

(N^o 65.)

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1939-1940.

COMMISSIEVERGADERING VAN 9 JANUARI 1940.

Verslag uit naam der Commissie van Economische Zaken, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begroting van het Ministerie van Economische Zaken en Middenstand voor het dienstjaar 1940.

(Zie de n^{rs} 4-XII, 60, 63 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 20, 21 en 22 December 1939; n^o 5-XII van den Senaat.)

Aanwezig : de hh. LOGEN, voorzitter; BERNARD, (Henri), BOLOGNE, CATALA, DIRIKEN, HENRICOT, HOUBEN, LOUMAYE, NIHOUL, VAN ACKERE, VAN REMOORTEL en Pierre DE SMET, verslaggever.

INHOUD.

	BLZ.
1. Voorwoord	2
2. Het Belgisch economisch vraagstuk	2
3. Het huidig doel der werkzaamheden van de Commissie	3
4. De economische balans der bijzondere machten verleend door de wet van 1 Mei 1939.	4
5. De economische bedrijvigheid en de landsverdediging	8
6. De Regeeringsmaatregelen getroffen in het begin van den oorlog	9
7. Het economisch klimaat van de neutralen	12
8. De algemeene toestand der bedrijven	13
9. De nieuwe fiskale wetten in economisch opzicht	16
10. De verdeeling van de offers	18
11. De begroting	20
12. De opbouwende economische taak	21
13. De steenkool	22
14. De « Charbonnages du Levant et des Produits du Flénu »	24
15. De commercieele onderhandelingen	25
16. De bevoorrading van het land	27
17. De middenstand	30
18. De landbouwvraagstukken	32
19. De binnenlandsche markt.	34
20. Het krediet	35
21. De crisis in de bouwnijverheid	36
22. De politiek der prijzen	37
23. Het vraagstuk van het indexcijfer	37
24. De electriciteit	40
25. De herinrichting van het Departement en de economische samenordering.	42

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

1. — Voorwoord.

Het onderzoek der begrooting van het Ministerie van Economische Zaken stelt het Parlement jaarlijks in de gelegenheid een critische studie te wijden aan de economische politiek van de Regeering. Bij het doorloopen der verslagen over die begrooting en der openbare debatten, merkt men dat deze studie vaak hoofdzakelijk steunde op diverse statistische gegevens over menigen tak der nijverheids- of handelsbedrijvigheid. Bedreigde sectoren werden opgespoord, de oorzaak der tekortkomingen ontleed, en men verzuimde nooit, ten slotte, de hoop uit te drukken dat de Regeering in den loop van het nieuwe dienstjaar de noodige maatregelen zou weten te treffen om gevaarvolle toestanden recht te zetten. Voor de Regeering van een klein land, geplaatst midden een sedert jaren ontredderde wereld, is dit reeds in normale tijden een kiesche en moeilijke taak. Zij wordt nog verzwaaard door de noodzakelijkheid om met ongelijke wapenen te strijden tegen de autarkische krachten van meerdere naties die over een aanzienlijke economische macht beschikken.

* * *

De oorlog, die de groote buurvölkeren in het gelid bracht, heeft alles in de war gestuurd. Dit zet er uw Commissie toe aan af te wijken van deze traditioneele werkwijze. Gewis blijft het van het hoogste belang, zooals in het verleden, en beter nog dan in het verleden, nauwgezet de gegevens te verzamelen die de houding onzer binnen- en buitenlandsche markt moeten aangeven. Maar op dit oogenblik zou men de kans loop en al te haastige gevolgtrekkingen te halen uit de vergelijking der statistieken van de jaren vóór den huidige oorlog, met deze van de te korte periode — amper vier maanden — sedert het begin der vijandelijkheden. Met andere woorden, zoo het goed is de uitslagen van onze bedrijvigheid te overschouwen, dan ware het weinig aangewezen, als eenig en voornaamste uitgangspunt van een debat over de economische regeeringspolitiek, de klachten te nemen die heden natuurlijk en logisch opstijgen uit een groot aantal hoeken der economische bedrijvigheid. Want in werkelijkheid is alles bedreigd; de oorlog omringt ons en wij hebben reeds ervaren wat sommige maatregelen van de oorlogvoerende landen beteekenen voor de neutrale landen — inzonderheid voor de kleine neutrale landen. Men kan de gedachte van het gevaar niet afschudden dat thans onophoudend weegt op al de elementen van het nationale leven.

* * *

2. — Het Belgisch economisch vraagstuk.

Niet dat de oorlog het algemeen uitzicht van het Belgisch economisch probleem gewijzigd heeft. Het is gebleven wat het was en wat het steeds zal zijn in een onafhankelijk België. Niets is minder overbodig dan er het begrip ruimer van bekend te maken en te doen doordringen tot het besef der massa zoowel als tot den geest der individuen : werklieden, handelslui, bedrijfsleiders, enz.

Nu zooals vroeger geldt het, op een klein grondgebied, een buitenmate dichte bevolking vrij te doen leven, beschikkend over geen andere middelen dan den doorgaans vruchtbaren grond, de steenkool en de steenen en, bovenal, haar merkwaardige werkbekwaamheid. Dit probleem zou slechts een passende oplossing kunnen vinden in een zoo aanzienlijke als verzorgd mogelijke productie, waardoor een maximum aan arbeids- en intellectueele kracht aan het werk gesteld wordt, die in staat is om zegevierend mede te dingen met zekere vreemde producten, zoowel op de binnenlandsche als op de buitenlandsche markt. Deze oplossing omvat de aanvaarding, in crisistijden, van een billijke verdeeling der opofferingen, van hoog tot laag op de maatschappelijke ladder.

Maar zoo dit vraagstuk geen wijziging ondergaat in zijn wezen zelf, dan is het heelemaal anders gesteld met de modaliteiten van toepassing voor de oplossing. De oorlog werpt ernstige, zelfs angstwekkende vraagpunten op, namelijk betreffende de bevoorrading, de voorziening onzer bedrijven in grondstoffen, de afzetgebieden onzer gefabriceerde producten, de handelsbedrijvigheid der hier te lande gevestigde vreemdelingen, de voeding van de inlandsche markt, de bepaling van gunstige kostprijzen en, vandaar, van verkoopprijzen voor den uitvoer die een zoo ruim mogelijke winstmarge laten. Wat men ook doe blijft dit de grondvoorwaarde voor de mogelijkheid van het behoud van ons muntstelsel aan zijn huidige pariteit. De steenkool, de eenige uitvoerbare natuurlijke rijkdom, die reeds van zoo groot economisch belang is in normalen tijd, krijgt nu, als ruilelement, een onschatbare waarde. Zoodat men naar waarheid kan zeggen dat de steenkoolpolitiek meer dan ooit de spil moet zijn van de gansche Regeeringsactie. Wij mogen getuigen dat, zonder overdrijving, voor ons de steenkool thans hetzelfde belang heeft als de voedingswaren, of als de herbevoorrading in grondstoffen.

* * *

3. — Het huidig doel der werkzaamheden van de Commissie.

In het licht van bovenstaande beschouwingen heeft het Parlement tot plicht de daden onzer Regeerders te onderzoeken en de voorstellen te uiten die wij hun, in een geest van loyale medewerking, met het oog op de latere werking, moeten voorleggen. Dit is het doel dat uw Commissie zich voorgeschreven heeft.

Het spreekt vanzelf dat het volslagen nutteloos ware te trachten een regeeringspolitiek vast te leggen die op economisch gebied zou moeten rekening houden met al de *impedimenta* die het land zouden kunnen treffen als gevolg van de internationale gebeurtenissen. Men moet uitgaan van een hypothesis; deze namelijk van het behoud onzer neutraliteit.

Dank zij een werkelijk koninklijk vooruitzicht en initiatief, wijselijk gesteund door verschillende opeenvolgende regeeringen, — waarvoor hun oprechte hulde zij gebracht — is deze hypothesis een heugelijke werkelijkheid geworden, een werkelijkheid die, naar den wensch van de gansche bevolking, moge blijven duren.

Met uw Commissie zult gij de taak van vandaag als volgt omschrijven : zooveel mogelijk de economische bedrijvigheid van neutraal België tijdens den duur der vijandelikheden opvoeren. Bovendien zal van die verwezenlijking

heel natuurlijk de meest gunstige positie van het land in het Europa van morgen afhangen, hoe dit er ook moge uitzien wanneer de storm zal voorbij zijn.

* * *

4. — De economische balans der bijzondere machten toegekend door de wet van 1 Mei 1939.

Tot op 1 December 1939 heeft de Regeering gewerkt onder het teeken van de wet op de bijzondere machten van 1 Mei 1939.

Het lijkt dus aangewezen de bijzonderste daden van de Regeering tijdens deze periode in oogenschouw te nemen.

Wellicht zouden sommigen geneigd zijn dit overzichtswerk als voorbarig te aanzien, vermits de Regeering op 15 December het wetsontwerp neergelegd heeft tot bekrachtiging der koninklijke besluiten getroffen luidens voormelde wet op de bijzondere machten. Zij zouden ongelijk hebben, want de ervaring van vroegere bekrachtigingen van denzelfden aard bewijst dat het Parlement vermoedelijk, zooals in het verleden, ertoe zal gebracht worden het gevraagde *satisfecit* in globo te verleen.

Hoe zou het ook anders kunnen ? Een algemeen debat over koninklijke besluiten die betrekking hebben op meestal uiteenlopende voorwerpen, dewelke vaak alle actualiteit verloren hebben, zou mank gaan aan woordenkramerij en onvruchtbaarheid. Bovendien, na tekort te zijn gekomen aan zijn grondwettelijke taak — laat het ons erkennen — door een gedeelte zijner machten af te staan, waar zou het Parlement het noodige zedelijk gezag halen bij het critisch en omstandig onderzoek van maatregelen die de Uitvoerende macht, dank zij zijn carentie, vanzelf getroffen heeft. Zeker zou de eene of andere vraag wel het voorwerp uitmaken van min of meer ijdele redetwisten. Maar zoo men, na de ontleding der beschikkingen die meer voornamelijk een bijzonder gebied betreffen, door een synthese de waarde wil toetsen der Regeeringsdaden op dit gebied, dan kan men dit best doen door gebruik te maken van de behandelingswijze der begrooting.

Dit gezegd zijnde, zoo men voorloopig de fiskale en financieele maatregelen van kant laat, waarop wij verder zullen terugkomen, kunnen wij op 1 December 1939, als voornaamste daden op onmiddellijk economisch gebied, al dan niet krachtens de wet van 1 Mei 1939 getroffen, aanstippen :

1^o het koninklijk besluit n^o 22, dd. 29 Juli 1939, tot verlenging der in zwang zijnde beschikkingen waarbij de opening of vergrooting van sommige grootwarenhuizen wordt verboden;

2^o het koninklijk besluit n^o 38, dd. 2 September 1939, waardoor het maximum van waarborg van het krediet voor de ambachtsoutilleering gebracht wordt van 50 op 75 millioen;

3^o het koninklijk besluit n^o 42, dd. 31 Augustus 1939, betreffende den waarborg voor uitvoerverrichtingen, waarbij de Nationale Dienst van het Delcredere begiftigd wordt met een kapitaal van 250,000,000 frank nominaal in obligatiën van de geünificeerde schuld à 4 t. h. en waarbij het algemeen maximum, mobiel geworden, van zijn verbintenissen, tot dan toe onveran-

derlijk op 1,200,000,000 frank na opeenvolgende verhoogen vastgesteld, op een peil gebracht wordt in verhouding tot de financieele middelen van den Dienst;

4^o de verschillende koninklijke en ministerieele besluiten genomen gedurende de maanden Augustus en September in verband met den in-, uit- en doorvoer van sommige goederen;

5^o de besluiten in verband met de inrichting van het Departement van Bevoorrading en die tot voorkoming en beteugeling van misbruiken in den handel in eetwaren en andere koopwaren;

6^o de besluit-wetten van 22 en 23 September 1939 op de tarwe en de uitbreiding van sommige teelten.

Wij vullen deze opsomming aan met het koninklijk besluit van 10 November 1939 tot regeling van het gebruik van benamingen als « verf- en vernisborstel », « wit- en teerborstel », niet om daarmee den draak te steken, zooals sommige dagbladen, doch enkel om te doen opmerken dat, met maatregelen van dien aard ter zijde te laten, wij over onbeduidende zaken heenstappen en op tamelijk bondige, zooniet volledige wijze, de noodige elementen hebben verzameld om deze balans op te maken.

De nummers 4, 5 en 6 van deze opsomming zijn, zooals men onmiddellijk opmerken zal, maatregelen rechtstreeks in verband met vraagstukken die door den oorlogstoestand in Europa voor het land zijn gerezen. Het geldt hier voor alles vraagstukken in verband met de burgerlijke verdediging van onze bevolking op het stuk van voeding. Ofschoon men het gemis van eenheid in opvatting en leiding mag betreuren, waarvan al te veel bewijzen konden worden geleverd, toch achten wij daar niet langer bij te moeten stilblijven en daarin voor de Regeering, die met zooveel spoedeisende vraagstukken is begaan, spijkers bij laag water te zoeken. Wij drukken enkel den wensch uit dat het stelsel voorzien voor de bevoorrading op bevredigende wijze zal kunnen werken zoodra het praktisch zal moeten worden toegepast.

Het besluit betreffende de nieuwe verlenging van de schorsingswet op de groote warenhuizen verdient te worden onderstreept. Deze voorloopige wet, die dagteekent van 13 Januari 1937, had voor doel de opening tegen te gaan van nieuwe warenhuizen met veelvuldige afdelingen, in afwachting van een definitieve wetgeving op den kleinhandel, die rekening zou houden met de levensbelangen van den ambacht- en handeldrijvenden middenstand. De schorsingswet werd achtereenvolgens verlengd op 25 Maart en 17 Juni 1937, alsook op 1 April en 26 December 1938. Men moet toegeven dat deze verlengingen niet zeer vlelend zijn voor het Parlement. Doch wat te zeggen van een Regeering die, gewapend met bijzondere machten, schijnbaar om op eigen gezag vraagstukken op te lossen waarvan het parlementair byzantinisme wars is, zich vergenoegt met doodeenvoudig, voor de vijfde maal een voorloopigen toestand te verlengen. Het vraagstuk is gewis van kieschen aard doch, zoo het voor oplossing vatbaar is, dan ziet het gezond verstand met tegenzin dat bijzondere machten moeten dienen om in de plaats van de tekortkomingen van de Wetgevende Macht, die van de Uitvoerende Macht te stellen. Het schijnt evenwel dat om juridische redenen, in verband met den tekst der wet van 1 Mei 1939, de Regeering niet anders kon handelen. Wij moeten het enkel betreuren.

Wat betreft de nieuwe regeling van het Delcredere en het stelsel van begiftiging van dezen Dienst, mag men verhoppen dat zij behoorlijk — en laat ons zeggen voorzichtig — het veld van toepassing van dezen regeeringswaarborg zullen uitbreiden. De ingevoerde hervorming zal allicht op de uitbreiding van onzen uitvoerhandel een doelmatigen invloed uitoefenen.

Met voldoening kan men de verhooging onderstrepen, tegen 50 t. h., van den maximum-waarborg van goeden afloop van kredietverrichtingen voor ambachts-uitrusting.

Deze maatregel, die gunstig onthaald werd in de kringen van den middenstand, scheen de laatste te zijn van de eigenlijke economische daden door de Regeering gesteld krachtens de wet der bijzondere machten van 1 Mei 1939, totdat het *Staatsblad* van 8 en 9 December ons een nieuwe reeks koninklijke besluiten met economische strekking bracht, gedagteekend 28 en 30 December 1939.

Ziehier de opsomming en eventueel een bondige ontleding :

1^o Het koninklijk besluit n^r 78, dat enkel voor doel heeft aan de secretarissen van den Raad voor economische geschillen, de bevoegdheid uit te breiden van toezicht en controle op de economische regeling ingesteld bij koninklijk besluit n^r 62 van 13 Januari 1935;

2^o Het koninklijk besluit n^r 79, met het oog op de moderniseering van de wetgeving op de maten en de meetinstrumenten, tot nog toe geregeld bij een wet van 1855;

3^o Het koninklijk besluit n^r 80, tot aanvulling en wijziging der wet van 5 Juni 1868 op de vrije bewerking van goud, zilver en platina, en tot instelling van de verplichte waarmerking van den titel van voorwerpen uit kostbare metalen. De vrije bewerking van elk gehalte behouden blijvend, wordt de fabrikant voortaan gehouden het gehalte te waarborgen van de gebruikte legering door een ijkteeken dat den titel vermeldt en door een tweede dat zijn merk is. Deze bepaling zal allicht bijdragen tot de goede faam van Belgische voorwerpen uit kostbare metalen. Het « Belgisch 18 karaat goud » was synoniem geworden van goud tegen 730 p. d., terwijl de echte titel van goud 18 karaat 750 p. d. is;

4^o Het koninklijk besluit n^r 81, houdende regeling van hulp aan nieuwe bedrijven. Krachtens dit besluit kan de Regeering waarborg van den Staat verleenen voor de terugbetaling van leeningen toegestaan door openbare kredietinstellingen, tot bevordering van de oprichting van nieuwe bedrijven of van groote economische of sociale belangen, of van de landsverdediging. Het koninklijk besluit stelt dus het beginsel vast van mogelijke toekenning van dezen waarborg. Het omschrijft evenwel niet — zoomin als de korte memorie van toelichting — waarin onder meer de bedoelde groote economische en sociale belangen zouden kunnen bestaan. Uw Commissie hoopt dat het de Regeering behagen zal aan den Senaat nadere inlichtingen over de strekking van dit koninklijk besluit te verstrekken.

Op het eerste gezicht acht zij dezen maatregel gevaarlijk en zijne toepassing denkbeeldig. Het komt haar niet voor dat economische heropleving het gevolg zou kunnen zijn van dergelijke bepalingen in een land dat niet totalitair is, doch wel dat zij het favoritisme in de hand zouden kunnen werken. Wie zal aan de bevoegde ministers en aan hunne besturen het noodige onderscheidingsvermogen geven om na te gaan of de ontwerpen tot oprichting van een nieuw bedrijf op voldoende stevige basissen berusten om te kunnen hopen dat dit

bedrijf winstgevend of althans leefbaar zal zijn? Zullen zij niet eens te meer hun toevlucht moeten nemen tot knappe zakenmannen, buiten het bestuur gekozen? Een tamelijk pijnlijke proefneming onlangs genomen moet tot voorzichtigheid op dit gebied aanzetten, welke ook de zedelijke en beroepseigenschappen kunnen wezen van de betrokken personen. En de Belgen zijn trouwens ondernemend genoeg om, zonder waarborg van den Staat, nieuwe bedrijven in het leven te roepen die aan werkelijke behoeften beantwoorden. Op voorwaarde, wel te verstaan, dat de Staat het initiatief van de private kredietinstellingen niet buitenmatig verlamt en de hoop op een redelijke winst niet in de kiem doodt.

Heeft men nieuwe fabrikaten op het oog, dan moet worden herhaald dat deze de vrucht zullen zijn van moeizame en hardnekkige samenwerking tusschen kapitaal en arbeid, dit laatste voor zijn taak opgeleid door een degelijk beroeps- en technisch onderwijs. Het bedoelde besluit voert een zeer kunstmatige methode in voor de oprichting van nieuwe bedrijven; het gaat zwanger aan ernstige bezwaren, daar in een land van vrijheid het algemeen belang zich daarmee niet kan vergenoegen.

Strookt dit koninklijk besluit bovendien met den geest der Grondwet? Men moet geen jurist zijn, naar het schijnt, om te beweren dat zijn tekst aan de uitvoerende macht een soort vrijbrief geeft voor het toekennen van financiële waarborgen door den Staat. De tekst van het besluit voorziet geen beperking van tijd, van bedrag, noch zelfs van doel. Geen andere formaliteiten dan de beraadslaging in den Ministerraad en het indienen van een jaarverslag. Is dat alles overeen te brengen met het beginsel van het toezicht over de Staatsuitgaven door de vertegenwoordigers der Natie?

In de bedoeling van de Regeering was dit besluit allicht bestemd om het stilzwijgen op te leggen aan sommige kritieken betreffende het ontwerp op de buitengewone winstbelasting. Men heeft inderdaad den voor het privaatiniciatief ontmoedigenden aard van dit ontwerp aan de kaak gesteld. Zal het besluit moeten worden verklaard als een zalvend antwoord op deze kritiek, een antwoord dat gedoemd is zuiver woordelijk te blijven?

5^o Het koninklijk besluit n^o 82 tot regeling van den leurhandel en tot aanvulling van dit van 13 Januari 1935;

6^o Het koninklijk besluit n^o 83 betreffende de opsporing en de exploitatie van bitumineuse rotsen, petroleum en brandgassen. Dit besluit dat deze opsporing en exploitatie onderwerpt aan de bepalingen der mijnwetten heeft natuurlijk, in den huidige stand van zaken, geen rechtstreeksche economische strekking, doch de Regeering dient te worden geprezen voor de oplossing van een vraagstuk dat sedert lang de belanghebbenden bekommerde. Dank zij de nieuwe regeling, zullen de hardnekkige opspoorders van Belgisch petroleum, wier volharding, spijs te geringe kansen, aanmoediging verdient, voortaan door een wettelijk regime worden beschermd;

7^o Het koninklijk besluit n^o 84 houdende verplichting van aangiften van ondergrondse opzoekingen. Dit besluit regelt het officieel toezicht op de peilingen en verdient, om dezelfde redenen als het vorige, gunstig te worden onthaald;

8^o De koninklijke besluiten n^{os} 85 en 86 betreffende de fabrieks- en handelsmerken, de brevetten en den industrieelen eigendom over het algemeen.

In haar verslag over het ontwerp van begroting voor 1939, drukte uw Commissie den wensch uit dat de Regeering spoedig de bij de wet van 1 Mei 1939

in het vooruitzicht gestelde maatregelen zou nemen. Het paste inderdaad dat deze van kracht zouden kunnen worden om het Parlement toe te laten met kennis van zaken te oordeelen. Men moet inderdaad erkennen dat, ten aanzien van de bijzondere machten op economisch gebied, men vooral zijn toevlucht nam tot de methode *in extremis*. Dit verandert trouwens niet veel aan onze mogelijkheid van beoordeeling. Zoo verschillende dezer koninklijke besluiten op behoorlijke wijze vraagstukken oplossen die sedert enkelen tijd hangende zijn, toch zal geen daarvan een grooten weerslag hebben op het zakenleven.

De economische balans van de wet der bijzondere machten van 1 Mei 1939 blijft tamelijk ontmoedigend. Ondanks het schijnbaar onverwacht karakter van dergelijke beoordeeling, na wat hooger werd uiteengezet achten wij, ten aanzien van het zuiver negatief standpunt van zijn actie, dat de Minister van Economische Zaken dient te worden geprezen daar hij, met behulp dezer wet, niet verder is gegaan op den weg van de Staatsbemoeienis. De Belgische economie wordt best gediend door de grootste vrijheid van handelen, dit kan niet genoeg worden herhaald.

Een werkelijke economische heropleving ware het gevolg kunnen zijn van beslissende Regeeringsdaden op andere gebieden dan die van de onmiddellijke technische bezorgdheid van het Ministerie van Economische Zaken, althans zooals het in België is ingericht. Doch wanneer de Uitvoerende Macht dezen breeden weg bewandelt, dan is dit niet steeds gelukkig. Wij wijzen hier op het beruchte besluit n^o 81, dat hulp aan nieuwe bedrijven voorziet en waarvan wij het ongrondwettelijk, etatistisch en anti-parlementair karakter hebben onderstreept. Wij wijzen ook op de ontroering verwekt door ongepast initiatief op fiscaal gebied in verband met successierechten op de voorwerpen neergelegd in brandkasten bij banken gehuurd. Men had geen beter middel dan dit laatste kunnen uitdenken om de spaarders aan te raden hun bezit aan geen kredietinstellingen meer toe te vertrouwen. Iedereen weet trouwens hoe spoedig senatoren uit de drie meerderheidspartijen een wetsvoorstel hebben ingediend tot intrekking van deze ongelukkige bepalingen.

Het vorig jaar drukte uw Commissie eveneens den wensch uit dat de Regeering positieve daden zou stellen. Op te merken valt dat haar actie op fiscaal gebied vooral positief was. Bij haar koninklijke besluiten van 3 Juli 1939, verhoogde de Regeering inderdaad de rechten van registratie, hypotheek, successie, zegel, de belasting op de vereenigen zonder winsttoogmerken, het bedrag der met zegel gelijkgestelde taxes, zij voerde de belasting in op de motorvoertuigen, en die op de rijwielen, en verzwaarde tevens, zooals steeds in soortgelijke omstandigheden, de wetgeving inzake inkomstenbelastingen. Ondanks al den eerbied die men moge hebben voor de officieele volzinnen uit de Memories van toelichting der fiscale wetten, zal men niemand kunnen doen gelooven dat deze bepalingen een gunstigen invloed op de algemeene economische bedrijvigheid hebben kunnen uitoefenen.

5. — De economische bedrijvigheid en de landsverdediging.

De essentiele opdracht van het oogenblik ligt in het behoud, op het hoogste peil vereenigbaar met de tegenwoordige omstandigheden, van het leven van handel en nijverheid, en in de steeds beter aangepaste inrichting van de lands-

verdediging. In een neutraal land als België, dat aan het grootste gevaar bloot staat en wiens financieele inkomsten geen andere bron kunnen hebben dan de arbeid van zijn bevolking, mag men zeggen dat deze beide opdrachten innig met elkaar verbonden zijn. Het wachtwoord werd trouwens door de meest gezaghebbende stemmen gegeven; de economie moet tot het maximum worden opgevoerd, zelfs zoo men geen ander doel mocht nastreven dan de bevolking te voeden en de landsverdediging te verstevigen.

* * *

6. — De Regeeringsmaatregelen getroffen in het begin van den oorlog.

In dit opzicht moet worden toegegeven dat sommige initiatieven, door de uitvoerende macht getroffen in den loop van de eerste maanden der vijandelikheden, niet bijster gelukkig geweest zijn.

Het ellendig tijdstip der besluiten betreffende de sluitingsuren van de koffiën- en spijshuizen, schiep van in den beginne een onderhield nadien een ontzenuwende atmosfeer die weinig geschikt was voor den economischen bloei. Dat er strenge sluitingsmaatregelen werden getroffen naar aanleiding van de wederoproeping der reservisten, dit werd door niemand afgekeurd, wel integendeel. Deze maatregelen handhaven buiten de tijdstippen van wederoproeping was onverklaarbaar. Door de verzachting der getroffen bepalingen, die geleidelijk aan haar gezag werd ontrukkt, verloor de Regeering langzamerhand kostbare gedeelten van haar oorspronkelijk prestige. Wat betreft het anti-economisch karakter van besluiten die nadeelig waren voor den kleinhandel, laten wij als voorbeeld aanhalen een statistiek die ten tijde werd bekend gemaakt in de bladen en die niet werd tegengesproken: de accijnsrechten op mineraal water en lemonade vielen in de maanden September en October jl. respectief op 1,718,812 frank en 1,289,875 frank tegen 2,490,959 frank en 2,805,852 frank voor de overeenstemmende maanden van 1938.

Door in den beginne de gedeeltelijke verduistering der steden uit te vaardigen, scheen men uit het oog te verliezen de neutraliteit van het land die men integendeel krachtdadig en duidelijk moest doen uitschijnen. Deze maatregel gevoegd bij de sluiting der dranksluiterijen, droeg er grootelijks toe bij het gewoon leven van talrijke zaken in gevaar te brengen zooniet stil te leggen.

De Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen stortte zich in de politiek der beperkingen met een krachtdadigheid een betere zaak waardig. Wij zullen niet zeggen dat haar volharding op deze weg wordt ingegeven door de hoop dat zij in de gebeurtenissen een onverwachte gelegenheid zal vinden om haar financieelen toestand te herstellen. Nochtans, de talrijke op zijn minst voorbarige afschaffingen van treinen, de stations die 's avonds echte doolhoven zijn geworden, het gemis van comfort van het reizen in al te zeldzame en derhalve overbezette treinen, het verdwijnen van talrijke aansluitingen, het gemis van verkeer in de late uren, enz., dit alles waren geen onbeduidende gegevens in opzicht van het aanhouden van de economische lusteloosheid die men in sommige sectoren van den binnenlandschen handel kon vaststellen.

Zoo de Regeering in het algemeen dient geluk gewenscht voor de goede inrichting van de wederoproeping der troepen, moet daarentegen worden betreurd de al te groote traagheid waarmede werd overgegaan tot de demobili-

satie en tot de vervanging der manschappen wier economisch nut onbetwistbaar is : landbouwers, mijnwerkers, geschoolde arbeiders, bedrijfshoofden, die onontbeerlijk zijn voor de handhaving der bedrijvigheid van sommige ondernemingen. Het schijnt dat de landbouw terecht mag klagen uit dien hoofde over de vertraging en den onvoldoenden omvang der herfstbezaaiingen. De steenkoolvoortbrengst moet zooveel mogelijk worden bespoedigd en de terugkeer naar de mijn van sommige categorieën mijnwerkers is dan ook niet spoedig genoeg geschied ten aanzien vooral van het heengaan van een aanzienlijk contingent vreemde arbeiders.

Een gedeelte van de openbare meening legde evenwel spoedig nadruk op de tegenstelling tusschen het stijgend leger der werkloozen en dit der gemobiliseerden die werden onttrokken aan de voortbrengst. Ondanks den klaarblijkkenden goeden wil van den Minister van Landsverdediging, bleken de maatregelen getroffen met het oog op de spoedige verdwijning van deze tegenstelling, al te schuchter en te traag en zij schenen niet voldoende voort te vloeien uit de doeltreffende samenvoeging van het regeeringsgezag, met den geest van nationale solidariteit.

Een herziening van dit belangrijk vraagstuk ware wenschelijk en de Commissie stemt in met het voorstel van een harer leden : namelijk dat de Regeering onverwijld zou moeten overgaan tot het opmaken van een statistiek, per provincie, van de gemobiliseerde werkloozen.

Een andere nadeelige factor bestond in de vertraging waarmede de opeischingen worden uitbetaald en in de onmogelijkheid de daaruit voortvloeiende schuldvorderingen te mobiliseeren. Het ware nuttig het bedrag te kennen van de sommen die aldus werden onttrokken aan een voor den omvang der zaken gunstigen omloop, en dit zonder voldoende reden zooals wel moet worden toegegeven. Een lid wees er de Commissie op dat de helft der opeischingen gedaan naar aanleiding van het op versterkten vredesvoet brengen van het leger in September 1938, totnogtoe niet werden betaald. De Commissie drukt trouwens eenparig den wensch uit dat er zou worden afgezien van de beginselen die ten grondslag liggen aan het stelsel dat in voege is voor de opeischingen van materieel en inzonderheid van vervoermaterieel. Deze beginselen zijn in feite een onduidbare onteigening zonder beroep, waaraan onverwijld een einde dient gemaakt.

Ging men zelfs niet zoover dat de rantsoeneering van de benzine te vroeg werd opgelegd ? Als wanneer later moest worden toegegeven dat de bevoorradings van het land geenerlei beperking wettigde. Deze rantsoeneering werd dan ook spoedig afgeschaft, ongetwijfeld omdat de fiscus wees op de noodlottige gevolgen daarvan voor de rendeeering van de taxe. De noodlottige economische aard van deze rantsoeneering had moeten volstaan om dezen ongepasten maatregel te vermijden.

Sedertdien evenwel heeft het vraagstuk van de benzine een nieuw uitzicht gekregen. Sedert 15 November wordt er een verhooging der invoerrechten toegepast waardoor deze worden opgevoerd van fr. 1-85 tot fr. 2-40 per liter, overeenkomstig de wet die sedertdien op 29 December werd goedgekeurd. Deze verhooging werd in de pers en in de Hooge Vergadering aansprakelijk gesteld voor de daling van het verbruik. Volgens de cijfers aangehaald in den loop der bespreking bereikte deze daling ongeveer 50 t. h. van de normale verhandelingen bij de meeste garagehouders.

Het is waar dat de prijs van de benzine bij den invoer een stijging met 45 centiemmen per liter had ondergaan. Dit liet aan den geachten Minister van Financiën toe, op 27 December in den Senaat te verklaren dat het moeilijk was de da ing van het verbruik toe te schrijven aan de eene of de andere van de twee oorzaken van de stijging der prijzen. Het is wel overbodig over dit punt te vitten; deze oorzaken hebben natuurlijk ieder hun aandeel in den achteruitgang.

Maar het leek ons noodig sommige andere verklaringen van den Minister aan te stippen. Hij oordeelt dat het in de huidige omstandigheden wenschelijk is den invoer van benzine te beperken omdat, voegt hij erbij, indien de toestand blijft duren, wij zullen blootgesteld zijn aan een tekort en de middelen waarover wij beschikken moeten zorgvuldig worden bewaard.

En de Minister wees erop dat de benzinekaarten gereed zijn maar dat hij de hoop koestert dat er geen gebruik zal dienen van gemaakt. « Nochtans, indien wij het verbruik niet kunnen verminderen, gaat de Minister verder, door normale middelen, dan zullen wij het doen door de belasting. Wij zullen aldus ons doel hebben bereikt. »

Uw Commissie moet bekennen dat zij niets meer begrijpt. Wou de Regeering door haar fiscale wetten niet het evenwicht der gewone begrooting verzekeren? Welnu, zij verklaart de vermindering te beoogen van het verbruik van een product, waarvan de verhoogde taxe stellig een belangrijk bestanddeel is.

Men kan zich afvragen wat de Minister van Economische Zaken denkt over de redeneeringen van zijn collega. In elk geval : gij hoort de meening van uw Commissie. Deze stelt vast dat de vermindering van het verbruik van benzine leidt tot een overeenstemmende vermindering der verrichtingen van aankoop en verkoop van rijtuigen, van de herstellingen en de bewaking, ongetrekt den nadeeligen weerslag op alle andere economische en sociale bedrijvigheden.

Maar wat wordt er van het gevaar van een tekort aan tonnemaat ? Uw Commissie is zoo vrij te wijzen op de tegenstrijdigheid die ligt besloten in de ministerieele verklaringen. Zoo dit tekort eerlang te vreezen valt — wij onderstellen natuurlijk steeds dat het gaat over de tonnemaat noodig voor het leger — dan zien wij niet in dat de invoer moet worden beperkt. Het ware integendeel blijk geven van elementaire voorzichtigheid den invoer zooveel mogelijk te verhoogen, zoolang de gelegenheid daartoe nog bestaat, en eventueel de noodige voorraden aan te leggen.

Kortom, de politiek der benzine schijnt onsamenhangend en getuigt van een gemis van algemeen regeeringsbeleid. Wij meenen dat in werkelijkheid de buitensporige verhooging der taxe, door een voorbeeld van autoverslindende fiscaliteit, merkwaardig de toekomstige ontgoochelingen toelicht aan dewelke het land zich mag verwachten in het begrootingsevenwicht kunstmatig gesteund op de nieuwe fiscale wetten. In feite bewijst zulks dat op dit punt — de rechten op de brandstoffen — de doeltreffendheid der taxe werd tegengesproken door de feiten vooraleer het wetsontwerp door het Parlement werd goedgekeurd.

Dit vraagstuk van de bezine heeft ons gebracht buiten het kader dat wij ons hadden voorgenomen in dit hoofdstuk. Maar hier paste het dat uw Commissie het vraagstuk zou uitdiepen, gezien de hoogervermelde ministerieele verklaringen.

7. — Het economisch klimaat der neutralen.

Nochtans, ondanks talrijke regeeringsinitiatieven die aantoonen welk pessimisme er heerscht in sommige leidende kringen, werd de nijvere geest der Belgen niet in gebreke bevonden begin September. Bij de massa kreeg onmiddellijk de overtuiging de bovenhand dat een neutraal land, gelegen te midden van de oorlogvoerenden, noodzakelijk zijn handel en nijverheid moest zien bloeien. Hetgeen in den grond niet dwaas is. Na een zekeren tijd van aanpassing aan de nieuwe omstandigheden, ondanks de plagerijen die de handelsverrichtingen vanwege de oorlogvoerende landen kunnen treffen, is het logisch aan te nemen dat deze ten slotte moeten beroep doen op de nijverheid hunner neutraal gebleven bureu om sommige hunner eigen nijverheidssectoren te steunen, die worden verstikt of verzwakt door hun oorlogseconomie.

Het is normaal te denken dat de oorlogvoerenden niet meer bij machte zijn onze binnenlandsche markt te voeden, zoo overvloedig als vóór den oorlog, met sommige hunner producten. Vandaar een mogelijke uitbreiding van sommige handels- of nijverheidstakken ten bate onzer eigen landgenooten. Het laat geen twijfel over dat, wegens dezelfde redenen, markten kunnen worden veroverd over zee, dat nieuwe of in België onvoldoende bloeiende fabricages, gemakkelijker dan vroeger kunnen trachten bij ons voet te vatten of zich uit te breiden.

