde 1939) ingesteld bij de wet van 1 Augustus 1952 (art. 7) en geven aanleiding tot een zogezegde « definitief en contradictoir beschouwde beslissing » (art. 13 van dezelfde wet.)

Circa 110.000 dossiers in het geheel vallen onder toepassing van deze bepalingen.

Het komt wenselijk voor die dossiers geleidelijk af te handelen, wat verzekerd wordt volgens een bepaald rythme voor elke provinciale directie, der-

Il s'ensuit que, pratiquement, le Comité interministériel n'a pas d'arriéré et que ses décisions suivent régulièrement la réception des demandes, dans un délai de six mois environ.

3° AVANCEMENT DES TRAVAUX.

Le graphique ci-après représente, en cinq courbes, la production *hebdomadaire* totale des neuf Directions provinciales, depuis le 1^{er} janvier 1953, à savoir :

1. *Décisions en matière d'avances.*

Afin de ne pas entraver la procédure définitive d'indemnisation, l'application de la loi du 6 janvier 1950 a été limitée aux cas vraiment intéressants de dommages immobiliers qui ne peuvent encore être soumis à un examen définitif.

La moyenne des décisions, par semaine, varie autour de 100.

2. *Décisions en matière de révision.*

Il s'agit de décisions prises en vertu de la loi du 1^{er} octobre 1947 et qui doivent être revues conformément aux dispositions nouvelles de la loi du 1^{er} août 1952.

Au sein de chaque Direction provinciale, un nombre limité d'agents (1 chambre dans les provinces importantes, 1/2 chambre dans les autres) sont chargés de cette tâche, ce qui permet d'assurer la révision de 350 dossiers par semaine, en moyenne.

Il y a lieu de remarquer que, consécutivement au dépôt de nouveau projet de loi à la Chambre des Représentants (doc. n° 406), les révisions ont été suspendues, sauf lorsqu'elles se rapportent exclusivement à des unités mobilières.

3. *Décisions en matière de nouveaux dossiers donnant lieu à rejet pour cause de franchise.*

On entend par là les dossiers qui, après rectification éventuelle des erreurs purement matérielles qui s'y seraient glissées, accusent un dommage total ne dépassant pas 2.000 francs en valeur 1939. Ces dossiers tombent sous l'application de la franchise de 2.000 francs (valeur 1939), instituée par la loi du 1^{er} août 1952 (art. 7), et donnent lieu à une « décision réputée définitive et contradictoire » (art. 13 de la même loi).

Le nombre des dossiers tombant sous l'application de ces dispositions est d'environ 110.000.

Il paraît opportun de procéder à la liquidation *progressive* de ces dossiers, assurée par la fixation d'une cadence pour chacune des directions provin-

wijze dat een totaal gemiddelde van circa 500 beslissingen per week verwezenlijkt wordt. De wekelijkse schommelingen in de kurven zijn te wijten aan het feit dat het tekort over de vorige weken door zekere provincies wordt ingehaald in de loop van volgende weken.

4. *Beslissingen bij verstek in zake nieuwe dossiers.*

Het betreft hier nieuwe dossiers voor dewelke het aangegeven schadebedrag in waarde 1939 het vrijgesteld minimum van 2.000 frank overtreft.

Dit wekelijks aantal beslissingen stijgt voortdurend sinds 1 Januari j.l. De inzinkingen van de kurven zijn te wijten aan de officiële verlofdagen.

Het huidig rythme schommelt rond de 1.300 beslissingen per week.

5. *Totaal aantal beslissingen in zake nieuwe dossiers.*

Deze curve totaliseert de kurven bedoeld onder punt 3 en 4. De totale productie in zake nieuwe dossiers bereikt dus nu reeds circa 1.800 beslissingen per week hetzij een jaarlijks rythme van meer dan 90.000 beslissingen.

Hier weze aangestipt dat voor het gehele land dit aantal beslissingen practisch gelijk staat met het aantal afgewerkte dossiers, aangezien, op weinig na, de schifting van dossiers wegens onverdeeldheden voor de teistering gecompenseerd wordt door het samenvoegen van meerdere dossiers, ingediend door éénzelfde geteisterde.

Zonder zich te bezondigen aan overdreven optimisme, constateert men dat het rythme der productie nog aanhoudend stijgt. Immers onmiddellijk na de eerste toepassing van de wet van 1 Augustus 1952 bedroeg de gemiddelde wekelijkse productie van de Provinciale Directies ongeveer 1.200 beslissingen per week, met inbegrip van de aanvullende beslissingen en de beslissingen inzake voorschotten.

Thans bedraagt het gemiddeld rendement voor de laatste tien weken :

1 ^o eindbeslissingen	1.789
2 ^o aanvullende beslissingen	35
3 ^o herzieningsbeslissingen	373
Totaal	2.197

Uit dit cijfer blijkt dat het rendement met meer dan 50 t. h. is toegenomen.

Behoudens niet te voorziene tegenvallers en zonder al te grote vermetelheid, mag men dan ook als vooruitzicht aannemen dat, binnen afzienbare tijd, de 100.000 beslissingen per jaar zullen bereikt worden.

ciales, de manière à atteindre une moyenne totale d'environ 500 décisions par semaine. Les fluctuations hebdomadaires qui apparaissent dans les courbes sont imputables au fait que le retard des semaines précédentes a été rattrapé par certaines provinces dans le courant des semaines suivantes.

4. *Décisions par défaut en matière de dossiers nouveaux.*

Il s'agit ici de dossiers nouveaux pour lesquels le montant du dommage déclaré dépasse, en valeur 1939, le minimum de la franchise de 2.000 francs.

Le nombre hebdomadaire de ces décisions est en augmentation constante depuis le 1^{er} janvier dernier. Les dépressions qui apparaissent dans les courbes sont dues aux congés officiels.

La cadence actuelle est de l'ordre de 1.300 décisions par semaine.

5. *Nombre total de décisions en matière de dossiers nouveaux.*

Cette courbe totalise celles visées aux points 3 et 4. Le rendement total en matière de dossiers nouveaux atteint donc dès à présent environ 1.800 décisions par semaine, soit une moyenne annuelle de plus de 90.000 décisions.

A remarquer que, pour l'ensemble du pays, ce nombre de décisions est pratiquement égal à celui des dossiers terminés, étant donné qu'à peu de chose près, le scindement des dossiers par suite des indivisions antérieures au sinistre est compensé par la fusion de plusieurs dossiers introduits par un même sinistré.

Sans verser dans un optimisme exagéré, on constate que le rythme de la production ne cesse de s'accroître. En effet, immédiatement après la mise en application de la loi du 1^{er} août 1952, le rendement hebdomadaire moyen des Directions provinciales atteignait environ 1.200 décisions par semaine, y compris les décisions complémentaires et les décisions d'avance.

Actuellement, le rendement moyen des dix dernières semaines s'élève à :

1 ^o décisions définitives	1.789
2 ^o décisions complémentaires	35
3 ^o décisions de revision	373
Total.	2.197

Il résulte de ce chiffre que le rendement s'est accru de plus de 50 p. c.

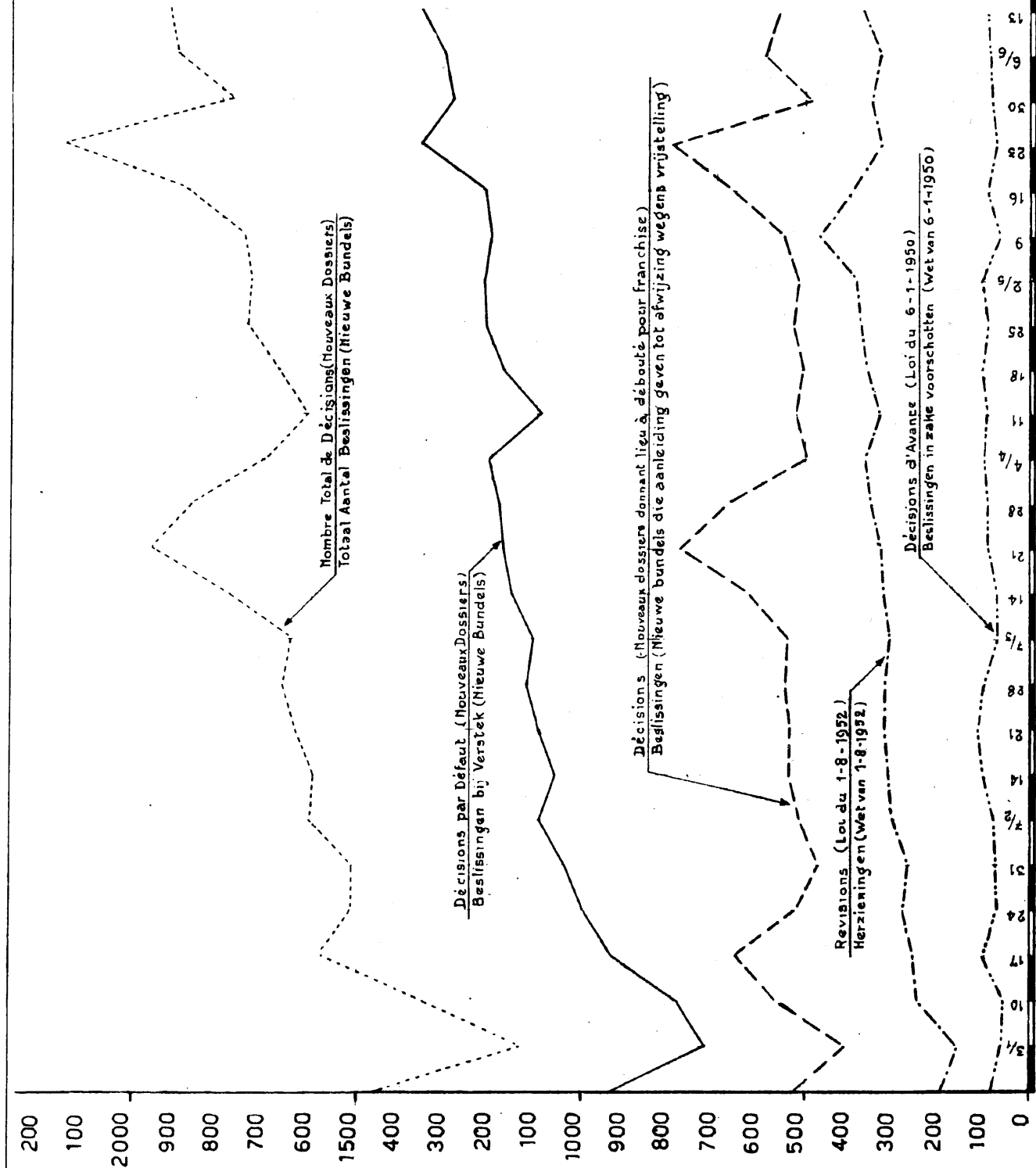
Sauf mécomptes imprévisibles, et sans faire preuve d'une audace excessive, on peut donc admettre que, dans un avenir rapproché, un total de 100.000 décisions par année pourra être atteint.

DOMMAGES AUX BIENS.

Production hebdomadaire totale des directions provinciales

SCHADE AAN GOEDEREN.

Totale wekelijkse productie van de provinciale directies.



Uitgaande van dit productiecijfer schijnt het vast te staan dat er toch noch minstens 5 à 6 jaar zullen moeten verlopen alvorens met een algehele en definitieve afhandeling van de oorlogsschade aan private goederen zal mogen gerekend worden.

En dan rijst daarbij de eeuwige vraag : *kan het niet sneller?*

Het lijkt niet zo gemakkelijk om op een berekenende wijze een antwoord te geven op die vraag, omdat ze zeer nauw verband houdt met een aantal ingewikkelde problemen, die hun oplossing gekregen hebben in onmiddellijke functie tot het thans bereikt rythme, welke oplossingen dan ook aan een grondige herziening zouden moeten onderworpen worden indien men het rythme van afwerking der schadegevallen nog aanzienlijk zou wensen te verhogen.

Zonder in details te treden moet er daarbij gewezen worden op het feit dat het niet wenselijk is de wet van 11 October 1947 op de schaderegeling nu nog in haar beginselen zelf te hervormen, omdat zulks onafwendbaar de herziening van de tot dusverre afgehandelde gevallen zou medebrengen.

Daarenboven moet met nadruk gezegd worden dat er een constant evenwicht moet bestaan tussen het rythme van afwerking en de techniek van financiering van de daarmede verband houdende uitkeringen.

Tenslotte moet een zelfde evenwicht bestaan tussen de onderscheiden instanties, die bij de behandeling van een dossier tussenkomen, in deze zin dat een verhoging van het rendement van de ene, noodzakelijkerwijze met een gelijkwaardige verhoging van het rendement van de andere moet gepaard gaan.

Om zulks duidelijk te maken volgt hierbij een uiterst interessante uiteenzetting van de administratie omtrent de vrij ingewikkelde procedure van de behandeling der dossiers met het oog op de definitieve vergoeding der oorlogsschade.

IV. — PROCÉDURE.

A. — *Beknopte uiteenzetting over de afwikkeling van een dossier.*

De afwikkeling van een dossier van oorlogsschade aan private goederen doorloopt praktisch drie voornaamste fases, te weten :

- a) administratief onderzoek en vaststelling van het vermogen;
- b) technisch onderzoek;
- c) juridische behandeling en beslissing.

Elke fase kan worden samengevat als volgt :

- a) *Administratief onderzoek en vaststelling van het vermogen.*

Zodra een dossier rijp is voor behandeling, d.w.z. wanneer het binnen zijn voorrangscategorie het nodige aantal punten van ondervoorrang heeft

Etant donné ce rendement, il paraît certain qu'il faudra encore cinq à six ans au moins avant que le problème des dommages de guerre aux biens privés sera définitivement réglé.

Et alors se pose l'éternelle question : *ne peut-on accélérer le rythme des travaux?*

Il ne semble pas aisé de donner une réponse motivée à cette question qui est intimement liée à une série de problèmes compliqués qui ont reçu une solution en fonction directe du rendement actuellement atteint. Il faudrait reviser fondamentalement les solutions acquises si l'on voulait accélérer dans une mesure appréciable le règlement des dommages de guerre.

