

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1939-1940.

SÉANCE DU 23 JANVIER 1940.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner la proposition de Loi tendant à compléter la loi sur la milice, le recrutement et les obligations de service.

(Voir le n^o 17 du Sénat.)

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1939-1940.

VERGADERING VAN 23 JANUARI 1940.

Verslag uit naam van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet op de militie, de werving en de dienstverplichtingen.

(Zie n^o 17 van den Senaat.)

Présents : MM. CROKAERT, président ; BORGINON, CLESSE, COOLS, DE BOODT, le baron DE DORLODOT, DEMETS (F.), FORTON, MISSIAEN, PHOLIEN, ROGISTER, SOBRY, VAN EYNDONCK, VAN REMOORTELT, VIGNERON et OLYFF, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le proposition de loi déposée par notre honorable collègue, M. Fernand Demets, revêt un caractère d'opportunité psychologique qui n'échappera à personne. Les mobilisés verront avec faveur que l'on fasse la chasse aux « embusqués », à ceux qui seraient parvenus par des moyens licites ou illicites à se faire dispenser indument de leurs charges militaires. D'autre part, s'il en est parmi les exemptés qui ont été renvoyés malgré eux dans leurs foyers, en vertu de facilités trop grandes laissées aux Conseils de révision ou d'erreurs commises par ceux-ci, une occasion leur est offerte de se présenter devant un nouveau conseil et de remplir, comme chacun le doit, leurs obligations civiques.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het wetsvoorstel van onzen geachten collega, den heer Fernand Demets, wordt ingegeven door psychologische beweegredenen, die staan in het teken des tijds. De gemobiliseerden zullen met genoegen zien dat er jacht wordt gemaakt op de « embusqués », op diegenen die er door gewettigde of ongewettigde middelen mochten in geslaagd zijn zich ten onrechte van hun militaire verplichtingen te doen ontslaan. Aan den anderen kant, zoo er onder de vrijgestelden zijn die tegen wil en dank naar hunne haardsteden werden teruggezonden, krachtens al te groote vrijheden die worden gelaten aan de herzieningsraden of ten gevolge van missingen door hen begaan, wordt hun de gelegenheid geboden opnieuw voor een herzieningsraad te verschijnen en hun verplichtingen als Staatsburgers te vervullen, zooals iedereen ertoe gehouden is.

Nous croyons que le vote de cette proposition de loi procurera une grande satisfaction morale aux soldats mobilisés. Elle répond aux vœux exprimés tant à la Chambre des Représentants à l'occasion de la discussion du projet de loi sur la taxe militaire, qu'au Sénat lors de la discussion du budget de la Défense Nationale. Voir aussi à ce propos l'opinion émise *in fine* au rapport de la Chambre sur la taxe militaire. (Doc. Chambre n° 19, session 1939-40.)

Les 2 premiers articles de la Loi de Milice sont libellés comme suit :

ARTICLE PREMIER. — a) Tout citoyen belge doit le service militaire;

b) Hors le cas d'inaptitude physique, le service militaire ne comporte aucune exemption;

c) L'armée se recrute par des appels annuels et par des engagements et rengagements volontaires.

ART. 2. — La durée des obligations militaires est de 25 années se répartissant comme suit :

1° Quinze ans dans l'armée active et sa réserve;

2° Dix ans dans l'armée territoriale.

Ces textes semblent justifier pleinement la proposition de loi déposée par M. Demets, qui impose au Ministre de la Défense Nationale l'obligation de soumettre à un nouvel examen tous les réformés pour inaptitude physique, exemptés dans les quinze dernières années avant une mobilisation, c'est-à-dire, tous ceux ressortissant à l'armée active et sa réserve.

L'auteur de la proposition ne pré-

Wij meenen dat de goedkeuring van dit voorstel een groote zedelijke voldoening zal verschaffen aan de gemobiliseerde soldaten. Het beantwoordt aan de wenschen, uitgedrukt zoowel in de Kamer der Volksvertegenwoordigers, naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp op de militaire belasting, als in den Senaat bij de bespreking der begroting van Landsverdediging. Zie ook de meening desaangaande uitgedrukt aan het slot van het verslag der Kamer over de militaire belasting (*Gedr. Stuk. Kamer n° 19, zitting 1939-1940*).