Op dit gebied haalde men onlangs de meening aan van een gewezen Nederlandsch Minister. Nederland, het Groothertogdom Luxemburg en België zouden, verklaarde hij, den weg eener vruchtbare economische samenwerking kunnen opgaan voor sommige bedrijven, dank zij de betrekkelijke afzondering waarin het blok van 17 miljoen inwoners dezer landen leeft. Als voorbeeld haalde hij de automobielnijverheid aan. Moet deze omzeggens gemeenschappelijk worden tusschen deze drie landen, dan oordeelde hij dat men ze op dit oogenblik zou kunnen vestigen op rendeerende grondslagen. Merken wij evenwel op dat, zoo onze geachte Minister van Financiën gelijk heeft den invoer van brandstof te willen beperken, wij niet meer automobielnijverheid moeten hebben dan wij rijtuigen noodig hebben !

Ons plaatsend op geschiedkundig terrein, en onder alle voorbehoud in verband met de gansch betrekkelijke waarde van dergelijke vergelijkingen, wie zal beweren dat de kleine neutrale staten van Europa waren verarmd tijdens den oorlog 1914-1918? Is het niet in den loop van dezen oorlog dat Nederland, onder meer, den strijd tegen de woonkrotten kon aanvatten, de merkwaardige architectuur der Nederlandsche woningen kon in het leven roepen, nieuwe wijken kon aanleggen, waarop steden als Amsterdam fier gaan, en ten slotte, den prachtigen industrieelen bloei kon voorbereiden, waarin onze Noorderburen zich sedert 1918 terecht verheugen, onder meer op gebied van electriciteit en steenkoolbedrijf? Is het niet tijdens den vorigen oorlog dat Zwitserland zijn reeds merkwaardig wegnnet en spoorwegnet verbeterde, die sedert enkele jaren werden voltooid?

Men moet in elk geval vermijden thans in België, in de mate die strookt met de gebiedende noodwendigheid van de stijgende uitbreiding der preventieve verdediging van het grondgebied, iedere daad te stellen die den ondernemingsgeest verzwakt.

8. — De algemeene toestand der bedrijven.

Tot staving van deze beschouwingen, hoeven wij enkel vluchtig in oogenschouw te nemen de industriele bedrijvigheid der eerste oorlogsmaanden. Wij zullen onderstaand overzicht soms steunen op de jongste bulletins — die van October en November — van den Dienst der economische studiën van de Nationale Bank. Zoodat in het algemeen de cijfers zullen slaan op den toestand in October jl.

De bedrijvigheid van de steenkoolmarkt was groot; talrijke exploitaties moesten stelselmatig bestellingen weigeren die niet uitgingen van hun gewone cliënteel. De vraag naar uitvoer wordt steeds dringender, onder meer naar Frankrijk, Zwitserland, Italië en Spanje. Daarentegen loopt de invoer van steenkool fel achteruit, vooral de invoer uit Duitschland. Men heeft sedertdien vernomen dat hij systematisch werd stopgezet.

Wat de voortbrengst betreft, deze blijft ontoereikend om de binnenlandsche behoeften te dekken alsmede de stijgende noodwendigheden van den uitvoer. Tegen een maandelijksch gemiddelde, in 1938, van 18,709 ondergrondsche arbeiders, telde men er nog enkel 16,539 in October 1939. Het is billijk nu reeds te doen opmerken dat deze cijfers merkkelijk werden verbeterd door de mobilisatie van ettelijke duizenden gespecialiseerde mijnwerkers. De dagelijksche voortbrengst per ondergrondschen arbeider was nochtans gestegen tot 5,866 kg. in October tegen een maandelijksch gemiddelde van 5,437 kilogram in 1938.

De steenkoolprijzen werden met 12 t. h. verhoogd en men zag een nieuw stijgingsoffensief uitbreken, naar aanleiding van een loonsverhoging en van de opvoering der prijzen van sommige grondstoffen.

De weerslag van de stijging der steenkoolprijzen op de algemeene economie van het land is onrustwekkend. Het is deze stijging, meer dan elke andere beschouwing, die de Regeering moet leiden in haar steenkoolpolitiek.

Vergenoegen wij ons ermede als een criterium van de bedreiging voor de Belgische economie geschapen door de onbezonnen stijgingen, er op te wijzen dat als wanneer het peil der Engelsche steenkoolprijzen 50 t. h. hooger was dan het peil der Belgische prijzen, daags na de devaluatie van 1935, dit peil nog slechts 30 t. h. hooger was begin 1937, 15.2 t. h. begin 1938, en 2.2. t. h. begin 1939. In Juni jl. was dit peil 2.4 t. h. lager dan het peil der Belgische prijzen als wanneer het in Juni 1938 nog 7.6. t. h. hooger was. Ten slotte blijkt uit al de jongste statistische gegevens die vermoedelijk en benaderend zijn, in afwachting van de definitieve gegevens, dat in October de Engelsche steenkool ongeveer 15 t. h. goedkoper was dan de Belgische. De prijzen stijgen rapper in België dan in Groot-Britannië als wanneer het van kapitaal belang is onze prijzen uitgesproken beneden de Engelsche prijzen te houden.

Men kan logisch oordeelen dat het vraagstuk der kostende prijzen van de steenkool, zooals trouwens van onze andere uitvoerbare producten, niet meer zoo acuut is als voor den oorlog. Onze buitenlandsche klanten komen niet op tegen de verkoopprijzen en zij vragen ons vooral te leveren op korten termijn. Dit beteekent dat ons bijzonderste wachtwoord moet zijn overvloedig voort te brengen.

Het ware evenwel gevaarlijk deze redeneering te ver te drijven. Zoo het aan den eenen kant waar is dat wij het maximum moeten kunnen winnen in het buitenland, is het aan den anderen kant onontbeerlijk in het binnenland zoo

laag mogelijk te verkoopen. Dit om te trachten den kringloop van de binnenlandsche inflatie te breken, en dat om goud in het land te brengen en onze muntstabiliteit te waarborgen.

* * *

Ondanks de vrees in verband met den toevoer van grondstoffen en met de mogelijkheden van vervoer der producten, mag de metaalnijverheid worden beschouwd als echt voorspoedig. Zij boekte een algemeene verhooging van de prijzen die 15 t. h. bereikten in het binnenland, en 25 t. h. bij den uitvoer in de maand Octoer. Deze verhoudingen zijn ongetwijfeld op dit oogenblik nog overschreden, daar de vraag ruim het aanbod overtreft.

Men weet dat er onderhandelingen worden voortgezet met Frankrijk. Volgens sommige inlichtingen zou dit land bereid zijn aan België jaarlijks 6 miljoen ton ijzererts te leveren mits verstrekking aan Frankrijk van 4 miljoen ton fijne cokes. Welnu, 6 miljoen ton ijzererts laten de fabricage toe van 2 miljoen ton staal. Daar in 1938, jaar waarvan de voortbrengst lager is dan het gemiddelde, de voortbrengst van staal 3 miljoen ton had bereikt, zouden wij om dit bedrag opnieuw te bereiken nog 3 miljoen ton ijzererts moeten kunnen aanschaffen.

Het is in elk geval waarschijnlijk dat, indien België zich deze aanvullende hoeveelheden ijzererts wil aanschaffen in Frankrijk, in Zweden of elders, het vooraf een hogere tonnemaat van compensatieproducten zal moeten kunnen aanbieden en inzonderheid van fijne cokes naar Frankrijk. Welnu, het gerucht loopt dat weldra, tengevolge van de uitputting der steenkoolvoorraden, wij zelfs niet bij machte zouden zijn de voorloopige verbintenissen na te leven die thans bestaan.

Hier voelen wij de gebiedende noodzakelijkheid van de maximum verhooging der steenkoolvoortbrengsten. Zoo men opmerkt dat het vraagstuk van de prijzen der fijne cokes geen aanleiding schijnt te geven tot moeilijkheden langs de zijde van Frankrijk, bemerkt men onmiddellijk dat uit de gelukkige samenwerking van de verhooging der steenkoolvoortbrengst en van een stoutmoedige ruilhandelspolitiek, een doeltreffende verlichting zou kunnen voortvloeien voor al onze bedrijven en dienvolgens voor al onze andere uitvoertakken, van de verkoopprijzen der steenkool in het binnenland.

* * *

Het bedrijf der niet-ijzerhoudende metalen schijnt meer getroffen dan het ijzerbedrijf ten gevolge van de moeilijkheden van bevoorrading in erts.

De toestand verbetert in den metaal- en machinebouw. De vraag ontbreekt niet, maar het vraagstuk der verzendingen en vooral dit der betalingen baren veel zorgen.

Het emailbedrijf is weinig actief sedert de gebeurtenissen van September, en de meeste fabrieken zijn werkloos. Sedert begin November noteert men evenwel enkele bestellingen voor de herbevoorrading der magazijnen, maar er werd besloten tot een verhooging met 10 t. h.

Wat het textielbedrijf aangaat, blijft het groote vraagstuk dit der bevoorrading, daar het practisch volledig onder Engelsche controle staat. Onze onderhandelaars zouden natuurlijk meer moeten kunnen verkrijgen dan hetgeen

overeenstemt met het simplistisch beginsel van de dekking onzer eigen behoeften, daar onze textielfabrieken grootendeels leven voor den uitvoer.

Meer dan andere waren de textielbedrijven bevreesd voor de ontwerpen van belasting op de uitzonderlijke winsten, hetgeen logisch blijkt, daar deze sector tijdens de vorige jaren een dieper en langduriger inzinking heeft gekend dan op andere gebieden het geval is. De statistieken van 1936, 1937 en 1938, die slaan op een jaarlijksch gemiddelde van 558 bedrijven, toonen aan dat 123 fabrieken hun balans met een tekort hebben gesloten.

De invoer van grondstoffen als katoen, wol, vlas en jute, wordt belemmerd door het toezicht der overheden van de oorlogvoerende landen. Aan den anderen kant geeft de verhooging der vervoerkosten en der verzekeringspremies aanleiding tot een stijging van de prijzen die onvermijdelijk op den kostenden prijs drukt.

Wat de wol betreft, heeft de Regeering goed gehandeld met het verleen van uitvoervergunningen radikaal stop te zetten. De buitensporige uitvoer op een zeker oogenblik heeft stellig de bedrijvigheid van de spinnerijen en zelfs van de weverijen belemmerd. Nederland en de Skandinaafsche landen doen ruim beroep op deze laatste en andere landen vragen ons veel garen.

De spinnerijen en de weverijen van vlas uit het Gentsche geven blijk van een grooteren weerstand ten gevolge van de moeilijkheden van herbevoorrading in grondstoffen. Dit is nog meer het geval voor de jutenijverheid welke grondstof voornamelijk herkomstig is uit Indië en waarvan de toevoer des te zeldzamer is daar het vervoer van deze grondstof meer bijzonder wordt verzekerd door Duitsche scheepvaartmaatschappijen.

De moeilijke bevoorrading in huiden en producten voor leerlooierijen drukt op de lederbedrijven terwijl de papiernijverheid zich meer doeltreffend verdedigt daar de bestellingen talrijk zijn en de toevoer van houtwol en van chemische pasta ten slotte bevredigend is geweest in October, ofschoon men sedertien eenige onrust heeft gehad tengevolge van de ophouding der Zweedsche en Noorsche schepen.

Het vervoer van goederen per spoor is sedert September aanzienlijk gestegen zoowel in binnenlandschen dienst als in internationaal verkeer terwijl een voorbehoud is geboden omtrent den omvang van het transitoverkeer. Wat betreft het reizigersvervoer, maakt de Nationale Maatschappij verder, gewag van een achteruitgang tegenover September. Maar is zij niet wat haastig te werk gegaan met haar politiek van afschaffing van treinen te midden van de ontredde bij het begin der vijandelijkheden? Waar geen treinen zijn, zijn natuurlijk geen reizigers.

* * *

Laten wij deze uiteenzetting besluiten met enkele globale cijfers die betrekking hebben op de beweging van onze handelsbalans. Men weet dat deze normaal een licht tekort boekt. Terwijl in September het bedrag van onzen invoer slechts 940 miljoen frank had bereikt, en dit van onzen uitvoer 1,470 miljoen, boekt men voor de maand November respectief 1,470 en 1,670 miljoen frank. Zelfs met inachtneming van de stijging der prijzen, vooral bij den invoer, moet er dus worden verondersteld dat onze buitenlandsche handel langzaam maar zeker de moeilijkheden verwekt door de vijandelijkheden, te boven komt. Het schijnt dat men zich voor December aan een stabilisatie moet verwachten. Dit is natuurlijk verklaarbaar door de blokkade en de tegenblokkade waarvan de uitwerkselen zich sedert het begin dezer maand doen gevoelen.

Dit vluchtig overzicht van de economische bedrijvigheid laat niet na, zooals men zal toegeven, in globo een bemoedigend uitzicht te bieden. Men mag immers niet uit het oog verliezen dat het enkel slaat op de vierde maand die volgt op het uitbreken der vijandelijkheden.

* *

9. — De nieuwe fiskale wetten in economisch opzicht.

Wij zijn gekomen op het punt waar het nuttig is de Belgische economische ontwikkeling in de toekomst in oogenschouw te nemen en de politiek van de Regeering, zooals deze thans tot uiting komt, te ontleden.

De bespreking in den schoot uwer Commissie heeft onmiddellijk nadruk gelegd op den economischen weerslag van de financieele ontwerpen die uitgaan van de uitvoerende macht. Hoe zou het anders kunnen ? De fiskale en financieele vraagstukken, door hun invloed op de facilitéit en den omvang van het ruil-handelsverkeer, houden natuurlijk verband met een algemeene economische politiek. Meer dan ooit zijn deze laatste en de financieele politiek slechts twee uitzichten van een zelfde vraagstuk.

Zoo de daden van de uitvoerende macht moeten evolueeren met de schommelingen van het veranderlijk leven van het land, dan is het evenwel noodig dat zij steeds worden ingegeven door vaste beginselen. Van de burgers wordt gevergd bezorgdheid voor het algemeen welzijn en rechtvaardigheid in de verdeeling der offers.

Voor wie zich meer toelegt op de economische uitzichten van de politiek lijkt het moeilijk aan de Regeering in deze twee opzichten een satisfecit te geven.

Alles gebeurt in België alsof de uitvoerende macht de volgende formule als een actioma stelde : de economie van België zal uitstekend zijn indien de gewone begrooting kost wat kost in evenwicht is, op welke manier ook dit evenwicht wordt bereikt. Merken wij onmiddellijk op dat deze regel in zijn toepassing gemakkelijk ertoe leidt de lastenbetalers van de categorieën met geringer weerstand in hun inkomsten te treffen.

De meeste leden uwer Commissie zijn er niet ver van verwijderd het Regeeringsbeginsel toe te passen in alle omstandigheden en vooral ten tijde van crisis met een heel tegenovergestelde benaming te betitelen. Uit de ervaring blijkt, en hooger hebben wij het jongste voorbeeld aangehaald dat wordt geleverd door de verhooging der taxe op de benzine, dat de Staatsbegrooting des te gemakkelijker wordt opgemaakt daar de algemeene economie van het land beter is. De politiek der Regeering zou haar ertoe moeten leiden zich in te spannen voor de verbetering van deze laatste en vervolgens de fiskaliteit aan te passen aan de aldus geschapen mogelijkheden. Men weet dat de eerste methode werd aangenomen en niet deze die in de gunst van de meerderheid uwer Commissie valt.

Men kan niet nalaten vast te stellen dat de consulaire personaliteiten, op een oogenblik dat de internationale handel van België toch heel wat gunstiger was dan heden, verklaarden dat het maximum van de belasting meer dan bereikt was en dat er sociaal doodsgevaar mee gemoeid was dezen toestand van saturatie te overschrijden. Dezelfde personaliteiten, minder dan één jaar later, en als zweepslag voor een economie, verzwakt door de storingen voor en tijdens de oorlogsfeiten, voeren nieuwe belastingen in voor een bedrag van

1 milliard 400 miljoen. De indirecte belastingen hebben ruimschoots hun aandeel in dit cijfer, maar wie kan onverschillig blijven voor den weerslag van welkdanige belastingen ook op de evolutie der kostende prijzen en op de levensduurte ?

Welke moet de hoofdbekommering zijn in deze pijnlijke oogenblikken ? Het hoofd te bieden aan de gebeurtenissen door te doen werken en te laten werken en wel zooveel mogelijk. Meent men dit doel te bereiken door de inspanning te beletten, door den omloop der kapitalen te belemmeren, door het initiatief te ontmoedigen, door de gewettigde aantrekkingskracht van bijkomende winsten gesteund op bijkomend werk, uit te schakelen ?

Onder voorwendsel reeds op voorhand den strijd aan te binden tegen de oorlogswokeraars heeft men u een wet doen goedkeuren die erop neerkomt het huidige peil der bedrijvigheid van de burgers te beschouwen als een maximum dat niet mag worden overschreden zonder ernstige fiskale straf.

Zoo het beginsel van de jacht op de wokeraars wordt aanvaard, door de gezonde elementen van het land, is bedoelde wet op tijd gekomen om : aan de eersten toe te laten de defensieve wapenen te smeden die zij niet zullen nalaten te vinden in de wettelijke en juridische verwickelingen. Er valt te vreezen dat vooral zal worden getroffen de nijveraars die weinig is voorbereid op dusdanigen strijd en uitsluitend bekommerd is om zijn werk en doordrongen van den geest van burgerdeugd.

Eens te meer moet men hier de politiek van fiscaliteit aan de kaak stellen. Dat men de winsten der oorlogsbedrijven of de uitbuiters van de ellende die over het land zou kunnen neerkomen, belaste, goed. Zonder onderscheid al de bijkomende winsten belasten lijkt ons onverdedigbaar. Het is een politiek van stagnatie, een zelfmoordpolitiek die aanleiding geeft tot ontmoediging en immobiliteit.

In de Memorie van toelichting van het wetsontwerp op de belasting van het zoogenaamd uitzonderlijk gedeelte der winsten, verklaarde de Regeering weliswaar, dat deze belasting niet voor gevolg zal hebben eenigerlei economische bedrijvigheid te belemmeren, en dat zij volstrekt niet den aard van een straf heeft. Dit neemt niet weg dat een belasting van 70 t. h. op het aldus bepaald gedeelte der winsten zonder voldoende onderscheid wat betreft den uitzonderlijken aard dezer winsten, een geringe aanmoediging zal zijn voor de belegging van nieuwe kapitalen in den aankoop van een materieel dat geschikt is om de voortbrengst, hoeksteen van den economie van een neutraal land, te doen stijgen. Dit is destemeer waar daar, in de moeilijke omstandigheden van dit oogenblik, elk nieuw initiatief meer gewaagd is en aanzienlijker risico's met zich brengt, dan in normalen tijd. En de woordenkramerie van de Regeering is niet bij machte hun volledig steekhoudend karakter te doen verliezen aan waarheden die een wiskundige waarde hebben.

Maar het is nutteloos verder over dit onderwerp te discussieeren. Het op zijn minst voorbarig ontwerp tot invoering van een belasting op de uitzonderlijke winsten is er door gekomen in het Parlement, dat gewend is zijn krachten te verspillen niet op de waarde der beginselen die aan de ontwerpen ten grondslag liggen, maar wel op de gepastheid van een of andere toepassingsmodaliteit.

Trouwens, het werd in den Senaat enkel goedgekeurd dank zij de gelatenheid van verschillende leden van de meerderheid die erom bekommerd waren inwendige politieke verwickelingen te voorkomen op het oogenblik dat het wapengekletter weerklinkt over een groot deel van 's lands grenzen.

Voegen wij erbij dat de voorafgaande beschouwingen de instemming van verschillende leden der Commissie niet hebben verkregen. Daar zij bedoeld wetsontwerp hadden goedgekeurd konden zij zich niet aansluiten bij de retrospectieve kritiek die de verslaggever, belast met de beoordeeling in economisch opzicht van het Regeeringsbeleid, nochtans heeft gemeend in volle objectiviteit te moeten naar voren brengen.

Laten wij in elk geval wenschen dat de uitzonderlijke belastingen meer bijval zullen genieten dan vroeger de belasting op de devaluatiewinsten. Want het onderwerp is veel ernstiger : deze laatste belasting sloeg alleen op het verleden, terwijl de belasting op de uitzonderlijke winsten de onmiddellijke en de toekomstige economische toekomst van het land zou kunnen onvruchtbaar maken.

10. --- De verdeeling van de offers.

Is de actie der Regeering aan den anderen kant gericht naar de billijke verdeeling van de offers die van de burgers worden geleverd ? Men kan zulks niet bevestigen. Alleen de opsomming van enkele maatregelen en wetten van jongen datum zou aantoonen dat deze offers bijzonder zullen gevoeld worden door den middenstand. Het is niet zoo zeer de rechtvaardigheid dan wel de vrees die vaak tot gids dient op dit gebied. De degelijk ingerichte klassen zoo werkgevers als werknemers, beveiligen zich vrij gemakkelijk tegen de fiskale maatregelen en andere. De eene verkrijgen geredelijk of passen *motu proprio* tariefverhoogingen toe. De andere nemen hun voorzorgen door de toepassing van loonsovereenkomsten die de bezoldiging vastknoopen aan het indexcijfer. Den middenstand daarentegen mangelt het aan middelen van zoowel actief als passief verweer. Hij ondergaat den schok, roept soms, maar volgens de sterke uitdrukking van den fiskalen meester die Mazarin heette, betaalt hij altijd. Dit is zeer goed. Maar bij ons zou de middenstand ook kunnen sterven.

Een treffend voorbeeld van het gemis van verdeelende rechtvaardigheid wordt geleverd door de voorwaarden van sommige arbeidsovereenkomsten. Men ziet aan den eenen kant arbeiderssyndikaten loonsverhoogingen voorzien door de stijging van het indexcijfer, eischen en bekomen. En aan den anderen kant passen de mijnbazen b. v. een verhoging van 12 t. h. toe op de steenkoolprijzen, en, zonder de waakzaamheid van den Minister van Economische Zaken, zouden zij reeds een nieuwe verhoging hebben uitgevaardigd. De inter-syndicale groepeerings van de warenverdeeling, in overleg met het Ministerie van Economische Zaken, maakt periodiek tabellen van grensprijzen op. De Regeering dient geloofd omdat zij eindelijk daaraan de steenkool heeft toegevoegd. In het hartje van den Winter zullen de kleine lieden dezen maatregel niet versmaden. De Regeering die de bevoegde regelaarster van de prijzen van de grondstoffen en van den arbeid is, mag niet lijdzaam blijven tengenover de prijsaanpassingen van een zoo fundamenteel produkt als de steenkool. Dit is des te meer waar daar zij onverbiddelijk haar politiek doorvoert waar het gaat om den middenstand. Aldus heeft zij den weerslag van het indexcijfer op de wedden der ambtenaren afgeschaft en dezen maatregel uitgebreid tot de bedienden van provinciën, gemeenten, spoorwegen, buurtspoorwegen en parastatale organismen, bij besluit-wet van 23 December 1939.

Hoe gemakkelijk is het thans populair te zijn met af te geven op de voorrechten der ambtenaren. Verliest de Regeering evenwel niet uit het oog dat, met haar eigen dienaars steeds te ontmoedigen, zij een noodlottige inkrimping in de hand werkt van het aantal dergenen voor wie het behartigen van de belangen van den Staat nog steeds een verheven en schitterend levensideaal is? De benarde toestand waarin degenen verkeerden die onder de wapens werden teruggeroepen, is volstrekt niet te rechtvaardigen.

Wat er ook van zij, het uitschakelen van het index-cijfer zal honderdduizenden geestes- en handarbeiders treffen. Met hun gezinnen, zullen deze bezuinigingen ruim een millioen personen treffen. Wordt hier niet met twee maten gemeten? Is deze « loonderving » geen verkapte belasting? Allicht zal men opwerpen dat er te veel ambtenaren zijn. Dat men dan liever de overdrijvingen goed make die op dit gebied bestaan.

Men zal ook wijzen op de nog meer beklagenswaardige levensvoorwaarden der bedienden bij handel en nijverheid. Dat is waar, doch om dit te betreuren moet men niet zeggen dat sommigen bevoorrecht en anderen het slachtoffer zijn. Het gaat hier om een ongelijke behandeling die in strijd is met de sociale rechtvaardigheid.

Hier past het nogmaals te wijzen op het psychologisch onbegrip en het potsierlijke van de besluiten betreffende de vergoedingen aan de rechthebbenden van de gemobiliseerden. Zoo de Regeering stelselmatig vele nederige en verdienstelijke gezinnen wilde ontmoedigen, dan kon zij niet beter doen. Doch zij blijft doof voor elk protest.

In den zelfden gedachtengang kan een ander feit worden aangehaald. De lasten van de werkloosheid stijgen en dalen met de overeenstemmende statistieken en men zou niet anders kunnen te werk gaan.

Wordt er iets gedaan in dezen zin voor den middenstand? Worden de ambachtslieden en de afgedankte geestesarbeiders automatisch en regelmatig geholpen? Zag men niet onlangs den Eerste Minister en den Minister van Financiën radikaal iederen steun, hoe gering ook, van de openbare besturen weigeren en het werk dat werd ingericht onder de bescherming van de hoogste personaliteiten om hulp te verleen aan de duizenden kunstenaars van allen aard die door de tragische omstandigheden van het oogenblik van hun broodwinning worden beroofd? De afvaardiging vroeg een gering aandeel in de belasting om de radiotoestellen, waarvan de basis toch wel van artistieke aard is. Wie zou er zich tegen verzet hebben dat de huidige *taxe* van 78 frank werd opgevoerd tot 80 frank, op voorwaarde dat het bijkomend bedrag van 2 frank bij voorbeeld, zou dienen voor de stijving van de dotatie van een crisisfonds ten bate der kunstenaars? Dit zeer gering offer gevegd van de radioliefhebbers zou aldus zonder last ongeveer 2 millioen hebben opgebracht hetgeen een niet te versmaden basis-toelage zou zijn geweest.

De weigering was brutaal en ontbloot van alle gevoeligheid. Zou Beotie een Belgische provincie zijn? Welnu, men deed opmerken dat het gaat om 20,000 personen die tot nogtoe van hun kunst leefden, en die weldra een veel erger lot dan dit der werkloozen zullen moeten ondergaan. Ziet men ook niet dat de kunstambachten en de kunsthandel de eersten zullen zijn om te lijden onder de beperkingen opgelegd door de practische verlaging der loonen en de verhoozing der belastingen? Zouden sommigen niet meenen dat België niet meer kunstenaars noodig heeft dan het Frankrijk van Lavoisier behoefte had aan

scheikundigen? Ja, België, grond van kunst en letteren, beroemd door uw schilders, uw musici en uw dichters, uw beschermers wonen beslist niet meer in de Wetstraat !

*
* *

11. — De Begrooting.

Het oogenblik schijnt ons gekomen om het programma van deze uiteenzetting volledig toe te lichten. Uw Commissie heeft zich voorgenomen de economische feiten van het verleden en deze van de toekomst achtereenvolgens te onderzoeken, dit wil zeggen aan den eenen kant het regeeringsbeleid op dit gebied in den loop van het vorige dienstjaar te ontleden en aan den anderen kant, aan dit beleid een richtlijn te geven voor het nieuwe begrotingsjaar.

Echte schakel tusschen deze twee soorten vraagstukken, zet het ontwerp van begrooting zelf in cijfers om, de inzichten van de uitvoerende Macht voor dit laatste punt. Men zou dus kunnen gelooven dat de studie van de begrooting op zichzelf zou kunnen dienen tot gids of leidraad voor het tweede gedeelte der werkzaamheden van de Commissie.

In werkelijkheid, heeft men dit eigenlijk ietwat simplistisch middel van de hand moeten wijzen.

Immers, het vergelijkend onderzoek der artikelen van de begrooting is dit jaar bijna onmogelijk. De verhoogingen of verminderingen aangegeven, eensdeels, in de toelichting en, anderdeels, in de verklarende nota's, stemmen voor de meeste posten niet overeen. Ongetwijfeld is zulks uit te leggen door overdrachten van wedden die in 1939 waren voorzien onder andere artikelen, wat betreft o.m. het personeel van den Centralen Dienst der Contingenten en Vergunningen en den Dienst voor economisch toezicht en economische onderzoekingen. De Commissie meent evenwel dat, mits een bijkomende inspanning, de bevoegde diensten een ontwerp van begrooting zouden hebben kunnen indienen dat iets anders is dan een puzzle.

Wijzen wij ten documentairen titel op enkele vraagstukken van partikulier belang.

Bij artikel 18, littera 6, van de toelichting wordt de aandacht getrokken door een veel belovenden titel : « Voor de economische opbeuring van den middenstand », maar het krediet gevraagd voor dit uitstekend doel bedraagt 1,000 fr. Ieder commentaar lijkt ons overbodig.

Een lid doet opmerken dat de nijverheid van de zoogenaamde Weensche stikkerij zich naar België heeft verplaatst. In Oostenrijk verschaftte deze nijverheid thuis arbeid aan zoo wat 30,000 vrouwen, stiksters van wol op stramien. Zou de Regeering niet het middel kunnen vinden om de vestiging van deze nieuwe fabricage te vergemakkelijken? Het vraagstuk is des te meer belangwekkend daar de Vereenigde Staten de bijzonderste afnemers van deze kunstnijverheid zijn?

Een commissaris klaagt over de manier waarop de begrooting wordt opge maakt in verband met de koeldiensten van den Staat. Daar het een overheidsbedrijf betreft, zou het passen dat er een echte handelsbalans wordt ingediend met een activa, een passiva en een winst- en verliesrekening. De huidige mengeling van de rekeningen met andere posten in de verschillende hoofdstukken van het ontwerp van begrooting, laat niet toe de waarde van het beheer dezer

diensten te beoordeelen. De commissie drukt den wensch uit dat in de toekomst de rekeningen van de regie der koeldiensten op bovenstaande wijze zouden worden opgemaakt.

De aandacht der Commissie werd gevestigd op het vraagstuk van het economisch en sociaal instituut van den middenstand, waarvan de oprichting wordt toegestaan door de wet van 3 December 1938. Sommige leden verwonderen zich erover dat de Regeering nog niet den weg der daadwerkelijke verwezenlijking is opgegaan.

Maar in het verslag over de begroting in de Kamer der Volksvertegenwoordigers komt het volgende antwoord voor op een vraag betreffende dit instituut :

« Verschillende leden van het Parlement hebben gevraagd dat er niet onmiddellijk zou worden overgegaan tot de inrichting van het instituut.

» Een som van 50,000 frank werd voorzien ten einde eventueel te beschikken over de noodige middelen om het instituut op een bepaald oogenblik te kunnen tot stand brengen. Desnoods zal er later een aanvullend krediet worden gevraagd. »

Dit antwoord is verkeerd op een punt. In werkelijkheid werd de toelage voorgesteld op de nieuwe begroting ten bate van het instituut met 50,000 frank verminderd, vergeleken bij het in 1939 goedgekeurde krediet. Immers, het wetsontwerp voorziet 600,000 frank voor dit instituut in stede van 650,000 frank verleden jaar (art. 19, littera 2).

Bovenstaand antwoord laat veronderstellen dat dit krediet waarschijnlijk niet zal worden aangewend. Het ware trouwens ontoereikend om de inrichting en de bevredigende werking van het instituut in 1940 te verzekeren.

Voormelde wet werd evenwel goedgekeurd omdat men dit instituut als dringend en onontbeerlijk beschouwt. In deze voorwaarden oordeelt de Commissie dat in afwachting van de daadwerkelijke oprichting van het instituut, het bestuur van den middenstand, waarvan het organiek statuut al de bevoegdheden voorziet die de nieuwe instelling zou hebben (verslag van den heer Vindevogel — Gedr. Stukken Kamer der Volksvertegenwoordigers) maar dat nooit over aangepaste middelen heeft beschikt (cf. idem), zou worden in staat gesteld om in het meest dringende te voorzien. Opdat zulks gebeure schijnt het te volstaan dat alinea 2 van artikel 19 van het ontwerp van de begroting zou worden geïnterpreteerd in dezen zin dat het krediet van 600,000 frank geheel of gedeeltelijk ter beschikking van den dienst van den middenstand zou worden gesteld.

* * *

12. — De opbouwende economische taak.

Zooals wij hebben aangekondigd wil uw Commissie hier gedaan maken met het kritisch onderzoek van de politiek die tot nogtoe door de Regeering werd gevolgd. Belast met het nagaan van deze politiek in opzicht van het economisch leven van het land, zag zij zich verplicht voor uw oogen het panoramisch tafereel van den huidige toestand af te rollen. Zij heeft zich geenszins laten leiden door een vrijwillig vooringenomen houding tegenover een Regeering, aan dewelke ondanks alles het land erkentelijk blijft, omdat zij het met zekerheid heeft geleid te midden van de gevaren van den Europeeschen oorlog. Door te wijzen op de economische kwalen van het oogenblik hoopt zij dat de

Regeering na volgens haar persoonlijke inzichten een eerste taak, veeleer van fiskalen en budgetairen aard te hebben vervuld, voortaan zal streven naar een essentieel opbouwend werk van uitbreiding der zaken. Dit werk dat dringend geboden is door de omstandigheden, is trouwens van dusdanigen aard dat het ook zal beantwoorden aan de behoeften van het land wanneer de vrede in Europa zal zijn teruggekeerd. Getrouw aan de gedragslijn bepaald bij den aanhef van dit verslag, heeft uw Commissie tot plicht U daarvan de groote trekken uiteen te zetten overeenkomstig de essentiele begrippen die haar werkzaamheden reeds in het licht hebben gesteld.

* * *

13. — De steenkool.

Het vraagstuk van de steenkool, het moet worden herhaald, moet de aandacht gaande houden vóór elk ander vraagstuk.

Iedere Belg heeft tot plicht met bezorgdheid zijn blikken te wenden naar de edele taak van den mijnwerker, vooral naar deze der ondergrondsche arbeiders en bijzonder der hakkers. Niemand zal stellig beweren dat dit werk te goed wordt betaald. Het is integendeel waar dat de loonen betaald aan verschillende categorieën mijnarbeiders niet een voldoende uitgesproken verschil vertoonen zoowel ten aanzien van den aard als van de bijzondere moeilijkheden van hun respectieve verstrekkingen.

De verscheidenheid die thans bestaat tusschen de loonen schijnt niet te beantwoorden aan een billijke verhouding wanneer men eensdeels rekening houdt met het verschil van inspanning en van hoedanigheid van het werk en, anderdeels, met het aanzienlijk verschil tusschen de sterftecijfers van deze verschillende categorieën arbeiders.

Het ware wenschelijk dat in de toekomst een meer billijke verdeling zou worden gevonden voor deze bezoldigingen. Want in België is de steenkoolvoortbrengst van zoo hoofdzakelijk belang dat zij die de steenkool bovenhalen een elite zouden moeten vormen en wel een echte arbeidersaristocratie tot dewelke zij zouden fier zijn te behooren.

De ongunst van onze bevolking voor den stiel van mijnwerker is nadeelig geworden voor België. Valt het niet te betreuren dat er op de tijdstippen van bloei der steenkoolnijverheid moet worden beroep gedaan op vreemde werkrachten, hetgeen onrechtstreeks zwaar zal drukken op den omvang van de werkloosheid gedurende de tijdstippen van economische inzinking?

Welnu, hoe edelmoedig ook in hun opvatting de kunstmatige middelen zijn, die kunnen worden voorgesteld, zal men er enkel toe komen de jonge arbeiders tot de mijnelite te doen toetreden in de mate waarin deze arbeid degelijk zal worden bezoldigd. Om te mogen hopen ooit dit doel te bereiken, is het evenwel noodig dat de bedrijven een gemiddeld regime van redelijk hoogen voorspoed kennen.

De bloei der Belgische steenkoolbedrijven is een kiesch vraagstuk. De technische moeilijkheden verbonden aan de exploitatie zijn groot in de oude bekkens en grooter nog dan in de mededingende mijnen van het buitenland. Niemand heeft daaraan de schuld, tenzij de nukken van de natuur. Dit is nochtans geen voldoende reden om af te zien van den rijkdom verborgen in onze oude mijnen.

Want het dient herhaald dat de steenkool ten grondslag ligt aan het behoud van onze economische onafhankelijkheid en zelfs van onze onafhankelijkheid zonder meer : de huidige gebeurtenissen bewijzen het duidelijk.

Ondanks de risico's van de exploitatie vergt de voorspoed bovendien reudeerende kostende prijzen. De Belgische steenkool moet op ieder oogenblik met winst kunnen verkocht worden tegen lagere prijzen dan de Engelsche en de Duitsche steenkool.