Sans entrer dans les détails, il y a lieu de souligner le fait qu'il n'est pas souhaitable d'envisager une réforme des principes mêmes de la loi du 11 octobre 1947 sur les dommages de guerre. Cette mesure entraînerait inévitablement la révision de tous les dossiers liquidés jusqu'à présent.

Rappelons qu'un équilibre constant doit être assuré entre le rythme d'achèvement des travaux et la technique du financement des indemnités allouées.

Enfin, le même équilibre doit exister entre les diverses instances qui interviennent dans l'examen des dossiers, en ce sens que l'augmentation du rendement de l'une d'entre elles doit nécessairement comporter une augmentation équivalente du rendement des autres.

Afin d'illustrer ce qui précède, nous reproduisons ci-dessous un exposé extrêmement intéressant consacré par l'administration à la procédure assez compliquée suivie pour l'examen des dossiers en vue de l'indemnisation définitive des dommages de guerre.

IV. — PROCÉDURE.

A. — *Exposé succinct de l'examen définitif d'un dossier.*

L'examen définitif d'un dossier de dommages de guerre aux biens privés comporte, pratiquement, trois phases principales, à savoir :

- a) l'examen administratif et la fixation du patrimoine;
- b) l'examen technique;
- c) l'examen juridique et l'établissement de la décision.

Chacune de ces phases peut se résumer comme suit :

- a) *Examen administratif et fixation du patrimoine.*

Dès qu'un dossier est susceptible d'être traité, c'est-à-dire lorsque, à l'intérieur de sa catégorie de priorité, il obtient le nombre de points de sous-

verkregen om in aanmerking te komen, wordt het door de griffie van de provinciale directie doorgezonden aan de dienst, die met de administratieve behandeling is belast.

Doel hiervan is het dossier in orde te brengen en aan te vullen, d.w.z. dat alle stukken en gegevens verzameld worden, die de juridische dienst nodig zal hebben om met kennis van zaken te beslissen (er zij opgemerkt dat tenminste 95 t. h. van de dossiers aanvulling behoeven).

De beambten die hiermede belast zijn :

1^o onderzoeken allereerst of er geen aanleiding bestaat tot samensmelting of splitsing van verzoeken om een Rijksbijdrage.

Immers, de vergoeding van oorlogsschade aan private goederen hangt af van de omvang van het vermogen, en er is dus reden tot samensmelting, wanneer eenzelfde getroffen verscheidene aanvragen heeft ingediend, en tot splitsing, wanneer eenzelfde aanvraag betrekking heeft op goederen die ten tijde van het schadegeval in onverdeeldheid toebehoorden aan verschillende personen.

In het eerste geval worden alle aanvragen van eenzelfde getroffen — zelfs indien ze bij verschillende provinciale directies berusten — in één dossier verenigd. In het tweede geval wordt de aanvraag gesplitst in evenveel dossiers als er mede-eigenaars zijn.

Volgens de totnogtoe verkregen resultaten moeten 15 t. h. van de aanvragen samengesmolten worden en leiden de splitsingen tot het aanleggen van 25 t. h. nieuwe dossiers. Het betreft hier dus een omvangrijk werk dat veel tijd zal vragen;

2^o onderzoeken of het civisme en de nationaliteit van de getroffen of van zijn rechtverkrijgenden voldoende zijn vastgesteld.

Zo nodig worden de vereiste stukken aan de betrokkene zelf of rechtstreeks aan de gemeente gevraagd;

3^o gaan na of de aanvrager op alle in het algemeen formulier en in de tussenbladen vermelde vragen heeft geantwoord en of de vereiste stukken bij het dossier zijn gevoegd (eigendomstitels, proces-verbaal van vaststelling en raming der oorlogsschade, verzekeringspolis, enz.). Eventueel wordt de betrokkene uitgenodigd zijn dossier aan te vullen.

4^o maken de vermogensaangifte van de betrokkene per 9 October 1944 op, of controleren ze

Te dien einde raadplegen zij de documenten bij de Bureau's van de Belasting op het Kapitaal en bij de Bureau's der Registratie en der Successies.

(Te noteren valt dat in beginsel de vermogensaangiften door de betrokkenen zelf moeten worden opgesteld. Nochtans heeft de Administratie als regel aangenomen, de aangifte in hun plaats op te maken ten einde de getroffen een werk te besparen dat de meesten onder hen niet zelf kunnen

priorité requis pour être classé en ordre utile, il est transmis par le greffe de la direction provinciale au service chargé de procéder à son examen administratif.

Cet examen a pour but de mettre le dossier en ordre et de le compléter en réunissant toutes les pièces et tous les renseignements dont le service juridique aura besoin pour établir sa décision en parfaite connaissance de cause (à remarquer que 95 p. c. au moins des dossiers doivent être complétés).

Les agents auxquels cette tâche est dévolue :

1^o recherchent, tout d'abord, s'il n'y a pas lieu de procéder soit à la fusion, soit au scindement des demandes d'intervention qui leur sont soumises.

En effet, l'indemnisation des dommages de guerre aux biens privés étant fonction de l'importance du patrimoine possédé par l'intéressé, il y a lieu à fusion, chaque fois qu'un même sinistré a introduit plusieurs demandes d'intervention, et il y a lieu à scindement, chaque fois qu'une même demande d'intervention a trait à des biens appartenant, à la date du sinistre, indivisément à plusieurs personnes.

Dans la première éventualité, toutes les demandes d'intervention introduites par un même sinistré — même si elles ont été déposées dans plusieurs directions provinciales — sont réunies en un seul dossier. Dans la seconde éventualité, la demande d'intervention est scindée en autant de dossiers que l'indivision comporte de co-propriétaires.

D'après les résultats obtenus jusqu'à présent, 15 p. c. des demandes d'intervention doivent être fusionnées et les scindements donnent lieu à la confection de 25 p. c. de dossiers nouveaux. Il s'agit donc d'un travail important qui demande un temps considérable;

2^o vérifient si le civisme et la nationalité du sinistré ou de ses ayants droit sont suffisamment établis.

Le cas échéant, les pièces nécessaires sont réclamées soit à l'intéressé lui-même, soit directement à l'Administration communale;

3^o contrôlent si le demandeur a répondu à toutes les questions prévues au formulaire général et aux intercalaires, et si toutes les pièces requises sont jointes au dossier (titres de propriété, procès-verbal de constat et d'évaluation des dommages de guerre, police d'assurance, etc.). Eventuellement, l'intéressé est invité à compléter son dossier.

4^o établissent ou contrôlent la déclaration du patrimoine, possédé, au 9 octobre 1944, par l'intéressé.

A cette fin, ils consultent les documents des Bureaux de l'Impôt sur le Capital et des Bureaux de l'Enregistrement et des Successions.

(A remarquer qu'en principe, les déclarations de patrimoine doivent être rédigées par les sinistrés eux-mêmes. Toutefois, en vue d'épargner à ceux-ci un travail que la plupart d'entre eux ne pourraient effectuer eux-mêmes, l'Administration a pris pour règle d'établir, en lieu et place des intéressés,

verrichten. In voorkomend geval worden de getroffen aangezocht instemming te betuigen met de aangifte en deze te ondertekenen.)

5^o onderzoeken of de betrokkene wel behoort tot de prioriteitscategorie, waartoe hij zich gerekend heeft, en bepalen *definitief* het aantal punten van ondervoorrang die hem voordien zijn toegekend;

6^o zenden het dossier door aan de technische dienst en zodra het hun door die dienst wordt teruggestuurd, brengen het dossier materieel in orde en stellen het ontwerp van administratief verslag op; (dit verslag is een korte uiteenzetting van de zaak, om de taak van de juridische dienst te vergemakkelijken);

7^o zenden het dossier aan de juridische dienst.

* *

b) *Technisch onderzoek :*

Dit onderzoek, dat aan deskundigen is opgedragen, omvat :

1^o het onderzoek van de oorlogshandeling, die de schade heeft veroorzaakt;

2^o de vaststelling van de werkelijkheid en de omvang van de schade;

3^o de raming van de schade welke door de Administratie kan worden aangehouden.

Om deze driedelige taak te vervullen, stellen de agenten van de Provinciale Dienst voor de Contrôle der Ramingen een plaatselijk onderzoek in en, indien nodig, vragen zij inlichtingen aan de plaatselijke overheden of de geburen of ieder die hen daarbij kan helpen.

Eventueel zien zij zorgvuldig het verslag van de deskundige van de geteisterde na en berekenen het bedrag van de schade welke zij als het rechtstreeks gevolg van oorlogsgeweld beschouwen. Ten slotte maken zij het tegenexpertiseverslag op dat moet dienen om de juridische dienst voor te lichten over de omvang en de waarde, op 31 Augustus 1939, van de op basis van de wet van 1 October 1947 te vergoeden schade.

Zo nodig tekenen die agenten in hun verslag de redenen op, welke volgens hen de verwerping van het geheel of een gedeelte van de door de betrokkene aangegeven schade verantwoorden.

Als dit werk voltooid is, wordt het dossier teruggezonden naar de dienst voor administratief onderzoek, die zijn ontwerp van administratief verslag aanvult en alles aan de juridische dienst doorzendt.

* *

c) *Juridisch onderzoek en beslissing.*

De agenten die belast zijn met het juridisch onderzoek, gaan dan over tot afhandeling van de zaak.

Daartoe bestuderen zij de administratieve en technische verslagen, bekrachtigen of herzien ze, of vragen een aanvullend administratief of technisch

ressés, leur déclaration de patrimoine. Dans ce cas, les sinistrés sont invités à marquer leur accord sur cette déclaration et à la signer).

5^o vérifient si l'intéressé rentre bien dans la catégorie de priorité dans laquelle il s'est rangé et fixent *definitivement* le nombre de points de sous-priorité qui lui avaient été attribués antérieurement;

6^o transmettent le dossier au service technique et, dès que celui-ci leur est retourné par ce service, procèdent à la mise en ordre matérielle du dossier et à la rédaction du projet du rapport administratif; (ce rapport constitue le résumé de l'affaire et est destiné à faciliter la tâche du service juridique);

7^o envoient le dossier au service juridique;

* *

b) *Examen technique :*

Cet examen, qui est confié à des experts, comporte :

1^o le contrôle du fait de guerre qui a causé les dommages;

2^o la constatation de la réalité et de la consistance de ceux-ci;

3^o l'évaluation des dommages susceptibles d'être retenus par l'Administration.

Pour mener à bien cette triple tâche, les agents du Service provincial du Contrôle des Evaluations procèdent à une visite des lieux et, s'il échet, à toute enquête auprès des autorités locales ou auprès des voisins ou de toute autre personne susceptible de les éclairer.

Eventuellement, ils vérifient soigneusement le rapport établi par l'expert du sinistré et calculent le montant des dommages retenus par eux comme étant la conséquence directe d'un fait de guerre. Enfin, ils dressent le rapport de contre-expertise destiné à éclairer le service juridique sur l'étendue et la valeur, au 31 août 1939, des dommages à indemniser sur base de la loi du 1^{er} octobre 1947.

S'il y a lieu, ces agents consignent dans ce rapport les motifs qui, selon eux, imposent le rejet de tout ou partie des dommages réclamés par l'intéressé.

Ce travail terminé, le dossier est renvoyé au service d'examen administratif, lequel complète son projet de rapport administratif et transmet le tout au service juridique.

* *

c) *Examen juridique et établissement de la décision :*

Les agents chargés de l'examen juridique procèdent alors à l'instruction définitive de l'affaire.

A cette fin, ils étudient les rapports administratifs et techniques, les ratifient ou procèdent à leur revision, ou encore, demandent un complément

onderzoek. Zij gaan zorgvuldig de aanspraken van de rechthebbenden op een Rijksbijdrage na en berekenen het bedrag van die bijdrage. Ten slotte stellen zij de beslissing bij verstek op.

Indien de ontvanger van die beslissing zijn instemming niet betuigt binnen de bij de wet gestelde termijnen, roepen de agenten van de juridische dienst hem op en, na hem in zijn middelen gehoord te hebben, indien hij aan de oproep beantwoordt, stellen zij de beslissing op tegenspraak op.

Opgemerkt zij dat 20 t. h. van de geteisterden hun instemming met de beslissing bij verstek niet geven en de administratie aldus verplichten hen op te roepen en een beslissing op tegenspraak te vellen.

B. — *Gemiddelde duur van een administratief onderzoek.*

Het spreekt vanzelf, dat de duur van het administratief onderzoek der dossiers verschilt naar gelang van de omvang en de ingewikkeldheid van de schade, waarvoor vergoeding wordt gevraagd, het aantal voordeelhebbenden van de Rijksbijdrage en de wijze waarop de aanvraag door de betrokkenen is opgemaakt.

Volgens de tot dusver verkregen uitkomsten, en rekening houdend met het aantal agenten welke met die taak belast zijn, kan men de gemiddelde duur van het administratief onderzoek van een oorlogsschadedossier op *ongeveer zes uur* stellen.

C. — *Gemiddelde duur van het technisch onderzoek.*

De duur van het technisch onderzoek kan bezaarlijk op absolute wijze aangegeven worden. Hij verschilt essentieel volgens de belangrijkheid en ingewikkeldheid van elk schadegeval en tevens naar de manier waarop het deskundig verslag, opgesteld door de privé-deskundige van de geteisterde, opgemaakt is en al de nodige inlichtingen weergeeft.

Eerst dient aangestipt dat het onontbeerlijk is, om de regelmatige werking van een provinciale technische dienst te verzekeren, over een voldoende reserve van te expertiseren dossiers te beschikken. Het is inderdaad noodzakelijk dat voor iedere verplaatsing van deskundigen in een gemeente of streek voldoende dossiers zouden voorhanden zijn om de volledige prestatie ter plaatse van die ambtenaren te verzekeren. Die reserve schommelt tussen 100 en 150 dossiers per deskundige, hetzij voor een belangrijke provincie, met rond de 30 deskundigen, een totaal van circa 4.000 dossiers. Dit totaal vertegenwoordigt *grosso modo* de productie van vier - vijf maanden, voor een dergelijke provincie.

