

BELGISCHE SENAAT**SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1951-1952.

SESSION DE 1951-1952.

VERGADERING VAN 21 MEI 1952.

SÉANCE DU 21 MAI 1952.

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van het fiscaal regime van tabak.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi modifiant le régime fiscal du tabac.

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; ADAM, ALLEWAERT, CLYNMANS, Baron DE DORLODOT, de hh. DELMOTTE, DE SMET (P.), DOUTREPONT, LACROIX, RONSE, SCHOT, VAN LAEYS, VAN LOENHOUT, VERMEYLEN, VREVEN en MULLIE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In de memorie van toelichting van dit wetsontwerp wordt aangestipt dat « de sigarenindustrie achteruit gaat in ons land en dat, indien wij er niet moesten op passen, het belang er van dermate zou verminderen dat zij niet langer meer als een economische factor zou kunnen gelden ».

Dezelfde memorie van toelichting wijst er op dat deze sector van onze economie een groot aantal werklozen telt. Door het Steunfonds voor Werklozen worden de volgende getallen volledig werkloze sigarenmakers opgegeven :

Juni 1948 : 617
Juni 1949 : 1.188
Juni 1950 : 1.917
Juni 1951 : 1.352

Men raamt het aantal volledig werklozen in de sigarennijverheid, op dit ogenblik, op meer dan 2.000; van de 3.000 nog tewerkgestelde arbeiders en arbeidsters zouden er anderdeels ook bijna 1.000 gedeeltelijk of regelmatig werkloos zijn.

Dergelijke cijfers moeten de aandacht van de openbare besturen weerhouden wanneer men bedenkt dat een werkloze aan de Schatkist ten minste 30.000 frank per jaar kost, zonder enige productiviteit voor 's lands economie. Het hoeft geen

MESDAMES, MESSIEURS,

L'exposé des motifs de ce projet de loi signale que « l'industrie cigarière périlite dans notre pays et si nous n'y prenions garde, son importance serait tellement réduite qu'il faudrait renoncer à la compter comme facteur économique ».

L'exposé des motifs précise en outre qu'un nombre important de chômeurs appartiennent à ce secteur de l'activité nationale. Le Fonds de Soutien des Chômeurs renseigne, pour les quatre dernières années, les nombres de chômeurs cigariers complets ci-après :

Juin 1948 : 617
Juin 1949 : 1.188
Juin 1950 : 1.917
Juin 1951 : 1.352

On estime qu'en ce moment il existe dans l'industrie cigarière plus de 2.000 chômeurs complets et que parmi les 3.000 ouvriers et ouvrières occupés dans cette industrie, près de 1.000 personnes seraient aussi en chômage partiel ou régulier.

Ces indications doivent retenir l'attention des pouvoirs publics si on se rappelle qu'un chômeur coûte au Trésor au minimum 30.000 francs par an, sans aucun bénéfice pour l'économie nationale. Il est indiscutable que l'Etat se doit de mettre tout en

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

387 (Zitting 1951-1952) : Wetsontwerp;

397 (Zitting 1951-1952) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers : 29 Mei 1952.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

387 (Session de 1951-1952) : Projet de loi;

397 (Session de 1951-1952) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants : 20 mai 1952.

betoog dat de Staat al het mogelijke moet doen om dergelijke gevolgen te voorkomen. Het gaat hier om een klein 100 miljoen frank per jaar.

Om de sigarenindustrie uit de moeilijke toestand te helpen geraken waarin zij zich bevindt, werd reeds een vermindering van de accijns op sigaren en sigarillo's verwezenlijkt door de wet van 19 Maart 1951. De maatregel werd van kracht gemaakt op 16 April daaropvolgend.

De Regering is van oordeel dat de accijnsvermindering niet groot genoeg is geweest om het gevaar te bezweren dat de sigarenindustrie blijft bedreigen.

