

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 16 NOVEMBRE 1938.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le budget du Corps de la Gendarmerie pour l'exercice 1939.

(Voir le n^o 5-XIV du Sénat.)

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 16 NOVEMBER 1938.

Verslag uit naam van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begroting der Rijkswacht voor het dienstjaar 1939.

(Zie n^o 5-XIV van den Senaat.)

Présents : MM. CROKAERT, président; CLAYS, CLESSE, DE BOODT, DE GRUNNE, DE MAN, DEVAUX, DEWAELE, DOUTREPONT, NÈVES, le baron NOTHOMB, OLYFF, REGISTER et DEMETS, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission de la Défense Nationale a examiné le budget de la Gendarmerie de 1939. Les propositions qui vous sont soumises se rapprochent beaucoup de celles de l'année précédente.

Le total des crédits sollicités est en diminution de près de 2 millions sur le total de 1938 : 149,188,700 contre 150,959,820 francs.

Cette diminution, malgré la hausse de l'index, prouve que les services se sont attachés à réduire les dépenses dans toute la limite du possible.

Les justifications des diminutions ou augmentations des divers postes du budget figurent pages 32 à 37 du projet de budget (N^o 5-XIV) et sont trop explicites et trop claires pour devoir les détailler davantage. La façon méthodique dont le projet de budget a été établi a d'ailleurs largement facilité l'examen de ce document.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Commissie van Landsverdediging heeft de Begroting van de Rijkswacht voor 1939 onderzocht. De u voorgelegde voorstellen benaderen merklijk deze van het vorig jaar.

Het totaal der gevraagde kredieten boekt een vermindering van ongeveer 2 miljoen op het totaal van 1938 : 149,188,700 tegen 150,959,820 frank.

Deze vermindering, ondanks de stijging van het indexcijfer, bewijst dat de diensten er naar gestreefd hebben de uitgaven zooveel mogelijk in te krimpen.

De rechtvaardiging der verlagingen of verhoogingen der onderscheidene posten van de begroting komt voor op de bladzijden 32 tot 37 van het ontwerp van begroting (n^o 5-XIV) en is al te uitdrukkelijk en al te duidelijk dan dat het noodig is er nog breedvoeriger te moeten over uitweiden. De methodische wijze, waarop het ontwerp van begroting werd opgemaakt, heeft trouwens het onderzoek van dit stuk ruim vergemakkelijkt.

Signalons, en résumé, que les augmentations correspondent à des modifications de prix en rapport avec l'index et que les diminutions proviennent en particulier d'une réduction des indemnités et d'une diminution des charges temporaires pour un montant de 1,661,500 francs.

Mais, dans l'ensemble, le projet tel qu'il vous est soumis ne présente aucune différence essentielle avec le budget voté pour 1938.

Depuis l'année dernière, l'organisation de notre Corps de Gendarmerie n'a subi aucune modification importante. Au moment où les fonctions délicates de la Gendarmerie se voient chaque jour multipliées, l'on ne peut que regretter que les conditions budgétaires obligent encore à refuser un renfort hautement nécessaire et demandé déjà à plusieurs reprises.

Dans cet ordre d'idées, la Commission croit devoir rappeler, pour plus de clarté, qu'un effectif d'environ 350 hommes est affecté à des services relevant d'autres départements ministériels, mais dont les frais sont supportés par le budget de la Gendarmerie.

Votre Commission avait chargé son Rapporteur d'insister auprès de M. le Ministre de la Défense Nationale, afin que le libre choix du médecin soit laissé au personnel de la Gendarmerie. Il résulte des renseignements recueillis au Département, que le libre choix du médecin a été mis à l'essai dans certaines brigades de gendarmerie.

Cette modification fait l'objet d'une étude comparative, dont les résultats ne pourront être donnés avant la clôture de l'exercice budgétaire de 1939. A ce moment, des avis judicieux permettront d'examiner l'éventualité d'étendre cette mesure à d'autres brigades ou, éventuellement, à l'ensemble de la Gendarmerie.

Wijzen wij er bondig op dat de verhoogingen overeenstemmen met prijschommelingen in verhouding tot het indexcijfer en dat de verminderingen in het bijzonder voortkomen van een verlaging der vergoedingen en van een inkrimping der tijdelijke lasten voor een bedrag van 1,661,500 frank.

Maar in het geheel vertoont het ontwerp, zooals het u wordt voorgelegd, geenerlei essentieel verschil, met de voor 1938 goedgekeurde begrooting.

