

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1939-1940.

SÉANCE DU 6 FÉVRIER 1940.

Proposition de Loi portant modification des articles 1^{er}, 2 et 7 de la loi du 15 juin 1896 sur les règlements d'atelier.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi que nous avons l'honneur de soumettre à vos délibérations a pour objet de modifier les articles 1^{er}, 2 et 7 de la loi du 15 juin 1896 sur les règlements d'atelier.

Lorsque cette loi fut votée, la législation du travail était, pour ainsi dire, inexistante dans notre pays. Aujourd'hui, grâce à l'action incessante du mouvement ouvrier, la Belgique peut s'enorgueillir de posséder un faisceau important de lois sociales. Il importe d'en prévoir l'application dans les règlements d'atelier.

D'autre part, en 1896, l'organisation syndicale était dans l'enfance, dans les cas les plus favorables, elle était à peine tolérée. Le nombre de syndiqués était infime par rapport au nombre de travailleurs occupés dans l'industrie et le commerce.

Aujourd'hui, le syndicalisme ne se discute plus, il s'est imposé, il participe à la vie économique du pays. C'est un fait important dans notre vie sociale dont il faut tenir compte. Il

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1939-1940.

VERGADERING VAN 6 FEBRUARI 1940.

Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 1, 2 en 7 der wet van 15 Juni 1896 op de werkplaatsreglementen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het U voorgelegde wetsvoorstel beoogt de wijziging van de artikelen 1, 2 en 7 der wet van 15 Juni 1896 op de werkplaatsreglementen.

Wanneer deze wet werd aangenomen was de arbeidswetgeving om zoo te zeggen onbestaande in ons land. Thans, dank zij de aanhoudende actie van de arbeidersbeweging, kan België prat gaan op een rijken bundel sociale wetten. Daarvan dient de toepassing in de werkplaatsreglementen te worden voorzien.

Bovendien, stond in 1896 de syndicale organisatie in de kinderschoenen; in de meest gunstige gevallen werd zij ternauwernood geduld. Het aantal aangeslotenen was onbeduidend in verhouding tot het aantal arbeiders in nijverheid en handel.

Thans is het syndicalisme een onbetwist raderwerk in het economisch leven van het land. Het is een gewichtig feit in ons sociaal leven waarmede rekening moet worden gehouden in de

doit être pris en considération dans l'établissement des rapports entre patrons et ouvriers.

* * *

L'article 1^{er} de la loi sur les règlements d'atelier, prévoit que le règlement est obligatoire dans toutes les entreprises occupant dix ouvriers au moins et que cette obligation sera étendue par voie d'arrêté royal aux autres entreprises.

Cette disposition étant appliquée et le règlement d'atelier rendu obligatoire dans toutes les entreprises, nous proposons de rédiger l'article 1^{er} en tenant compte de cette situation et de faire disparaître une disposition devenue caduque.

L'article 2 prévoit les clauses qui doivent obligatoirement être inscrites dans les règlements d'atelier.

Depuis le vote de cette loi en 1896, le législateur est intervenu, à de très nombreuses reprises, en faveur des travailleurs par le vote de lois particulièrement importantes. Il n'était pas possible, à ce moment, de prévoir l'efflorescence de la législation du travail, il ne pouvait donc pas être question d'inscrire dans la loi sur le règlement d'atelier, l'application de mesures législatives inexistantes. Mais, aujourd'hui, il y a lieu de compléter l'œuvre de 1896, par l'adjonction de dispositions nouvelles, résultant des lois votées postérieurement à celle relative au règlement d'atelier.

La loi sur la réparation des dommages résultant des accidents de travail, met le paiement des allocations dues en vertu de l'application de cette loi à la charge exclusive du chef d'entreprise, à moins qu'il ait contracté une assurance, soit avec une compagnie d'assurance agréée, soit avec une caisse commune.

Il est indispensable pour le salarié d'être renseigné sur la situation du chef d'entreprise à son égard, de

betrekkingen tusschen werkgevers en werknemers.

* * *

Artikel 1 der wet op de werkplaatsreglementen voorziet dat het reglement verplicht is in al de bedrijven waar ten minste tien arbeiders worden te werk gesteld en dat deze verplichting bij koninklijk besluit tot de overige bedrijven wordt uitgebreid.

Eens deze bepaling toegepast en het werkplaatsreglement verplicht gemaakt in al de bedrijven, stellen wij voor artikel 1 op te maken, rekening houdend met dezen toestand, en een verouderde bepaling te doen wegvallen.