Die noodwendigheid verbonden aan de nodige werkorganisatie leidt er dus toe dat een dossier normaal gemiddeld vier à vijf maanden op de technische dienst moet vertoeven.

d'enquête administrative ou technique. Ils vérifient soigneusement les titres des bénéficiaires de l'intervention financière de l'Etat et calculent le montant de cette intervention. Enfin, ils rédigent la décision par défaut.

Si le bénéficiaire de cette décision n'acquiesce pas dans les délais prévus par la loi, les agents du service juridique le convoquent et, après l'avoir entendu dans ses moyens, s'il répond à cette convocation, rédigent la décision contradictoire.

A remarquer que 20 p. c. des sinistrés ne donnent pas leur acquiescement à la décision par défaut et contraignent ainsi l'Administration à les convoquer et à rendre une décision contradictoire.

B. — *Durée moyenne d'un examen administratif.*

Il va de soi que la durée de l'examen administratif des dossiers varie selon l'importance et la complexité des dommages dont la réparation est demandée, le nombre de bénéficiaires de l'intervention financière de l'Etat, et la façon dont la demande d'intervention a été établie par les intéressés.

Toutefois, d'après les résultats obtenus jusqu'à présent, et compte tenu du nombre d'agents affectés à cette tâche, il est possible de fixer à *six heures environ* la durée moyenne de l'examen administratif d'un dossier de dommages de guerre.

C. — *Durée moyenne de l'examen technique.*

Il est évidemment difficile de préciser de façon absolue la durée de l'examen technique. Elle dépend essentiellement de l'importance et de la complexité de chaque cas particulier, et aussi de la façon dont le rapport d'expertise de l'expert privé du sinistré a été rédigé et fournit les renseignements nécessaires.

Il convient tout d'abord de noter qu'il est indispensable au fonctionnement régulier d'un service technique provincial de disposer d'une réserve suffisante de dossiers à expertiser. Les experts délégués dans une commune ou une région déterminée doivent, en effet, être mis en possession, lors de leurs déplacements, de dossiers en nombre suffisant pour assurer une prestation complète sur place. Cette réserve oscille entre 100 et 150 dossiers par expert, soit pour une province importante, qui compte environ 30 experts, un total approximatif de 4.000 dossiers. Ce total représente *grosso modo* le rendement de 4 ou 5 mois pour une telle province.

Cette exigence, jointe aux besoins de l'organisation du travail, fait qu'un dossier séjournera en moyenne de quatre à cinq mois au service technique.

Eens dat het dossier aan de beurt komt mag volgend verloop als een normaal gemiddelde aanzien worden :

— administratieve voorbereiding, voorafgaande studie, invorderen van bijkomende inlichtingen. . .	5 weken
— onderzoek ter plaatse en opstellen van het deskundig verslag. . .	1 week
— nazicht door ploegoverste en, in voorkomend geval, door technisch adviseur; — preconciatie met gesterde	4 weken
— controle door deskundige dienst van het Centraal Bestuur (op provinciale directie)	1 week
— griffie en terugzending naar de dienst voor administratief onderzoek	1 week
Totaal	12 weken

Het spreekt van zelf dat dit gemiddelde normale dossiers beoogt die geen aanleiding geven tot bijzondere betwistingen of zeer zware tegenexpertises.

Sommige dossiers vergen inderdaad meerdere bezoeken ter plaatse en langdurige discussies met de getroffen en hun eigen deskundigen ofwel bijkomende inlichtingen of bewijzen, die niet zelden met grote vertraging door de getroffen worden ingediend. Het technisch onderzoek van dergelijke dossiers kan dan een zeer lange tijd in beslag nemen, des te meer dat de deskundigen die met deze dossiers gelast zijn deze niet telkens onmiddellijk kunnen heraanvatten daar zij, weken op voorhand, aan hun verplaatsingsagenda voor andere dossiers gehouden zijn.

Het gemiddeld rendement van een deskundige bereikt heden circa 35 tegenexpertises per maand, met inbegrip van de redactie der technische verslagen.

D. — Een paar interessante steekproeven.

Op grond van de steeds weer geuite wens om een versneld rendement te bekomen heeft de Administratie twee uiterst interessante stelsels op proef in toepassing gesteld :

a) Het eerste geldt het *onderzoek — zonder technische controle ter plaatse* — van de schadegevallen wier waarde 1939 tussen de 2.000 en 5.000 frank gelegen is.

De Provinciale Directeur doet dus uitspraak op stukken, onder bijstand van zijn technische medewerkers, op grond van de belering van zijn ruime ervaring en in den voor den getroffen gunstigsten zin.

Het resultaat van deze steekproef is bemoedigend : slechts een zeer gering procent beslissingen werden door de betrokkenen in beroep aangevochten.

Dès que le dossier est susceptible d'être traité, il faut prévoir normalement les durées moyennes ci-dessous :

— préparation administrative, étude préalable, demande de renseignements complémentaires	5 semaines
— visite sur place et rédaction du rapport d'expertise	1 semaine
— revision par le chef d'équipe et, le cas échéant, par le conseiller technique; — préconciliation avec le sinistré	4 semaines
— contrôle effectué par le service compétent de l'Administration centrale (à la Direction provinciale).	1 semaine
— greffe et renvoi au service pour examen administratif	1 semaine
Total	12 semaines

Il est évident que cette moyenne ne s'applique qu'aux dossiers normaux, qui n'entraînent pas de contestations particulières ou de contre-expertises compliquées.

Certains dossiers exigent en effet plusieurs visites sur place et des discussions prolongées avec les sinistrés et leurs experts. Parfois aussi, il est nécessaire de demander des renseignements complémentaires ou des preuves qui ne sont fournies par les sinistrés qu'avec beaucoup de retard. L'examen technique de tels dossiers peut prendre beaucoup de temps, d'autant plus que les experts chargés de l'examen de ces dossiers ne peuvent, à tout moment, reprendre l'enquête, étant donné que leurs déplacements, pour d'autres dossiers, sont réglés des semaines à l'avance.

Le rendement moyen d'un expert atteint actuellement environ 35 contre-expertises par mois, y compris la rédaction des rapports techniques.

D. — Quelques coups de sonde intéressants.

Afin de donner suite au désir souvent exprimé, afin d'obtenir un rendement accéléré, l'Administration a fait l'essai de deux systèmes intéressants :

a) Le premier concerne l'*examen — sans contrôle technique sur place* — des sinistres dont la valeur 1939 se situe entre 2.000 et 5.000 francs.

Le Directeur provincial se prononce donc sur le vu de documents, assisté de ses conseillers techniques et à la lumière de sa grande expérience, dans le sens le plus favorable au sinistré.

Les résultats de cette expérience sont encourageants : les intéressés ne se sont pourvus en appel que dans un petit nombre de cas.

Men overweegt dan ook de toepassing van dit stelsel gedeeltelijk uit te breiden tot alle dossiers met een waarde 1939 *beneden de 10.000 frank*.

Vanzelfsprekend kan bij uitgebreide toepassing van dit stelsel het jaarlijks rendement nog vrij aanzienlijk opgevoerd worden.

b) Het initiatief tot het tweede experiment werd in November 1951, op advies van Uwe Commissie, genomen door Minister De Boodt : de inzet ervan was het *groepswijze organiseren van het onderzoek* van alle schadegevallen in een beperkt aantal gemeenten of stadswijken (een dertigtal verspreid over alle provincies).

De uitslagen van dit onderzoek zijn noodzakelijkerwijze fragmentair en relatief gebleven enerzijds omdat men de te onderzoeken dossiers enkel genomen heeft tussen de getroffen personen die de uitzonderlijke prioriteit der 65-jarigen genoten en anderzijds omdat slechts 25 t. h. van de effectieven in de diensten hiervoor werd ingezet.

Ten aanzien van een mogelijke opvoering van het rendement is de proeve in elk geval bepaald positief gebleken; vooral het ritme van het technisch onderzoek werd ongeveer voor 35 t. h. opgevoerd door tijdsbesparing, minder verplaatsingen, rationeler werkmethode en beter coördinering van de onderscheidene verrichtingen. Ook het administratief onderzoek kon in een versneld tempo doorgezet worden vanwege het onmiddellijk contact tussen de diensten enerzijds en de gemeentebesturen en getroffen personen anderzijds voor het geven van inlichtingen en het overleggen van ontbrekende bescheiden.

Een kies vraagstuk was dat van het uitkiezen der plaatsen waar het aldus gegroepeerd onderzoek zou georganiseerd worden. De formule welke hiertoe aangewend werd berust op het procent « van teistering » bekomen door het aantal ingekomen aanvragen in een bepaalde gemeenten, te delen door het officieel aantal inwoners einde 1950.

Alles tezamen genomen lijkt de proefneming geslaagd.

De mogelijkheid blijft open om dit stelsel op grote schaal uit te breiden over het gans land en aldus het rendement nog in aanzienlijke mate te verhogen.

Tot dusverre gebeurde dit niet, vooreerst omdat er andere middelen beschikbaar waren om deze verhoging te bekomen, doch vooral ook omdat de veralgemening van dit stelsel enigszins schijnt in te druisen tegen de bestaande rangorde welke bij de Wet van 1 October 1948 werd vastgelegd.

Artikel 8 van deze wet voorziet echter onder § 3 de mogelijkheid om deze rangorde te wijzigen bij koninklijk besluit na beraadslaging in de Ministerraad.

Deze mogelijkheid blijft vooralsnog voorbehouden: men kan er gebruik van maken zodra men zou constateren dat het ritme van behandeling constant blijft en niet meer voor verhoging vatbaar

Aussi envisage-t-on d'étendre partiellement l'application de ce système à tous les dossiers dont la valeur 1939 *est inférieure à 10.000 francs*.

Evidemment, l'application élargie de ce système permettrait d'augmenter le rendement annuel dans d'assez fortes proportions.

b) La seconde expérience a été entreprise en novembre 1951, sur l'avis de votre Commission, par le Ministre De Boodt : l'initiative visait à *organiser l'enquête en groupe* pour tous les dommages relevés dans un nombre réduit de communes ou de quartiers (une trentaine, répartis sur toutes les provinces).

Les résultats de cette enquête sont restés nécessairement fragmentaires et relatifs, étant donné que, d'une part, les dossiers à examiner ont été choisis parmi ceux introduits par des sinistrés jouissant de la priorité exceptionnelle réservée aux personnes ayant atteint l'âge de 65 ans, et que, d'autre part, les effectifs des différents services n'avaient été mis à contribution qu'à concurrence de 25 p. c.

Vu sous l'angle de l'accroissement éventuel du rendement, cette expérience s'est avérée nettement positive; le rythme de l'enquête technique, surtout, a été augmenté de 35 p. c. grâce aux économies de temps, aux déplacements moins nombreux, à une méthode de travail plus rationnelle et à une coordination plus parfaite des diverses opérations. L'enquête administrative elle aussi a pu être menée plus rapidement à la faveur du contact direct entre les services, d'une part, et les Administrations communales et les sinistrés, d'autre part, permettant l'échange des renseignements et la production des documents manquants.

Le choix des localités où serait organisée l'enquête en groupe a posé un problème délicat. La formule à laquelle on s'est arrêté tient compte du pourcentage « sinistre », obtenu en divisant le nombre de demandes émanant d'une commune déterminée par le chiffre officiel de la population fin 1950.

A tout prendre, il semble bien que l'expérience ait réussi.

Il reste possible de généraliser l'application de ce système et de l'étendre à tout le pays, afin d'augmenter le rendement dans une mesure appréciable.

Si l'on n'y a pas procédé jusqu'à présent, c'est qu'il existait d'autres moyens capables de développer le rendement et, surtout, parce que la généralisation de ce système semblait en quelque sorte en opposition avec le classement établi par la loi du 1^{er} octobre 1948.

L'article 8 de cette loi prévoit cependant en son § 3 la possibilité de modifier ce classement par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Pour le moment, cette possibilité est réservée : on pourrait y recourir dès que l'on constaterait que le rythme des travaux devient constant et n'est plus susceptible d'augmentation. Toutefois,

blijkt. Doch dan zal men vooraf de zekerheid moeten hebben dat de financieringsmogelijkheden voor de aldus nog te versnellen productie gewaarborgd zijn.

V. — FINANCIERING.

De financiering van het herstel der oorlogsschade behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Financiën die gezag voert over de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade opgericht bij de wet van 19 Mei 1948. (*Belgisch Staatsblad* 29 Mei 1948.)

Laatstgenoemde wet bepaalt dat de Zelfstandige Kas zal gestijfd worden door een jaarlijkse dotatie van 2,5 milliard gedurende vijftien jaar, hetzij een totale financiële mogelijkheid van 37,5 milliard.

Reeds bij de voorafgaande besprekingen van de wet van 1 October 1947 bleek duidelijk dat de schade-regeling, zoals die bij de wet voorzien wordt, merk-lijk meer zou kosten dan de eerst voorziene uitgave van 37,5 milliard : reeds dan werd die kostprijs geraamd op meer dan 50 milliard.

Het financieringsprobleem onstond dus met de wet zelf en werd tot heden niet definitief opgelost : integendeel werd het vermoedelijk tekort nog ver-hoogd met de bijkomende uitgaven verbonden aan de verbeteringen ingevoerd bij de wet van 1 Au-gustus 1952.

Tot heden beschikte de Zelfstandige Kas over volgende geldmiddelen :

5 dotaties (1948 tot en met 1952) : 12,5 milliard ;
lening (drie tranches van 3,5 milliard) : 10,5 milliard.

De financiële toestand van de Kas op 31 Mei jl. wijst op een beschikbaar saldo van 4,46 milliard.

Rekening houdend met de dotatie van 1953 en met het feit dat de jaarlijkse kostprijs van de drie tranches der lening heden circa 1 milliard per jaar belooft, is het duidelijk dat de Zelfstandige Kas vóór het einde van 1954 zal uitgeput zijn, aangezien aan vergoedingen en voorschotten circa 3,5 milliard per jaar wordt uitbetaald.

Het financieringsprobleem eist dus dringend een definitieve oplossing die voorgesteld wordt bij het wetsontwerp van 20 Mei 1953 (Kamer van Volks-vertegenwoordigers, stuk n^o 406, zitting van 1952-1953), dat de mogelijkheid invoert de vergoedingen te betalen door middel van obligaties uitgegeven door de Zelfstandige Kas, met dien verstande dat naast de vergoeding in geld, een vergoeding in waardepapier wordt voorzien.