Wie ziet niet in dat deze twee voorwaarden van allen, zoo werknemers als werkgevers, offers vergen ten bate van het algemeen belang ? De eenen door te aanvaarden dat zij niet noodzakelijk op het voorplan van den socialen vooruitgang staan op gebied van arbeidsduur, de anderen door hun winsten te beperken in de mate die wordt vereischt door de vreemde mededinging en ook in de mate gevorderd door het leven der andere Belgische bedrijven die steenkool verbruiken.

Op dit oogenblik is deze dubbele noodzakelijkheid waarlijk zonneklaar. Wat zouden onze onderhandelaars in de vreemde hoofdsteden degelijk zijn gewapend indien zij deze taal konden voeren : « Mijne Heeren, wij kunnen de verbintenis aangaan U de tonnemaat steenkool te leveren die gij verlangt, in merkwaardige voorwaarden van tijd, maar in ruil zult gij ons die of die voedingswaren en grondstoffen verschaffen volgens de regelen van volmaakte wederkeerigheid ».

Ofschoon het argument van de vreemde mededinging op de steenkoolmarkt niet even afdoend is in deze pijnlijke oogenblikken als in tijd van vrede, moet wel worden toegegeven dat de huidige verhooging van de steenkool, door een stijgend verschil in te voeren, ten bate van de Engelsche producten, een uiterst gevaarlijk verschijnsel is. Zal deze stijging niet onvermijdelijk de levensduurte doen toenemen, de bedrijvigheid van de kleine nijverheden belemmeren, de winstmarge van den uitvoer onzer afgewerkte producten inkrimpen ?

Het stelsel van faciliteit dat erin bestaat de loonsverhoogingen te vergoeden door tariefverhoogingen zonder den Belgischen verbruiker te ontzien, is klaarblijkend onduldbaar.

In beginsel heeft de Regeering aanvaard en tracht zij practisch den wenk te verwezenlijken die is vervat in het verslag van de heeren Tschoffen en Hieraux. Het gaat om de invoering van de 45-uren week waardoor een stijging van de voortbrengst mogelijk wordt; daardoor wordt in feite de arbeidsdag gebracht op acht uren mits de vergoeding besloten in de invoering van een dag verlof per drie weken. Dit ontwerp is ongeveer de herhaling van sommige voorstellen gedaan in de maand Juni ten einde het sluiten van de steenkoolmijn te Flenu te voorkomen.

Hoe gelukkig deze hervorming ook mocht zijn, zal zij stellig ontoereikend blijken indien men de voortbrengst in zoodanige maat wil verhoogen, dat België de commercieele onderhandelingen kan voortzetten in de meest gunstige voorwaarden. Hoogerbedoeld verslag werd opgemaakt in de veronderstelling van Europeeschen vrede. Dit stuk is van het hoogste belang maar het blijft evenwel schuchter in verband met de maatregelen te treffen voor de oplossing van het steenkoolvraagstuk en dan nog houdt het geen rekening met het uitzicht van dit vraagstuk in een België omgeven door oorlogvoerenden. De aldus beperkte maatregel zou wel voor gevolg hebben den kostenden prijs der bedrijven te verbeteren, maar hij zou geen aanleiding geven tot een voldoende substantieele verhooging van de steenkoolvoortbrengst.

Om dit te bereiken, zou de wetgeving op den arbeidsduur in de mijnen, met groote soepelheid, voor den duur der Europeesche nachtmerrie, moeten worden aangepast aan de behoeften van de kolenmarkt zoo in het binnenland als in het buitenland. Het spreekt van zelf dat elke gemobiliseerde arbeider, die in de mijn eenig geschoolden arbeid verrichtte, huiswaarts zou moeten worden gezonden.

Voor het oogenblik zou onze kolenproductie zoo hoog moeten zijn, dat wij met de grootste kalmte de bedreigingen met stopzetten van invoer van cokes of steenkolen uit het buitenland, zouden moeten kunnen tegemoet zien. Helaas, zulke trotsche houding kunnen wij niet aannemen.

Doch de Regeering heeft voor plicht de stijging van den steenkolenprijs in het binnenland te remmen. Zij mag geen stijgingen dulden tenzij om redenen ingegeven voor het behoud eener winstgevende activiteit ten behoeve van den middenstand en van de transformatiebedrijven.

Op te merken valt ten slotte dat moet verstaan blijven dat de sociale maatregelen, te nemen met het oog op het gestelde doel, van tijdelijken aard zijn en beperkt tot den oorlogstijd hetzelfde geldt voor de onlangs ingevoerde fiskale aanslagen door de Regeering.

In dit opzicht valt te betreuren dat sommige gebeurtenissen en debatten van jongen datum niet doen blijken van een geest van ware samenwerking tusschen de verschillende betrokken belangen.

* * *

14. — De « Charbonnages du Levant et des Produits du Flénu ».

Sprekend voor den Senaat in Juni jl., over de mogelijke sluiting van de « Charbonnages du Levant et des Produits du Flénu », verklaarde de auteur van dit verslag dat het niet mogelijk was opzettelijk af te zien van een jaarlijksche productie van 800,000 ton steenkolen. Minder dan vier maand later kwam de Europeesche oorlog op treffende wijze dezen alarmkreet rechtvaardigen.

Te vergeefs zou men de verantwoordelijkheid wikken van degenen die deze vergissing toelieten. Doch, waarop wacht men om haar vlug, krachtadig en radicaal goed te maken? Zou de Regeering besloten zijn deze zaak onverlet te laten? Schreven de dagbladen niet voor enkele weken dat sedert begin Augustus, zij 2,600,000 frank per maand te haren laste neemt voor kosten van onderhoud der ondergrondse installaties van de opgegeven mijnen? Deze bedragen komen voor op de begroting van 1939 als aanvullende kredieten zonder eenige beperking van duur. Weliswaar kondigde men ook een toelage aan voor wederinbedrijfsstelling, van 1,200,000 frank, « wanneer de overneming zal uitgevaardigd zijn ». Deze werd dus niet beloofd, is niet zeker en onmiddellijk te verwachten. Zou de belastingplichtige elke maand miljoenen gestort hebben zonder te weten wanneer dit zal ophouden en zonder dat een ton steenkolen worde opgehaald?

Zou de Regeering, die noch in een bedrijf, noch in twee, noch in drie, wenschte tusschenbeide te komen, erin toestemmen dit integendeel met een maandelijksche regelmatigheid te doen, zoolang het aan de belanghebbenden behagen zou de noodige maatregelen te overwegen? Het storten van bedoelde bedragen door den Staat is slechts te rechtvaardigen zoo de Regeering de uitdrukkelijke

verbintenis heeft bekomen van de overneming der exploitatie in den kortst mogelijken termijn door de technische behoeften vereischt. Met voldoening heeft men vastgesteld dat de Minister van Economische Zaken eerstdaags een wetsontwerp zal ter tafel leggen, waarvoor hij dadelijke behandeling zou vragen (*Beknopt Verslag der Kamer*, vergadering van 22 December 1939, blz. 113), tot algemeene regeling van het kolenvraagstuk. Uw Commissie hoopt dat deze regeling van zulken aard zal zijn dat de exploitatie van de « Charbonnages du Levant et des Produits du Flenu » onmiddellijk zal kunnen worden hervat en dat hooger aangeklaagde schadeloosstelling door den Staat zal ophouden.

In verband met de sluiting dezer mijnbedrijven, bleek het van belang den toestand der gewezen arbeiders van deze mijnen te kennen.

Het verslag van de heeren Tschoffen en Yernaux, wijst er op dat, op meer dan 4,000 arbeiders, 2,500 tot 3,000 arbeid hadden gevonden, terwijl de overigen steun trokken, als werkloozen. Het blijkt uit inlichtingen verstrekt door het Mijnbestuur dat het aantal werkelijk te werk gestelde arbeiders slechts 3,800 bedroeg. Uw Commissie heeft, bij brief van 28 November 1939, om het aantal gewezen arbeiders gevraagd die thans nog door het werkloozenfonds worden gesteund, gegroepeerd in drie categorieën : aderwerkers, ondergrondsche, bovengrondsche. Men moet erkennen dat deze vraag van belang was, want men zou niet begrijpen dat, gelet op de schaarschte aan geschoolde mijnwerkers, de ondergrondsche arbeiders van de gesloten bedrijven, vooral degenen die aan de aders werkten, niet zouden worden aangeworven in andere bedrijven, onder voorbehoud van speciale omstandigheden die zich voor sommige hunner natuurlijk konden voordoen.

In zijn antwoord van 1 December 1939, meldde de Directeur Generaal van het Mijnwezen aan uw verslaggever dat inlichtingen werden gevraagd aan de directie-generaal van den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid.

Deze zijn ons op 3 Januari toegekomen. Wij vernemen daaruit dat, einde November 1939, stonden aangeschreven als afgedankte werklooze mijnarbeiders uit de « Charbonnages du Levant et des Produits du Flenu », 466 bovengrondsche arbeiders en 272 ondergrondsche, waarvan slechts 5 aderwerkers, 4 « verbouwers » en een dertigtal « schachtbeschoeijs ».

Uw Commissie stelde met voldoening vast dat praktisch al de gewezen geschoolde arbeiders van de Flenu aan het werk werden gesteld.

*
* *

15. — De commercieele onderhandelingen.

De Regeering heeft niet nagelaten, bij den aanvang der vijandelijkheden, in verschillende hoofdsteden, zendingen af te vaardigen belast met de voorbereiding van akkoorden met het oog op de bevoorrading van de nijverheid in grondstoffen, alsook op de bevoorrading van het land. In een redevoering in de Kamer, op 19 December 1939, heeft de geachte Minister van Buitenlandsche Zaken als volgt de beginselen omschreven welke voor België aan den grondslag dezer onderhandelingen liggen : 1^o uitvoerverbod der voornaamste koopwaren noodig voor de landsverdediging; 2^o uitvoer van verschillende producten naar de oorlogvoerende landen enkel binnen de mate van den nor-

malen omzet; 3^o in afwachting van den afloop der onderhandelingen in verband met artikelen van bevoorrading, verbod van uitvoer dezer laatste; 4^o behoud van vrij transito-verkeer binnen de mate van het mogelijke; 5^o behoud van de vrijheid van handel met de neutralen mits, in sommige gevallen, waarborg van niet-teruguitvoer naar de oorlogvoerende landen.

Het is niet te verwonderen dat de onderhandelingen op dergelijke basis—die overigens uitstekend is, — slechts langzaam vorderen met machtige tegenpartijen die enkel bekommerd zijn met het nastreven van hun oorlogsdoel-einden.

In elk geval, wenscht het Parlement terecht te weten tot welke resultaten men na drie maand onderhandeling is gekomen. Af en toe melden de bladen dat de zendingen gaan terugkeeren, dat zij zijn teruggekeerd, dat zij weer zijn vertrokken, dat de onderhandelingen geschorst zijn, dat zij werden hervat en zoo voort. Op 19 December wees de Minister van Buitenlandsche Zaken erop, dat de onderhandelingen met Frankrijk en Engeland zijn uitgelopen op een voorloopig akkoord dat op 11 December werd onderteekend. Wat Frankrijk betreft, gaat het om een akkoord voor ruil van erts en steenkolen voor den duur van drie maand. Verder voegde de Minister eraan toe : « bijkomende onderhandelingen werden te Brussel aangevat en ik wil dat zij zoo spoedig mogelijk zouden worden doorgevoerd. Deze overeenkomst zal ons toelaten onzen handel met Duitschland op een behoorlijk peil te handhaven. Ik hoop aldus de practische oplossing van reusachtige moeilijkheden te hebben gevonden. »

De Regeering heeft er trouwens uw Commissie op gewezen dat men kan verzekeren dat Frankrijk en Engeland geen onoverkoombare hinderpalen zullen opwerpen voor den invoer in België van de grondstoffen en andere producten die wij noodig hebben. Uitzondering wordt evenwel gemaakt voor goederen van bijzonder belang zooals wol, katoen en koper. Voor deze goederen worden er nieuwe onderhandelingen voorzien.

Besprekingen worden verder gevoerd met Engeland en Nederland met het doel zooveel mogelijk de normale hervatting te verzekeren van onzen handel met deze landen. Wat Duitschland betreft, staan onze betrekkingen steeds in het teken van de akkoorden die bestonden vóór de gebeurtenissen. Maar zooals men weet hebben de bladen de stopzetting aangekondigd van den invoer van steenkool uit Duitschland, alsmede het zenden van een afvaardiging naar Berlijn.

Men begrijpt dat op dergelijk gebied bescheidenheid is geboden voor het slagen der onderhandelingen; maar uw Commissie heeft gemeend te moeten doen uitschijnen welk bijzonder belang zij in deze vraagstukken stelt. Gewis is het niet mogelijk op dit oogenblik belangrijke uitslagen te boeken en de Regeering wil niet bekend maken waarover wordt onderhandeld. Uw Commissie drukt in elk geval den wensch uit dat er spoedig overeenkomsten zouden worden getroffen met de betrokken landen zoo oorlogvoerende als neutrale.

Op 31 December werd in de bladen bekend gemaakt dat een Engelsch-Zweedsche handelsovereenkomst werd gesloten, de eerste die sedert den oorlog door Groot-Britannië werd onderteekend. Het valt te hopen dat de Belgische diplomaten ervoor zullen waken dat ons land een eervolle plaats inneme op de lijst der onzijdige landen met dewelke Engeland een akkoord zou sluiten.

De noodzakelijkheid de onderhandelingen te zien slagen is des te grooter daar de openbare meening werd verontrust door de geruchten omtrent de tusschenkomst op dit gebied van den Dienst der Bevoorradingen. Werden al onze vertegenwoordigers derwijze gekozen dat men terecht van hen de krachtdadige en waardige taal mag verwachten die ondanks alles past voor ons land? Werden er misslagen begaan, werd dan de vernieuwing derzelve voorkomen?

16. — De bevoorrading van het land.

Uw Commissie had den Minister van Economische Zaken verzocht haar in te lichten over den thans beschikbaren voorraad der bijzonderste grondstoffen: ijzer- en andere ertsen, rubber, leder en vellen, olie en benzine, wol, katoen, vlas, jute, graan, lijakoeken, verschillende landbouwprodukten, enz.

Deze vraag houdt rechtstreeks verband met het vraagstuk der handelsakkoorden. Mits kennis van deze twee gegevens voorraden in het land aan den eenen kant, en waarborgen van herbevoorrading aan den anderen kant, ware het U immers mogelijk den uitslag van de bemoeiingen der Regeering in den bijzondersten sector van haar economische bedrijvigheid, naar haar juiste waarde te beoordeelen. Wanneer men bovendien de behoeften van onze bedrijven kent, zou men ook daarvan kunnen afleiden welke hoop, of welke vrees dient gekoesterd in verband met de toekomstige mogelijkheden van onze bedrijven. Het leek uw Commissie niet wenschelijk de haar medegedeelde cijfers bekend te maken. Ophelderingen omtrent sommige bijzondere punten zouden evenwel door de openbare meening met destemeeer belangstelling worden onthaald, daar zij ernstig werd geschokt door hetgeen werd genoemd het wol-schandaal. Dezelfde openbare meening is geschokt en vraagt zich af of er haar geen nieuwe ontgoochelingen te wachten staan op gebied van bevoorrading in verschillende andere grondstoffen, wegens de mogelijke inmenging van sommige partikuliere belangen op gebied van de vrijwaring, door de Regeering, van het algemeen belang.

De geachte Minister van Economische Zaken en Middenstand is krachtdadig en beslist opgetreden zoodra hij op de hoogte werd gesteld van den toestand, ten einde den uitvoer van wol stop te zetten. In zijn redevoering in de Kamer der Volksvertegenwoordigers op 22 December jl. heeft hij enkele zijden van het vraagstuk terechtgewezen, en heeft hij aangekondigd dat de Dienst der Bevoorradingen voortaan zijn actie zal beperkt zien alleen tot de vraagstukken gesteld door de bevoorrading van het leger, ten minste zoolang de huidige toestand duurt.

Sommige pleidooien die in den laatsten tijd het licht zagen, maken gebruik van een zoo armzalige argumentatie dat uw Commissie het nuttig heeft geoordeeld de zaak der wol te onderzoeken. Men heeft den uitvoer, onder meer dezen van kamgarenlinten, willen wettigen door de noodzakelijkheid de voorraden, opeengehoopt in streken die bijzonder zouden kunnen bedreigd worden, te onttrekken aan een mogelijken vijand. Waarom zouden wij ons in deze voorwaarden eveneens niet ontdoen van onze voorraden graan en andere producten? Men heeft doen gelden dat de uitvoer een aanmoediging beteekent voor de herbevoorrading! Wat moois wanneer men in de onmogelijkheid verkeert in te voeren! Men wijst er op dat de uitvoer met winst goud in het land doet

komen; wanneer de oorlog zal gedaan zijn zou dit ons den te volgen weg kunnen aanwijzen : Grondstoffen invoeren en vervolgens weer uitvoeren zonder ze te bewerken ! En men heeft beweerd tot in 1939 dat België slechts leefbaar is dank zij den hardnekkigen arbeid zijner telgen.

Maar genoeg gegekscheerd; een feit staat vast. Dank zij de uitvoervergunningen heeft men buiten het land aanzienlijke hoeveelheden gebracht van een grondstof die kostbaar is op het oogenblik dat men geen enkele zekerheid had dat de aldus aangetaste voorraden zouden kunnen worden aangevuld. Het schijnt trouwens wel dat deze verzekering thans nog ontbreekt.

Het is zeker dat België, begin September, een zeer aanzienlijken voorraad wol bezat. Deze bedroeg 26 miljoen kilogram op 5 September, 28 miljoen kilogram op 9 October, blijkens twee verklaringen op deze data afgelegd door het Belgisch Centraal Comité voor de Wol; deze cijfers moesten nog worden aangevuld met de hoeveelheden die op deze tijdstippen niet werden opgespoord of aangegeven.

Deze verborgen reserves moesten aanzienlijk zijn vermits officieel wordt verzekerd dat er einde December in het land nog 27 miljoen kilogram wol aanwezig waren en, bovendien, 5 miljoen kilogram wollen draden. Welnu, sedert lang zou er geen enkele kilogram wol in België meer zijn binnengekomen. Het schijnt aan den anderen kant bewezen dat er op minder dan twee maanden vanaf October, uitvoervergunningen werden afgeleverd voor ongeveer 12 miljoen kilogram, waarvan 4,200,000 kilogram gekamde wol. Sommigen doen wel opmerken dat al deze wol het land niet heeft verlaten en dat einde December slechts 8 tot 9 miljoen kilogram over onze grenzen waren gebracht. Maar men weet dat er een zekere tijd noodig is om de tolbescheiden te kunnen verzamelen die toelaten de statistiek van den werkelijken uitvoer op te maken. Doorgaans wordt een gedeelte van de verleende vergunningen niet benuttigd, maar men mag gerust aannemen dat in dit geval de uitvoer practisch het cijfer der verleende vergunningen zal bereiken.

Om dezen doodenden uitvoer te wettigen heeft men doen gelden dat de voorraad van September de normale voortbrengst gedurende één jaar van al de Belgische fabrieken verzekerde, en dat thans nog de voorhanden zijnde reserves, zooals wij hebben gezegd, 30 miljoen kilogram hooger zijn dan het normaal verbruik. Maar Engeland heeft in handen heel de voortbrengst van Indië, van Australië, enz. Argentinië, dat een zoogezegd vrije markt is, staat werkelijk onder het toezicht van de Fransch-Engelsche pool. Frankrijk had sedert het begin van den oorlog geen enkel kilogram wol, zelfs draadwol, laten uitvoeren. Men heeft de verantwoordelijkheid van het gerucht dat omtrent deze zaak werd gemaakt, geworpen op de nijveraars, die gewoon waren zich in Frankrijk te bevoorraden. Maar gebod het algemeen belang niet een billijke verdeling van de voorraden waarbij ook dienden betrokken de firma's getroffen door het Fransche besluit?

Het besluit van uwe Commissie is formeel : vermits het vraagstuk van de wollevering aan België door Frankrijk en Engeland werd hangende gehouden en nog wordt gehouden, was de uitvoer van deze grondstof laakbaar. Destemeer daar het er misschien niet om gaat een normale voortbrengst van weefstoffen te verzekeren, maar wel een verhoogde voortbrengst. Zooals gij weet, beschikken onze troepen slechts over een enkele deken per man en men ziet den Staat zich wenden tot de werken van Nationaal Hulphetoon om in dit opzicht het lot te verbeteren van de soldaten die persoonlijk geen bijkomende deken bezitten.

Laakbare uitvoer, zoo het waar is dat nijveraars bestellingen uit het buitenland moesten afwijzen, omdat zij niet de zekerheid hadden dat zij voor langen tijd het werk zouden kunnen voortzetten. Laakbaar ook omdat alsdan sommige uitvoer van wol een winstmarge zou hebben gelaten van 20 zooniet van 30 frank per kilogram, terwijl de gemiddelde lastenbetaler de taxes en bijkomende taxes zag opstapelen op de opbrengst van zijn dagelijkschen arbeid. En men verwondert zich dan over het feit dat deze laatste zich verbitterd toont.

Maar meent de Regeering terzake niet dat hoogerbedoelde winsten wel degelijk uitzonderlijke winsten zijn, in de meest klaarblijkende beteekenis van het woord? Moesten er in dergelijke gevallen op staanden voet ontwerpen van onmiddellijke belasting worden ingediend, hoe gunstig zouden zij worden onthaald door de meerderheid van het Parlement.

De Minister van Economische Zaken heeft zich in deze zaak gedragen als de verdediger van het algemeen belang der Belgen, wij willen het gaarne herhalen. Na begin December den uitvoer te hebben stopgezet die sedert 9 October duurde, handhaaft hij het verbod *sine die*.

De Dienst der Bevoorradingen heeft zijn louter economische bedrijvigheid zien stopzetten. Het ware evenwel wenschelijk dat het vraagstuk van den zwendel in vergunningen, waarvan aan dezen dienst een verwijt werd gemaakt, zou worden opgehelderd.

De Beheerraad van het Comité Central Belge de la Laine verklaart in een dagorde van 1 December 1939, dat « hij overtuigd is dat hetgeen werd genoemd zwendel in vergunningen, in feite geen enkele verrichting behelst die niet kan worden gewettigd ». Hij voegt eraan toe dat « in zoover hij weet, de afstand van uitvoeraandeelen openlijk is geschied en met kennisgeving aan den dienst die de vergunningen aflevert ».

Van zijn kant, heeft de geachte Minister in zijn Kamerrede verklaard dat er geen gekonkel met uitvoervergunningen had plaats gehad. Hij heeft evenwel besloten voortaan in al zijn strakheid het beginsel te doen toepassen van de onafstaanbaarheid en de persoonlijkheid van de vergunningen. In afwachting dat wij de waarheid zullen kennen, zijn wij verheugd dat voortaan alleen de ambtenaren, dat wil zeggen onafhankelijke personen enkel bekommerd om het algemeen belang, zullen belast worden met de kiesche opdracht uitvoervergunningen te verleen.

Enkele vraagstukken moeten evenwel nog worden opgehelderd :

1^o Is het waar dat de uitvoer van wol naar sommige landen in zulke mate de gewone afmetingen heeft overschreden dat de landen die ons wol leveren onze onderhandelaars scheef bekeken ? Men heeft ook gesproken, als hooger gezegd, van vergunningen voor 4,200,000 kilogram, wat betreft den uitvoer van kamgaren, terwijl in 1938 in een maand België slechts 580,000 kilogram kamgaren zou hebben uitgevoerd;

2^o Moet men niet vreezen voor voorbarige werkloosheid van sommige spinnerijen en weverijen uit hoofde van den massalen uitvoer die aan de kaak werd gesteld ?

Deze vraagstukken en andere in verband met de verantwoordelijkheid in deze zaak, verdienen des te meer uw aandacht daar de Belgische wolnijverheid verschillende tienduizenden werkkrachten bezigt.

17. — De middenstand.

Feitelijk wordt dit verslag beheerscht, zooals men steeds merken zal, door de bestendige bezorgdheid voor het algemeen economisch belang van den Middenstand. Inderdaad, de Staat dient steeds het algemeen belang van het land met den middenstand te beschermen. De middenstand, die diepe wortelen schiet in de arbeidersklas is als een smeltkroes waaruit, door een drukke werking in vrijheid verricht, de noodige élite ontstaat voor het behoud van een onafhankelijke, democratische, niet-totalitaire volksgemeenschap.

In normalen tijd, draagt deze groote collectiviteit van nederige Belgen, juist wegens hare samenstelling, een aanzienlijk deel van de lasten van den Staat. Zij is beslist niet gekant tegen de verzwaring van haar last, in de tragische uren die wij beleven. Het ware evenwel onbegrijpelijk dat de Staat zou heenstappen over sommige verzachtingen die hij vroeger te haren voordeele heeft voorzien.

In dit opzicht is hij een gevaarlijken weg opgegaan, zooals moge blijken uit sommige nieuwe fiscale bepalingen.

Uw Commissie voegt haar stem, bij voorbeeld, bij die van den middenstand wanneer deze in verzet komt tegen het koninklijk besluit van 30 November dat in het *Staatsblad* van 1 December is verschenen.

Dit besluit, genomen krachtens de bijzondere machten van 1 Mei 1939, schaft in zijn artikel 290 de vrijstellingen of verzachtingen van rechten af ten behoeve van de kredietinstellingen voor den middenstand, en wel de Nationale Kas voor Krediet aan den Middenstand, de Centrale Kas voor klein beroepskrediet en de coöperatieven voor kredietverleening voor ambachtsuitrusting.

Vroeger genoot elke akte van leening of kredietopening gewaarborgd door hypotheek of verpanding van de handelszaak, het voordeel van het vast registratierecht van 15 frank, onlangs tot 20 frank opgevoerd, en van vrijstelling van hypotheekrecht.

Het nieuw stelsel verlaagt het registratierecht tot 0.50 t. h. (art. 87) voor de onderhandsche akten en tot 1 t. h. (art. 88) voor de hypotheekakten, en heft een belasting van 0.20 t. h. ten titel van hypotheekrecht (art. 259).

Kortom, waar vroeger een opening van hypothecair krediet van 10,000 frank of van 75,000 frank een vast recht betaalde ten titel van registratie en hypotheek, zal een opening van hypothecair krediet van 10,000 frank thans 120 frank betalen (1.20 t. h. op 10,000 fr. ten titel van registratie- en hypotheekrecht) en zal een opening van hypothecair krediet van 75,000 frank, 900 frank betalen (1.20 t. h. op 75,000 frank).

Al de akten van kredietopening mits inpandgeving van de handelszaak of voorrecht van den verkooper, worden slechts tegen 0.50 t. h. aangeslagen; de rechten zullen dus 50 frank bedragen voor een kredietopening van 10,000 frank en 375 frank voor een kredietopening van 75,000 frank.

Aldus verdwijnen, met een pennetrek, de lichte vrijstellingen of verzachtingen waarvoor de Middenstand jaren heeft gestreden.

Deze maatregel bemoeilijkt nog meer de werking van de organismen voor krediet aan den Middenstand die, wegens hun standregelen, den geringen omvang van de zaken en van de verrichtingen, ternauwernood hun algemeene onkosten kunnen dekken.

Het is te hopen dat de Regeering, gelet eenerzijds op het geringe financieele resultaat dezer nieuwe bepalingen en, anderzijds op het groote nadeel berokkend aan den Middenstand en zijn kredietinstellingen, dezen ontijdigen maatregel zal intrekken, vermits hij een stap achteruit schijnt in een richting die zij, nauwelijks twee jaar geleden, meende te moeten inslaan.

* * *

Verschillende leden vragen zich af hoe een bestuur, het moge nog zoo toegewijd en waakzaam zijn, zijn taak zou kunnen vervullen met onbeduidende toelagen als die verleend aan de diensten van den Middenstand. Deze leden zijn van de noodzakelijkheid van bezuinigingen overtuigd en vragen voor het oogenblik geen verhooging van de posten op de begrooting. Zij drukken evenwel den wensch uit dat voortaan de Regeering, zoodra de omstandigheden het zullen toelaten, een meer milde begrotingspolitiek ten aanzien van den Dienst voor den Middenstand zal inluiden.

In afwachting dat op dezen eisch worde ingegaan, zou de Regeering ten minste aan de Kamers van Ambachten en Neringen de voldoening moeten schenken die zij met zooveel nadruk vragen.

Het geldt het verplichtend maken van de inschrijving in het handelsregister en het voorzien van desnoods strenge sancties die zelfs de sluiting van het bedrijf zouden kunnen bedragen.

Deze maatregel zou de werking van de handelspolitie aanzienlijk kunnen verbeteren en niets aan de Regeering kosten.

Sommigen achten dat de Regeering een al te geringe toelage verleent aan het Instituut van den Middenstand; voor 1940 wordt een krediet van 2,550 frank voorgesteld.

Men mag inderdaad niet vergeten dat dit organisme, overeenkomstig zijn standregelen, zijn zetel en zijn secretariaat in België heeft, dat, in geval van ontbinding, geheel zijn bezit aan de Belgische Regeering toekomt, dat zijn driemaandelijksch bulletijn, sedert de afschaffing van het bulletijn uitgegeven door den Dienst voor den Middenstand, de eenige uitgave is die, in België, diegenen kan documenteeren die belang stellen in den Middenstand.

* * *

Men weet dat de wereldmarkt steeds gemakkelijk wordt veroverd door producten van goede hoedanigheid.

In dit verband, zou de Regeering moeten trachten het leerlingschap ten huize alsook de vakscholen te verbeteren en uit te breiden.

Om den handel en de geringe nijverheid op te beuren, zou zij goed doen met een wet te doen voorbereiden zooals die welke op 9 April 1936 in Nederland van kracht werd. Deze wet stelt de oprichting van nieuwe werkplaatsen of handelszaken afhankelijk van het afleggen van een bekwaamheidsproef die elken waarborg biedt ten aanzien van de beroepskennis, de bekwaamheid in handelszaken en het betaalvermogen van den toekomstigen ambachtsman of handelaar.

Meer belang zou moeten worden gesteld in het streven van de nationale arbeidstentoonstellingen tot bevordering van geschoolden arbeid onder al zijn vormen, o. m. met meer wedstrijden en tentoonstellingen in te richten.

De organisaties van den middenstand sluiten zich aan bij de overwegingen verder in dit verslag uiteengezet, ten aanzien van de maatregelen te treffen voor de uitbreiding van den binnenlandschen handel. Zij voegen daaraan toe de bescherming van de kunstambachtslieden en -bedrijven, door de verwezenlijking van den wensch uitgebracht door de commissie voor samenschaiking van de activiteiten der verschillende ministerieele departementen op het stuk van ambachten, beroepen en bedrijven met kunstkarakter. Zij vragen onder meer dat de producten van de kunstambachten en -bedrijven zouden dragen : 1^o het merk of de handteekening van den fabrikant; 2^o de plaats van herkomst om den aankoop door de toeristen van gewestelijke folkloristische producten te bevorderen; 3^o de bescherming van de hoedanigheid overeenkomstig de benaming, om te beletten dat men geen glas voor kristal; geen katoen voor lijnwaad, geen plateel voor porcelein zou verkoopen; de bescherming van de hoeveelheid, door benamingen als « unicum », « handwerk », « beperkte oplage », enz.

* * *

Eensgezind, vraagt de Middenstand de onmiddellijke goedkeuring van het wetsvoorstel op de beroepsorganisatie van ambachten en neringen en de oprichting van een Ministerie voor Middenstand.

Zoo hij een zelfstandig departement vraagt, dan is dit wijl het niet bestaan van dergelijk departement, volgens hem, de schuld draagt van de geringe bezorgdheid die tot nog toe de openbare besturen tegenover den Middenstand aan den dag leggen.

De meeste leden der Commissie zijn evenwel van meening dat de Departementen van Economische Zaken en van Middenstand zeer logisch in een enkel departement kunner worden versmolten. De economische rol daarvan moet zijn die van een gewetensvol bemiddelaar in het belang van den Middenstand, geplaatst tusschen de belangen van het patronaat en van de arbeidersorganisaties, beide beter gewapend dan de Middenstand om hun eischen te doen zegevieren.

In dit verband, is het hoogst te betreuren dat het Parlement er nog niet in geslaagd zij het land met een algemeene beroepsorganisatie te begiftigen. In de tegenwoordige omstandigheden zou de Regeering in dergelijke organisatie een kostbaren medewerker hebben gevonden voor de vlugge oplossing van talrijke vraagstukken die elken dag haar waakzaamheid en haar gezag in beslag nemen.

* * *

18. — De landbouwvraagstukken.

Thans vooral kan men den economischen horizon niet overschouwen, zonder een bijzondere aandacht te wijden aan het landbouwdepartement, dat zulke groote rol speelt in 's lands economie.

In normalen tijd, acht men dat de landbouwproductie voor 80 t. h. bijdraagt tot de voeding van het land. In de nieuwe omstandigheden, mag de landbouw niet uit het oog worden verloren. Het spreekt vanzelf dat de bevoorrading van

de bevolking des te meer zal worden vergemakkelijkt, daar zij minder op den invoer zal zijn aangewezen. Men mag dus terecht zeggen dat de inlandsche productie moet worden bevorderd.

Het gewenschte resultaat zal men evenwel niet bereiken door middel van besluiten. De aard zelf van zijn arbeid en zijn bijzondere psychologie stellen den landbouwer, in beroerde tijden, in een bij uitstek onafhankelijke positie. Geen dwangmaatregel zal ooit kunnen opwegen tegen zijn werklust.

De actie van de Regeering moet worden georiënteerd in den zin eener doelmatige en vertrouwde medewerking harer diensten met de vaklui van den landbouw. In gemeenzaam overleg, moet men de techniek zoeken die het best aangepast is aan de verscheidenheid van den Belgischen grond. Hier ook wordt veel verwacht van onze handelsakkoorden. De uitslagen dezer laatste moeten kunnen doen voorzien in welke mate de bevoorrading in sommige voedingsproducten kan worden verzekerd door den buitenlandschen handel, en in welke mate daarentegen, hij voor andere stoffen te kort schiet. Met het oog op de meer intensieve productie dezer laatste, moet een krachtsinspanning worden gedaan waaraan onze landbouwers zich gewis niet zullen onttrekken, zoo men hen wijst op het algemeen belang. Werd deze hoop teleurgesteld, dan kan de Regeering de mogelijke misbruiken verbeteren, zooniet beteugelen, met de veiligheidskleppen open te zetten en invoer- en uitvoervergunningen te verleen.

De nationale veestapel verdient natuurlijk de volle belangstelling. Zoo hij kwantitatief nog voldoende schijnt, dan zal in een zeer nabije toekomst de kwestie moeten gesteld worden van zijn voeding. Steunend op den zuiveren invoer der verscheidene oliehoudende granen en om alleen te blijven stilstaan bij een enkel uitzicht van het vraagstuk : de invoer van lijnkoeken van verschillende herkomst bereikte in 1938 meer dan 281,000 ton. De binnenlandsche productie bedroeg meer dan 147,000 ton. Het is waar dat in dit cijfer niet de maïslijnkoeken begrepen zijn voortgebracht in het land, maar men weet dat deze voortbrengst niet belangrijk is. Men overdrijft dus niet met te beweren dat er ten minste 428,000 ton noodig zijn om te voorzien in de behoeften van den veestapel zooals deze bestond in 1938.

Ons land schijnt niet over groote voorraden lijnkoeken te beschikken. Er zijn er in elk geval geen in de havens, van waaruit elke nieuwe aankomst onmiddellijk naar de verbruikscentra gestuurd wordt. Daarbij zijn de prijzen gevoelig gestegen in de laatste weken en doen de invoerders van deze waar geen offerte. Ten slotte is er op dit oogenblik geen normale ravitailleering, aangezien de aankomsten sporadisch en weinig belangrijk zijn.

Of hij gebeure uit Nederlandsch- of Engelsch-Indië, of uit Noord-Amerika, of uit Brazilië, de zeldzame uitvoer geschiedt naar de metropolitaansche markten of wordt opgehouden bij gebrek aan vervoermiddelen. Enkele arachidelijnkoeken komen nog uit Frankrijk, maar daar ook zijn de vooruitzichten weinig bemoedigend wegens de moeilijkheden die in dit land gesteld worden voor het afleveren van uitvoervergunningen.

Ten overstaan van dezen toestand, vraagt uw Commissie zich af of de Regeering onderhandelingen ingezet heeft over den invoer van lijnkoeken. Men meent te weten dat besprekingen thans nog gaande zijn met Frankrijk om een grooter aantal uitvoervergunningen naar België te verkrijgen. Met andere landen liggen de moeilijkheden vooral in de vervoermiddelen. Het ware nuttig te weten wat de Regeering meent te doen om het hoofd te bieden aan het gevaar voortspruitend uit dezen toestand.

