

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

**Projet de loi concernant
les finances communales et provinciales.**

**AMENDEMENTS PRÉSENTÉS
PAR LE GOUVERNEMENT.**

JUSTIFICATION.

Sous l'article 44, il est proposé d'ajouter au projet de loi un titre IV intitulé « Dispositions transitoires » et comportant quatre articles nouveaux, numérotés de 45 à 48.

Pour permettre à l'Etat de faire face au surcroît de charges que lui impose la loi projetée, *l'article 45* incorpore à sa fiscalité pour l'exercice 1949 :

1^o sous les litteras *a)* et *b)* : les centimes additionnels aux impôts cédulaires, à l'exception de la contribution foncière, qui seraient normalement levés par les provinces et, en moyenne, par les communes, en l'absence de l'interdiction prévue à l'article 34 du projet de loi. Ces additionnels ont été supputés à 15 pour les provinces et à 75 pour les communes, la majorité et les plus importantes de celles-ci ayant, en 1948, appliqué le maximum fixé par la loi, soit 85.

S'y ajoutent les 20 centimes extraordinaires fixés par l'article 40 de la loi du 20 août 1947, apportant des modifications, notamment aux lois et arrêtés relatifs aux impôts sur les revenus.

Le total des centimes additionnels est donc de 110.

2^o sous le littera *c)* : le taux moyen de la taxe communale spéciale sur les traitements, salaires et pensions, dont la disparition est envisagée également. La jurisprudence administrative assignait au dit impôt un taux maximum de 30 % de la taxe professionnelle correspondante. Quoique ce maximum fut atteint dans la grande majorité des communes, le taux moyen a été évalué à 20 %, eu égard à ce que les communes accordaient des exonérations

Voir :

Documents du Sénat :

492 (Session de 1947-1948) : Projet de loi;
518, 519, 535, 536 et 537 (Session de 1947-1948) : Amendements;
525 (Session de 1947-1948) : Rapport;

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

**Wetsontwerp betreffende
de gemeentelijke en provinciale financiën.**

**AMENDEMENTEN INGEDIEND
DOOR DE REGERING.**

VERANTWOORDING.

Onder artikel 44 wordt voorgesteld aan het wetsontwerp een titel IV, getiteld « Overgangsbepalingen », toe te voegen, welke vier nieuwe artikelen behelst, genummerd van 45 tot 48.

Om het de Staat mogelijk te maken te voorzien in de vermeerdering van lasten die hem door de ontworpen wet worden opgelegd, neemt *artikel 45* in zijn fiscaliteit voor 1949 op :

1^o onder de littera's *a)* en *b)* : de opcentimes op de gesplitste belastingen, met uitzondering van de grondbelasting, welke normaal door de provinciën en, gemiddeld, door de gemeenten zouden geheven worden, bij ontstentenis van het in artikel 34 van het wetsontwerp voorziene verbod. Die opcentimes werden geraamd op 15 voor de provinciën en op 75 voor de gemeenten, daar de meerderheid en de belangrijkste dezer, in 1948, het bij de wet vastgestelde maximum, zegge 85, hebben toegepast.

Daaraan worden de 20 buitengewone opcentimes toegevoegd, vastgesteld bij artikel 40 der wet van 20 Augustus 1947, waarbij wijzigingen, inzonderheid, op de wetten en besluiten betreffende de inkomstenbelastingen worden ingevoerd.

Het totaal der opcentimes belooft dus 110.

2^o onder littera *c)* : het gemiddeld percentage van de bijzondere gemeentebelasting op de wedden, lonen en pensioenen, waarvan de verdwijning eveneens in uitzicht gesteld wordt. De administratieve rechtspraak wees aan bedoelde belasting een maximumpercentage van 30 % van de overeenstemmende bedrijfsbelasting toe. Alhoewel dit maximum door de grote meerderheid der gemeenten bereikt werd, werd het gemiddeld percentage op 20 % geraamd,

Zie :

Gedr. Stukken van de Senaat :

492 (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp;
518, 519, 535, 536 en 537 (Zitting 1947-1948) : Amendementen;
525 (Zitting 1947-1948) : Verslag;

sensiblement plus étendues que celles consenties sur l'impôt d'Etat par la loi.

L'article 46 abroge l'article 40 susmentionné de la loi du 20 août 1947, les 20 centimes extraordinaires établis par cette disposition étant incorporés dans les 110 centimes additionnels dont il est question au 1^o ci-dessus.

L'article 47 prévoit la perception en 1949, par l'Etat, pour compte des communes, des taxes visées à l'article 36, 2^o. Cette procédure s'avère nécessaire en présence de l'impossibilité matérielle dans laquelle se trouveront les communes, au 1^{er} janvier 1949, de percevoir des taxes sur les chiens, vélos et spectacles ou divertissements, en vertu d'un règlement adapté à la situation nouvelle et revêtu des approbations requises. Comme les dites taxes seront cependant à considérer dès l'exercice 1949 comme des taxes purement communales, leur produit pour l'exercice 1949 sera rattaché au budget des recettes et des dépenses pour ordre, les taxes communales étant généralement imputées sur ce dernier budget en cas de perception par les receveurs de l'Etat.