Wel te verstaan zou de vergoeding in geld behou-den blijven voor al wie zijn beschadigd goed weder-opgebouwd heeft of wederopbouwt zonder aan-wending van eigen geldmiddelen.

De voorgestelde wijziging wil inderdaad aller-minst de wederopbouw remmen.

Doch waar men in tal van gevallen staat voor getroffen en, die met eigen geldmiddelen herstelden of bouwden, schijnt er inderdaad geen enkel bezwaar

il faudra obtenir au préalable l'assurance que les moyens financiers nécessaires à cette procédure seront disponibles.

V. — FINANCEMENT.

Le financement de la restauration des dommages de guerre rentre dans les attributions du Ministre des Finances, qui a autorité sur la Caisse autonome des dommages de guerre, instituée par la loi du 19 mai 1948. (*Moniteur Belge* du 29 mai 1948.)

Cette loi stipule que la Caisse autonome sera alimentée par une dotation annuelle de 2,5 milliards pendant quinze ans, soit une possibilité financière totale de 37,5 milliards de francs.

Déjà au cours des travaux préparatoires de la loi du 1^{er} octobre 1947, il était apparu clairement que le règlement des dommages tel qu'il est prévu par la loi, entraînerait des dépenses notablement supérieures à celles initialement prévues de 37,5 mil-liards : dès ce moment déjà, le coût en était estimé à plus de 50 milliards.

Le problème du financement est donc né avec la loi même et jusqu'à présent il n'a pas encore reçu une solution définitive. Au contraire, le déficit présumé s'est trouvé accru des dépenses complé-mentaires afférentes aux améliorations introduites par la loi du 1^{er} août 1952.

Jusqu'à présent, la Caisse autonome a pu disposer des fonds suivants :

5 dotations (1948 jusqu'à 1952 inclusivement) : 12,5 milliards ;
emprunts (trois tranches de 3,5 milliards) : 10,5 milliards.

La situation financière de la Caisse au 31 mai dernier accuse un solde disponible de 4,46 milliards.

Compte tenu de la dotation de 1953 et du fait que le coût annuel des trois tranches de l'emprunt s'élève actuellement à environ 1 milliard par an, il est évident que la Caisse autonome sera épuisée avant la fin de 1954, étant donné qu'elle liquide par année un montant d'environ 3,5 milliards en indemnités et avances.

Le problème du financement réclame donc d'ur-gence une solution définitive, et celle-ci est proposée par le projet de loi déposé le 20 mai 1953 (Chambre des Représentants, Doc. n^o 406, session de 1952-1953), qui prévoit la possibilité de liquider les indem-nités au moyen d'obligations émises par la Caisse autonome, étant entendu qu'à côté de cette indem-nisation en argent, il est prévu une indemnisation en titres.

Il est entendu que l'indemnisation en argent serait maintenue pour toute personne qui a reconstruit son bien sinistré ou qui le reconstruit sans recourir à son avoir personnel.

En effet, la modification proposée ne tend nulle-ment à entraver la reconstruction.

Mais comme, en de nombreux cas, il s'agit de sinistrés qui ont réparé les dégâts ou qui ont reconstruit par leurs propres deniers, il semble

tegen te bestaan een vergoeding te voorzien in waarden, die een normale rente opleveren, verhandelbaar zijn en daarenboven kunnen aangewend worden ter aflossing van de voorschotten of aanvullende kredieten in uitvoering van de wetgeving op de herstellkredieten door de onderscheiden kredietinstellingen verleend.

Op die wijze wil men de financieringstechniek verlichten en versoepelen en de omvang van de te mobiliseren geldmiddelen merklijk beperken, zonder enig werkelijk nadeel voor de getroffen en aan wie waardepapier in plaats van geld zou uitgekeerd worden, gezien juist de mogelijkheden en voordelen aan dit waardepapier verbonden.

Het schijnt echter vast te staan dat men ook bij dit nieuw initiatief is uitgegaan van een bepaald rythme van definitieve vergoeding.

In hoeverre de aldus aangepaste financieringstechniek het hoofd zal kunnen bieden aan een eventueel nog verhoogd productierhythme bij de definitieve behandeling der dossiers is een vraagstuk dat hier *pro memorie* gesteld wordt gezien het valt buiten het kader van deze beschouwingen.

In elk geval is het niet betwistbaar dat de financieringstechniek zó moet georganiseerd worden dat zij op vlotte wijze het productierhythme van het administratief-technisch apparaat moet kunnen volgen.

De Regering houde een waakzaam oog in 't zeil om op dit punt verwikkelingen en onaangename verrassingen te voorkomen.

VI. — ANTWOORDEN

op door Commissieleden gestelde vragen.

Zoals gebruikelijk werden er door verschillende commissieleden vragen gesteld omtrent bepaalde speciale punten van de Wederopbouw of in verband met bepaalde artikelen van de begroting.

De algemene uiteenzetting welke voorafgaat verstrekt impliciet antwoord op een aantal dezer vragen.

Een bepaald aantal punten vergt echter een speciale behandeling :

1. *Onderzoek van de dossiers van personen minder dan 65 jaar oud.*

Van 1 Januari 1953 tot 30 April 1953 werden 14.241 dossiers van personen van minder dan 65 jaar door de negen provinciale diensten behandeld.

Die dossiers hebben betrekking op uitzonderlijke prioriteiten, op schadegevallen die vóór de wet van 25 Mei 1951 in behandeling waren genomen, onverdeelde mede-eigenaars, van wie één ouder is dan 65 jaar, personen wier goederen in beslag genomen zijn.

bien que rien n'empêche de prévoir la liquidation de l'indemnité sous forme de titres produisant un intérêt normal, négociables et pouvant en outre servir à l'amortissement des avances ou des crédits complémentaires consentis par les divers organismes de crédit en application de la législation sur les crédits de restauration.

On entend de cette manière alléger et assouplir la technique du financement et limiter dans une mesure importante le volume des fonds à mobiliser, sans qu'il en résulte aucun préjudice réel pour les sinistrés auxquels seraient remis des titres en lieu et place d'argent, en considération précisément des possibilités et des avantages attachés à ces titres.

Il semble toutefois certain que cette nouvelle initiative est fondée également sur un rythme déterminé d'indemnisation définitive.

La question de savoir dans quelle mesure il sera possible, grâce à l'application de la technique financière ainsi adaptée, de faire face à un rendement éventuellement accru dans l'examen définitif des dossiers, n'est posée ici que *pour mémoire*, étant donné qu'elle ne rentre pas dans le cadre des présentes considérations.

En tout état de cause, il est incontestable que la technique financière doit être organisée de telle façon qu'elle puisse suivre avec facilité le rythme de production des services techniques administratifs.

Le Gouvernement se doit de veiller à ce que des complications et des surprises désagréables soient évitées dans ce domaine.

VI. — RÉPONSES

aux questions posées par les membres de la Commission.

Suivant l'usage, certains commissaires ont posé des questions relatives à des points particuliers de la Reconstruction ou à des articles du budget.

L'exposé général qui précède fournit implicitement une réponse à un certain nombre de ces questions.

D'autres points méritent toutefois un examen spécial.

1. *Examen de dossiers de personnes âgées de moins de 65 ans.*

Depuis le 1^{er} janvier 1953 jusqu'au 30 avril 1953, 14.241 dossiers émanant de personnes âgées de moins de 65 ans ont été traités par les neuf services provinciaux.

Ces dossiers sont relatifs à des priorités exceptionnelles, à des dommages qui avaient été mis à l'examen antérieurement à la loi du 25 mai 1951, à des co-propriétaires indivis dont l'un est âgé de plus de 65 ans, à des personnes dont les biens sont saisis.

Verder zij opgemerkt dat de provincie Brabant, die al de dossiers van personen met leeftijdsrioriteit bijna afgehandeld heeft, verplicht is thans een groot aantal dossiers met gewone prioriteit te behandelen.

2. *Aantal dossiers met bijzondere prioriteit (overstromingen).* (Wet van 14 Februari 1953. — Ministerieel besluit van 24 Februari 1953, gewijzigd 26 Mei 1953.)

Toestand per 31 Mei 1953
van de door het Bestuur aangehouden aanvragen.

Antwerpen	222
Brabant	5
West-Vlaanderen	233
Oost-Vlaanderen	70
Henegouwen	—
Limburg	1
Luxemburg	—
Luik	1
Namen	1
Totaal	533

3. *Opvordering van woningen. — Juiste toestand op dit ogenblik.*

Thans zijn er geen woningen meer opgevorderd ten gunste van de getroffen en.

De dossiers betreffende die opvorderingen zijn thans afgehandeld, behoudens enkele gevallen die aanleiding hebben gegeven tot betwisting en doorgezonden werden aan de juridische dienst van het Departement, die de behandeling ervan langs de gewone weg voortzet.

4. *Stand der dossiers betreffende de schade ingevolge de ramp van Tessenderlo.*

De provinciale directie van Limburg bezit zowat 460 dossiers betreffende de getroffen en van Tessenderlo.

200 van die dossiers zijn reeds afgehandeld (hierbij is geen rekening gehouden met de eventuele splitsing van dossiers welke door verschillende onverdeelde mede-eigenaars zijn ingediend).

5. *Werkzaamheden van de Sociale en Documentatiedienst in het jaar 1952.* (Toelage 1,5 miljoen, art. 324-3 van de begroting.)

De administratieve dienst van de S.D.D. loekte in 1952, 2.983 aanvragen om een rijksbijdrage.

Er zijn 51,03 t. h. aanvragen meer ingekomen dan in 1951.

De directieraad bestudeerde 1.753 aanvragen.

De plus, il y a lieu d'observer que la province du Brabant, ayant à peu près terminé l'examen de tous les dossiers émanant de personnes bénéficiant de la priorité d'âge, est obligée de traiter actuellement, un grand nombre de dossiers appartenant aux priorités ordinaires.

2. *Nombre de dossiers qui bénéficient de la priorité spéciale (inondations).* (Loi du 14 février 1953. — Arrêté ministériel du 24 février 1953, modifié le 26 mai 1953.)

Situation, au 31 mai 1953, des demandes retenues par l'Administration.

Anvers	222
Brabant	5
Flandre Occidentale	233
Flandre Orientale	70
Hainaut	—
Limbourg	1
Luxembourg	—
Liège	1
Namur	1
Total	533

3. *Réquisition de logements. — Situation exacte actuelle.*

Actuellement, il n'y a plus de logements réquisitionnés, en faveur des sinistrés.

Les dossiers relatifs à ces réquisitions, sont actuellement liquidés, sauf quelques cas qui ont donné lieu à des contestations et qui ont été remis au service juridique du Département, lequel en poursuit la liquidation par les voies ordinaires.

4. *Situation d'avancement des dossiers relatifs aux dommages causés par la catastrophe de Tessenderlo.*

La direction provinciale du Limbourg détient 460 dossiers relatifs à des sinistrés de la catastrophe de Tessenderlo.

200 de ces dossiers sont actuellement traités (cette situation ne tient pas compte des scindements éventuels des dossiers introduits par plusieurs co-propriétaires indivis).

5. *Activité de l'Office de Documentation et de Service social pour l'année 1952.* (Subside 1,5 million, art. 324-3 du budget.)

Le service administratif de l'O.D.S.S. a enregistré en 1952, 2.983 demandes d'intervention.

Ces demandes sont en augmentation de 51,03 % par rapport à l'année 1951.

Le conseil de direction a examiné 1753 demandes.

De na advies van de vertegenwoordiger van de Staat getroffen beslissingen laten zich indelen als volgt :

A. *Gunstige beslissingen :*

Toekenning van *steungeld* (onverhaalbare toelagen) :

Aantal : 849; globaal bedrag : 895.682 frank.

Toekenning van *voorschotten* (verhaalbaar op vergoedingen) :

Aantal : 748; globaal bedrag : 1.460.000 frank.

B. *Ongunstige beslissingen :*

Aantal : 166, ingedeeld als volgt :

a) gemotiveerde afwijzingen : 104;

b) geseponeerde aanvragen (wegens het feit dat het dossier in definitieve in behandeling was genomen vóór de aanvraag bij de S.D.D.) : 62.

De onderzoeksdienst, bestaande uit drie sociale assistenten en twee gewestelijke afgevaardigden, heeft 2.180 plaatselijke bezoeken gedaan welke aanleiding gaven tot het opmaken van 2.180 verslagen.

De betaaldienst vereffende, van 1 Januari tot 31 December 1952 :

a) fr. 684.682,35 in de vorm van onverhaalbare steun;

b) fr. 1.247.969,60 in de vorm van verhaalbare voorschotten.

Van 1 Januari tot 31 December 1951 was uitbetaald :

a) fr. 846.130,50 in de vorm van onverhaalbare steun;

b) fr. 1.676.088,05 in de vorm van verhaalbare voorschotten.

6. *Coöperaties van geteisterden. — Provinciale technische bureau's van de coöperaties.*

Ten einde de wederopbouw van geteisterde goederen onder de best mogelijke omstandigheden mogelijk te maken, besloot de Regering, bij regentsbesluit van 21 December 1945, de oprichting van *private* maatschappijen van geteisterden in de vorm van coöperatieve vennootschappen te bevorderen.

Die maatschappijen moesten door de Minister van Wederopbouw erkend worden om de toelagen te kunnen genieten die ingesteld werden om hun werking te verzekeren, zonder last voor de getroffen.

Het besluit van 1 Februari 1947 regelt de wijze van toekenning van die toelagen door middel van een jaarlijks krediet, uitgetrokken op de begroting van Wederopbouw.

Het stelsel der coöperaties is sterk geëvolueerd sinds het ontstaan er van en belangrijke wijzigingen werden tijdens de voorgaande jaren gebracht in de structuur en de effectieven.

Les décisions prises, après avis du représentant de l'Etat, se répartissent comme suit :

A. *Décisions favorables :*

Octroi de *secours* (subsides à fonds perdus) :

Nombre : 849; montant global : 895.682 francs.

Octroi d'*avances* (récupérables sur indemnités) :

Nombre : 748; montant global : 1.460.000 francs.