Artikel 2 voorziet de bepalingen die moeten worden ingeschreven in de werkplaatsreglementen.

Sedert de wet van 1896 heeft de wetgever herhaaldelijk belangrijke wetten ten gunste van de arbeiders goedgekeurd. De opbloei van de arbeidswetgeving kon alsdan niet worden voorzien en men kon in de wet op de werkplaatsreglementen de toepassing niet voorschrijven van onbestaande wettelijke maatregelen. Thans dient het werk van 1896 te worden aangevuld door de toevoeging van nieuwe bepalingen, voortvloeiend uit wetten die later werden aangenomen.

De wet op het herstel der schade wegens arbeidsongevallen, legt de betaling van de krachtens deze wet verschuldigde tegemoetkomingen uitsluitend ten laste van het bedrijfs-hoofd, tenzij deze een verzekering hebbe aangegaan, hetzij met een erkende verzekeringsmaatschappij, hetzij met een gemeenschappelijke kas.

De loontrekkende dient volstrekt te worden ingelicht over den toestand van het bedrijfshoofd tegenover hem

savoir, en cas d'accident de travail, s'il devra s'adresser à son chef d'entreprise, ou à une caisse commune, ou bien encore à une compagnie d'assurance.

Il est donc nécessaire de prévoir que le chef d'entreprise devra insérer dans son règlement d'atelier le nom et l'adresse exacte de l'organisme assureur.

Le fait que certains patrons donnent actuellement ces renseignements dans leur règlement d'atelier, indique qu'il y a nécessité d'étendre cette mesure par des dispositions légales.

D'autre part, lorsque le chef d'entreprise ou l'assureur a institué à sa charge exclusive un service médical, pharmaceutique ou hospitalier, il doit désigner trois médecins à qui la victime d'un accident du travail pourra s'adresser, pour recevoir les soins que réclame son état. En vertu de la loi sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, cette mention doit être inscrite dans le règlement d'atelier, pour pouvoir recevoir son application.

Afin d'éviter tout malentendu et toute source de conflit, nous proposons que mention soit obligatoirement faite de savoir s'il existe ou non un service médical, pharmaceutique ou hospitalier et en conformité avec la loi sur la réparation des accidents du travail, que soient renseignés les noms et adresses des médecins qui, éventuellement seront appelés à donner des soins aux blessés.

La loi sur les allocations familiales oblige le chef d'entreprise à s'affilier à une caisse de compensation.

Ce n'est un secret pour personne, que des patrons négligent de remplir leur devoir en cette matière. Chaque mois, les services de contrôle doivent verbaliser à charge de patrons récalcitrants. Certains chefs d'entreprises ne paient de cotisations que pour une

en, ingeval van arbeidsongeval, moet hij weten of hij zich tot zijn bedrijfshoofd moet wenden, dan wel tot een gemeenschappelijke kas, ofwel nog tot een verzekeringsmaatschappij.

Het past dus dat het bedrijfshoofd in zijn werkplaatsreglement den juiste naam en het juist adres van het verzekeringsorganisme zou vermelden.

Uit het feit dat sommige werkgevers thans deze inlichtingen in hun werkplaatsreglement vermelden, blijkt dat het noodzakelijk is dezen maatregel door wettelijke bepalingen uit te breiden.

Bovendien, wanneer het bedrijfshoofd of de verzekeraar, te zijnen uitsluitenden laste, een geneeskundige-, pharmaceutische- of hospitaaldienst heeft ingericht, moet hij drie geneesheeren aanduiden tot wie het slachtoffer van een arbeidsongeval zich wenden kan, om er de noodige zorgen te krijgen. Krachtens de wet op het herstel der schade wegens arbeidsongevallen, moet deze melding staan in het werkplaatsreglement, om zijn toepassing te kunnen krijgen.

Om elk misverstand en elke oorzaak van geschil te vermijden, stellen wij voor dat verplicht gemeld worde of er al dan niet een geneeskundige-, pharmaceutische- of hospitaaldienst bestaat en, overeenkomstig de wet op het herstel der schade wegens arbeidsongevallen, dat de namen en adressen der geneesheeren die eventueel hun zorgen aan de gewonden moeten geven, zouden worden vermeld.

De wet op de gezinstoelagen verplicht het bedrijfshoofd zich bij een compensatiekas aan te sluiten.

