

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 21 FEBRUARI 1936.

Verslag uit naam der Commissie van Koloniën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de gewone begrooting van Belgisch-Congo en van het Vice-gouvernement generaal van Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1936.

(Zie n^o 39 van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren VOLCKAERT, voorzitter; CASTERMAN, CLAESSENS (Edmond), DIERCKX, GODDING, LABOULLE, RAPORT, RUTTEN (Joseph), TEMMERMAN, THIENPONT, VAN OVERBERGH en LEYNIERS, verslaggever.

INHOUDSTAFEL

	Bladzijden
HOOFDSTUK I. — Critisch onderzoek der gewone begrooting van Congo 1936	2
HOOFDSTUK II. — Studie van de blanke kolonisatie :	
A. Inleiding	9
B. De blanke bevolking en de economie der Kolonie	13
C. Kolonisatie uit ellende	19
D. Mijkolonisatie	21
E. Handelskolonisatie	25
F. Landbouwkolonisatie	32
G. Openbare werken en kolonisatie	34
HOOFDSTUK III. — Inlandsche politiek :	
A. De inlandsche bevolking en onze algemeene economie	35
B. De hoofdiën en sectors.	41
C. De buitengewoonrechtelijke centra	44
HOOFDSTUK IV. — Inboorlingenbelastingen	47
HOOFDSTUK V. — Ivoor	51
HOOFDSTUK VI. — Critisch onderzoek der gewone begrooting van Ruanda-Urundi, 1936	61
HOOFDSTUK VII. — Wenschen	64
HOOFDSTUK VIII. — Vragen en antwoorden	65

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

EERSTE HOOFDSTUK.

CRITISCH ONDERZOEK DER GEWONE BEGROOTING VAN CONGO 1936.

Het ontwerp van gewone begrooting voor het dienstjaar 1936 doet zich voor als volgt :

677,729,364 frank uitgaven;
578,227,254 frank ontvangsten.

99,502,110 frank vermoedelijk tekort, dat de Minister van Koloniën voorstelt te dekken door de opbrengst der Koloniale Loterij, dus door middelen afgenomen op de economie van het Moederland.

Stellen wij vooraf vast dat, wanneer men de moederlandsche toelage van 155 millioen aftrekt, die voorkomt op 's Lands Middelen, het vermoedelijk tekort der koloniale begrooting 254,502,110 frank bedraagt.

Het tekort blijft ontzaglijk en de Minister van Koloniën legt in zijn Memorie van Toelichting terecht nadruk op de volstreckte noodzakelijkheid de strengste bezuinigingspolitiek te handhaven.

Vergeleken bij de vorige begrootingen, vertoont het ontwerp van begrooting voor het dienstjaar 1936 een onbetwistbare verbetering.

De begrooting van 1935 — mits aftrek der moederlandsche toelage van 165 millioen — sloot met een tekort van 315,483,441 frank.

Er is dus in 1936 een winst van 60,981,331 frank op het tekort der begrooting van 1935.

Tegenover de begrooting van 1934, waarvan het tekort bedroeg 356,802,533 frank, bedraagt de verwezenlijkte winst 102,300,423 frank. Deze winst kan in werkelijkheid gebracht worden op 112,300,423 frank, vermits de moederlandsche toelage met 10 millioen werd verminderd op de begrooting van 1936.

Deze gewis bemoedigende uitslag dient onderstreept. Hij is te wijten aan de bezuinigingspolitiek aangenomen door het koloniaal bestuur en aan de gepaste maatregelen die het *spoedig* heeft getroffen, ten gevolge van de muntdevaluatie.

De kenmerken der begrooting van 1936 zijn de volgende :

1^o De *normale* ontvangsten boeken een accres van ongeveer 60 millioen en *dekken ruim* de bestuursuitgaven :

Normale ontvangsten :	423,227,254 frank.
Bestuursuitgaven :	390,027,789 frank.

2^o Ondanks sommige voordeelen verleend aan het koloniaal personeel en den last van nieuwe onafwendbare uitgaven voor een bedrag van 16 millioen, zijn de bestuursuitgaven slechts gestegen met 3,290,237 frank;

3^o De lasten der openbare schuld zijn lichtjes verminderd doch voor de toekomst lijkt een aanzienlijke vermindering dezer lasten verzekerd;

4^o Het tekort, dat sedert 1934 met de helft is verminderd, kon teruggebracht worden op ongeveer 100 millioen, met inachtneming van een hulp van 155 millioen van het Moederland, en het zal kunnen gedekt worden door de opbrengst van de Loterij, *dus zonder leening*;

5^o *De bestendigheid van dit tekort eischt echter dat men volharde in een politiek van strenge bezuiniging*;

6^o De koloniale economie heeft zich spoedig aangepast aan het nieuwe muntstatuut.

Uw Commissie sluit zich aan bij de hoop uitgedrukt door den Minister van Koloniën dat de begrooting van 1936 het uitgangspunt weze van de heropbeuring der koloniale financiën.

ONTVANGSTEN.

De ramingen der ontvangsten van de gewone begrooting van 1936 bereiken het cijfer van fr.	578,227,254
Vergeleken bij het bedrag van 1935.	535,019,675

is er dus een verhooging van fr.	43,207,579
--	------------

Maar zoo de vergelijking geschiedt op de cijfers der vaste ontvangsten van louter kolonialen oorsprong, dan worden de cijfers als volgt :

Ramingen voor 1936 fr.	423,227,254
Ramingen voor 1935	365,359,576

De verhooging van fr.	57,867,678
---------------------------------	------------

vertegenwoordigt aldus 16 t. h. van de globale vroegere ontvangsten.

Dit is een bevredigende uitslag waaraan hulde dient gebracht, die echter ontoereikend is gezien den omvang van het aanzienlijk te dekken tekort.

Vermits de waarde van den invoer is gestegen, de koloniale productie aanzienlijk is toegenomen, de uitvoerprijzen een winstmarge laten en een zeer belangrijke massa bezoldigingen en loonen in Congo bestaat, komt het er op aan dat het koloniaal bestuur zich erom bekommere al zijn uitgaven te dekken, *zoals de andere kolonies doen*, zonder den gedeeltelijken last daarvan te laten wegen op de lastenbetalers van het moederland, die het hoofd moeten bieden aan de zeer zware eischen der moederlandsche begrooting.

Op het oogenblik dat de toestand verbetert en wanneer de winsten tot uiting komen moeten deze maatregelen worden getroffen en niet te laat wanneer de toestand zich stabiliseert of de winsten afnemen.

Ook drukt de Commissie den wensch uit dat het stelsel der aanslagen het voorwerp weze eener algemeene herziening, met inachtneming van al de huidige gegevens en met als doel, van de koloniale lastenbetalers daar waar het gewettigd en mogelijk blijkt, een ruimer deelneming te vergen in de lasten der koloniale begrooting, ten einde het tekort daarvan te doen verdwijnen.

De gezamenlijke bronnen van koloniale ontvangsten werden onderzocht en beknibbeld in het verslag der Commissie van Koloniën van 18 Juni 1925, stuk n^r 108.

De gedane vaststellingen kunnen tot leidraad dienen voor de opsporingen van het Koloniaal Bestuur met het oog op het verdwijnen van het begrooitingstekort en het lijkt overbodig ze dit jaar te herhalen.

Het mocht allicht verwondering baren dat de personeele belastingen slechts 20,501,550 frank bereiken, 345,450 frank minder dus dan over het vorig dienstjaar.

Nu dat een aanzienlijk verbeterde toestand zich in Afrika voordoet, mocht men een betere opbrengst dezer belastingen verwachten.

Gewis kan men deze vermindering toeschrijven aan het feit dat het dit jaar een overgangsbegroting geldt en men nog geen rekening kon houden, in al de gegevens betreffende de ontvangsten, met het economisch herstel dat zich in Afrika deed gevoelen.

INBOORLINGENBELASTING.

De ramingen voor 1936 bedragen op de begroting, fr.	87,486,974
terwijl die voor 1935 slechts bedroegen	82,879,660

een vermindering dus met. fr.	4,607,314
---------------------------------------	-----------

die 6 t. h. beneden de vroegere ramingen blijft, terwijl in Ruanda-Urundi de inboorlingenbelasting 15 t. h. meer bedraagt dan in 1935.

Het ware te wenschen dat de Memorie van Toelichting voortaan een meer omstandig commentaar zou geven over dezen post « Middelen ». Een tabel van de belasting, zooals er een voorkomt in de Memorie van Toelichting voor Ruanda Urundi, kon bij dit commentaar worden gevoegd.

Vermits een verbetering zich deed gevoelen in den economischen toestand van Congo, en dat een der criteria voor de beoordeeling van het betaalvermogen der inboorlingen juist de economische toestand is, zou het passen dat het vraagstuk van de inboorlingenbelasting in het licht dezer gegevens werd onderzocht met het oog op een hogere opbrengst dezer belasting.

De Commissie kan slechts het standpunt beamen dat zij ten aanzien van deze belasting innam, op blz. 16 tot 19 van het vroeger verslag, en dat zij nader bepaalt in Hoofdstuk IV van dit verslag.

INKOMSTENBELASTINGEN.

De inkomstenbelasting, omgeslagen over de vennootschappen op aandelen op de bedrijfsinkomsten, bedraagt 13.465,000 frank minder dan de ramingen voor 1935, die 60,000,000 frank beliepen.

De reden daarvan is dat het nieuwe wetsontwerp tot wijziging dezer belastingen, waarvan de rendearing vanaf het dienstjaar 1935 werd voorzien, nog niet werd aangenomen. Het wordt door bestuurscommissiën onderzocht. Het is te wenschen dat de ontwerpen ter studie spoedig mogen slagen; de koloniale vennootschappen zouden, in ruimere mate, moeten bijdragen tot de uitgaven der Kolonie.

De rendearing dezer belastingen, geraamd op 46,595,000 frank voor 1936, is ontoereikend gelet op de massa der bezoldigingen in de Kolonie betaald en op de winsten door de koloniale vennootschappen gemaakt.

De aanvullende belasting op het inkomen, in België toegepast, heeft geen tegenhanger in Congo, waar slechts op voorbeeld van het moederland, de bedrijfsbelasting en de crisisbelasting bestaan. De billijkheid vergt dat de Belgische schatplichtige, die met zijn belastingen toelagen aan de Kolonie betaalt, de zekerheid krije dat de koloniale schatplichtigen aan gelijke belastingen als in het Moederland zouden worden onderworpen. *In dien zin is een herziening van de belastingen in de Kolonie geboden*, en de Commissie drukt den wensch uit dat de Commissie belast met de herziening van de Koloniale belastingwetten, en opgericht bij het Ministerie van Koloniën, haar werkzaamheden hervatte en zoo spoedig mogelijk tot practische besluiten kome.

DE TOLRECHTEN.

In 1935 waren deze rechten geraamd op fr.	100,000,000
In 1936 stijgt deze raming tot	145,688,100
	<hr/>
een vermeerdering dus met	45,688,100

of meer dan 45 t. h. op de vorige ramingen.

De devaluatie deed met 40 t. h. en meer de prijzen van meest alle Congolesche grondstoffen stijgen. Het werd dus mogelijk voor de producenten opnieuw normale winsten te maken, mits evenwel de stijging van de levensduurte in Congo te remmen, zoodat de kostprijzen ongeveer op het peil zouden worden gehouden waarop zij vóór de devaluatie stonden.

Gelet op dezen nieuwen toestand heeft het koloniaal bestuur onmiddellijk zijn tolpolitiek gewijzigd en aldus bekomen :

1^o het behoud van de levensduurte op een normaal peil door afschaffing of verlaging der inkomende rechten;

2^o een veel aanzienlijker opbrengst van de uitvoerrechten die werden verhoogd of gevestigd op den uitvoer van grondstoffen in de Kolonie voortgebracht.

Deze maatregelen waren goed gekozen en men mag er zich over verheugen.

Van een anderen kant heeft de Kolonie zich gehoed voor een massale verhooging van de belastingen die drukken op productiekosten en loonen. Deze verhooging, met het onevenwicht weg te nemen tusschen productiekosten en verkoopsprizen, zou al te zwaar op de uitvoerrechten hebben gewogen.

De Memorie van Toelichting geeft aan dat een groot aantal invoerproducten van belang voor het levensonderhoud der blanken en der negers, hetzij vrijstelling van rechten, hetzij aanzienlijke vermindering hebben genoten, om de stijging van de levensduurte tegen te gaan.

Doch de Regeering wijst daarentegen op het feit dat zij, vanaf 1 December 1935, de 5 t. h. korting op de wedden van het koloniaal personeel heeft afgeschaft.

Daarin schijnt een tegenstrijdigheid te liggen of althans het bewijs dat de maatregel voorbarig was.

* * *

De Memorie van Toelichting doet uitschijnen dat de ramingen der tolrechten in 1936 slechts geschied zijn op grond van een kort tijdperk van rendearing in 1935 en dat zij derhalve met eenige wisselvalligheid gepaard gaan.