B. *Décisions défavorables :*

Nombre : 166, se répartissant comme suit :

a) rejets motivés : 104;

b) demandes classées sans suite (du fait de la mise à l'examen définitif du dossier, antérieurement à la requête O.D.S.S.) : 62.

Le service d'enquêtes, composé de trois assistantes sociales et de deux délégués régionaux, a effectué 2.180 visites, ayant donné lieu à établissement de 2.180 rapports d'enquête.

Le service des paiements à liquidé, du 1^{er} janvier au 31 décembre 1952 :

a) fr. 684.682,35 sous forme de secours à fonds perdus;

b) fr. 1.247.969,60 sous forme d'avances récupérables.

Du 1^{er} janvier au 31 décembre 1951, il avait été liquidé :

a) fr. 846.130,50 sous forme de secours à fonds perdus;

b) fr. 1.676.088,05 sous forme d'avances récupérables.

6. — *Coöperatives de sinistrés. — Bureaux techniques provinciaux des coöperatives.*

En vue de faciliter aux sinistrés la reconstruction de leurs biens dans les meilleures conditions possibles, le Gouvernement a décidé par arrêté du Régent du 21 décembre 1945 de promouvoir la constitution de sociétés *privées* de sinistrés sous la forme de sociétés coöperatives.

Ces sociétés devaient être agréés par le Ministre de la Reconstruction pour pouvoir bénéficier des subsides instaurés en vue d'assurer leur fonctionnement, sans charge pour les sinistrés.

C'est l'arrêté du 1^{er} février 1947 qui organise le mode d'octroi de ces subventions à l'aide d'un crédit annuel prévu au budget de la Reconstruction.

Le système des coöperatives a fortement évolué depuis ses origines et des modifications importantes de structure et d'effectifs y ont été apportées au cours des années qui précédent.

Onderstaande tabel geeft een schematisch overzicht van dit verloop in drie achtereenvolgende klassen :

Le tableau reproduit ci-dessous schématise cette évolution en trois phases successives :

Tijdperk — <i>Période</i>	Aantal — <i>Nombre</i>	Totaal effectief in dienst — <i>Effectif total en service</i>	Globale uitgave — <i>Dépense globale</i>
1946 tot einde/à fin 1948	48	428	1946 : 16,9 miljoen /millions 1947 : 34 miljoen /millions 1948 : 32,6 miljoen /millions
1949 tot einde/à fin 1950	39	181	1949 : 21,5 miljoen /millions 1950 : 15,8 miljoen /millions
1951	33	72+17	1951 : 11,6 miljoen /millions 1952 : 10,5 miljoen /millions

Sedert 15 Juni 1952 is de toestand als volgt geëvolueerd :

1^o op 1 October 1952 werden in het vooruitzicht van de vermindering der begrotingskredieten voor 1953, alle particuliere secretarissen opgezegd, die tot dan toe in dienst van de raad van beheer der 33 coöperaties waren gebleven, hetgeen overeenstemt met de afdanking van de 17 personeelsleden, vermeld op bovenstaande tabel, onder de rubriek « Totaal effectief in dienst — 1951 »;

2^o in 1952 bedroeg de totale uitgave voor de gezamenlijke coöperaties 10,5 miljoen;

3^o einde Mei 1953 telde het personeel van de P.T.B. der coöperaties :

Depuis le 15 juin 1952, la situation a évolué comme suit :

1^o au 1^{er} octobre 1952, et en prévision de la réduction des crédits budgétaires pour 1953, tous les secrétaires privés qui avaient été maintenus au service du conseil d'administration des 33 coopératives ont été mis en préavis, ce qui correspond à la suppression des 17 agents mentionnés au tableau ci-dessus sous la rubrique « effectif total en service — 1951 »;

2^o pour l'année 1952, la dépense totale pour l'ensemble des coopératives s'est élevée à 10,5 millions;

3^o à fin mai 1953, le personnel des B.T.P. des coopératives s'établissait comme suit :

P.T.B. — <i>B.T.P.</i>	Architect bureelhoofd — <i>Architecte Chef de bureau</i>	Architect — <i>Architecte</i>	Verificateur — <i>Vérificateur</i>	Klerk — <i>Commis</i>	Chaufeur — <i>Chaufeur</i>
Antwerpen. — <i>Anvers</i>	1	—	4+1 (*)	2	1
Brabant. — <i>Brabant</i>	1	2	4	2	1
West-Vlaanderen. — <i>Flandre Occidentale</i>	1	—	3	2	1
Oost-Vlaanderen. — <i>Flandre Orientale</i>	1	—	2	2	1
Henegouwen. — <i>Hainaut</i>	1	—	4	2	1
Limburg. — <i>Limbourg</i>	—	1	1	1	—
Luxemburg. — <i>Luxembourg</i>	1	1	2	1	1
Luik. — <i>Liège</i>	1	2	5	3	1
Namen. — <i>Namur</i>	—	1	2	1	—
	7	7	28	16	7

(*) Behorend tot de coöperatie « Binnenscheepvaart ». — *Affecté à la Coopérative « Batellerie ».*

d. i. in totaal 65 personeelsleden voor een kader dat bij koninklijk besluit van 14 Februari 1951 op 92 was gesteld;

soit un total de 65 agents pour un cadre fixé par l'arrêté royal du 14 février 1951 à 92 agents;

4^o onlangs werd tot een nieuwe hervorming besloten, daar de effectieven aangepast dienden te worden, gelet op het rendement van de P.T.B. gedurende het jaar 1952.

Daar het in strijd zou zijn met een goede organisatie de effectieven van een P.T.B. beneden een bepaald onontbeerlijk minimum te doen dalen, is het verkieslijk gebleken zekere P.T.B. af te schaffen en de dienst voor die provincies aan het P.T.B. van de naburige provincies toe te vertrouwen, eerder dan de effectieven algemeen te verminderen.

Dienvolgens werd op 1 Juni 1953 het personeel van de P.T.B. van Limburg en Namen opgezegd. Tevens werd een plaats van architect bij het P.T.B. van Brussel en bij het P.T.B. van Luik afgeschaft, alsmede een plaats van verificateur der werken bij het P.T.B. van West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Henegouwen.

Sedert 1 Juni 1953 zijn er dus $8 + 5 = 13$ personeelsleden opgezegd. Zoveel mogelijk zullen sommige van die bedienden nochtans door het Departement worden overgenomen;

5^o voorts is beslist dat met ingang van 1 Januari 1954 de provincie Henegouwen met Brabant tot één P.T.B. zal worden samengesmolten, tegelijk als de provincies Oost- en West-Vlaanderen.

Dank zij die aanpassing zullen nog de plaatsen van 2 architecten-bureelhoofden, 4 verificateurs, 4 klerken, en 2 chauffeurs kunnen worden afgeschaft, zodat de effectieven der overige vijf P.T.B.'s tot 40 personeelsleden teruggebracht zullen worden.

6^o Onderstaande tabel geeft een overzicht van de bedrijvigheid der provinciale technische bureau's gedurende het jaar 1952.

4^o récemment, une nouvelle réforme a été décidée, étant donné qu'il s'imposait de procéder à une nouvelle adaptation des effectifs eu égard au rendement des B.T.P. pendant l'année 1952.

Comme il serait contraire à une bonne organisation de réduire les effectifs d'un B.T.P. en-dessous d'un minimum fonctionnel indispensable, il a été jugé préférable, plutôt que de réduire encore les effectifs d'une manière généralisée, de procéder plutôt à la suppression de certains B.T.P. en faisant assurer la desserte de ces provinces par les B.T.P. des provinces voisines.

En conséquence, il a été procédé immédiatement, à la date du 1^{er} juin 1953, à la mise en préavis du personnel des B.T.P. du Limbourg et de Namur. En même temps, il a été procédé à la réduction d'un architecte au B.T.P. de Bruxelles et au B.T.P. de Liège et d'un surveillant de travaux dans chacun des B.T.P. de la Flandre Occidentale, Flandre Orientale et Hainaut.

Depuis le 1^{er} juin 1953, $8 + 5$ soit 13 agents ont donc été mis en préavis. Il est entendu toutefois que, dans la mesure des possibilités, certains de ces agents pourront être repris comme agents du Département;

5^o il est décidé par ailleurs qu'à partir du 1^{er} janvier 1954, la province du Hainaut fusionnera avec le Brabant en un seul B.T.P. en même temps que les deux Flandres.

Cette adaptation permettra de supprimer de plus 2 architectes-chefs de bureau, 4 vérificateurs, 4 commis et 2 chauffeurs ce qui ramènera les effectifs des 5 B.T.P. restants à 40 agents.

6^o Le tableau ci-dessous fournit un relevé des activités des bureaux techniques provinciaux pour l'année 1952.

	Antw. — <i>Anvers</i>	Brabant — <i>Brabant</i>	Heneg. — <i>Hainaut</i>	Luik — <i>Liège</i>	Limb. — <i>Limb.</i>	Luxemb. — <i>Luxemb.</i>	Namen — <i>Namur</i>	West-Vl. — <i>Fl. Occid.</i>	Oost-Vl. — <i>Fl. Or.</i>
Zitdagen ten zetel. — <i>Permanences tenues au siège des Coopératives</i>	—	—	690	850	300	935	400	337	335
Zitdagen elders. — <i>Sous-permanences</i>	100	6	231	371	79	499	76	210	163
Bezoeken aan de Coöperaties. — <i>Visites reçues aux Coopératives</i>	5.279	12.123	4.821	5.631	490	5.508	2.889	2.641	4.480
Bezoeken op zitdagen. — <i>Visites reçues aux permanences</i>	792	10	2.854	2.234	396	2.143	1.102	1.149	1.221
Opgenomen mandaatovereenkomsten. — <i>Conventions-mandats prises en charge</i>	89	106	125	182	31	127	78	119	76
Uitgevoerde aanbestedingen. — <i>Adjudications effectuées</i>	192	273	102	112	26	82	75	55	51
Aanbestedingen in studie. — <i>Adjudications mises à l'étude</i>	206	417	121	139	34	208	86	92	91
Voorlopige keuringen. — <i>Réceptions provisoires effectuées</i>	39	159	77	107	27	121	97	109	59
Definitieve keuringen. — <i>Réceptions définitives effectuées</i>	31	145	54	102	29	92	93	84	45

7. Paviljoenen voor getroffen en.

Ook dit jaar werd door verschillende leden van de Commissie aangedrongen opdat het progressief verdwijnen van de voorlopige paviljoenen welke in de eerste naoorlogse jaren bij de heersende woning-schaarste ter beschikking van de getroffen en werden gesteld en waarop reeds herhaaldelijk in de afgelopen jaren aangedrongen werd, in de mate van het mogelijke zou bespoedigd worden.

Onderstaande tabel geeft de evolutie weer van dit probleem op 30 April 1953.

7. Pavillons pour sinistrés.

Cette année encore, divers membres de la Commission ont insisté pour que soit activée dans toute la mesure du possible la disparition progressive des pavillons provisoires mis à la disposition des sinistrés pendant les premières années de l'après-guerre par suite de la pénurie des logements qui sévissait à ce moment, disparition sur laquelle il a déjà été insisté à plusieurs reprises au cours des années écoulées.

Le tableau ci-après permet de se faire une idée de l'évolution du problème à la date du 30 avril 1953.

PAVILJOENEN VOOR GETEISTERDEN. — PAVILLONS POUR SINISTRES.

Toestand op 30 April 1953. — Situation au 30 avril 1953.

PROVINCIE — PROVINCE	Aantal gebouwde paviljoenen — Nombre de pavillons construits	Aantal paviljoenen afgestaan aan de Domeinen — Nombre de pavillons remis aux Domaines			Bewoond op 1-5-1953 — Occupés au 1-5-1953
		Leegstaande paviljoenen — Pavillons inoccupés	Paviljoenen bewoond door niet-geteisterd. — Pavillons occupés par des non-sinistr.	Algemeen totaal — Total général	
Antwerpen. — Anvers . . .	807	495	212	707 87,6 %	100
West-Vlaander. — Fl. Occ. . .	147	1	110	111 75,5 %	36
Oost-Vlaander. — Fl. Or. . .	178	26	115	141 72,2 %	37
Henegouwen. — Hainaut . . .	145	39	84	123 84,8 %	22
Luik. — Liège	1.078	229	582	811 75,2 %	267
Luxemburg. — Luxembourg . . .	1.057	804	76	880 83,2 %	177
Limburg. — Limbourg	56	54	1	55 98,2 %	1
Namen. — Namur	146	71	36	107 73,2 %	39
Totalen. — Totaux	3.614	1.719	1.216	2.935 81,2 %	679
=====	=====	=====	=====	=====	=====

Ter verduidelijking diene nog het volgende :

Zodra een getroffene een door hem bezet paviljoen verlaat, geldt als stelregel dat het overgedragen wordt aan de Registratie van Domeinen om verkocht en gesloopt te worden.

Het komt echter wel voor dat bepaalde gemeente-besturen uit hoofde van tijdelijke en plaatselijke woningschaarste vrijgekomen paviljoenen hebben laten in gebruik nemen door niet-getroffenen tegen een lage huurprijs. Op de 18,8 t. h. van de thans nog resterende paviljoenen zijn er heel wat die aldus nog steeds bezet zijn.

Het Bestuur der Registratie heeft voornamelijk tegenover deze niet-getroffen paviljoenbewoners geen draconische maatregelen getroffen en vergenoegde er zich over het algemeen toe een normale

Pour plus de clarté, nous ajouterons encore ce qui suit :

Dès qu'un sinistré quitte le pavillon qu'il occupait, il est de règle que celui-ci est remis à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines pour être vendu et démolé.

Il arrive toutefois que certaines administrations communales, eu égard à l'existence d'une pénurie locale et temporaire, ont permis à des non-sinistrés d'occuper moyennant un loyer relativement bas des pavillons devenus libres. Sur les 8,8 p. c. de pavillons qui subsistent actuellement, bon nombre sont encore occupés dans ces conditions.

Jusqu'à présent, l'Administration de l'Enregistrement n'a pas pris des mesures draconiennes à l'égard de ces occupants non sinistrés de pavillons et s'est généralement contentée d'imposer un loyer normal,

huurprijs op te leggen, hetgeen in vele gevallen voldoende is om de bewoners ervan onmiddellijk voor een normale woongelegenheden te doen uitzien.

