

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1950-1951.

SÉANCE DU 14 MARS 1951.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance Sociale chargée d'examiner le projet de loi modifiant les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939 et les arrêtés-lois du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés et du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1950-1951.

VERGADERING VAN 14 MAART 1951.

Verslag van de Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de wetten betreffende de kindertoelagen voor de loonarbeiders, samengeordend bij het koninklijk besluit van 19 December 1939 en de besluitwetten van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en er mee gelijkgesteld en van 7 Februari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid der zeelieden der koopvaardij.

Présents : M. JESPERS, président; M^{lle} BAERS, MM. BROEKX, CLAYS, M^{lle} DRIESSEN, MM. GABRIEL, VAN LAERHOVEN, VERBERT, WALLAYS, WIJN et USELDING, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui est soumis à l'approbation du Sénat fut déposé le 22 décembre 1949 à la Chambre des Représentants à l'initiative de M. Behogne, à l'époque Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale dans un Gouvernement social chrétien-libéral. Il suivait de quelques jours le projet de loi n^o 70 portant dissolution et mise en liquidation du Fonds National d'aide au rééquipement ménager des travailleurs. Dans l'esprit du Gouvernement de l'époque, il y avait lieu de parfaire, à partir du 1^{er} janvier 1950, certaines dispositions en matière d'allocations familiales et de bons compensatoires comme aussi d'assainir le secteur chômage de la sécurité sociale.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

121 (Session de 1949-1950) : Projet de loi;
152, 177, 184, 199, 205, 233 et 236 (Session de 1949-1950) : Amendements;
294 (Session de 1949-1950) : Rapport;
97, 148, 164, 177, 184 et 195 (Session de 1950-1951) : Amendements;
217 (Session de 1950-1951) : Rapport complémentaire;
265, 271 et 281 (Session de 1950-1951) : Amendements;
294 (Session de 1950-1951) : Articles amendés au premier vote;
297 (Session de 1950-1951) : Amendement.

Annales de la Chambre des Représentants :

10 janvier, 15, 21 et 22 février 1951.

Document du Sénat :

168 (Session de 1950-1951) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp dat ter goedkeuring aan de Senaat wordt voorgelegd, werd op 22 December 1949 bij de Kamer ingediend op initiatief van de h. Behogne, toenmalig Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg in een C.V.P.-liberale regering. Het kwam enkele dagen na het wetsontwerp n^o 70 waarbij het Nationaal Hulpfonds voor de huishoudelijke heruitrusting der werknemers wordt ontbonden en in vereffening gesteld. In de geest van de toenmalige regering diende, met ingang van 1 Januari 1950 sommige bepalingen op het gebied van kinderbijslag en compensatiebons aangevuld en de sector werkloosheid van de maatschappelijke zekerheid gesaneerd te worden.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

121 (Zitting 1949-1950) : Wetsontwerp;
152, 177, 184, 199, 205, 233 en 236 (Zitting 1949-1950) : Amendementen;
294 (Zitting 1949-1950) : Verslag;
97, 148, 164, 177, 184 en 195 (Zitting 1950-1951) : Amendementen;
217 (Zitting 1950-1951) : Aanvullend verslag;
265, 271 en 281 (Zitting 1950-1951) : Amendementen;
294 (Zitting 1950-1951) : Artikelen gewijzigd bij de eerste stemming;
297 (Zitting 1950-1951) : Amendement.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

10 Januari, 15, 21 en 22 Februari 1951.

Gedr. Stuk van de Senaat :

