

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

RÉUNION DU 7 JUILLET 1948.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi relatif à la constitution d'une commission mixte d'enquête sur le fonctionnement des services de l'État et des institutions parétatiques.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

COMMISSIEVERGADERING VAN 7 JULI 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot instelling van een gemengde commissie van onderzoek naar de werking van de Rijksdiensten en parastatale instellingen.

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; ALLEWAERT, BOUILLY, DE BRUYNE (V.) DE CLERCQ, le baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET (P.), DOUTREPONT, HARMEGNIES, LOGEN, MULLIE, RONVAUX, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN OUDENHOVE, VOS et RONSE, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi relatif à la constitution d'une commission mixte d'enquête sur le fonctionnement des services de l'État et des institutions parétatiques a été soumis à l'examen de la Chambre des Représentants sous la forme d'une proposition de loi due à l'initiative de M. le Représentant Philippart.

La Commission des Finances et du Budget admit la proposition à l'unanimité, après avoir quelque peu modifié le second alinéa de l'article unique en ce sens qu'il précise que la Commission fera rapport aux Chambres tous les six mois.

La Chambre elle-même a adopté la proposition sans discussion, par 117 voix contre une.

On peut s'étonner que ce soit le pouvoir législatif qui ait décidé la création de pareille Commission, puisqu'il apparaît de toute évidence que c'est un des attributs du pouvoir exécutif que de créer des commissions d'enquête pour examiner certains problèmes.

Il est certain qu'aucun principe ne s'oppose à cette procédure et des précédents législatifs rappelés par M. Philippart sont là pour indiquer qu'il existe déjà une tradition en la matière.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

446 (Session de 1947-1948) : Proposition de loi;

606 (Session de 1947-1948) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

25 juin 1948.

Document du Sénat :

425 (Session de 1947-1948) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp tot instelling van een gemengde commissie van onderzoek naar de werking van de Rijksdiensten en parastatale instellingen werd aan het onderzoek van de Kamer der Volksvertegenwoordigers voorgelegd, in de vorm van een wetsvoorstel uitgaande van de h. Volksvertegenwoordiger Philippart.

De Commissie van Financiën en van Begroting heeft het voorstel eenparig aangenomen, na een lichte wijziging van het tweede lid van het enig artikel, waardoor wordt verduidelijkt dat de Commissie om de zes maanden verslag bij de Kamers zal uitbrengen.

De Kamer zelf heeft het voorstel zonder bespreking aangenomen, met 117 stemmen tegen 1 stem.

Men kan er zich over verwonderen dat de wetgevende macht tot het oprichten van zulke commissie heeft beslist, vermits het kennelijk een der bevoegdheden van de uitvoerende macht is commissies voor het onderzoek van sommige vraagstukken in te stellen.

Het staat vast dat geen enkel principe tegen zulke handelwijze opkomt en dat de door de h. Philippart aangehaalde wetgevende precedenten wel aantonen dat er ten deze reeds een traditie bestaat.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

446 (Zitting 1947-1948) : Wetsvoorstel;

606 (Zitting 1947-1948) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

25 Juni 1948.

Gedr. Stuk van de Senaat :

425 (Zitting 1947-1948) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Il semble que c'est la prolifération excessive du corps des fonctionnaires et l'énormité des dépenses de l'Etat et des organes annexes de celui-ci qui ont poussé les signataires de la proposition à la présenter au Parlement.

Le problème de la conduite de l'Etat se trouve posé depuis de longues années (voir les études du Centre d'Etudes pour la Réforme de l'Etat). Dans le rapport que nous avons l'honneur de présenter sur le budget des Services du Premier Ministre pour l'exercice 1948 (document n° 303, Sénat), nous appelions l'attention sur l'importance de la question en citant une parole de M. Banning; elle mérite réflexion : « Les administrations publiques sont l'organisme vivant de l'Etat. C'est par elles qu'il exerce ses fonctions, qu'il vit, qu'il agit et dure. L'Etat et l'Administration sont solidaires, le déclin de l'une annonce celui de l'autre et réciproquement. »

Il faut donc que l'Administration soit suivie de très près, qu'elle s'adapte avec des procédés actuels à sa tâche en tenant compte de l'activité qui doit réellement lui être attribuée. La Commission se limitera au contrôle de ce pouvoir qui constitue à vrai dire le quatrième pouvoir, puisque la Province et la commune que d'aucuns ont considéré comme un quatrième pouvoir ont aussi leur pouvoir législatif et exécutif et aussi leur administration.