Il est bien entendu que l'alinéa 1^{er} qui, en fait, remet en vigueur les dispositions légales de 1948, n'a pas pour effet de rétablir pour 1949 les quotes-parts provinciales dans la taxe sur les spectacles ou divertissements, le deuxième alinéa réservant expressément et intégralement aux communes le produit des perceptions.

L'Etat n'ayant plus d'intérêt dans ces perceptions qu'il effectuera en 1949, il est juste que le principe inscrit actuellement à l'article 75 des lois coordonnées soit, en l'espèce, maintenu en vigueur et que le Roi puisse accorder à l'Etat une remise pour remboursement des frais d'administration suscités par les dites perceptions.

L'article 48 a pour but de permettre dès le début de l'exercice 1949 la liquidation des sommes qui reviendront pour cet exercice aux provinces et aux communes dans le fonds communal d'assistance publique, dans le nouveau fonds des communes et dans le fonds des provinces.

Les projets de budgets de l'exercice 1949 ayant été établis sur la base de la législation actuelle, le vote de la loi entraînera nécessairement des ajustements budgétaires.

Dans l'incertitude où l'on se trouve quant à la date de l'approbation de ces ajustements budgétaires, il est prudent de prévoir les moyens qui permettront le financement des dépenses susvisées relatives à l'exercice 1949. Aussi longtemps que les budgets de cet exercice n'auront pas été mis en concordance avec la nouvelle législation, il sera possible de recourir aux avances de trésorerie pour la liquidation de ces dépenses dans les limites tracées par la loi. Les dites avances de trésorerie ne seront consenties que dans la mesure des nécessités dûment établies.

er op gelet dat de gemeenten merklijk ruimer vrijstellingen verleenden dan die welke op de Staatsbelasting bij de wet toegestaan werden.

Artikel 46 houdt intrekking van het voormeld artikel 40 der wet van 20 Augustus 1947, daar de bij die bepaling gevestigde 20 buitengewone centimes opgenomen worden in de 110 opcentimes waarvan sprake onder vorenstaand 1^o.

Artikel 47 voorziet de heffing in 1949, door de Staat, voor rekening van de gemeenten, van de in artikel 36, 2^o, bedoelde belastingen. Deze werkwijze blijkt nodig ten aanzien van de materiële onmogelijkheid waarin de gemeenten zich op 1 Januari 1949 zullen bevinden om de belastingen op de honden, fietsen en vertoningen of vermakelijkheden te innen, krachtens een aan de nieuwe toestand aangepast en met de vereiste goedkeuring bekleed reglement. Daar gezegde belastingen nochtans reeds van het dienstjaar 1949 af als louter gemeentelijke belastingen zullen dienen beschouwd, zal de opbrengst er van voor het dienstjaar 1949 onder de begroting der ontvangsten en uitgaven voor orde gebracht worden, vermits de gemeentelijke belastingen over 't algemeen op evenbedoelde begroting aangerekend worden. ingeval van inning door de ontvangers van de Staat.

Er dient wel verstaan dat de 1^e alinea die, feitelijk, de wettelijke bepalingen van 1948 weder in werking stelt, niet ten gevolge heeft voor 1949 de provinciale aandelen in de belasting op de vertoningen of de vermakelijkheden te herstellen, daar de tweede alinea de opbrengst van de inningen uitdrukkelijk en tot het volle bedrag aan de gemeenten toekent.

Daar de Staat geen belang meer heeft bij die heffingen, welke hij in 1949 zal doen, is het billijk dat het thans in artikel 75 der samengeschaalde wetten vermelde principe ten deze van kracht blijft en dat de Koning aan de Staat een korting, als terugbetaling der bestuurskosten ingevolge die heffingen, kan toestaan.

Artikel 48 heeft tot doel reeds bij de aanvang van het dienstjaar 1949 de betaalbaarstelling mogelijk te maken van de sommen, die voor dat dienstjaar aan de provinciën en aan de gemeenten in het Gemeentefonds voor openbare onderstand, het nieuwe Fonds der gemeenten en het Fonds der provinciën toekomen.

De ontwerpen van begroting voor het dienstjaar 1949 werden opgemaakt op grond van de huidige wetgeving, zodat bij goedkeuring der wet begrotingsaanpassingen nodig zullen zijn.

Daar er geen zekerheid is over de dag waarop die begrotingsaanpassingen zullen goedgekeurd worden, dienen voorzichtigheidshalve maatregelen voorzien ter financiering van de evenbedoelde uitgaven betreffende het dienstjaar 1949. Zolang de begrotingen voor dat dienstjaar niet in overeenstemming met de nieuwe wetgeving zijn gebracht, zal het mogelijk zijn op schatkistvoorschotten beroep te doen voor de betaling van die uitgaven binnen de bij de wet vastgestelde grenzen. Die schatkistvoorschotten zullen slechts in de mate der behoorlijk gebleken noodwendigheden worden toegestaan.

