

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1951-1952.

SEANCE DU 14 MAI 1952.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance Sociale chargée d'examiner le projet de loi concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail.

Présents : MM. TROCLET, Président ; BEULERS, BROEKX, CLAYS, CUSTERS, DE STOBBELEIR, Mlle DRIESSEN, MM. GABRIEL, JESPERS, LAPAILLE, MOULIN, NEELS, VAN LAERHOVEN, VERBERT, WALLAYS, WIJN et USELDING, Rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS.

Le présent projet de loi est de ceux qui témoignent de la volonté du Gouvernement et du Parlement de parfaire et de compléter sans cesse l'édifice social à l'abri duquel œuvrent tous les citoyens de ce pays.

L'objet du présent projet est tellement évident qu'à l'instar de la Chambre, le Sénat voudra l'adopter à l'unanimité.

La salubrité du travail et des lieux du travail, la santé et la sécurité des travailleurs, n'ont cessé de faire la préoccupation de tous ceux qui s'intéressent au sort et au bien-être des classes laborieuses. La loi du 2 juillet 1899 ainsi que celle du 25 novembre 1937, coordonnées par l'arrêté royal du 23 décembre 1937, se sont attachées à donner à l'Exécutif le pouvoir de mettre les travailleurs sous la protection d'un filet serré de mesures générales et particulières, les garantissant contre les accidents et les maladies.

Jusqu'à présent, cependant, seuls étaient visés les entreprises industrielles et commerciales ainsi que les services et établissements publics ou d'utilité publique. Ainsi qu'il ressort du rapport n° 204 de la Chambre des Représentants, session 1936-1937, il y a lieu d'englober les services de l'Etat, des provinces et des communes.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

87 (Session de 1951-1952) : Projet de loi.

225 (Session de 1951-1952) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

6 mars 1952.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1951-1952.

VERGADERING VAN 14 MEI 1952.

Verslag van de Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de gezondheid en de veiligheid van de arbeiders alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uit dit wetsontwerp blijkt de wil van de Regering en van het Parlement om de sociale instellingen ter beveiliging van 's lands burgers onafgebroken te voettoien en aan te vullen.

Het doel van dit ontwerp is zo duidelijk dat de Senaat het, zoals de Kamer, wel eenstemmig zal willen aannemen.

De salubriteit van het werk en de werkplaatsen, de gezondheid en de veiligheid der arbeiders zijn steeds het voorwerp geweest van de bezorgdheid van al'en, die met het lot en het welzijn der arbeidende klasse begaan zijn. Bij de wet van 2 Juli 1899 en die van 25 November 1937, geordend bij koninklijk besluit van 23 December 1937, is aan de Uitvoerende Macht de bevoegdheid verleend, de arbeiders door een dicht netwerk van algemene en bijzondere maatregelen te beveiligen tegen ongevallen en ziekten.

Tot nogtoe golden die maatregelen evenwel alleen voor de nijverheids- en handelsondernemingen, alsmede voor de openbare diensten en instellingen of voor de diensten en instellingen van openbaar nut. Zoals blijkt uit het verslag n° 204 van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, zitting 1936-1937, dienen de Rijksdiensten en die der provinciën en gemeenten er mede in opgenomen te worden.

Zie :

Gedrukte Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers:

87 (Zitting 1951-1952) : Wetsontwerp.

225 (Zitting 1951-1952) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

6 Maart 1952.

Une lacune subsistait ; dorénavant toutes les entreprises occupant du personnel en exécution d'un contrat de louage de travail — telles, entre autres, les entreprises agricoles, horticoles, forestières — tomberont sous l'application de la présente loi. Il y a lieu de faire remarquer que la protection envisagée ne s'applique pas seulement aux travailleurs mais également aux employeurs eux-mêmes.

Les conditions de travail, le développement du machinisme, dans nos forêts, dans les champs, sur les routes, dans les serres, locaux et dépendances agricoles ont évolué si rapidement et si complètement qu'elles ont en général acquis un véritable caractère industriel. Il devenait urgent de légiférer en la matière.