Men denkt dat de prijs van de sigaren te duur is in verhouding tot de koopkracht van de bevolking. Men ziet hier hoe een overdreven fiscaliteit de belastbare materie zelf kan verslinden. De consumptie van sigaren neemt af in de drie Beneluxlanden.

De Regering meent dat het sigarenverbruik en bijgevolg ook de verschaffing van arbeid aan de werklozen der sigarenindustrie, bij de huidige conjunctuur, alleen in de hand kunnen gewerkt worden door een nieuwe verlaging van de accijns. Dit is het doel dat door onderhavig wetsontwerp wordt nagestreefd.

De drie Beneluxpartners gaan accoord om gelijkwaardige maatregelen te treffen in elk dezer landen. Het protocol om de nodige schikkingen te treffen zal weldra voor goedkeuring aan het Parlement voorgelegd worden.

De Belgische Regering verwacht veel van deze accijnsverlaging om deze nijverheid opnieuw tot bloei te brengen en aldus de werkloosheid in deze sector te bestrijden. Enkele leden van uwe Commissie doen opmerken dat de concurrentievoorwaarden tussen de drie Beneluxlanden daardoor niet zullen veranderd worden.

Hierna de voorgestelde verlaging van de accijnsrechten en de vergelijking met de accijnsbedragen die vroeger van kracht waren :

œuvre en vue d'éviter semblables conséquences. Il y va d'une somme de près de cent millions par an.

Pour aider l'industrie cigarière à sortir de la situation difficile où elle se trouve, une réduction du droit d'accise perçu sur les cigares et les cigarillos a déjà été réalisée par la loi du 19 mars 1951. La mesure a été mise en vigueur le 16 avril suivant.

Le Gouvernement estime que la réduction du droit n'a pas été suffisante pour conjurer le danger dont l'industrie cigarière est toujours menacée.

On estime que le cigare est trop cher par rapport au pouvoir d'achat de la population. Voilà donc un exemple d'une fiscalité excessive qui dévore la matière imposable. La consommation de cigares est en diminution dans les trois pays de Benelux.

Le Gouvernement belge pense que la consommation du cigare et partant la remise au travail des chômeurs dans l'industrie cigarière ne peuvent être favorisées, dans la conjoncture actuelle, que par un nouvel abaissement du droit d'accise. Tel est le but poursuivi par le projet de loi à l'examen.

Les trois partenaires de Benelux sont d'accord pour prendre des mesures identiques dans leurs pays respectifs. Les protocoles réglant les dispositions indispensables seront soumis incessamment au Parlement, aux fins d'approbation.

Le Gouvernement belge compte beaucoup sur cet abaissement du droit d'accise pour rendre à l'industrie cigarière un renouveau d'activité et réduire ainsi le chômage dans ce secteur particulier. Des membres de votre Commission font remarquer que les conditions de concurrence entre les trois pays de Benelux n'en seront pas modifiées.

Voici les réductions de droit d'accise proposées et la comparaison avec les droits en vigueur antérieurement :

Jaar — <i>Années</i>	Sigaren — <i>Cigares</i>	Sigarillo's — <i>Cigarillos</i>
1939	9 %	11 %
1951	39 %	41 %
1951	27 %	
(16 April 1951 — 16 avril 1951)	of — ou 33 %	33 %
Voorgesteld regime — <i>Régime proposé</i>	14 %	20 %

De accijnsvermindering geldt voor een periode van twee jaar.

Artikel 1 stelt de nieuwe accijnsrechten vast.

Artikel 2 voorziet de terugbetaling, bij het van kracht worden van de accijnsverlaging, van het accijnsverschil voortvloeiende uit de toepassing van de nieuwe bedragen.

La réduction du droit d'accise est prévue pour une durée de deux ans.

L'article 1 fixe les nouveaux taux de l'accise.

L'article 2 prévoit le remboursement, au moment de la mise en vigueur de la loi, de la différence du droit d'accise à résulter de la mise en vigueur des nouveaux taux.

