

BELGISCHE SENAAAT**SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1952-1953.

SESSION DE 1952-1953.

VERGADERING VAN 17 JUNI 1953.

SÉANCE DU 17 JUIN 1953.

Verlag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 13 Augustus 1947 houdende instelling van de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen alsook van het Nationaal Instituut voor de steenkolenmijnerheid.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi modifiant la loi du 13 août 1947 instituant le Conseil national des charbonnages ainsi que l'Institut national de l'industrie charbonnière.

Aanwezig : de hh. Pierre DE SMET, voorzitter; ADAM, ALLEWAERT, CLYNMANS, Baron DE DORLODOT, DIERCKX, DOUTREPONT, HARMEGNIES, MOLTER, SCHOT, VAN LAEYS, VAN LOENHOUT, VERMEYLEN, en LEEMANS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Bij de instelling van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen door de wet van 13 Augustus 1947, werden onder de algemene bepalingen van Titel II (art. 11, 12 en 13), vrijstellingen van registratie- en zegelrechten verleend voor de ruilverkavelingen, samensmeltingen en opslorpingen van steenkolenmijnen, welke, op advies van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen, zouden goedgekeurd worden door de bevoegde Minister. Deze voordelen gelden echter alleen voor de akten, die vóór 1 Januari 1950 ter registratie werden aangeboden.

Bij het naderen van deze vervalddag moest men constateren dat de beoogde ruilverkavelingen, samensmeltingen en opslorpingen niet het verhoopte tempo hadden gevolgd, deels door onbegrip en deels ook omdat de vraagstukken gesteld door deze rationalisatie-maatregelen ingewikkeld zijn.

Onder het regime van de wet van 1947 werden volgende door de Nationale Raad van de Steenkolenmijnen voorgestelde fusies, ruilverkavelingen en opslorpingen verwezenlijkt :

« Nord de Charleroi » en « Monceau-Fontaine, vereniging : Regentsbesluit van 22 Augustus 1947.

Verpachting aan N.V. Ougrée-Marihaye (Charbonnage de Bray) van de laag « IX Paumes » in de concessie Bois-du-Luc La Barette en Trivières : Regentsbesluit van 30 April 1948.

La loi du 13 août 1947 instituant le Conseil national des Charbonnages prévoit dans les dispositions générales du Titre II (art. 11, 12 et 13), l'exonération des droits d'enregistrement et de timbre en faveur des remembrements, fusions et absorptions de charbonnages auxquels le Ministre compétent, après avis du Conseil national des Charbonnages, aura donné son approbation. Cependant, ces dispositions ne concernaient que les actes présentés à l'enregistrement, avant le 1^{er} janvier 1950.

A l'approche de cette échéance, on a constaté que les remembrements, fusions et absorptions ne s'étaient pas réalisés à la cadence escomptée, soit par incompréhension, soit à cause de la complexité des problèmes posés par les mesures de rationalisation.

Sous le régime de la loi de 1947 et sur proposition du Conseil national des Charbonnages, il a été procédé aux fusions, remembrements et absorptions ci-dessous :

« Nord de Charleroi » et « Monceau-Fontaine » réunion : arrêté du Régent du 22 août 1947.

Amodiation à S.A. d'Ougrée-Marihaye (Charbonnage de Bray) de la couche « IX Paumes » dans la concession Bois-du-Luc La Barette et Trivières : arrêté du Régent du 30 avril 1948.

R. A 4655.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

322 (Zitting 1952-1953) : Wetsontwerp.

R. A 4655.

Voir :

Document du Sénat :

322 (Session de 1952-1953) : Projet de loi.

« Cibly » en « Agrappe-Escouffiaux », vereniging : Regentsbesluit van 24 Februari 1948.

Afstand en verkrijging « Kessales » en « Arbre St-Michel » : Regentsbesluit van 17 Augustus 1948.

Samensmelting « Réunis », « Poirier » en « Sacré-Madame » : Regentsbesluit van 23 Juli 1948.

« Strepny », « Bois-du-Luc », grensrechttekening : Regentsbesluit van 13 September 1948.

« Ressaix », « La Louvière », grensrechttekening en verpachting : Regentsbesluit van 13 September 1948.