De eerste twee artikelen der militiewet luiden als volgt :

EERSTE ARTIKEL. — a) Ieder Belgisch burger is den militairen dienst verschuldigd;

b) Buiten het geval van lichamelijke ongeschiktheid, kan geene vrijstelling van den militairen dienst verleend worden;

c) Het leger wordt geworven door middel van jaarlijksche oproepingen en vrijwillige dienstmelingen en diensthernemingen.

ART. 2. — De militaire verplichtingen duren vijf en twintig jaar, verdeeld als volgt :

1° Vijftien jaar in het actieve leger en dezes reserve;

2° Tien jaar in de landweer.

Deze teksten blijken volledig het wetsvoorstel te billijken, dat werd ingediend door den heer Demets en dat aan den Minister van Landsverdediging te verplichting oplegt aan een nieuw onderzoek te onderwerpen al de afgekeurden wegens lichamelijke ongeschiktheid, die werden vrijgesteld in de laatste vijftien jaren vóór een mobilisatie, namelijk al diegenen die ressorteeren tot het actief leger en zijn reserve.

De indiener van het voorstel ver-

cise pas si celle-ci entrerait en vigueur en cas de mobilisation générale ou en cas de mobilisation par échelon telle qu'elle se produit actuellement. En cas de mobilisation générale, il serait bien difficile de convoquer une telle quantité d'hommes pour leur faire subir devant des conseils de revision un nouvel examen médical. Même en cas de P.P.R. ou de mobilisation par échelon, de graves difficultés se présenteraient à raison surtout du grand nombre de réexamens à effectuer. Sait-on que de 1925 à 1940 il y a eu près de 150,000 exemptés de l'espèce ? Comment organiser la révision d'une pareille masse d'hommes ? Combien de temps cette révision ne prendrait-elle pas ?

Combien de médecins seraient nécessaires, et où les trouver ? Et à supposer seulement qu'un dixième des réexaminés soient reconnus bons pour le service, quelles difficultés n'y aurait-il pas à les enrôler, à les habiller, à les armer, à les instruire, à un moment où toutes les forces de la nation devraient faire front contre l'envahisseur éventuel ?

En conséquence, dans l'esprit de votre Commission, il va de soi que c'est, dès maintenant et non en cas de mobilisation générale, que les dispositions envisagées doivent être appliquées. Elle estime donc que, pour accorder au Ministre de la Défense nationale toute latitude dans la mise en application de la proposition de loi, il convient de remplacer le mot « *seront* » par les mots : « *peuvent être* », dans la première phrase de la proposition.

Le Ministre de la Défense nationale aura ainsi le pouvoir de faire passer un nouvel examen aux exemptés suspects jusqu'à l'âge de 35 ans au lieu

klaart niet nader of dit zou in voege treden in geval van algemeene mobilisatie of bij tragsgewijze mobilisatie, zooals thans het geval is. Bij algemeene mobilisatie ware het vrij moeilijk een zoo groote hoeveelheid manschappen op te roepen om ze aan een nieuw geneeskundig onderzoek te onderwerpen vóór de herzieningsraden. Zelfs in geval van het op versterkten vredesvoet brengen van het leger of van tragsgewijze mobilisatie, zouden er zich ernstige moeilijkheden voordoen vooral wegens het groote aantal opnieuw te onderzoeken gevallen. Weet men dat er van 1925 tot 1940 ongeveer 150,000 vrijgestelden zijn geweest ? Hoe de nieuwe keuring van een zoo groote massa manschappen in te richten ? Hoeveel tijd zou deze herziening niet in beslag nemen ?

Hoeveel geneesheeren zouden niet noodig zijn, en waar ze te vinden ? En in de veronderstelling zelfs dat een tiende der heronderzochten geschikt voor den dienst zouden bevonden worden, hoeveel moeite zou het niet kosten om ze in te lijven, te kleden, te bewapenen, te onderrichten, op een oogenblik dat al de krachten van de natie zouden moeten front maken tegen den gebeurlijken invaller ?

Bijgevolg spreekt het vanzelf, in den geest uwer Commissie, dat de beoogde maatregelen van nu af moeten in toepassing gebracht worden en niet pas bij de algemeene mobilisatie. Om den Minister van Landsverdediging de hand volkomen vrij te laten in het toepassen van het wetsvoorstel, acht zij dat het dus past, in den eersten zin van het voorstel de woorden « *worden*..... onderworpen » te vervangen door de woorden « *kunnen*..... *worden* onderworpen ».