De voorgenomen accijnsverlaging zou een ontvangstvermindering van min of meer 140 miljoen frank teweegbrengen.

Men verwacht van deze maatregel én een stijging van het sigarenverbruik, die een zekere compensatie zou bezorgen aan de Schatkist voor de verliezen die voortvloeien uit de accijnsverlaging, én de weder-tewerkstelling van talrijke werklozen.

Geen enkel lid van uwe Commissie heeft dit optimisme van de Regering tegengesproken. Alle leden van de Commissie zijn van oordeel dat een verlaging van de accijnsrechten en bijgevolg van de prijs van de sigaren als een gunstige factor kan aangezien worden voor de heropbloei van de sigarenindustrie. Sommige leden vragen zich nochtans af of de crisis in de sigarennijverheid, die ongetwijfeld heerst in de drie Beneluxlanden, geen veel scherper vormen heeft aangenomen in België dan in Nederland. Zij denken dat de kostprijs van de sigaren, waarin toch een zeker percentage lonen is begrepen, veel lager moet zijn in Nederland dan in België, gelet op het merklijk verschil in het lonenpeil en in het prijzenpeil van andere factoren van de kostprijs. Het vrije verkeer van dit afgewerkt product moet dus een zeer ernstige mededinging betekenen voor het Belgische product op de Nederlandse markt, maar vooral op de Belgische markt. Indien die overwegingen gegrond zijn, dan zou de invoer van sigaren uit Nederland hierdoor bevorderd worden, terwijl de uitvoer van België naar Nederland hierdoor tegengewerkt wordt.

Als aanduiding aangaande dit punt, heeft uwe Commissie gedacht dat het nuttig was enkele cijfers te vermelden aangaande de handel in sigaren tussen België en Nederland sinds het ontstaan van Benelux, hetzij voor de jaren 1947 tot 1951 en voor de eerste maanden van 1952. Die cijfers werden ontleend aan het *Maandelijks Bulletin voor de Buitenlandse Handel*.

La réduction du droit proposée entraînerait une diminution des recettes fiscales de l'ordre de 140 millions de francs.

On escompte que l'application de cette mesure se traduira par une augmentation de la consommation comportant une certaine compensation fiscale pour le Trésor et en même temps par une remise au travail de nombreux chômeurs.

Aucun membre de votre Commission n'a contredit cet optimisme officiel. Tous les membres de la Commission pensent qu'une réduction du droit de consommation et, partant, du prix du cigare, peut être considérée comme un facteur favorable à l'expansion de l'industrie cigarière. Mais certains membres se demandent si la crise cigarière qui, sans doute, existe dans les trois pays de Benelux, n'est cependant pas beaucoup plus intense en Belgique qu'aux Pays-Bas. Ils estiment que le cigare, auquel est incorporé tout de même un certain pourcentage de main-d'œuvre, doit être aux Pays-Bas d'un prix de revient sensiblement plus bas qu'en Belgique, étant donné le dénivellement considérable en ce qui concerne les salaires et les autres facteurs intervenant dans le coût de la production. Dès lors, la libre circulation du produit fini néerlandais doit concurrencer le produit belge sur le marché néerlandais mais surtout sur le marché belge. Si ces considérations sont fondées, les importations de cigares des Pays-Bas vers la Belgique doivent être favorisées par cette situation, tandis que les exportations de Belgique vers les Pays-Bas doivent s'en trouver contrariées.

Dans cet ordre d'idées, votre Commission a estimé utile de donner ci-après, à titre d'indication, quelques chiffres relatifs au commerce de cigares entre la Belgique et les Pays-Bas depuis la création de l'entité Benelux, soit pour les années 1947 à 1951 et les premiers mois de 1952. Ces chiffres ont été repris au *Bulletin Mensuel du Commerce Extérieur*.