De toestand lijkt minder scherp wat betreft den invoer van kalimestoffen. Deze invoer bedraagt gemiddeld 59,900 ton zuivere potasch voor het binnenlandsch verbruik en dit cijfer stemt overeen met meer dan 200,000 ton kalimestoffen van verschillende aard.

Het schijnt dat er, na aftrek der meststoffen gebruikt in den herfst 1939, op dit oogenblik bij de landbouwers en in den handel een reserve kan worden gevonden die overeenstemt met 35,000 ton zuivere kalium. De invoer uit Elzas geschiedt verder in normale voorwaarden en zelfs op zeer korte termijnen. Het feit dat deze streek dicht bij de oorlogszone gelegen is, maant echter aan tot waakzaamheid.

Men vreest dat de landbouwers minder meststoffen van allen aard zullen gebruiken dan in normale omstandigheden. De Regeering zal evenwel wijs handelen door alle maatregelen te treffen om het normaal peil van dezen invoer zooveel mogelijk te handhaven. Er dient trouwens eveneens vermeden dat de kultuur zou onderhevig zijn aan een abnormale stijging der prijzen van de stikstofhoudende meststoffen die in het land worden vervaardigd, hetgeen nadeelig ware voor het verkrijgen van rendeerende kostende prijzen voor den landbouwer en dienvolgens voor een oordeelkundige politiek van de levensduurte.

Uw Commissie wil de landbouwvraagstukken, die trouwens niet tot haar bijzondere bevoegdheid behooren, niet verder uitdiepen.

Zij oordeelt evenwel, op grond van de inlichtingen die haar werden verstrekt in verband met den invoer van veevoeder, dat eerlang de toestand van den Belgischen veestapel zeer ernstig zou kunnen worden en zou kunnen aanleiding geven tot een buitensporige verarming van dezen veestapel.

Zij heeft U eveneens willen aantoonen hoe volgens naar de landbouwvraagstukken door den Staat moeten worden behandeld volgens methodes die volstrekt niet afwijken van diegene welke dienen aangeraden in de andere sectoren van het economisch leven van het land.

* * *

19. — De binnenlandsche markt.

De oorlogomstandigheden zijn mij uitstekend gunstig voor de uitbreiding van de binnenlandsche markt. In normalen tijd oordeelt men dat de twee derden, zooniet de drie vierden, van onze voortbrengst worden opgeslorpt door de onmiddellijke behoeften van onze bevolking. Wanneer men denkt aan de talrijke buitenlandsche goederen waarvan de invoer zal worden verminderd of stopgezet door den oorlog, geeft men zich rekenschap van den uitgebreiden werkkring die uit dien hoofde voor onze binnenlandsche markt beschikbaar is geworden.

In het programma dat hij op 6 Juni jl. in den Senaat heeft uiteengezet, wees de geachte Minister van Economische Zaken op de maatregelen die hij voornemens was te treffen. Het zijn : 1^o de invoering van een Belgisch nationaal merk; 2^o de verplichting nationale merken en merken van oorsprong te plaatsen op de producten van vreemde herkomst; 3^o de herinrichting der Kamers van Koophandel en van Nijverheid; 4^o het tot stand komen van een betere inrichting en van een meer doeltreffende bedrijvigheid der Commissie voor de openbare aanbestedingen; 5^o het toezicht over de kartels en de prijzen; 6^o maatregelen tegen de dumping; 7^o de beteugeling van de oneerlijke mededinging hoofd-

zakelijk vanwege de vreemdeelingen; 8^o een betere reglementeering van de politiek der contingenteringen en vooral van deze die ten doel heeft ons te beschermen tegen de buitenlandsche mededinging; 9^o het tot stand komen van nieuwe bedrijven; 10^o de samenordering der handelsjaarbeurzen, enz...

Indien sommige der aldus gestelde vraagstukken minder dringend zijn dan vroeger, zouden de meeste nochtans, in de huidige omstandigheden, een bijzonder gunstig terrein vinden voor hun verwezenlijking en doeltreffendheid. Het is billijk te onderlijnen dat de minister den weg der verwezenlijkingen is opgegaan, vooral wat betreft den handel in buitenlandsche koopwaren voorzien van merken of inschrijvingen die kunnen doen gelooven dat deze goederen herkomstig zijn uit België. Bij koninklijk besluit n^r 91 van 30 November 1931 genomen krachtens de wet van 1 Mei op de bijzondere machten, heeft de Regeering den handel in bedoelde produkten verboden alsmede het inbezit houden derzelve voor handelsdoeleinden, hun uitstalling en tekoopstelling.

Uw Commissie drukt den wensch uit dat er andere onder de aangekondigde maatregelen zouden worden uitgevaardigd destemee daer de geachte minister in Juni heeft verklaard dat de studie van sommige dezer maatregelen reeds ver gevorderd was.

De Commissie verheugt er zich eveneens over te vernemen dat de minister een bijzondere aandacht wijdt aan het vraagstuk van de samenordering der handelsjaarbeurzen. Zij oordeelt inzonderheid dat er niets dient verwaarloosd om, gebruik makende van onzen toestand van onzijdig land, de belangrijkheid der Internationale Jaarbeurs van Brussel te behouden en zelfs uit te breiden. De rol van dergelijke manifestaties valt niet te verwaarloozen zelfs te midden van een oorlogvoerend Europa, in opzicht van den buitenlandschen handel; als middel tot uitbreiding van de binnenlandsche markt, is deze rol van kapitaal belang geworden.

De Commissie verwacht eveneens een ernstige reglementeering van den handel uitgeoefend door vreemdeelingen soms in voorwaarden die bijzonder onbillijk zijn ten opzichte van de Belgische handelaars.

* * *

20. — Het krediet.

Uw Commissie oordeelt dat het vraagstuk van het krediet een bijzondere aandacht verdient. Het vertrouwen van de spaarders werd fel geschokt tengevolge van de nadeelige maatregelen, zooals deze die werden getroffen door een koninklijk besluit in verband met de successierechten voor de voorwerpen neergelegd in de brandkasten. Dit vertrouwen werd nog meer geschokt door ontgoochelingen op bankgebied, zooals deze die nog versch in eenieders geheugen ligt. Zonder opnieuw een vraagstuk te willen onderzoeken, dat reeds veel inkt deed vloeien, meent uw Commissie, zelfs in de veronderstelling dat er geen precedentes van denzelfden aard bestaan, dat het niet past in deze oorlogsomstandigheden en wegens deze omstandigheden, het doorgaans klein bezit van honderdduizend spaarders aan het lot over te laten, ten opzichte derwelke de Staat, door een wet van 1937, een zekere verbintenis van zedelijken aard had aangegaan.

Het wordt dringend dat aan het sparend publiek opnieuw de weg der bankdeposito's zou worden geleerd, en ondermeer den weg naar de spaarkas en naar

de kredietinstellingen in het algemeen. Dit veronderstelt het verdwijnen van alle maatregelen die wantrouwen wekken en ook de mogelijkheid te kunnen sparen hetgeen, het moet wel worden erkend, voor talloze burgers een raadsel wordt. Welnu, al de belastingen van de wereld, zullen den Staat niet beletten te moeten beroep doen op het openbaar spaarwezen voor de financiering van zijn leger en van zijn verweermiddelen.

Het gezonde krediet in een niet-totalitaire natie, vindt eveneens geen andere mogelijke bron dan het sparen.

Aan den anderen kant heeft de internationale toestand een nadeeligen weerslag op de handelsverrichtingen en inzonderheid op de voorwaarden van betaling der goederen. Uw Commissie heeft haar instemming betuigd met de volgende beschouwingen en wenken gedaan door een der leden.

De goederen die worden ingevoerd moeten thans worden betaald hetzij vóór het laden, hetzij tegen bevestigd en onherroepelijk krediet van een bankier. In dit laatste geval eischt deze laatste zeer dikwijls de onmiddellijke dekking voor alle sommen voor dewelke hij een verbintenis op termijn heeft aangegaan.

De meeste betalingen van den binnenlandschen handel geschieden thans hetzij vóór het vertrek van de koopwaar, hetzij tegen terugbetaling.

Er mag dus worden bevestigd dat op dit oogenblik het krediet is afgeschaft en niet bestaande is. Nochtans, het krediet is een belangrijk bestanddeel van de algemeene economie.

Uit dezen toestand volgt dat de invoerders ofwel er moeten van afzien in te voeren, ofwel hoeveelheden moeten invoeren die slechts in verhouding tot hun beschikbare fondsen zullen zijn. Onze invoer zal daaronder lijden, hetgeen voor gevolg heeft onze voorraden goederen en grondstoffen te doen slinken, en zulks in strijd met het welbegrepen belang van het land.

De verdwijning van het krediet in het binnenland doet insgelijks haar verwoesting voelen op het plan van 's lands economie, daar niemand hogere hoeveelheden dan zijn beschikbare fondsen kan koopen. En, een commissaris wijst erop dat moeilijkheden van denzelfden aard thans een hinderpaal zijn voor een degelijk beheer vanwege de gemeentebesturen.

In den ernstigen toestand dien wij thans beleven, zou de Nationale Bank een heilzame rol kunnen vervullen. Zij heeft immers tot taak diegenen bij te staan die krediet verdienen en die de noodige en wenschelijke waarborgen kunnen bieden.

De discontatering van het handelspapier is niet meer mogelijk tengevolge van de contante betalingen. Het warrantsysteem is voor verschillende goederen onmogelijk wegens hun aard en wegens de veelvuldige bezwaren verbonden aan dit soort verrichtingen. De Nationale Bank zou doeltreffend de invoerders en den binnenlandschen handel kunnen helpen door kredieten toe te staan onder vorm van discontatering van promessen en zulks in een ruimere maat dan totnogtoe is geschied

21. — De crisis in de bouwnijverheid.

De Regeering kan niet onverschillig blijven tegenover de plotselinge stopzetting, ofschoon deze normaal is in troebele tijden, van de bedrijven die leven van de bouwnijverheid. Zij moet van stonden aan uitzien naar de maatregelen die geschikt zijn voor de geleidelijke verdwijning van hetgeen een echte

economische geesel zal worden indien de oorlog blijft duren. Al de takken van onze bedrijvigheid en vooral deze die verband houden met onze ambachten zijn bij dit vraagstuk betrokken. Is het oogenblik niet gunstig om, naar het voorbeeld van hetgeen Nederland heeft verwezenlijkt tijdens den oorlog 1914-1918, een beslissenden strijd tegen de woonkrotten in te zetten? Het is in buitengewone omstandigheden zooals deze die wij thans beleven, dat de Staat bijzonder gerechtigd is om dergelijk initiatief te nemen. Uw Commissie acht niet dat zij thans bij machte is een rijp overwogen actieplan voor te leggen maar zij verzoekt dringend de Regeering het vraagstuk te doen onderzoeken.

In de bladen is er een nota verschenen van den perssecretaris van de Centrale Vereeniging voor Architectuur van België. Deze stelt de oprichting voor van een Hooger Raad van het bouwbedrijf die zich zou aanspannen aan de studie van het vraagstuk op hetwelk de Commissie uwe aandacht trekt. Het voorstel verdient in elk geval een aandachtig onderzoek, op voorwaarde dat het een raad gelde die bestaat uit practische lieden, uit verwezenlijkers, zooals bedoelde vereeniging voorstelt.

22. — De prijzenpolitiek.

In den loop der voorgaande uiteenzettingen hadden wij de gelegenheid herhaaldelijk de aandacht te vestigen op de ernstige gevaren die onze economie bedreigen tengevolge van de stijging of van de neiging tot stijging van de prijzen van een groot aantal produkten. Het leek uw Commissie overbodig terug te komen op dit vraagstuk dat reeds grondig werd onderzocht door den geachten heer Eyskens, verslaggever der begrooting in de Kamer der Volksvertegenwoordigers. De geachte Minister van Economische Zaken, van zijn kant, wijdt zijn bijzondere aandacht aan het vraagstuk, zooals blijkt uit zijn verklaringen in den loop der bespreking van zijn begrooting in de Kamer : « Bij toepassing van de bepalingen der collectieve arbeidsovereenkomsten, werden de loonen in het algemeen verhoogd, eerst met 5 t. h., en vervolgens met 2.5 t. h... Deze loonsverhoogeningen werden gevolgd door een overeenstemmende verhoging der prijzen van de produkten en, indien niet wordt ingegrepen, zullen wij onvermijdelijk worden medegesleept in een helschen kring waar loonsverhoogeningen en prijsstijgingen elkaar in versneld tempo zullen opvolgen ».

Deze helsche kring is deze van de inflatie met haar nasleep van ellende voor allen, doch vooral voor de kleine burgers. Zou hij ook niet, in deze gevaarvolle omstandigheden, den weg banen voor den ondergang van de onafhankelijkheid?

* *

23. — Het vraagstuk van het indexcijfer.

Overtuigd van de noodzakelijkheid den kringloop van de inflatie door te breken, is de Regeering zoo wijs geweest de studie van dit vraagstuk op te dragen aan een Nationale Conferentie van den arbeid, waarin afgevaardigden zetelen van de patroons- en van de werkliedenorganisaties. Hopen wij dat de eenen en de anderen in eenzelfde geest van nationale solidariteit zichzelf opofferingen zullen kunnen getroosten, ten einde een aangepaste en billijke oplossing te vinden, rekening houdend met de middenklasse.

Zekere vooruitgezette maatregelen komen echter wel onverwacht voor. Men weet dat het regime der arbeidsovereenkomsten, voor wat de schommelingen der loonen betreft, steunt op de indexbeweging der kleinhandelsprijzen. Men merkt dus zonder moeite dat werkgever en werknemer hier tegenovergestelde belangen hebben. De kwestie der hervorming van den index is reeds sinds verscheidene jaren gesteld. Op 26 April 1939 was men tot een gelukkige oplossing gekomen : in hoofddorde zou men den grondslag van April 1914 vervangen door den gemiddelden prijs uit de drie jaren 1936, 1937 en 1938. Psychologisch is het gevolg verrassend : berekend volgens de vroegere formule zou de index van December 1939 een stijging met 11 punten aangetoond hebben, en volgens de huidige formule slechts met 1 1/2. Dit verandert natuurlijk niets aan het economisch probleem zelf.

Uit de jongste verklaringen van den Eerste Minister blijkt nu echter dat men een nieuwe hervorming van het indexcijfer op het oog heeft.

De Eerste Minister herinnert er aan dat « het indexcijfer der kleinhandelsprijzen is een eenvoudig indexcijfer. De 56 producten waarvan de prijzen voor de berekening van het maandelijksche gemiddelde dienen, hebben onderscheidenlijk denzelfden invloed op den uitslag der berekening : geen onderscheid bv., tusschen den prijs van het brood en dezen van groene zeep.

» In de abnormale tijden die wij doormaken is een eenvoudig indexcijfer niet meer mogelijk omdat de gevolgen van de onvolmaaktheid der formule, in plaats van mekaar aan te vullen, zich veeleer ophoopen.

» Daarom acht de Regeering het noodzakelijk, in het belang zoo der werkgevers en loontrekkenden als in het algemeen belang, in de plaats van den tegenwoordigen index een evenwichtig stelsel te plaatsen. Het nieuwe indexcijfer zou alleen de detailprijzen omvatten die werkelijk van eerste noodwendigheid zijn. Elk dezer producten zal een coëfficiënt krijgen die nagenoeg overeenstemt met zijn belangrijkheid in de huidige gezinsuitgaven. »

Wij hebben er aan gehouden de eigen bewoordingen van het geachte Regeeringshoofd aan te halen, om te kunnen wijzen op enkele theoretische opmerkingen en er een besluit uit te trekken dat o.i. voor de hand ligt.

Om te beginnen, is het niet juist te beweren dat de Belgische index der kleinhandelsprijzen een eenvoudige index is. Het is een index met onzichtbaar evenwicht. Wij zullen dit even verklaren. De uitvinders van het indexcijfer zijn zoo verstandig geweest de practische berekening van het indexcijfer zoo eenvoudig, haast zoo administratief mogelijk te maken. Zij hebben de formule van het eenvoudig wiskundig gemiddelde gebruikt. Maar het evenwicht bestaat, en wel in de keus der artikelen. Nemen wij enkele voorbeelden : 1^o het vleesch komt tusschen op 8 manieren : tusschenrib, gehakt, soepvleesch, varkensribben, inlandsch spek, Amerikaansch spek, zwarte pens, leverpastei; 2^o het vet voor 5 artikelen : kunstboter, inlandsche reuzel, gesmolten rundsvet, hoeveboter, melkerijboter; 3^o de olie voor 2 artikelen : olijf- en apennootolie; 4^o de meelstoffen voor 2 artikelen : brood en macaroni; 5^o de melk voor 2 artikelen : afgeroomde melk, volle melk; 6^o de huisdranken voor 5 artikelen : koffie, cichorei, tafelbier, cacao, thee; 7^o de kledingstukken voor 12 posten; 8^o de huishoudartikelen voor 4 posten : groene zeep, sunlightzeep, borstels, opneemvodden.

Men kan zoo verder voorbeelden aanhalen. Men ziet dus dat het indexcijfer wel evenwichtig is. De Eerste-Minister is misschien gestruikeld over een zwak punt van den index : het brood telt maar voor 1 punt op 56. Om hem te ver-

genoegen zou het volstaan er 2 posten van te maken : gezinsbrood, boerenbrood bij voorbeeld. Daarbij dient nog aangestipt dat de 4 of 500 grammen brood die een mensch dagelijks verbruikt, voor minder dan een frank in zijn begroting voorkomen.

Dit brengt ons tot een belangrijker punt. De Eerste-Minister wenscht een index die slechts de producten van allereerste noodwendigheid zou bevatten, evenwichtig tot hun belangrijkheid in de gezinsuitgaven. Welnu, er bestaan reeds indexcijfers van dezen aard in België. Wij drukken op het meervoud. Het zijn de indexcijfers van de levensduurte. Het aantal behouden artikelen herleidt zich tot vijf : 1^o de voeding; 2^o de woning en huisraad; 3^o de verwarming en verlichting; 4^o de kleding; 5^o de hygiënische, sociale en zedelijke behoeften.

De instellers van dit indexcijfer hebben het overbodig geacht een enkelen index van dezen aard te berekenen. Heel logisch hebben zij er meerdere opge maakt. Men weet inderdaad dat het percentage der inkomsten, toegekend aan de voeding bij voorbeeld of aan de woning, zeer verschilt naar gelang de maatschappelijke klasse. Zelfs in de arbeidersklasse bestaat dit verschil volgens de inkomsten van elk gezinslid per tijdseenheid. Hier heeft men veertien dagen gekozen. Er was dus een aanpassing noodig van den index bij elke categorie van loontrekkenden; deze categorieën zijn in feite vastgesteld volgens de inkomsten per hoofd en per tijdseenheid. Het besluit is dan vanzelfsprekend geboden. Indien men een nieuw indexcijfer vaststelt, waarbij alleen rekening gehouden wordt met de voedingswaren van allereerste noodwendigheid, dan kiest men bij voorbaat de categorie der minst bevoordeelde verbruikers. De geachte Eerste Minister zegt niet welk gezin hij tot grondslag neemt om de evenwichtscoëfficiënten vast te stellen. Het is nochtans gemakkelijk te raden dat geen enkel der middenstandsbelangen hier zal in aanmerking komen. Ongetwijfeld zal het gevoelsargument der voedingswaren van eerste noodwendigheid de vertegenwoordigers der proletarische klassen kunnen genoeg doen. Het is trouwens te verwachten dat de nieuwe formule niet zal ingesteld worden om hen zeer substantieele voldoeningen te geven.

Men kan inderdaad achten dat, wat de partijgangers van de hervorming van het huidig indexcijfer beoogen, is de onvermijdelijke stijgingsbeweging van dit indexcijfer te remmen en aldus een trager verhooging der loonen dan deze der prijzen te bekomen.

Wij willen wel aannemen dat dit niet in de bedoeling ligt van den Eersten Minister. Wij meenen evenwel dat het niet onnoodig is hem nauwkeuriger te documenteeren.

Indien men het duur leven wil bestrijden door het indexcijfer « aan te passen », dan bewijst men, ofwel naïef, ofwel machiavelistisch te zijn. De natuurkundige die, om de temperatuur van zijn laboratorium te verhoogen, het middel zou zoeken om kunstmatig het kwikzilver van zijn thermometer te doen stijgen, zou van een naïeven geest doen blijken. De economist die, om het indexcijfer te berekenen, artikelen zou uitkiezen waarvan de prijzen betrekkelijk stabiel zijn, zou een machiavelistische houding aannemen.

Een eerlijke economische politiek wil niet weten van dergelijke spitsvondigheden die vroeg of laat maatschappelijke troebelen moeten teweeg brengen. Van een anderen kant, kan een rechtzinnig indexcijfer alleen betrekking hebben op een enkele sociale categorie, daar het uiteindelijk bestemd is om de loonen te

regelen van al de klassen van de maatschappij. Men moet trouwens sterk drukken op het feit dat de middenstand, wat er ook gebeure, onvermijdelijk het slachtoffer zou zijn van dergelijken maatregel. Wij zeggen daarbij in volle oprechtheid : het is nog niet op deze wijze dat men België economisch zal redden.

* * *

24. — De electriciteit.

Wij zouden een onvolledig beeld ophangen van het Regeeringsbeleid op het economisch plan, moesten wij niet gewagen van de overeenkomst aangegaan met de electriciteitsmaatschappijen. Dit akkoord, naar zijn onteekenaars verklaren, moet een aanzienlijken weerslag hebben op de nationale uitrusting en op de opslorping van de werkloosheid.

Wanneer men zeer aandachtig de ministerieele verklaringen leest die in dit verband werden afgelegd, alsmede de meer breedvoerige verklaringen gegeven door de pers, laten wij zeggen de officieuze pers, moet men wel openhartig verklaren dat deze studie een indruk van onrust nalaat, welke indruk doorgaans volgt op de uiteenzetting van weinig duidelijke toestanden. Waarover gaat het ? De Staat, gedreven door dringende geldbehoeften, zoekt nieuwe inkomsten. Hij acht het gepast aan vennootschappen die in feite zooniet in rechte, gegroepeerd zijn in monopolies, en in de eerste plaats aan de electriciteitsmaatschappijen, de betaling te vragen van nieuwe belastingen die volgens hem, gewettigd zijn door de omvangrijke winsten die zonder werkelijke mededinging door deze instellingen werden gemaakt. Eens deze bron van mogelijke inkomsten ontdekt — en merkt wel op dat de Commissie alle voorbehoud maakt omtrent den juridischen grondslag van deze handelwijze — hoe gaat de Staat te werk ? Volgt hij den normalen weg op fiscaal gebied, hetzij door het voorstellen van nieuwe belastingen aan de Kamers, hetzij door den rechtstreekschen aanslag gesteund op de volmacht ? Volstrekt niet. Hij treedt rechtstreeks in verbinding met de leiders van de vennootschappen door tusschenkomst, achtereenvolgens, van den Minister van Financiën, van den Minister van Justitie, van een lid van den Ministerraad, en van den Minister van Economische Zaken. Daar deze onderhandelingen niet slaagden, worden de besprekingen hervat door den Minister van Financiën, en een akkoord komt tot stand. Officieel kennen wij omtrent dit akkoord alleen de enkele algemeene aanduidingen die door dezen geachten Minister werden verstrekt in den loop der vergadering van 5 December jl. in de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

De Minister heeft trouwens doen opmerken dat de overeenkomst niet zou worden bekend gemaakt. Welnu, deze algemeene aanduidingen lijken ontoereikend. Wij zullen ze commenteeren en daarvan een interpretatie geven die ons logisch blijkt. Wij zijn niet zeker dat deze interpretatie juist is. Moest zij onjuist blijken dan zouden wij met genoegen van den geachten Minister van Financiën de ophelderingen en eventueel de terechtwijzingen vernemen die hij mocht meenen geboden te zijn.

Dus, deze gelukkige lastenbetalers, met name de electriciteitsmaatschappijen, worden verzocht hun advies te doen kennen omtrent de nieuwe belasting waarmede zij worden bedreigd. Men is zelfs zoo voorkomend het bedrag en den omslag dezer belasting in gemeenschappelijk overleg vast te stellen, en men komt ook overeen om het woord « taxe » te vervangen door de meer

geschakeerde benaming van « belasting ». Deze literaire toegeving leidt heel natuurlijk tot een besluit. Een belasting is essentieel iets vrijwilligs, men zou geneigd zijn te zeggen iets spontaans, maar dit zou overdreven zijn. Deze vrijwillige belasting eischt trouwens een tegenhanger. Ziehier de termen : De maatschappijen storten 100 miljoen aan den Staat, de helft in 1939, en de helft in 1940. Eens de 100 miljoen aan den Staat betaald, zal de belasting op de electriciteitsmaatschappijen verder worden geheven onder den vorm van terugbetalingen aan de verbruikers of van tariefverminderingen naar rato van de helft der winsten die werden gemaakt boven deze van het jaar 1937.

In ruil daarvoor, krijgen de maatschappijen globale verbintenissen vanwege den Staat en ook vanwege de Nationale Spoorwegmaatschappij waarvan de voordeelen op dit gebied niet duidelijk te onderscheiden zijn. In de eerste plaats bestaat er verbintenis — men zegt niet voor hoeveel — om de kleine ster van Brussel te doen electrificeeren : kosten 600 miljoen volgens den Minister van Financiën en 700 miljoen volgens een officieuzen commentator. Alleen de datum van uitvoering wordt niet bepaald. De Staat verplicht zich naar rato van 100 miljoen den dienst te verzekeren van de interesten van leeningen die de N. M. B. S. mocht aangaan om dit werk uit te voeren. De geachte Minister van Financiën zegt niet of de Staat zijn waarborg zal verleen voor het bijkomend half milliard noch of hij zal tusschenkomen in de betaling der koepens en in de aflossingen. De Nationale Maatschappij heeft van die zijde wel enkele elementaire voorzorgen moeten nemen. Aan den anderen kant kondigt de geachte Minister aan dat de Nationale Maatschappij een overeenkomst heeft gesloten met de groep der electriciteitsmaatschappijen voor het leveren van elektrische drijfkracht. Dit schijnt erop te wijzen dat er reeds een uitdrukkelijk akkoord bestaat met deze groep voor de levering van electriciteit aan het toekomstig geëlectrificeerd net. Welnu, men kon begrijpen dat de Nationale Maatschappij beroep doet op de private nijverheid wanneer het gaat over de voorziening van elektrische drijfkracht voor een kort vak van 44 kilometer. Men zou minder begrijpen dat de Nationale Maatschappij zich op voorhand bij dergelijke oplossing neerlegt wanneer het gaat om een net van verscheidene honderden kilometer. Zou deze maatschappij — die altijd brand roept — geen ernstige winst vinden in de oprichting van haar eigen centrales voor elektrische drijfkracht ? In elk geval, men ziet niet in hoe het wegvallen *a priori* van deze mogelijke winsten zou kunnen worden vergoed door het schenken... aan den Staat van een hondertal miljoen, tenzij natuurlijk de Nationale Maatschappij van den Staat de belofte heeft verkregen van een veel meer massale rechtstreeksche tusschenkomst. In dit geval zou het als naar gewoonte ten slotte de lastenbetaler zijn die zou moeten betalen maar wel te verstaan, niet vrijwillig. Dat de lastenbetaler stellig zal betalen schijnt reeds vast te staan vermits wij in een groot dagblad hebben gelezen dat een bedrag van 120 tot 125 miljoen van de algemeene raming der electrificatiewerken in elk geval rechtstreeks zou moeten worden betaald door den Staat. Men wettigt dezen post door te verklaren dat de Staat, die eigenaar blijft van den weg, de kosten van afschaffing der overwegen moet dragen.

De verslaggever uwer Commissie is vaak tusschenbeide gekomen in de besprekingen die in den Senaat liepen over de electrificering van ons spoorwegnet. Hij blijft er een overtuigd voorstander van. Maar zijn plicht als toezichter over de openbare financiën dwingt hem te vragen of een verrichting, die wordt onderverdeeld als volgt, wel een gelukkige verrichting is : Op het activa : 1^o 100 miljoen onmiddellijk ; 2^o restorno's of tariefverlagingen die trouwens zeer

vaag zijn; op het passiva : 1^o waarborg en dienst der interesten van een leening van 100 miljoen; 2^o toelating aan de N.M.B.S. een minimum leening van een half milliard aan te gaan, volgens onbekende modaliteiten van waarborg of deelneming; 3^o rechtstreeksche betaling van 120 tot 125 miljoen voor wijzigingen aan de wegen; 4^o aanvaarding van de levering der electrische drijfkracht door de private nijverheid.

Onder het hooger gemaakt juridisch voorbehoud, komt men er ten slotte toe zich af te vragen hoe de verklaring dient opgevat die werd afgelegd door den geachten Minister van Financiën, en naar luid waarvan de electriciteitsmaatschappijen bevoorrechte schatplichtigen zijn.

Uw Commissie meent dat er dient geweten of een overeenkomst in behoorlijken vorm werkelijk bestaat tusschen den Staat, de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en de Electriciteitsmaatschappijen. Zij begrijpt niet waarom deze overeenkomst, indien zij bestaat, niet zou volledig worden bekendgemaakt. Het vraagstuk der electriciteit wordt in België vooral gesteld onder den vorm van een vraagstuk van tarieven dat billijker is ten opzichte van den middenstand en vooral van den handeldrijvenden en neringdoenden middenstand. Buiten de vorige vragen die zij de Regeering verzoekt volledig toe te lichten, verlangt de Commissie te weten in welke maat deze laatste belangen zullen gediend worden door de eventueel gesloten overeenkomst ?

* * *

25. — De herinrichting van het Departement en de economische samenordering.

De nieuwe inrichting van het Ministerie van Economische Zaken en Middenstand werd vastgelegd bij koninklijk besluit van 7 Maart 1938, houdende instelling van een Dienst voor economische studiën en van een Dienst van toezicht en onderzoeking in verband met de economische aangelegenheden. Dit besluit was min of meer hangende gebleven wat betreft de praktische uitvoeringsmaatregelen. Het geachte hoofd van het Departement heeft het werk der herinrichting voltooid door het organiek koninklijk besluit van het Algemeen Secretariaat en van het Algemeen bestuur van den Handel alsmede door een ministerieel besluit houdende het organiek reglement van het ministerie; deze besluiten zijn respectief gedagteekend van 22 November en 11 December 1939. Uw Commissie is zoo vrij U te verwijzen naar deze stukken die U zullen inlichten omtrent de beteekenis der hervorming en omtrent de verwachtingen die in verband met de toekomstige economische actie van het Departement kunnen voortvloeien uit de nieuwe werktuigen waarover het voortaan zal beschikken.

De verslaggever in de Kamer der Volksvertegenwoordigers heeft breedvoerig en in critischen zin het vraagstuk van de economische samenordering der Regeering behandeld, en de Minister heeft reeds over dit vraagstuk zijn inzichten doen kennen. Uw Commissie heeft vaak daarover klachten geuit in verschillende verslagen over de vroegere ontwerpen van begrooting. Het gemis van samenordering was bijzonder scherp in den loop der eerste maanden van den huidige oorlog. Verschillende leden der Commissie, die meer bijzonder bevoegd zijn om het standpunt der Belgische nijveraars uiteen te zetten, hebben hun meening doen kennen in een nota waarvan hieronder de objectieve samenvatting volgt :

« Reeds vanaf 1919 had de evolutie der wereldeconomie de inwendige economie van ons land ontredderd.

» Sedert het begin van den nieuwen oorlog is het economisch vraagstuk nog scherper geworden. Onder de drukking van de huidige gebeurtenissen is onze binnenlandsche handel nauwer afhankelijk geworden van onzen buitenlandschen handel, in dezen zin dat het akkoorden voor ruiling van producten zijn die ons in talrijke gevallen de voor onze nijverheid onontbeerlijke grondstoffen zullen verschaffen.

» Het schijnt dat de diensten van het Ministerie van Economische Zaken niet voldoende zijn uitgerust om met groote kans op welslagen het hoofd te bieden aan de lastige taak die hun te wachten staat.

» Dit ministerie behandelt nijverheid en handel op binnenlandsch gebied.

» Het Ministerie van Buitenlandsche zaken houdt zich in volle onafhankelijkheid bezig met de buitenlandsche afzetgebieden voor handel en nijverheid.

» Deze twee ministeries treden niet veelvuldig en lang genoeg in voeling. Bovendien worden de beslissingen bezwaard door de meningsverschillen die onvermijdelijk zijn tengevolge van de verschillende opvattingen, wanneer zij niet worden in gevaar gebracht, tot groot nadeel voor de Belgische nijveraars. Welnu, nijverheid en handel vormen met den landbouw de economie van het land. Het zijn de pilaren waarop het nationaal leven en het internationaal leven van België berusten. Derhalve ware het logisch de werking van deze drie takken samen te ordenen, waarvan men de binnenlandsche en buitenlandsche behoeften moet kennen om hun spoedig en doeltreffend ter hulp te komen.

» Het schijnt ondoeltreffend de versmelting van het Ministerie van Economische Zaken met dit van Landbouw voor te stellen.

» Het is evenwel noodig, zooals de Eerste-Minister eens heeft gezegd, dat de Regeering zou overgaan tot de opbouwende taak en een economische politiek zou voeren die de belastbare stof d.w.z. den nationalen rijkdom herstelt.

« Zooals de geachte Minister van Economische Zaken heeft vastgesteld in zijn redevoering ter Senaatsvergadering van 8 Juni 1939, zijn wij thans gedeeltelijk uitgeschakeld op verschillende buitenlandsche markten. En, op onze eigen binnenlandsche markt, ondergaan wij de mededinging van de andere landen.

» Hij stelde alsdan verschillende redmiddelen voor. Wat betreft de buitenlandsche markt : een offensieve handelspolitiek, een politiek van wederkeerigen ruilhandel, de doeltreffende aanmoediging van den uitvoer waar deze vatbaar is voor uitbreiding, het stellen der diensten van zijn bestuur ter volledige beschikking van onze zakenlui om ze bij te staan in hun streven naar expansie op de buitenlandsche markten, en ten slotte, een politiek van aanwezigheid op deze markten. Wat de binnenlandsche markt betreft, somde hij al de maatregelen op die in een vorig hoofdstuk van dit verslag werden aangehaald.

» Voor de verwezenlijking van een dergelijk programma, dat zoowel den buitenlandschen als den binnenlandschen handel betreft, is eenheid van opvatting en leiding onontbeerlijk, dit spreekt vanzelf. Welnu, deze eenheid bestaat niet. Men vindt slechts een dualiteit : het Ministerie van Economische Zaken, dat zich bezig houdt met nijverheid en handel in het binnenland, en het Ministerie van Buitenlandsche Zaken, dat zich wijdt aan nijverheid en handel in het buitenland.

» Men heeft den indruk dat men staat tegenover twee regeeringen voor een en dezelfde zaak, waarvoor, het moet wel worden herhaald, eenheid van leiding noodig is. De zaak van den Dienst der Bevoorrading is een zeer treffend voorbeeld van het gemis van samenordeing, van samenwerking en kortom van eenheid in de leiding.

» Op gevaar af de rust van sommige gemoederen te storen, zouden de diensten van den buitenlandschen handel dienen gehecht aan het Ministerie van Economische Zaken, dat aldus zou beschikken over al de gegevens die aan hetzelfde moeten toelaten spoedig en met volledige kennis van zaken de maatregelen te treffen die onontbeerlijk zijn voor de heropbeuring van handel en nijverheid.

» De verschillende sectoren van economische zaken zouden in den schoot van een enig departement beschikken over een dienst voor het binnenland en over een anderen dienst voor het buitenland. De onderlinge samenordering zou geschieden onder de bevoegdheid van den eenigen betrokken minister. Bedoelde sectoren zouden de volgende zijn : *a)* de steenkoolnijverheid, de steengroeven en de metaalnijverheid : 1,100 fabrieken en zetels van exploitatie; *b)* de verschillende metaalbedrijven, bedrijven voor metaalbouw, mechanische en elektrische bedrijven : 21,000 fabrieken; *c)* de chemische nijverheid, het papierbedrijf, het lederbedrijf, het rubberbedrijf, de voedingsbedrijven, het glasbedrijf, het ceramiekbetrijf, enz. : 45,700 fabrieken; *d)* de textielbedrijven en confectiebedrijven : 53,839 fabrieken; *e)* de houtnijverheid en de meubelfabrieken : 30,704 fabrieken; *f)* de bouwbedrijven, steenbakkerijen, pannembakkerijen, enz.

» Deze onderverdeeling is een loutere aanduiding. Een grondiger studie zou toelaten een rangschikking te geven die stellig meer rationeel zou zijn.