168 (Zitting 1950-1951) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Les circonstances politiques n'ont pas permis à la Commission de la Chambre d'apporter à l'examen de ces projets toute la diligence désirable. Lors de l'avènement du Gouvernement homogène du Parti Social Chrétien, le projet 121 fut représenté en commission; il y fut l'objet d'après discussions, de nombreux amendements dont quelques-uns d'initiative gouvernementale furent déposés. Tant et si bien que finalement la Chambre vota, le 22 février, un texte passablement remanié et amélioré, lequel est présenté à vos suffrages sous le n° 168. On connaît l'économie du projet: la cotisation de 1,5 p. c. avec plafond de 4.000 francs précédemment due pour le rééquipement ménager est maintenue, incorporée à la sécurité sociale et affectée aux allocations familiales; l'intégration des bons de compensation dans les allocations familiales (75 francs pour les 1^{er} et 2^e enfants, 100 francs pour les suivants), l'allocation de la mère au foyer et enfin l'instauration d'un subside de 600 millions pour le financement partiel de ces allocations (2 p. c. du montant des rémunérations payées, plus une subvention de 2 p. c. du montant des rémunérations payées à titre de contribution au soutien des chômeurs involontaires).

Le principe a été combattu par certains membres de la Commission; ils estimaient que, dès l'instant qu'on admettait d'affecter à d'autres fins la contribution de 1,5 p. c., il convenait de réserver le 1,5 p. c. à l'ensemble des assurés sociaux et en tous cas aux secteurs de la sécurité sociale en difficultés. Diverses critiques se sont élevées de part et d'autre contre l'une ou l'autre disposition particulière, telles la diminution de la cotisation des employés, l'allocation jusqu'à 21 ans à la jeune fille remplaçant la mère défunte ou aidant la mère de famille nombreuse, les allocations à l'enfance abandonnée, la suppression des allocations d'orphelins en cas de remariage; toutes ces remarques témoignent du désir unanime de la Commission de parfaire au maximum l'édifice de sécurité sociale qui fait l'orgueil de la Belgique.

Cependant, vu l'urgence, le Ministre insiste pour que les membres renoncent à déposer des amendements. Sans être parfait, le projet réalise des améliorations substantielles; c'est bien là l'avis de tous les membres de la Commission. Et c'est avec satisfaction que l'on note la déclaration du Ministre de provoquer sans retard l'examen de la réforme de la sécurité sociale. Au cours de cette étude, les commissions auront à cœur d'apporter leur concours efficace et vigilant pour réaliser un statut social définitif.

Le présent projet est donc le dernier des projets provisoires et intermédiaires avant la grande réforme à laquelle le Parlement tout entier voudra collaborer avec une bonne volonté entière et avec le seul souci d'assurer définitivement la sécurité de tous les travailleurs. C'est là l'œuvre de demain et elle est immense; elle prendra un certain temps. Or, le présent projet 168 ne peut attendre, certaines dispositions, y contenues, étant déjà d'application; l'amender ne serait pas sage, car son retour

De politieke omstandigheden hebben de Commissie van de Kamer belet die ontwerpen met de gewenste spoed te onderzoeken. Na de totstandkoming van de homogene regering van de Christelijke Volkspartij, werd het ontwerp 121 opnieuw in de Commissie voorgedragen; vinnige besprekingen werden gevoerd, en talrijke amendementen werden ingediend, waarvan enkele op initiatief van de Regering. Bij zoverre dat de Kamer ten slotte op 22 Februari 1951 een tamelijk gewijzigde en verbeterde tekst goedstemde, die thans aan uw goedkeuring wordt voorgelegd onder n° 168. Men kent de inrichting van het ontwerp: de bijdrage van 1,5 t.h. met het maximum van 4.000 frank dat te voren verschuldigd was voor de huishoudelijke wederoostrusting, wordt gehandhaafd, in de maatschappelijke zekerheid opgenomen en voor de gezinstoelagen bestemd; de compensatiebons worden opgenomen in de gezinstoelagen (75 fr. voor het 1^{ste} en het 2^e kind, 100 fr. voor de volgende); de vergoeding voor de moeder aan de haard; ten slotte een toelage van 600 miljoen bestemd voor de gedeeltelijke financiering van die vergoedingen (plus een toelage van 2 t. h. van het bedrag der betaalde bezoldiging als bijdrage voor de steun aan onvrijwillige werklozen).