Aldus zal de Minister van Landsverdediging de macht hebben de verdachte vrijgestelden aan een nieuw onderzoek te onderwerpen tot op hun

de 25 ans, comme cela se pratique déjà en vertu de l'article 37, litt. d) de la loi de milice.

En ces dernières années, on oblige, annuellement, une cinquantaine d'exemptés dénoncés comme étant en bonne santé, à passer un nouvel examen médical. Sur les 50 hommes supposés bons pour le service, 2 ou 3 seulement sont enrôlés, les autres étant reconnus comme régulièrement et définitivement inaptes. C'est dire combien la sévérité des conseils de révision est devenue grande de nos jours.

Les critères d'exemption ont été modifiés plusieurs fois d'ailleurs depuis la dernière guerre.

Il y eut successivement cinq tableaux d'exemptions fixés par arrêtés royaux en 1924, 1926, 1928, 1930 et 1934. Les chiffres ci-dessous sont, sous ce rapport, significatifs :

35^e jaar, in plaats van hun 25^e, zooals dit reeds gebeurt krachtens artikel 37, littera d) van de militiewet.

In deze laatste jaren verplicht men elk jaar een vijftigtal vrijgestelden, die aangegeven worden als volkomen gezond, een nieuw geneeskundig onderzoek te ondergaan. Op de 50 mannen die vermoed worden goed te zijn voor den dienst, worden er slechts 2 of 3 ingelijfd; de anderen worden erkend als regelmatig en definitief ongeschikt. Dit wijst er op hoe streng de herzieningsraden nu geworden zijn.

Sedert den laatsten oorlog zijn de criteria tot vrijstelling trouwens herhaaldelijk gewijzigd geworden. Er kwamen achtereenvolgens vijf tabellen van vrijstellingen, bepaald bij koninklijk besluit in 1924, 1926, 1928, 1930 en 1934. Onderstaande cijfers zijn in dat opzicht beteekenisvol.

Classe de — Klasse	Nombre total des appelés à l'examen — <i>Globaal aantal opgeroepen voor het lichamelijk onderzoek</i>	Inscrits ayant subi l'examen physique. — <i>Ingeschrevenen die het lichame- lijk onderzoek hebben ondergaan.</i>	Exemptés pour causes physiques. — <i>Vrijgestelden wegens lichamelijke redenen.</i>	%
1925. . . .	86,607	63,921	4,442	6.95
1926. . . .	89,458	68,024	*5,247	7.71
1927. . . .	95,290	74,626	18,642	24.98
1928. . . .	90,176	69,429	18,957	27.31
1929. . . .	89,545	69,436	12,302	17.72
1930. . . .	89,627	68,399	11,120	16.26
1931. . . .	90,096	68,469	12,921	18.87
1932. . . .	94,583	72,437	13,205	18.23
1933. . . .	94,547	72,384	13,635	18.84
1934. . . .	91,925	69,180	10,494	15.17
1935. . . .	76,270	56,557	5,614	9.93
1936. . . .	79,555	59,210	6,108	10.31
1937. . . .	78,082	56,490	6,303	11.16
1938. . . .	82,428	58,484	5,527	9.45
1939. . . .	83,439	59,395	5,431	9.14
1940. . . .	84,833	59,722	5,093	8.52

(*) 5,952 miliciens désignés pour le service auxiliaire ont été exemptés par la loi du 2 août 1926. — 5,952 miliciens aangewezen voor den hulpdienst werden vrijgesteld door de wet van 2 Augustus 1926.

Nous voyons notamment qu'en 1925, il y eut 4,442 exemptés définitifs sur 63,921 miliciens examinés, soit 6.95 p. c.; en 1927, il y en eut 18,642 sur 74,626 ou 24.98 p. c.; en 1928, 18,957 sur 69,429 ou 27.30 p. c.; en 1929, 12,302 sur 69,436 ou 17.72 p. c.; en 1934, 10,494 sur 69,180 ou 15.17 p. c.; en 1935, 5,614 sur 56,557 ou 9.93 p. c.; en 1939, 5,431 sur 59,395 ou 9.14 p. c.; en 1940 enfin (dernière classe examinée), 5,093 sur 59,722 ou 8.52 p. c. On peut donc dire que depuis 1935, on n'exempte plus qu'en toute nécessité et c'est, semble-t-il, dans la période de 1925 à 1935, que l'on trouverait le plus d'hommes valides restés dans le civil et qui font parfois, par leur santé apparente, la colère ou tout au moins les récriminations des mobilisés ou de leurs parents.