Naar de jongste inlichtingen is de opbrengst dezer rechten nog verbeterd gedurende het laatste kwartaal 1935 en de maand Januari 1936; de ramingen voor 1936 hebben dus alle kans te worden bewaarheid.

ONTVANGSTEN VAN DE VERVOERDIENSTEN.

Deze ontvangsten die in 1935 voorkwamen voor een bedrag van 3,275,840 fr., zijn uit de begroting in 1936 verdwenen.

De Memorie van Toelichting rechtvaardigt de afschaffing van deze bestuursontvangsten op grond van overwegingen getrokken uit de vereenvoudiging der geschriften en van de administratieve comptabiliteit.

Zoo het hoogst wenschelijk is zoo spoedig mogelijk administratieven papierrommel af te schaffen, zoo past het evenveel een waakzaam oog te houden op de uitgaven voor auto-transport, die allicht tot misbruiken aanleiding kunnen geven. De comptabiliseering van dit vervoer dat ontvangsten met zich bracht, maakte een administratieve controle gemakkelijk en zichtbaar.

Vermits dit niet meer het geval is, zoo drukt de Commissie den wensch uit dat over dergelijke uitgaven voortaan streng toezicht zou worden gehouden.

DE INKOMSTEN DER PORTEFEUILLE.

Deze worden geraamd op fr.	70,000,000
Tegen in 1935	45,943,219
	<hr/>
Maakt een verhooging van	23,056,781

Het voorziene accres is aan twee oorzaken te wijten :

1^o aan de grootere mijnproductie;

2^o aan de gevolgen der devaluatie waardoor de kostprijzen der koloniale producten konden worden verlaagd.

Deze beide oorzaken laten hogere dividenden verhoplen voor de koloniale vennootschappen waarin de Kolonie belangen heeft.

De omstandige opgave der waarden die de Kolonie bezit verschijnt regelmatig als bijlage van de buitengewone begrooting.

TOELAGE VAN HET MOEDERLAND.

De toelage van het Moederland bedroeg 165 miljoen frank voor ieder van de dienstjaren 1933, 1934 en 1935.

Zij was voor drie jaar bepaald.

Dit jaar werd de toelage licht verminderd en teruggebracht tot 165 miljoen frank. Zij werd nog slechts voor een jaar bepaald, daar de begrooting voor 1936 een overgang moet zijn.

De Commissie hoopt dat de herziening der koloniale belastingen en der winsten voortkomende van de conversie der koloniale renten, voor het dienstjaar 1937 zullen toelaten de toelage van België het volgend jaar aanzienlijk te verminderen.

DE UITGAVEN.

De uitgaven van de Kolonie voor 1936 bedragen . . . fr.	677,729,364
Die van het vorig dienstjaar waren geraamd op	685,503,116
De vermindering der openbare uitgaven bedraagt dus . . .	<hr/> 7,773,752

Laat ons onmiddellijk vaststellen dat, indien de openbare uitgaven in hun geheel een vermindering aanwijzen, dit alleen te wijten is aan de verlaging van den rentevoet der schatkistbons (de lasten van de openbare schuld konden verminderd worden met 11,063,989 frank, zooals blijkt uit de tabel op blz. 27 van de Memorie van Toelichting).

De bestuursuitgaven van de Kolonie werden dus verhoogd.

In zijn Memorie van Toelichting wijst de Minister er op, dat dank zij de procedure voor de contrôle van de kredietaanvragen, namelijk tengevolge van de plaatselijke actie van de begrootingscontrôleurs in iedere provincie, de aanvragen grondig onderzocht werden, wat toeliet de oorspronkelijke voorstellen met 15 miljoen frank te verminderen. Aldus stelt men door tastbare uitslagen het nut vast van den Dienst der Begrooting en van de nieuw ingerichte contrôle. : zonder zijn tusschenkomst zouden de bestuursuitgaven opnieuw in onrustwekkende mate zijn toegenomen.

Om het evenwicht der koloniale begrooting te bereiken is het onmisbaar de bestuursuitgaven, gedurende een heelen tijd, op ongeveer de hoogte van 1935 te handhaven.

Het voordeel dat in de toekomst moet voortvloeien uit de conversie der rente, evenals de aanvullende inkomsten die voor de koloniale begrooting zouden kunnen voortspruiten uit de herziening van het belastings- en het taxatiestelsel, zouden moeten in afrekening komen van het bedrag der moederlandsche toelage.

De vergelijkende tabel der begrootingen, op blz. 18 van de Memorie van Toelichting, toont aan dat van 1930 tot nu, de bestuursuitgaven verminderd zijn met 199,162,211 frank, terwijl de lasten van de openbare schuld toenamen met 161,929,575 frank, hetgeen toelaat de begrooting voor 1936 een vermindering van uitgaven te laten aanwijzen van 37,232,636 frank op de begrooting voor 1930.

Wij stellen vast dat onder de openbare uitgaven, de openbare schuld 44.46 t. h. heeft opgeslorpt van het totaal van de uitgaven der kolonie.

Dit is een indrukwekkende verhouding, die men nochtans mag hopen te zien verminderen in de begrooting voor 1937, wanneer de interestwaarborgen zullen verminderen, zoowel wegens het toenemen van het handelsverkeer in de kolonie als wegens de verlaging van den interestvoet der gewaarborgde interesten, die eerst vanaf het dienstjaar 1936 haar volle uitwerking zal hebben.

Voor 1936 zijn *pensioenen en toelagen* voorzien voor 29,136,700 frank, terwijl zij in 1930 slechts ongeveer 19,500,000 frank bedroegen. De toename bedraagt nagenoeg 50 t. h. in zes jaar.

Deze last zal voortdurend stijgen.

Alleen voor het dienstjaar 1936 bedraagt de verhooging van den last 3,400,000 frank tegen 1935.

Wij vestigen in het bijzonder de aandacht van den Minister op deze verhooving van krediet, die onrustbarend blijkt.

In de vergelijkende tabel op blz. 20 van de Memorie van Toelichting stelt men vast dat de meeste hoofdstukken van de bestuursuitgaven hooger zijn dan voor het vorige dienstjaar.

Over het algemeen vloeien deze verhoovingen voort uit de afschaffing van 1 December 1935 af van de afhouding van 5 t. h. op de wedden van het personeel in Afrika.

Deze maatregel kost ongeveer 8 millioen frank.

Daaromtrent dient de aandacht gevestigd op de kosten van het Europeesche personeel en het aanzienlijke deel van de uitgaven bestemd niet alleen voor zijn bezoldiging, maar ook voor de bijkomende kosten die er uit voortspruiten.

Totaal van het cijfer der pensioenen	29,136,700
bezoldiging van het personeel van alle diensten. . . . fr.	167,428,300
reiskosten van het personeel binnen en buiten	25,881,300
	<hr/>
men komt tot een totaal van. fr.	222,446,300

Tengevolge van de normale weddeverhoovingen, de bevorderingen, alsook de oppensioenstellingen, zal dit cijfer een neiging tot stijgen vertoonen en voor de andere uitgaven van de Kolonie een ontoereikend bedrag overlaten.

Om deze reden is het onmisbaar dat men zich inspanne om in de mate van het mogelijke en op alle gebieden een sterker medewerking te verzekeren van het inlandsch personeel in de openbare diensten van de Kolonie.

Om deze reden ook is het onmisbaar de organieke kaders van de openbare diensten vast te stellen, derwijze dat de uitgaven voor personeel op een normaal peil in het geheel van de openbare uitgaven kunnen behouden blijven.

De Minister van Koloniën verklaart dat de Europeesche kaders nog niet dit jaar zullen kunnen vastgesteld worden : de Commissie oordeelt het onmisbaar dat de begrooting voor 1937 deze belangrijke hervorming definitief zou oplossen.

In zijn Memorie van Toelichting deelt de Minister van Koloniën ook mede dat hij voor ongeveer 16 millioen nieuwe uitgaven in de begrooting voor 1936 heeft moeten inschrijven, waarvan de hooger bedoelde 8 millioen voor het personeel.

Gezien den deficitairen financiëelen toestand van de Kolonië, drukt de Commissië van Koloniën den wensch uit dat in nieuwe uitgaven slechts zou worden toegestemd voor zoover nieuwe ontvangsten worden voorgesteld.

De openbare uitgaven moeten binnen het kader van de ontvangsten blijven; dit is een beginsel van financieele gezondheid waartoe men moet terugkeeren voor de koloniale begrooting.

De meeste hoofdstukken der uitgaven maakten vorig jaar het voorwerp uit van toelichtingen die in het verslag n^r 108 voorkomen. Het lijkt onnoodig terug te komen op de opgeworpen vraagstukken, die het voorwerp uitmaken van een onderzoek vanwege de koloniale besturen.

De uitslagen van de conversie der rechtstreeksche en onrechtstreeksche koloniale renten komen niet voor op de begrooting voor 1936. De reden wordt aangegeven in de Memorie van Toelichting.

De hoofdstukken van de begrotingen voor 1936, die nagenoeg een weergave zijn van deze voor het dienstjaar 1935, — behoudens de hierboven aangeduide verhoogingen van uitgaven — geven geen aanleiding tot nieuwe toelichtingen.

Wij herinneren er aan dat de tabellen van de begrotingen zouden toelaten zich per artikel rekenschap te geven van de uitslagen van het op twee na laatste dienstjaar.

Nu de comptabiliteit van de beschikbaarstelling der uitgaven is ingericht en gehouden wordt, schijnt niets er zich tegen te verzetten dat deze inlichtingen geregeld worden openbaar gemaakt.

Wij hebben inlichtingen genomen over de uitslagen door den nieuwen dienst van de begroting en van de financieele controle verkregen.

De begrotingscontrole heeft, wij hebben het hooger gezien, werkelijke uitslagen gehad in zake vermindering der bestuursuitgaven.

Maakt het visum van de controle een voorafgaandelijk toezicht uit op de openbare uitgaven? Sommige visa, in geval van betwisting, worden gegeven onder voorbehoud en maken het voorwerp uit van verslagen van de controleurs. Deze verslagen worden gezonden aan den Gouverneur Generaal en aan den Minister van Koloniën.

Hoewel het een bestuursdocument betreft, zou het Parlement zijn toezicht over het koloniaal beleid versterkt zien, indien het van deze stukken rechtstreeks kon kennis nemen bij het onderzoek der koloniale begrotingen.

Uw Commissie wenscht dan ook dat zulks voortaan moge geschieden.

Op het gebied van financieel toezicht schijnt het wel dat gunstige uitslagen werden verkregen door zijn bestendige werking.

Deze uitslagen staan vermeld in het antwoord van de Regeering op de vraag dienaangaande door uw Commissie gesteld en die voorkomt in hoofdstuk VIII van dit verslag.

HOOFDSTUK II.

STUDIE VAN DE BLANKE KOLONISATIE.

A. — Inleiding.

In de drie vorige verslagen over de begroting der Kolonie, had uw Commissie zich voorgenomen een soort algemeen inventaris op te maken met de balans der uitslagen verkregen in de even talrijke als verschillende domeinen onzer bedrijvigheid.

Wij meenen de schraagbalken van ons koloniaal bouwwerk kritisch onderzocht te hebben, niet streng genoeg volgens dezen, te pessimistisch volgens genen, doch in elk geval vol rechtsvaardigheidszin en begaan met het behoud van het evenwicht eigen aan een gezonde hierarchie der Bestuursmachten en het stevig herstel van het overwicht van den Staat.

Trouw aan de besluiten die wij er uit hebben getrokken, besluiten waarvan sommige reeds aanleiding gaven tot de invoering van nuttige hervormingen,

heeft uw Commissie het onmisbaar geacht dit jaar enkele vragen van Koloniaal leer te onderzoeken, en namelijk het thans zeer omstreden vraagstuk van de mogelijke instelling van een blanke kolonisatie.

Dit uiteraard ingewikkeld vraagstuk, wegens de talrijke aanleunende punten die al de levensbelangen der kolonie betreffen, werd vorig slechts even aangeraakt, door de opsomming van de leidende beginselen die *om 't even voor welke beoogde oplossing*, de onveranderlijke regelen moeten blijven waardoor de Regeering zich moet laten leiden.

Het bleek uw Commissie belangrijk inlichtingen te nemen wat betreft de uitslagen der eerste statistieken opgemaakt door de « Action coloniale pour la Colonisation nationale au Congo ».

Wij hebben aan de dienstwilligheid van den voortreffelijken algemeenen secretaris van deze vereeniging de volgende gegevens te danken. Zij betreffen in hoofdzaak de gewesten van Brussel en Charleroi; het werk is thans aan den gang te Luik en elders wordt het ingericht.

Op de 185 eerste aanvragen voor een bediening stippen wij aan :

Arbeid.	Aantal.	Onder wie : niet kolonialen.
—	—	—
Hout	25	5
IJzer	48	9
Mijnen	19	4
Landbouw (planters).	13	2
Handel.	21	1
Werken (conducteurs, aannemers, metsers, enz.).	19	4
Verschillende	40	14
	185	39

Het aantal kolonialen bedraagt 146, zegge 80 t. h.