Het beginsel werd door sommige commissieleden bestreden; zij waren van oordeel dat, als eenmaal aanvaard wordt dat de bijdrage van 1,5 t.h. voor andere doeleinden gebruikt mag worden, alle zich in moeilijkheden bevindende sectoren van de maatschappelijke zekerheid dienen geholpen. Critiek werd van weerszijden geopperd tegen deze of gene bijzondere bepaling, als b.v. de vermindering van de bediendenbijdrage, de bijslag tot 21 jaar aan het jonge meisje dat de overleden moeder vervangt of de moeder van een groot gezin bijstaat, de bijslag voor verlaten kinderen, de afschaffing van de wezenstoelagen in geval van nieuw huwelijk; uit al die opmerkingen blijkt de eenparige wil van de Commissie om de maatschappelijke zekerheid, die de trots van België is, zoveel mogelijk te vervolmaken.

Gelet evenwel op de spoedeisende aard van het ontwerp vraagt de Minister met aandrang dat de leden geen amendementen zouden indienen. Hoewel niet volmaakt, verwezenlijkt het ontwerp merkelijke verbeteringen; zulks is wel de mening van alle commissieleden. En met voldoening wordt de verklaring van de Minister opgetekend dat hij het onderzoek van de hervorming van de maatschappelijke zekerheid onverwijld zal uitlokken. Bij de bestudering daarvan zullen de commissieleden er op staan op doeltreffende en oplettende wijze mede te werken aan het tot stand brengen van een definitief sociaal statuut.

Dit ontwerp is dus het laatste der voorlopige of tussentijdse ontwerpen vóór de grote hervorming waaraan het ganse Parlement zal willen medewerken met een volledige goede wil en met het uitsluitend doel de zekerheid van alle arbeiders voor goed veilig te stellen. Dat is het werk van morgen en het zal uiterst groot zijn; het zal een zekere tijd in beslag nemen. Doch het ontwerp n° 168 kan niet wachten, aangezien enige daarin vervatte bepalingen reeds van toepassing zijn; het ware niet wijs

à la Chambre des Représentants provoquerait à nouveau un regrettable retard dans la mise en vigueur de la loi. Certes, on peut déplorer que dans les cas d'extrême urgence, on demande à la Commission du Sénat d'adopter purement et simplement le texte de la Chambre des Représentants. A situation exceptionnelle, remèdes exceptionnels ! L'arrière législatif se liquidant, on pourra dorénavant revenir à une pratique normale.

Pour le surplus, le Ministre s'engage à tenir compte, pour l'avenir, des remarques formulées par les Commissions lors de l'examen des articles. Déjà la discussion à la Chambre des Représentants a fait ressortir quelques réformes essentielles qu'il faudra concrétiser à l'avenir. Nul doute que le Sénat voudra apporter sa contribution constructive.

Examen des articles.

Bon nombre d'articles ne feront l'objet d'aucune discussion, n'étant que de pure forme ou précisant l'un ou l'autre texte primitif. Encore qu'on accepte de ne rien amender, on examine à fond quelques articles importants, tels :

Article 2. — Un membre déplore que l'indemnité de préavis des employés ne soit pas passible des versements à la sécurité sociale. On admet que la législation sur le contrat d'emploi devrait subir une refonte à l'occasion de la réforme de la sécurité sociale. Dans le cas de l'indemnité due par l'employeur à l'employé congédié, il ne s'agit pas d'une prestation de travail. Ainsi cet employé ne bénéficie plus des allocations familiales, tant qu'il n'a pas contracté un nouvel engagement. C'est là une grave anomalie à laquelle il importe d'apporter remède. C'est d'autant plus vrai que le cas se rapproche de celui des gens de mer prévu à l'article 8; on leur applique le régime de sécurité sociale pendant la suspension du contrat d'engagement maritime.

Un membre demande que lors de la fixation du nouveau plafond de salaire on définisse exactement la portée des termes : plafond journalier, plafond mensuel, plafond annuel, pour éviter certains abus qu'on déplore actuellement.