Wat er ook van zij, de opruiming van de paviljoenen vordert langzaam maar zeker : ter vergelijking weze eraan herinnerd dat er op 31 October 1951 nog 1.476, hetzij 41 t. h. op het totaal der opgerichte paviljoenen voorhanden waren.

Gezien men thans bezwaarlijk zou kunnen beweren dat er in ons land nog woningschaarste zijn zou, is het misschien wel aangewezen dat, althans ten aanzien van de nietgetroffen paviljoenbewoners het Bestuur der Registratie en Domeinen een termijn zou stellen, bij afloop waarvan de paviljoenen zouden moeten beschikbaar gesteld worden.

Op die wijze zou een vlotte opruiming in de hand gewerkt worden.

8. Commissies van Beroep :

Verschillende commissieleden hebben zich beklagd over het zeer ongelijk rendement van de commissies van beroep in de onderscheiden provincies.

Onderstaande tabel geeft een overzicht omtrent de werking dezer commissies alsmede van de kosten daaraan verbonden enerzijds voor het tijdperk van 1 Januari 1952 tot 30 April 1953 en anderzijds in globo vanaf haar oprichting in 1949 tot 30 April 1953.

ce qui, dans de nombreux cas, a suffi pour inciter les habitants à rechercher un logement normal.

Quoiqu'il en soit, la disparition des pavillons progresse lentement mais sûrement : à titre de comparaison, rappelons qu'au 31 octobre 1951 il en existait encore 1.476, soit 41 p. c. du total des pavillons construits.

Etant donné qu'il serait difficile de soutenir que notre pays souffre encore d'une pénurie de logements, il est peut-être indiqué que l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines fixe, au moins à l'égard des occupants non sinistrés de pavillons, un terme à l'expiration duquel les pavillons devraient être évacués.

L'application de cette procédure contribuerait à faire disparaître plus rapidement les pavillons.

8. Les Commissions d'appel :

Plusieurs commissaires se sont plaints des écarts considérables constatés dans le rendement des commissions d'appel des différentes provinces.

Le tableau ci-après donne un aperçu de l'activité de ces commissions, ainsi que des frais qui en résultent, d'une part, pour la période du 1^{er} janvier 1952 au 30 avril 1953 et, d'autre part, depuis leur création en 1949 jusqu'au 30 avril 1953.

1952				1953 tot /jusqu'au 30-4-1953				Algemene totalen per beroeps- commissie sinds 1949 — Totaux généraux par C.A. depuis 1949				Totaal — Total
Zittingen — Audiences	Beslissingen — Décisions	Uitgaven (*) — Dépenses (*)		Zittingen — Audiences	Beslissingen — Décisions	Uitgaven (*) — Dépenses (*)		Zittingen — Audiences	Beslissingen — Décisions	Uitgaven (*) — Dépenses (*)		
		Zit- penningen — Jetons de prés.	Kosten en honoraria — Frais et honor.			Zit- penningen — Jetons de prés.	Kosten en honoraria — Frais de honor.			Zit- penningen — Jetons de prés.	Kosten en honoraria — Frais de honor.	
91	243	70.250	33.889	34	98	27.650	18.404	285	808	197.600	72.145	269.745
272	357	287.800	6.324	99	139	114.850	2.940	756	836	808.500	34.479	842.979
231	286	244.300	28.489	86	87	89.900	15.120	629	607	661.800	97.342	759.142
82	141	90.700	1.758	32	82	33.250	126	272	425	289.850	2.740	292.590
244	227	256.000	395	79	100	82.950	—	710	633	745.300	475	745.775
106	191	10.300	28.075	33	78	35.000	13.022	313	436	333.000	61.842	394.842
82	108	86.100	7.883	16	36	16.800	2.404	169	256	177.450	15.909	193.359
80	99	84.000	24.846,50	27	28	28.350	6.675	250	239	259.500	49.188	308.688
245	167	257.250	16.769	84	66	88.200	5.298	818	419	848.900	49.264	898.164
1.433	1.819	1.487.700	148.433,50	490	714	516.950	63.989	4.202	4.659	4.321.900	383.384	4.705.284
==	==	==	==	==	==	==	==	==	==	==	==	==

(*) Niet inbegrepen de wedde van de voorzitter van de commissie van beroep te Antwerpen, noch de forfaitaire vergoedingen aan de voorzitter der overige commissies van beroep uitbetaald. — Non compris le traitement payé au président de la commission d'appel d'Anvers, ni les indemnités forfaitaires payées aux présidents des autres commissions d'appel.

Een eenvoudige blik op deze statistische gegevens volstaat om onmiddellijk enkele vaststellingen te kunnen doen :

1^o Het totaal aantal zittingen staat ongeveer gelijk met het aantal genomen beslissingen hetgeen neerkomt op één beslissing per zitting van drie uren.

2^o Het rendement der commissies verschilt op een opvallende manier van provincie tot provincie. Het is echter moeilijk daaraan gevolgtrekkingen vast te knopen gezien men de aard en de ingewikkeldheid van de behandelde gevallen niet kent.

3^o Wanneer men het totaal bedrag aan zitpenningen voegt bij het totaal bedrag van kosten en honoraria en daarbij rekening houdt met bepaalde vaste wedden kostte een beslissing ongeveer 1.050 frank in 1952; op grond van dezelfde bewerking voor de algemene statistiek vanaf het ontstaan der commissies tot nu ligt de eenheidsprijs per beslissing iets hoger dan 1.200 frank. Het huidig rendement ten aanzien van de kosten van werking is dus beter geworden.

4^o Wanneer men de tabel 1952 vergelijkt met de tabel 1953 komt men tot de constatacie dat bij ongeveer een gelijk aantal zittingen (1433 $\approx$ 1470) er een groter aantal beslissingen te voorzien is (1819 $\approx$ 2142) hetgeen zou wijzen op een verhoogd rendement ten overstaan van vorig jaar.

* * *

De stand van de werkzaamheden der commissies van beroep zag er op 30 April ll., wat betreft de definitieve vergoedingen, als volgt uit :

	Beroep getroffenen — <i>Appel</i> <i>siniistrés</i>	Evocatie Minister — <i>Evocation</i> <i>Ministre</i>	Totaal — <i>Total</i>
Ingediend. — <i>Demandes introduites</i>	5.098	1.461	6.559
Behandeld. — <i>Demandes examinées</i>	3.176	993	4.169
Blijft te behandelen. — <i>Reste à examiner</i>	1.922	468	2.390
	=====	=====	=====

Er blijft dus een niet onaanzienlijke achterstand in te lopen.

* * *

Wat de kosten betreft, gelden hiernavolgende regelen :

Zitpenningen : voorzitter : 500 frank per zitting met een gemiddelde duur van drie uur; bijzitter-technicus : 350 frank per zitting met een gemiddelde

Un simple coup d'œil sur ces statistiques permet de faire immédiatement les quelques constatations que voici :

1^o Le nombre total d'audiences est à peu près égal à celui des décisions prises, ce qui représente une décision par audience de trois heures;

2^o Le rendement des commissions varie fortement d'une province à l'autre. Toutefois, il est difficile d'en dégager des conclusions, la nature et la complexité des cas examinés étant inconnues.

3^o En ajoutant le total des jetons de présence au total des frais et honoraires, et compte tenu de certains traitements fixes, chaque décision a coûté à peu près 1.050 francs en 1952. Le même calcul effectué sur la statistique générale depuis la création des commissions jusqu'à l'heure actuelle, fait ressortir que le prix moyen par décision se situe un peu au-dessus de 1.200 francs. Le rendement actuel, eu égard aux frais de fonctionnement, s'est donc amélioré.

Si l'on compare le tableau de 1952 à celui de 1953, on constate qu'en regard d'un chiffre égal d'audiences (1.433 $\approx$ 1.470), il est permis de prévoir une augmentation du nombre des décisions (1.819 $\approx$ 2.142), ce qui semble impliquer une augmentation du rendement par rapport à l'année précédente.

* * *

L'état d'avancement des travaux des commissions d'appel au 30 avril dernier se présentait comme suit, en ce qui concerne les indemnités définitives :

De ce tableau, il résulte donc que l'arriéré est relativement considérable.

* * *

En ce qui concerne les frais, les règles suivantes sont d'application :

Jetons de présence : président : 500 francs par audience d'une durée moyenne de trois heures; assesseur technicien : 350 francs par audience d'une

duur van drie uur; bijzitter getroffen : 200 frank per zitting met een gemiddelde duur van drie uur.

Kosten en honoraria : = verplaatsingskosten van de commissieleden + honoraria van de bijzitters-technici voor prestaties buiten de zittingen (300 fr. per drie uur).

De *voorzitters* genieten bovendien een vaste wedde van 36.000 frank per jaar voor de commissies te Brussel, Brugge en Luik; 24.000 frank per jaar voor de commissies te Gent en te Bergen; 12.000 fr. per jaar voor de commissies te Hasselt, Neufchâteau en Namen.

De *voorzitter van de commissie te Antwerpen* trekt een vaste jaarvergoeding, ter vervanging van zittingen, ten bedrage van 207.120 frank.

* * *

Een vrij kiese aangelegenheid schijnt de *administratieve contrôle* te zijn over de werking dezer commissies.

De Commissie van Wederopbouw staat op het standpunt dat aan die organismen een volledige onafhankelijkheid moet gewaarborgd zijn ten aanzien van de beslissingen welke ze moeten treffen.

In dit opzicht hebben zij vanzelfsprekend vanwege de Administratie geen bindende richtlijnen of aanwijzingen te ontvangen. — Hoogstens zou de Administratie in het belang van een zoveel mogelijk eenvormige rechtspraak, haar zienswijze op principiële twistpunten, bij wijze van voorlichting aan de commissies kunnen bekend maken.

Geheel anders echter is het gesteld met de zuiver administratieve contrôle over de materiële werking dezer organismen, welke contrôle de Commissie van Wederopbouw normaal en noodzakelijk acht.

Deze contrôle zou moeten gebeuren met de vereiste takt doch zonder schroomvalligheid, in het belang van het bij de wet nagestreefd doel : een vlotte en secure afwikkeling der betwiste schadegevallen te verzekeren.

Meer bepaaldelijk meent de Commissie van Wederopbouw dat er toezicht moet uitgeoefend worden op de regelmatige duurtijd der zittingen, het doelmatig gebruik van de zittingsuren en het rendement per zitting. Dergelijke contrôle druist zeker niet in tegen het principe der onafhankelijkheid, dat vanzelfsprekend volledig moet gevrijwaard blijven, en nog veel minder tegen het gezag dat de commissies van beroep voor zich mogen opeisen.

Deze contrôle is ongetwijfeld van aard om bepaalde afwijkingen die van provincie tot provincie bestaan in werkwijze, regelmaat en rendement te keer te gaan en aldus een einde te maken aan kritiek die vaak gegrond is voor bepaalde gevallen, doch door een te gemakkelijke veralgemening het gezag en de goede werking van alle commissies dreigt te schaden.

* * *

durée moyenne de trois heures; assesseur sinistré : 200 heures par audience d'une durée moyenne de trois heures.

Frais et honoraires : = frais de déplacement des membres de la commission + honoraires des assesseurs techniciens pour prestations en dehors des audiences (300 francs par trois heures).

Les *présidents* bénéficient en outre d'une rémunération fixe de 36.000 francs par an pour les commissions de Bruxelles, Bruges et Liège; 24.000 francs par an pour les commissions de Gand et Mons; 12.000 francs pour les commissions de Hasselt, Neufchâteau et Namur.

Le *président de la commission d'Anvers* touche une rémunération annuelle fixe, tenant lieu de jetons de présence, de 207.120 franc.

* * *

Le *contrôle administratif* du fonctionnement de ces commissions paraît assez délicat.

La Commission de la Reconstruction estime qu'il importe d'assurer à ces organismes une indépendance complète dans les décisions qu'elles sont appelées à prendre.

Il est évident qu'à cet égard, elles n'ont pas à recevoir de la part de l'Administration des directives ou des indications obligatoires. — Tout au plus l'Administration pourrait-elle, dans l'intérêt de l'uniformité de la jurisprudence, communiquer à titre d'information aux commissions son point de vue au sujet des questions de principe.

Par contre, il n'en est pas ainsi en ce qui concerne le contrôle purement administratif du fonctionnement matériel de ces organismes, contrôle que votre Commission de la Reconstruction estime normal et nécessaire.

Ce contrôle devrait être exercé avec tout le tact requis, mais sans mollesse, dans l'intérêt du but poursuivi par la loi, qui consiste à assurer un examen rapide et précis des cas litigieux.

Votre Commission de la Reconstruction estime plus particulièrement qu'un contrôle doit être exercé sur la régularité des audiences, l'emploi efficace des heures d'audiences et le rendement par audience. Pareil contrôle n'est certainement pas contraire au principe de l'indépendance qui doit évidemment être sauvegardé, et moins encore au prestige auxquelles les commissions d'appel ont le droit de prétendre.

Il n'est pas douteux que ce contrôle serait de nature à faire disparaître certains écarts qui se manifestent d'une province à l'autre, dans la méthode, la régularité et le rendement, et de mettre fin ainsi aux critiques souvent fondées pour certains cas particuliers, mais qui, en généralisant trop facilement, risquent de nuire au prestige et au bon fonctionnement de toutes les commissions.

* * *

Aandacht moet ook verleend worden aan het feit dat er slechts beroep ingesteld werd in 4 t. h. van de afgehandelde gevallen, daarbij inbegrepen de zgn. evocaties door de Minister.

Dit procent is werkelijk zeer gering hetgeen de verheugende conclusie impliceert dat de door de provinciale directeurs getroffen beslissingen over het algemeen dus voldoening schijnen te geven aan de betrokken getroffen.

Doch hierbij rijst dan tevens de vraag of een dergelijk gering procent beroepsgevallen een zo groot aantal zittingen van de beroepscommissies vergt, hetgeen impliceert een even groot aantal zitpenningen aan de onderscheiden leden der commissies, en of men — met een grotere inspanning en onder aanwending van een rationeler werkwijze — de kosten die met de werking dezer beroepscommissies verband houden niet in gevoelige mate zou kunnen verminderen.