SIGAREN (in tonnen) — CIGARES (en tonnes)

	Invoer — <i>Importations</i>		Uitvoer — <i>Exportations</i>	
	Totaal — <i>Total</i>	uit Nederland — <i>en provenance des Pays-Bas</i>	Totaal — <i>Total</i>	naar Nederland — <i>vers les Pays-Bas</i>
1938 (sigaren en sigarillo's — <i>cigares et cigarillos</i>)	28	16	—	—
1949	44	41	43	43
1950	56	53	16	13
1951	108	105	10	8
1952 (volgens de twee eerste maanden — <i>d'après les deux premiers mois</i>)	102	102	—	—

Een invoer uit Nederland van 105 ton sigaren, in het jaar 1951, betekent een invoer van 20.000.000 sigaren. Die 20 miljoen sigaren vertegenwoordigen 150.000 werkdagen, wel verstaan zijnde dat bij die berekening alleen rekening wordt gehouden met het werk van de sigarenmaker.

Die cijfers moeten de aandacht van de bevoegde overheid weerhouden. Deze laatste zal moeten nagaan of haar poging om de Belgische sigaren-nijverheid weer op de been te helpen zich mag beperken tot een tussenkomst van fiscale aard. Sommige leden van uw Commissie menen dat andere maatregelen zich eveneens en hoogdringend opdringen. Volgens verklaringen afgelegd door de Regering voor uw Commissie is de Regering bezorgd met dat probleem.

Wat het onderhavig wetsontwerp betreft, dient vermeld dat de goedkeuring ervan zeer dringend is. Een Overeenkomst, die volkomen overeenstemmende maatregelen voorziet in de 3 Beneluxlanden gelijk aan deze vervat in dit wetsontwerp, moet eerstdaags ondertekend worden. De toepassing van die Overeenkomst zou op 28 dezer maand van kracht worden.

Het onderhavig wetsontwerp heeft geen aanleiding gegeven tot bemerkingen in de schoot van de bevoegde Commissie van de Kamer der Volksvertegenwoordigers. Het wetsontwerp en het verslag werden met eenparigheid van stemmen goedgekeurd in vermelde Commissie.

De Kamer der Volksvertegenwoordigers heeft na enige korte bemerkingen het wetsontwerp op 20 Mei 1952 goedgekeurd met 185 stemmen tegen 6.

Uwe Commissie stelt voor met eenparigheid van stemmen het wetsontwerp goed te keuren.

Dit verslag werd goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De Verslaggever,
G. MULLIE.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

Une importation de Hollande, en 1951, de 105 tonnes de cigares signifie une importation de 20.000.000 de cigares. Ces 20 millions de cigares représentent 150.000 journées de travail, étant entendu que dans ce chiffre il n'est tenu compte que des prestations de l'ouvrier cigariier.

Ces indications chiffrées devront retenir l'attention de l'autorité compétente. Il appartient à celle-ci de juger si sa tentative de renflouement de l'industrie cigarière belge doit se borner à des interventions fiscales. Certains membres de votre Commission pensent que d'autres mesures s'imposent d'urgence. D'après les déclarations que le Ministre a faites à votre Commission, le Gouvernement s'occupe du problème.

Pour ce qui concerne le présent projet de loi, son adoption revêt un caractère d'extrême urgence, car une Convention qui prévoit l'application, dans les trois pays de Benelux, de mesures identiques à celles contenues dans le présent projet de loi, doit être signée incessamment, et son application serait prévue pour le 28 de ce mois.

Le projet de loi en discussion n'a donné lieu à aucune observation à la Commission compétente de la Chambre des Représentants. Le projet de loi et le rapport ont été adoptés à l'unanimité des voix par cette Commission.

La Chambre des Représentants a adopté le projet de loi après quelques brèves observations le 20 mai 1952 par 185 voix contre 6.

Votre Commission vous propose à l'unanimité d'adopter le projet.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. MULLIE.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.