Sedert verleden jaar, heeft de inrichting van het korps der Rijkswacht geenerlei belangrijke wijziging ondergaan. Op het oogenblik dat de kiesche opdrachten van de Rijkswacht met den dag toenemen, kan men alleen betreuren dat de begrotingsvoorwaarden er nog toe verplichten een hoogstnoodige versterking te weigeren die herhaaldelijk werd aangevraagd.

In dezen gedachtengang meent de Commissie duidelijkheidshalve te moeten in herinnering brengen dat ongeveer 350 manschappen worden gebezigd voor diensten, die afhangen van andere ministerieele Departementen, maar waarvan de kosten worden gedragen door de begrooting van de Rijkswacht.

Uw Commissie had haar verslaggever gelast aan te dringen bij den Minister van Landsverdediging opdat de vrije keuze van den geneesheer worde gelaten aan het personeel van de Rijkswacht. Uit inlichtingen ingewonnen bij het Departement blijkt dat de vrije keuze van den geneesheer op proef werd toegepast in sommige Rijkswachtbrigades.

Deze wijziging is het voorwerp van een vergelijkende studie waarvan de uitslagen niet vóór de afsluiting van het legerbegrotingsjaar 1939 zullen kunnen worden bekendgemaakt. Op dat oogenblik zullen oordeelkundige adviezen toelaten de mogelijkheid te onderzoeken dezen maatregel uit te breiden tot andere brigades of eventueel tot geheel de Rijkswacht.

La Commission, informée du grand nombre de candidats, s'est demandé si le moment n'était pas venu de relever le minimum de taille exigé pour le personnel de la Gendarmerie, ce minimum étant actuellement de 1^m68.

Il est incontestable que, si l'on peut enrôler des gendarmes suffisamment instruits et ayant en même temps une belle prestance, il serait fâcheux de ne pas chercher à améliorer l'aspect de cette troupe d'élite. Tout au moins, pourrait-on envisager cette modification en ce qui concerne la légion mobile. Ceci s'indique d'autant plus que, par suite de la motorisation de la cavalerie, il a été décidé que les escortes royales seraient dorénavant fournies par le groupe mobile de Gendarmerie de Bruxelles. L'escadron d'escorte sera doté, en principe, de l'équipement et du harnachement en usage à la Gendarmerie avant 1914, sauf toutefois en ce qui concerne la coiffure, où le choix n'a pas encore été fait entre le bonnet à poils et le très beau casque qui fut porté, jusqu'en 1863, par nos deux régiments de cuirassiers. Cette dernière coiffure paraît particulièrement indiquée à une époque où le casque est la coiffure militaire par excellence.

* *

A propos de la motorisation totale de la cavalerie, il semble que ceux qui trouvaient inutile, et même nuisible, d'employer encore des troupes à cheval, ont actuellement changé d'avis, puisque l'on a vu, lors de la mise de l'armée sur pied de paix renforcé, des gendarmes revêtus de leur tenue khaki chargés des missions qui incombaient précédemment à la cavalerie. Il en résulte que « motorisation totale de la cavalerie » ne veut pas dire, comme on l'avait généralement compris, « suppression complète des troupes à cheval ».

De Commissie, ingelicht over het groot aantal kandidaten, heeft zich afgevraagd of het oogenblik niet was gekomen om de minimumgestalte, vereischt voor het personeel van de Rijkswacht, te verhoogen, daar dit minimum thans 1^m68 bedraagt.

Het staat buiten kijf dat, zoo men rijkswachters kan aanwerven die voldoende zijn opgeleid en tevens een statig voorkomen hebben, het jammer zou zijn niet te trachten het uiterlijk van dit keurkorps te verbeteren. Men kon althans deze wijziging voor het mobiel legioen op het oog nemen. Dit schijnt des te meer geboden daar, wegens de motoriseering van de cavalerie, besloten werd dat de koninklijke escorte voortaan door de mobiele groep der Rijkswacht te Brussel zou worden geleverd. Het escorte-escadron krijgt, in beginsel, de uitrusting en het getuig in zwang bij de Rijkswacht vóór 1914, behalve wat betreft het hoofddekseel, waarvoor de keuze nog niet viel tusschen de harenmuts en den zeer mooien helm die tot 1863 door onze twee regimenten kurassiers werd gedragen. Dit laatste hoofddekseel schijnt buitengewoon gepast op een tijdstip dat de helm het militaire hoofddekseel bij uitstek is geworden.