Bepaalde leden van de Commissie van Wederopbouw hebben geklaagd over misbruiken die er onder dit oogpunt schijnen te bestaan.

Aan de hand van de resultaten van een objectieve en degelijk gevoerde controle zal het wellicht mogelijk blijken een zekere reorganisatie van de werking der beroepscommissies te overwegen met het oog op een hoger rendement en minder uitgaven voor de Schatkist.

TWEEDE DEEL.

Schade aan personen.

Dit deel kan heel wat beknopter behandeld worden.

Immers, de te behandelen problemen zijn heel wat minder omvangrijk en de afwikkeling der gevallen is reeds een heel eind weegs gevorderd.

Hierbij een overzicht omtrent de huidige stand van zaken :

Sinds de opheffing van het Departement van Wederopbouw, geregeld bij koninklijk besluit van 14 Augustus 1952, is het Departement van Openbare Werken en Wederopbouw belast met het onderzoek der ingediende aanvragen, strekkende tot het genot der statuten der politieke gevangenen, burgerlijke weerstanders, weerstanders door de sluikpers, werkweigeraars en weggevoerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945.

De bevoegdheid van dit Departement strekt echter niet verder dan de erkenning of de afwijzing van de hierbij geïnteresseerden, alsmede het eventueel bezorgen van voorlopige attesten en het verlenen van de kaarten en de brevetten.

De uitvoering van de getroffen beslissingen behoort tot de bevoegdheid van het Departement van Volksgezondheid en van het Gezin. Dit laatste Departement heeft daarenboven, sinds de afschaffing van het vroeger Ministerie van Wederopbouw, ook de volledige uitvoering van de wetgeving in zake de burgerlijke oorlogsslachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945 overgenomen.

Il importe également d'être attentif au fait qu'appel n'a été interjeté que dans 4 p. c. des cas terminés, y compris les « évocations » par le Ministre.

Ce pourcentage est réellement minime et on peut en conclure que, dans la généralité des cas, les décisions prises par les directeurs provinciaux donnent satisfaction aux sinistrés intéressés.

Mais, d'autre part, on se demande alors si un pourcentage aussi minime de cas d'appel justifie un nombre aussi élevé d'audiences des commissions d'appel, impliquant l'attribution d'un nombre égal de jetons de présence aux différents membres de ces commissions; et s'il ne serait pas possible, grâce à un effort plus considérable et par l'emploi de méthodes plus rationnelles, de réduire dans des proportions sensibles les frais afférents à l'activité de ces commissions d'appel.

Certains membres de la Commission de la Reconstruction se sont plaints des abus qui semblent exister à cet égard.

Les résultats d'un contrôle objectif et adéquat permettront peut être d'envisager une certaine réorganisation du fonctionnement des commissions d'appel en vue d'arriver à un accroissement du rendement et à une diminution des dépenses imposées au Trésor.

DEUXIEME PARTIE.

Domages aux personnes.

Cette partie peut être traitée de façon plus sommaire.

En effet, les problèmes à envisager sont beaucoup moins vastes et l'examen des dossiers est déjà fort avancé.

Voici comment se présente la situation à l'heure actuelle :

Depuis la suppression du Département de la Reconstruction par l'arrêté royal du 14 août 1952, c'est le Département des Travaux Publics et de la Reconstruction qui est chargé de l'examen des demandes tendant à obtenir le bénéfice des statuts des prisonniers politiques, des résistants civils, des résistants par la presse clandestine, des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945.

Les attributions de ce Département se limitent toutefois à la reconnaissance ou au rejet des demandes, ainsi qu'à la délivrance éventuelle d'attestations provisoires, de cartes et de brevets.

L'exécution des décisions intervenues est du ressort du Département de la Santé Publique et de la Famille. Depuis la suppression de l'ancien Ministère de la Reconstruction, ce Département a été chargé également de toute l'exécution de la législation en matière de victimes civiles des guerres 1914-1918 et 1940-1945.

I. — EVOLUTIE.

A. — *Wetgeving waarbij de statuten van nationale erkentelijkheid worden geregeld.*

1. *Statuut der Politieke Gevangenen :*

Dit statuut werd ingericht bij de wet van 26 Februari 1947. De artikels 11 en 34 van die wetten werden ondertussen op enkele detailpunten gewijzigd door de wet van 31 Maart 1949. Op 22 Mei 1951 werd een wetsontwerp tot verklaring en wijziging van de wet van 26 Februari 1947 ingediend (Doc. 274 van 1950-1951).

Dit wetsontwerp dat enerzijds beoogt, langs interpretatieve weg verscheidene moeilijkheden, welke bij de toepassing gerezen waren, van de baan te helpen (bv. het bepalen van wat dient verstaan onder internering en gevangenzetting) en anderzijds grondige wijzigingen ten gunste van zekere begunstigden en rechthebbenden voorziet (o. a. het opnemen van nieuwe categorieën overledenen, zoals de in dienst gedode weerstanders, en rechthebbenden, zoals de hertrouwde weduwen en de meerderjarige kinderen), werd reeds in eerste lezing door de Senaat behandeld. Tijdens de zitting van 16 Juni 11. werd het ingevolge zekere goedgekeurde amendementen voor tekstopschik terug naar de Commissie verzonden.

2. *Statuut der burgerlijke weerstanders :*

Dit statuut werd geregeld bij besluitwet van 24 December 1946, welke nog steeds ongewijzigd van kracht blijft.

3. *Statuut der Weerstanders door de sluikpers :*

Dit statuut werd geregeld bij wet van 1 September 1948, welke nog steeds ongewijzigd van kracht blijft.

4. *Statuut der werkweigeraars :*

Dit statuut werd geregeld bij de besluitwet van 24 December 1946, welke nog steeds van kracht is. In gevolge de desiderata, uitgedrukt door de belanghebbende federaties, onderzoekt het Departement momenteel de mogelijkheid tot eventuele wijziging.

5. *Statuut der weggevoerden :*

Dit statuut werd geregeld bij besluitwet van 24 December 1946. Op 25 October 1950 werd een wetsontwerp, houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden tot de verplichte tewerkstelling tijdens de oorlog 1940-1945 en intrekking van de besluitwet van 24 December 1946 ingediend (Doc. 153 van de buitengewone zitting van 1950).

I. — ÉVOLUTION.

A. — *Législation établissant les statuts de reconnaissance nationale.*

1. *Statut des prisonniers politiques :*

Le statut des prisonniers politiques a été établi par la loi du 26 février 1947. Les articles 11 et 34 de cette loi ont été modifiés sur quelques points de détail, par la loi du 31 mars 1949. Le 22 mai 1951, un projet de loi du 26 février 1947 fut déposé (Doc. 274 de 1950-1951).

Ce projet de loi vise, d'une part, à résoudre par la voie interprétative certaines difficultés surgies dans l'application des dispositions en vigueur (par exemple la définition de la notion de l'internement et de l'emprisonnement) et, d'autre part, à apporter des modifications importantes à la législation existante en faveur de certains bénéficiaires et ayants droit (notamment la reconnaissance de nouvelles catégories de personnes décédées, tels que les résistants tués en service commandé, et de nouvelles catégories d'ayants droit, telles que les veuves remariées et les enfants majeurs). Ce projet a été discuté en première lecture au Sénat. En séance du 16 juin dernier, à la suite de l'adoption de certains amendements, il fut renvoyé en Commission, en vue de la toilette du texte.

2. *Statut des résistants civils :*

Ce statut a été réglé par l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, qui est toujours en vigueur dans sa forme originale.

3. *Statut des résistants par la presse clandestine :*

Ce statut a été réglé par la loi du 1^{er} septembre 1948, dont le texte inchangé est toujours en vigueur.

4. *Statut des réfractaires :*

Ce statut a été réglé par l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, qui est toujours en vigueur. A la suite des desiderata formulés par les fédérations intéressées, le Département examine en ce moment la possibilité d'apporter certaines modifications à ce texte.

5. *Statut des déportés :*

Ce statut a été réglé par l'arrêté-loi du 24 décembre 1946. Le 25 octobre 1950 a été déposé un projet de loi portant organisation du statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et suppression de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 (Doc. 153 de la session extraordinaire de 1950).

Dit wetsontwerp strekt er toe grondige wijzigingen te brengen aan de bestaande wetgeving, en nl. ten gunste van de zgn. gedeporteerden-« ondertekenaars ». — Het werd reeds door de Senaat aanvaard en ook de Kamercommissie heeft bedoeld ontwerp reeds onderzocht.

B. — Procedure, voorzien ter uitvoering van de wetgeving in zake de Statuten.

De procedure tot toepassing van het Statuut der Politieke Gevangenen, werd geregeld bij regentsbesluit van 27 Maart 1948, gewijzigd bij de regentsbesluiten van 22 Juni 1949 en 2 Februari 1950.

Deze voor de Statuten der Werkweigerders en der Burgerlijke Weerstanders werd geregeld bij regentsbesluit van 31 Januari 1948, gewijzigd bij regentsbesluit van 1 Juni 1949.

De procedure tot toepassing van het Statuut der Weerstanders door de Sluikpers werd vastgelegd bij regentsbesluit van 2 Mei 1949, gewijzigd bij regentsbesluit van 9 December 1949.

Ten slotte werd de procedure, geldend in zake het Statuut der Weggevoerden voor de verplichte arbeidsdienst, geregeld bij regentsbesluit van 29 November 1947, gewijzigd bij dit van 23 Juni 1949.

Voor al deze Statuten werd echter een nieuw ontwerp van koninklijk besluit aan het advies van de Raad van State voorgelegd.

Die ontwerpen beogen :

1^o Het gelijkschakelen van de procedure voor al de Statuten (zoals onder meer het feit dat de zittingen overal openbaar dienen plaats te hebben);

2^o Het aanpassen van deze procedure aan nieuwe realiteiten, welke sinds het van kracht worden van de oude procedureregeling tot stand zijn gekomen of wettelijk werden geconfirmeerd (zoals de herzieningsmogelijkheden van de in kracht van gewijsde getreden beslissingen, welke voor zekere Statuten wettelijk werden geregeld bij de wet van 24 Juli 1952, terwijl die voordien slechts door de procedurebesluiten werden geregeld. Aanpassing aan het feit van de eventuele verbreking door de Raad van State);

3^o Het regelen van zekere moeilijkheden waarvoor de opgedane ondervinding de gepaste oplossing heeft verstrekt (zoals het conditionneren van de voortzetting of de herneming der procedure in geval van overlijden van de aanvrager, naar gelang de gedingshervatting al dan niet wordt uitgelokt).

Het valt te voorzien dat bedoelde ontwerpen van procedurebesluiten eerlang van kracht zullen kunnen worden.

Daarenboven dient de wet van 9 Juli 1951 nog gesignaleerd, daar bij deze wet de termijnen tot indiening der aanvragen voor al de Statuten werden verlengd tot 31 Januari 1952 en de posthume erkenning van de hoedanigheid van Burgerlijk Weerstander, Weerstander door de Sluikpers, Werkweigerder en Gedeporteerde werd mogelijk gemaakt,

Ce projet de loi tend à apporter des modifications profondes dans la législation existante, et notamment en faveur des déportés dits « signataires ». — Il a été adopté par le Sénat et la Commission de la Chambre l'a également déjà examiné.

B. — Procédure prévue pour l'exécution de la législation en matière de Statuts.

La procédure d'application du Statut des Prisonniers Politiques a été réglée par l'arrêté du Régent du 27 mars 1948, modifié par les arrêtés du Régent des 22 juin 1949 et 2 février 1950.

La procédure concernant le Statut des Réfractaires et des Résistants Civils a été réglée par l'arrêté du Régent du 31 janvier 1948, modifié par l'arrêté du Régent du 1^{er} juin 1949.

La procédure d'application du Statut des Résistants par la Presse Clandestine a été fixée par l'arrêté du Régent du 2 mai 1949, modifié par l'arrêté du Régent du 9 décembre 1949.

Enfin, la procédure applicable au Statut des Déportés pour le travail obligatoire a été réglée par l'arrêté du Régent du 29 novembre 1947, modifié par l'arrêté du Régent du 23 juin 1949.

Cependant, un nouveau projet d'arrêté royal relatif à tous ces statuts vient d'être soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Ces projets tendent à assurer :

1^o L'uniformisation de la procédure pour tous les statuts (par exemple la publicité des audiences);

2^o L'adaptation de cette procédure aux réalités nouvelles, nées depuis la mise en vigueur de l'ancienne réglementation de procédure ou confirmées par la voie législative (telles les possibilités de révision des décisions coulées en force de chose jugée, possibilités consacrées pour certains statuts par la loi du 24 juillet 1952, alors qu'antérieurement elles n'étaient réglées que par des arrêtés de procédure. Adaptation au fait de la cassation éventuelle par le Conseil d'Etat);

3^o Le règlement de certaines difficultés auxquelles l'expérience a donné une solution adéquate (par exemple les conditions régissant la poursuite de la révision de la procédure en cas de décès du requérant, suivant que les reprises d'instance ont été provoquées ou non).

Il est à prévoir que ces projets d'arrêtés de procédure entreront incessamment en vigueur.

En outre, il convient de signaler le vote de la loi du 9 juillet 1951, prorogeant jusqu'au 31 janvier 1952 les délais d'introduction des demandes pour tous les statuts, et organisant la reconnaissance posthume de la qualité de résistant civil, de résistant par la presse clandestine, de réfractaire et de déporté par l'ouverture des requêtes y relatives, tant aux

door daartoe strekkende aanvragen open te stellen, zowel voor de personen welke hierbij enig belang konden laten blijken, als voor de bevoegde Minister.

personnes pouvant justifier d'un intérêt quelconque qu'au Ministre compétent.