La diminution de 0,25 p. c. à la cotisation des employés est également jugée inopportune, le seul souci d'unification étant jugé insuffisant. Par ailleurs, on admet comme désirable que, la mentalité actuelle évoluant, il y ait une solidarité plus complète entre employés et ouvriers.

L'article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

A l'article 3, un membre attire l'attention sur les difficultés qui résident dans le paiement du

het te amenderen, want indien het naar de Kamer moet teruggaan zal daaruit een spijtige vertraging in het van kracht worden der wet volgen. Voorzeker valt het te betreuren dat men, in de gevallen van uiterste spoed, de Commissie van de Senaat vraagt de tekst van de Kamer zonder meer aan te nemen. In een uitzonderlijke toestand, uitzonderlijke middelen ! Daar de achterstand op wetgevend gebied vermindert, zal men voortaan tot een normale werkwijze kunnen terugkeren.

Overigens verbindt de Minister zich, in de toekomst, rekening te houden met de opmerkingen die door de commissieleden naar voren werden gebracht bij het onderzoek der artikelen. Reeds bij de behandeling in de Kamer zijn enkele hoofdzakelijke hervormingen aan het licht getreden die in de toekomst dienen verwezenlijkt. Zonder twijfel zal de Senaat zijn opbouwend aandeel willen bijdragen.

Artikelsgewijs onderzoek.

Heel wat artikelen zullen niet besproken worden, aangezien zij louter de vorm betreffen of een of andere vroegere tekst nauwkeuriger omschrijven. Hoewel aanvaard is dat niets zal geamendeerd worden, onderzoekt men grondig enkele belangrijke artikelen, als daar zijn :

Artikel 2. — Een lid betreurt dat op de opzeggingsvergoeding der bedienden geen stortingen voor maatschappelijke zekerheid dienen gedaan. Men aanvaardt dat de wetgeving op het bediendencontract zou moeten herzien worden bij gelegenheid van de hervorming der maatschappelijke zekerheid. In het geval van de vergoeding door de werkgever aan de ontslagen bediende verschuldigd, gaat het niet om een arbeidsprestatie. Zo ontvangt die bediende geen kinderbijslag meer, zolang hij geen nieuwe verbintenis heeft aangegaan. Zulks is een ernstige ongerijmdheid die dient verholpen te worden. Dit is des te meer waar daar dit geval dat van de zeelieden waarvan sprake in artikel 8 benadert; op deze laatste wordt het stelsel der maatschappelijke zekerheid toegepast tijdens de schorsing van het zeevaartarbeidscontract.

Een lid vraagt dat bij de vaststelling van het nieuw maximum van het loon, duidelijk de draagwijdte zou bepaald worden van de woorden : dagelijks maximum, maandelijks maximum, jaarlijks maximum, zulks om sommige misbruiken die men thans betreurt te vermijden.

De vermindering met 0,25 t. h. van de bediendenbijdrage wordt eveneens ongewenst geacht, daar men oordeelt dat de reden van vereenvoudiging alléén niet volstaat. Overigens wordt aanvaard dat, bij de evolutie van de huidige mentaliteit, een vollediger samenhangigheid tussen bedienden en werklieden wenselijk is.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Bij artikel 3 vestigt een lid de aandacht op de moeilijkheden bij de betaling van het familiaal

pécule familial lorsqu'un travailleur a changé plusieurs fois de patron. Cette question est à l'étude à la Caisse Nationale des Congés Payés; on peut espérer une solution satisfaisante. Il ne faut pas oublier par ailleurs que depuis trois ans il y a beaucoup d'amélioration.

L'article 3 est adopté par 8 voix contre 3 et 1 abstention.