» Het ware insgelijks van belang in den schoot van het Ministerie van Economische Zaken een interprofessioneel comité in te richten, waarvan de algemeene bestuurders die aan de leiding van de onderscheiden bedrijfstakken staan deel zouden uitmaken. Dit comité, onder voorzitterschap van den minister geplaatst, zou ten allen tijde het onderling verband der onderscheiden belangen verzekeren.

» Stellig zou bovendien een nauwe samenwerking tusschen economische zaken en landbouw moeten bestaan.

» De nijveraars hebben duidelijk den indruk dat de zaken die voor hen belang hebben onvoldoende bestudeerd zijn, en de tol- en handelsdiensten onvoldoende gedocumenteerd. Voorbeelden zouden aangetoond hebben dat onze handelsagenten in het buitenland, bij gebrek aan voorafgaandelijke studie en aan documentatie, of nog gebreideld door het overdreven formalisme dat hun in België wordt opgelegd, aan de Belgische nijverheidsbelangen niet altijd de gewenschte waakzame aandacht verleen. In werkelijkheid, zoo de bestuurskaders bestaan, mangelt het hun aan techniek.

» Ten slotte verhop. en de voorstanders van de aldus omschreven samenordering van deze hervorming een heropleving van de nijverheid en den handel, waardoor de zakenomvang zou verruimen en de Minister van Financiën belastinginkomsten zou kunnen vinden, die onder het huidig regime meer dan problematisch zijn.

» De doelmatigheid van dit ontwerp tot hervorming en de stabiliteit ervan, die niet telkens weer kan ondermijnd worden bij elke ministerieele omvorming, vergt een inrichting der beroepen die strookt met onze instellingen en onze tradities.

» De Minister van Economische Zaken zou daartoe moeten kunnen steunen op de representatieve inrichtingen der groote takken onzer nationale bedrijvigheid, die moet uitgaan van de bestendige bezorgdheid van het algemeen belang.

» De sociale verbeteringen zouden er zekerheid door verwerven en zelfs de mogelijkheid uitbreiding te nemen, vermits het meer en meer blijkt dat de loonen en arbeidsvoorwaarden beheerscht worden door de economische omstandigheden. zooals prof. Velge het terecht aanstipt.

» Daar de patronale groepeerings hunnerzijds de noodzakelijkheid erkennen van een zekere economische tucht, zou men het nagestreefde doel kunnen bereiken door een rationeele aanpassing der deelen aan het geheel, van het geheel aan de deelen en van de deelen onderling in verband tot het geheel. »

Uw Commissie is van meening dat de versmelting der binnenlandsche en buitenlandsche diensten voor handel en nijverheid in eenzelfde departement het vraagstuk eener betere economische samenordering een merkelyken stap zou vooruit helpen. Het zijn inderdaad niet hoofdzakelyk de uiteenlopende opvattingen van de titularissen der beide betrokken departementen die men moet vreezen, doch veeleer het strakke raderwerk dat dient in beweging gebracht om het contact tusschen twee geheel gescheiden administraties tot stand te brengen. Daarbij is op den keper beschouwd de verdeeling in twee verschillende organismen, het eene dat zich met het buitenland, het andere dat zich met het binnenland bezighoudt, voor den handel van een kleine natie, wier nijverheid volledig afhangt van de verwerking van meestal vreemde grondstoffen, op zijn minst genomen een barokke opvatting. In den huidigen staat van zaken echter, en waar de bestuurlijke slaafsche gewoonten nog beschouwingen van politieken aard komen steunen, zal de gewenschte versmelting in afzienbaren tijd nog niet voor verwezenlijking rijp zijn. Het past trouwens te erkennen dat de rol van het Departement van Buitenlandsche Zaken van een uiteraard nijverheidsland zooals België, een evenzeer politiek als economisch kenmerk draagt.

Zonder de organieke kaders van beide betrokken departementen in iets te wijzigen, is het echter mogelijk den weg eener vruchtbare hervorming op te gaan, zonder beroering. Waarom zouden de handelsattachés der gezantschappen en legaties, de consuls, niet uitsluitend voor hetgeen de economische zijde van hun ambt betreft rechtstreeks van den Minister van Economische Zaken afhangen? Deze zou aldus rechtstreeks de inlichtingen van statistiek en documentatie die hem onmisbaar zijn verkrijgen. Bovendien, zou het hem mogelijk zijn zonder tusschenpersoon bij deze vertegenwoordigers van ons land op te treden voor alle vraagstukken die van zijn departement afhangen. Een der hoofdgrieven onzer zakenlui zou kunnen verdwijnen. Men zou wellicht minder de verwijzing dezer laatsten van Pontius naar Pilatus bijwonen wanneer zij het nuttig achten zich tot den dienst van de uitvoerende macht te wenden. Men begrijpt niet goed war een aldus beperkte onmiddellijke hervorming zou kunnen in den weg staan. Militairen zijn bij onze diplomatieke vertegenwoordigers in het buitenland geattacheerd. Zij onderhandelen rechtstreeks met den Minister van Landsverdediging. Waarom zou de regel die geldt voor de militaire attachés niet uitgebreid kunnen worden tot de handelsattachés? Zooals voor genen de praktijk in voege kwam, zou de briefwisseling gevoerd met de handelsattachés door het Departement van Economische Zaken, telkens aanleiding geven tot het overmaken van een duplo aan het Departement van Buitenlandschen handel.

Hetgeen voorafgaat slaat evenwel op een enkel uitzicht van het vraagstuk der economische samenordering, en niet op de hoofdzaak. In dezen aanvang van een Europeeschen oorlog heeft het de openbare meening ernstig verbaasd dat vijf ministers feitelijk, en wel die van Economische Zaken, van Buitenlandse Zaken en Buitenlandschen Handel, van Bevoorrading, van Landbouw, van Landsverdediging (deze laatste door toedoen van den dienst der bevoorradingen), zich allen bezighouden met vraagstukken die van eenzelfde gedachtengang afhangen. Men heeft het beeld, alhoewel het wat onhoffelijk was, ingeroepen, van vijf hanen op denzelfden bevelhebberspost. Daarbij houdt men nog niet rekening met de titularissen van enkele andere departementen met meer beperkten economischen weerslag, zooals die van Verkeerswezen, Openbare Werken en Werkverschaffing, Koloniën. Ten slotte, moest men vooral in deze opsomming den titularis van het Departement van Arbeid en van Sociale Voorzorg niet verwaarloozen. Hem komt feitelijk in de huidige gegevens in den schoot van de Regeering een economische hoofdrol toe.

In waarheid is het vraagstuk der economische samenordering dat van de ministerieele samenhoorigheid zelf. Al de kunstmatige oplossingen die men vooropzet zijn vruchteloos, want bedrieglijk. De Minister van Economische Zaken is de beslist aangeduide persoon om de samenordering te verwezenlijken.

Hij is de zakenman van den Staat, de bewaker van het algemeen economisch belang, dat in België feitelijk samenloopt met dat van millioenen kleine lieden die op een beperkt grondgebied moeten leven. Die zakenman heeft voor opdracht te zien waar dat belang bedreigd is, hij moet de middelen aanduiden die hij doelmatig oordeelt om het gevaar af te weren. De overige ministers hebben voor taak, met gunstig voorbehoud, de voorstellen van hun collega te onthalen en ze in te willigen, wellicht na een gebeurlijk gemeenschappelijk onderzoek, doch een onderzoek gesteund op handels- en nijverheidswerkelijkheden, en niet op leerstellingen en plans van welken aard zij ook wezen. Zij hebben ook voor taak hun eigen bestuursuitrusting in het werk te stellen, om telkens een vlugge en krachtadige economische actie in de hand te werken. Men moet de taal vol gezond verstand van den geachten Minister van Economische Zaken in de Kamer op 22 December jl. bijtreden, als hij zegt: « Vandaag gebruik ik het middel dat ik dadelijk bij de hand heb; morgen zal ik het middel, ik weet niet hetwelk omdat ik niet weet welke moeilijkheden zich zullen voordoen, aanwenden waarover ik op dat oogenblik zal kunnen beschikken. »

Zoo de uitvoerende macht niet in dien zin de rol van haar Minister van Economische Zaken wil begrijpen, dan is het volkomen nutteloos over economische samenordering in een onafhankelijk België te spreken.

Met het inzicht aanvullende inlichtingen te verkrijgen over door een harer leden aangeraden maatregel, in een vraagstuk dat bestendig actueel blijft, vroeg op zekeren dag een regeering een spoedige studie met verslag aan een onafhankelijke personaliteit. Deze beaamde ten volle, op een kleine schakeering na, de opvattingen van den betrokken minister. Dat belette niet dat deze alleen bleef, zooals de pers het aan het licht bracht, om de voorgestelde maatregelen te eischen. Dien dag had de Regeering het tegendeel van een economische samenordering bewerkt.

Onlangs, toen de steenkoolbazen andermaal den prijs van hun producten wilden opslaan, stelde de openbare meening met verwondering de uiteenlopende zienswijze vast van den Minister van Arbeid en zijn collega van Econo-

mische Zaken over dit vraagpunt. Men weet hoe dit geschil onmiddellijk een mijnwerkersstaking voorafging, die gelukkig van korten duur was. Dit incident kenschetste een gebrek aan economische samenordering in den schoot der voorgaande Regeering.

* * *

Het wetsontwerp betreffende de begrooting van het Ministerie van Economische Zaken en van den Middenstand voor 1940 eenerzijds, onderhavig verslag anderzijds, werden eenparig door de leden uwer Commissie aangenomen.

De Verslaggever,
P. DE SMET.

De Voorzitter,
F. L OGEN.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1939-1940.

RÉUNION DU 9 JANVIER 1940.

Rapport de la Commission des Affaires Économiques chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget du Ministère des Affaires Économiques et des Classes Moyennes pour l'exercice 1940.

(Voir les n^{os} 4-XII, 60, 63 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 20, 21 et 22 décembre 1939; le n° 5-XII du Sénat.)

Présents : MM. LOGEN, président; BERNARD (Henri), BOLOGNE, CATALA, DIRIKEN, HENRICOT, HOUBEN, LOUMAYE, NIHOUL, VAN ACKERE, VAN REMOORTELT et Pierre DE SMET, rapporteur.

SOMMAIRE.

	PAGES.
1. Préambule	2
2. Le problème économique belge	2
3. Le but actuel des travaux de la Commission	3
4. Le bilan économique des pouvoirs spéciaux accordés par la loi du 1 ^{er} mai 1939.	4
5. L'activité économique et la défense nationale.	8
6. Les mesures gouvernementales prises au début de la guerre	9
7. Le climat économique des neutres	11
8. La situation générale des industries	12
9. Les nouvelles lois fiscales au point de vue économique	15
10. La répartition des sacrifices	17
11. Le budget	19
12. La tâche économique constructive	20
13. Le charbon	21
14. Les charbonnages du Levant et des Produits du Flénu	23
15. Les négociations commerciales	24
16. L'approvisionnement du pays	25
17. Les classes moyennes	28
18. Les problèmes agricoles	31
19. Le marché intérieur	32
20. Le crédit	33
21. La crise du bâtiment	35
22. La politique des prix	35
23. Le problème du nombre-indice	36
24. L'électricité	38
25. La réorganisation du Département et la coordination économique	40

MESDAMES, MESSIEURS,

1. — Préambule.

L'examen du budget du Ministère des Affaires économiques apporte annuellement au Parlement l'occasion de se livrer à une étude critique de la politique économique du Gouvernement. A parcourir les travaux des rapporteurs de ce budget et les débats en séance publique, on s'aperçoit que cette étude était souvent basée, en ordre principal, sur des données statistiques diverses se rapportant à maintes branches de l'activité industrielle et commerciale. Les secteurs menacés étaient identifiés, la cause des déficiences analysée; on ne manquait pas, enfin, d'émettre l'espoir de voir le Gouvernement prendre, dans le courant de l'exercice nouveau, les mesures nécessaires au redressement des situations dangereuses. Tâche délicate et difficile, déjà en temps normal, pour le gouvernement d'un petit pays, placé au milieu d'un monde désarmé depuis de longues années. Tâche aggravée encore par la nécessité de lutter avec des armes inégales contre les forces autarciques de plusieurs nations douées d'une puissance économique considérable.

* * *

Le bouleversement créé par une guerre qui met aux prises les grands peuples qui nous entourent, amène votre Commission à s'écarter assez sensiblement de cette méthode traditionnelle de travail. Certes, il reste de la plus haute importance de rassembler minutieusement, comme par le passé, et mieux que par le passé, les données illustrant la tenue de nos marchés intérieurs et extérieurs. Mais en ce moment, on risquerait de déduire des conclusions trop hâtives de la comparaison de statistiques se rapportant aux années qui précéderent la guerre actuelle, avec celles relatives à la période trop courte — à peine quatre mois — enregistrée depuis le début des hostilités. S'il est bon, en d'autres termes, de faire le point, en ce qui concerne l'état de nos activités, il serait peu indiqué de prendre comme seul ou comme principal point de départ d'un débat sur la politique économique gouvernementale, les récriminations qui s'élèvent naturellement et logiquement, aujourd'hui, dans un grand nombre de nos compartiments économiques. Car, en réalité, tout est menacé; la guerre nous environne et nous avons déjà appris ce que signifient pour les pays neutres — pour les petits neutres surtout — certaines mesures prises par les pays belligérants. On ne peut se soustraire à l'idée du danger grave qui pèse actuellement, sans répit, sur tous les éléments de la vie nationale.

* * *

2. — Le problème économique belge.

Ce n'est pas cependant que la guerre ait modifié l'aspect général du problème économique belge. Il est resté ce qu'il fut et ce qu'il restera toujours dans une Belgique indépendante. Rien n'est moins superflu que d'en diffuser la notion et d'en faire pénétrer l'énormité dans la conscience des masses comme dans l'esprit des individus : ouvriers, commerçants, agriculteurs, chefs d'industrie, etc.

Il s'agit maintenant comme auparavant, de faire vivre librement, sur un petit territoire, une population extrêmement dense, ne disposant pas d'autres ressources que son sol généralement fertile, son charbon et ses pierres et, par-dessus tout, sa remarquable capacité de travail. Problème qui ne pourrait trouver de solution adéquate que dans une production aussi considérable et soignée que possible, incorporant un maximum de main-d'œuvre et de productivité intellectuelle, capable de faire une concurrence victorieuse à tels produits étrangers, déterminés avec discernement, aussi bien sur le marché intérieur qu'à l'extérieur. Solution comportant l'acceptation, en temps de crise, d'une répartition équitable, du haut en bas de la hiérarchie sociale, des sacrifices à consentir.

Mais si ce problème ne peut subir de modifications dans son essence même, il en va tout autrement des modalités d'application de sa solution. La guerre soulève des questions graves, même angoissantes, notamment celles relatives au ravitaillement, à l'approvisionnement de nos industries en matières premières, aux débouchés de nos produits fabriqués, à l'activité commerciale des étrangers établis dans le pays, à l'alimentation du marché intérieur, à l'établissement de prix de revient favorables et, par suite, de prix de vente à l'exportation laissant une marge bénéficiaire aussi large que possible. Celle-ci restera, quoi qu'on fasse, la condition fondamentale de la possibilité du maintien de notre système monétaire à sa parité actuelle. Le charbon, seule richesse naturelle exportable, d'une si grande importance économique déjà en période normale, acquiert maintenant, comme élément de troc, une valeur inestimable. A tel point qu'il est exact de dire que la politique du charbon doit être, plus que jamais, le pivot de toute l'action gouvernementale. La houille vaut pour nous actuellement, soit son pesant de produits alimentaires, soit son équivalent en réapprovisionnement de matières premières, il n'est pas exagéré de l'affirmer.

* * *

3. — Le but actuel des travaux de la Commission.

C'est à la lumière des considérations précédentes qu'il est du devoir du Parlement d'examiner les actes de nos dirigeants et de formuler les suggestions que nous avons le devoir de leur soumettre, dans un esprit de loyale collaboration, en vue de l'action ultérieure. Tel est le but que s'est assigné votre Commission.

Il va sans dire qu'il serait parfaitement vain d'essayer d'établir une politique gouvernementale qui, dans le domaine économique, dût tenir compte de tous les *impedimenta* dont le pays pourrait être accablé par suite des événements internationaux. Il faut partir d'une hypothèse. C'est évidemment celle du maintien de notre neutralité.

Grâce à une prévoyance et à une initiative vraiment royales, sagement secondées par plusieurs Gouvernements successifs — et il est juste de leur en rendre hommage — cette hypothèse est devenue une heureuse réalité, une réalité dont le maintien est dans les vœux de toute la population.

Intensifier, autant que possible, l'activité économique de la Belgique neutre pendant la durée des hostilités : c'est bien ainsi que vous caractériserez avec votre Commission la tâche du moment. De son meilleur accomplissement

dépendra, en outre, tout naturellement, la position la plus favorable du pays dans l'Europe de demain, quoiqu'il en advienne quand la tourmente sera passée.

* * *

4. — Le bilan économique des pouvoirs spéciaux accordés par la loi du 1^{er} mai 1939.

L'action du Gouvernement s'est trouvée, jusqu'au 1^{er} décembre 1939, sous le signe de la loi des pouvoirs spéciaux du 1^{er} mai 1939.

Il semble donc indiqué de passer en revue les principaux actes de l'Exécutif ayant trait à cette période.

Peut-être certains seraient-ils tentés de considérer comme prématuré ce travail de revision, attendu que le Gouvernement a déposé, le 15 décembre, le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la susdite loi des pouvoirs spéciaux. Ils auraient tort, car l'expérience acquise par des ratifications antérieures du même genre montre qu'il est assez vraisemblable que le Parlement en soit réduit, comme par le passé, à accorder en bloc le *satisfecit* demandé.

Comment pourrait-il en être autrement ? Un débat d'ensemble sur des arrêtés royaux se rapportant à des objets plutôt disparates, ayant souvent perdu tout caractère d'actualité, porterait en lui-même la double tare de la logomachie et de la stérilité. D'ailleurs, après avoir manqué à sa tâche constitutionnelle — il faut bien le reconnaître, en abandonnant une partie de ses pouvoirs — où le Parlement trouverait-il l'autorité morale nécessaire à une œuvre féconde dans l'examen critique et détaillé de mesures prises d'autorité par l'Exécutif du fait de sa carence ? Sans doute, une question ou l'autre ferait-elle bien l'objet de discussions plus ou moins oiseuses. Mais si, après avoir fait l'analyse des dispositions prises intéressant plus spécialement un domaine particulier, on veut, par un travail de synthèse, apprécier la valeur des actes d'autorité gouvernementale dans ce domaine, c'est en profitant de la discussion du budget qu'on peut s'y livrer le plus utilement.

Cela étant dit, si on laisse de côté, provisoirement, les mesures fiscales et financières sur lesquelles il sera revenu plus loin, on relevait, à la date du 1^{er} décembre 1939, comme actes principaux d'ordre économique immédiat, posés ou non en vertu de la loi du 1^{er} mai 1939 :

1^o l'arrêté royal n^o 22, du 29 juillet 1939, prorogeant les dispositions en vigueur interdisant l'ouverture ou l'agrandissement de certains établissements de vente en détail;

2^o l'arrêté royal n^o 38, du 2 septembre 1939, portant de 50 à 75 millions de francs le plafond de la garantie de bonne fin du crédit à l'outillage artisanal;

3^o l'arrêté royal n^o 42, du 31 août 1939, relatif à la garantie de bonne fin d'opérations d'exportation, dotant l'Office National du Ducroire d'un capital de 250,000,000 francs nominal d'obligations de la Dette unifiée à 4 p. c. et relevant, à un niveau en rapport avec les moyens financiers de l'Office, le plafond général, devenu mobile, de ses engagements, fixé jusqu'alors invariablement à 1,200,000,000 francs, après relèvements successifs;

4° les divers arrêtés royaux et ministériels pris au cours des mois d'août à décembre et relatifs à l'importation, à l'exportation et au transit de certaines marchandises;

5° les arrêtés relatifs à l'organisation du Département du Ravitaillement et ceux tendant à prévenir et à réprimer les abus dans le commerce des denrées et autres marchandises;

6° les arrêtés-lois des 22 et 23 septembre 1939, relatifs au froment et à l'extension de certaines cultures.

Si nous complétons cette énumération par l'arrêté royal du 10 novembre 1939 réglementant l'emploi des dénominations « brosse à peindre et à vernir », « brosse à blanchir et à goudronner », non pour nous en gausser aimablement à l'instar d'une partie de la presse, mais uniquement pour remarquer qu'en laissant de côté des mesures de cet ordre, nous ne négligeons que des actes de faible envergure au point de vue qui nous occupe, nous croyons avoir repéré sommairement, mais assez complètement, les éléments nécessaires au bilan envisagé ci-dessus.

Les numéros 4, 5 et 6 de ce relevé constituent, comme on s'en aperçoit de suite, des mesures se rapportant directement à des problèmes posés d'urgence au pays par suite de l'état de guerre en Europe. Il s'agit avant tout de questions relevant de la défense civile et alimentaire immédiate de nos populations. Encore que l'on puisse regretter le manque d'unité de vues et de direction dont de trop nombreuses tergiversations ont apporté la preuve en ce domaine, nous estimons qu'il n'y a pas lieu de nous attarder davantage et d'y rechercher des raisons d'accabler un Gouvernement sollicité par tant de problèmes urgents et préoccupants. Qu'il nous suffise de formuler l'espoir que le système prévu pour le ravitaillement puisse fonctionner de manière satisfaisante, dès qu'il y aura nécessité de le mettre pratiquement en application.

L'arrêté relatif à la nouvelle prorogation de la loi de cadenas sur les grands magasins mérite une mention spéciale. Cette loi provisoire, qui date du 13 janvier 1937, avait pour but d'enrayer l'ouverture de nouveaux magasins à rayons multiples, en attendant l'établissement d'une législation définitive sur le commerce de détail, législation devant tenir compte des nécessités vitales particulières aux classes moyennes, artisanales et commerçantes. La loi de cadenas fut prorogée successivement les 25 mars et 17 juin 1937, ainsi que les 1^{er} avril et 26 décembre 1938. Il faut reconnaître que ces prorogations sont peu glorieuses pour le Parlement. Mais que dire d'un Gouvernement lequel, armé de pouvoirs spéciaux, apparemment pour essayer de résoudre d'autorité des questions à la solution desquelles le byzantinisme parlementaire fait obstacle, se contente de prolonger purement et simplement, une cinquième fois, une situation d'attente? Le problème est sans doute délicat, mais, s'il est soluble, le bon sens est heurté de voir des pouvoirs spéciaux servir à substituer la carence de l'exécutif à celle du législatif. Il paraîtrait cependant que des raisons juridiques, tenant au texte de la loi du 1^{er} mai 1939, empêchaient le Gouvernement d'agir autrement. Il faut le regretter.

Quant à la nouvelle organisation du ducroire et au système de dotation de l'Office, on peut augurer qu'ils auront pour conséquence d'élargir convenablement — et, espérons-le, prudemment — le domaine d'application de ce mode de garantie gouvernementale. La réforme instaurée sera sans doute susceptible d'exercer une action efficace sur le développement de notre commerce d'exportation.

On peut aussi acter favorablement le relèvement, à raison de 50 p. c. du plafond de la garantie de bonne fin du crédit à l'outillage artisanal.

Cette mesure, bien accueillie dans le monde des classes moyennes, semblait clore la série des actes économiques proprement dits posés par le Gouvernement en vertu de la loi des pouvoirs spéciaux, du 1^{er} mai 1939, lorsque le *Moniteur* des 8 et 9 décembre nous apporta un nouveau train d'arrêtés royaux à visées économiques portant les dates ultimes des 28 et 30 novembre 1939.

En voici le relevé et, le cas échéant, une analyse sommaire :

1^o L'arrêté royal n^o 78 ayant simplement pour objet d'étendre aux secrétaires du Conseil du contentieux économique, les pouvoirs de surveillance et de contrôle de la réglementation économique instituée par l'arrêté royal n^o 62 du 13 janvier 1935;

2^o L'arrêté royal n^o 79 ayant pour objet de moderniser la législation concernant les unités et instruments de mesure, organisée jusqu'ici par une loi datant de 1855;

3^o L'arrêté royal n^o 80 complétant et modifiant la loi du 5 juin 1868, relative à la liberté du travail des matières d'or, d'argent et de platine et portant institution de la garantie obligatoire du titre des objets en métaux précieux. La liberté de fabrication à tous les titres restant maintenue, le fabricant est tenu dorénavant de garantir le titre de l'alliage employé par l'apposition d'un premier poinçon indiquant le titre et par celle d'un second poinçon constituant sa marque-signature. Cette disposition contribuera sans doute à redresser la réputation des objets belges en métaux précieux. L'« or belge 18 carats » était devenu synonyme d'or au titre de 730 millièmes, alors que le titre vrai de l'or 18 carats est de 750 millièmes;

4^o L'arrêté royal n^o 81 portant organisation de l'aide aux industries nouvelles. En vertu de cet arrêté, le Gouvernement peut octroyer la garantie de l'Etat au remboursement de prêts consentis par des institutions publiques de crédit, en vue de favoriser l'établissement d'industries nouvelles ou susceptibles de servir de grands intérêts économiques ou sociaux ou encore la défense du territoire. L'arrêté royal institue donc le principe de la possibilité de l'octroi de cette garantie. Il ne définit point autrement — et le très court exposé des motifs ne le fait pas davantage — en quoi pourraient consister notamment les grands intérêts économiques et sociaux dont il s'agit. Votre Commission espère qu'il plaira au Gouvernement de donner au Sénat des éclaircissements sur la portée de cet arrêté royal.

A première vue, elle estime la mesure pleine de dangers, et utopique l'application de son principe. Il ne lui paraît pas qu'un essor économique puisse résulter de dispositions de ce genre dans un pays non totalitaire, mais bien le favoritisme. Qui donnera aux Ministres compétents et à leurs administrations le pouvoir d'appréciation requis pour déterminer si les projets de création d'une industrie nouvelle sont fondés sur des bases suffisamment solides pour pouvoir espérer que celle-ci sera rémunératrice ou simplement viable ? Ne devront-ils pas recourir une nouvelle fois aux capacités d'hommes d'affaires, choisis en dehors de l'Administration ? Une récente expérience plutôt pénible incite en tout cas à la prudence dans cette voie, quelles que puissent être d'ailleurs les qualités professionnelles et morales des personnalités en cause. Et puis, les Belges sont assez entreprenants pour pouvoir se passer de la garantie de l'Etat dans la création de nouvelles entreprises répondant à des besoins réels. A la

condition, bien entendu, que l'Etat ne paralyse pas exagérément l'initiative des institutions privées de crédit et ne tue pas l'espérance d'un profit raisonnable.

Si l'on a en vue la création de nouveaux fabricats, il faut répéter que celle-ci sera le fruit de la collaboration patiente et tenace du capital et du travail, ce dernier préparé par un enseignement professionnel et technique véritablement approprié à sa mission. En résumé, l'arrêté en question institue une méthode bien artificielle d'établissement de nouvelles industries; elle est lourde de graves inconvénients, l'intérêt général, dans un pays de liberté, doit difficilement y trouver son compte.

D'ailleurs, cet arrêté royal se concilie-t-il avec l'esprit de la Constitution ? Il ne faut pas être juriste, semble-t-il, pour pouvoir affirmer que son texte revient pratiquement à accorder une espèce de blanc-seing au Pouvoir exécutif pour l'octroi de garanties financières d'Etat. Aucune limitation de temps, ni de montant, ni même d'objet, n'est fixée dans le texte de l'arrêté. Aucune formalités autres que la délibération en Conseil des Ministres et le dépôt annuel d'un rapport ne sont prévues. Tout cela est-il compatible avec le principe du contrôle des dépenses publiques par les représentants de la nation ?

Peut-être, dans les intentions du Gouvernement, cet arrêté était-il destiné à apaiser certaines critiques faites au projet de taxe sur les bénéfices exceptionnels. On a, en effet, stigmatisé le caractère décourageant de celui-ci pour les initiatives privées. L'arrêté devrait-il être interprété simplement comme une réponse lénifiante à ces critiques, réponse destinée finalement à rester purement verbale ?

5° L'arrêté royal n° 82 réglementant le commerce ambulant, complémentaire à celui du 13 janvier 1935;

6° L'arrêté royal n° 83 relatif à la recherche et à l'exploitation des roches bitumineuses, du pétrole et des gaz combustibles. Cet arrêté, qui soumet cette recherche et cette exploitation aux dispositions des lois minières, n'a pas évidemment, en l'état actuel des choses, une portée économique directe, mais il y a lieu de louer le Gouvernement d'avoir résolu un problème qui préoccupait les intéressés depuis longtemps. Grâce à la nouvelle réglementation, les chercheurs tenaces de pétrole belge, dont l'obstination louable, malgré des chances minimales, ainsi que le note l'exposé des motifs, mérite l'encouragement, sont dorénavant protégés par un régime légal;

7° L'arrêté royal, n° 84, portant obligation de déclarer les explorations du sous-sol. Cet arrêté organise la surveillance officielle des sondages et mérite, lui aussi, pour les mêmes raisons que le précédent, un accueil favorable;

8° Les arrêtés royaux n°s 85 et 86 concernant les marques de fabrique et de commerce, les brevets et la propriété industrielle en général.

Votre Commission, dans son rapport sur le projet de budget de 1939, souhaitait voir le Gouvernement prendre rapidement les mesures qu'il envisageait par la loi du 1^{er} mai 1939. Il convenait, en effet, que celles-ci aient pu produire leurs effets pour permettre au Parlement de juger en ce moment-ci en connaissance de cause. Il faut bien reconnaître qu'on fit surtout usage, en ce qui concerne les pouvoirs spéciaux dans le domaine économique, de la méthode *in extremis*. Au reste, cela ne change pas grand'chose à votre possibilité d'appréciation. Si plusieurs des arrêtés royaux ci-dessus résolvent convenablement

des questions pendantes depuis un certain temps, il n'y en a guère ayant un caractère tel qu'il faille en attendre une répercussion considérable dans le domaine des affaires.

En somme, le bilan économique de la loi des pouvoirs spéciaux du 1^{er} mai 1939, reste plutôt décevant. Toutefois, malgré le caractère apparemment inattendu d'une telle appréciation, après l'exposé précédent, nous estimons, en nous plaçant au point de vue purement négatif de son action, qu'il y a lieu de louer le Ministre des Affaires économiques de ne pas s'être aventuré plus avant, à la faveur de cette loi, dans la voie de l'interventionisme étatique. L'économie belge est servie le plus efficacement par la liberté d'action la plus grande; on ne doit pas cesser de le répéter.

Une impulsion économique véritable aurait pu résulter d'actes gouvernementaux décisifs dans des domaines autrement vastes que celui des préoccupations techniques immédiates du Ministère des Affaires économiques, du moins tel que celui-ci est constitué en Belgique. Mais quand l'Exécutif s'engage parfois dans cette voie plus large, ce n'est pas toujours d'une manière heureuse. Rappelons ici le fameux arrêté n° 81, organisant l'aide aux industries nouvelles dont nous avons montré le caractère inconstitutionnel, étatique et antiparlementaire. Signalons l'émoi provoqué par de fâcheuses initiatives fiscales en matière de droits de succession sur les objets déposés dans les coffres-forts, bancaires et autres. On ne pouvait vraiment imaginer moyen plus efficace que ce dernier pour détourner davantage les épargnants de confier leurs avoirs aux organismes de crédit. Vous savez d'ailleurs, avec quelle célérité des sénateurs des trois partis majoritaires déposèrent une proposition de loi ayant pour objet l'abrogation de ces dispositions malencontreuses.

Votre Commission émettait aussi, l'an dernier, le vœu de voir le Gouvernement poser des actes positifs. Il faut bien observer que son action fut surtout positive dans le domaine fiscal. Par ses arrêtés royaux du 3 juillet 1939, le Gouvernement releva, en effet, les droits d'enregistrement, d'hypothèque, de succession, de timbre, la taxe sur les associations sans but lucratif, le taux des taxes assimilées au timbre; il créa la taxe sur les véhicules à moteur, et celle sur les vélos, tout en aggravant, comme toujours en pareille occurrence, la législation en matière d'impôts sur les revenus. Or, malgré toute la considération que l'on puisse porter à la phraséologie officielle des exposés des motifs des lois fiscales, on ne fera croire à personne que les dispositions rappelées ont pu exercer une répercussion favorable sur l'activité économique générale.

* * *

5. — L'activité économique et la défense nationale.

C'est cependant dans le maintien, au plus haut niveau compatible avec les événements actuels de la vie industrielle et commerciale et dans l'organisation toujours mieux adaptée, de la défense nationale que résident les tâches essentielles de l'heure. Dans un pays neutre comme la Belgique, cruellement exposé et dont les ressources financières ne sauraient avoir d'autre origine que le travail de sa population, il est exact de dire que ces deux tâches sont connexes et étroitement interdépendantes. D'ailleurs, la consigne a été donnée par les voix les plus autorisées : l'économique doit être porté au maximum, même si l'on ne devait avoir d'autre objectif que de nourrir et soutenir la défense nationale préventive.

* * *

6. — Les mesures gouvernementales prises au début de la guerre.

A cet égard il faut admettre que certaines initiatives prises par l'Exécutif, au cours des premiers mois des hostilités, ne furent guère heureuses.

Le lamentable épisode des arrêtés relatifs à la fermeture des cafés et restaurants créa, dès l'abord, et entretint une atmosphère déprimante peu propice à l'essor économique. Que des mesures sévères de fermeture aient été prises lors du rappel des réservistes, nul n'y trouva à redire, au contraire. Les maintenir en dehors des périodes de rappel fut inexplicable. Par l'adoucissement des dispositions édictées, progressivement arrachées à son autorité, le Gouvernement perdit peu à peu de précieuses parties de son prestige initial. Quant au caractère anti-économique d'arrêtés préjudiciables au commerce de détail, rappelons, à titre d'exemple, une statistique publiée en son temps par les journaux et non démentie : les droits d'accise sur les eaux minérales et limonades tombèrent aux mois de septembre et d'octobre derniers respectivement à 1,718,812 francs et 1,289,875 francs, contre 2,490,959 francs et 2,805,852 francs pour les mois correspondants de 1938.

En décrétant au début l'occultation partielle des villes, on sembla perdre de vue le caractère neutre du pays qu'il fallait, au contraire, mettre en évidence avec force et clarté. Cette mesure, jointe à celle de la fermeture des débits de boissons, contribua grandement à compromettre, sinon à bloquer la vie ordinaire de nombreux commerces.

La Société Nationale des Chemins de fer belges se précipita dans la politique des restrictions avec une vigueur digne d'une meilleure cause. Nous ne dirons pas que sa persévérance dans cette voie est dictée par l'espoir de trouver dans les événements une occasion inespérée de rétablissement de sa situation financière. Cependant, de nombreuses suppressions de trains à tout le moins prématurées, les gares devenues le soir de sombres coupe-gorge, l'inconfort des voyages dans des convois trop rares et, par suite, exagérément occupés, la disparition de multiples correspondances, le défaut de communications aux heures tardives, etc., ne furent pas des éléments insignifiants au point de vue du maintien de l'apathie économique que l'on enregistra dans certains secteurs du commerce intérieur.

S'il faut féliciter le Gouvernement, d'une manière générale, de la bonne organisation des rappels de troupes, il faut regretter la trop grande lenteur qui présida à la démobilisation et au remplacement des hommes dont l'utilité économique est incontestable : agriculteurs, mineurs, ouvriers qualifiés, chefs d'industrie indispensables au maintien de l'activité de certaines entreprises. Il semble que c'est avec raison que l'agriculture puisse se plaindre, de ce chef, du retard et de l'insuffisance des semis d'automne. La production du charbon devant être activée autant que possible, le retour à la mine de certaines catégories de mineurs ne se fit pas assez rapidement, étant donné surtout le départ d'un contingent appréciable d'ouvriers étrangers.

Une partie de l'opinion publique souligna cependant rapidement l'antithèse entre l'armée croissante des chômeurs et celle des mobilisés soustraits aux activités productrices. Malgré la bonne volonté évidente du Ministre de la Défense Nationale, les mesures appropriées à une disparition rapide de cette antinomie parurent timides et trop lentes et ne pas résulter suffisamment d'une conjonction efficace de l'autorité gouvernementale avec l'esprit de solidarité nationale.

Une mise au point de cette importante question serait souhaitable et la Commission se rallie à la suggestion émise par l'un de ses membres : le Gouvernement devrait notamment procéder sans délai à l'établissement d'une statistique, par province, des chômeurs mobilisés.