Er valt op te merken dat deze tabel gemaakt werd volgens het hoofdberoep alleen : aldus, worden bij den landbouw alleen dezen geklasseerd die dit vak kennen. Velen dezer onder een andere rubriek gegroepeerd, hebben wel landbouwkennis, doch zijn niet gespecialiseerd. Onder de rubriek « verschillende » staan niet zoozeer degenen die een gekenmerkte vakbekwaamheid hebben, dan wel dezen die een stiel kennen, doch niet talrijk genoeg zijn om afzonderlijk in een summier rangschikking vermeld te worden : slaggers, bakkers, electriciens, boekhouders...

Bovendien werd vastgesteld dat de meeste dezer kandidaten geen werklieden, doch geschoolde arbeiders zijn en zelfs ambachtslieden welke als meester-gast of kleine patroon werklieden hebben geleid.

Velen dezer bezitten practische en theoretische vakopleiding; tenslotte, een groot aantal hunner zijn oudstrijders uit den oorlog in Europa of in Afrika.

Deze statistische gegevens van onbetwistbare waarde laten toe vast te stellen dat er bij de kandidaten een ruim overwicht is van ambachtslieden en dat de « kleine landbouwers » er voor een zeer klein aantal onder voorkomen.

Dienvolgens doet het vraagstuk zich zoowel voor in opzicht van hoedanigheid als in opzicht van het aantal kandidaten kolonisten wier inwijking als normaal kan beschouwd worden.

* * *

Al wat de zoogenaamde bevoegdheden of personaliteiten daaromtrent hebben geschreven kan als volgt worden samengevat.

Dezen zien in de blanke kolonisatie de mogelijkheid het teveel onzer bevolking op te sloppen, het natuurlijk afzetgebied dat het vraagstuk der werkloosheid kan oplossen. Uw Commissie meent dat de mislukking der twee reeds gedane proefnemingen deze formule veroordeelt; een nieuwe herhaling ware erger dan een vergissing.

Anderen schrijven dat Congo bereid is een goed honderdduizendtal kolonisten op te nemen; tien hectaren grond aan ieder met een twintigtal zwarte helpers per exploitatie, dit zou de kolonisatie van Congo oplossen met een tooverslag; maar dit tooverstokje kan maar alleen het traditioneele bamboesriet zijn.

Anderen ten slotte, die voorzichtiger en nederiger zijn, voorzien voor de tien eerstvolgende jaren een globale vestiging van vier tot vijfduizend kolonisten.

Uw Commissie oordeelt dat het aan niemand behoort zelfs een benaderend cijfer voorop te zetten; niets is trouwens meer problematisch; maar niets lijkt uw Commissie meer gegrond dan andermaal te verklaren dat, overal waar in de Kolonie een Belg nuttig werk kan verrichten op gebied van wetenschap, bestuur, nijverheid, landbouw of handel, *hij moet worden aangenomen*.

Het ware trouwens dwaas te denken dat de massale nederzetting mogelijk is in een tropische kolonie: *Congo is geen bevolkingskolonie in de meeste streken en niets kan dezen toestand wijzigen*. De natuurlijke wetten worden niet ongestraft verkracht; daar waar de essentiele voorwaarden van het menschelijk leven een langzame en geleidelijke kolonisatie opleggen, zou geen enkel volk er beter dan het onze in geslaagd zijn vasten voet te krijgen.

Dient uit dit alles dan afgeleid dat er in Congo geen plaats is voor talrijke Belgen? *Met dit te beweren zou men de zonneklare waarheid loochenen en onze eigen belangen miskennen*.

Maar bij de regelen van voorzichtigheid en gematigdheid, dienen nog gevoegd de doctrinale beginselen, die wij verleden jaar hebben uiteengezet en die wij als volgt samenvatten :

1^o Niets van hetgeen door een neger kan gedaan worden moet worden toevertrouwd aan een blanke. Congo is een land dat dient ontwikkeld met den neger en door den neger en wij willen niet dulden dat er een kleurlingengrens worde getrokken. Deze waarheid, reeds verkondigd door den geachten Minister Franck, blijft de hoofdzaak; zij sluit in zich al de maatregelen die geboden zijn om het tot stand komen van een blank proletariaat te voorkomen;

2^o Geen enkele zwarte helper mag worden aangeworven ten bate van de blanke kolonisatie dan overeenkomstig de regelen voorgeschreven door de Commissie van de werkkrachten;

3^o De Staat moet aan den kolonist een loyale en gestadige hulp verzekeren; hij moet hem leiden en hem raadgevingen van wetenschappelijken of experimenteelen aard verschaffen, die onontbeerlijk zijn om zijn bedrijvigheid te bevorderen; hij moet hem de goedkope vervoermiddelen vergemakkelijken opdat hij zijn producten kunne afzetten zoowel binnen als buiten de Kolonie; de Staat moet de voortbrengst van kostbare grondstoffen nagaan en regelen;

4^o De Staat mag geenerlei risico op zich nemen dat zijn begrooting onevenwichtig kan maken; dit sluit in zich dat hij geenerlei nieuwe tusschenkomst kan te zijnen laste nemen zonder verzekerde tegenwaarde op de begrooting, en dat inzonderheid al de *onontbeerlijke* kredietinstellingen, zooals de Middenkredietkassen, de koloniatiefondsen of andere, de verzorgingsmaatschappijen, de maatschappijen voor hulpverlening en voor onderlinge leeningen voor landbouwers of iedere soortgelijke maatschappij in hoofdzaak zullen afhangen van het privaat initiatief, dat oordeelkundig wordt gesubsidieerd, of in elk geval van zelfstandige instellingen;

5^o Het fundamenteel doel van onze Afrikaansche onderneming blijft dus niet in Congo het grootste aantal mogelijk Europeanen te vestigen, maar tusschen de bevolking van het moederland en die van de kolonie, beide in hun geheel beschouwd, economische betrekkingen tot stand te brengen die zoo uitgebreid, zoo intensief en zoo nauw mogelijk zijn.

* * *

Trouwens, dit vraagstuk der kolonisatie dat thans de belangstelling van al de koloniale kringen gaande maakt, is slechts een der facetten van den kolonialen diamant.

Opdat ieder facet worde te waarde gemaakt, moet de diamant geslepen zijn of moet althans het ontwerp van het slijpen snel bepaald zijn.

Onze kolonisatie bestaat nog slechts in staat van ruwen diamant, waarvan ons bestuur de teekening maakt met wat slenter en met veel improvisatie en vaak onder de drukking van de openbare meening.

Gedurende ieder tijdperk van economischen nood, is er overvloed van werken en ontwerpen voor het opsporen van redmiddelen en aldus komen periodiek de kolonisatie, het landbouwbedrijf der negers of der blanken aan de beurt.

Waaraan dienen al deze vaak tegenstrijdige werken toegeschreven? Uitsluitend aan het feit dat wij nog geen voldoende omlijnd kolonisatieprogramma hebben, dat wij niet methodisch het ontwerp van teekening voor het slijpen van den kolonialen diamant hebben opgemaakt.

De menschen, de gedachten, de initiatieven volgen elkaar in Congo op volgens een vaak al te versneld tempo, waarin de omstandigheden van het oogenblik de bovenhand hebben.

Het is jammer dat wij nog geen algemeen programma hebben, te verwezenlijken met methode en zonder stooten, volgens de middelen waarover men beschikt, het gelde inrichting of territoriale bezetting, inlandsche politiek, openbare werken voor handels- of nijverheidsinrichtingen.

Brengen wij in herinnering dat deze thesis reeds breedvoerig werd toegelicht in het verslag van 4 Mei 1933.

Bij gemis van dergelijke richtsnoeren, werden wij, onder den druk van de openbare meening, de gebeurtenissen of min of meer machtige belangen, er toe gebracht de soms ontgoochelende uitslagen der improvisatie van de meesters van het oogenblik te moeten bekrachtigen.

Als concreet voorbeeld brengen wij in herinnering de misrekeningen te wijten aan het gemis van samenordering tusschen de programma's van de spoorwegen, de wegen en de stroomen eensdeels, en de organisatie van de voortbrengr, die langsdaar moet worden afgevoerd, anderdeels.

De spoorwegen, waterwegen, landwegen vormen een geheel van ongeveer 60,000 kilometer.

Om deze 60,000 kilometer vervoerwegen te doen leven, om ze toe te laten de exploitatiekosten en de financieele lasten te dekken, zou men, in de veronderstelling van een algemeen en eenvormig verdeeld verkeer, een kilometer-tonnemaat moeten hebben die vier tot vijfmaal hooger is dan de gemiddelde kilometer-tonnemaat der laatste vijf jaren.

Wij zijn dus nog ver van het doel verwijderd en er dient evenwel ernstig en vooral gedacht aan een rationeele inrichting van de voortbrengr samen met de studie van het vraagstuk van al de vervoertarieven.

In dit verband meent uw Commissie ernstig de aandacht van den geachten Minister te moeten vestigen op het feit dat, zoo Congo thans blijk geeft van een onbetwistbare economische heropleving, bij het minste windje van een nieuwe daling der prijzen, die steeds mogelijk blijft, de huidige vervoertarieven de Kolonie opnieuw zouden doen vervallen in denzelfden toestand van inzinking.

Erkennen wij eensdeels dat, zoolang het vraagstuk der tarieven niet in zijn geheel is opgelost, niets zal toelaten te bevestigen dat een der belangrijkste zijden van het economische vraagstuk definitief worde opgelost.

Anderdeels verklaarde de geachte Gouverneur Generaal in December jl. : « Ik wensch de Europeesche bevolking in Congo te zien uitbreiden..., maar de massale bevolking kan enkel worden overwogen wanneer wij een *rendeevende uitvoercultuur* zullen hebben tot stand gebracht. »

Dus heden zoo goed als gister blijft het vraagstuk van de productie, van de blanke kolonisatie, evenals de koopkracht te verstrekken aan de inboorlingen, gebiedend verbonden met de voorwaarden van goedkoop vervoer. Vandaag als gister, op gebied der practische verwezenlijkingen, moeten wij een aanhoudend in gebreke blijven vaststellen.

B. — De blanke bevolking en de economie der kolonie.

De uitvoer is een essentieel kenteeken van de economische bedrijvigheid der Kolonie.

Onderstaande tabel geeft ons een algemeen overzicht van onzen uitvoer,

van 1909 tot 1934, die globaal 3,715,837 ton bedroeg voor een waarde van 21,951,804,873 papierfrank en onderverdeeld als volgt :

Koper	1,400,539 ton.	Waarde, fr. pap.	7,897,226,938	
Tinerts	2,507 —	—	358,954,276	
Kobalt	12,336 —	—	60,444,097	
			<hr/>	8,316,625,311
Radium (ertsen)	3,233 —	—	38,814,228	
Diamanten	22,511,155 karaat.	—	1,634,587,793	
Goud	105,790 kg.	—	2,001,607,539	
			<hr/>	2,675,009,560
Onbewerkt ivoor	6,174.5 ton.	—	987,243,604	
Bewerkt ivoor	113.4 —	—	32,112,637	
Copal	262,437 —	—	1,028,705,956	
Rubber	41,771 —	—	1,862,925,088	
Hout	94,744 —	—	30,607,977	
			<hr/>	3,941,595,262
Was	333 —	—	4,274,377	
Ruwe vellen	3,975 —	—	43,477,021	
			<hr/>	47,851,398
Koffie	33,958 —	—	171,799,272	
Katoen	96,989 —	—	818,943,100	
Cacao	21,609 —	—	179,004,568	
Vezels	1,705 —	—	6,610,074	
			<hr/>	1,176,357,014
Palmolie	414,369 —	—	1,232,662,459	
Palmnoten	1,062,484 —	—	2,496,303,875	
			<hr/>	3,728,966,334
Rijst	15,731 —	—	33,831,118	
Graangewassen	95 —	—	252,527	
Bloem	878 —	—	2,640,926	
Maïs	1,132 —	—	945,701	
Arachiden	2,137 —	—	2,571,296	
Sesam	11,916 —	—	26,308,545	
			<hr/>	66,550,113
			<hr/>	19,952,954,992
Verschillende producten waarvan 65 t. h. niet herkomstig uit de kolonie				1,998,849,881
				<hr/>
				Fr. 21,951,804,873

Globale oppervlakte der Kolonie : 2,385,120 vierkante kilometer.

Gemiddelde waarde per vierkante kilometer, eenvormig verdeeld : 9,203 frank, zegge een jaarlijksch gemiddelde van $\frac{9,203}{26}$ (jaar) = 354 frank.

Gemiddelde theoretische waarde per inwoner : fr. 219,50, zegge een jaarlijksch gemiddelde van fr. 8,44.

36,000 vierkante kilometer hebben opgebracht 10,991,634,871 frank of 305,323 frank per vierkante kilometer, per jaar 11,743 frank.

2,349,120 vierkante kilometer hebben opgebracht 10,960,170,002 frank of fr. 4,665,60 per vierkante kilometer, per jaar fr. 179,40.