Nous ne citons que pour mémoire le cas des 5,952 miliciens de la classe 1926 désignés pour le service auxiliaire et qui ne furent pas incorporés, mais, au contraire, exemptés en vertu de la loi du 2 août 1926, et celui des miliciens licenciés en cours de service, qui ont donc déjà reçu un commencement de préparation militaire et pourraient être rapidement repris en main.

Votre Commission dans le texte qu'elle soumet à vos délibérations propose de faire suivre aux miliciens « récupérés » le sort de la classe à laquelle ils auraient dû normalement appartenir.

* * *

Il convient également et ceci fait l'objet d'un autre amendement de votre Commission, de permettre sans retard aux « volontaires » réformés contre leur gré, de se soumettre à un nouvel examen médical qui les reverserait éventuellement dans la réserve de recrutement; ce serait accorder une satisfaction morale aux intéressés

Wij zien namelijk dat er in 1925, 4,442 definitief vrijgestelden waren op 63,921 onderzochte miliciens, hetzij 6.95 t. h.; in 1927 waren er 18,642 op 74,626, zegge 24.98 t. h.; in 1928, 18,957 op 69,429 of 27.30 t. h.; in 1929, 12,302 op 69,436 of 17.72 t. h.; in 1934, 10,494 op 69,180 of 15.17 t. h.; in 1935, 5,614 op 56,557 of 9.93 t. h.; in 1939, 5,431 op 59,395 of 9.14 t. h.; in 1940 tenslotte (laatste onderzochte klasse) 5,093 op 59,722 of 8.52 t. h. Men mag dus getuigen dat men sedert 1935 alleen nog bij hooge noodzaak vrijstelt. Het zou dus, blijkbaar, in de tijdsspanne tusschen 1925 en 1935 zijn dat men het meest weerbare mannen zou vinden die burger zijn gebleven en die soms, door hun schijnbare gezondheid, den toorn opwekken of minstens de verwijten uitlokken van de gemobiliseerden of hun ouders.

Voor memorie wijzen wij alleen op het geval der 5,952 miliciens van de klasse 1926, aangeduid voor de hulpdiensten, en die niet werden ingelijfd maar integendeel vrijgesteld krachtens de wet van 2 Augustus 1926; en op dit der miliciens die tijdens hun dienst werden ontslagen, die dus reeds een begin van militaire opleiding hebben gekregen en spoedig weer onder handen zouden kunnen genomen worden.

In den tekst dien zij U voorlegt stelt uw Commissie voor, aan de geschikt bevonden miliciens het lot te doen ondergaan van de klasse, waartoe zij normaal hebben moeten behooren.

* * *

Het past ook — dit is het voorwerp van een ander amendement uwer Commissie — de « vrijwilligers » die tegen hun zin gereformeerd werden, tot een nieuw geneeskundig examen toe te laten waardoor zij eventueel opnieuw in de wervingsreserve zouden gestort worden: men zou aldus aan de betrokkenen een zedelijke voldoe-

et effectuer un utile travail préliminaire à une éventuelle mobilisation générale.

Cet amendement est ainsi conçu :

ART. 37, littera f) nouveau.

En cas de mobilisation de l'armée, les miliciens visés au littera e) qui se présentent volontairement à un nouvel examen médical y sont soumis dans les trois mois de l'introduction de leur demande et dans les conditions fixées au littera e).

Votre Commission estime, en outre, qu'il y aurait lieu d'inviter les Conseils de recrutement et de revision à accentuer encore leur rigueur, de façon que n'échappent plus au service militaire que ceux qui y sont irrémédiablement inaptes.

Profitons de l'occasion qui nous est donnée pour faire remarquer qu'il y a chaque année environ 20,000 miliciens, soit 30 à 40 p. c. du total du contingent, qui ne passent pas devant les bureaux de recrutement et sont versés d'office dans la réserve de recrutement quel que soit leur état de santé, en vertu des lois existantes. Ce sont notamment les fils de familles nombreuses, les soutiens de famille, et les sursitaires.

Un membre de votre Commission a demandé que la rétroactivité soit reportée à 25 ans au lieu de 15, c'est-à-dire que les hommes de la territoriale soient astreints également à passer en revision.