II. — BALANS.

Onderstaande tabel geeft een overzichtelijk beeld van de stand van zaken op 31 Mei 1953 ten aanzien van de afwikkeling der aanvragen om erkenning te bekomen op grond van één der vijf bestaande wettelijke statuten :

STATUTEN — STATUTS	Ingediende aanvragen — <i>Demandes introduites</i>	Beslissingen in 1 ^{ste} aanl. uitgesproken — <i>Décisions prononcées en 1^{re} instance</i>	%	Definitieve beslissingen — <i>Décisions définitives</i>	%
Politieke gevangenen. — <i>Prisonniers politiques</i> .	54.048	46.864	86,7	43.453	80,2
Burgerlijke weerstanders. — <i>Résistants civils</i> . .	41.122	30.837	75,0	27.611	67,0
Sluikpers — <i>Presse clandestine</i>	23.497	16.360	70,0	14.525	61,8
Werkweigeraars. — <i>Réfractaires</i>	46.274	36.308	78,4	32.219	70,0
Gedeporteerden. — <i>Déportés</i>	57.718	34.380	59,5	31.203	54,0
Geheel der statuten. — <i>Ensemble des statuts</i>	222.659	164.749	74,0	148.912	66,8

II. — BILAN.

Le tableau ci-dessous indique l'état d'avancement des travaux, au 31 mai 1953, en ce qui concerne l'examen des demandes de reconnaissance à obtenir sur la base de l'un des cinq statuts légaux :

III. — RHYTHME.

In de loop van de maand Mei 1953 bereikte het rendement van de onderscheiden commissies voor erkenning hiernavolgende cijfers :

Politieke gevangenen	429
Burgerlijke weerstanders	810
Weerstanders door de sluikpers	363
Werkweigeraars	978
Weggevoerden	545
Totaal	3.125

Inachtgenomen het totaal aantal dossiers welke te onderzoeken blijven voor de vijf statuten (45.927) komt men met een eenvoudige berekening tot de slotsom dat, aan het tijdens de maand Mei bereikt rythme (3.125) er nog werk overblijft voor 12 maand.

Hierbij werd geen rekening gehouden met de eventuele herziening, welke het gevolg zullen zijn van de wettelijke wijziging der statuten en waardoor de werkingsduur der commissies vanzelfsprekend zal verlengd worden.

Wat het rendement der onderscheiden commissies betreft, ontbreken statistische gegevens.

III. — RYTHME DES TRAVAUX.

Dans le courant du mois de mai 1953, le rendement des diverses commissions d'agrégation a atteint les chiffres suivants :

Prisonniers politiques	429
Résistants civils.	810
Résistants par la presse clandestine	363
Réfractaires	978
Déportés	545
Total	3.125

Eu égard au nombre total de dossiers restant à examiner pour les cinq statuts (45.927), un simple calcul nous permet de conclure que, si le rythme atteint au cours du mois de mai (3.125) se maintient, il y a encore du travail pour douze mois.

Dans ce calcul, il n'est pas tenu compte des révisions éventuelles, qui seront la conséquence de la modification légale des statuts et qui, évidemment, prolongeront la durée des travaux des commissions.

En ce qui concerne le rendement des diverses commissions, nous ne disposons pas de statistiques.

Vanzelfsprekend is ook hier plaats voor de beschouwingen welke in de voorgaande bladzijden gewijd werden aan de door de Commissie van Wederopbouw noodzakelijk en nuttig geachte administratieve controle.

* *

Bespoediging van het rythme der afhandeling.

Door de wet van 24 Juli 1951 werd een versnelde procedure ingesteld welke aan de bevoegde Minister de mogelijkheid verleent om zelf, of bij wijze van delegatie, te beslissen over al de punten van de aanvragen, indien de erkenning tot één der hoedanigheden van Burgerlijk Weerstander, Weerstander door de Sluikpers, Werkweigeraar of Gedeporteerde klaarblijkelijk vaststaat.

Deze procedure, welke de mogelijkheden van verzet of beroep vanwege de belanghebbenden niet uitsluit, is van aard om de afhandeling van de aanvragen te bespoedigen. Haar toepassing zal vooral van belang zijn voor het Statuut der Gedeporteerden, althans nadat het Parlement zich zal hebben uitgesproken over het nieuwe wetsontwerp.

Daarenboven werden tijdens het eerste semester van het jaar 1953 aangepaste reorganisatiemaatregelen getroffen om het rendement van de Staatscommissarissen nog te verbeteren. Hun aantal in de beroepscommissies en vooral in de diensten der betwiste zaken, werd tot een minimum herleid, om de productie bij de commissies van eerste aanleg zo sterk mogelijk te doen stijgen.

IV. — ANTWOORDEN

op door Commissieleden gestelde vragen.

Door een commissielid werden een drietal vragen gesteld omtrent volgende punten :

1. Zullen er naar aanleiding van de wijzigingen in bepaalde statuten nieuwe kamers worden ingesteld ?

ANTWOORD.

De instelling van nieuwe kamers wordt voornamelijk niet overwogen. Het aantal bestaande kamers is ruim voldoende, daar 74 t. h. van de ingediende dossiers reeds in eerste aanleg zijn behandeld. Wat sommige statuten betreft, waarvan de afhandeling reeds ver gevorderd is, kan zelfs de afschaffing van sommige overbodig geworden kamers overwogen worden.

2. De heer Minister De Boodt had aanvaard een technische commissie in te stellen om de ware strekking van het Statuut der Werkweigeraars nader te bepalen. De verschillende federaties stellen bijzonder veel belang in die commissie. Hoe staat het met haar werkzaamheden ?

A cet égard, on peut se référer aux considérations développées dans les pages précédentes au sujet du contrôle administratif que la Commission de la Reconstruction estime utile et nécessaire.

* *

Accélération du rythme des travaux.

La loi du 24 juillet 1951 a instauré une procédure d'urgence qui permet au Ministre de décider, lui-même ou par voie de délégation, sur tous les points compris dans les demandes, lorsque la reconnaissance de la qualité de résistant civil, de résistant par la presse clandestine, de réfractaire ou de déporté est manifestement établie.

Cette procédure, qui n'exclut pas pour les intéressés la possibilité de faire opposition ou de se pourvoir en appel, est de nature à activer l'examen des demandes. Son application sera surtout importante pour le statut des déportés, du moins lorsque le Parlement se sera prononcé sur le nouveau projet de loi qui lui est soumis.

Au surplus, des mesures adéquates de réorganisation ont été prises en cours du premier semestre 1953 en vue d'améliorer le rendement des commissaires d'Etat. Leur nombre a été réduit au minimum au sein des commissions d'appel, et spécialement dans les services du contentieux, dans le but d'augmenter le plus possible la production des commissions de première instance.

IV. — RÉPONSES

à des questions posées
par des membres de la Commission.

Un membre de la Commission a posé les trois questions suivantes :

1. Envisage-t-on, à l'occasion des modifications apportées à certains statuts, la création de nouvelles chambres ?

RÉPONSE.

A l'heure actuelle, la création de nouvelles chambres n'est pas prévue. Le nombre des chambres déjà existantes est largement suffisant, étant donné que 74 p. c. des dossiers introduits ont déjà été traités en première instance. Pour certains statuts, dont la liquidation est très avancée, on peut même envisager la suppression de certaines chambres qui sont devenues superflues.

2. M. le Ministre De Boodt avait accepté de créer une commission technique en vue de préciser la portée réelle du Statut des réfractaires. Les diverses fédérations s'intéressent spécialement à cette question. Où en est le travail de cette commission ?

ANTWOORD.

Op 17 Juni jl. riep de heer Minister van Openbare Werken en Wederopbouw de afgevaardigden van de representatieve federaties van werkweigeraars op. Zij hebben voor de Minister hun standpunt uiteengezet in zake de wijzigingen in de interpretatie en zelfs eventueel in de tekst van het Statuut der Werkweigeraars. De verschillende federaties werden uitgenodigd hun opvattingen schriftelijk toe te lichten en te bevestigen. De werkzaamheden zullen met bekwame spoed voortgezet worden.

3. Het ware wenselijk dat de zittingen van de commissies van beroep voor verplichte arbeiders en burgerlijke weerstanders openbaar zouden zijn zooals dat het geval is in de commissies voor politieke gevangenen.

ANTWOORD.

Het vraagstuk van de zittingen is geregeld naar de wens van het geachte lid, wat het Statuut der Burgerlijke Weerstanders betreft. Verder is een ontwerp van koninklijk besluit, dat o.m. de procedure bepaalt voor de toepassing van het Statuut der Gedeporteerden voor Verplichte Arbeidsdienst, en tevens dat vraagstuk beoogt te regelen, aan het advies van de Raad van State onderworpen.

DERDE DEEL.

Algemeen besluit.

Men kan niet loochenen dat het probleem van het herstel der oorlogsschade aan personen en goederen, voor een klein land gelijk België, ontzaglijke afmetingen vertoont, en het is dan ook niet te verwonderen dat het zeer zware vraagstukken van technische en financiële aard gesteld heeft, waarvan de oplossing slechts na een moeilijke periode van tasten en zoeken kon gevonden worden.

Thans is men ongetwijfeld een goed eindweegs opgesloten de definitieve afhandeling der schadegevallen.

Ver staat men nog wel van het eindpunt verwijderd.

Het algemeen gevoel van ongeduld en wrevel, dat heel wat getroffen bezwaarlijk nog kunnen onderdrukken, is maar al begrijpelijk, vooral na de lange periode van aanloop die achter ons ligt, en gedurende dewelke veel kostbare tijd moest besteed worden aan het aanleggen van de wettelijke grondslagen en het opbouwen van het uitgebreid apparaat van uitvoering, zonder hetwelk geen schaderegeling denkbaar was.

Het kan zelfs waar zijn dat men veel te lang getalmd heeft alvorens op resolute wijze het probleem van het herstel der oorlogsschade aan te pakken. Die periode is echter thans definitief afgesloten.

RÉPONSE.

En date du 17 juin dernier, M. le Ministre des Travaux Publics et de la Reconstruction a convoqué les délégués des fédérations représentatives pour les réfractaires, qui ont exposé leur point de vue concernant les modifications à apporter à l'interprétation et même éventuellement au texte du Statut des Réfractaires. Les différentes fédérations ont été invitées à confirmer et à préciser leur opinion par écrit. Les travaux seront poursuivis avec diligence.

3. Il serait souhaitable que les audiences des commissions d'appel des travailleurs obligatoires et des résistants civils aient lieu publiquement, comme c'est le cas pour les commissions des prisonniers politiques.

RÉPONSE.

La question des audiences a été réglée dans le sens préconisé par l'honorable membre pour ce qui concerne le Statut des Résistants civils. D'autre part, un projet d'arrêté royal, fixant entre autres la procédure pour l'application du Statut des Déportés pour le Travail Obligatoire, tendant à régler ce problème, est actuellement soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

TROISIÈME PARTIE.

Conclusion générale.

Il est indéniable que la question de l'indemnisation des dommages de guerre aux personnes et aux biens a pris, pour un petit pays comme la Belgique, de vastes proportions, et il ne faut donc guère s'étonner qu'elle ait suscité de graves problèmes d'ordre technique et financier qu'il n'a été possible de résoudre qu'après une période difficile de tâtonnements.

A l'heure actuelle, le règlement définitif des dommages est en bonne voie.

La tâche est cependant loin d'être achevée.

Aussi comprend-on les sentiments d'impatience et de mécontentement que les sinistrés ont peine à maîtriser, surtout après la longue période de démarrage dont nous venons de sortir et au cours de laquelle il a fallu consacrer un temps précieux à l'établissement des bases juridiques et à la mise en place du vaste appareil d'exécution, sans lequel la liquidation des dommages de guerre était inconcevable.

S'il est vrai que l'on a tergiversé trop longtemps avant d'aborder résolument le problème de la restauration des dommages de guerre, il faut dire que cette période est désormais révolue.

Al wie de gegevens van dit verslag zonder vooringenomenheid wil onderzoeken, moet tot de verheugde constatacie komen dat er thans een zeer grote inspanning gedaan wordt om, met de voorhanden middelen en in verhouding tot 's lands financiële mogelijkheden, aan het veelal gewettigd ongeduld van de getroffenene tegemoet te komen.

Uwe Commissie van Wederopbouw heeft besloten, binnen afzienbare tijd, een bezoek te brengen aan een drietal provinciale directies, ten einde zich onmiddellijk en ter plaatse rekenschap te kunnen geven van de gedane inspanning, en de mogelijkheden na te gaan die er eventueel zouden kunnen bestaan om het thans reeds bereikt rendement in de toekomst nog op te voeren.

* * *

Ten aanzien van de discussie van de eigenlijke begroting werden de door de commissieleden gevraagde inlichtingen opgenomen onder de rubriek « Vragen en Antwoorden » van dit verslag.

Een amendement om artikel 324 (coöperaties van getroffenene) te doen schrappen, werd ingediend door een commissielid, doch teruggetrokken na de door de Administratie verstrekte uitleg.

Een ander amendement, strekkende tot het opnemen van een bijkomend artikel 4 in de wet op de begroting (zitpenningen aan magistraten), werd verworpen met 7 tegen 6 stemmen.

De begroting werd goedgekeurd met 9 stemmen bij 7 onthoudingen.

Onderhavig verslag werd goedgekeurd met 12 stemmen bij één onthouding.

De Verslaggever,
J. CUSTERS.

De Voorzitter,
R. DE MAN.

Quiconque consent à examiner, en toute objectivité, les éléments contenus dans le présent rapport, devra constater avec plaisir qu'un très grand effort est fait en ce moment, afin de répondre à l'impatience souvent justifiée des sinistrés, dans les limites des moyens disponibles et compte tenu des possibilités financières du pays.

Votre Commission de la Reconstruction a décidé de rendre visite à trois directions provinciales, afin de se rendre compte sur place de l'effort accompli et d'y examiner quels sont les moyens qui pourraient éventuellement être mis en œuvre pour augmenter encore le rendement à l'avenir.

* * *

Les demandes de renseignements formulées par les commissaires au cours de la discussion du budget proprement dit, sont reproduites sous la rubrique des « Questions et Réponses » du présent rapport.

Un amendement, tendant à supprimer l'article 324 (coopératives de sinistrés), a été proposé par un commissaire qui l'a retiré après les explications données par l'Administration.

Un autre amendement visant à insérer dans la loi budgétaire un article 4 nouveau (jetons de présence des magistrats) a été rejeté par 7 voix contre 6.

Le projet de budget a été adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé par 12 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,
J. CUSTERS.

Le Président,
R. DE MAN.