* *

In verband met de volledige motoriseering der cavalerie, lijkt het dat degenen die de benutting van bereden troepen nutteloos en zelfs schadelijk vonden, thans van meening zijn veranderd, vermits men, toen onlangs het leger op versterkten vredesvoet werd gesteld, rijkswachters in khaki-uniform heeft gezien belast met opdrachten die vroeger de cavalerie te beurt vielen. Daaruit volgt dat de « volledige motoriseering der cavalerie » niet beteekent, zooals men meestal begrepen had, « volledige afschaffing der bereden troepen ».

La Commission serait désireuse de savoir si cette solution est provisoire ou définitive.

* * *

La Commission s'étant plainte de la modicité des indemnités de logement accordées au personnel subalterne de la Gendarmerie, elle a demandé si la situation budgétaire permettrait d'étendre la politique actuelle de location par l'Etat de logements à l'usage des gendarmes, là où de nouvelles casernes n'ont pu être construites.

Le Département fait remarquer que l'indemnité de logement du gendarme est identique à celle du militaire de rang subalterne de l'armée. Il s'agit là d'une indemnité d'appoint visant à procurer un léger avantage aux mariés. Cette indemnité n'a jamais eu pour but de couvrir la charge entière du logement du ménage.

Le Ministre ne voit pas la possibilité d'envisager la majoration de cette indemnité.

En ce qui concerne la construction ou la location de nouvelles casernes pour la Gendarmerie, la question est de la compétence du Ministre des Travaux Publics et ce genre de dépense ne figure pas au budget du Ministère de la Défense Nationale.

Dans le même ordre d'idées, la rémunération du personnel subalterne de la Gendarmerie a suscité, de la part de la Commission, des observations analogues à celles provoquées par l'examen du budget de la Défense Nationale.

L'augmentation des traitements des militaires subalternes de la Gendarmerie a, tout comme pour l'Armée, été envisagée, mais le Ministre a dû, à son vif regret, remettre cette réforme à plus tard, par suite des mesures tendant à maintenir l'équilibre budgétaire.

De Commissie zou willen weten of deze oplossing voorlopig of definitief is.

* * *

Daar de Commissie geklaagd heeft over de geringe woonstvergoedingen aan het lager personeel van de Rijkswacht toegekend, heeft zij gevraagd of de toestand van de begroting toelaten zou de politiek uit te breiden van huur door den Staat van woningen ten behoeve van de rijkswachters, daar waar geen nieuwe kazernen konden worden gebouwd.

Het Departement deed opmerken dat de woonstvergoeding voor de rijkswachters dezelfde is als voor de militairen van lagere rang. Het geldt hier een bijslag die voor de gehuwden een klein voordeel moet zijn. Deze vergoeding had nooit voor doel de volledige dekking van den last der huisvesting van het gezin.

De Minister ziet de mogelijkheid niet in deze vergoeding te verhoogen.

Wat betreft het bouwen of huren van nieuwe kazernen voor de Rijkswacht, dit behoort tot de bevoegdheid van den Minister van Openbare Werken en dergelijke uitgaven worden niet op de begroting van Landsverdediging uitgetrokken.

In dezelfde orde van gedachten, lokte de bezoldiging van het lager personeel der Rijkswacht, vanwege de Commissie, gelijkaardige aanmerkingen uit als die waartoe het onderzoek van de begroting van Landsverdediging aanleiding gaf.

De verhoogen van de wedden der lagere militairen bij de Rijkswacht werd, evenals voor het leger, onderzocht, doch, tot zijn groot spijt, heeft de Minister deze hervorming moeten verdagen met het oog op een sluitende begroting.

Tout comme pour les traitements des jeunes officiers et des sous-officiers de l'Armée, la Commission tient à marquer son vif désappointement.

Par contre, elle a appris avec intérêt que M. le Ministre avait mis à l'étude le désir exprimé par les adjudants de première classe de la Gendarmerie, de voir unifier les marques distinctives de leur grade, c'est-à-dire de leur accorder l'autorisation d'ajouter à l'étoile d'argent de leur collet, la barette de 2 millimètres, tel que cela se fait dans l'Armée. Sans nul doute, cette question sera résolue à très brève échéance.

C'est par la négative qu'il a été répondu à la proposition de soumettre les militaires subalternes du Corps de la Gendarmerie à la prestation de serment. L'honorable Ministre estime que cette formalité n'augmenterait en rien la valeur des procès-verbaux rédigés par les intéressés à l'occasion de leurs fonctions judiciaires.