« Gouffre » en « Carabinier Pont-de-Loup », samensmelting : Regentsbesluit van 26 Juli 1949.

« St-Denis-Obourg-Havré » en « Bray », grensrechttekening : Regentsbesluit van 9 September 1949.

« Ressaix » en « Mariemont-Bascoup », grensrechttekening : Regentsbesluit van 14 November 1949.

« Ressaix » en « Bois-du-Luc », verpachting : Regentsbesluit van 20 December 1949.

Ingevolge de noodzakelijkheid het voorgenomen werk voort te zetten, besloten de Wetgevende Kamers, bij de wet van 14 Februari 1950, de geldigheidsduur van artikel 301^{ter} van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en zegelrechten, zoals gewijzigd door de wet van 13 Augustus 1947 (art. 11), te verlengen tot 1 Januari 1952. Tevens werd besloten tot een overeenstemmende verlenging voor wat betreft de artikelen 12 en 13 van bovengenoemde wet van 1947; terwijl anderzijds artikel 82 van het Wetboek der zegelrechten werd aangevuld en de belastingvrije afschrijving voor de opslorpande vennootschap werd vergemakkelijkt.

Zowel de wet van 1947 als die van 1950 werden met nagenoeg algemene stemmen door Kamer en Senaat aangenomen. Tijdens deze nieuwe belastingvrije periode werden aan ruilverkavelingen, samensmeltingen en opslorpingen, steeds op voorstel van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen, verwezenlijkt :

« Agrappe-Escouffiaux » en « Hornu-Wasmes », samensmelting : koninklijk besluit van 26 Januari 1950.

« Belle-Vue » en « Chevalières », samensmelting : regentsbesluit van 1 Maart 1950.

« Fontaine-L'Evêque » et « Forte-Taille », samensmelting : regentsbesluit van 28 Maart 1950.

« Château » en « Jambes-Bois-Noust », vereniging : regentsbesluit van 20 April 1950.

« Bonnier » en « Espérance et Bonne-Fortune », verpachting : regentsbesluit van 17 Mei 1950.

« Gosson » en « Espérance et Bonne-Fortune », verpachting : regentsbesluit van 3 Juli 1950.

« Bonne-Fin », « Batterie », samensmelting : koninklijk besluit van 28 December 1950.

« Bois d'Avroy », « Ougrée », verpachting : koninklijk besluit van 15 Februari 1951.

« Cibly » et « Agrappe-Escouffiaux » réunion : arrêté du Régent du 24 février 1948.

Cessions et acquisition « Kessales » et « Arbre St-Michel » : arrêté du Régent du 17 août 1948.

Fusion « Réunis », « Poirier » et « Sacré-Madame » arrêté du Régent du 23 juillet 1948.

« Strepny », « Bois-du-Luc », rectification de limites : arrêté du Régent du 13 septembre 1948.

« Ressaix », « La Louvière », rectification limites et amodiations : arrêté du Régent du 13 septembre 1948.

« Gouffre » et « Carabinier Pont-de-Loup », fusion : arrêté du Régent du 26 juillet 1949.

« St-Denis-Obourg-Havré » et « Bray », rectification limite : arrêté du Régent du 9 septembre 1949.

« Ressaix » et « Mariemont-Bascoup », rectification limite : arrêté du Régent du 14 novembre 1949.

« Ressaix » et « Bois-du-Luc », amodiation : arrêté du Régent du 20 décembre 1949.

Vu la nécessité de poursuivre la tâche fixée, les Chambres législatives ont voté la loi du 14 février 1950, qui proroge jusqu'au 1^{er} janvier 1952 l'application de l'article 301^{ter} du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, tel qu'il a été modifié par la loi du 13 août 1947 (art. 11). Il fut décidé aussi de proroger dans la même mesure la durée d'application des articles 12 et 13 de la loi précitée de 1947, tandis que l'on complétait l'article 82 du Code des droits de timbre et que des facilités étaient accordées aux sociétés absorbantes pour exonérer leurs amortissements de l'impôt.