Un autre facteur préjudiciable consista dans le retard apporté au paiement des réquisitions et à l'impossibilité de mobiliser les créances qui en résultaient. Il serait utile de connaître le montant des sommes qui furent ainsi soustraites à une circulation propice au mouvement des affaires, sans raison suffisante, il faut bien l'avouer. Un membre a signalé à la Commission que la moitié des réquisitions faites à l'occasion de la mise sur pied de paix renforcé de l'armée, en septembre 1938, ne sont pas encore payées. La Commission émet, d'ailleurs, à l'unanimité, le vœu de voir abandonner les principes qui sont à la base du système en vigueur pour les réquisitions de matériel, et notamment de matériel de transport. Ces principes établissent en fait une expropriation inadmissible et sans appel, à laquelle il importe de mettre fin sans délai.

N'allait-on pas jusqu'à imposer, prématurément, le rationnement de l'essence ? Alors qu'il fallut reconnaître, par après, que l'approvisionnement du pays ne justifiait aucune restriction. On s'empessa d'abolir ce rationnement, sans doute lorsque le fisc signala son effet désastreux sur le rendement de la taxe. Son caractère économique néfaste aurait dû suffire à éviter cette mesure inopportune.

Depuis lors cependant, le problème de l'essence a rebondi sous un aspect nouveau. Depuis le 15 novembre est appliquée une majoration des droits d'entrée, portant ceux-ci de fr. 1-85 à fr. 2-40 le litre, conformément à la loi votée, depuis lors, le 29 décembre. Ce relèvement fut rendu responsable, dans la presse et à la Haute Assemblée, de la chute de la consommation. Celle-ci atteignait, d'après des chiffres produits au cours des débats, près de 50 p. c. des transactions normales chez la plupart des garagistes.

Il est vrai que le prix de l'essence à l'importation avait subi une hausse de fr. 0-45 au litre. Ce qui permit à l'honorable Ministre des Finances de dire au Sénat, le 27 décembre, qu'il était difficile d'attribuer la chute de la consommation à l'une ou à l'autre des deux causes de la hausse des prix. Il est bien superflu de chicaner sur ce point ; ces causes ont évidemment chacune leur part dans la régression.

Mais il nous paraît nécessaire de relever certaines autres déclarations du Ministre. Il estime qu'il est désirable, dans les circonstances actuelles, de réduire les importations d'essence, car si la situation perdure, ajoute-t-il, nous serons exposés à souffrir d'une déficience du tonnage et il faut conserver jalousement les ressources dont nous disposons.

Et de signaler que les cartes d'essence sont prêtes, mais qu'il a l'espoir qu'il ne faudra pas s'en servir. « Toutefois, si nous ne pouvons réduire la consommation par un moyen normal, poursuit le Ministre, nous le ferons par l'impôt. Nous aurons ainsi atteint notre but. »

Votre Commission doit vous avouer qu'elle ne comprend plus. Par ses lois fiscales, le Gouvernement ne voulait-il pas assurer l'équilibre budgétaire à l'ordinaire ? Or, il déclare viser la réduction de la consommation d'un produit dont la taxe relevée constitue, à coup sûr, un élément important !

On peut se demander ce que pense le Ministre des Affaires économiques des raisonnements de son collègue ? En tout cas, vous attendez le sentiment de votre Commission. Celle-ci constate que la chute de la consommation de l'essence

postule une diminution correspondante des transactions d'achat et de vente de voitures, des réparations et du gardiennage, sans compter la répercussion désavantageuse sur toutes autres activités économiques et sociales généralement quelconques.

Mais qu'en est-il du danger d'un tonnage déficient? Votre Commission se permet de souligner la contradiction qui gît dans les propos ministériels. S'il faut vraiment craindre cette déficience prochaine — nous supposons évidemment qu'il s'agit surtout des tonnages nécessaires à l'armée — on n'aperçoit pas qu'il faille restreindre l'importation. Il serait, au contraire, d'élémentaire prudence de l'intensifier autant que possible, aussi longtemps que l'occasion s'en présente encore, et de constituer éventuellement les réserves nécessaires.

En résumé, la politique de l'essence semble assez incohérente et témoigne d'un défaut de vue gouvernementale d'ensemble. Nous croyons qu'en réalité, le relèvement exagéré de la taxe illustre d'une manière remarquable, par un exemple de fiscalité autodévoratrice, les déconvenues futures auxquelles le pays peut s'attendre dans l'équilibre budgétaire échafaudé artificiellement par les nouvelles lois fiscales. En fait, il démontre qu'en ce qui concerne les droits sur les carburants, l'efficacité de la taxe était controuvée par les faits avant que le projet de loi fût voté par le Parlement.

Cette question de l'essence nous a entraîné en dehors du cadre que nous nous étions imposé dans ce chapitre. Mais c'est ici que, étant données les déclarations ministérielles rappelées ci-dessus, il convenait à votre Commission d'approfondir la question.

7. — Le climat économique des neutres.

Cependant, malgré de nombreuses initiatives gouvernementales, révélatrices du complexe de pessimisme qui régnait dans certaines sphères dirigeantes, l'esprit industriel des Belges ne fut pas mis en défaut au début de septembre. Chez les masses prédomina immédiatement l'idée qu'un pays neutre, placé au milieu de belligérants, devait nécessairement voir prospérer son industrie et son commerce. Ce qui, à tout prendre, n'est pas absurde. Au bout d'un certain temps d'adaptation aux circonstances nouvelles, malgré les tracasseries qui peuvent s'abattre sur les transactions commerciales de la part des pays en guerre, il est logique d'admettre que ceux-ci doivent finir par recourir à l'industrie de leurs voisins restés neutres pour secourir certains de leurs propres secteurs industriels, asphyxiés ou anémiés par leur économie de guerre.

Il est normal de penser que les pays belligérants ne sont plus en mesure d'alimenter aussi abondamment qu'avant la guerre, avec certains de leurs produits, notre marché intérieur. D'où une extension possible de certains commerces et industries au profit de nos propres nationaux. Il ne fait aucun doute que, pour les mêmes raisons, des marchés sont susceptibles d'être conquis outre-mer, que des fabrications nouvelles ou insuffisamment prospères en Belgique, peuvent s'efforcer, plus facilement qu'auparavant, de s'implanter ou de se développer chez nous.

On signalait récemment, dans cet ordre d'idées, l'opinion d'un ancien Ministre hollandais. Les Pays-Bas, le Grand-Duché de Luxembourg et la Belgique, pourraient, disait-il, entrer dans la voie d'une fructueuse collaboration écono-

mique en ce qui concerne certaines industries, à la faveur de l'isolement relatif dans lequel se trouve le bloc de 17,000,000 d'habitants que ces pays constituent. Comme exemple, il citait l'industrie automobile. Si celle-ci devenait en quelque sorte commune aux trois nations, il estimait qu'on pourrait l'établir en ce moment sur des bases rentables. Remarquons cependant que si notre honorable Ministre des Finances a raison de vouloir limiter l'entrée des carburants, il ne nous faut pas plus d'industrie automobile que nous n'aurons besoin de voitures !

Nous plaçant sur le terrain historique, et toutes réserves faites quant à la valeur toute relative de comparaisons de ce genre, qui prétendra que les petits Etats neutres de l'Europe s'étaient appauvris durant la guerre de 1914-1918 ? N'est-ce pas au cours de celle-ci que les Pays-Bas purent entreprendre notamment la lutte contre les taudis, créer la remarquable architecture des habitations hollandaises, établir les nouveaux quartiers qui font l'orgueil de villes comme Amsterdam, préparer enfin la magnifique efflorescence industrielle dont se félicitent à juste titre, depuis 1918, nos amis du Nord, notamment dans les domaines électrique et charbonnier ? N'est-ce pas au cours de la guerre précédente que la Suisse perfectionna déjà son incomparable réseau routier et ferroviaire, parachevé depuis quelques années ?

Il faut éviter en tout cas de poser, en ce moment, en Belgique, dans toute la mesure compatible avec l'impérieuse nécessité du développement croissant de la défense préventive du territoire, tout acte débilitant pour l'esprit d'entreprise.

* * *

8. — La situation générale des industries.

A l'appui de ces considérations, nous passerons rapidement en revue l'activité industrielle des premiers mois de guerre. Nous baserons parfois l'aperçu ci-après sur les derniers bulletins — ceux d'octobre et de novembre — du Service des études économiques de la Banque Nationale. De sorte qu'en ordre général, les chiffres se rapporteront à la situation en octobre dernier.

L'activité du marché charbonnier a été grande; de nombreuses exploitations ont dû refuser systématiquement les ordres ne provenant pas de leur clientèle habituelle. La demande à l'exportation est de plus en plus pressante, notamment vers la France, la Suisse, l'Italie et l'Espagne. Par contre, les importations de charbon sont en forte régression, surtout en provenance d'Allemagne. On a appris, depuis lors, qu'elles ont été systématiquement arrêtées.

Quant à la production, elle reste insuffisante pour couvrir les besoins intérieurs et les exigences grandissantes de l'exportation. Contre une moyenne mensuelle, en 1938, de 18,709 ouvriers à veine, on n'en comptait que 16,539 en octobre 1939. Il est juste de remarquer, dès à présent, que ces chiffres ont été grandement améliorés, depuis lors, par la démobilisation de plusieurs milliers d'ouvriers mineurs spécialisés. La production par journée d'ouvrier à veine était cependant montée à 5,866 kilogrammes en octobre dernier, contre une moyenne mensuelle de 5,437 kilogrammes en 1938.

Les prix des charbons ont été relevés de 12 p. c. et l'on a vu se développer une nouvelle offensive de hausse, consécutive à un relèvement des salaires et à la majoration des prix de certaines matières premières. La répercussion

des hausses de charbon sur l'économie générale du pays est inquiétante. C'est elle qui doit guider le Gouvernement, plus que toute autre considération, dans sa politique charbonnière.

Contentons-nous de signaler comme un critère de la menace créée pour l'économie belge par des hausses inconsidérées, qu'alors que le niveau des prix des charbons anglais était de plus de 50 p. c. supérieur à celui des prix belges au lendemain de la dévaluation de 1935, il ne l'était plus que de 30 p. c. au début de 1937, de 15.2 p. c. au début de 1938, de 2.2 p. c. au début de 1939. En juin dernier, il était de 2.4 p. c. inférieur au niveau des prix belges, alors qu'en juin 1938, il était encore de 7.6 p. c. supérieur. Enfin, les toutes dernières indications statistiques, conjecturales et approximatives toutefois en attendant des données définitives, montrent qu'en octobre le charbon anglais s'établissait à un prix d'environ 15 p. c. inférieur aux prix belges. Les prix haussent plus vite en Belgique qu'en Grande-Bretagne, alors qu'il est capital de maintenir nettement nos prix en-dessous des prix anglais.

On peut estimer logiquement que la question des prix de revient des charbons, comme, au reste, de nos autres produits exportables, ne présente plus la même acuité qu'avant la guerre. Nos clients étrangers ne discutent guère les prix de vente; ils nous demandent surtout de livrer à bref délai. C'est dire que notre principale consigne doit être de produire abondamment.

Il serait cependant dangereux de pousser ce raisonnement à l'excès. S'il est vrai, d'une part, qu'il faut pouvoir gagner le maximum à l'extérieur, il est, d'autre part, indispensable de vendre aussi bas que possible à l'intérieur. Ceci pour essayer de briser le cercle vicieux de l'inflation intérieure, cela pour faire entrer l'or dans le pays et garantir notre stabilité monétaire.

* * *

Malgré les appréhensions concernant l'arrivage de matières premières et les possibilités d'expédition de ses produits, l'industrie sidérurgique peut être considérée comme réellement prospère. Elle enregistrait un relèvement général des prix atteignant 15 p. c. à l'intérieur et 25 p. c. à l'exportation au mois d'octobre. Ces proportions sont sans doute encore dépassées en ce moment, la demande primant largement l'offre.

On sait que des négociations se poursuivent avec la France. Ce pays serait, d'après certaines informations, disposé à fournir à la Belgique 6 millions de tonnes de minerai de fer par an, moyennant livraison à la France de 4 millions de tonnes de fines à coke. Or 6 millions de tonnes de minerai permettent la fabrication de 2 millions de tonnes d'acier. Comme en 1938, année de production inférieure à la moyenne, la production d'acier avait atteint 3 millions de tonnes, il y aurait lieu, pour retrouver ce taux, de se procurer encore 3 millions de tonnes de minerai.

Il y a fort à penser, en tout cas, que si la Belgique veut se procurer ce minerai complémentaire en France, en Suède, ou ailleurs, elle devra pouvoir offrir, au préalable, un tonnage supérieur de produits de compensation, notamment de fines à coke à la France. Or, la rumeur se répand que bientôt, par suite de l'épuisement des stocks de charbon, nous ne serions même pas en mesure de faire face aux engagements provisoires jouant actuellement.

Nous touchons ici du doigt l'impérieuse nécessité du relèvement optimum de la production houillère. Si on remarque que la question des prix des fines

à coke ne semble pas donner lieu à des difficultés du côté de la France, on aperçoit immédiatement que d'une heureuse conjugaison du relèvement de la production charbonnière et d'une politique hardie de troc pourrait résulter un allègement efficace, pour toutes nos industries, et par suite pour toutes nos autres exportations, des prix de vente du charbon à l'intérieur.

* * *

Quant à la métallurgie des métaux non ferreux, elle semble plus touchée que la sidérurgie, par les difficultés d'approvisionnement en minerais.

La situation s'améliore en construction métallique et mécanique. La demande ne manque pas, mais le problème des expéditions, et surtout celui des paiements, donnent beaucoup de soucis.

L'émaillerie est peu active depuis les événements de septembre et la plupart des usines chôment. Depuis le début de novembre, on note cependant quelques commandes pour le réapprovisionnement des magasins, mais une hausse de 10 p. c. a été décidée.

Quant à l'industrie textile, le gros problème reste celui de l'approvisionnement, lequel est pratiquement entièrement sous le contrôle anglais. Nos négociateurs devraient évidemment pouvoir obtenir plus que ce qui correspond au principe simpliste de la couverture de nos propres besoins, car nos usines textiles vivent en grande partie de l'exportation.

Plus que d'autres, les entreprises textiles redoutaient les projets de taxe sur les bénéfices exceptionnels, ce qui paraît logique, ce secteur ayant connu pendant les années précédentes, un affaissement plus profond et plus prolongé que celui enregistré dans d'autres domaines. Les statistiques de 1936, 1937 et 1938, se rapportant à une moyenne annuelle de 558 entreprises, montrent que 123 affaires ont accusé des bilans déficitaires.

L'importation des matières premières, coton, laines, lin, jute est contrariée par le contrôle des autorités belligérantes. D'autre part, le relèvement des frets et des primes d'assurance provoque une hausse des prix qui alourdit inévitablement le prix de revient.

En ce qui concerne les laines, le Gouvernement a été bien inspiré en arrêtant net l'octroi de licences d'exportation. L'excès, à un certain moment, des exportations a certainement freiné l'activité des filatures et même des tissages. La Hollande et les pays scandinaves s'adressent largement à ces derniers; d'autres pays nous vient une forte demande de fils.

Les filatures et tissages de lin de la région gantoise manifestent une plus grande résistance par suite des difficultés de réapprovisionnement en matières premières. C'est encore plus le cas pour l'industrie du jute, matière première principalement originaire des Indes et dont les arrivages sont d'autant plus rares que le transport de cette fibre était plus spécialement assuré par des compagnies de navigation allemandes.

L'approvisionnement difficile en peaux et produits tannants pèse sur les industries du cuir, tandis que l'industrie du papier se défend plus efficacement, les ordres étant nombreux et les arrivages de cellulose et de pâte chimique ayant été, somme toute, satisfaisants en octobre, bien que depuis lors on ait quelque inquiétude par suite de l'arraisonnement des navires suédois et norvégiens.

Les transports de marchandises par chemin de fer se sont relevés considérablement depuis septembre, tant en service intérieur qu'en trafic international, une réserve s'imposant quant au volume du transit. En ce qui concerne le transport des voyageurs, la Société Nationale continue à faire état d'une régression par rapport à septembre. Mais n'a-t-elle pas mis les bouchées doubles dans sa politique de suppression de trains, au milieu du désarroi du début des hostilités? Où il n'y a pas de trains, il n'y a évidemment pas de voyageurs.

* *

Terminons cet exposé par quelques chiffres globaux se rapportant au mouvement de notre balance commerciale. On sait que celle-ci accuse normalement un léger déficit. Alors qu'en septembre le montant de nos importations n'avait atteint que 940 millions de francs et celui de nos exportations 1,470 millions, le mois de novembre accuse respectivement 1,470 et 1,670 millions de francs. Même en tenant compte de la hausse des prix, surtout à l'importation, il faut donc supposer que notre commerce extérieur surmonte lentement mais sûrement les obstacles suscités par les hostilités. Il semble qu'il faille s'attendre à une stabilisation pour décembre. Ce qui s'expliquerait évidemment par le blocus et le contreblocus dont les effets se sont fait sentir depuis le milieu de ce mois.

Cette rapide revue de l'activité économique n'est pas, on en conviendra, sans présenter *in globo* un aspect réconfortant. On ne peut, en effet, perdre de vue qu'elle se rapporte, à peine, au quatrième mois suivant le déclenchement des hostilités.

* *

9. — Les nouvelles lois fiscales au point de vue économique.

Nous en sommes venus au point où il est utile de voir en face le développement économique belge dans l'avenir et d'analyser la politique du Gouvernement telle qu'elle se révèle maintenant.

Les débats de votre Commission ont mis immédiatement l'accent sur l'incidence économique des projets financiers émanant du Pouvoir Exécutif. Comment pourrait-il en être autrement? Les questions fiscales et financières, en influant sur la facilité et l'ampleur des échanges commerciaux, s'intègrent tout naturellement dans une politique économique générale. Plus que jamais, celle-ci et la politique financière ne sont que deux faces d'un même problème.

Si les actes de l'Exécutif doivent évoluer avec les fluctuations de cet élément mouvant qu'est la vie du pays, il convient cependant qu'ils soient toujours inspirés par des principes fixes. Ce sont le souci du bien général et la justice dans la répartition des sacrifices demandés aux citoyens.

Il semble difficile, à qui s'attache davantage aux aspects économiques de la politique, de donner un satisfecit au Gouvernement à ces deux points de vue.

Tout se passe en Belgique comme si l'Exécutif posait en axiome la formule suivante : l'économie de la Belgique sera excellente si le budget ordinaire est, vaille que vaille, en équilibre, et quelle que soit la façon dont cet équilibre est atteint. Remarquons de suite que, dans son application, cette règle conduit facilement à atteindre dans leurs ressources, les contribuables parqués dans les zones de moindre résistance.

La plupart des membres de votre Commission ne sont pas loin de définir à l'inverse le principe de gouvernement à appliquer en toutes circonstances, et surtout en période de crise. L'expérience montre, et plus haut nous signalions le récent exemple fourni par le relèvement de la taxe sur l'essence, que le budget de l'Etat s'établit d'autant plus facilement que l'économie générale de la nation est meilleure. La politique du Gouvernement devrait le conduire à porter ses efforts sur l'amélioration de cette dernière et à adapter ensuite la fiscalité aux possibilités ainsi créées. On le sait, c'est la première méthode qui fut adoptée, non celle qui a la faveur de la majorité de votre Commission.

On ne peut s'empêcher de constater que les personnalités consulaires déclaraient, à un moment où le commerce international de la Belgique était tout de même autrement favorable qu'aujourd'hui, que le plafond de l'impôt était plus qu'atteint et qu'il y avait danger de mort sociale, à dépasser cet état de saturation. Ces mêmes personnalités apportent, moins d'un an après, à titre de coup de fouet d'une économie débilitée par les troubles qui ont précédé et accompagné les faits de guerre, des impôts nouveaux de l'ordre d'un milliard quatre cents millions. Les impôts indirects ont largement leur part dans ce chiffre, mais qui peut rester inattentif à la répercussion de tous impôts, quels qu'ils soient, sur l'évolution des prix de revient et sur le coût de la vie ?

Quel doit être le souci dominant en ces heures pénibles ? Celui de « tenir le coup » en faisant travailler et en laissant travailler, et le plus possible. Croit-on atteindre ce but en gênant l'effort, en contrariant la circulation des capitaux, en décourageant les initiatives, en supprimant l'attrait légitime d'un surcroît de rendement basé sur un surcroît de labeur ?

Sous prétexte de lutter, par anticipation, contre les mercantis de guerre, on vous a fait adopter une législation qui revient à considérer le niveau actuel de l'activité des citoyens comme un maximum qui ne pourrait être dépassé sans pénalité fiscale grave.

Si le principe de la chasse aux mercantis est admis par les éléments sains de la nation, la loi en question est venue à temps pour permettre à ceux-là de forger les armes défensives qu'ils ne manqueront pas de trouver dans l'arsenal des complications légales et juridiques. Il y a fort à penser que sera surtout frappé l'industriel, peu préparé aux luttes de ce genre, uniquement soucieux de labeur et imprégné d'esprit civique.

Une fois encore, il faut dénoncer ici la politique de facilité. Que l'on taxe les bénéfices des industries de guerre ou les profiteurs de la misère qui pourrait s'abattre sur le pays, d'accord. Taxer sans distinction tous les surcroîts de revenus nous semble indéfendable. C'est là une politique de stagnation, de suicide, génératrice de découragement et d'immobilité.

Dans l'exposé des motifs du projet de loi taxant la partie dite exceptionnelle des bénéfices, le Gouvernement déclarait, il est vrai, que cet impôt « n'aura pour effet de freiner aucune activité économique et qu'il n'a pas le moindre caractère punitif. » Il n'empêche qu'un impôt de l'ordre de 70 p. c. sur le supplément ainsi défini des bénéfices, sans discrimination suffisante quant à son caractère exceptionnel, encouragera bien peu l'immobilisation de capitaux nouveaux pour l'achat d'un matériel propre à accroître la production, clef de voûte cependant de l'économie d'un pays neutre. D'autant plus que, dans les circonstances difficiles du moment, toute initiative nouvelle présente un caractère plus aléatoire, un risque plus considérable qu'en période normale.

Aucune phraséologie gouvernementale n'est en mesure de faire perdre à des vérités, qui ont une valeur arithmétique, leur pertinence complète.

Mais il est vain de polémiquer davantage sur ce sujet. Le projet, à tout le moins prématuré, établissant une taxe sur les bénéfices exceptionnels est voté par le Parlement, habitué à user ses forces non sur la valeur des principes de base des projets, mais bien sur l'opportunité de telle ou telle modalité d'application.

D'ailleurs, il ne fut adopté par le Sénat que grâce à la résignation de plusieurs membres de la majorité, soucieux d'éviter des complications politiques intérieures au moment où le cliquetis des armes résonne sur une grande partie des frontières du pays.

Ajoutons que les considérations précédentes n'ont pas emporté l'adhésion de divers membres de la Commission. Ayant voté le projet de loi en question, ils n'ont pu se rallier aux critiques rétrospectives que le rapporteur, chargé d'apprécier, au point de vue économique, l'action gouvernementale, a cependant estimé devoir verser au débat, en toute objectivité.

Formulons en tout cas le souhait que les impôts exceptionnels connaissent un plus grand succès que celui que rencontra naguère l'impôt sur les bénéfices de la dévaluation. Car le sujet est plus grave : ce dernier impôt ne compromettrait que le passé ; l'impôt sur les bénéfices exceptionnels pourrait stériliser l'avenir économique immédiat et lointain du pays.

* * *

10. — La répartition des sacrifices.

L'action du Gouvernement est-elle, d'autre part, orientée dans la voie de l'équitable répartition des sacrifices demandés aux citoyens ? On ne peut le dire. La seule énumération de quelques mesures et lois récentes montrerait que ces sacrifices seront particulièrement ressentis par les classes moyennes. Ce n'est pas tant la justice que la crainte qui sert souvent de guide en cette matière. Les classes bien organisées, qu'elles soient patronales ou prolétariennes se mettent assez facilement à l'abri des mesures fiscales et autres. Les unes obtiennent aisément ou appliquent *motu proprio* des relèvements de tarifs. Les autres se garent par l'application de conventions de salaires liant la rémunération à l'index des prix. Les classes moyennes, par contre, manquent de moyens de défense tant active que passive. Elles subissent le choc, crient parfois, mais suivant la forte expression du maître fiscal qu'était Mazarin, elles payent toujours. Cela est fort bien. Mais chez nous elles pourraient aussi en mourir.

Un exemple marquant du défaut de justice distributive est donné par les conditions de certains marchés de travail. On voit, d'une part, des syndicats ouvriers réclamer, et obtenir, les relèvements de salaires prévus par la hausse de l'index. De l'autre côté de la barricade, les maîtres charbonniers, par exemple, appliquent une hausse de 12 p. c. sur les prix des charbons et, sans la vigilance du Ministre des Affaires économiques, en auraient déjà décrété une nouvelle. Le groupement intersyndical de la distribution des denrées, d'accord avec le Ministère des Affaires économiques, dresse périodiquement des tableaux de prix-limites. Il faut louer le Gouvernement d'y avoir enfin ajouté le charbon. Au cœur de l'hiver, les petites gens ne dédaigneront pas cette mesure. Le Gouvernement, régulateur attitré des prix des matières premières et du travail, ne peut regarder, impassible, les ajustements de prix d'un produit aussi fonda-

mental que le charbon. Ceci est d'autant plus vrai, qu'il exerce inflexiblement sa politique lorsqu'il s'agit des classes intermédiaires. C'est ainsi qu'il a supprimé le jeu de l'index pour les traitements des fonctionnaires et étendu cette mesure aux agents des provinces, des communes, des chemins de fer nationaux et vicinaux, des organismes parastataux, par l'arrêté-loi du 23 décembre 1939.

Oh ! il est facile d'être populaire, actuellement, en s'étendant sur les privilèges des fonctionnaires. Le Gouvernement ne perd-il cependant pas de vue qu'à force de décourager ses propres serviteurs, il finisse par provoquer une contraction fatale du nombre de ceux pour qui la défense des intérêts de l'Etat reste encore le haut et brillant idéal de vie ? Les situations étroites faites à certains entre eux qui sont rappelés sous les drapeaux, paraissent injustifiables.

Quoi qu'il en soit, le blocage du jeu de l'index frappera des centaines de milliers de travailleurs intellectuels et manuels. Avec leurs familles, le nombre des têtes, sur lesquelles s'appesantissent les restrictions, atteindra largement le million. N'y a-t-il pas en ceci, deux poids et deux mesures ? Dans ce « manque à recevoir », n'y a-t-il pas impôt déguisé ? On objectera l'inflation administrative. Qu'on s'attache alors plutôt à la tâche de la suppression des excès commis autrefois dans ce domaine.

On opposera aussi les conditions de vie plus pitoyables encore des employés de l'industrie et du commerce libres. C'est exact, mais il ne s'agit pas ici de dire, pour le déplorer, que telles catégories sont privilégiées et d'autres sacrifiées. Il est question d'une inégalité de traitement contraire à une bonne justice sociale.

C'est le moment de rappeler encore l'incompréhension psychologique et le caractère courtelinesque des arrêtés relatifs au paiement des indemnités aux ayants droit des mobilisés. Si le Gouvernement voulait systématiquement le découragement de bien des familles modestes et méritantes, il ne pouvait mieux s'y prendre. Mais il reste sourd à toutes les objurgations.

Dans le même ordre d'idées, on peut citer un autre fait. Les charges du chômage s'élèvent et s'abaissent avec les statistiques correspondantes, et l'on ne saurait faire autrement.

Fait-on quelque chose dans ce sens pour les classes moyennes ? Secourt-on, de manière automatique et régulière, les artisans, les travailleurs intellectuels remerciés ? Dernièrement, ne vit-on pas le Premier Ministre et le Ministre des Finances refuser nettement, tout appui, si minime soit-il, des pouvoirs publics à l'œuvre créée sous les plus hauts patronages pour venir en aide aux milliers d'artistes, de tous ordres, que les circonstances tragiques de l'heure privent de leur gagne-pain ? La délégation demandait une légère quote-part dans les perceptions sur les appareils radiophoniques, dont la base est tout de même d'ordre artistique. Qui aurait critiqué l'élévation à 80 francs de la taxe actuelle de 78 francs, à condition de voir les 2 francs supplémentaires servir, par exemple, à alimenter la dotation d'un fonds de crise en faveur des artistes ? Ce très léger sacrifice demandé aux amateurs de radiophonie eût ainsi fourni, sans douleur, près de 2 millions, c'est-à-dire un subside de base vraiment appréciable.

Le refus intervint net et, disons-le, dénué de toute sensibilité. La Béotie serait-elle une province belge ? Or, faisait-on remarquer, il s'agit de 20,000 personnes, vivant jusqu'ici de leur art et qui devront bientôt subir un sort bien pire que celui des chômeurs. Ne voit-on pas non plus que les métiers et les commerces d'art seront les premiers à souffrir des restrictions imposées par la diminution pratique des salaires et l'augmentation des impôts ? Certains

n'estimeraient-ils pas que la Belgique n'a pas plus besoin d'artistes que la France de Lavoisier n'avait besoin de chimistes. Ah ! Belgique, terre des arts et des lettres, illustre par tes peintres, tes musiciens et tes poètes, tes mécènes ne gîtent décidément plus rue de la Loi !

* * *

11. — Le budget.

Le moment nous paraît venu de préciser complètement le programme de cet exposé. Votre Commission s'est proposée d'étudier successivement les faits économiques du passé et ceux de l'avenir, c'est-à-dire, d'une part, d'analyser l'action gouvernementale, en ce domaine, au cours de l'exercice précédent, d'autre part, d'orienter cette action pour le nouvel exercice budgétaire.

Véritable chaînon entre ces deux ordres de questions, le projet de budget lui-même énonce en chiffres les vues de l'Exécutif pour ce dernier objet. On pourrait donc croire que l'étude en soi du budget pourrait servir de guide ou d'aide-mémoire à la seconde partie des travaux de la Commission.

En réalité, il a fallu écarter ce moyen, à vrai dire un peu simpliste.

En effet, l'examen comparatif des articles du budget est quasi impossible cette année. Les augmentations ou diminutions signalées dans les développements, d'une part, dans les notes justificatives, d'autre part, ne concordent pas dans la plupart des postes. Sans doute cela s'explique-t-il par des transferts de traitements prévus en 1939 à d'autres articles, en ce qui concerne notamment le personnel de l'Office central des contingents et licences et celui du service de contrôle et d'enquête économiques. La Commission estime cependant que, moyennant un effort supplémentaire, les services compétents eussent pu présenter un projet de budget qui soit autre chose qu'un casse-tête chinois.

Signalons, à titre documentaire, quelques questions d'intérêt particulier.

A l'article 18, littera 6, des développements, l'attention est attirée par une désignation très prometteuse : « pour le relèvement économique des classes moyennes ». Mais le crédit demandé dans ce but éminent est de 1,000 francs. Tout commentaire nous semble superflu.

Un membre signale que l'industrie de la broderie dite viennoise s'est déplacée en Belgique. En Autriche, cette industrie occupait à domicile quelque 30,000 femmes, brodeuses de laine sur canevas. Le Gouvernement ne pourrait-il trouver le moyen de faciliter l'établissement de cette nouvelle fabrication ? Cette question est d'autant plus intéressante que les Etats-Unis sont les principaux clients de cette industrie d'art.

Un commissaire se plaint de la manière dont le budget est établi en ce qui concerne les services frigorifiques de l'Etat. Comme il s'agit d'une régie, il conviendrait de présenter un véritable bilan commercial comprenant un actif, un passif et un compte de profits et pertes. Le mélange actuel des comptes avec d'autres postes dans les divers chapitres du projet de budget ne permet guère d'apprécier la valeur de la gestion de ces services. La Commission émet le vœu, qu'à l'avenir, les comptes de la régie des services frigorifiques soient établis de la manière indiquée ci-dessus.

L'attention de la Commission a été attirée sur la question de l'Institut économique et social des classes moyennes, dont la création est rendue possible

par la loi du 3 décembre 1938. Des membres s'étonnent que le Gouvernement ne soit pas encore entré dans la voie de la réalisation effective.

Mais le rapport sur le budget de la Chambre des Représentants contient la réponse suivante à une question relative à cet Institut :

« Plusieurs membres du Parlement ont demandé de ne pas procéder immédiatement à l'organisation de l'Institut.

» Une somme de 50,000 francs a été prévue en vue de disposer, éventuellement, des moyens nécessaires pour pouvoir mettre l'Institut sur pied à un moment donné. Au besoin, il sera demandé ultérieurement un crédit supplémentaire. »

Cette réponse est erronée sur un point. En réalité, on a réduit de 50,000 francs, par rapport au crédit voté en 1939, la subvention proposée au nouveau budget pour l'Institut. Car le projet de loi prévoit 600,000 francs pour celui-ci, au lieu de 650,000 francs l'an dernier (art. 19, littéra 2).

La réponse reproduite ci-dessus fait supposer que ce crédit ne serait vraisemblablement pas utilisé. Il serait d'ailleurs insuffisant pour assurer la mise en train et un fonctionnement satisfaisant de l'Institut en 1940.

La loi prérappelée a cependant été votée parce qu'on considérait celui-ci comme urgent et indispensable. Dans ces conditions, la Commission estime qu'en attendant la création effective de l'Institut, l'administration des classes moyennes, dont le statut organique comporte toutes les attributions qu'aurait le nouvel organisme (rapport de M. Vindevogel, *Doc. parl.*, Chambre des représentants), mais qui n'a jamais disposé des moyens adéquats (cfr. *Idem*) soit mise en mesure de parer au plus pressé. Il semble qu'il suffise, pour qu'il puisse en être ainsi, d'interpréter l'alinéa 2 de l'article 19 du projet de budget, dans le sens de la mise à la disposition de l'Office des classes moyennes de la totalité ou d'une partie du crédit de 600,000 francs.

12. — La tâche économique constructive.

Ainsi que nous venons de l'annoncer, votre Commission entend terminer ici l'examen critique de la politique poursuivie jusqu'à ce jour par le Gouvernement. Chargée d'apprécier celle-ci au point de vue de la vie économique du pays, elle s'est trouvée obligée de dérouler devant vos yeux le tableau panoramique de la situation établie à ce moment. Elle n'est nullement inspirée par une attitude volontairement désobligeante à l'égard d'un Gouvernement à qui, malgré tout, la nation est reconnaissante de l'avoir guidée avec sûreté au milieu des embûches de la guerre européenne. En indiquant les maux économiques de l'heure, elle a l'espoir que le Gouvernement, après avoir accompli, selon ses vues personnelles, une première tâche plutôt fiscale et budgétaire, s'attachera dorénavant à une œuvre essentiellement constructive de développement des affaires. Cette œuvre, commandée impérieusement par les exigences du moment, est d'ailleurs d'une nature telle qu'elle répondra aussi aux besoins du pays lorsque la paix sera revenue en Europe. Fidèle à la ligne de conduite définie au début de ce rapport, votre Commission a le devoir de vous en exposer les grandes lignes, conformément aux idées essentielles qui se sont dégagées de ses travaux.

13. — Le charbon.

La question du charbon, il faut le redire, doit retenir l'attention, avant tout autre problème.

Il est du devoir de tout Belge de porter avec sollicitude ses regards sur la noble activité de l'ouvrier mineur, surtout sur celle des travailleurs du fond et notamment des ouvriers à veine. Personne certainement ne prétendra que cette tâche est trop bien rémunérée. Il est vrai de dire, au contraire, que les salaires payés aux diverses catégories d'ouvriers de charbonnages ne présentent pas de différences suffisamment affirmées eu égard à la nature et à la difficulté spéciale de leurs prestations respectives.

La disparité, existant actuellement entre les salaires, ne semble pas répondre à une juste proportion si l'on tient compte, d'une part, des différences de peine et de qualité du travail, d'autre part, de l'écart notable entre les taux de mortalité de ces diverses catégories de travailleurs.

Il serait souhaitable que l'avenir puisse apporter dans ces rémunérations une plus équitable répartition. Car, en Belgique, la production de houille est si fondamentale que ceux qui l'extraient du sous-sol devraient constituer une phalange d'élite, une véritable aristocratie ouvrière à laquelle ils appartiendraient avec fierté.

La désaffection de nos populations pour le métier de mineur est devenue préjudiciable à la Belgique. N'est-il pas regrettable qu'il faille, aux périodes d'essor charbonnier, faire appel à la main-d'œuvre étrangère, laquelle pèsera d'un poids fort lourd, d'une manière indirecte, sur le volume du chômage pendant les époques de dépression économique ?

Or, quelque généreux que soient dans leur conception, les moyens artificiels que l'on pourra préconiser, on n'arrivera à attirer dans l'élite minière les jeunes couches ouvrières que dans la mesure où elles seront bien rétribuées. Pour espérer jamais atteindre ce but, il faut cependant que les entreprises connaissent un régime moyen de prospérité raisonnablement élevé.