Iedereen weet dat sommige werkgevers op dit gebied hun plicht niet vervullen. Elke maand moeten de controlediensten proces-verbaal opmaken ten laste van weerspannige werkgevers. Sommige bedrijfshoofden betalen slechts bijdragen voor een

partie de leur personnel. De ce fait, des familles ouvrières restent parfois de nombreux mois, voire même plus d'une année, sans toucher les allocations auxquelles elles ont droit.

L'obligation pour le patron de renseigner dans le règlement d'atelier la caisse à laquelle il est affilié porterait, en partie, remède à cette situation. Lors du moindre retard dans la liquidation du montant des allocations, les intéressés pourraient ainsi introduire directement une réclamation à la caisse de compensation. Le bénéficiaire serait ainsi informé directement de la situation. Et si le patron a négligé de se conformer aux prescriptions légales, le travailleur pourra faire valoir ses droits immédiatement auprès des autorités sans attendre qu'il s'écoule un temps trop long.

Nous proposons également l'adjonction d'une phrase relative aux conseils de prud'hommes.

La plupart des entreprises industrielles et commerciales sont soumises à la juridiction prud'homale.

Afin d'éviter des retards, des déplacements inutiles et des pertes de temps aux justiciables, il nous paraît indispensable de faire inscrire obligatoirement, dans le règlement d'atelier, le ressort du conseil de prud'hommes dans lequel l'entreprise est située et autant que possible, les jours et heures d'ouverture du greffe.

Cette demande est surtout justifiée pour les travailleurs qui ne résident pas sur les lieux du travail. Les ressorts des Conseils de Prud'hommes n'ayant souvent rien de commun avec les ressorts des juridictions ordinaires, le justiciable de condition modeste doit parfois faire des déplacements onéreux avant de savoir exactement où il doit s'adresser.

* *

deel van hun personeel. Uit dien hoofde blijven arbeidsgezinnen soms vele maanden, ja zelfs meer dan een jaar, verstoken van de tegemoetkomingen waarop zij recht hebben.

De verplichting voor den patroon in het werkplaatsreglement de kas te vermelden waarbij hij is aangesloten zou dezen toestand gedeeltelijk verhelpen. Bij de minste vertraging in de uitbetaling van het bedrag der tegemoetkomingen, zouden de belanghebbers aldus rechtstreeks een klacht bij de Compensatiekas kunnen indienen. De betrokkene zou aldus rechtstreeks op de hoogte van den toestand worden gesteld. En zoo de werkgever nagelaten heeft zich naar de wettelijke voorschriften te gedragen dan kan de arbeider onmiddellijk zijn rechten doen gelden bij de overheid, zonder te lang te moeten wachten.

Wij stellen eveneens de toevoeging voor van een volzin in verband met de werkrechtshraden.

De meeste nijverheids- en handelsondernemingen staan onder de jurisdictie van de werkrechtshraden.

Om vertragingen, nuttelooze verplaatsingen en tijdverlies aan de rechtzoekenden te sparen, bleek het noodzakelijk in het werkplaatsreglement de verplichte vermelding te voorzien van het rechtsgebied van den werkrechtshraad waarin het bedrijf gelegen is en, zooveel mogelijk, de dagen en uren dat de griffie open is.

Dit voorstel is vooral gewettigd voor de arbeiders die niet ter plaatse van den arbeid wonen. Daar het rechtsgebied der Werkrechtshraden vaak niets gemeens heeft met het gewone rechtsgebied, zoo moet de geringe rechtzoekende vaak zich nutteloos verplaatsen alvorens te weten tot wie hij zich wenden moet.

* *

En vertu de l'article 7, de la loi actuelle, le patron seul a le droit de rédiger ou de modifier le règlement d'atelier.

L'ouvrier ou ses mandataires ont le droit de formuler des observations lors de la modification des règlements d'atelier, mais pour autant que le chef d'entreprise reste dans le cadre des lois existantes, il est seul maître d'imposer tel ou tel règlement, il a le droit absolu de ne tenir aucun compte des observations formulées par les travailleurs. En un mot, il est le seul maître de son entreprise.

Cela pouvait être normal en 1896. Il n'en est plus de même aujourd'hui. Cette conception ne répond plus aux nécessités de notre époque et ne tient aucun compte de ce que M. Albert Devèze, Ministre d'Etat libéral, appelait si justement, en 1926, le fait syndical.