Tant la loi de 1947 que celle de 1950 ont été adoptées à la quasi-unanimité des voix par la Chambre et le Sénat. Au cours de cette nouvelle période, pendant laquelle l'exonération de l'impôt était maintenue, les remembrements, fusions et absorptions ci-dessous ont eu lieu, toujours sur proposition du Conseil national des Charbonnages :

« Agrappe-Escouffiaux » et « Hornu-Wasmes », fusion : arrêté royal du 26 janvier 1950.

« Belle-Vue » et « Chevalières », fusion : arrêté du Régent du 1^{er} mars 1950.

« Fontaine-L'Evêque » et « Forte-Taille », fusion : arrêté du Régent du 28 mars 1950.

« Château » et « Jambes-Bois-Noust » réunion : arrêté du Régent du 20 avril 1950.

« Bonnier » et « Espérance et Bonne-Fortune » amodiation : arrêté du Régent du 17 mai 1950.

« Gosson » et « Espérance et Bonne-Fortune » amodiation : arrêté du Régent du 3 juillet 1950.

« Bonne-Fin », « Batterie », fusion : arrêté royal du 28 décembre 1950.

« Bois d'Avroy », « Ougrée », amodiation : arrêté royal du 15 février 1951.

« Ouest de Mons », « Hensies Pommeroeul », afstand : koninklijk besluit van 16 Februari 1951.

« Bray », « Bois-du-Luc », grensrechttrekking : koninklijk besluit van 6 Juni 1951.

« Abhooz », « Ans-Rocour », afstand : koninklijk besluit van 6 Juni 1951.

« Patience », « Bonne-Fortune », verpachting : koninklijk besluit van 29 Juni 1951.

« Hautrage », « Produits et Levant du Flénu », verpachting : koninklijk besluit van 29 Juni 1951.

« Monceau-Fontaine », « Beaulieusart et Leernes », afstand : koninklijk besluit van 6 Augustus 1951.

« Bray », « Ressaix », verpachting : koninklijk besluit van 4 September 1951.

« Ouest de Mons », « Grand Hornu », verpachting : koninklijk besluit van 10 November 1951.

« Grand Hornu » en « Espérance et Hautrage », vereniging : koninklijk besluit van 17 November 1951.

« Agrappe-Escouffiaux », « Ouest de Mons », verpachting : koninklijk besluit van 17 November 1951.

« Produits et Levant du Flénu », « Rieu du Cœur », afstand : koninklijk besluit van 10 November 1951.

Hieruit blijkt dat van 1947 tot 1952 een deel van het gestelde programma werd verwezenlijkt. De onontbeerlijke ruilverkavelingen zijn echter lang niet voltrokken. Ziehier de indrukwekkende lijst van hetgeen verder onontbeerlijk wordt geacht :

Nog te verrichten ruilverkavelingen.

« Baulet-Velaine, « Tamines », afstand.

« Blaton » en « Hensies-Pommeroeul », grensrechttrekking.

« Petit-Try » en « Bonne-Espérance », ruiling van concessiegedeelten.

« Grand-Mambourg » en « Mambourg-Sacré-Madame et Poirier Réunis », afstand.

« Sacré-Madame-Mambourg et Poirier Réunis », « Monceau-Fontaine », afstand.

« Espérance et Bonne-Fortune », « Gosson-La Haye-Horloz », verpachting.

« Bonne-Espérance-Batterie-Bonne-Fin et Violette », « Gosson-La Haye-Horloz », afstand.

« Cockerill », « Gosson-La Haye-Horloz », afstand en verpachting.

« Gosson-La Haye-Horloz », « Sclessin-Val Benoit », afstand.

« Aiseau-Pressle », « Roton Ste-Catherine », amodiation.

« Roton-Ste-Catherine », « Petit-Try », grensrechttrekking.

« Nord de Gilly » en « Trieu-Kaisin », grensrechttrekking.

« Mas St-François », « Gouffre-Carabinier », afstand.

« John Cockerill », « Sclessin-Val Benoit », afstand.

« Ouest de Mons », « Hensies Pommeroeul », cession : arrêté royal du 16 février 1951.

« Bray », « Bois-du-Luc », rectification de limite : arrêté royal du 6 juin 1951.

« Abhooz », « Ans-Rocour », cession : arrêté royal du 6 juin 1951.

