

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 5 MARS 1936.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget des Non-Valeurs et des Remboursements pour l'exercice 1936.

(Voir les n^{os} 4-XVIII, 34 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 10, 11, 12 et 13 décembre 1935.)

BELGISCHE SENAAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN 3 MAART 1936.

Verslag uit naam der Commissie van Financien belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begrooting der Onwaarden en Terugbetalingen voor het dienstjaar 1936.

(Zie de n^{rs} 4-XVIII, 34 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 10, 11, 12 en 13 December 1935.)

Présents : MM. LABOULLE, président; BARNICH, BEAUDUIN, BOLOGNE, DIERCKX, GODDING, LOGEN, MOYERSON, MULLIE, PIERLOT, VAN OVERBERGH et DE CLERCQ (Joseph), rapporteur.

MADAME, MESSIEURS.

Le Budget des Non-Valeurs et Remboursements s'élève pour 1936 à la somme de 1.033.640.200 francs.

Budget de pure comptabilité il ne suscite guère de discussions. Nous y voyons figurer, pour la première fois, au Chapitre II, article 21, une somme de vingt-trois millions : Dotation extraordinaire au fonds d'amortissement de la Dette Publique etc.

Les explications relatives à ce poste sont données dans la note justificative annexée au budget. (Page 13). Ces prévisions de dépenses résultent de l'application des dispositions de l'arrêté royal n° 166 du 11 mai 1935. (Articles 23 et 4.)

Ces articles sont libellés comme suit :

Article 23. « L'excédent au delà d'un montant de 200 millions de francs du produit annuel des droits

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De Begrooting der Kwade Posten en Terugbetalingen voor 1936 bedraagt 1.033.640.200 frank.

Deze Begrooting van zuivere boekhouding lokt geen bespreking uit. Wij zien er voor de eerste maal in Hoofdstuk II, artikel 21, een som vermeld van drie en twintig miljoen : Buitengewone Dotatie aan het Fonds voor delging der Staatsschuld, enz.

De verklaringen betreffende dezen post worden verstrekt in de verantwoording bij de Begrooting gevoegd (Bl. 13). « Deze voorzieningen van uitgaaf spruiten voort uit de toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit n° 166 van 11 Mei 1935 (art. 23 en 4). »

Deze artikelen luiden :

Artikel 23. « Het excedent boven een bedrag van 200 miljoen frank, van de jaarlijksche opbrengst des successie-

de succession, sera attribué au Fonds d'amortissement de la Dette Publique, à titre de dotation extraordinaire. Le Conseil d'administration du Fonds en réglera l'utilisation, d'accord avec le Ministre des Finances.»

Article 4. — «Les obligations au porteur et les inscriptions nominatives de la dette 4 % unifiée qui seront recueillies par un héritier, donataire ou légataire dans la succession d'un habitant du royaume, seront admises au pair de leur valeur nominale, augmentée du prorata d'intérêts courus, en paiement des droits et, le cas échéant, des intérêts dus par le dit héritier, donataire ou légataire, du chef de la succession.»

Vous estimerez comme moi, qu'on ne peut que s'incliner devant les prescriptions impératives contenues dans l'arrêté royal précité, pris en vertu de la loi accordant au Gouvernement des pouvoirs spéciaux en cette matière. Au surplus votre Commission ne peut qu'approuver pleinement l'idée inspiratrice de cette mesure.

* * *

L'article 29 du chapitre II prévoit un versement de 24,350,000 fr. à l'Institut National de la Radiodiffusion, des subventions qui lui sont dues en vertu de la loi du 18 juin 1930. (Art. 11).

Comme le rappelle la note justificative cet institut a droit à 90 p. c. des recettes fournies par la redevance prélevée par l'Etat sur les appareils récepteurs privés. Légalement il reviendrait donc à l'Institut National 39,690,000 francs majorés d'une somme égale aux prévisions de recettes de la taxe de luxe sur les tubes électroniques, soit pour 1936 : 1,500,000 francs ou au total 41,190,000 francs.

rechten, wordt aan het Fonds voor delging der Staatsschuld als buitengewone dotatie toegekend. De raad van beheer van het Fonds regelt het gebruik er van in overleg met den Minister van Financiën.»