Il a également été demandé au Ministre si le règlement général du 30 janvier 1815 répondait encore aujourd'hui au but de l'institution de la Gendarmerie et à l'esprit de nos lois. M. le Ministre estime qu'il en est bien ainsi et n'aperçoit pas l'opportunité d'en étudier actuellement la revision.

Il ne voit pas non plus quels inconvénients pourraient résulter de la dépendance de la Gendarmerie de plusieurs Ministères. En tout cas, aucun inconvénient n'a été constaté en ce qui concerne le Département de la Défense Nationale.

Sera-t-il permis de revenir, une fois encore, sur l'insuffisance de la législation actuelle en ce qui concerne la réparation des invalidités contractées durant le service en temps de paix ? Rappelons que les invalides pensionnés avant le 31 juillet 1934, sous bénéfice de l'article 12 de la loi du 23 novembre 1919, touchent actuellement 26 fr.

Evenals voor de wedden der jonge officieren en der onderofficieren van het leger, wenscht de Commissie lucht te geven aan haar levendige ontgoocheling.

Daarentegen heeft zij met belangstelling vernomen dat de Minister den wensch der adjudanten van 1^e klasse der Rijkswacht ter studie gelegd heeft om de onderscheidings-teekens van hun graad eenvormig te maken, dit wil zeggen, om hun toe te laten bij het zilveren sterretje van hun kraag het streepje van 2 millimeter te voegen, zooals in het leger. Ongetwijfeld zal deze vraag zeer kortelings een oplossing krijgen.

Op het voorstel om de lagere militairen van het Rijkswachtkorps aan de eedaflegging te onderwerpen kwam een ontkennend antwoord. De geachte Minister oordeelt dat deze formaliteit in niets de waarde zou verhoogen van de processen-verbaal opgemaakt door de betrokkenen bij gelegenheid hunner gerechtelijke bezigheden.

Den Minister werd eveneens gevraagd of het algemeen reglement van 30 Januari 1815 heden nog beantwoordt aan het doel van de inrichting der Rijkswacht en aan den geest onzer wetten. De Minister is wel van die meening en ziet de gepastheid niet in om er thans de herziening van te overwegen.

Hij ziet evenmin in welke bezwaren zouden kunnen schuilen in de afhankelijkheid der Rijkswacht van verschillende ministeriën. In elk geval werd geen enkele last vastgesteld voor wat het Departement van Landsverdediging aangaat.

Zal het toegelaten zijn, andermaal te wijzen op de ontoereikendheid onzer huidige wetgeving betreffende de vergoeding der invaliditeiten opgedaan in vredesdiensttijd ? Herinneren wij eraan dat de invaliden op pensioen gesteld vóór 31 Juli 1934, onder het voordeel van artikel 12 der wet van 23 November 1919, thans 26 frank per

par mois si leur invalidité est de 10 %, 130 francs par mois si elle est de 50 %, et 260 francs par mois si leur invalidité est totale, c'est-à-dire atteint 100 %.

Cette question a déjà fait l'objet de débats devant le Sénat et M. le Ministre de la Défense Nationale a bien voulu répondre, lors de la discussion du budget de 1938, qu'il se réservait d'examiner une refonte de la législation.

La Commission rappelle cette promesse à l'honorable Ministre et espère bien qu'un projet lui sera soumis dans un très bref délai.

* *

Sous les réserves qui précèdent, la Commission propose l'adoption du budget à l'unanimité.

Le présent rapport a été également approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. DEMETS.

Le Président,
P. CROKAERT.

maand trekken zoo hun invaliditeit 10 t. h. bedraagt, 130 frank per maand zoo zij 50 t. h. beloopt, en 260 frank per maand bij volledige invaliditeit, zegge 100 t. h.

Deze kwestie werd reeds in den Senaat behandeld en bij de bespreking der begroting van 1938 heeft de Minister van Landsverdediging wel willen antwoorden dat hij zich het recht voorbehiel een herziening der wetgeving te overwegen.

De Commissie brengt den Minister deze belofte in herinnering en hoopt wel dat haar weldra een ontwerp zal voorgelegd worden.

* *

Onder bovenstaand voorbehoud stelt de Commissie eenparig voor, de begroting goed te keuren.

Onderhavig verslag werd bij eenparigheid aangenomen.

De Verslaggever,
F. DEMETS.

De Voorzitter,
P. CROKAERT.