« Patience », « Bonne-Fortune », amodiation : arrêté royal du 29 juin 1951.

« Hautrage », « Produits et Levant du Flénu », amodiation : arrêté royal du 29 juin 1951.

« Monceau-Fontaine », « Beaulieusart et Leernes », cession : arrêté royal du 6 août 1951.

« Bray », « Ressaix », amodiation : arrêté royal 4 septembre 1951.

« Ouest de Mons », « Grand Hornu », amodiation : arrêté royal du 10 novembre 1951.

« Grand Hornu », et « Espérance et Hautrage », réunion : arrêté royal du 17 novembre 1951.

« Agrappe-Escouffiaux », « Ouest de Mons », amodiation : arrêté royal du 17 novembre 1951.

« Produits et Levant du Flénu », « Rieu du Cœur », cession : arrêté royal du 10 novembre 1951.

On peut en conclure qu'il a été possible d'exécuter de 1947 à 1952, une partie du programme établi. Les remboursements indispensables sont cependant loin d'être réalisés. Voici la liste impressionnante des transactions jugées nécessaires :

Remboursements restant à effectuer.

« Baulet-Velaine, « Tamines », cession.

« Blaton » et « Hensies-Pommeroeul », rectification de limites.

« Petit-Try » et « Bonne-Espérance », échange de parties de concession.

« Grand-Mambourg » et « Mambourg-Sacré-Madame et Poirier Réunis », cession.

« Sacré-Madame-Mambourg et Poirier Réunis », « Monceau-Fontaine », cession.

« Espérance et Bonne-Fortune », « Gosson-La Haye-Horloz », amodiation.

« Bonne-Espérance-Batterie-Bonne-Fin et Violette », « Gosson-La Haye-Horloz », cession.

« Cockerill », « Gosson-La Haye-Horloz », cession et amodiation.

« Gosson-La Haye-Horloz », « Sclessin-Val Benoit », cession.

« Aiseau-Pressle », « Roton Ste-Catherine », amodiation.

« Roton-Ste-Catherine », « Petit-Try », rectification de limite.

« Nord de Gilly » et « Trieu-Kaisin », rectification de limite.

« Mas St-François », « Gouffre-Carabinier », cession.

« John Cockerill », « Sclessin-Val Benoit », cession.

« Ougrée-Marihaye », « Sclessin-Val Benoit », verpachting.

« Wérister », « Espérance-Violette et Wandre », afstand.

« Wérister », « Hasard », grensrechttekking.

« Herve-Wergifosse », « Hasard », grensrechttekking.

« Herve-Wergifosse », « Minerie », verpachting.

« Monceau-Fontaine », « Forte-Taille », afstand.

« Espérance et Hautrage », « Produits et Levant du Flénu », verpachting.

« Cockerill » (Charbonnages belges), « Produits et Levant du Flénu », afstand.

Afstand van « Bray » aan :

a) « Ressaix »;

b) « Bois-du-Luc »;

c) « Maurage ».

Grensrechttekking tussen « Petit-Try » en :

a) « Batterie et Bonne-Fin »;

b) « Espérance-Violette et Wandre ».

« Ans-Rocour », « Batterie-Bonne-Fin », afstand.

« Abhooz- et Bonne-Foi Hareng », « Bonne-Fin », afstand.

« Ans-Rocour », « Bonne-Foi-Hareng », afstand.

« Hensies-Pommerœul », « Ouest de Mons », verpachting.

« Aiseau-Presle », « Petit-Try », verpachting.

« Roton-Farciennes », « Petit-Try », verpachting.

« Bonnier », « Kessales-Artistes-Concorde », afstand.

Aan deze lijst kunnen verder toegevoegd worden de eventuele verpachtingen aan de Kempische kolenmijnen van de concessies welke de Staat zich in de onderscheidene voorbehouden zones heeft gereserveerd.

Wij weten echter niet welke beschikkingen deszake aangaande door de Regering genomen zijn en uw Commissie spreekt de wens uit dat de Minister van Economische Zaken en Middenstand de Senaat hierover nader zou inlichten in openbare vergadering.