La Commission d'enquête est mixte, c'est-à-dire composée de fonctionnaires et de personnes étrangères à l'Administration. Le pouvoir exécutif qui aura à prendre les arrêtés d'exécution indispensables à la mise en œuvre de la nouvelle loi, devra tenir compte de la composition bipartite voulue par le législateur.

L'activité de la commission sera très vaste, quoiqu'elle ne porte pas sur l'Administration provinciale et communale; elle sera également accélérée puisque des rapports semestriels devront être soumis au Parlement.

L'objet de l'étude à faire par la commission est, d'une part, statique : comment fonctionnent les services, et, d'autre part, dynamique : quelles sont les réformes qui donneront un meilleur rendement à un coût plus réduit qu'actuellement ?

Espérons, puisque la commission est décidée, que l'arrêté royal qui déterminera son règlement et ses pouvoirs les établira d'une manière très étendue, de telle façon que s'il y a à réformer, ce que nous croyons, les réformes proposées seront profondes, décidées après enquête approfondie et de nature à réaliser le maximum de rendement.

Le projet a été adopté par 8 voix contre 7.

Le présent rapport a été admis par 8 voix contre 6 et une abstention.

Le Rapporteur,
E. RONSE.

Le Président,
C. VAN OVERBERGH.

De buitenmatige vermenigvuldiging der ambtenaren en de geweldige aanwas der uitgaven van de Staat en van de bij de Staat behorende lichamen schijnen de indieners van het wetsvoorstel er toe gebracht te hebben, het bij het Parlement in te dienen.

Het vraagstuk van het Staatsbeleid is sedert lange jaren acuut (zie de studiën van het Studiecentrum voor de hervorming van de Staat). In het verslag, dat wij de eer hadden over de begroting der diensten van de Eerste-Minister voor het dienstjaar 1948 uit te brengen (Gedr. St., Senaat, 303), hebben wij de aandacht gevestigd op de gewichtigheid van het vraagstuk, door een bedenkenwaardige verklaring van de h. Banning aan te halen : « De openbare besturen zijn het levend organisme van de Staat. Het is door hen dat hij zijn functies uitoefent, dat hij bestaat, dat hij werkt en voortduurt. De Staat en het Bestuur zijn solidair, het verval van de een kondigt dat van de ander aan en omgekeerd. »

Het Bestuur moet dus van zeer nabij worden gevolgd, het moet zich met actuele werkwijzen aan zijn taak aanpassen, rekening houdende met de werkzaamheden die het werkelijk moet te vervullen krijgen. De commissie zal beperkt blijven tot de controle op die macht, welke eigenlijk de vierde macht is, vermits de provinciën en gemeenten, die door sommigen als een vierde macht beschouwd zijn geworden, ook hun wetgevende en uitvoerende macht en hun bestuur hebben.

De commissie van onderzoek is gemengd, d.w.z. dat zij bestaat uit ambtenaren en niet-ambtenaren. De uitvoerende macht, die de onontbeerlijke uitvoeringsbesluiten tot het inwerkingstellen van de nieuwe wet zal moeten nemen, zal rekening dienen te houden met die tweeledige samenstelling, welke door de wetgever is gewild.

De bedrijvigheid van de commissie zal zeer uitgebreid zijn, ofschoon zij geen betrekking heeft op het provinciaal en gemeentelijk bestuur; zij zal insgelijks bespoedigd worden, vermits aan het Parlement halfjaarlijkse verslagen dienen verstrekt.

Het onderwerp van de studie der commissie is enerzijds statisch : hoe werken de diensten, en anderzijds dynamisch : welke hervormingen zullen een beter rendement en een lagere kostprijs teweegbrengen ?

Nu tot het oprichten van de commissie beslist is, drukken wij de hoop uit dat het koninklijk besluit, dat haar reglement en haar bevoegdheden zal bepalen, deze zeer uitvoerig zal bepalen derwijze dat, zo er hervormingen komen, wat wij wel denken, deze diepgaand zijn en doorgevoerd worden na een grondig onderzoek en dat zij mogen leiden tot een maximum rendement.

Het ontwerp werd met 8 tegen 7 stemmen aangenomen.

Dit verslag werd goedgekeurd met 8 tegen 6 stemmen, bij 1 onthouding.

De Verslaggever,
E. RONSE.

De Voorzitter,
C. VAN OVERBERGH.