La prospérité des industries charbonnières belges constitue un problème délicat. Les difficultés techniques inhérentes à l'exploitation sont grandes dans les vieux bassins, plus grandes que dans les houillères concurrentes de l'étranger. Personne n'y peut rien, si ce n'est le caprice de la nature. Ce n'est pas cependant une raison suffisante pour abandonner la richesse que nos vieilles mines recèlent. Car, il faut le répéter, le charbon est à la base du maintien de notre indépendance économique et même de notre indépendance tout court : les événements actuels se chargent de le démontrer avec clarté.

Nonobstant les aléas d'exploitation, la prospérité exige, en outre, l'obtention de prix de revient rémunérateurs. Le charbon belge doit être à tout moment vendable, avec profit, à des prix inférieurs aux charbons anglais et allemands.

Qui n'aperçoit que ces deux conditions requièrent de tous, ouvriers et patrons, des sacrifices au profit de l'intérêt général ? Les uns en acceptant de ne pas se trouver nécessairement à l'avant-garde du progrès social en matière de durée de travail, les autres en limitant leurs profits dans la mesure requise par la concurrence étrangère et aussi dans celle exigée par la vie des autres industries belges, consommatrices de charbon.

En ce moment, cette double nécessité est vraiment aveuglante. Que nos négociateurs dans les capitales étrangères seraient bien armés s'ils pouvaient

tenir ce langage : « Messieurs, nous pouvons nous engager à vous livrer tels tonnages de charbon que vous désirez, dans des conditions de délai remarquables, mais en échange, vous nous fournirez tels produits alimentaires et telles matières premières suivant des règles de parfaite réciprocité. »

Bien que l'argument de la concurrence étrangère sur le marché charbonnier ne possède pas la même pertinence, en ces jours douloureux, qu'en régime de paix, il faut bien avouer que la hausse actuelle des charbons, en établissant une disparité croissante au profit des produits anglais, constitue un phénomène profondément dangereux. Cette hausse ne va-t-elle pas inévitablement élever le coût de la vie, gêner l'activité des petites industries, réduire la marge bénéficiaire à l'exportation des produits de nos manufactures ? Le système de facilité qui consiste à compenser les augmentations de salaires par des relèvements de tarifs, sans considération pour le consommateur belge, est manifestement intolérable.

Le Gouvernement a accepté en principe et s'efforce de réaliser pratiquement la suggestion contenue dans le rapport de MM. Tschoffen et Yernaux. Il s'agit d'un aménagement de la semaine de 45 heures, permettant un accroissement de la production, aménagement ramenant en fait la journée de travail à huit heures, moyennant la compensation apportée par l'introduction d'un jour de congé par trois semaines. Ce projet reproduit approximativement certaines propositions qui furent faites au mois de juin, en vue de prévenir la fermeture des charbonnages du Flénu.

Pour heureuse qu'elle serait, cette réforme apparaîtra sans doute insuffisante si l'on veut relever la production d'une quotité telle que la Belgique puisse poursuivre les négociations commerciales dans les conditions les plus favorables. Le rapport précité a été élaboré dans une hypothèse de paix européenne. Document du plus haut intérêt, il reste cependant timide en ce qui concerne les mesures à prendre pour résoudre le problème charbonnier, et encore ne tient-il pas compte de l'aspect de ce problème dans une Belgique entourée de belligérants. La mesure ainsi limitée aurait bien pour effet d'améliorer le prix de revient des entreprises, mais elle n'entraînerait pas un relèvement assez substantiel de la production charbonnière.

Pour atteindre celui-ci, il faudrait que la législation sur la durée du travail dans les mines soit appropriée avec une large souplesse, pendant la durée du cauchemar européen, aux exigences du marché houiller tant à l'intérieur qu'à l'extérieur. Il va de soi qu'il convient aussi de renvoyer à la mine, tout ouvrier mobilisé qui y accomplissait une besogne qualifiée quelconque.

En ce moment, notre production charbonnière devrait être si élevée que nous puissions envisager avec la plus extrême placidité les menaces d'arrêt des importations de coke ou de charbon dont nous menace l'étranger. Nous sommes, hélas ! loin de pouvoir prendre cette fière attitude.

Mais le Gouvernement a le devoir d'exercer une action modératrice sur la hausse des prix des charbons à l'intérieur du pays. Il ne peut tolérer des hausses qu'en y apportant le discernement exigé par le maintien d'une activité rémunératrice en faveur des classes moyennes et des industries transformatrices.

Enfin, il y a lieu de noter que s'il doit être entendu que les mesures d'ordre social qu'il faudrait prendre pour atteindre le but visé, ont un caractère temporaire et sont limitées au temps de guerre, il doit en être de même des taxations fiscales récemment établies par le Gouvernement. A ce point de vue, il faut

bien déplorer que certains événements et débats récents ne décelèrent nullement l'existence d'un état d'esprit de véritable collaboration entre les divers intérêts en cause.

* *

14. — Les charbonnages du Levant et des Produits du Flénu.

L'auteur de ce rapport parlant au Sénat, en juin dernier, de la fermeture possible des Charbonnages du Levant et des Produits du Flénu, déclarait qu'il n'était pas admissible de sacrifier délibérément une production de 800,000 tonnes de charbon par an. Moins de quatre mois après, la guerre européenne vint justifier, d'une manière éclatante, ce cri d'alarme.

Il est maintenant vain d'essayer de doser les responsabilités de ceux qui permirent cette erreur. Mais qu'attend-t-on pour la redresser par une action rapide, décisive et radicale ? Le Gouvernement aurait-il décidé d'installer la stagnation en cette affaire ? Les journaux n'ont-ils pas annoncé, il y a quelques semaines, que, depuis le début d'août, il prend à sa charge, 2,600,000 francs par mois, pour frais de maintien des installations souterraines des puits abandonnés ! Ces sommes sont inscrites au titre de crédits supplémentaires au budget de 1939 sans aucune limitation de durée ! Il est vrai qu'on annonçait aussi un subside de remise en exploitation de 1,200,000 francs, « lorsque la reprise sera édictée ». Celle-ci n'est donc pas promise, certaine, rapide ? Le contribuable verserait-il, en fin de compte, des millions tous les mois sans qu'il sache quand cela finira et sans qu'une tonne de charbon soit extraite ?

Le Gouvernement, qui ne voulait intervenir ni en un acte, ni en deux, ni en trois, accepterait-il, au contraire, de le faire avec une régularité mensuelle, aussi longtemps qu'il plaira aux intéressés de méditer sur les mesures à prendre ? Le versement des sommes en question par l'Etat n'est justifiable que si le Gouvernement a obtenu l'engagement formel de la reprise de l'exploitation dans le délai le plus court exigé par les nécessités techniques. On a acté avec satisfaction que le Ministre des Affaires Economiques déposera incessamment un projet de loi, pour lequel il réclamerait la procédure d'urgence (*Compte rendu analytique de la Chambre*, séance du 22 décembre 1939, page III) apportant une réglementation générale du problème charbonnier. Votre Commission espère que cette réglementation sera de telle nature que l'exploitation des Charbonnages du Levant et des Produits du Flénu pourra être reprise immédiatement et que cesse l'indemnisation par l'Etat que nous venons d'incriminer.

En corrélation avec la question de la fermeture de ces charbonnages, il a paru intéressant de connaître la situation des anciens ouvriers de ces mines.

Le rapport de MM. Tschoffen et Yernaux signale que sur plus de 4,000 ouvriers, 2,500 à 3,000 avaient retrouvé de l'occupation, le restant émargeant au fonds de chômage. Il résulte de renseignements fournis par l'administration des mines que le nombre des ouvriers effectivement occupés n'était que de 3,800. Votre Commission a demandé par lettre du 28 novembre 1939, à connaître le nombre des anciens ouvriers émargeant actuellement encore au fonds de chômage, en les groupant en trois catégories : ouvriers à veine, du fond, de la surface. On admettra que cette question présentait de l'intérêt, car on ne comprendrait pas, étant donnée la pénurie de mineurs qualifiés, que les ouvriers

du fond des charbonnages fermés, surtout ceux qui travaillaient à veine, ne soient pas engagés dans d'autres exploitations, réserve faite quant aux circonstances spéciales qui ont pu se présenter évidemment pour certains d'entre eux.

Par sa réponse du 1^{er} décembre 1939, le directeur général des mines annonçait au rapporteur de votre Commission que les renseignements étaient demandés à la Direction générale de l'Office National du Placement et du Chômage.

Ceux-ci nous sont parvenus le 3 janvier. Ils nous apprennent qu'à fin novembre 1939, on signalait comme chômeurs mineurs licenciés des Charbonnages du Levant et des Produits du Flénu, 466 ouvriers de la surface et 272 ouvriers du fond, dont seulement 5 ouvriers à veine, 4 recarreurs et une trentaine de coupeurs de voies.

Votre Commission a acté avec une vive satisfaction que, pratiquement, tous les anciens ouvriers qualifiés du Flénu ont été remis au travail.

*
* *

15. — Les négociations commerciales.

Le Gouvernement n'a pas tardé, dès l'origine des hostilités, à envoyer, dans plusieurs capitales, des missions chargées de la négociation d'accords destinés à assurer l'approvisionnement de l'industrie en matières premières ainsi que le ravitaillement du pays. Dans un discours à la Chambre des Représentants, le 19 décembre 1939, l'honorable Ministre des Affaires étrangères a défini comme suit les principes sur lesquels la Belgique base ces pourparlers : 1^o prohibition d'exportation des principales marchandises nécessaires à la défense nationale ; 2^o exportation de divers produits vers les pays belligérants dans la seule mesure des courants normaux ; 3^o en attendant l'issue des négociations relatives aux matières d'approvisionnement, interdiction de réexportation de celles-ci ; 4^o maintien de la liberté du transit dans la mesure du possible ; 5^o maintien de la liberté du commerce avec les neutres moyennant, dans certains cas, la garantie de non-réexportation vers les pays belligérants.

Il n'y a rien d'étonnant à ce que les échanges de vue basés sur ces principes — d'ailleurs excellents — se poursuivent assez péniblement avec tels de nos puissants partenaires dont les préoccupations sont exclusivement orientées vers la poursuite de leurs objectifs de guerre.

En tout état de cause, le Parlement est légitimement désireux de savoir quels sont les résultats obtenus après plus de trois mois de négociations. De temps à autre, les journaux annoncent que les missionnaires vont rentrer au pays, qu'ils sont rentrés, qu'ils repartiront, que les négociations sont suspendues, qu'elles reprendront, et ainsi de suite. Le Ministre des Affaires étrangères signalait, le 19 décembre, que les négociations conduites avec la France et l'Angleterre ont abouti à un accord provisoire signé le 11 décembre. Il s'agit, en ce qui concerne la France, d'un accord d'échanges de minerais et de charbons valable pour trois mois. Pour le surplus, le Ministre ajoutait : « Des pourparlers complémentaires ont commencé à Bruxelles, et j'entends qu'ils soient menés aussi rapidement que possible. Cet accord nous permettra de maintenir à un niveau appréciable notre commerce avec l'Allemagne. J'espère avoir ainsi trouvé la solution pratique d'énormes difficultés ».

Le Gouvernement a, du reste, signalé à votre Commission, que l'on peut assurer que la France et l'Angleterre n'apporteront pas d'obstacles insurmontables à l'entrée en Belgique des matières premières et des autres produits qui nous sont nécessaires. Exception est faite cependant pour des marchandises d'importance spéciale, telles que la laine, le coton, le cuivre. Pour celles-ci des négociations nouvelles sont prévues.

Des pourparlers se poursuivent avec l'Angleterre et les Pays-Bas dont le but est la reprise normale, autant que possible, de notre commerce avec ces pays. Quant à l'Allemagne, nos relations se trouvent toujours sous le régime des accords qui existaient avant les événements. Mais, on le sait, les journaux ont annoncé la cessation des importations de charbon en provenance de ce pays, ainsi que l'envoi d'une mission à Berlin.

On comprend que la discrétion s'impose en pareille matière avant l'aboutissement définitif des pourparlers; mais votre Commission a estimé qu'elle devait marquer l'intérêt spécial qu'elle porte à ces questions. Sans doute, n'est-il pas possible d'acter, à ce moment, des résultats importants et le Gouvernement n'entend-il pas publier ce qui est en voie d'arrangement. Votre Commission émet en tout cas le vœu que des accords interviennent rapidement avec les pays intéressés, belligérants et neutres.

La presse annonçait, le 31 décembre, la conclusion d'un accord commercial anglo-suédois, le premier signé par la Grande-Bretagne depuis la guerre. Il faut espérer que les diplomates belges sauront veiller à ce que notre pays vienne en ordre honorable dans la liste des neutres avec lesquels l'Angleterre a conclu un accord.

La nécessité de voir aboutir les négociations est d'autant plus grande que l'opinion est alertée par les bruits qui ont circulé au sujet de l'intervention, en ce domaine, de l'Office des Approvisionnements. Nos représentants furent-ils tous choisis de telle manière que l'on soit en droit d'attendre d'eux le langage ferme et digne qui convient, malgré tout, à notre pays? Si des erreurs furent commises, en a-t-on prévenu le retour?

* * *

16. — L'approvisionnement du pays.

Votre Commission avait demandé au Ministre des Affaires économiques de la renseigner sur le stock actuellement disponible des principales matières premières : minerais de fer et autres, caoutchouc, cuirs et peaux, huiles et essences, laines, coton, lin, jute, blés, tourteaux, produits agricoles divers, etc.

Cette question est en connexion directe avec le problème des accords commerciaux. Moyennant la connaissance de ces deux données : réserves existant dans le pays, d'une part, garanties de réapprovisionnement, d'autre part, il vous serait, en effet, possible d'apprécier à sa juste valeur le résultat des efforts gouvernementaux dans le principal secteur de son activité économique. Connaissant, en outre, les besoins de nos industries, on pourrait aussi en déduire les espoirs ou les craintes qu'il y a lieu de nourrir au sujet des possibilités prochaines de nos entreprises. Il n'a pas paru souhaitable, à votre Commission, de publier les chiffres qui lui furent communiqués. Des éclaircissements sur certains points particuliers seraient cependant accueillis avec d'autant plus d'intérêt par l'opinion publique, qu'elle a été gravement mise en émoi par ce que l'on

a appelé le scandale des laines. Cette même opinion publique est ébranlée et se demande si elle ne doit pas s'attendre à des déconvenues dans la question de l'approvisionnement en diverses autres matières, du chef de l'ingérence possible de certains intérêts particuliers dans le domaine de l'intérêt général dont le Gouvernement a la sauvegarde.

L'honorable Ministre des Affaires économiques et des classes moyennes est intervenu avec énergie et décision, dès qu'il fut mis au courant de la situation, pour arrêter l'exportation des laines. Dans son discours à la Chambre des Représentants, le 22 décembre dernier, il a mis au point quelques aspects de la question et annoncé que l'Office des Approvisionnements verra dorénavant son action limitée aux seuls problèmes posés par le ravitaillement de l'armée, au moins aussi longtemps que la situation actuelle perdurera.

Certains plaidoyers, ayant vu le jour ces temps derniers, font usage d'une argumentation suffisamment indigente pour qu'il ait paru utile à votre Commission d'examiner l'affaire des laines. On a voulu justifier l'exportation, notamment celle des rubans de peigné, par la nécessité de soustraire à un ennemi éventuel les stocks accumulés dans des régions qui auraient pu être particulièrement menacées. Pourquoi ne pas nous démunir aussi, dans ces conditions, de nos stocks de blés et d'autres produits? On a fait valoir que l'exportation constituait un encouragement au réapprovisionnement! La belle affaire si l'on est dans l'impossibilité d'importer! On signale que l'exportation avec bénéfice fait rentrer l'or dans le pays! Quand la guerre sera finie, ceci pourrait nous indiquer la voie à suivre : importer, puis réexporter des matières premières sans les travailler! Et l'on a prétendu jusqu'en 1939, que la Belgique n'est viable que moyennant le travail acharné de ses enfants!

Mais trêve de plaisanteries! Un fait est acquis. Grâce au jeu des licences d'exportation, on a fait sortir du pays des quantités importantes d'une précieuse matière première à un moment où l'on n'avait aucune assurance de pouvoir reconstituer les stocks ainsi entamés. Il semble bien d'ailleurs que cette assurance fasse encore défaut actuellement.

Il est certain que la Belgique possédait au début de septembre un stock de laines très important. Il s'élevait à 26 millions de kilogrammes au 5 septembre, à 28 millions de kilogrammes au 9 octobre, suivant deux déclarations faites à ces dates, par le Comité Central belge de la laine, chiffres qu'il fallait augmenter des quantités qui, à ces moments, n'avaient pas été repérées ou déclarées.

Ces réserves cachées devaient être considérables, puisqu'on assure officiellement qu'à fin décembre, il existait encore dans le pays 27 millions de kilogrammes de laine et, en outre, 5 millions de kilogrammes de fils de laine. Or, depuis longtemps, pas un kilogramme de laine ne serait entré en Belgique. Il paraît établi, d'autre part, qu'en moins de deux mois, à partir d'octobre, il fut délivré des licences d'exportation pour environ 12 millions de kilogrammes, dont 4.200.000 kilogrammes de laine peignée. Certains objectent bien que toute cette laine n'est pas sortie du pays, que seulement 8 ou 9 millions de kilogrammes avaient franchi nos frontières à la fin de décembre. Mais on sait qu'il faut un certain temps avant le rassemblement des documents douaniers qui permettent d'établir la statistique de l'exportation effective. Généralement, une partie des licences accordées n'est pas utilisée, mais on peut tranquillement croire, qu'en l'occurrence, la sortie atteindra pratiquement le chiffre des autorisations données.

On a fait valoir, pour justifier cette exportation hémorragique, que le stock de septembre assurait une production normale, pendant un an, de toutes les manufactures belges, et qu'actuellement les réserves détenues dans le pays dépassent encore, ainsi que nous venons de le dire, 30 millions de kilogrammes. Mais l'Angleterre détient toute la production des Indes, d'Australie, etc. L'Argentine, marché soi-disant libre, est effectivement sous le contrôle du pool franco-anglais. La France n'avait pas laissé sortir un seul kilogramme de laine, même filée, depuis le début de la guerre. On a rejeté la responsabilité du bruit fait autour de la question sur les industriels habitués à s'approvisionner dans ce dernier pays. Mais l'intérêt général ne commandait-il pas une répartition équitable des stocks dans laquelle il convenait de faire intervenir aussi les firmes atteintes par la décision française ?

La conclusion de votre Commission est formelle : puisque le problème de la fourniture des laines à la Belgique était et est encore tenu en suspens par la France et l'Angleterre, l'exportation de cette matière première fut condamnable. D'autant plus qu'il ne s'agirait peut-être pas d'assurer une production normale des tissages, mais bien une production accrue. Nos troupes, vous le savez, ne disposent que d'une couverture par homme et l'on voit l'Etat s'adresser aux œuvres d'assistance nationale pour améliorer à ce point de vue le sort des soldats qui ne possèdent pas, personnellement, une couverture supplémentaire.

Exportation condamnable, s'il est vrai que des industriels durent décliner des commandes venues de l'étranger, faute d'être assurés de pouvoir continuer le travail avant longtemps. Condamnable, parce qu'alors que certaines exportations de laines auraient laissé des marges bénéficiaires de l'ordre de 20, sinon de 30 francs le kilogramme, le contribuable moyen voyait taxés et surtaxés les produits de son labeur quotidien. Et l'on s'étonne des crises d'amertume de ce dernier !

Mais au fait, le Gouvernement ne croit-il pas que les profits ci-dessus sont bien des bénéfices exceptionnels au sens le plus patent du mot ? Ah ! si, dans des cas pareils, il présentait, séance tenante, des projets de taxation immédiate, quel accueil favorable la majorité du Parlement ne lui réserverait-il pas ?

Le Ministre des Affaires Economiques s'est conduit en cette affaire comme le défenseur de l'intérêt général des Belges, nous nous plaisons à le répéter. Après avoir arrêté, au début de décembre, l'exportation qui durait depuis le 9 octobre, il maintient l'interdiction *sine die*.

L'Office des approvisionnements a vu clore son activité purement économique. Il serait cependant souhaitable d'éclaircir la question du trafic de licences qui lui fut reproché !

Le Conseil d'administration du Comité central belge de la laine, dans un ordre du jour du 1^{er} décembre 1939, déclare être « convaincu que ce que l'on a dénommé trafic des licences ne comporte en fait aucune opération qui ne puisse se justifier. » Il ajoute que « pour autant qu'il soit à sa connaissance, les cessions de quote parts d'exportation qui se sont faites, l'ont été ouvertement et avec avis donné à l'organisme délivrant les licences. »

L'honorable Ministre, de son côté, a déclaré, dans son discours à la Chambre, que le trafic des licences n'avait réellement pas existé. Cependant, il a décidé de faire appliquer dorénavant dans toute sa rigueur le principe de l'incessibilité et de la personnalité des licences. Réjouissons-nous, en attendant de connaître la vérité entière, de savoir qu'à l'avenir seuls des fonctionnaires, c'est-à-dire

des personnes indépendantes et uniquement soucieuses de l'intérêt général, seront chargés de la mission délicate de l'octroi des autorisations d'exportation.

Il resterait cependant à élucider quelques questions : 1^o Est-il exact que les exportations de laine vers certains pays ont été à ce point supérieures aux proportions normales que les pays fournisseurs sont méfiants à l'égard de nos négociateurs ? On a parlé, comme il est dit ci-dessus, de licences s'élevant à 4,200,000 kilogrammes, en ce qui concerne l'exportation des laines peignées, alors qu'en 1938, en un mois, la Belgique n'aurait exporté que 580,000 kilogrammes de peigné ; 2^o Ne faut-il pas craindre le chômage anticipé de certaines filatures et tissages par suite des exportations massives qui viennent d'être critiquées ?

Ces questions et d'autres concernant les responsabilités engagées dans cette affaire, méritent d'autant plus votre attention, que l'industrie lainière belge occupe un personnel ouvrier de plusieurs dizaines de milliers d'hommes.

17. — Les classes moyennes.

En fait, ce rapport, on s'en aperçoit à tout moment de l'exposé, est dominé par le souci constant de l'intérêt économique général des classes intermédiaires. C'est qu'en effet, l'Etat sert toujours le bien commun du pays en se faisant le protecteur attitré de ces classes. Celles-ci, qui plongent profondément leurs racines dans les classes ouvrières, sont comme les creusets dans lesquels s'élaborent, d'une manière continue, par un labeur intense dans la liberté, les élites indispensables au maintien d'une communauté nationale indépendante, démocratique, non totalitaire.

En temps normal, cette grande collectivité des Belges de condition modeste supporte, en raison de sa composition même, une part très importante des charges de l'Etat. Elle ne rebute certainement pas à voir s'accroître encore son fardeau, dans les heures tragiques que nous vivons. Cependant, il ne serait pas compréhensible que l'Etat supprimât certains ajustements qu'il introduisit autrefois en sa faveur afin de prévenir son étouffement.

A cet égard, il semble s'engager sur une voie dangereuse, ainsi qu'il résulte de certaines dispositions fiscales nouvelles.

Votre Commission joint sa voix, par exemple, à celle des classes moyennes, lorsque celles-ci protestent contre l'arrêté royal du 30 novembre paru au *Moniteur* du 1^{er} décembre 1939.

Cet arrêté, pris en vertu de la loi des pouvoirs spéciaux du 1^{er} mai 1939, supprime, par son article 290, les exemptions ou modérations de droits dont bénéficiaient les institutions de crédit aux classes moyennes, c'est-à-dire la Caisse nationale de Crédit aux Classes moyennes, la Caisse centrale du petit Crédit professionnel et les coopératives de crédit à l'outillage artisanal.

Auparavant, tout acte constatant prêt ou ouverture de crédit garanti par hypothèque ou mise en gage du fonds de commerce, jouissait du bénéfice de l'enregistrement au droit fixe de 15 francs, porté récemment à 20 francs, et de l'exemption des droits d'hypothèque.

Le nouveau régime réduit le droit d'enregistrement à 0.50 p. c. (art. 87) pour les actes sous seing privé, et à 1 p. c. (art. 88) pour les actes hypothécaires, et prélève un impôt de 0.20 p. c. à titre de droit d'hypothèque (art. 259).

En résumé, là où une ouverture de crédit hypothécaire de 10,000 francs ou de 75,000 francs payait un droit fixe de 20 francs à titre de droit d'enregistrement et d'hypothèque, actuellement, une ouverture de crédit hypothécaire de 10,000 francs paiera 120 francs (1.20 p. c. sur 10,000) à titre de droit d'enregistrement et d'hypothèque; une ouverture de crédit hypothécaire de 75,000 fr. paiera 900 francs (1.20 p. c. sur 75,000).

Tous les actes d'ouverture de crédit gagés par mise en gage du fonds de commerce ou privilèges du vendeur ne sont taxés que de 0.50 p. c.; les droits seront donc de 50 francs pour une ouverture de crédit de 10,000 francs et de 375 francs pour une ouverture de crédit de 75,000 francs.

Ainsi sont supprimées, d'un trait de plume, de légères exemptions ou modérations que les Classes moyennes avaient mis des années à conquérir.

Cette mesure a comme conséquence de rendre plus difficile encore le fonctionnement des organismes de crédit aux Classes moyennes qui, par suite des règles auxquelles ils sont assujettis, du volume restreint des affaires et de la petitesse des opérations peuvent à peine couvrir leurs frais généraux.

Il faudrait pouvoir espérer que le Gouvernement, mettant en parallèle, d'une part, la modicité du résultat financier de ces nouvelles dispositions et, d'autre part, le préjudice considérable causé aux classes moyennes et à leurs organismes de crédit, rapporte une mesure peu opportune, puisqu'elle semble constituer un recul dans une direction qu'il estimait devoir suivre, depuis à peine deux ans.

* * *

Plusieurs membres se demandent comment une administration, aussi dévouée et vigilante soit-elle, pourrait accomplir sa tâche avec une poussière de subsides comme ceux octroyés aux services des Classes moyennes. Ils sont pénétrés de la nécessité de strictes économies et ne demandent pas, en ce moment, de majorations aux postes du budget, mais ils forment le vœu, qu'à l'avenir, le Gouvernement veuille inaugurer, dès que les circonstances le lui permettront, une politique budgétaire plus généreuse à l'égard de l'office des Classes moyennes.

En attendant qu'il soit fait droit à cette revendication, le Gouvernement ne pourrait-il au moins accorder aux Chambres des métiers et négoce, une satisfaction réclamée avec instance par celles-ci?

Il s'agit de rendre obligatoire l'inscription au registre du commerce et d'établir des sanctions, même sévères, pouvant aller jusqu'à la fermeture de l'exploitation.

Cette mesure améliorerait considérablement le fonctionnement de la police du commerce et ne coûterait rien au Gouvernement.

Certains estiment que le Gouvernement subsidie trop modiquement l'Institut international des Classes moyennes; un crédit de 2,550 francs est proposé pour 1940.

Il y a lieu, en effet, de tenir compte du fait que cet organisme, conformément à ses statuts, a son siège et son secrétariat en Belgique, qu'en cas de dissolution, tout son avoir appartient au Gouvernement belge, que son bulletin trimestriel, depuis la suppression du bulletin publié par l'Office des Classes moyennes, est la seule publication pouvant documenter ceux qui, en Belgique, s'intéressent au sort des classes intermédiaires.

* * *

On sait que les marchés mondiaux sont toujours conquis facilement par les produits de qualité.

Dans cet ordre d'idées, le Gouvernement devrait s'appliquer à améliorer et étendre l'apprentissage à domicile ainsi que les écoles de métiers.

Pour relever le commerce et la petite industrie, il agirait sagement en faisant étudier une loi semblable à celle entrée en vigueur le 9 avril 1936 en Hollande. Cette loi subordonne la création d'ateliers ou de commerces nouveaux, à la réussite d'un examen de capacité pouvant donner toute garantie quant à la connaissance professionnelle, l'aptitude commerciale et la solvabilité du futur artisan ou commerçant.

Il y aurait lieu de porter plus d'intérêt aux efforts entrepris par les expositions nationales du travail en vue de promouvoir le travail de qualité sous toutes ses formes, notamment en multipliant les concours et les expositions.

Enfin, les organisations des classes moyennes reprennent à leur compte les considérations qui sont développées plus loin dans ce rapport, en ce qui concerne les mesures à prendre pour le développement du commerce intérieur. Elles y ajoutent la protection des artisans et industriels d'art, par la réalisation du vœu formulé par la Commission de Coordination des activités des divers départements ministériels en matière d'artisanat, de métiers et d'industries d'art. Elles demandent notamment que les productions des artisans et industriels d'art portent : 1^o la marque ou la signature du fabricant ; 2^o le lieu d'origine, afin de favoriser l'achat des productions régionales d'art folklorique par les touristes ; 3^o la protection de la qualité conformément à l'appellation, pour éviter qu'on ne vende du verre pour du cristal, du coton pour du lin, de la faïence, pour de la porcelaine ; la protection de la quantité, par des dénominations telles que « pièce unique », « fait à la main », « tirage limité », etc.

* * *

Les classes moyennes sont unanimes à demander le vote immédiat de la proposition de loi sur l'organisation professionnelle des métiers et négoce et la création d'un Ministère des Classes moyennes.

Si elles réclament un département autonome, c'est qu'elles attribuent à son inexistence le peu de sollicitude active que semblent leur manifester, jusqu'à ce jour, les Pouvoirs publics.

La plupart des membres de la Commission sont cependant d'avis que les Départements des Affaires Economiques et des Classes Moyennes sont très logiquement confondus dans un seul Ministère, le rôle économique de celui-ci devant être celui d'un modérateur consciencieux dans l'intérêt des classes intermédiaires, placées entre les intérêts des hauts patronats et ceux des organisations ouvrières, les uns et les autres mieux armés que les premières pour faire prévaloir leurs revendications particulières.

A cet égard, il est particulièrement regrettable que le Parlement ne soit pas encore parvenu à doter le pays d'une organisation professionnelle générale. Dans les circonstances actuelles, le Gouvernement eût trouvé dans une telle organisation, un adjuvant précieux à la solution rapide des nombreux problèmes qui se posent chaque jour à sa vigilance et à son autorité.

* * *

18. — Les problèmes agricoles.

On ne peut, particulièrement à l'heure actuelle, faire un tour d'horizon économique, sans accorder une attention spéciale au département agricole, lequel joue un rôle considérable dans l'économie générale.

En temps normal, on considère que la production agricole contribue pour 80 p. c. à l'alimentation du pays. Dans les circonstances nouvelles, le travail de la terre doit faire l'objet d'une vigilance toute spéciale. Il est évident que le ravitaillement de la population sera d'autant plus facilité, qu'il sera moins tributaire de l'importation. Il est donc juste de dire qu'il faut pousser la production indigène.

Ce n'est cependant pas à coups d'arrêtés qu'on obtiendra le résultat escompté. La nature même de son labeur et sa psychologie spéciale donnent au producteur terrien, aux époques troublées, une allure particulièrement indépendante. Aucune méthode coercitive ne prévaudra jamais contre sa libre ardeur au travail.

L'action gouvernementale doit s'orienter de préférence dans le sens d'une collaboration efficace et confiante de ses services agronomiques avec les professionnels de l'agriculture. Il y a lieu de rechercher de commun accord la technique la mieux adaptée aux diversités du sol belge. Ici encore une indication importante doit être attendue de nos négociations commerciales. Les résultats escomptés de celles-ci devront permettre de prévoir dans quelles proportions le ravitaillement de certains produits alimentaires pourra être assuré par le commerce extérieur, dans quelle mesure, au contraire, il sera déficient pour d'autres matières. Sur la production plus intensive de celles-ci devra se porter un effort spécial auquel nos agriculteurs ne se soustrairont sans doute pas, si on leur en montre la nécessité du point de vue de l'intérêt général. Si cet espoir devait être déçu, le Gouvernement est en mesure de corriger, sinon de prévenir les abus possibles, en faisant fonctionner avec diligence les soupapes de sûreté dont il détient la commande par le jeu des autorisations d'importer et d'exporter.

Le cheptel national revêt évidemment une importance capitale. S'il paraît encore suffisant au point de vue quantitatif, il semble bien que l'avenir immédiat posera gravement la question de son alimentation. En effet, en se basant sur l'importation nette des diverses graines oléagineuses et pour nous en tenir à un seul aspect du problème, l'importation des tourteaux de diverses origines a atteint en 1938, plus de 281,000 tonnes, la production indigène s'étant élevée à plus de 147,000 tonnes. Il est vrai que ce dernier chiffre ne comprend pas les tourteaux de maïs produits dans le pays, mais on sait que cette production n'est guère importante. On n'exagère donc pas en disant qu'il faut au moins 428,000 tonnes de tourteaux pour subvenir aux besoins du cheptel tel que celui-ci se présentait en 1938.

Or, il ne paraît guère exister de grandes réserves de tourteaux dans le pays. Il n'y en a pas en tout cas dans les ports où tout arrivage est immédiatement expédié aux centres consommateurs. Au reste, les prix ont augmenté sensiblement pendant les dernières semaines et les importateurs de cette marchandise ne font pas d'offres. Enfin, il n'y a pas de ravitaillement normal en ce moment, les arrivées étant sporadiques et peu importantes.

Que ce soit en provenance des Indes Néerlandaises ou Anglaises, de l'Amérique du Nord ou du Brésil, les rares exportations se font vers les puissances métropolitaines ou sont arrêtées faute de moyens de transport. Quelques tourteaux d'arachide parviennent encore de France, mais là aussi les perspectives s'assombrissent par suite des difficultés opposées dans ce pays à la délivrance de licences d'exportation.

En présence de cette situation, votre Commission se demande si le Gouvernement a entamé des négociations au sujet des importations de tourteaux. On croit savoir que des pourparlers se poursuivent actuellement avec la France afin d'obtenir de cette puissance la délivrance d'une plus grande quantité de licences de sortie vers la Belgique. Avec d'autres pays, les difficultés résidant essentiellement dans le manque de moyens de transport, il serait utile de savoir comment l'Exécutif envisage de parer au danger grave que cette situation entraîne.

La situation paraît moins aiguë en ce qui concerne l'importation des engrais potassiques. Celle-ci s'établit en moyenne à 59,900 tonnes de potasse pure pour la consommation intérieure, chiffre correspondant à plus de 200,000 tonnes d'engrais potassiques divers.

Il semble que, déduction faite des engrais utilisés en automne 1939, il puisse se trouver en ce moment, chez les cultivateurs et dans le commerce, une réserve correspondant à 35,000 tonnes de potasse pure. L'importation d'Alsace continue à se faire dans des conditions normales et même dans des délais très brefs. La proximité de cette région de la zone de guerre conseille cependant la vigilance.

On craint que les cultivateurs emploieront moins d'engrais de toutes sortes que dans des circonstances normales. Le Gouvernement agira toutefois avec sagesse en prenant des mesures pour maintenir le courant normal de ces importations, dans la mesure du possible. Il faut d'ailleurs éviter aussi que la culture ne soit à la merci d'un relèvement anormal du prix des engrais azotés, produits dans le pays, ce qui serait préjudiciable à l'obtention de prix de revient rémunérateurs pour le cultivateur et par suite à une politique judicieuse du prix de la vie.

Votre Commission ne veut pas étudier d'une manière plus approfondie les problèmes agricoles qui sortent d'ailleurs de sa compétence spéciale.

Cependant, elle estime, sur la foi des renseignements qui lui furent fournis au sujet de l'importation des denrées alimentaires pour les animaux, qu'avant longtemps, la situation du cheptel belge pourrait devenir très grave et provoquer son appauvrissement excessif.

Elle a aussi tenu à vous indiquer comment, à son avis, les questions agricoles doivent être traitées par l'Etat selon des méthodes qui ne s'écartent aucunement de celles qu'il y a lieu de préconiser dans les autres secteurs de la vie économique de la nation.

* * *

19. — Le marché intérieur.

Les circonstances de guerre sont éminemment favorables à l'extension du marché intérieur. En temps normal, on estime que les deux tiers, sinon les trois quarts, de notre production sont absorbés par les nécessités immédiates de nos populations. Si l'on réfléchit aux nombreuses marchandises étrangères dont

l'arrivée sera réduite ou arrêtée par la guerre, on aperçoit l'énorme champ d'action devenu disponible, de ce fait, pour nos courants intérieurs.

L'honorable Ministre des Affaires économiques, dans le programme qu'il a développé au Sénat, le 6 juin dernier, indiquait les mesures qu'il comptait prendre. Ce sont : 1^o la création d'une marque nationale belge; 2^o l'obligation d'apposer des marques nationales et d'origine sur les produits d'origine étrangère; 3^o la réorganisation des chambres de commerce et d'industrie; 4^o la mise sur pied d'une meilleure organisation et d'une activité plus efficace de la Commission des adjudications publiques; 5^o le contrôle des cartels et des prix; 6^o les mesures contre le dumping; 7^o la répression de la concurrence déloyale, principalement de la part des étrangers; 8^o une meilleure réglementation de la politique des contingentements, notamment de celle ayant pour objet de nous protéger contre la concurrence étrangère; 9^o la création de nouvelles industries; 10^o la coordination des foires commerciales, etc...