Au chapitre IV, à l'article 13, un membre ayant demandé s'il s'agit là d'une dérogation aux principes en vigueur; le Ministre répond que la subvention de 2 p. c. de l'Etat (portant à 4 p. c. la cotisation « chômage ») résulte du nouveau principe consacré par l'adoption du budget; il est bien entendu que le supplément, dont on ne connaît pas l'import, devra être prévu au budget extraordinaire.

L'article est adopté.

A l'article 15, un membre émet l'avis que la sécurité sociale devrait être étendue aux agents de l'Etat, des provinces et des communes, afin de leur permettre le bénéfice de certains secteurs. Ceux qui sont sûrs de l'avenir et qui ont la stabilité d'emploi ont, plus que d'autres peut-être, un devoir de solidarité nationale. On sait par ailleurs que les représentants des organisations professionnelles intéressées ont une conception opposée.

L'article 15 est adopté.

L'article 18 qui consacre le principe de la compensation nationale pour les communes est adopté par 11 voix et 3 abstentions, l'opposition estimant inopportune l'introduction d'une modification avant la réforme totale, alors que d'autres aussi pertinentes ont été refusées.

L'article 23 est réservé; il sera joint à l'article 29 pour l'échange de vues sur le remariage de veuf ou veuve.

A l'article 24, un membre attire l'attention du Ministre sur les mineurs pensionnés à 55 ans ayant des enfants bénéficiaires d'allocations familiales; les allocations d'invalidité et donc également les allocations familiales sont maintenues jusqu'à 65 ans, si à 55 ans, le mineur n'a pas 20 ans de service. S'il a 20 ans de service, l'allocation d'invalidité est refusée et par le fait même les allocations familiales.

Le Ministre promet de tenir compte de cette anomalie dans le projet de réforme.

A l'article 29, auquel est joint l'article 23, plusieurs membres regrettent que les allocations d'orphelins soient supprimées en cas de remariage du veuf ou de la veuve ou encore dans le cas de la reconstitution du foyer. Si l'on peut admettre qu'en cas de remariage, les allocations actuelles sont trop élevées, il faudrait néanmoins maintenir des allo-

verlofgeld wanneer een arbeider verschillende malen van werkgever veranderd is. Die aangelegenheid wordt bestudeerd door de Rijkskas voor betaald verlof; een bevredigende oplossing is te verwachten. Er mag overigens niet uit het oog verloren worden dat er sinds drie jaar veel verbeterd is.

Artikel 3 wordt met 8 tegen 3 stemmen bij één onthouding aangenomen.

Bij hoofdstuk IV, artikel 13 vraagt een lid of het hier gaat om een afwijking van de van kracht zijnde stelregels; de Minister antwoordt dat de Rijkstoelage van 2 t. h. (waardoor de werkloosheidsbijdrage op 4 t. h. wordt gebracht) een gevolg is van het nieuwe beginsel dat door de aanvaarding van de begroting is vastgelegd; het is wel verstaan dat het overblijvend bedrag, waarvan men de hoegrootheid niet kent, op de buitengewone begroting zal moeten uitgetrokken worden.

Het artikel wordt aanvaard.

Bij artikel 15 drukt een lid de mening uit dat de maatschappelijke zekerheid zou moeten uitgebreid worden tot het personeel van de Staat, van de provincies en van de gemeenten, ten einde de voordelen van sommige sectoren te kunnen genieten. Zij die zeker zijn van de toekomst en een stabiel ambt bekleden, hebben, meer dan anderen misschien, een plicht van nationale samenhang. Men weet overigens dat de vertegenwoordigers van de betrokken bedrijfsorganisaties een tegengestelde opvatting toegedaan zijn.

Artikel 15 wordt aangenomen.

Artikel 18 bevestigt het beginsel van de nationale compensatie voor de gemeenten. Het wordt aangenomen met 11 stemmen; 3 leden onthouden zich daar zij oordelen dat invoering van een wijziging vóór de globale hervorming niet gewenst is, wanneer andere even doeltreffende wijzigingen afgewezen werden.

Artikel 23 wordt voorbehouden; het zal samengevoegd worden met artikel 29 voor gedachtenwisseling over het hertrouwen van de weduwnaar of de weduwe.