Nous estimons cette exigence excessive, étant données les difficultés qui se présentent déjà avec les assujettis de l'armée active et de la réserve.

Nous croyons pouvoir affirmer que l'opinion publique unanime réclame le vote de la présente proposition de loi et sa mise à exécution sévère et rapide.

ning geven en nuttig voorafgaand werk doen voor een gebeurlijke algemeene mobilisatie.

Dit amendement luidt als volgt :

ART. 37, littera f) nieuw.

In geval van mobilisatie van het leger worden de miliciens bedoeld bij littera e), die zich vrijwillig voor een nieuw geneeskundig onderzoek melden, daaraan onderworpen binnen drie maanden na de indiening van hun aanvraag en in de voorwaarden bepaald bij littera e).

Uw Commissie is bovendien van meening dat de wervings- en herzieningsraden zouden moeten worden verzocht nog strenger op te treden, zoodat nog enkel aan den militairen dienst zouden ontsnappen degenen die onherroepelijk ongeschikt zijn.

Wij nemen deze gelegenheid te baat om te doen opmerken dat er elk jaar ongeveer 20,000 miliciens, zegge 30 tot 40 t. h. van het totaal contingent niet voor de aanwervingsbureelen verschijnen en, welke hun gezondheidstoestand zij, van rechtswege krachtens de bestaande wetten in de wervingsreserve worden gestort, Het zijn nl. de zonen uit groote gezinnen, de kostwinners en de uitgestelden.

Een lid uwer Commissie vroeg dat de terugwerkende kracht over 25 in plaats van 15 jaar zou loopen, dat wil zeggen dat de manschappen van de landweer eveneens voor den herzieningsraad zouden moeten verschijnen.

Wij achten zulks overdreven, gelet op de moeilijkheden die zich reeds voordoen met de manschappen uit het actieve leger en de reserves.

Wij meenen te mogen zeggen dat de openbare meening eensgezind de goedkeuring van dit wetsvoorstel eischt alsook zijn strenge en vlugge tenuitvoerlegging.

(8)

Le texte amendé et le présent rapport ont été adoptés par votre Commission à l'unanimité.

Le Rapporteur, *Le Président,*
F. OLYFF. P. CROKAERT.

De gewijzigde tekst en dit verslag werden eenparig door uw Commissie goedgekeurd.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
F. OLYFF. P. CROKAERT.

Texte présenté par la Commission.

Tekst door de Commissie voorgesteld.

ARTICLE UNIQUE.

Il est ajouté à l'article 37 de la loi sur la milice, le recrutement et les obligations de service, deux alinéas e) et f) nouveaux, ainsi conçus :

e) En cas de mobilisation de l'armée, les miliciens exemptés par les médecins du bureau de recrutement, par le conseil de revision ou par l'hôpital militaire, pendant les quinze dernières années, peuvent être soumis à un nouvel examen médical. Le Ministre de la Défense nationale désigne les experts médicaux chargés de ce réexamen et dont la décision est sans appel. Les miliciens déclarés aptes au service suivent le sort de la classe avec laquelle ils auraient dû normalement accomplir leur service.

f) En cas de mobilisation de l'armée, les miliciens visés au littéra e) qui se présentent volontairement à un nouvel examen médical, y sont soumis dans les trois mois de l'introduction de leur demande et dans les conditions fixées au littéra e).

EENIG ARTIKEL.

Aan artikel 37 der wet op de militie, de werving en de dienstverplichtingen, wordt een lid e) nieuw en een lid f) nieuw toegevoegd luidende :

e) In geval van mobilisatie van het leger, kunnen de miliciens, vrijgesteld door de geneesheeren der wervingsbureaux, door den herzieningsraad of door het militair hospitaal gedurende de laatste vijftien jaar, aan een nieuw geneeskundig onderzoek worden onderworpen. De Minister van Landsverdediging duidt de geneeskundige deskundigen aan met dit nieuwe onderzoek belast en wier besluit voor geen beroep vatbaar is. De miliciens die geschikt voor den dienst worden verklaard, volgen het lot van de klasse met dewelke zij normaal hun dienst hadden moeten volbrengen.

f) In geval van mobilisatie van het leger, worden de miliciens bedoeld bij littera e), die zich vrijwillig voor een nieuw geneeskundig onderzoek melden, daaraan onderworpen binnen drie maanden na de indiening van hun aanvraag en in de voorwaarden bepaald bij littera e).