De lijst der hierboven gepubliceerde nog te verwezenlijken ruilverkavelingen toont aan hoe dringend de noodzakelijkheid is het begonnen werk voort te zetten. De intrede van België in de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal doet deze noodwendigheid, zo mogelijk, nog scherper uitkomen.

Wij mogen immers niet uit het oog verliezen dat de rationalisatie van ons kolenbedrijf geen gelijke tred gehouden heeft met die van de ons omringende landen, welke bovendien nog begunstigd zijn door een gunstiger gesteldheid der kolenlagen. Het is een waarschuwing voor de technische achterstand van onze mijnindustrie als wij constateren dat haar productiviteit, tegenover de vooroorlogse toestand eerder is afgenomen (744 kg per arbeider

« Ougrée-Marihaye », « Sclessin-Val Benoit », amodiation.

« Wérister », « Espérance-Violette et Wandre », cession.

« Wérister », « Hasard », rectification de limite.

« Herve-Wergifosse », « Hasard », rectification de limite.

« Herve-Wergifosse », « Minerie », amodiation.

« Monceau-Fontaine », « Forte-Taille », cession.

« Espérance et Hautrage », « Produits et Levant du Flénu », amodiation.

« Cockerill » (Charbonnages belges), « Produits et Levant du Flénu », cession.

Cession de « Bray » à :

a) « Ressaix »;

b) « Bois-du-Luc »;

c) « Maurage ».

Rectification de limite entre « Petit-Try » et :

a) « Batterie et Bonne-Fin »;

b) « Espérance-Violette et Wandre ».

« Ans-Rocour », « Batterie-Bonne-Fin », cession.

« Abhooz- et Bonne-Foi Hareng », « Bonne-Fin », cession.

« Ans-Rocour », « Bonne-Foi-Hareng », cession.

« Hensies-Pommerœul », « Ouest de Mons », amodiation.

« Aiseau-Presle », « Petit-Try », amodiation.

« Roton-Farciennes », « Petit-Try », amodiation.

« Bonnier », « Kessales-Artistes-Concorde », cession.

Cette liste pourrait être complétée par l'amodiation éventuelle aux charbonnages de la Campine des concessions que l'Etat possède dans les différentes zones réservées.

Nous ignorons toutefois quelles sont les dispositions prises à cet égard par le Gouvernement. Aussi, votre Commission espère-t-elle que le Ministre des Affaires Economiques et des Classes Moyennes voudra bien donner de plus amples renseignements en séance publique du Sénat.

La liste des remembrements encore à réaliser, que nous avons reproduite ci-dessus, montre combien il est urgent de poursuivre la tâche entreprise. L'entrée de la Belgique dans la Communauté Européenne Charbon et Acier ajoute encore à la nécessité de la réforme.

On ne peut perdre de vue, en effet, que la rationalisation de notre industrie minière n'a pas suivi le rythme de celle des pays qui nous environnent et qui sont en outre favorisés par la présence de couches de charbon d'une exploitation plus aisée. Nous devons considérer comme un avertissement le retard de notre industrie minière dans le domaine technique, révélé par le recul de la productivité par rapport à la situation d'avant-guerre (744 kilos

tegen 777 vóór de oorlog) terwijl de productiviteit in de nijverheid in doorsnee met ruim 30 t. h. is gestegen. Vooral een meer voordelige ontginning der vette kolen van de Borinage dient met alle passende middelen ondersteund.

Wij achten het dan ook billijk dat de Regering bij onderhavig wetsontwerp de kosteloosheid van de registratie voor het ruilverkavelen, samenvoegen en opslorpen van bepaalde mijnconcessies tot 31 December 1954 verzekert.

Bovendien heeft de Regering, geleerd door de vertraging waarmee de ruilverkavelingen gebeuren, de voorzorg genomen de uiterlijke datum van 31 December 1954, voor het genieten van de kosteloze registratie, niet te laten slaan op de administratieve machtiging zelf, doch op het indienen der aanvraag bij de griffie van het provinciebestuur. Aldus kan de soms ingewikkelde procedure en het lastige studiewerk geen hinder meer zijn om binnen de gestelde termijn alle nodige aanvragen te doen, en mogen we verwachten dat geen nieuwe termijn meer zal nodig blijken.