Bij artikel 24 vestigt een lid de aandacht van de Minister op de mijnwerkers die op 55 jaar op pensioen gaan en kinderen hebben die gezinstoelagen genieten; de invaliditeitstoelagen en dus eveneens de kinderbijslag worden gehandhaafd tot 65 jaar, zo de mijnwerker op 55-jarige leeftijd geen 20 jaar dienst heeft. Heeft hij 20 jaar dienst, dan worden de invaliditeitstoelagen en daardoor ook de kinderbijslag geweigerd.

De Minister belooft met die afwijking rekening te houden in het ontwerp van hervorming.

Bij artikel 29, dat met artikel 23 is samengevoegd, betreuren verschillende leden dat de wezentolagen afgeschaft worden in geval de weduwnaar of de weduwe hertrouwt, of wanneer een nieuw huishouden gevormd wordt. Men kan wel aannemen dat, in geval van nieuw huwelijk, de huidige toelagen te hoog zijn, maar er zouden toch andere toelagen

cations différentes. On ne peut concevoir en aucun cas, qu'il n'y ait pas au moins une période transitoire. La nouvelle loi sera pour certains foyers une véritable catastrophe, par la suppression brutale de revenus sur lesquels ils avaient établi le budget familial. Il y aurait lieu d'amender le projet pour prévoir un délai d'adaptation à la situation nouvelle.

Le Ministre estime que l'article 106 des lois coordonnées sur les allocations familiales des travailleurs salariés prévoit des normes humanitaires dans les cas exceptionnels et qu'il veillera à ce qu'elles soient appliquées pour tempérer l'effet des nouvelles dispositions. Néanmoins, plusieurs commissaires insistent pour que cette situation soit réglée par voie d'amendement, les mesures exceptionnelles prévues à l'article 106 des lois coordonnées ne pouvant être effectives que si le fonds de réserve dispose de ressources suffisantes et d'autre part, le Ministre donne simplement son avis; c'est le conseil d'administration de la Caisse nationale qui décide.

Certains membres ne peuvent se déclarer d'accord sur la conception du Ministre en cette matière; ils signalent en outre plusieurs anomalies dans les différentes législations ayant trait à la veuve remariée. Le Ministre répond que cette disparité est regrettable et que, tôt ou tard, il devra s'établir un statut normal, raisonnable et équitable pour les veufs, les veuves et les orphelins.

Un membre estime que l'article 29 va empêcher la conclusion d'unions matrimoniales et que pour le surplus, il sera pratiquement impossible de faire la preuve de la cohabitation dans le cas de ménages irréguliers; les cas de fraudes sont multiples et faciles.

Certains membres estiment que la nouvelle disposition consacre le principe de la famille qui n'est pas nécessairement subordonnée à une question de gros sous.

Au vote, les deux articles 29 et 23 sont adoptés par 10 oui, 6 non et 1 abstention.

A l'article 31, un membre évoque le cas des personnes punies d'emprisonnement et travaillant pour la régie pénitentiaire. Le Ministre promet de rechercher un statut définitif en collaboration avec son collègue de la Justice. Cela n'empêche pas que certains cas concrets ont reçu une solution satisfaisante.

Sur remarque d'un membre, le Ministre précise que la question d'allocations familiales pour les employés en période de préavis pourra être réglée par arrêté royal, ainsi que le prévoit le dernier alinéa de l'article 31.

Les dispositions des articles 32 et 33, qui comportent de nets élargissements de la loi actuelle, sont adoptés en même temps que l'article 31.

moeten toegekend worden. Het is in geen geval te begrijpen dat er niet op zijn minst een overgangstijd zou zijn. De nieuwe wet zal voor sommige huishoudens een ware ramp zijn, door de brutale opheffing van inkomsten die in de gezinsbegroting waren meegerekend. Het ontwerp zou dus dienen geamendeerd om een termijn van aanpassing aan de nieuwe toestanden te bepalen.