Wij hebben uitgevoerd gedurende de laatste vijf jaren :

	1930	1931	1932	1933	1934
Ton	340,317	273,372	206,240	269,064	336,086
Waarde	1,511,491,000	1,104,045,000	667,922,000	658,348,000	843,316,000

Deze uitvoer omvat :

- 1^o de mijnproductie;
- 2^o de landbouwproductie;
- 3^o de verschillende producties ,
die bedragen :

	1930	1931	1932	1933	1934
1)	—	—	—	—	—
<i>Mijnproductie :</i>					
Ton	153,846	125,476	60,573	96,170	138,280
Waarde	1,012,311,502	654,020,519	397,750,707	357,654,183	498,585,566
% van het uitge- voerd totaal :					
Waarde	67 %	59 %	60 %	54 %	59 %
Tonnemaat	45 %	46 %	29 %	36 %	41 %
2)					
<i>Landbouw- en in- landsche prod. :</i>					
Ton	149,061	123,300	138,529	168,347	180,826
Waarde					
% van de uitge- voerde tonnem.:					
Waarde	27 %	23 %	33 %	41 %	37 %
Tonnemaat	43 %	45 %	68 %	62 %	54 %
3)					
<i>Verschillende pro- ducties :</i>					
Ton	37,410	24,596	7,138	4,547	16,980
Waarde	90,033,810	193,226,889	46,695,615	31,477,382	29,039,067
% van den glo- balen uitvoer :					
Waarde	6 %	18 %	7 %	5 %	4 %
% van den globa- len uitvoer :					
Tonnemaat	12 %	9 %	3 %	2 %	5 %

Het indexcijfer van den uitvoer heeft voor oorsprong de opbrengst van handel, nijverheid en landbouw; het drukt bovendien de bedrijvigheid van de blanke bevolking uit, in samenwerking met de inlandsche bevolking.

Welke is de belangrijkheid van de « blanke bevolking » gevestigd in Congo ?

De tot nog toe bekendgemaakte statistieken zijn volstrekt niet overeenstemmend; wij hebben er de volgende cijfers uitgelicht, die ons de meest waarschijnlijke bleken.:

	1930	1931	1932	1933	1934
Belgen	17,676	17,432	15,034	—	—
Vreemdelingen.	8,003	7,747	7,448	—	—
Globale bevolking	25,679	25,179	22,482	18,471	17,593
Missionarissen (mannen)	1,222	1,260	1,377	1,464	1,511
Ambtenaren	2,383	2,588	2,443	2,129	1,882
Vrouwen	6,234	6,616	6,124	5,254	4,726
Kinderen	2,275	2,870	2,856	2,483	2,502
	12,564	13,334	12,800	11,330	10,516

Het verschil tusschen deze totalen en de tellingen der globale blanke bevolking geeft het aantal blanken aan, tewerkgesteld in handel, nijverheid en landbouw, zegge :

	13,115	11,845	9,682	7,141	7,077
--	--------	--------	-------	-------	-------

Het is zeker, dat behalve de kloosterzusters, de vrouwen en de kinderen voor het grootste deel behooren tot de gezinnen van ambtenaren; men mag daaruit veronderstellen dat in de zakenwereld, de *Belgen niet meer in meerderheid* zijn.

Deze vaststelling verdient de volle aandacht van de Regeering en moet ernstig tot nadenken stemmen diegenen die nog niet overtuigd zijn van de noodzakelijkheid *in heel de omzichtige en mogelijke maat Belgische kolonisten in Congo te vestigen*.

Het Europeesch personeel van de nijverheids-, handels- en landbouwbedrijven is in feite de economische en leidende macht der Kolonie. De omvang van haar bedrijvigheid en rendeering wordt weergegeven in de uitslagen van den uitvoer, opgesomd in onderstaande tabel :

	1930	1931	1932	1933	1934
Uitgevoerde globale tonne- maat	340,317 T.	273,372 T.	206,240 T.	269,064 T.	336,086 T.
Getalsterkte van het per- soneel.	13,115	11,845	9,682	7,141	7,077
Rendeering tonne maat per eenheid	25.9 T.	23 T.	21.3 T.	37.6 T.	47.7 T.
Uitgevoerde waarde . . .	1,511,491,000	1,104,045,000	667,922,000	658,348,000	843,316,000
Rendeering waarde per eenheid	115,249	93,207	68,986	90,791	119,163

Uit hetgeen voorafgaat kan men besluiten dat, van 1930 tot 1934, ondanks een vermindering van 46 t. h. van de getalsterkte van het productief blank personeel, de rendeering in ton, per eenheid, is gestegen met 84 t. h. De bedrijvigheid van dit personeel nam aanzienlijk toe.

Het leek ons nuttig dezelfde tabel op te maken voor de uitgevoerde mijnproducten.

Het blank personeel dat zich met de mijnproductie bezighoudt bedroeg ongeveer.

	1930	1931	1932	1933	1934
Blank personeel	2,400	1,650	1,100	1,300	1,500
Opbrengst per ton-eenheid	64.1 T.	76 T.	55 T.	73.9 T.	92.2 T.
Waarde	421,796	396,370	361,591	275,109	332,388

Zijnde een verhooging van 44 t. h. in voortgebrachte ton, ondanks een verlaging van 31 t. h. van de waarde per voortgebrachte ton.

Het is niet mogelijk dezelfde tabel op te maken wat betreft de landbouwvoortbrengst, daar de statistieken geen enkele aanduiding bevatten op stuk van het daarbij werkzaam personeel. Men mag evenwel zeggen dat 80 t. h. van dit personeel zich gelijktijdig bezighoudt met handel of met nijverheid samen met den landbouw, zoodat na afhouding van de werkkrachten bij de mijnen, het overschot veelal den landbouwuitvoer en verschillende producten betreft.

	1930	1931	1932	1933	1934
Blank personeel	13,115	11,845	9,682	7,141	7,077
Mijnpersoneel	2,400	1,650	1,100	1,300	1,500
Zegge	10,715	10,195	8,582	5,841	5,577
Uitvoer ton	186,461	147,800	145,657	172,894	197,866
Opbrengst eenheid	17.4	14.5	16.9	29.6	35.4
Waarde uitvoer	499,179,498	449,924,481	270,171,729	300,693,967	344,732,082
Opbrengst eenheid waarde	46,587	44,132	31,481	51,479	61,813

Van 1930 tot 1934, ondanks een vermindering van personeel van 48 t. h., steeg de tonnemaat-eenheid met 152 t. h. en de waarde-eenheid met 32 t. h.

Deze cijfers uitsluitend getrokken uit de statistieken betreffende de uitvoerproducten en niet de producten bestemd voor het binnenlandsch verbruik, bewijzen dat de crisis de bedrijvigheid zoowel van de inlandsche als van de blanke bevolking heeft aangewakkerd.

Daarin ligt een reden te meer de lage cijfers te betreuren van het voortbrengend blank personeel, dat behoort tot de maatschappijen met handelsdoel, den landbouw en de fabrieksbedrijven die 85 t. h. van het aantal exploitatiemaatschappijen in de Kolonie uitmaken.

De onafhankelijke blanke producenten van elke maatschappij vertegenwoordigen niet 1. t. h. van de getalsterkte; voor de bestuurders, bedienden of ambachtlieden overschrijdt de duur van hun verblijf gemiddeld niet drie termijnen; zij kunnen dus in geenerlei opzicht als kolonisten aangezien worden.

Het is des te meer verontrustend daar het Belgisch element stellig in minderheid is in deze reeks produceerende krachten van de Kolonie.

*
* *
*

Het ware onbehendig die politiek voort te zetten.

Welke is inderdaad de toestand onzer koloniseerende bevolking, in 't oog van een onpartijdigen en objectieven Belg :

Ons land beslaat 33,000 vierkante kilometer en telt 8,250,000 inwoners, die

een kolonie bezitten van 2,400,000 vierkante kilometer, bevolkt door 10,000,000 inlanders, Ruanda-Urundi niet inbegrepen.

Dit ruime gebied wordt productief gemaakt door het initiatief van 5 tot 6,000 blanken, waarvan nauwelijks de helft Belgen zijn, en onder dezen zijn ten hoogste 150 onzer landgenooten er voor onbepaalden tijd gevestigd.

Hoewel men niet uit het oog mag verliezen dat Congo niet een bevolkingskolonie is, is het niet minder waar dat deze toestand voor sommige gewesten voor verbetering vatbaar is.

*
* * *

Kan men er zich na hetgeen voorafgaat over verwonderen dat de vooruitgang van de deelneming door België aan den bijzonderen handel van zijn Kolonie terzelfdertijd zoo traag en zoo gering is. Hij staat in rechtstreeksch verband met het Belgische element dat in Congo produceert.

In 1933 waren er :

2,274 firma's in de kolonie ingericht, waarvan 895 Belgische. Deze firma's bezaten over geheel het grondgebied verspreid 4,673 bedrijven, waarvan 2,442 van Belgischen oorsprong.

De inlandsche firma's waren 1,643 in aantal met 1,645 bedrijven.

Al deze firma's over hun geheel, zonder onderscheid, telden :

119,925 inlandsche arbeiders in de nijverheid;

21,223 — in den handel;

111,842 — in den landbouw, zijnde een totaal van

252,990 inlandsche loontrekkers;

8,643 inlandsche bedienden en

5,966 capitas koopers en verkoopers.

Het blank personeel telde :

1,553 bestuurspersoneel die 11 tot 12,000 knechten en inlandsche boys

4,442 bedienden te werk stelden.

1,146 ambachtslieden

7,141 in totaal,

dit is geheel het voortbrengend complex van de kolonie.

Hoezeer blijkt uit deze cijfers dat *elke maatregel die er zou toe strekken het privaat initiatief te beperken*, dat de blanke kolonisatie in Congo wensch uit te breiden, een dwaling zou zijn, vermits alleen de werkelijke bezetting den Belgischen invloed kan uitbreiden en versterken.

Ten overstaan van de getallen van het inlandsch personeel en de uitgestrektheid van het grondgebied, zal het aantal blanke kolonisten weliswaar altijd gering zijn; niettemin moet men het geleidelijk naar het maximum der doelmatige mogelijkheden voeren.

Op 31 December 1933 had men een oppervlakte van 5,227,595 hectaren 84 aren 27 centiaren afgestaan of geconcedeerd, waarvan 452,755 hectaren 6 aren 78 centiaren of 8.6 t. h. slechts productief waren gemaakt.

Wij zijn zeker dat in het niet geëxploiteerde overschot eenige mogelijkheden overblijven voor het privaat initiatief.

In 1933 besloegen de Europeesche cultures een oppervlakte van 132,078 hectaren met een voortbrengst van 248,233 ton verschillende producten en levensmiddelen; de Europeesche teelt van groot en klein vee bedroeg 245,780 koppen.

Er waren 5,672 mannen om er zich mede bezig te houden, te bebouwen en voort te brengen, en dit voor rekening van de firma die ze aangeworven had en waarvan zij slechts de bedienden zijn.

Zij werden bijgestaan door 117,770 inlandsche loontrekkenden (volgens de provinciale verslagen); 111,842 (volgens het verslag van het Gouvernement Generaal).

In 1933 ook, bebouwden de inboorlingen een oppervlakte van 2,348,624 hectaren, die 8,626,284 ton allerhande producten en levensmiddelen opleverden.

De inlandsche veeteelt, groot en klein vee, bezat 9,555,751 stuks.

De vergelijking van deze statistische gegevens laat toe te besluiten dat indien het aanwerven van bezoldigd blank personeel door de firma's sociaal beperkt is, de mogelijkheden van de blanke kolonisatie ruimer blijken te zijn.

Indien er, bij veronderstelling 5,000 kolonisten meer waren, dan hadden zij een driedubbele rendearing kunnen geven, bovendien zouden 125,000 tot 150,000 inboorlingen er een goed loon bij gevonden hebben, en de invloed van het voorbeeld evenals de aantrekking van het belang zouden den inbording hebben aangezet deze cultures naar verhouding te vermeerderen.

Dit alles ongerekend den mogelijken terugslag op den omvang van het vervoer, de vervoertarieven en ten slotte op de private en openbare begrotingen.

C. — Kolonisatie uit ellende.

In den geest van zekere voorstanders der kleine kolonisatie heeft zich den laatsten tijd een evolutie voorgedaan.

Terwijl het nauwelijks eenige maanden geleden om de installatie ging van kolonisten die een beperkt aantal arbeiders zouden gebruiken, gaat men thans veel verder.

Men overweegt de installatie van kolonisten die geen inlandsche arbeiders zouden gebruiken en die in hun levensonderhoud zouden voorzien door hun handarbeid alleen.

Zekere personen, die zich rekenschap geven van de gevolgen die de vestiging van deze kolonisten uit ellende zou medebrengen voor de Congoleesche economie, aarzelen niet te verzekeren dat het volstaan zou, om de onderneming te doen slagen, dat de Regeering haar beschermde door een kleurlingenbarreel op te richten, althans in zekere gewesten.