Le travailleur tend de plus en plus à se libérer de son ancien esclavage et prend le rôle de collaborateur ou d'associé. Les années de crise que nous avons vécues depuis 1930, nous enseignent que le travailleur a plus d'intérêts que le patron à la bonne marche de l'entreprise qui l'occupe, car lui seul n'a pour toute richesse que sa force de travail.

Or, le règlement d'atelier forme le contrat qui engage l'ouvrier vis-à-vis de son patron. Ce contrat est bilatéral par essence et par définition, mais il est unilatéral dans sa rédaction. Cela nous apparaît immoral au plus haut point.

Il n'est pas exact de dire que le travailleur choisit librement l'entreprise dans laquelle il veut exercer son activité, pas plus qu'il n'est exact de dire qu'il discute librement des conditions de travail. Il subit l'application d'un règlement élaboré sans lui. Là où devrait régner la collaboration

Krachtens artikel 7 der geldende wet, heeft alleen de werkgever het recht het werkplaatsreglement op te stellen of te wijzigen.

De arbeider of zijn mandatarissen hebben het recht aanmerkingen te doen gelden bij de wijziging van de werkplaatsreglementen, doch in zoover het bedrijfshoofd binnen het kader der bestaande wetten blijft, is hij alleen meester om een of ander reglement op te leggen, heeft hij het volstrekte recht geen rekening te houden met de aanmerkingen door de arbeiders gemaakt. Met een woord, hij alleen is de baas van zijn bedrijf.

Dit kon normaal zijn in 1896. Thans is het dit niet meer. Deze opvatting strookt niet meer met de behoeften van onzen tijd en houdt geen rekening met wat de heer Albert Devèze, liberaal Minister van State, zoo juist in 1926 noemde, het syndicale feit.

De arbeider streeft meer en meer naar zijn ontvoogding uit de vroegere slavernij om de rol van medewerker of vennoot te vervullen. De crisisjaren, die wij sedert 1930 hebben doorgemaakt, leeren ons dat de arbeider meer belang dan de werkgever heeft bij den goeden gang van het bedrijf waar hij is te werk gesteld, want hij alleen beschikt over geen anderen rijkdom dan zijn arbeidsvermogen.

Het werkplaatsreglement is de overeenkomst die den arbeider met zijn werkgever verbindt. Deze overeenkomst is tweezijdig, in haar wezen en bij bepaling, doch zij is eenzijdig in haar opstel. Dit lijkt ons ten hoogste onzedelijk.

Het mag niet worden gezegd dat de arbeider vrij is in de keuze van het bedrijf waar hij wil werken, zoomin als dat hij in volle vrijheid zijn arbeidsvoorwaarden bedingt. Hij ondergaat de toepassing van een reglement dat buiten hem werd opgesteld. Waar samenwerking en eendracht zou moe-

et la concorde, c'est la contrainte qui est imposée au travailleur.

C'est pourquoi nous demandons qu'il soit mis fin à ce régime qui ne répond plus aux exigences de notre époque.

Par le fonctionnement des commissions paritaires, bien des conflits ont été évités. Il est hautement souhaitable que ces organismes fonctionnent d'une façon régulière et que leur compétence s'étende à toutes les questions relatives au travail.

C'est pourquoi nous demandons que les règlements d'atelier ne soient appliqués qu'après avoir été admis par la commission paritaire intéressée.

Il arrive que des conflits éclatent dans certains établissements à l'occasion de la revision des règlements existants. Il nous paraît infiniment préférable de prévenir ces incidents et d'éviter ces conflits, toujours regrettables, en invitant les travailleurs à participer à leur rédaction et à leur revision par le truchement des commissions paritaires. Et puisque tout conflit doit se terminer par un accord, il est préférable de rechercher celui-ci d'avance et de faire ainsi l'économie de dissentiments entre les forces sociales du pays.

C'est pourquoi nous avons la conviction que le Parlement acceptera cette proposition de pacification et de progrès social.

J. ROLAND.

ten heerschen, wordt op den arbeider dwang uitgeoefend.

Derhalve vragen wij dat dit regime, dat niet meer beantwoordt aan de behoeften van onzen tijd, zou verdwijnen.

De werking der paritaire commissies heeft vele conflicten voorkomen. Het is ten hoogste wenschelijk dat deze organismen regelmatig zouden werken en dat hun bevoegdheid al de vraagstukken in verband met den arbeid zou omvatten.

Derhalve vragen wij dat de werkplaatsreglementen slechts zouden worden toegepast na te zijn aanvaard door de betrokken paritaire commissie.