De Minister oordeelt dat artikel 106 der samengeordende wetten betreffende de kindertoelagen voor loonarbeiders humane normen voorziet in uitzonderingsgevallen en hij zal er voor waken dat zij toegepast worden om de uitwerking van de nieuwe bepalingen te verzachten. Verscheidene commissieleden dringen evenwel aan opdat deze toestand bij wijze van amendement zou geregeld worden, aangezien de uitzonderingsmaatregelen, waarvan sprake in artikel 106 der samengeordende wetten, eerst toegepast kunnen worden, wanneer het reservefonds over voldoende middelen beschikt en anderdeels geeft de Minister eenvoudig zijn advies, en is het de raad van beheer van de Rijkskas die beslist.

Sommige leden kunnen zich niet akkoord verklaren met de opvatting van de Minister ter zake. Zij wijzen bovendien op verschillende ongerijmdheden in de onderscheiden wetten in verband met de hertrouwde weduwe. De Minister antwoordt dat die ongelijkheid te betreuren is en dat vroeg of laat een normaal, redelijk en billijk statuut voor de weduwnaars, weduwen en wezen zal moeten uitgewerkt worden.

Een lid is van oordeel dat artikel 29 het afsluiten van huwelijksverbintenissen zal verhinderen en dat het, bovendien, practisch onmogelijk zal zijn het bewijs van samenwoning te leveren in geval van ongeregelde huishoudens: bedrog zal veelvuldig voorkomen en gemakkelijk zijn.

Sommige leden menen dat de nieuwe bepaling een bevestiging is van het beginsel van het gezin, dat niet noodzakelijk ondergeschikt is aan een geldkwestie.

Bij de stemming worden de twee artikelen 29 en 23 met 10 tegen 6 stemmen bij één onthouding aangenomen.

Bij artikel 31 wijst een lid op het geval van personen die een gevangenisstraf hebben opgelopen en voor de regie der strafinrichtingen werken. De Minister belooft een definitief statuut te bestuderen in samenwerking met zijn collega van Justitie. Zulks belet niet dat aan sommige concrete gevallen een bevredigende oplossing gegeven is.

Op een opmerking van een lid, verklaart de Minister nader dat de kwestie van de kinderbijslag voor bedienden tijdens de opzeggingstermijn bij koninklijk besluit zal kunnen geregeld worden, zoals bepaald is in het laatste lid van artikel 31.

De bepalingen van de artikelen 32 en 33, die de huidige wet aanzienlijk verruimen, worden samen met artikel 31 aangenomen.

L'article 36 consacre le principe du paiement à la mère de famille ou à la personne qui remplit ce rôle. Sur demande d'un membre, le Ministre précise que cette disposition s'applique tant aux personnes morales qu'aux personnes physiques.

L'article est adopté.

Contrairement à ce que pense un membre, la date d'entrée en vigueur de l'article 40, faisant suite à l'article 18, le Ministre estime que cette date ne doit pas être précisée; il n'y a pas lieu d'amender le texte transmis par la Chambre des Représentants puisqu'aussi bien, la Commission doit d'abord être constituée et installée.

L'article 44 est une disposition nouvelle qui permet le paiement des allocations aux agents invalides de l'Etat, des provinces et des communes; ce paiement doit s'effectuer pour le compte de ces organismes, ainsi qu'il est dit à l'article 111 des lois coordonnées sur les allocations familiales.

L'article est adopté.

L'article 48 vise le fonctionnement de la Caisse nationale et la suppression du déséquilibre qui existe actuellement dans les différentes caisses de compensation en matière d'avantages d'ordre familial. Un membre voudrait, qu'à cette occasion, on supprime toutes les caisses de compensation privées. L'opportunité d'une telle mesure est à discuter ultérieurement.

L'article est adopté.