Uwe Commissie heeft inlichtingen ingewonnen omtrent de eigenlijke faciliteiten welke door deze vrijstelling bij ruilverkaveling worden verleend. Zij heeft hierbij geconstateerd dat het registratierecht afhangt van de aard der verrichtingen en der bezittingen.

In de regel dient, in geval van overdracht van in België gelegen onroerende goederen, een recht van 11 t. h. op de waarde dezer goederen geheven (Wetboek der Registratierechten, art. 44 en 45).

Geschiedt de overdracht door ruiling, dan wordt het recht alleen op de waarde van de in één der prestaties begrepen goederen vereffend (idem, art. 45, derde alinea).

In geval van inbreng in vennootschap is het recht op 3,50 t. h. bepaald. (Voornoemd Wetboek, art. 115 en 118.)

De verpachting van een mijnconcessie is onderworpen aan het registratierecht van 0,20 t. h., berekend op het samengevoegd bedrag der huursommen en opgelegde lasten. (Voornoemd Wetboek, art. 83 en 84.)

Uw Commissie heeft verder onderzocht waarom de Regering zich niet gehouden heeft aan de tekst die haar gesuggereerd was door het advies van de Raad van State van 25 Maart 1953. Uit dit onderzoek is gebleken dat de voorgestelde tekst ingegeven werd door de overweging dat « de wet soms van toepassing is zonder dat een machtiging of goedkeuring van het Bestuur moet worden aanvraagd ».

Welnu deze beoordeling blijkt het gevolg te zijn van een misverstand omtrent de werkelijke draagwijdte van de voorgestelde bepaling. De Raad van State schijnt te hebben gemeend dat het ontwerp niet alleen de afstand, de ruilingen, enz., van de mijnen zelf wilde begunstigen, maar ook de afstand van tot de exploitatie van kolenmijnen gebruikte goederen, dan zelfs wanneer deze afstand buiten

par ouvrier pour 777 kilos avant guerre), alors que, dans l'industrie en général, la productivité a augmenté de plus de 30 p. c. L'extraction dans des conditions plus avantageuses du charbon gras du Borinage doit surtout être encouragée par tous les moyens disponibles.

Aussi estimons nous équitable la mesure par laquelle le Gouvernement prolonge jusqu'au 31 décembre 1954, par le présent projet de loi, la gratuité de l'enregistrement des actes relatifs au remembrement, à la fusion ou à l'absorption de certaines concessions minières.

Instruit par la lenteur des remembrements antérieurs, le Gouvernement a pris la précaution de ne pas appliquer la date du 31 décembre 1954, limite ultime pour l'enregistrement gratuit, à l'autorisation administrative elle-même, mais à l'introduction de la demande au greffe du gouvernement provincial. De la sorte, ni la procédure souvent compliquée, ni l'examen des problèmes difficiles qui se posent, ne mettront obstacle à l'introduction dans le délai prévu des demandes nécessaires et est-il à prévoir qu'il ne faudra plus ouvrir ultérieurement un nouveau délai.

Votre Commission s'est renseignée au sujet des facilités qu'implique l'exonération en cas de remembrement. Elle a constaté que le taux du droit d'enregistrement dépend de la nature des opérations et des possessions.

En règle générale, il est perçu sur la transmission de biens immeubles situés en Belgique, un droit de 11 p. c. sur la valeur de ces biens. (Code des droits d'enregistrement, art. 44 et 45).

Lorsque la transmission se fait sous forme d'échange, le droit n'est liquidé que sur la valeur des biens compris dans l'une des prestations (idem, art. 45, 3^{me} alinéa).

Pour les apports en société, le droit est fixé à 3,50 p. c. (Code précité, art. 115 et 118).

L'amodiation d'une concession minière est soumise au droit d'enregistrement de 0,20 p. c., calculé sur le montant cumulé des loyers et des charges imposées. (Code précité, art. 83 et 84).

Votre Commission a examiné ensuite les motifs pour lesquels le Gouvernement ne s'est pas tenu au texte qui lui était suggéré par l'avis du Conseil d'Etat du 25 mars 1953. Il appert que le texte proposé s'inspire de la considération que « la loi est parfois applicable sans qu'il y ait lieu à demander une autorisation ou une approbation à l'Administration ».