La présente loi ne vise cependant pas l'entreprise familiale ; en son article 2 le projet définit ce qu'il faut entendre par cette appellation et il s'inspire du critère admis par la législation relative à la sécurité sociale (article 3 de l'arrêté du Régent du 5 novembre 1946, modifié par l'arrêté du Régent du 15 août 1947).

La loi ne s'applique pas non plus aux domestiques et gens de maison et à ceux qui les emploient. Il est sans doute trop tôt pour légiférer dans ce domaine. La Commission estime cependant que, devant le progrès du machinisme ménager, mécanique et électrique, il conviendrait d'envisager des mesures de protection pour ceux qui se trouvent parfois dans des situations périlleuses ou qui manipulent des engins perfectionnés et compliqués qui ne sont pas toujours exempts de danger.

Il n'est pas inutile de rappeler que l'arrêté du Régent du 11 février 1946 a donné force de loi aux différents arrêtés ministériels pris en application de plusieurs lois protectrices et entre autres celles de 1899 et 1937. Il va sans dire que le Règlement Général pour la protection du Travail sera complété par les arrêtés relatifs aux nouvelles catégories visées par la présente loi.

La présente loi réalise la coordination indispensable et remplace définitivement le texte de l'arrêté royal du 23 décembre 1937.

Le projet et le rapport ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. USELDING.

Le Président,
Léon-Eli TROCLET.

Er was echter een leemte ; voortaan zal deze wet op al de ondernemingen, waarbij personeel op arbeids-overeenkomst is tewerkgesteld, onder meer op de landbouw-, tuinbouw- en bosbouwondernemingen toepasselijk zijn, met dien verstande dat de bedoelde bescherming zich niet alleen tot de arbeiders maar ook tot de werkgevers zelf uitstrekt.

De arbeidsvoorwaarden, de ontwikkeling van het machinisme in de bossen, op het veld, op de weg, in de serren, in de landbouwlokalen en -aanhorigheden zijn zo snel en zo totaal gewijzigd dat deze thans over 't algemeen een waar industrieel karakter vertonen. De wetgever dient ten deze dringend op te treden.

Deze wet is evenwel niet van toepassing op de familieonderneming ; in artikel 2 bepaalt het ontwerp wat daaronder dient verstaan, daarbij uitgaande van het criterium dat in de wetgeving betreffende de maatschappelijke zekerheid aangelegd wordt (artikel 3 van het regentsbesluit van 5 November 1946, gewijzigd bij regentsbesluit van 15 Augustus 1947).

De wet is evenmin van toepassing op de dienstboden en het huispersoneel en op diegenen in wier dienst zij staan. Het is blijkbaar te vroeg op dat gebied regelen uit te vaardigen. De Commissie is evenwel van mening dat er, wegens het veralgemeend gebruik van mechanische en elektrische toestellen in het huishouden, beveiligingsmaatregelen dienen onder ogen genomen voor degenen welke soms in gevaarlijke omstandigheden arbeiden of geperfectioneerde en ingewikkelde werktuigen bedienen waarmee wel enig gevaar gemoeid is.

Het is niet ondienstig er op te wijzen dat het regentsbesluit van 11 Februari 1946 kracht van wet gegeven heeft aan de onderscheidene ministeriële besluiten, genomen met toepassing van verscheidene beschermingswetten waaronder die van 1899 en 1937. Het spreekt vanzelf dat het Algemeen Reglement op de Bescherming van de Arbeid zal aangevuld worden met de besluiten betreffende de nieuwe bij deze wet bedoelde categorieën.

Deze wet brengt de onontbeerlijke ordening en vervangt definitief de tekst van het koninklijk besluit van 23 December 1937.

Het ontwerp en het verslag zijn eenstemmig aangenomen.

De Verslaggever,
A. USELDING.

De Voorzitter,
Léon-Eli TROCLET.