Artikel 4. — «De obligatiën aan toonder en de inschrijvingen op naam der ad 4 t. h. geünificeerde schuld die door een erfgenaam, begiftigde of legataris in de nalatenschap van een Rijksinwoner worden verkregen, worden a pari aangenomen vermeerderd met de opgelopen rente in betaling van wat, uit hoofde van de nalatenschap, door genoemden erfgenaam, begiftigde of legataris, aan rechten en eventueele interesten verschuldigd is.»

De Commissie zal toegeven dat men zich slechts kan neerleggen bij de gebiedende voorschriften van bedoeld Koninklijk besluit, genomen krachtens de wet waarbij aan de regeering bijzondere machten te dien aanzien worden verleend. Uw Commissie kan slechts de gedachte volledig goedkeuren welke dezen maatregel heeft ingegeven.

* * *

Artikel 29 van Hoofdstuk II voorziet een storting van 24,350,000 frank aan het Nationaal Instituut voor Radio-Omroep op de tegenmoetkomingen daaraan verschuldigd krachtens de wet van 18 Juni 1930. (Art. 11.)

Zooals de rechtvaardiging in herinnering brengt, heeft dit Instituut recht op 90 t. h. van de ontvangsten opgebracht door de retributie door den Staat geheven op de private ontvangtoestellen. Wettig zou het Nationaal Instituut dus recht hebben op 39 miljoen 690,000 frank, verhoogd met een som gelijk voor de ramingen van ontvangsten der weeldebelasting op de elektronenlampen, zegge, voor 1936, 1,500,000 frank of in het geheel 41,190,000 frank.

Mais l'Institut National de la Radio-diffusion pouvant faire face à tous ses divers besoins et engagements moyennant un remboursement de 24,350,000 francs renonce à titre exceptionnel à la différence.

C'est pourquoi le remboursement prévu ne s'élève qu'à 24,350,000 de francs.

Cette situation est assez étrange et à coup sûr anormale.

Mettre à la disposition d'un organisme des fonds qui dépassent de loin ses besoins n'est certes pas un acte de bonne et sage administration. C'est en quelque sorte l'inciter d'une façon indirecte à engager des dépenses non pleinement justifiées.

Cette anomalie a retenu l'attention de votre Commission.

Celle-ci estime qu'il convient de demander au Gouvernement de modifier la loi régissant la matière.

* * *

Article 32. — Allocations aux producteurs belges de combustibles : 39,850,000 francs.

Votre commission s'est demandé :

1^o Si le maintien de ce poste est toujours justifié en présence de la situation prospère de l'industrie charbonnière ;

2^o à quel emploi fut affecté cette somme en 1935 et quelles sont les intentions du département pour 1936.

Il résulte des renseignements obtenus que ce crédit est administré et réparti uniquement par le Ministère des Affaires Economiques.

Voici in extenso la réponse assez laconique, de ce département :

Si l'industrie charbonnière se

Maar het Nationaal Radio-Instituut kan in zijn verschillende behoeften en verbintenissen voorzien met een storting van 24,350,000 frank en ziet ten uitzonderlijken titel af van het overschot.

Daarom bedraagt de voorziene uitkeering slechts 24,350,000 frank.

Deze toestand is tamelijk vreemd en beslist abnormaal.

Ter beschikking van een organisme gelden stellen die zijn behoeften ruim overschrijden is beslist geen daad van goed en gezond beheer. Het is in zekeren zin het aanzetten uitgaven vast te leggen die niet volledig gerechtvaardigd zijn.

Op dezen vreemden toestand werd de aandacht van de Commissie gevestigd. Zij is van meening dat het past de regeering te verzoeken de desbetreffende wet te wijzigen.

* * *

Artikel 32. — Toelage aan de Belgische producenten van brandstoffen : 39,850,000 frank.

Uw Commissie heeft zich afgevraagd :

1^o of de handhaving van dezen post steeds gewettigd is ten aanzien van den voorspoedigen toestand van het steenkoolbedrijf ;

2^o welke bestemming aan dit bedrag werd gegeven in 1935 en welke de inzichten van het departement zijn voor 1936.