De kleurlingenbarreel is een hulpmiddel waartoe zekere regeeringen hun toevlucht nemen om tijdelijk zekere toestanden zonder uitkomst te verhelpen.

Doch indien men zeker geen voorbeeld zou kunnen aanhalen van een beschaafde regeering die opzettelijk en definitief in een kolonie, sociale en economische voorwaarden zou hebben geschapen in den aard van het verwerpelijke en dwaze stelsel van de kleurlingenbarreel. Dit regime is inderdaad de ontkenning van alle economische wetten.

Het leidt tot deze anomalie dat de arbeid niet betaald wordt naar zijn waarde maar volgens de kleur van den arbeider.

Een anecdote zal de dwaasheid er van aantoonen.

Een reiziger die door Rhodesië trekt, bemerkt bij het binnenrijden van een spoorwegstation, een Europeeschen venter van wien hij eenige bananen koopt. Bij het betalen aan den koopman van den overdreven prijs die hem werd gevraagd, laat hij hem ironisch opmerken dat de bananen, in het land dat ze voortbrengt, vijfmaal duurder kosten dan in Europa waar zij worden ingevoerd. « Inderdaad, zegt de koopman, doch indien een Europeaan in Afrika bananen moest verkoopen tegen den Europeeschen prijs dan zou hij van zijn handel niet kunnen lever. »

In feite heft de Europeaan die door de kleurlingenbarreel wordt beschermd een echte schatting op de economie van een land.

Men moet niets kennen van de moeilijkheden die het rassenconflict uitlokt in Zuid-Afrika, in Rhodesië en in Kenya, om de massieve bevolking van Congo door Europeanen aan te bevelen.

Maar deze kolonisten, zal men zeggen, zullen zich vestigen in goed omlijnde gewesten die hun worden voorbehouden. De andere streken van de Kolonie zullen dus niet getroffen worden door deze kolonisatie-onderneming.

Dit is een kinderachtig argument. Wie ziet inderdaad niet in, dat deze kolonisten uit ellende, verplicht te werken in dezelfde voorwaarden als de inboorlingen, noodzakelijk op het sociale peil van deze laatsten zouden vervallen.

Tot een bestaan van paria gedoemd, zullen zij trachten hun lot te verbeteren. Daar zij niet met geweld zullen kunnen teruggehouden worden in de hun voorbehouden zone, zullen deze kolonisten uitwijken naar alle handelscentra of nijverheidsgebieden, waar zij geschoolden arbeid zullen kunnen vinden die beter bezoldigd wordt.

Onder den druk van de openbare meening zullen de beschaafde inboorlingen verwijderd worden uit alle betrekkelijk goed bezoldigde bedieningen om plaats te maken voor de Europeesche proletariërs.

Aldus zal de kleurlingenbarreel worden opgericht en de voor de inboorlingen goedgezinde politiek zal worden prijsgegeven niet alleen in de gewesten van de zoogezegde Europeesche kolonisatie, maar in geheel de Kolonie.

Het eerste gevolg van dezen toestand zal de verhooging zijn van de kosten van den geschoolden arbeid.

De uitgaven van al wie arbeiders gebruikt, zoowel van den Staat als van de particulieren, zullen dus stijgen.

Een tweede, veel ernstiger gevolg, zal de stilstand zijn in de economische ontwikkeling van de inlandsche maatschappij en de daar ontstaande misnoegdheid. Daaruit blijkt dat een massieve Europeesche bevolking van de Kolonie haar te waarde making in gevaar zou brengen, er de kiemen van ernstige wanordelijkheden zou binnenbrengen en de regeering in de onmogelijkheid zou stellen er haar beschavende zending te vervullen.

Is het in den grond niet op een zuiver theoretisch plan dat wij deze kwestie bespreken? Er is immers geen stroom van uitwijking naar Congo, want de beweging waarover wij spreken, beperkt zich tot degenen die anderen naar Congo zouden willen zenden, namelijk de werklozen, maar die geenszins de bedoeling hebben er zelf heen te gaan om er zich aan de kleine kolonisatie te wijden.

In deze voorwaarden oordeelen verschillende leden dat de zekerste uitslag van deze ondoordachte propaganda, die, tegen de werkelijkheid in, Congo voorstelt als een bevolkingskolonie, en die doet uitschijnen hoe weinig het Belgisch publiek geneigd is zich in een bespottelijk avontuur te begeven, er op voorwendsels te geven aan andere landen om, gezien de zoogezegde terugtrekking der Belgen, het recht op te eischen neerkomt om Congo te koloniseeren.

E. — Mijkolonisatie.

In de laatste twee verslagen en vooral in dit welk wij ter vergadering van 13 Februari 1934 uiteenzetten, heeft de Commissie tamelijk breedvoerig uitge-weid over het mijnvraagstuk. *Tot ons groot spijt stellen wij vast dat sedertdien geen enkele oplossing werd gevonden voor de verschillende hangende vraagstukken*, namelijk wat betreft de opening van zones voor prospectie gesloten. Wij vragen andermaal met nadruk en *uwe Commissie wenscht levendig dat de nieuwe mijnwet die nog steeds ter studie ligt eerlang moge worden toegepast.*

Wat betreft de opening van de Kolonie voor de openbare prospectie, stellen wij vast dat hier twee strekkingen in botsing komen; eenerzijds al de kleine particuliere groepeerings en de voorstanders van kolonisatie, die vragen dat de prospectie en de mijnexploitatie voor iedereen zouden mogelijk worden gemaakt, en anderzijds de voorstanders van den huidigen toestand, voor wie de totale rijkdommen der Kolonie een waar leen zijn ten voordeele van een beperkt aantal groote bevoorrechte organismen, onder de contrôle van enkele tientallen personen, die aan het hoofd van bijna al onze koloniale zaken staan.

Deze toestand noopt ons terloops enkele woorden te zeggen over het vraagstuk der cumulatie van beheerdersmandaten.

Sommige dezer toestanden zijn paradoxaal en voor de bevoorrechten, houders van menigvuldige mandaten, van zeer kieschen aard, wegens de *onvereenbaarheid* die kan bestaan tusschen de mandaten door een en denzelfden persoon uitgeoefend. Sommige beheerders vertegenwoordigende de groote financieele organismen, houden zich bezig met het beheer over allerhande bedrijven in verband met de kolonisatie: banken, grondondernemingen, mijnen, vervoer, cultuur, beplantingen, handel, nijverheid, enz. Het is buiten kijf dat dergelijke toestand tot kiesche verhoudingen aanleiding kan geven en aan het belang van het groote publiek schade berokkenen. Het is maar heel natuurlijk dat deze magnaten, wier bedrijvigheid al de vormen der economie omvat, niet te vinden zijn voor ware kolonisatie, met andere woorden voor de vestiging van kolonisten. Deze toestand stelt de deur voor misbruiken open; hij monopoliseert den economischen drang van Congo ten bate van een oligarchie en verzet zich tegen de verspreiding onder de massa van een ware koloniale geestdrift, welke thans als gevaarlijk in de kiem wordt gesmoord.

Bestuursmaatregelen zouden dezen toestand moeten ordenen, al ware het maar om eenerzijds het belang van de massa der kleine aandeelhouders te vrijwaren en anderzijds om de cumulatie te verbieden van onvereenbare mandaten door een en denzelfden persoon gehouden, die vaak 26, 31 en tot 34 betrekkingen van beheerder van koloniale vennootschappen bekleedt.

Deze vaststelling is, in den geest van de Commissie, niet als kritiek bedoeld; nog veel minder als een blaam tegen diegenen wier bevoegdheid zij erkent in de uitoefening van mandaten die hun werden toevertrouwd door de groote organismen die zij vertegenwoordigen.

Doch de tijd is voorbij, *dat Congo, onder den drang der omstandigheden, alleen mocht dienen* als een arbeidsveld voor sommige bevoorrechten.

Op dit oogenblik vergt het nationaal belang dat Congo toegankelijk zou zijn voor een zoo groot mogelijk aantal landgenooten.

De Commissie acht dat de maatregelen tot uitbreiding der verleende concessie een gunstigen invloed zullen hebben op de kolonisatie omdat, door het vermenigvuldigen der belangen, zij onvermijdelijk aanleiding zullen geven tot het ontstaan van nieuwe groepeeringsen die zouden medewerken aan de welvaart van Congo.

Het groote publiek beseft maar al te wel dat deze monopolisatie thans de baan naar alle mogelijkheden verspert; het wacht op het gunstige oogenblik om zijn bedrijvigheid in onze Kolonie te gaan ontplooien.

Een eerste gelegenheid daartoe ware de opening der koloniale gronden voor de mijnprospectie. De wet die navorschingen moet regelen, mits vrijwaring van de rechtmatige belangen van Staat en inboorlingen, moet in een ruim democratischen geest worden opgevat en in dit opzicht ware het nuttig dat de wetgever zich liet leiden door de mijnwetten die in Engelsch Oost-Afrika worden toegepast.

In haar verslag voor 1934, had uwe Commissie gewezen op den gunstigen uitslag op de economie van de Kolonie, van de opening voor openbare prospectie, in 1926, van 118,000 vierkante kilometer gronden gelegen op het domein van de « Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs ». Thans bedraagt de rendeering dezer zone ongeveer het dubbele van die der gronden sedert 1923 door deze compagnie ontgonnen. Deze uitslag pleit voor de algemeene toepassing van hetzelfde stelsel in de toekomst.

Met voldoening heeft uwe Commissie vernomen dat de Regeering besloten had niet meer in het oneindige het recht van blokkeering te verlengen ten bate van sommige vennootschappen door overeenkomsten begunstigd. Doch de Regeering zou ook van haar macht moeten gebruik maken om de ontginning op te leggen van sommige sedert lang in concessie gegeven zones, welke thans onproductief blijven. Talrijk zijn dergelijke gevallen van misbruik en dit verwijt kon men richten tot bijna al de vennootschappen in bezit van ruime mijnconcessies. In de streek voor openbare prospectie geopend, bestaat dergelijk misbruik schier niet wegens het stelsel van blokkeering per kreitsen met betaling van progressieve tarieven bij de hernieuwing en verlenging der prospectierechten in deze kreitsen.

Doch wat betreft de concessies bekomen krachtens bijzonder overeenkomsten, zijn sommige gevallen al te opvallend.

Enkele voorbeelden : Beceka is houder van een totaal van meer dan 18,000,000 hectaren concessies, waarvan een onbeduidend deel slechts werd ontgonnen.

De Forminière eveneens is met groote traagheid overgegaan tot de ontginning harer mijnen; behalve hare concessies in Kasai en Beneden-Congo, bezit deze vennootschap in Uélé en Ituri een totaal van meer dan 17,000,000 hectaren concessies, waarvan slechts een uiterst gering gedeelte werd ontgonnen. Wij wijzen, bij voorbeeld, op het ongehoorde geval van de Likaticoncessie met meer dan 700,000 hectaren oppervlakte. Men mag zeggen dat sedert de toekenning van dit blok niets werd gedaan : geen goud noch ander edel metaal werd opgehaald terwijl men in de nabijheid van dit blok maandelijks 30 kilo goud haalt uit kleine lagen onlangs aan onafhankelijke groepeeringsen in concessie gegeven.

Hetzelfde verwijt van traagheid mag worden gericht tot de vennootschappen van Ruanda-Urundi en aan andere die in Kivu en Maniema arbeiden.

Deze onachtzaamheid en traagheid zijn zeer te betreuren, want daaruit vloeit een winstderving ten nadeele van het publiek en van den Staat. Deze uitgebreide onproductieve domeinen of met onbeduidende productiviteit *zijn feitelijk hamsteringen en een monopoliseering der mijngronden die* logischerwijze werkgelegenheid zouden moeten verschaffen aan talrijke landgenooten en arbeid aan de lokale bevolking, met voor handel, nijverheid en vervoer de baan te breken.

Het geldt hier een toestand dien de wetgever in de toekomst zou moeten vermijden, met de ontginning op te leggen van de toegekende concessies op straffe van verval.

De nog te sluiten overeenkomsten zouden dus een uitersten datum van ontginning moeten bepalen, alsmede het minimum-aantal Europeanen en negers per oppervlakte tewerk te stellen, zooals de in Britsch Oost-Afrika geldende wetten het voorzien.

Andere maatregelen van democratisering zouden nuttig kunnen worden toegepast met vermijding van monopolisatie en cumulatie tevens.

Geen enkele vennootschap zou in de toekomst meer dan 500,000 hectaren mijnconcessies mogen bezitten, en in geen geval zou een en dezelfde persoon het beheer mogen waarnemen van een groepeerij mijnconcessies van meer dan een millioen hectaren oppervlakte. Bovendien zou geen nieuw prospectie-recht meer mogen worden verleend aan personen of vennootschappen die blokken bezitten waarvan ten minste een vijfde der oppervlakte niet werd ontgonnen.

Deze verschillende maatregelen zouden onvermijdelijk een ernstige inspanning vanwege de concessiehouders voor gevolg hebben; zij zouden aanleiding geven tot massale aanwerving van werklooze kolonisten en een weldadigen invloed uitoefenen op onze geheele economie.