L'article 49 règle la subvention de l'Etat à la Caisse Nationale de Compensation pour Allocations familiales; il est adopté. Il en est de même de l'article 50 qui précise le fonctionnement de la Caisse Nationale en matière de répartition aux caisses primaires.

L'article 52 élargit d'une façon très heureuse, le délai de prescription; il est adopté.

Tous les autres articles, de pure forme et techniques, sont adoptés sans discussion.

A l'article 61, Mlle Baers introduit un amendement prévoyant des mesures transitoires pour les allocations d'orphelins. Cet amendement est conçu comme suit :

Art. 61bis. « Pour les orphelins qui réclameraient, avant le 1^{er} avril 1951, le bénéfice des allocations familiales majorées et dont le père ou la mère s'est remarié, l'alinéa 8 de l'article 29 sera applicable à partir d'une date à fixer par arrêté royal ».

Le Ministre s'oppose à cet amendement, ayant donné lors de la discussion de l'article 29 un moyen de résoudre les cas visés.

Artikel 36 bevestigt het beginsel van de betaling aan de moeder van een gezin of aan een persoon die haar taak vervult. Op verzoek van een lid, verklaart de Minister nader dat deze bepaling van toepassing is zowel op de rechtspersonen als op de natuurlijke personen.

Dit artikel wordt aanvaard.

In tegenstelling met wat een lid denkt, moet, volgens de Minister, de datum van inwerkingtreding van artikel 40, dat een vervolg is van artikel 18, niet nader aangegeven worden; er is geen reden om de door de Kamer overgemaakte tekst te amenderen, aangezien de Commissie toch eerst nog moet samengesteld en ingericht worden.

Artikel 44 is een nieuwe bepaling, die de betaling van toeslagen aan invalide personeelsleden van de Staat, de provinciën en de gemeenten mogelijk maakt; die betaling moet geschieden voor rekening van die organismen, zoals gezegd in artikel 111 der samengeordende wetten betreffende de kindertoeslagen.

Het artikel wordt aanvaard.

Artikel 48 betreft de werking van de Rijkskas en de opheffing van het gebrek aan evenwicht dat thans bestaat bij de verschillende compensatiekassen op het gebied van voordelen van familiale aard. Een lid wenste dat, bij deze gelegenheid, alle private compensatiekassen zouden afgeschaft worden. De wenselijkheid van zulke maatregel dient later besproken te worden.

Het artikel wordt aanvaard.

Artikel 49 regelt de rijkstoelage aan de Nationale Compensatiekas voor Kinderbijslag; het wordt aanvaard. Zo eveneens voor artikel 50 dat de werking van de Nationale Kas op het gebied van de verdeling over de primaire kassen nader bepaalt.

Artikel 52 verlengt op zeer gelukkige wijze de termijn van verjaring; het wordt aanvaard.

Alle overige artikelen, die louter de vorm betreffen of van technische aard zijn, worden zonder bespreking aangenomen.

Bij artikel 61 diende Mej. Baers een amendement in, waarbij overgangsmaatregelen in zake de wezen-toelagen worden bepaald. Dit amendement luidt als volgt :

Art. 61bis. « Voor de wezen die, vóór 1 April 1951, zouden aanspraak maken op de verhoogde kinderbijslag en wier vader of moeder hertrouwd is, zal lid 8 van artikel 29 van toepassing zijn met ingang van een bij koninklijk besluit te bepalen datum. »

De Minister verzet zich tegen dit amendement, aangezien hij bij de bespreking van artikel 29 een middel gegeven heeft om de beoogde gevallen op te lossen.

L'amendement est repoussé par 6 non, contre 1 oui et 7 abstentions.

Les articles 61 et 62 sont adoptés.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 oui et 7 abstentions.

Le rapport est admis à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. USELDING.

Le Président,
J.-A. JESPERS.

Het amendement wordt met 6 stemmen tegen 1 stem bij 7 onthoudingen verworpen.

De artikelen 61 en 62 worden aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt met 9 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. USELDING.

De Voorzitter,
J.-A. JESPERS.