Uit de ingewonnen inlichtingen blijkt dat dit krediet uitsluitend wordt beheerd en verdeeld door het Ministerie van Economische Zaken.

Ziehier in extenso het vrij beknopt antwoord van dit departement :

« Indien de steenkoolnijverheid ver-

trouve dans une situation relativement favorable, c'est notamment par suite des mesures gouvernementales qui ont été prises en sa faveur : limitation des importations et emploi au profit de cette industrie du produit des droits de licence sur les charbons importés. (1).

« Ces mesures doivent être maintenues pendant un certain temps encore.

« Pour l'exercice écoulé, il est à prévoir que le crédit de fr. 39,850,000 ne sera pas complètement épuisé et qu'un reliquat d'environ 10 millions de francs sera versé au Trésor.

« Il n'est pas encore possible d'établir exactement le montant des allocations pour 1935.

« Pour l'exercice 1936, il y a lieu, dans l'état actuel des choses, de prévoir l'utilisation totale du crédit.

« Si, au cours de cet exercice, le Gouvernement était amené à envisager un abattement du droit de licence, il se limiterait toutefois dans l'octroi des allocations, au montant du produit de ce droit. »

Cette réponse appelle des commentaires, mais nous croyons qu'ils seraient à leur place lors de la discussion du budget des Affaires Economiques.

Rien n'empêcherait cependant le Gouvernement de mettre à profit la discussion du présent projet de loi pour donner quelques précisions concernant l'emploi du produit des droits de licence sur les charbons importés.

L'Etat versera au Fonds des communes une somme de 316.000,000 de francs.

(1) Le droit de licence sur le charbon importé est de quinze francs à la tonne pour les charbons domestiques et de dix francs à la tonne pour les charbons industriels.

keert in een betrekkelijk gunstigen toestand, dan is dit onder meer te wijten aan de regeeringsmaatregelen getroffen ten gunste van dit bedrijf: beperking van den invoer en aanwending ten bate van deze nijverheid van de opbrengst der vergunningsrechten op den invoer van steenkool (1).

» Deze rechten moeten gedurende een zekeren tijd gehandhaafd blijven.

» Voor het afgelopen dienstjaar, valt er te voorzien dat het krediet van 39,850,000 frank niet volledig zal uitgeput zijn en dat er een saldo van ongeveer 10 miljoen terug in de schatkist zal worden gestort.

« Het is nog niet mogelijk nauwkeurig het bedrag der toelagen te bepalen voor 1935.

« Voor het dienstjaar 1936, dient in den huidige stand van zaken te worden voorzien dat het krediet geheel zal worden benuttigd.

« Indien, in den loop van dit dienstjaar, de regeering een verlaging van het vergunningsrecht moest overwegen, dan zou het verleen van toelagen evenwel worden beperkt tot het bedrag der opbrengst van dit recht. »

Dit antwoordt vergt commentaar, doch wij meenen dat dit gepast kan voorkomen bij de behandeling der Begrooting van Economische Zaken.

Niets zou echter de regeering beletten de bespreking van het onderhavig wetsontwerp te baat te nemen om enkele ophelderingen te geven over de besteding van de opbrengst der vergunningsrechten op de ingevoerde steenkool.

De Staat zal aan het Gemeentenfonds een bedrag van 316,000,000 frank storten.

(1) Het vergunningsrecht op de ingevoerde steenkool bedraagt vijftien frank per ton voor de huiskolen en tien frank per ton voor de nijverheidskolen.

» La part nette prévue pour les provinces et communes dans les impôts cédulaires sur les revenus, etc., est de 277 millions».

Votre Commission a adopté le présent rapport à l'unanimité des membres présents.

Le Rapporteur, *Le Président,*
Jos. DE CLERCQ. A. LABOULLE.

» Het zuivere voorziene aandeel voor de provinciën en gemeenten in de cedulaire inkomstenbelastingen, enz., bedraagt 277 millioen».

Dit verslag werd eenparig door de aanwezige leden der Commissie goedgekeurd.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
Jos. DE CLERCQ. A. LABOULLE.