

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 9 AVRIL 1936.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de loi portant confirmation de certains arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 31 juillet 1934, prorogée et complétée par les lois du 7 décembre 1934, du 15 et 30 mars 1935.

(Voir les n^{os} 217, 219 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séance du 8 avril 1936; le n° 174 du Sénat.)

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 9 APRIL 1936.

Verslag uit naam der Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende bekrachtiging van zekere Koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van de wet van 31 Juli 1934, verlengd en aangevuld bij de wetten van 7 December 1934, van 15 en van 30 Maart 1935.

(Zie de n^{rs} 217, 219 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 8 April 1936; n^r 174 van den Senaat.)

Présents : MM. LABOULLE, président; BEAUDUIN, BOLOGNE, le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, LOGEN, MULLIE, RONVAUX, VAN OVERBERGH et MOYERSOEN, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

L'article 2 de la loi du 31 juillet 1934 sur les pouvoirs spéciaux stipule qu'en faisant rapport sur les mesures arrêtées par lui, le Gouvernement saisira en même temps le Parlement d'un projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux ayant pour objet de modifier ou de compléter la législation relative aux impôts, taxes et redevances perçus au profit de l'Etat et, notamment, de reviser l'assiette, le mode de perception, le taux des impôts; de remanier la procédure administrative et contentieuse ou de prendre toutes mesures utiles pour réprimer les fraudes.

Le but de cet article a été d'écarter l'objection d'inconstitutionnalité qui fut soulevée en présence du prescrit

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Artikel 2 der wet van 31 Juli 1934 op de bijzondere machten voorziet dat, wanneer zij verslag zal uitbrengen over de door haar getroffen besluiten, de Regeering terzelfdertijd bij het Parlement een wetsontwerp zal aanhangig maken houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten die voor doel hadden de wetgeving betreffende de belastingen, taxes en cijzen ten bate van den Staat geïnd, te wijzigen of aan te vullen, en namelijk den grondslag, de wijze van inning, den belastingvoet te herzien, de procedure voor bestuurs- en betwiste zaken om te werken of alle gepaste maatregelen te nemen om het bedrog te beteugelen.

Dit artikel had voor doel het bezwaar van ongrondwettelijkheid te weerleggen, dat opgeworpen werd ten

impérieux de l'article 110 de la Constitution qui dit : « qu'aucun impôt ne peut être établi que par une loi ».

Les arrêtés dont confirmation vous est demandée sont au nombre de 110; ils furent pris par trois Gouvernements successifs et s'étendent du 22 août 1934 au 31 mars 1936.

Ils englobent les aspects les plus divers de notre législation fiscale, financière et économique et, parfois, la modifient profondément.

Il eût convenu d'en faire une étude approfondie puisque le vote confirmatif du Sénat donne force de loi à chacune de ces dispositions.

Votre Commission constate avec regret qu'elle se trouve dans l'impossibilité de remplir cette mission. Le Sénat ayant décidé à raison des devoirs qui appellent impérieusement le Premier Ministre à l'étranger, de terminer ses travaux sans désemparer.

Le projet de loi confirmatif a été déposé le 6 avril sur le Bureau de la Chambre; les derniers arrêtés royaux ne parurent que le lendemain au *Moniteur*; hier, 8 avril, la Chambre vota le projet.

Votre Commission vous en propose l'adoption.

Elle veut aussi reconnaître l'importance considérable de l'œuvre du gouvernement et sa large contribution à la rénovation économique du pays.

Ce vote ne signifie point qu'elle méconnaisse la nécessité de reviser certaines parties de cette législation, notamment en matière fiscale. Il réserve aussi l'entière liberté de ceux qui l'émettent d'user de leur initiative parlementaire pour provoquer l'abrogation ou la modification de certains de ces arrêtés.

Déjà, dans les rapports de votre Commission au sujet du budget des Voies et Moyens, au sujet du budget des Finances, comme aussi dans de

oërstaan van het verplichtend voorschrift van artikel 110 der Grondwet, dat zegt : « Geen belasting kan worden ingevoerd dan bij een wet ».

Voor 110 besluiten wordt U bekrachtiging gevraagd; zij werden genomen door drie achtereenvolgende Regeeringen en gaan van 22 Augustus 1934 tot 31 Maart 1936.

Zij omvatten de meest verscheidene uitzichten van onze fiskale, financieele en economische wetgeving en wijzigen haar soms grondig.

Het zou betaamd hebben ze te onderzoeken, vermits de bevestigende stemming van den Senaat aan elk dezer bepalingen kracht van wet geeft.

Uw Commissie stelt met spijt vast dat zij zich in de onmogelijkheid bevindt die taak te vervullen, doch de Senaat heeft besloten, wegens de plichten die den Eersten Minister dringend naar het buitenland roepen, zijn arbeid zonder oponthoud te voltooien.

Het wetsontwerp tot bekrachtiging werd slechts op 6 April bij de Kamer ter tafel gelegd; de laatste koninklijke besluiten verschenen slechts 's anderendaags in den *Moniteur*; gister, 8 April, stemde de Kamer het ontwerp.

Uw Commissie stelt U voor het wetsontwerp goed te keuren.

Zij wil aldus het aanzienlijk belang erkennen van het werk der Regeering en haar ruime bijdrage tot de economische heropbeuring van het land.

Deze stemming beteekent geenszins dat zij de noodzakelijkheid miskent sommige gedeelten dezer wetgeving te herzien, namelijk in fiscaal opzicht. Zij behoudt ook de volle vrijheid voor van degenen die ze uitbrengen van hun parlementair initiatief gebruik te maken om de intrekking of de wijziging van sommige dezer besluiten uit te lokken.

Reeds werd deze noodzakelijkheid naar voren gebracht in de verslagen uwer Commissie over de begroting van 's Lands Middelen, van Financiën,

nombreuses discussions au Sénat, cette nécessité a été mise en relief. Le Ministre des Finances lui-même en a reconnu le bien fondé; hier, dans l'important discours qu'il prononça à la Chambre, le Premier Ministre déclara que notamment en matière de simplification fiscale, le gouvernement était resté en-deçà de ce qu'il souhaitait et de ce qu'il est indispensable de réaliser.

Une autre considération a déterminé votre Commission à passer outre, c'est sa volonté de permettre au Sénat d'exprimer au chef du Gouvernement sa confiance la plus entière au moment où il va se présenter devant l'étranger pour défendre les intérêts supérieurs de la Belgique. Il convient qu'il puisse dire qu'il a derrière lui le Pays tout entier, sans distinction de classes ni de partis.

Le Rapporteur, *Le Président,*
R. MOYERSON. A. LABOULLE.

zooals in talrijke besprekingen van den Senaat. De Minister van Financiën zelf heeft er de gegrondheid van erkend; gister heeft de Eerste Minister, in de belangrijke redevoeving die hij in de Kamer uitsprak, verklaard dat onder meer in zake van fiskale vereenvoudiging, de Regeering binnen het kader was gebleven van hetgeen zij wenschte en van hetgeen onmisbaar moet verwezenlijkt worden.

Een andere beschouwing heeft er Uw Commissie toegebracht er over heen te stappen en wel haar wil den Senaat de gelegenheid te geven aan het hoofd der Regeering zijn volste vertrouwen uit te drukken op het oogenblik dat hij zich voor het buitenland gaat aanbieden om de hoogste belangen van België te verdedigen. Het past dat hij zou kunnen zeggen geheel het land, zonder onderscheid van klasse noch partij, achter zich te hebben.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
R. MOYERSON. A. LABOULLE.