Or, cette appréciation semble être la conséquence d'un malentendu concernant la portée exacte de la définition proposée. Il semble que le Conseil d'Etat ait cru que le projet visait à favoriser non seulement les cessions, échanges, etc. des mines elles-mêmes, mais aussi les cessions de biens servant à l'exploitation des charbonnages, alors même que ces cessions ont lieu en dehors de celle de la conces-

die van de concessie geschiedt. Voor de afstand van een concessie is immer een administratieve toelating vereist (samengeordende wetten op de mijnen, art. 8), maar zulke toelating is niet vereist bij de afstand van goederen die tot de exploitatie van een mijn gebruikt zijn; dit gaf aanleiding tot de voormelde opmerking van de Raad van State.

In werkelijkheid strekte het ontwerp slechts tot het begunstigen van de vereniging, afstand, uitwisseling of verpachting van concessies. Zo de afstand van een concessie samengaat met die van de tot de exploitatie van deze laatste gebruikte goederen, moet de kosteloosheid der registratie toegepast worden voor het geheel. Doch, zij dient niet toegekend wanneer de afstand van de tot de exploitatie van een concessie gebruikte goederen geschiedt zonder dat de concessie zelf wordt afgestaan.

Daaruit blijkt dat de machtiging, in tegenstelling met hetgeen de Raad van State gemeend heeft, in al de door het wetsontwerp bedoelde gevallen dient geëist.

Gezien dit begrijpelijke standpunt van de Administratie, heeft uwe Commissie haar instemming betuigd met de tekst van de Regering.

Tenslotte was uwe Commissie nog graag ingelicht omtrent het verlies dat de Schatkist, door deze vrijstelling van het registratierecht, geleden heeft en nog lijden zal.

Hierover konden echter geen nauwkeurige inlichtingen worden verstrekt, in de eerste plaats omdat geen gegevens aanwezig zijn over de verichtingen die zouden gebeurd zijn zonder de toepassing der vrijstelling. Uw Commissie was bovendien de mening toegedaan dat de economische voordelen ruimschoots opwogen tegen gebeurlijke budgetaire verliezen, wat een overweging is die wij graag zagen toegepast als er sprake is van fiscale ontlastingen ten bate van het verstevigen der economische uitrusting.

Uwe Commissie heeft onderhavig wetsontwerp en het verslag met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
V. LEEMANS.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.

sion. En effet, une autorisation administrative est nécessaire pour la cession d'une concession (lois coordonnées sur les mines, art. 8), mais pareille autorisation n'est pas requise pour la cession de biens servant à l'exploitation d'une mine; de là la remarque du Conseil d'Etat.

En réalité, le projet ne visait qu'à favoriser les fusions, cessions, échanges ou amodiations de concessions. Lorsque la cession d'une concession est accompagnée de celle des biens servant à son exploitation, l'ensemble de l'opération doit être exonéré du droit d'enregistrement. Toutefois, il n'y a pas lieu à exonération, lorsque la cession des biens servant à l'exploitation d'une concession s'effectue sans que la concession elle-même soit cédée.

Contrairement à ce qu'a pensé le Conseil d'Etat, l'autorisation doit donc être demandée dans tous les cas visés par le projet de loi.

L'attitude de l'Administration est donc parfaitement compréhensible et votre Commission s'est ralliée au texte du Gouvernement.

Enfin, votre Commission désirait être renseignée sur la perte que le Trésor a subie et subira encore du fait de l'exonération du droit d'enregistrement ainsi accordée.

Il n'a pas été possible d'obtenir des renseignements précis à ce sujet, principalement parce qu'il n'existe pas d'éléments relatifs aux opérations qui se seraient faites sans appliquer le régime de l'exonération. Votre Commission était d'ailleurs d'avis que les avantages économiques compensaient largement les pertes éventuelles du Trésor; c'est là un point de vue que nous aimerions voir triompher plus souvent lorsqu'il s'agit de dégrèvements fiscaux en faveur du renforcement de notre équipement économique.

Votre Commission a approuvé, à l'unanimité, le projet de loi, ainsi que le présent rapport.

Le Rapporteur,
V. LEEMANS.

Le Président,
PIERRE DE SMET.