Si certaines des questions ainsi visées présentent un caractère d'urgence moindre qu'auparavant, la plupart cependant trouveraient un climat particulièrement propice à leur éclosion et à leur efficience dans les circonstances présentes. Il est juste de souligner que le Ministre est entré dans la voie des réalisations, notamment en ce qui concerne le trafic des marchandises étrangères revêtues de marques ou d'inscriptions de nature à faire croire que ces marchandises sont originaires de Belgique. Par son arrêté royal n° 91 du 30 novembre 1939, pris en vertu de la loi des pouvoirs spéciaux du 1^{er} mai, le Gouvernement a prohibé le trafic des produits visés, leur détention à des fins commerciales, leur exposition et leur mise en vente.

Votre Commission émet le vœu de voir sortir d'autres mesures parmi celles annoncées, d'autant plus que l'honorable Ministre a déclaré, au mois de juin, que l'étude de certaines d'entre elles était déjà fort avancée.

Elle se réjouit aussi de savoir que le Ministre porte une attention spéciale à la question de la coordination des foires commerciales. Elle estime, notamment, qu'il ne faut rien négliger pour maintenir, même étendre en profitant de notre situation de pays neutre, l'importance de la Foire Internationale de Bruxelles. Le rôle de semblables manifestations n'est pas négligeable, fut-ce au milieu d'une Europe en guerre, au point de vue du commerce extérieur; comme moyen de développement du marché intérieur, ce rôle est devenu capital.

La Commission attend aussi particulièrement une réglementation sérieuse du commerce exercé par des étrangers, parfois dans des conditions parfaitement inéquitables à l'égard des commerçants belgss.

* * *

20. — Le crédit.

Votre Commission estime que la question du crédit mérite une attention particulière. La confiance des épargnants est fortement ébranlée à la suite de dispositions fâcheuses, comme celle prise par un arrêté royal au sujet des droits de succession des objets déposés dans les coffres-forts. Elle l'est encore plus par des déconvenues d'ordre bancaire, comme celle qui est encore présente à tous les esprits. Sans vouloir réexaminer une question qui a fait couler beaucoup d'encre, votre Commission est d'avis, à supposer même l'absence de précédents

du même genre, qu'il ne convient pas, en ces circonstances de guerre et à cause de celles-ci, d'abandonner à leur sort les avoirs généralement modestes de 100,000 déposants, à l'égard desquels l'Etat, par une législation de 1937, avait contracté un certain engagement d'ordre moral.

Il devient urgent de réapprendre au public épargnant le chemin des dépôts en banque, celui de la Caisse d'Epargne et des institutions de crédit en général. Cela suppose la disparition de toutes mesures génératrices de méfiance et aussi la possibilité de pouvoir épargner, ce qui devient un mythe, il faut bien le reconnaître, pour une quantité innombrable de citoyens. Or, tous les impôts du monde n'empêcheront pas l'Etat de devoir recourir à l'épargne publique pour le financement de son armée et de ses moyens de défense.

Le crédit sain, dans une nation non totalitaire, ne trouve, lui aussi, d'autre source possible que l'épargne.

D'autre part, la situation internationale exerce une répercussion fâcheuse sur les transactions commerciales et notamment sur les conditions de paiement des marchandises. Votre Commission s'est ralliée aux considérations et suggestions suivantes faites par un de ses membres.

Les marchandises à l'importation doivent être payées maintenant, soit avant l'embarquement, soit contre crédit confirmé et irrévocable d'un banquier. Dans ce dernier cas, celui-ci réclame très souvent la couverture immédiate de toutes les sommes pour lesquelles il a pris un engagement à terme.

La plupart des paiements du commerce intérieur s'effectuent actuellement, soit avant le départ de la marchandise, soit contre remboursement.

On peut donc affirmer qu'en ce moment le crédit est supprimé et inexistant. Pourtant, le crédit est un élément important de l'économie générale.

Il résulte de cette situation que les importateurs doivent, ou bien s'abstenir, ou importer des quantités qui ne seront qu'en proportion de leurs disponibilités. Nos importations en souffriront, ce qui a pour conséquence de diminuer nos stocks de marchandises et de matières premières, et cela à l'encontre de l'intérêt bien compris du pays.

La suppression du crédit à l'intérieur exerce également ses ravages dans l'économie nationale, personne ne pouvant acheter des quantités supérieures à ses liquidités. Et un commissaire signale que des difficultés du même ordre font obstacle, en ce moment, à une bonne gestion des administrations communales.

Dans la grave conjoncture que nous traversons, la Banque Nationale pourrait jouer un rôle salubre. Celle-ci a, en effet, pour mission d'aider ceux qui méritent du crédit et qui peuvent offrir les garanties nécessaires et désirables.

L'escompte du papier commercial n'est plus praticable par suite des paiements au grand comptant. Le warrantage de plusieurs marchandises est impossible à cause de leur nature et des inconvénients multiples adhérents à ce genre d'opération. La Banque Nationale pourrait aider efficacement les importateurs et le commerce intérieur en accordant des crédits sous forme d'escompte de promesses, et cela dans une mesure plus large que celle qui est appliquée à ce jour.

21. — La crise du bâtiment.

Le Gouvernement ne peut rester indifférent à la stagnation brusque, bien que normale aux époques troublées, des industries vivant de la bâtisse. Il importe qu'il envisage dès maintenant les mesures appropriées à une extinction graduelle de ce qui deviendra un véritable fléau économique, si la guerre se prolonge. Toutes les branches de notre activité, et particulièrement celles qui ressortissent à nos classes artisanales, sont intéressées à la question. Le moment n'est-il pas propice pour poursuivre, à l'instar de ce qu'accomplit la Hollande, pendant la guerre de 1914 à 1918, une lutte décisive contre les taudis? C'est dans des circonstances exceptionnelles, comme celles que nous vivons, que l'Etat est particulièrement justifié à recourir à des initiatives de ce genre. Votre Commission n'estime pas qu'elle est en mesure à ce moment, de proposer un plan d'action mûrement établi, mais elle invite avec instance le Gouvernement à faire étudier le problème.

Les journaux ont accueilli une note publiée par le secrétaire de la presse de la Société Centrale d'Architecture de Belgique. Celui-ci préconise la création d'un Conseil supérieur du bâtiment qui s'attellerait à l'étude du problème sur lequel la Commission attire votre attention. La suggestion mérite en tout cas un examen attentif, à condition qu'il s'agisse d'un conseil composé de gens pratiques, de réalisateurs, ainsi que le propose son auteur.

* * *

22. — La politique des prix.

Nous avons eu l'occasion, au cours des exposés précédents, d'attirer l'attention, à diverses reprises, sur les graves dangers qui menacent notre économie, par suite de la hausse ou de la tendance à la hausse des prix d'un grand nombre de produits. Il a paru superflu à votre Commission, de revenir sur cette question qui a fait l'objet d'un examen approfondi de la part de l'honorable M. Eyskens, rapporteur du budget à la Chambre des Représentants. L'honorable Ministre des Affaires économiques, de son côté, est parfaitement attentif à la question ainsi qu'il résulte de ses déclarations au cours du débat sur cet objet à la Chambre : « En application des dispositions des conventions collectives du travail, les salaires ont été augmentés de façon générale, tout d'abord de 5 p. c., ensuite de 2.5 p. c. A ces hausses de salaires a succédé une augmentation corrélative des prix des produits et, si l'on n'intervient pas, nous serons fatalement entraînés dans un cercle infernal où hausses des salaires et augmentations des prix se suivront à un rythme accéléré ».

Ce cercle infernal, c'est celui de l'inflation avec son cortège de misères pour tous, mais surtout pour les citoyens modestes. Ne constituerait-il pas aussi, dans les circonstances dangereuses du moment, le chemin vers la ruine de l'indépendance ?

* * *

23. — Le problème du nombre-indice.

Le Gouvernement, convaincu de la nécessité de rompre le cercle vicieux de l'inflation, a eu la sagesse de confier l'étude de ce problème à une conférence nationale du travail, où siègent des délégués des organisations patronales et ouvrières. Espérons que les uns et les autres trouveront dans une même conception de la solidarité nationale les sacrifices à s'imposer mutuellement pour lui trouver une solution adéquate et équitable, compte étant tenu des intérêts des classes intermédiaires.

Certains remèdes envisagés paraissent cependant bien imprévus. On sait que le jeu des contrats de travail est basé, quant à la variation des salaires, sur le mouvement de l'index des prix de détail. On aperçoit donc sans peine les intérêts antagonistes qu'ont, en cette matière, le patronat et le salariat. La question d'une réforme de l'index, posée depuis plusieurs années, avait abouti, le 26 avril 1939, à une réforme heureuse. Elle avait pour principal objet de supprimer la période de base d'avril 1914 et de la remplacer par la moyenne des prix observés au cours des trois années 1936, 1937, et 1938. L'effet psychologique obtenu est très important; c'est ainsi que l'index de décembre 1939, calculé suivant l'ancienne formule, eût marqué une hausse de 11 points, tandis que la hausse suivant la formule actuelle n'est plus que de un point et demi. Ceci ne change évidemment rien au problème économique lui-même.

Or, il appert des déclarations faites, ces jours derniers, par le Premier Ministre, qu'une nouvelle réforme de l'index est envisagée. Pour bien poser le problème nous croyons utile d'insister sur les déclarations ministérielles.

« L'index des prix de détail est », rappelle le Premier Ministre, « un index simple. Les 56 produits dont les prix interviennent dans le calcul de la moyenne mensuelle ont, respectivement, la même influence dans le résultat du calcul : pas de distinction, par exemple, entre le prix du pain et celui du savon mou.

» Dans les circonstances anormales que nous traversons, l'usage d'un index simple n'est plus possible parce que les conséquences de l'imperfection de la formule, au lieu de se compenser, s'exagèrent.

» C'est pourquoi, dans l'intérêt, tant des employeurs que des salariés, comme dans l'intérêt général, le Gouvernement croit nécessaire la substitution d'un système d'index pondéré à celui qui a été, jusqu'à présent, en usage. L'index nouveau ne retiendrait que les prix de détail des produits qui sont vraiment de première nécessité. Chacun de ces produits devra être affecté d'un coefficient correspondant approximativement à son importance dans les dépenses de ménage actuelles. »

Nous avons tenu à reprendre les termes mêmes de la déclaration de l'honorable chef du Gouvernement, afin de noter quelques remarques d'ordre théorique et d'en tirer une conclusion dont le caractère pratique nous semble évident.

En tout premier lieu, il n'est pas exact de dire que l'index belge des prix de détail soit un index simple. C'est un index à pondération invisible. Ceci vaut un mot d'explication. Les créateurs de l'index ont eu la sagesse de rendre aussi simple que possible le calcul pratique — nous allions dire administratif — de l'index. C'est pourquoi ils ont utilisé la formule de la moyenne arithmétique simple. Mais la pondération existe. Elle se trouve dans le choix des articles. Prenons quelques exemples : 1^o la viande; elle intervient par les huit articles

suivants : entrecôte au filet, hâché, bouilli, côtelettes de porc, lard du pays, lard américain, boudin noir, pâté de foie; 2^o les graisses; 5 articles : margarine, saindoux indigène, graisse de bœuf fondue, beurre de ferme, beurre de laiterie; 3^o les huiles; 2 articles : olive et arachide; 4^o les aliments à base de farine; 2 articles : le pain, le macaroni; 5^o le lait, 2 articles : lait écrémé, lait complet; 6^o les boissons de ménage, 5 articles : café, chicorée, bière de ménage, cacao, thé; 7^o les articles d'habillement, 12 postes; 8^o les articles de ménage, 4 postes : savon mou, savon sunlight, brosses, torchons.

On pourrait multiplier les exemples. On voit donc que l'index est bel et bien pondéré. Le Premier Ministre est peut-être tombé sur une faiblesse de l'index en insistant sur le fait que le pain ne figure que pour un seul des 56 points. Il suffirait, pour lui donner satisfaction, de le remplacer par deux postes : pain de ménage, pain de campagne, par exemple. Encore faut-il noter que les 400 ou 500 grammes de pain que consomme journellement un individu interviennent pour moins d'un franc dans son budget.

Ceci nous amène à un point plus important. Le Premier Ministre souhaite la création d'un index qui ne contiendrait que les produits de toute première nécessité, pondérés suivant leur importance dans les dépenses de ménage. Or, des index de cette espèce existent déjà en Belgique. Nous disons des index. Ce sont les index du coût de la vie. Le nombre des articles conservés se réduit à cinq. Ce sont : 1^o la nourriture; 2^o l'habitation et le mobilier; 3^o le chauffage et l'éclairage; 4^o les vêtements; 5^o les besoins hygiéniques, sociaux et moraux.

Or, les auteurs de cet index ont jugé absurde de calculer un seul index de cette espèce. Ils en ont établi fort logiquement plusieurs. On sait, en effet, que le pourcentage des ressources attribué à la nourriture, par exemple, ou à l'habitation, est très différent suivant les classes de la société. Dans la classe ouvrière elle-même, cette différence existe suivant les revenus dont dispose chaque membre du ménage par unité de temps. On a choisi ici la quinzaine. Il fallait donc une adaptation de l'index à chaque catégorie des salariés, les catégories étant établies en fait suivant la graduation des ressources par tête et par unité de temps. On voit, dès lors, la conclusion qui s'impose. Composer un nouvel index en n'adoptant plus que des denrées de première nécessité, c'est choisir d'avance la catégorie de consommateurs la moins favorisée. L'honorable Premier Ministre ne dit pas à quel ménage de référence il se rapportera pour établir les coefficients de pondération. Il est facile de deviner cependant qu'aucun des intérêts des classes moyennes ne sera envisagé ici. L'argument sentimental des denrées de première nécessité pourra plaire, sans doute, aux représentants des classes prolétariennes. Il est probable, d'ailleurs, que la formule nouvelle ne sera pas conçue pour leur donner des satisfactions bien substantielles.

On peut croire, en effet, que ce que veulent les partisans de la réforme de l'index actuel, c'est freiner le mouvement inévitable de hausse de cet index et obtenir ainsi une hausse des salaires plus lente que celle des prix.

Nous voulons bien croire que tel n'est pas le but de l'honorable Premier Ministre. Nous croyons cependant qu'il n'était pas inutile de lui fournir une documentation plus exacte que celle qui fut mise à sa disposition.

Vouloir combattre la vie chère en « adaptant » l'index est faire preuve, soit d'ingénuité, soit de machiavélisme. Ingénue serait la position d'esprit du physicien qui, pour élever la température de son laboratoire, chercherait le moyen de faire monter artificiellement le mercure de son thermomètre. Machia-

vélique serait l'attitude de l'économiste qui choisirait, pour calculer son index, des articles à prix relativement stables ou à variation lente.

Une politique économique loyale ne s'embarrasse pas de subtilités semblables, tôt ou tard génératrices de troubles sociaux. Un index honnête ne peut se rapporter, d'autre part, à une seule catégorie sociale, car il est destiné finalement à régler les salaires de toutes les classes de la société qui tirent leur revenu de leur travail. Il faut, d'ailleurs, insister fortement sur le fait que les classes moyennes seraient inévitablement victimes, quoi qu'il arrive, de semblable mesure. Ensuite, qu'on nous permette de le dire bien sincèrement : ce n'est pas encore ainsi que l'on sauvera économiquement la Belgique.

* * *

24. — L'électricité.

Un tableau de l'activité gouvernementale sur le plan économique serait incomplet si on ne vous parlait pas de l'accord conclu avec les sociétés d'électricité. En effet, cet accord, d'après ses signataires, serait destiné à avoir des répercussions considérables sur l'outillage national et sur la résorption du chômage.

En lisant, avec beaucoup d'attention, les déclarations ministérielles faites à cet égard et les commentaires un peu plus explicites donnés par la presse, disons officieuse, on doit bien déclarer en toute franchise que cette étude n'est pas sans laisser une impression de gêne et d'inquiétude, l'impression qui accompagne ordinairement l'exposé de situations peu précises. De quoi s'agit-il, en effet ? L'Etat, poussé par des besoins d'argent impérieux, cherche des ressources nouvelles. Il croit expédient de demander à des sociétés groupées en fait, sinon en droit, en monopoles, et en tout premier lieu, à celles de l'électricité, le paiement de taxes nouvelles légitimées, d'après lui, par les bénéfices substantiels réalisés, sans concurrence réelle, par ces organismes. Cette source de revenus possibles découverte, et veuillez noter que la Commission fait toutes ses réserves en ce qui concerne le fondement juridique du procédé, comment s'y prend-il ? Suit-il la filière normale en matière fiscale, soit par voie de proposition d'impôt nouveau soumis aux Chambres, soit par imposition directe ayant pour appui légal les pleins pouvoirs ? Non pas. Il entre en rapport directement avec les dirigeants des sociétés par l'intermédiaire successivement de MM. les Ministres des Finances, de la Justice, d'un membre du Conseil des Ministres et du Ministre des Affaires Economiques. Ces négociations n'ayant pas abouti, les discussions sont reprises enfin par le Ministre des Finances et conduisent à un accord. Nous ne connaissons officiellement au sujet de ce dernier, que les quelques indications générales données par cet honorable Ministre au cours de la séance du 5 décembre dernier de la Chambre des Représentants.

Le Ministre a d'ailleurs noté que la convention ne serait pas publiée. Or, ces indications générales paraissent insuffisantes. Nous allons les commenter et en donner des interprétations qui nous semblent logiques. Nous ne sommes pas certains de ces dernières. Si elles se révélaient inexactes, nous serions heureux d'obtenir de l'honorable Ministre des Finances les précisions et, éventuellement, les rectifications qu'il estimerait devoir imposer.

Or donc, ces heureux contribuables que sont les sociétés d'électricité, sont invités à donner leur avis au sujet de la taxe nouvelle dont ils sont menacés.

On pousse même l'amabilité jusqu'à en fixer le montant et la répartition de commun accord et l'on s'entend aussi pour substituer au mot « taxe » l'appellation plus nuancée de contribution. Cette concession littéraire conduit naturellement à une conclusion. Une contribution est essentiellement quelque chose de volontaire, on serait tenté de dire : de gracieux, mais ceci serait exagéré. Cette contribution volontaire ne peut aller sans contre-partie. En voici les termes : Les sociétés versent 100 millions à l'Etat, moitié en 1939, moitié en 1940. Une fois les 100 millions payés à l'Etat, la contribution des sociétés d'électricité se poursuivra sous forme de ristournes aux consommateurs ou de diminution de tarifs, dans la proportion de la moitié des bénéfices réalisés en excédent de ceux de l'année 1937. En échange, les sociétés enregistrent un ensemble d'engagements de la part de l'Etat et, aussi, de la part de la Société Nationale des Chemins de fer belges dont on ne voit pas très clairement les avantages en la matière. En premier lieu, il y a engagement — on ne dit pas de quelle part — de faire électrifier la petite étoile de Bruxelles : dont coût 600 millions d'après le ministre des finances, 700 millions d'après un commentateur officieux. Seule la date d'exécution n'est pas fixée. L'Etat s'engage à faire, à concurrence de 100 millions, le service des intérêts d'emprunts que la S.N.C.F.B. contracterait pour effectuer ce travail. L'honorable Ministre des Finances ne dit pas si l'Etat accordera sa garantie pour le demi-milliard supplémentaire, ni s'il interviendra dans le paiement des coupons et dans les amortissements. La Société Nationale a dû cependant prendre quelques précautions élémentaires de ce côté. D'autre part, l'honorable Ministre annonce que la Société Nationale a conclu un contrat de fourniture d'énergie électrique avec le groupe des sociétés d'électricité. Ceci semble impliquer qu'il y a déjà accord formel avec celui-ci pour la fourniture d'électricité au futur réseau électrifié. Or, on pouvait comprendre que la Société Nationale passe par l'industrie privée lorsqu'il s'agissait de l'alimentation en énergie d'un court tronçon de 44 kilomètres. On comprendrait moins facilement que la Société Nationale se lie d'avance à semblable solution lorsqu'il s'agira d'un réseau de plusieurs centaines de kilomètres. Cette société — qui crie toujours famine — ne trouverait-elle pas de sérieux bénéfices à la création de ses propres centrales génératrices? En tout cas, on ne voit pas comment la suppression à priori de ces bénéfices éventuels pourrait être compensée par le don à l'Etat d'une centaine de millions. A moins, évidemment, que la Société Nationale n'ait obtenu de l'Etat la promesse d'une intervention directe beaucoup plus massive. Auquel cas, comme de coutume, ce serait finalement le contribuable qui serait appelé à contribuer, mais pas volontairement, bien entendu.

Qu'il contribuera certainement, cela semble déjà acquis puisque nous avons lu dans un grand quotidien, que 120 à 125 millions de l'estimation générale des travaux d'électrification devraient être, en tout cas, payés directement par l'Etat. On justifie ce poste en disant que l'Etat, restant propriétaire de la voirie, doit supporter les frais de suppression des passages à niveau.

Votre rapporteur est souvent intervenu dans les discussions qui, au Sénat, ont eu pour objet l'électrification de notre réseau ferroviaire. Il en reste fermement partisan. Mais son devoir de contrôleur des finances publiques le force à demander si une opération est heureuse qui se décompose ainsi : à l'actif : 1^o cent millions, immédiatement; 2^o des ristournes ou des réductions de tarif, bien imprécises au reste; au passif : 1^o garantie et service de l'intérêt d'un emprunt de 100 millions; 2^o autorisation à la S.N.C.F.B. de contracter un emprunt minimum d'un demi-milliard suivant des modalités

inconnues de garantie ou de participation; 3^o paiement direct de 120 à 125 millions pour modifications de voirie; 4^o acceptation de fourniture de l'énergie électrique par l'industrie privée.

Sous la réserve juridique faite ci-dessus, on en arrive à se demander comment il faut accueillir la déclaration faite par l'honorable Ministre des Finances suivant laquelle les sociétés d'électricité ne sont pas des contribuables privilégiés.

Votre Commission estime qu'il y a lieu de savoir si une convention en bonne et due forme existe réellement entre l'Etat, la Société Nationale des Chemins de fer et les sociétés d'électricité. Elle ne comprend pas pourquoi cette convention, si elle existe, ne serait pas publiée intégralement. Le problème de l'électricité se pose en Belgique avant tout pour la forme d'une question de tarification plus équitable à l'égard des classes intermédiaires, et notamment artisanales et commerçantes. En dehors des questions précédentes sur lesquelles elle invite le Gouvernement à projeter la lumière la plus complète, la Commission serait désireuse de savoir dans quelle mesure ces derniers intérêts seront servis par l'arrangement éventuellement conclu.

* * *

25. — La réorganisation du Département et la coordination économique.

L'organisation nouvelle du Ministère des Affaires économiques et des Classes moyennes avait été déterminée par un arrêté royal du 7 mars 1938, créant un service d'études et un service de contrôle et d'enquête économiques. Cet arrêté était resté plus ou moins en suspens quant aux mesures pratiques d'exécution. L'honorable chef du Département vient de parachever l'œuvre de la réorganisation par l'arrêté royal organique du secrétariat général et de la direction générale du commerce et par un arrêté ministériel contenant le règlement organique du Ministère, arrêtés portant respectivement les dates des 22 novembre et 11 décembre 1939. Votre Commission se permet de vous renvoyer à la lecture de ces documents qui vous fixeront sur la portée des réformes et sur les espérances qui peuvent résulter, quant à l'efficacité de l'action économique future du Département, des outils nouveaux dont il disposera dorénavant.

Le rapporteur de la Chambre des Représentants a traité, avec ampleur, dans un esprit critique, le problème de la coordination économique gouvernementale et le Ministre a déjà développé ses vues sur cette question. Votre Commission a souvent exposé ses doléances sur ce sujet, dans plusieurs rapports relatifs aux projets de budget antérieurs. Le défaut de coordination a revêtu une acuité particulière au cours des premiers mois de la guerre actuelle. Plusieurs membres de la Commission, plus spécialement qualifiés pour faire entendre le point de vue des industriels belges, ont traduit leurs opinions dans une note dont vous trouvez ci-après le résumé objectif.

« L'évolution économique mondiale avait, à partir de 1919 déjà, bouleversé l'économie interne de notre pays.

« Depuis le début de la nouvelle guerre, le problème économique est devenu plus aigu encore. Sous la pression des événements actuels, notre commerce intérieur est devenu plus étroitement dépendant de notre commerce extérieur en ce sens que ce sont des accords d'échange de produits qui nous assureront, en de nombreux cas, les matières premières indispensables à notre industrie.

» Il semble que les services du Ministère des Affaires Economiques ne sont pas suffisamment outillés pour faire face, avec de grandes chances de succès, aux tâches ardues qui leur incombent.

» Ce Ministère traite de l'industrie et du commerce au point de vue intérieur. Le Ministère des Affaires étrangères s'occupe, en toute indépendance, des débouchés extérieurs pour l'industrie et le commerce.

» Ces deux Ministères n'ont pas de contacts suffisamment fréquents et prolongés. De plus, des divergences de vues, inévitables par suite de conceptions différentes, alourdissent les décisions quand elles ne les compromettent pas, pour le plus grand dommage des industriels belges. Or, l'industrie et le commerce forment avec l'agriculture, l'économie du pays. Ce sont les colonnes sur lesquelles reposent la vie nationale et la vie internationale de la Belgique.

» Il serait, dès lors, logique de coordonner les efforts de ces trois branches, dont il est nécessaire de connaître les besoins intérieurs et extérieurs pour leur apporter une aide prompte et efficace.

» Il semble inopérant de préconiser la fusion du Ministère des Affaires économiques avec celui de l'Agriculture.

» Il faut cependant, ainsi que l'a dit un jour le Premier Ministre, que le Gouvernement passe à la tâche constructive et pratique une politique économique qui reconstitue la matière imposable, c'est-à-dire la richesse nationale.

» Comme l'a constaté l'honorable Ministre des Affaires économiques, dans son discours à la séance du Sénat du 8 juin 1939, aujourd'hui nous sommes éliminés en partie de plusieurs marchés étrangers. Et sur notre propre marché intérieur, nous subissons la concurrence des autres pays.

» Il préconisait alors divers remèdes. En ce qui concerne le marché étranger : une politique commerciale offensive, une politique d'échanges réciproques, l'encouragement efficace de l'exportation, partout où elle peut se développer, la mise des services de son administration à l'entière disposition de nos hommes d'affaires pour les assister dans leurs efforts d'expansion sur les marchés étrangers, et enfin une politique de présence sur ces marchés. » En ce qui concerne le marché intérieur, il énumérait l'ensemble des mesures qui ont été reprises dans un chapitre précédent de ce rapport.

» Pour réaliser semblable programme, qui touche tant au commerce extérieur qu'intérieur, une unité de vues et de direction est indispensable, cela va de soi. Or, cette unité n'existe pas. On ne trouve qu'une dualité : le Ministère des Affaires économiques s'occupant de l'industrie et du commerce à l'intérieur et le Ministère des Affaires étrangères s'occupant de l'industrie et du commerce à l'extérieur.

» On a l'impression de se trouver en face de deux Gouvernements pour une seule et même affaire, exigeant, il faut le redire, l'unité de direction. L'affaire de l'Office des approvisionnements constitue un exemple récent et fort édifiant du manque de coordination de collaboration, en un mot, d'unité de direction.

» Au risque de troubler certaines quiétudes, il conviendrait de rattacher les services du commerce extérieur au Ministère des Affaires économiques, qui aurait ainsi sous la main tous les éléments lui permettant de prendre rapidement et en pleine connaissance de cause les mesures indispensables au redressement de l'industrie et du commerce.

» Les différents secteurs des affaires économiques seraient dotés, au sein d'un département unique, d'un service pour l'intérieur et d'un autre pour

l'extérieur. La coordination entre eux s'opérerait sous l'égide du seul ministre intéressé. Les secteurs en question seraient les suivants : *a)* l'industrie charbonnière, des carrières et de la sidérurgie : 1,100 usines et sièges d'exploitation; *b)* les industries métallurgiques diverses, de constructions métalliques, mécaniques et électriques : 21,000 usines; *c)* les industries chimiques, de la papeterie, du cuir, du caoutchouc, alimentaires, de la verrerie, de la céramique, etc. : 45,700 usines; *d)* les industries textiles et de la confection : 53,839 usines; *e)* les industries du bois et de l'ameublement : 30,704 usines; *f)* les industries du bâtiment, briqueteries, tuileries, etc.

» Cette subdivision est purement indicative. Une étude plus approfondie permettrait d'opérer un classement sans doute plus rationnel.

» Il y aurait également intérêt à créer au sein du Ministère des Affaires économiques, un Comité interprofessionnel dont feraient partie les directeurs généraux se trouvant à la tête des différentes branches d'industrie. Ce Comité, placé sous la présidence du Ministre, assurerait, en tout temps, la coordination des intérêts en présence.

» Il est évident qu'une collaboration étroite devrait, en outre, exister entre les Affaires économiques et l'Agriculture.

» Les industriels ont le sentiment net que les affaires les intéressant sont insuffisamment étudiées et que les services des douanes et du commerce manquent de documentation. Des exemples auraient démontré que nos agents commerciaux à l'étranger, faute d'études préalables et de documentation, ou encore bridés par le formalisme excessif qui leur est imposé en Belgique, ne portent pas toujours aux problèmes industriels belges, l'attention vigilante qui conviendrait. En réalité, si les cadres administratifs existent, il leur manque la technique.

Enfin, les partisans de la coordination qui vient d'être définie « escomptent de cette réforme un renouveau de l'industrie et du commerce augmentant le volume des affaires et permettant au Ministre des Finances de retrouver des rentrées d'impôts qui, sous le régime actuel, sont plus que problématiques. »

» L'efficacité de ce projet de réforme et sa stabilité, laquelle ne peut être minée à chaque remaniement ministériel, postule une organisation des professions compatible avec nos institutions et nos traditions.

» Le Ministre des Affaires économiques devrait pouvoir s'appuyer, en effet, sur les organismes représentatifs des grandes branches de notre activité nationale, celles-ci étant inspirées par le souci constant de l'intérêt général.

» Les acquisitions sociales y trouveraient la sécurité et même la possibilité de se développer puisqu'il est prouvé, de plus en plus, que les salaires et les conditions de travail sont dominés par les circonstances économiques, ainsi que le note très justement le professeur Velge.

» Les groupements patronaux reconnaissant, de leur côté, la nécessité d'une certaine discipline économique, on pourrait atteindre le résultat défini par ce dernier : une adaptation rationnelle des parties au tout, du tout aux parties et des parties entre elles par rapport au tout. »

Votre Commission partage l'avis que la fusion des services intérieurs et extérieurs du commerce et de l'industrie dans un même département ferait réaliser un pas important à la question d'une meilleure coordination économique. Car ce ne sont pas, en ordre principal, les divergences de vues entre les titulaires des deux départements intéressés qu'il faut redouter, mais bien la raideur des engrenages qu'il s'agit de faire mouvoir pour établir le contact

entre deux administrations complètement séparées. Puis, à tout prendre, la division en deux organismes distincts, l'un s'occupant de l'extérieur, l'autre de l'intérieur, du commerce d'une petite nation dont l'industrie est totalement dépendante de la transformation de matières premières presque toutes étrangères, constitue, à tout le moins, un principe baroque. Mais il semble qu'en l'état actuel des choses, et la routine administrative venant étayer des considérations d'ordre politique, la fusion souhaitée ne sera pas mûre, d'ici peu, pour la réalisation. Il est, d'ailleurs, équitable de reconnaître que le rôle du département des Affaires étrangères d'une nation essentiellement industrielle, comme la Belgique, présente un caractère économique autant que politique.

Toutefois, sans rien changer aux cadres organiques des deux départements intéressés, il est possible d'entrer dans la voie d'une réforme fructueuse, sans rien bouleverser. Pourquoi les attachés commerciaux des ambassades et légations, les consuls, ne pourraient-ils dépendre directement, uniquement pour ce qui concerne l'aspect économique de leurs fonctions, du Ministre des Affaires économiques. Celui-ci obtiendrait ainsi directement les renseignements statistiques et la documentation qui lui sont indispensables. D'autre part, il lui serait possible d'intervenir sans intermédiaire auprès de ces représentants de notre pays, pour toutes les questions ressortissant de son Département. Un des principaux griefs de nos hommes d'affaires pourrait disparaître. On connaîtrait sans doute moins le renvoi de ceux-ci d'Hérode à Pilate, lorsqu'ils croient utiles de recourir aux bons offices du Pouvoir exécutif. On ne voit pas ce qui pourrait s'opposer à une réforme immédiate, ainsi limitée. Des militaires sont attachés à nos représentants diplomatiques à l'étranger. Ils correspondent directement avec le Ministre de la Défense nationale. Pourquoi la règle qui vaut pour les attachés militaires, ne pourrait-elle être étendue aux attachés commerciaux? Comme s'en est établie la pratique pour ceux-là, la correspondance échangée avec les attachés commerciaux, par le Département des Affaires économiques, donnerait chaque fois lieu à la transmission d'un double au Département du Commerce extérieur.

Toutefois, ce qui précède se rapporte à un seul aspect du problème de la coordination économique, et non le principal. En ce début de guerre européenne, l'opinion publique a été vivement frappée de voir qu'en fait cinq ministres, ceux des Affaires économiques, des Affaires étrangères et du Commerce extérieur, du Ravitaillement, de l'Agriculture, de la Défense Nationale, ce dernier par le truchement de l'Office des approvisionnements, s'occupaient tous, en réalité, de questions relevant d'un même ordre d'idées. On a suscité l'image, un peu irrévérencieuse tout de même, de cinq coqs au même poste de commandement. Et l'on ne tient pas compte ici des titulaires de quelques autres départements à incidence économique plus limitée, tels ceux des Communications des Travaux publics et de la Résorption du chômage, des Colonies. Enfin, il ne faut surtout pas négliger, dans cette énumération, le titulaire du Département du Travail et de la Prévoyance sociale. A lui revient, en somme, dans les circonstances présentes, au sein du Gouvernement, un rôle économique capital.

A la vérité, le problème de la coordination économique est celui même de la cohésion ministérielle. Toutes les solutions artificielles que l'on met en avant pour le résoudre sont vaines, car trompeuses. Le coordinateur tout indiqué est le Ministre des Affaires économiques.

Celui-ci est l'homme d'affaires de l'Etat, le gardien de l'intérêt économique général, lequel, en Belgique, se confond pratiquement avec celui des millions de petites gens qui doivent vivre sur un territoire réduit. A cet homme d'affaires,

il revient de voir où cet intérêt est menacé, à lui d'indiquer les moyens qu'il croit efficaces pour parer au danger. Aux autres ministres d'accueillir, avec le préjugé favorable, les propositions de leur collègue et de les accepter, après un examen en commun, s'il y a lieu, sans doute, mais un examen basé sur des réalités commerciales et industrielles, et non sur des doctrines et des plans, quels qu'ils soient. A eux aussi de mettre en œuvre leur propre outillage administratif en vue de seconder une action économique, chaque fois rapide et énergique. Il faut approuver le langage de bon sens que l'honorable Ministre des Affaires économiques tint à la Chambre, le 22 décembre dernier : « Aujourd'hui, j'emploie le moyen que j'ai immédiatement sous la main; demain, j'emploierai le moyen, je ne sais lequel, parce que je ne sais pas avec quelles difficultés je serai aux prises, dont je pourrai disposer à ce moment-là ».

Si l'Exécutif ne veut comprendre de cette manière le rôle de son Ministre des Affaires économiques, il est bien inutile de parler de coordination économique dans une Belgique indépendante.

Un jour, un gouvernement, voulant s'éclairer supplémentairement sur les mesures préconisées par un de ses membres dans une question dont l'actualité reste permanente, demanda une étude et un rapport rapides à une personnalité indépendante. Celle-ci confirma pleinement, à une légère nuance près, les points de vue du ministre en question. Cela n'empêcha pas celui-ci de se trouver seul, ainsi que le révéla la presse, pour réclamer les mesures proposées. Ce jour-là, ce gouvernement avait fait le contraire d'une coordination économique.

Récemment, quand les patrons charbonniers voulurent hausser une nouvelle fois le prix de leurs produits, l'opinion fut le témoin étonné de la divergence de vues existant sur ce problème entre le Ministre du Travail et son collègue des Affaires économiques. On sait comment ce conflit précéda immédiatement une grève des mineurs qui fut heureusement de courte durée. Cet incident caractérisa un défaut de coordination économique au sein du Gouvernement précédent.

* * *

Le projet de loi contenant le budget du Ministère des Affaires économiques et des Classes moyennes pour 1940, d'une part ; le présent rapport, d'autre part, ont été adoptés à l'unanimité des membres de votre Commission.

Le Rapporteur,
PIERRE DE SMET.

Le Président,
F. LOGEN.