Het eerste stadium van de ware vestiging van blanke kolonisten moet gegrondvest zijn op de mijnontginning. De voorbeelden van Zuid-Afrika, Californië en andere streken bewijzen dit ten overvloede.

Naast elke kern, waarbij 200 tot 300 negerarbeiders werken, *is er plaats voor de nederzetting van een Belgischen planter.* Daar waar er een groote agglomeratie is van 4,000 tot 5.000 negerarbeiders, *bestaat er mogelijkheid voor de inrichting van factorijen, slagerij, bakkerij en al de geschoolde ambachten,* dat wil zeggen voor de oprichting van een waren middenstand.

De Regeering bespoedige dus, te meer daar het van haar afhangt, de toepassing van de nieuwe mijnwet welke de opening voor openbare prospectie bekrachtigt van al de niet in concessie gegeven gronden. Wij herhalen dat het gepast ware dat de wetgever zich liet leiden door sommige modaliteiten uit de wet toegepast in Britsch Oost-Afrika, wet die zichtbaar door hoogst bevoegde praktijzjns werd opgemaakt. Het volstaat een blik te slaan op de uitbreiding door de mijnnijverheid sedert enkele jaren genomen in Uganda, Kenya en Tanganika Territory, om te zien hoe deze wetgeving voordeelig is voor welbegrepen kolonisatie. Deze wet begunstigt al de initiatieven en vooral die van middelbaar en gering belang; de taxaties op de opgehaalde grondstoffen zijn gering en hare soepelheid, wars van veelvuldige administratieve formaliteiten, stelt den ontdekker van een mijn in de mogelijkheid onmiddellijk over te gaan tot de regelmatige ontginning van de ertssoorten,

terwijl wij weten dat de administratieve formaliteiten welke het mijnbezit regelen (in de open streek der Groote Meren, onder meer) gedurende lange maanden de ontginning der ontdekte lagen vertragen.

De lezing der mijnwetten der Britsche koloniën zal ook doen vaststellen dat er overal een mijndienst bestaat (of Mijnkorps van den Staat). Deze dienst is tevens wetenschappelijk, praktisch en administratief. De geologische dienst bestudeert den grond, verricht boringen, maakt geologische en topografische kaarten op en de regeering maakt jaarlijks de studiën bekend die daarvan het gevolg zijn. Deze regeeringsstudiën dienen dus voor basis aan de navorschers en voorkomen dat zij zones zouden gaan prospecteeren waar geen mijnbedrijf mogelijk is. De mijndienst dient de exploitanten van advies en is de bevoegde bemiddelaar tusschen het mijnbedrijf en den territorialen dienst; hij gelast zich met de ontleding van de ertssoorten voor de prospectors, bevordert de nijverheid van de streek en houdt de hand aan de toepassing van wetten en verordeningen. Wij voegen daaraan toe dat Frankrijk denzelfden weg is opgegaan en dat, sedert midden 1935, dit land een geologischen dienst in Centraal Afrika heeft opgericht die voor doel heeft de particuliere navorschers voor te lichten.

Belgisch-Congo is echter rijker aan mijnstoffen dan de omliggende landen en toch beschikt het niet over soortgelijken dienst waarvan het nut en de noodzakelijkheid onbetwistbaar zijn. Het is inderdaad noodig dat de Staat de bedrijvigheid van de kolonie op mijngebied voorbereide, bestudeere en controleere; de Staat heeft inderdaad rechtstreeksche en onrechtstreeksche belangen in het mijnbezit van de kolonie en het is te vreezen dat hij den toestand niet of zeer slecht kent. De regeering wordt inderdaad op de hoogte gehouden van den gang van zaken door vaak onvolledige statistische bescheiden, door de jaarverslagen opgemaakt voor de vergaderingen van aandeelhouders of nog door verslagen opgemaakt door de territoriale diensten of economische zaken waarvan de bevoegdheid meer dan betrekkelijk is om zich rekenschap te kunnen geven van den toestand en de behoeften of om gewettigde adviezen te geven. De tot nog toe gevolgde sleur gaat niet meer op en is niet meer te rechtvaardigen dan de afschaffing van het mijnkorps in België, om dezen dienst toe te vertrouwen aan de provinciale besturen en met de mijninspectie, de plaatselijke politie of de rijkswacht te belasten. Deze vergelijking doet al het ongerijmde van den huidige toestand uitschijnen.

Logischerwijze mag men hopen dat de oprichting van een Mijnkorps bij de Kolonie op meer dan één gebied orde zou doen heerschen en het is waarschijnlijk dat de bijkomende ontvangsten, die daarvan het gevolg zouden zijn, ruimschoots zouden volstaan om de begrooting der uitgaven te dekken.

Het Mijnkorps zou ook een dienst kunnen omvatten voor den verkoop van mijnprodukten en vooral van edelmetalen.

De aanstaande opening van de Kolonie voor openbare prospectie zal vermoedelijk aanleiding geven tot de ontginning van een tamelijk groot aantal kleine mijnen, welke betrekkelijk geringe hoeveelheden edelmetalen zullen voortbrengen. Welke waarborg zou het voor deze laatste niet zijn de verzending, den verkoop, enz. van hun producten te kunnen toevertrouwen aan de regeering die onmiddellijk een voorschot op den verkoopprijs zou kunnen toestaan?

Voornamelijk nog voor den verkoop van diamanten uit kleine bedrijven ware de bemiddeling van den centralen regeeringsdienst bijzonder nuttig.

E. — Handelskolonisatie.

In den tegewoordigen toestand zijn de groote industrieële, commercieële en landbouworganismen de grootste hinderpaal voor de uitbreiding van de nederzetting van blanke kolonisten.

Het gelde nijverheid, handel of landbouw, hun politiek is het monopolie in alles wat eenige winst kan opleveren of hun belangen bevorderen. Zij trachten verder hun invloed min of meer overwegend te maken daar waar hun belangen mochten bedreigd worden.

Nochtans hun algemeene onkosten zoowel in Afrika als in Europa zijn verpletterend tegenover die van een kolonist, hij weze landbouwer, handelaar of fabrikant.

Hun welbegrepen politiek zou, in elke bedrijvigheid naast hun maatschappelijk doel, moeten gericht zijn naar den kolonist die beter en in meer economische voorwaarden dan een op termijn aangeworven agent hun belangen zou dienen, vermits de kolonist in alle omstandigheden zijn levensonderhoud en zijn winst moet zoeken niet in een vaste maandelijksche wedde maar in de essentieel veranderlijke opbrengst van zijn arbeid.

Indien de Regeering werkelijk de kolonisatie wil bevorderen, moet zij zich verzetten tegen de oprichting van vennootschappen waarvan het maatschappelijk doel deze politiek zou tegenwerken.

Door enkele verspreide voorbeelden ontleend aan verschillende takken van de bedrijvigheid kunnen wij bewijzen hoe talrijk voor de particulieren nog zijn de mogelijkheden om in de Kolonie een rendeerenden stiel of handel uit te oefenen.

Dagelijks zijn er 8 tot 10,000 kilogrammen brood noodig voor de voeding van de blanken en van hun negerpersoneel.

Men telt in Congo 37 bakkerijen met inbegrip van de enkele vennootschappen die naast haar maatschappelijke bedrijvigheid een bakkerij-beheerder hebben, alsmede twee instellingen waarvan het maatschappelijk doel is de bakkerij, en het mag worden gezegd dat hun zaken niet schitterend zijn ofschoon het brood wordt verkocht van 5 tot 8 frank per kilogram zonder dat het steeds van goede hoedanigheid is.

De prijs van het brood is buitengewoon hoog, gezien den prijs van de bloem, maar dit is begrijpelijk wanneer men in aanmerking neemt de buitengewoon hooge algemeene kosten en de aflossing van zeer kostelijke installaties.

De kolonist-bakker heeft deze hooge kosten niet. Hij kan zijn stiel uitoefenen met primitieve installaties — er bestaan er nog zooveel in onze plattelandsgemeenten — en de kolonist zal deze installaties moderniseeren naar gelang van de uitbreiding van zijn zaken.

Hij zou zijn brood tegen heel wat lager prijzen kunnen verkoopen en tevens normale winsten verwezenlijken en de mededinging zou hem verplichten redelijke prijzen te behouden.

* * *

De stroomen en de meren van Congo leveren uitstekenden visch in overvloed. In den loop der laatste zeven jaar hebben wij 69,825 ton visch ingevoerd voor een waarde van 249,553,948 frank.

En nochtans, de blanken die zich ernstig met vischvangst bezig houden zijn zeldzaam. Enkele maatschappijen die talrijke loontrekkenden tewerk stellen moedigen den inboorling aan om visch te leveren; maar de vooruitgang komt traag.

Hier nog zouden enkele bedrijvige kolonisten werk vinden.

De behoeften aan visch zijn evenredig met het aantal blanken en loontrekkende negers.

In 1930, werden er 10,287 ton ingevoerd voor een waarde van 41,060,043 frank.

In 1934 is de blanke bevolking van 25,679 in 1930 gevallen op 17,588 en die van de loontrekkende negers van 420,000 op minder dan 300,000. De invoer van visch volgens dezelfde dalende lijn is gevallen op 4,983 ton voor een waarde van 11,962,762 frank.

De kolonisten zouden verschen en gerookten visch kunnen leveren. Zij zouden daarmee ernstige winst kunnen verwezenlijken en tevens bijdragen tot de degelijke verbetering van onze handelsbalans en van den levensstandaard voor blanken en negers in de Kolonie.

* * *

In denzelfden gedachtengang, wat betreft de producten van de hoeve voor de bevoorrading van de blanken en van de negers, hebben wij van 1927, tot 1934 ingevoerd :

Melk	8,132 ton voor een waarde van fr.	69,870,686
Boter	3,251 — —	87,686,206
Kaas	1,287 — —	31,718,937

Volgens de beweging der blanke bevolking is deze invoer vergeleken bij 1930, jaar toen het cijfer der blanken in Congo zijn maximum bereikte, aanzienlijk afgenomen.

	1930		1934
Melk	1,193 T. voor fr. 11,225,253	667 T. voor fr. 3,429,130	
Boter	534 T. — 15,691,506	312 T. — 4,046,669	
Kaas	183 T. — 5,015	129 T. — 1,979,131	

Zooals wij bij den aanvang hebben gezegd, heeft de crisis genoopt tot een ernstige inkrimping van de uitgaven die haar weerslag heeft op het verbruik en waarbij nog komt de vermindering van het aantal verbruikers.

Niettemin, dient de exploitatie der hoeveproducten door kolonisten landbouwers ernstig bestudeerd. Er schijnt voor hen plaats te zijn en hun voortbrengst zou minder duur kosten dan de ingevoerde producten; hetgeen onmiddellijk voor gevolg zou hebben een verslapping in de beperking van het verbruik.

* * *

Kunstboter en voedingsvetten leveren aan den invoer een totaal van 1,677 ton voor een waarde van 18,530,695 frank.

De Kolonie brengt oliehoudende grondstoffen voort die dienen voor het

vervaardigen van voedingsvetten. Enkele kleine fabrikanten zouden daarin een belangwekkende bezigheid vinden die zou toenemen naarmate der vermeerdering van het verbruik.

* * *

Wij hebben 7,052 ton ingevoerd voor een waarde 106,783,310 frank koel-
vleesch en gevogelte voor de blanken en gerookt vleesch voor de negers.

Enkele vleeschhouwerijen zijn ingericht waarvan de meeste behooren tot enkele groote handelsfirma's die daarin een winst vinden naast hun maatschappelijke bedrijvigheid.

Enkele vleeschhousers die tevens aan varkensteelt en aan kleine veeteelt zouden doen, zouden zich kunnen vestigen als kolonisten met zekerheid van slagen.

De inlandsche veestapel neemt langzamerhand uitbreiding; maar men zal nog geruimen tijd vleesch moeten invoeren. De installatie van kolonisten vleeschhousers die aan kleine veeteelt doen of werken in samenwerking met den inboorling zou stellig aanleiding geven tot een merkelijke inkrimping van de hoeveelheid ingevoerd vleesch.

* * *

Het vraagstuk van de teelt van voedingsproducten biedt voor den kolonist een belangwekkend arbeidsveld.

Van 1927 tot 1934 hebben wij in Congo ingevoerd :

Vruchten	4,592 ton, voor een waarde van	. . fr.	41,160,027
Tarwe	1,185	— —	1,672,887
Gerst	15 1/2	— —	55,456
Mais	28,030	— —	37,323,717
Rijst	30,742	— —	74,926,701
Maïsmeeel	15,019	— —	21,495,019
Verschillende meelsoorten	24,299	— —	84,245,595
Groenten	11,294	— —	49,251,729
Aardappelen	14,633	— —	20,585,479

Gewis, voor 1934 nam de invoer af om de hooger aangehaalde redenen en ook omdat de crisis een ernstige aanmoediging is geweest voor de rendering van de plaatselijke en vooral inlandsche voortbrengst.