Het komt voor dat in sommige bedrijven conflicten ontstaan naar aanleiding van de herziening der bestaande reglementen. Wij achten oneindig beter deze incidenten te voorkomen en deze steeds spijtige conflicten te vermijden, met de arbeiders aan te zetten deel te nemen aan hun opstel en hun herziening door bemiddeling van de paritaire commissies. En vermits elk conflict door een akkoord moet worden opgelost, is het verkieslijk dit op voorhand op te zoeken en aldus meningsverschillen tusschen de sociale krachten van het land te besparen.

Derhalve, houden wij ons overtuigd dat het Parlement dit voorstel van socialen vrede en vooruitgang zal aanvaarden.

Proposition de Loi portant modification des articles 1^{er}, 2 et 7 de la loi du 15 juin 1896 sur les règlements d'atelier.

ARTICLE PREMIER.

Les articles 1^{er}, 2 et 7 de la loi du 15 juin 1896 sur les règlements d'atelier sont modifiés comme suit :

I. — Le premier alinéa de l'article 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« Dans les entreprises industrielles et commerciales ainsi que dans tous les services publics ou d'utilité publique qui occupent au moins un ouvrier ou un employé, un règlement d'atelier écrit doit être arrêté de la manière prévue par la présente loi. »

II. — Le second alinéa de l'article 1^{er} est supprimé.

III. — Il est ajouté à l'article 2 les dispositions ci-après :

« 5° l'assureur envers qui le chef d'entreprise a contracté une assurance pour le paiement des allocations résultant de l'application de la loi sur la réparation des accidents du travail.

» Le service médical, pharmaceutique et hospitalier institué par le chef d'entreprise ou l'assureur, les trois médecins prévus par l'alinéa 2 de l'article 3 de la loi du 24 décembre 1903 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail.

» 6° la caisse de compensation pour allocations familiales à laquelle le chef d'entreprise est affilié.

» 7° le siège du Conseil de Prud'hommes ou juge de paix dont l'entreprise dépend.

IV. — Le texte ci-après est ajouté à l'alinéa premier de l'article 7 : « et être admis par la commission paritaire de l'industrie ou de la branche d'in-

Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 1, 2 en 7 der wet van 15 Juni 1896 op de werkplaatsreglementen.

EERSTE ARTIKEL.

De artikelen 1, 2 en 7 der wet van 15 Juni 1896 op de werkplaatsreglementen worden gewijzigd als volgt :

I. — Het eerste lid van artikel 1 wordt door de volgende bepaling vervangen :

« In de nijverheids- en handelsondernemingen, alsmede in al de openbare diensten of diensten van algemeen nut, die ten minste een arbeider of een bediende te werk stellen, wordt een geschreven werkplaatsreglement vastgesteld als voorzien bij deze wet. »

II. — Lid 2 van artikel 1 valt weg.

III. — Aan artikel 2 worden de volgende bepalingen toegevoegd :

« 5° de verzekeraar met wien het bedrijfshoofd een verzekering sloot voor de betaling van de tegemoetkomingen wegens toepassing der wet op het herstel der arbeidsongevallen.

» De geneeskundige-, pharmaceutische en hospitaaldienst ingericht door het bedrijfshoofd of den verzekeraar, de drie geneesheeren voorzien bij lid 2 van artikel 3 der wet van 24 December 1903 op het herstel der schade wegens arbeidsongevallen.

» 6° de compensatiekas voor gezinstoelagen waarbij het bedrijfshoofd is aangesloten.

» 7° de zetel van den werkrechtsheraad of het vredegerecht waarvan het bedrijf afhangt. »

IV. — Aan het eerste lid van artikel 7 wordt de volgende tekst toegevoegd : « en erkend zijn door de paritaire commissie van het bedrijf of den bedrijfs-

dustrie dont l'entreprise est ou doit être dépendante. »

V. — L'alinéa 5 de l'article 7 est supprimé.

ARTICLE 2.

Les dispositions de la présente loi seront coordonnées par arrêté royal avec celles de la loi du 15 juin 1896 qui demeurent en vigueur.

J. ROLAND,
CORN. MERTENS,
A. JAUNIAUX,
JOS. COOLE,
CH. VAN BELLE,
J. CASTERMAN.

tak waarvan de onderneming afhangt of moet afhangen. »

V. — Lid 5 van artikel 7 valt weg.

ART. 2.

De bepalingen dezer wet worden samengeschied bij koninklijk besluit met die der wet van 15 Juni 1896 die van kracht blijven.