Texte des amendements.**Tekst van de amendementen.****TITRE IV.****TITEL IV.***Dispositions transitoires.**Overgangsbepalingen.***ART. 45.****ART. 45.**

Il est établi au profit de l'Etat, pour l'exercice 1949 :

Ten bate van de Staat worden, voor het dienstjaar 1949, ingevoerd :

a) 110 centimes additionnels extraordinaires à la taxe professionnelle sur les bénéfices et profits visés à l'article 25, paragraphe 1^{er}, 1^o et 3^o, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, telle qu'elle est fixée par l'article 35 des mêmes lois;

a) 110 buitengewone opcentimes op de bedrijfsbelasting op de winsten en baten bedoeld in artikel 25, paragraaf 1, 1^o en 3^o, der samengeschakelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen, zoals bepaald bij artikel 35 van dezelfde wetten ;

b) 110 centimes additionnels extraordinaires au principal de la taxe mobilière sur les revenus de capitaux investis fixés à l'article 34, paragraphe 1^{er}, 3^o, des dites lois coordonnées;

b) 110 buitengewone opcentimes op de hoofdsom der mobiliënbelasting op de inkomsten van belegde kapitalen, zoals bepaald bij artikel 34, paragraaf 1, 3^o, van voornoemde samengeschakelde wetten ;

c) 20 centimes additionnels extraordinaires à la taxe professionnelle sur les revenus visés à l'article 25, paragraphe 1^{er}, 2^o, des mêmes lois coordonnées, à l'exclusion des revenus qui sont assujettis aux 100 centimes additionnels prévus à l'article 35, paragraphe 9, lettre b, 2^e alinéa.

c) 20 buitengewone opcentimes op de bedrijfsbelasting op de inkomsten bedoeld in artikel 25, paragraaf 1, 2^o, derzelfde samengeschakelde wetten, met uitsluiting van de inkomsten waarop de 100 opcentimes voorzien bij artikel 35, paragraaf 9, lettera b, 2^e alinea, verschuldigd zijn.

ART. 46.**ART. 46.**

L'article 40 de la loi du 20 août 1947 est abrogé pour l'exercice 1949, sauf en ce qui concerne les taxes dues par rappel de droits pour les exercices antérieurs.

Artikel 40 der wet van 20 Augustus 1947 wordt ingetrokken voor het dienstjaar 1949, behoudens wat betreft de taxes verschuldigd bij terugvordering van rechten op de voorgaande dienstjaren.

ART. 47.**ART. 47.**

Par dérogation à l'article 36 de la présente loi, les taxes visées au 2^o du dit article, ainsi que les centimes additionnels communaux à la taxe sur les spectacles ou divertissements seront, nonobstant toutes clauses contraires, perçus par l'Etat pour l'exercice 1949 d'après les dispositions légales ou réglementaires et les taux qui étaient en vigueur pour l'exercice 1948, sous cette réserve qu'aucune taxe ne sera appliquée aux représentations visées au dernier alinéa du même article.

In afwijking van artikel 36 van deze wet, worden de belastingen, bedoeld onder 2^o van gezegd artikel, alsmede de gemeentelijke opcentimes op de belasting op de vertoningen of vermakelijkheden, niettegenstaande elk strijdig beding, voor het dienstjaar 1949 door de Staat geheven volgens de wetten of reglementen en de aanslagvoeten, die voor het dienstjaar 1948 golden, onder dit voorbehoud, dat geen belasting zal toegepast worden op de vertoningen als bedoeld in de laatste alinea van datzelfde artikel.

Le produit de ces perceptions, à rattacher au budget des recettes et des dépenses pour ordre, sera versé aux communes selon des modalités à déterminer par arrêté royal, sous déduction, pour remboursement au Trésor des frais d'administration, d'une remise dont le taux sera fixé par le Roi.

De opbrengst van deze heffingen wordt verbonden aan de begroting van ontvangsten en uitgaven voor orde en aan de gemeenten op een bij koninklijk besluit te bepalen wijze gestort, onder aftrek van een door de Koning te bepalen som, die ter vergoeding van de bestuurskosten aan de Schatkist wordt afgedragen.

ART. 48.

Aussi longtemps que les budgets de l'exercice 1949 n'auront pas été mis en concordance avec les dispositions de la présente loi, le financement des dépenses devant découler du fonctionnement des fonds créés par les articles 2 et 23 pourra s'effectuer durant le dit exercice 1949 au moyen d'avances de trésorerie que le Ministre des Finances consentira dans la mesure des nécessités dûment établies.

Le Ministre des Finances,

ART. 48.

Zolang der begrotingen voor het dienstjaar 1949 niet in overeenstemming zijn gebracht met de bepalingen van deze wet, kunnen de uitgaven ingevolge de werking van de bij de artikelen 2 en 23 gestichte fondsen in gezegd dienstjaar 1949 gefinancierd worden door middel van thesaurievoorschotten, welke door de Minister van Financiën verleend worden naarmate van de behoeften die behoorlijk moeten blijken.

De Minister van Financiën,

G. EYSKENS.

Le Ministre de l'Intérieur, | De Minister van Binnenlandse Zaken,

P. VERMEYLEN.