	IN 1930		IN 1934	
	Ton	Waarde	Ton	Waarde
Vruchten	703	6,901,640 fr.	449	2,420,401 fr.
Tarwe	154	313,205 —	362	304,174 —
Gerst	3/4	2,675 —	1/2	1,258 —
Maïs	4,788	6,135,137	264	211,342 —
Rijst	6,893	17,791,027 —	1,350	1,359,648 —
Maïsmeeel	4,019	5,361,120	6	7,542 —
Verschillende meelsoorten	4,035	15,623,482 —	2,046	3,730,736 —
Groenten	2,336	9,606,672 —	847	2,248,100 —
Aardappelen	3,245	4,181,431 —	859	729,821 —

De plaatselijke productie nam sterk toe tengevolge van de crisis die iedereen ertoe aanspoort uit te zien naar bezuinigingen.

Al deze invoer vult het tekort der plaatselijke voortbrengst aan. Kolonistenlandbouwers zouden mogen hopen dezen invoer van producten op te slorpen waarvan sommige ons worden geleverd door de kolonies van andere landen.

*
* *

Onder de koloniale waren die wij invoeren bemerken wij voor de jaren 1927 tot 1934 :

Koffie	228 ton, voor een waarde van	6,064,839 fr.
Cacao	576 — —	15,952,809 —
Thee	201 — —	7,159,802 —
Suiker	7,819 — —	31,445,408 —
Specerijen	640 — —	7,343,442 —
Honig	16 1/2 — —	259,042 —
Zout	84,526 — —	58,379,214 —
Vershillende niet genoemde eetwaren	6,071 — —	43,142,514 —

Deze onderscheidene producten hebben de volgende verminderingen ondergaan :

	1930		1934	
	Ton.	Waarde.	Ton.	Waarde.
Koffie	52	1,331,613 fr.	12	182,316 fr.
Cacao	81	2,497,610 —	61	1,288,494 —
Thee	27	959,859 —	16	347,617 —
Suiker	1,358	5,087,899 —	447	1,000,206 —
Specerijen	113	1,333,693 —	47	454,519 —
Honig	3	50,610 —	1 3/4	18,939 —
Zout	11,729	10,170,896 —	10,959	4,291,214 —
Vershillende producten	1,258	7,187,258 —	298	2,643,362 —

De stijgende omvang van de voortbrengst van koffie in Congo en de vergelijking tusschen de cijfers van deze productie en die van het verbruik van koffie in België bewijzen hoeveel afzetmogelijkheid er nog bestaat op de Belgische markt, op voorwaarde dat een behendige propaganda trachte de mogelijke afzetgebieden te ontdekken.

In dit verband doet een lid opmerken dat de vereeniging der koffieplanters van Congo tijdens den duur der tentoonstelling te Brussel een groote propaganda-inspanning heeft gedaan. Deze inspanning zou dienen voortgezet door middel van de dagbladen, door deelneming aan tentoonstellingen, enz., enz. Maar de financiële middelen waarover de vereeniging der Koffieplanters te dien einde beschikt zijn ontoereikend.

Zij heeft aan den Minister van Koloniën voorgesteld haar voor propaganda-doeleinden een jaarlijksche toelage van 150,000 frank te verleen waarvan de aanwending zou worden gecontroleerd door het Ministerie. Deze uitgave zou worden vergoed door de vestiging van een belasting van 1 centiem per

kilogram op koffie uitgevoerd uit Belgisch-Congo zoodat de Koloniale Schatkist geenerlei nadeel zou ondergaan en de koffieplanters zelf in feite de propagandakosten voor de Congoleesche koffie zouden betalen.

Dit voorstel werd afgewezen omdat, naar luid van artikel 10 van de koloniale wet, de opbrengst van de douanen en van de belastingen uitsluitend is voorbehouden aan de noodwendigheden van de kolonie.

De argumentatie is, klaarblijkend, spitsvondig. De kolonie verleent talrijke toelagen aan verschillende werken zoowel in België als in Congo.

De propaganda ten bate van koffie uit Congo is in de eerste plaats van belang voor de kolonie zoowel als voor de abonnementen op tijdschriften en voor de kosten van den kolonialen dienst, enz.

Voor de andere toelagen door de kolonie verleend bestaat er geenerlei compensatie-ontvangst.

Het is niet omdat de koffieplanters van Congo de nauwgezetheid zoover hebben gedreven dat zij in feite zelf een compensatieontvangst hebben voorgesteld, in stede van eenvoudig een toelage te vragen, dat hun verzoek zou dienen afgewezen.

Na de devaluatie werd er een uitvoerbelasting van 3 t. h. gevestigd op de Congoleesche koffie voortkomende van Europeesche plantages. Deze belasting bezwaart den uitvoer van koffie met 7.2 centiem per kilogram. De planters vragen trouwens afschaffing van deze belasting omdat de prijzen der Congoleesche koffie thans 15 t. h., in gedevalveerde franks, en 38 t. h., in goud, lager zijn dan de prijzen van vóór de devaluatie.

Indien wordt ingegaan op dit billijk verzoek van de koffieplanters en indien het beginsel van de afschaffing dezer taxe wordt aangenomen, dan belet niets ze te verlagen van 7.2 centiem op 1 centiem per kilogram, in plaats van ze volledig af te schaffen. Zonder dat er eenig verband zij tusschen deze taxe en de gevraagde toelage, zou de koloniale schatkist, door de taxe van 1 centiem, deel het bedrag van de toegekende toelage in feite terugwinnen.

Het is niet mogelijk het bedrag van de toelage van 150,000 frank te verkrijgen door vrijwillige bijdragen van de planters. Al de aanzienlijke planters maken deel uit van de « Association des Planteurs de café » en betalen een bijdrage van fr. 1-50 per beplante hectare. Alleen de helft echter van de beplante oppervlakte is aangesloten; de minder aanzienlijke planters verkiezen deze, evenwel geringe bijdrage niet te betalen, terwijl zij zoowel als de anderen het voor hebben van de propaganda gevoerd voor de koffie uit Congo.

De terugvordering, door middel van uitvoertaxes, van het bedrag der toelagen verleend voor de propaganda ten bate van sommige koloniale producten, is in vele landen in zwang, namelijk in Nederlandsch Indië voor thee, enz.

België verbruikt jaarlijks ongeveer 47,500 ton koffie voor een waarde van 457,500,000 frank; het verbruikt slechts 13 tot 14,000 ton koffie uit onze kolonie (12,389 ton in 1934), tegen steeds minder winstgevende prijzen. Ware het te veel gevraagd aan den geachten minister deze cijfers even in overweging te nemen om beslist de begane wegen te verlaten en dusdanige maatregelen te nemen wier uitslagen ons als beslissend voorkomen, en in elk geval waardig beproefd te worden.

Congo voert van 11 tot 1,200 ton cacao uit; België voert er van 4,600 tot 4,700 ton in. De voortbrengst van cacao in de kolonie blijft ongeveer op hetzelfde peil, hoewel het een belangrijke teelt is.

De ruimte tusschen voormelde getallen toont aan hoe groot de niet geëxploiteerde mogelijkheden zijn, onaangezien dat het plaatselijk verbruik zich gemakkelijk zou kunnen uitbreiden.

De teelt van thee heeft een aanvang genomen; wij moeten trachten althans in de behoeften van de kolonie te voorzien; naderhand zullen wij ook in België een belangwekkend afzetgebied vinden.

Kruiden. — Congo moet voortbrengen wat noodig is voor zijn verbruik.

Honig. — De voortbrengst is er reeds aanzienlijk, waarom er nog invoeren ?

Zout. — Wij hebben aanzienlijke zoutpannen en het is niet omdat de regeering een mislukking heeft ondergaan dat men van dezen zoo nuttigen bedrijfstak in Congo moet afzien. De kolonisten die weinig algemeene onkosten hebben schijnen er in te kunnen slagen.

* * *

Andere producten, die België invoert, kunnen in Congo voortgebracht worden; de lijst is lang, wij vermelden er enkele van :

Houtdeeg, papierdeeg.

Beslissende studies werden gedaan over de mogelijkheden de papyrus die in Congo overvloedig voorkomt te gebruiken. Wij voeren jaarlijks in België 128,000 ton papierdeeg in voor een waarde van 185,359,000 frank. Kolonisten zouden doelmatig aangewend worden als contractanten voor de levering van de grondstoffen.

Jute, hennep, vlas, sisale, enz.

België voert 225,000 ton in voor een waarde van 610,500,000 frank per jaar. Congo zou daarvan een groot gedeelte kunnen leveren en de geringe algemeene onkosten van een kolonist zouden deze cultuur voor hem zeer winstgevend maken.

Maïs.

België voert 585,500 ton in voor 582,000,000 frank, uit de landen met warm klimaat.

Klimaat en grond van Congo zijn over het algemeen geschikt voor de teelt van dit gewas.

Rijst.

De inboorling brengt veel rijst voort. België voert er 47,500 ton in voor 94,000,000 frank.

Vruchten.

Wij voeren groote hoeveelheden (128,000 ton voor 33,350,000 frank) exotische vruchten in die de Kolonie grootendeels zou kunnen leveren. De kolonisten zijn geschikt voor deze cultuur. Hetzelfde geldt voor de olienoten, enz., enz.

Rubber.

Wij voeren nog slechts ongeveer 200 ton rubber uit. Waarom kunnen de andere koloniën er jaarlijks 12 tot 13,000 ton leveren aan België voor een waarde van 137,000,000 frank ?

De oorzaak ligt hierin dat wij ons niet konden organiseeren en dat de winst ontoereikend was om eenige vennootschappen die er zich mede bezig hielden in stand te houden. Wij moeten reageeren, want onze Kolonie zou de Belgische markt met dit product kunnen bevoorraden. De zwarte arbeiders zouden er een belangrijk inkomen bij vinden voor het groote welzijn van de staatsontvangsten.

Ligt er geen voordeel in dat de kolonisatie ons van deze schatting aan het buitenland bepaald zou bevrijden ?

* * *

Wij hebben van 1927 tot 1934 in Congo ingevoerd :

232,074 ton nijverheidsoliën en -vetten voor een waarde van 585,067,548 fr.

Sedert meer dan twintig jaar is de Compagnie des Grands Lacs concessionaris van belangrijke ontginningen van zeer rijke bitumineuze lei; deze vennootschap maakt daar af en toe melding van in haar jaarlijksche verslagen.

Reeds in 1914 kondigde de Minister van Koloniën er de ontdekking en de spoedige exploitatie van aan. In 1936 was in dezen zin nog niets gedaan ofschoon de studiën sedert 1915-1916 geëindigd zijn.

Producten, voor een waarde van verscheidene millioenen, die wij in Kongo invoeren, zouden uit deze bitumineuze ontginningen kunnen getrokken worden.

Contractueele kolonisten, als onder-aannemers, zouden zich in de nabijheid kunnen vestigen en zich bezig houden, hetzij met de bevoorrading van de blanken en de zwarten die daar bijeen zijn, hetzij met de onderneming van mijnwerken en andere.

* * *

Van 1927 tot 1934 hebben wij meubelen en allerhande houten voorwerpen ingevoerd :

14,182 ton, voor een waarde van 92,002,455 frank. De meeste groote zagerijen die tijdens de uitvoering van het programma van 10 jaar werden opgericht, bevinden zich in een moeilijken toestand (zie Verslag 1934). Zij werden op te grooten voet ingericht en hun exploitatie brengt te veel kosten mede. Ambachtslieden die het hout ter plaatse bewerken, nabij hun werven, zouden ongetwijfeld goedkooper de thans ingevoerde artikelen voortbrengen, terwijl de groote firma's die de houtsoorten van Congo uitvoeren en beginnen bekend en gewaardeerd te worden, een ruim arbeidsveld zouden vinden in de naburige koloniën, zooals Zuid-Afrika, waar het hout eerder zeldzaam is. De markten van Antwerpen, Hamburg en Liverpool kunnen ook een groot deel van hun productie opnemen indien deze goed verzorgd en gestandaardiseerd is.

* * *

Congo is een land van vezels; de inboorling gebruikt ze om weefsels en touwen te maken. Niettemin hebben wij ingevoerd :

587 ton touwen, voor een waarde van 7,690,693 frank.

Kort na den oorlog zond de Minister van Koloniën een deskundige ter plaatse. Welke waren de uitslagen van zijn onderzoek ? Wij meenen dat hier een gelegenheid ligt voor vaklieden en dat verscheidene van deze er een duurzaam en belangwekkend bedrijf zouden kunnen vinden.

* * *

Sedert 1926-1927 voert Kongo verpakking in voor den uitvoer van zijn producten : 32,796 ton werden ingevoerd voor een waarde van 127,093,946 frank.

Dit is een aanzienlijke uitgave die op de uitgevoerde goederen drukt.

Er zijn namelijk vaten voor de oliën noodig. Hoeveel kleine tonnemakers zouden niet gelukkig zijn er zich te vestigen als ambachtslieden met een zekere broodwinning, en de mogelijkheid zich ter plaatste uitstekend hout tegen lagen prijs aan te schaffen.

* * *

Er werden 5,340 ton tabak voor 120,847,017 frank ingevoerd. De rationeele uitbreiding van de kultuur van deze plant zou toelaten kleine landbouwers en ook kleine fabrikanten te vestigen.

* * *

Indien de Kolonie een mijnkorps, bestaande uit bevoegde ingenieurs bezat, zou de ontginning van onze kolenmijnen er groot voordeel bij vinden. Van 1927 tot 1934 voerden wij 2,048,339 ton kolen van alle soort in voor 317,335,752 frank. Een rationeele uitbreiding van de steenkoolnijverheid zou geleidelijk centra van bedrijvigheid doen ontstaan waarrond zich kolonisten van verschillende ambachten zouden kunnen vestigen.

* * *

Wij zouden deze lijst kunnen aanvullen; doch wat voorafgaat bewijst dat mits een voorafgaandelijk goed opgemaakt programma de blanke kolonisatie in zekere gevallen, nuttig zou kunnen bijdragen tot den kolonialen voorspoed.

Er zullen mislukkingen zijn, zooals overal. Doch het initiatief en de volharding zullen hinderpalen overwinnen.

F. — Landbouwkolonisatie.

Een eerste gevolgtrekking uit de statistische tabel van « L'Action coloniale » is dat de kolonialen geen landbouwers zijn en dat onze landbouwers nog zeer weinig kolonialen zijn.

Derhalve zullen in de huidige omstandigheden slechts weinig landbouwers België verlaten om zich op eigen kosten en risico in Congo te vestigen, niettegenstaande allen bijstand dien het gouvernement van de kolonie hun verleent.

Wij hebben verscheidene voorbeelden gezien die bewijzen dat het gemit van ervaring van deze kolonisten hen ten onder deed gaan alvorens zij den geringsten practischen uitslag hadden bekomen.

In de kolonie zullen alleen de echte landbouwers slagen, zij die den grond beminnen en bij wie de practische kennis gepaard gaat met familiaal atavisme. Dat zich dus de advocaten-landbouwers of de gelegenheidslandbouwers of de landbouwers uit noodzakelijkheid onthouden.

Bovendien moet de landbouwkolonist van den beginne af verzekerd zijn van een zekeren afzet voor zijn oogst en de producten van de hoeve.

De gedeeltelijke mislukking van 2 opeenvolgende proefnemingen in Katanga en in Kivu, had geen andere oorzaak : het verbruik was nog te weinig uitgebreid.

Thans kan de landbouwkolonist, mits een onmisbare en voorafgaandelijke verstandhouding met de verschillende mijn-, nijverheids-, en handelsexploitaties een onmiddellijken en verzekerden afzet voorzien, nabij de centra van bedrijvigheid waar blanken en zwarten bijeenzijn.

Bij wijze van proef en om het privaat initiatief uit te lokken zou de regeering in een uitgekozen en voor den landbouw bijzonder goed geschikte streek, een practische organisatie kunnen voorzien, bij voorbeeld onder dezen vorm :

In een mijncentrum mer 1,200 zwarte arbeiders, wat, vrouwen en kinderen inbegrepen, ongeveer 1,600 te voeden personen vertegenwoordigt, kan het verbruik worden geraamd op ongeveer 1,200 ton per jaar, verkocht tegen gemiddeld fr. 0-25 tot fr. 0-30 per kilo hetzij een jaarlijksche rendeeing van 300,000 tot 360,000 frank, niet inbegrepen de producten van de hoeve, zooals vruchten, groenten, boter, melk, eieren, gevogelte, enz. voor de voeding der blanken met hun gezin (5 to 10 personen). De minimum-winst op de levensmiddelen voor zwarten bedraagt 25 tot 35 t. h.

De verkoop van de producten der hoeve voor de voeding der blanken bedraagt zeker niet minder dan 500 frank per maand en per persoon, hetzij 30,000 tot 60,000 frank per jaar met een winst van 30 tot 40 t. h.

Laat ons een netto-winst van 20 t. h. aannemen op een mogelijk zakencijfer van ten minste 350,000 frank : dat vertegenwoordigt een winst van 70,000 frank per jaar.

In overeenstemming met zekere exploitatie-centra zou het Gouvernement, indien het er nut bij vindt, bij wijze van proef eenige kleine hoeven kunnen inrichten en uitrusten, één per exploitatiegroep, met 50 tot 100 Ha. per hoeve.

De uitrusting zou bij de aankomst van den kolonist het noodige alaan en den vereischten veestapel bevatten, ongeveer geraamd op 50,000 frank. Het derde der geconcedeerde oppervlakte zou bij de aankomst van den kolonist ontgonnen worden.

De Regeering zou van de vervoermaatschappijen een vermindering van 50 t.h. moeten verkrijgen voor de reis van België tot aan de pachthoeve.

Om aangenomen te worden zou de kolonist zedelijke en beroepswaarborgen moeten geven en in de bank een borg storten van ten minste 5,000 tot 10,000 frank, af te nemen naarmate van zijn behoeften en in afwachting van de eerste winsten.

Zijn exploitatie en zijn boekhouding zouden onder de contrôle staan van den

landbouwingenieur of van den agronoom van het gewest. Deze contrôle zou uitgeoefend worden tot wanneer hij aan den Staat zou hebben terugbetaald :

- 1^o De uitrusting van het pachthof;
- 2^o Het voorschot voor de reiskosten;
- 3^o De gebeurlijke kostprijs van den geconcedeerden grond;
- 4^o 4 t. h. interest op de verschuldigde voorschotten.

Hem zou de mogelijkheid worden verleend de terugbetalingen te doen door afneming van vee en gevogelte, die zouden kunnen dienen voor de stichting van andere kolonistenhoeven.

Bij den aanvang van elke nieuwe mijnexploitatie met ten minste 500 arbeiders, zou, daar waar het klimaat en de grond er voor geschikt zijn, de concessiehoudende maatschappij verplicht worden een kolonisten-hoeve, ingericht volgens een gelijkaardig plan en op haar kosten te bouwen. De pachter zou zijn bedrijf niet mogen verkoopen noch afstaan zonder de toestemming van de Regeering.

De reeds in bedrijf zijnde mijncentra en al deze die nog in het vooruitzicht zijn, stellen voor dit ontwerp van landbouwkolonisatie een ruim en wellicht belangwekkend arbeidsveld open.

G. — Openbare werken en kolonisatie.

Wij moeten geen verslag meer uitbrengen over hetgeen de werken kosten die door de Regeering in regie worden uitgevoerd.

De dienst der openbare werken kan zijn bedrijvigheid als ondernemend en uitvoerend organisme niet meer billijken, vermits er in de Kolonie talrijke min of meer belangrijke organismen bestaan die alle werken aannemen.

Het zijn zooveel belastingplichtigen voor wie het onrechtvaardig ware hun bedrijvigheid te verminderen of te vertragen door de uitvoering van werken in regie.

In de gewesten waar werken dienen uitgevoerd en die zich buiten de praktische invloedzone dezer organismen bevinden, is het te wenschen dat de Staat beroep doe op kolonisten, contractanten of aannemers, om 't even of het nieuwe of onderhoudswerken zou gelden; indien de eerste op een gegeven oogenblik niet voorhanden zijn, dan zouden voorloopig de andere werk verschaffen.

De dienst der openbare werken zou een dienst moeten zijn van ontwerpen, bestuur, contrôle en toezicht en daarbij aan de ondernemingen en kolonisten-aannemers het risico van de uitvoering overlaten. De Staat en de particulieren zullen er voordeel in vinden.

Wanneer men landbouw- en mijnconcessies toekent, dan zou de Regeering voordeelen moeten verleen en aan organismen welke zich verbinden rechtstreeks met de kolonisten-contractanten te exploiteeren of die kolonisten-aannemers en pachters in dienst nemen.

In het geval namelijk van een mijnbedrijf, waar werken voor wegen, kampen, grondwerken geen specialisten vergen, kunnen de blanke kolonisten, contractanten of aannemers zeer doelmatig en meer economisch tewerkgesteld worden, dan indien het concessiehoudend organisme bezoldigde blanken bezigt.

Er zijn zoowat 60,000 arbeiders in de mijnen, hetgeen 40,000 à 50,000 huisvestingen behelst, te bouwen met inlandsche bouwstoffen en om de drie jaar

te hernieuwen. Elke concessie vergt haast altijd het aanleggen van een of meer wegen of van een spoorweg. Elk jaar zijn er enkele honderd kilometer gebouwd of te bouwen.

Sommige bedrijven hebben beroep gedaan op contractanten; doch de drie vierden doen die werken in regie uitvoeren; welnu, talrijke voorbeelden bewijzen dat de weg door den contractant gebouwd, spoediger voltooid is en 20 tot 40 t. h. minder kost dan de weg in regie gebouwd.

Voor hoeveel mijnen werd het openstellen van hun exploitatie gedurende een, twee, drie jaar vertraagd omdat de bouw van den verbindingsweg niet voltooid was? Vandaar verlies en achterstal in de winstgeving van 's lands rijkdommen. Wij zouden kenschetsende voorbeelden kunnen aanhalen. En elk jaar worden talrijke nieuwe mijnen in bedrijf genomen.

Men kan zich een denkbeeld geven van de uitbreiding die de behoorlijk aangewende en ingerichte Belgische kolonisatie op dit gebied van het mijn-domein kan nemen.

Een kolonist-contractant of aannemer kan :

1^o Van 3 tot 5 kilometer weg per maand bouwen en er zuiver 1,000 tot 2,500 frank winnen;

2^o 25 à 35 woongelegenheden per maand bouwen en 100 tot 150 frank per woning verdienen.

Een wijs bestuur zal gemakkelijk het voordeel begrijpen dat dergelijke kolonisatie kan opleveren.

Stellig zal aanvankelijk niet alles winstgevend zijn, doch de volharding eenerzijds en het gezond verstand anderzijds in de verdeeling der moeilijkheden en verantwoordelijkheden die kunnen rijzen, zullen te gepasten tijde het belang van de kolonisatie en van zijn voorstanders doen stijgen.

HOOFDSTUK III.

INLANDSCHE POLITIEK.

A. — De inlandsche bevolking en onze algemeene economie.

De Gouverneur-Generaal onderzocht in zijn verslag van 1932 objectief de toekomst van de negerbevolking in verband met onze economische bedrijvigheid.

Hij zegde onder meer :

« Het vraagstuk van de bevolking in de kolonie is niet alleen van geneeskundigen aard, doch ook van socialen en van zedelijken aard.

» Het volstaat niet dat de bevolking der kolonie beschermd worde tegen de oorzaken van vroegen dood; zij moet zich uitbreiden door een geboortecijfer dat het sterftcijfer normaal overschrijdt. »

Hij raamde de totale bevolking alsdan op 10,000,000 à 10,500,000 inwoners, waarvan alleen de 2/3 waren geteld.

« Het winstgevend maken, zegde hij verder, van de gekende rijkdommen van Congo en van al die waarvan wij het bestaan kunnen vermoeden, zal talrijke armen vergen.

» Het zal vertraging ondergaan indien de vermenigvuldiging der bevolking niet gelijken tred houdt met de uitbreiding van onze exploitatie en *velen vragen zich met onrust af of het geboortecijfer niet zoo laag is dat een trage doch zekere vermindering van de bevolking onvermijdelijk zou zijn.* »

Hij besluit, volgens de gegevens die hij bezit, dat het geboortecijfer toereikend is, doch dat vooral de oorzaken van de sterfte moeten bestreden worden. De afwezigheid van burgerlijken stand en van een stelselmatige telling laten niet toe juiste statistieken op te maken; doch hij meent dat de demografische beweging gunstig is dat er meer geboorten dan sterfgevallen zijn.

Hij voegt er niettemin aan toe :

« Ik ben wel verplicht vast te stellen dat wij in sommige gedeelten van de kolonie, *door het feit zelf van onze bezetting, een crisis in het aantal geboorten hebben verwekt. Deze worden misschien elders vergoed of wellicht is dit aantal te zeer van plaatselijken aard om een werkelijk gevaar op te leveren; de toestand moet niettemin onze aandacht gaande maken* ».

Hij onderzoekt in dit opzicht de kunstmatige agglomeraties, die de arbeiders groepeeren welke aan hun gewoon centrum onttrokken zijn.

« In de kunstmatige groepeerings van talrijke inlanders, herkomstig uit min of meer verwijderde hoofdijen en die er uit eigen wil of ingevolge de verzoeken van de aanwerpers heen kwamen, *is de verhouding der kinderlooze gezinnen zeer groot; de vruchtbare gezinnen zijn er zeldzaam.*

» Vermits in deze agglomeraties het sterftecijfer niet lager is dan het gemiddelde, kunnen zij niet voortbestaan dan door bestendige inwijking van buiten en deze wordt op haar beurt opgeslorpt zoodat het kwaad zal verergeren indien men niet op zijn hoede is.

« De oorzaak hiervan is eenvoudig. In de kunstmatige agglomeraties zijn de levensvoorwaarden *niet gunstig voor een gezond gezinsleven.* De inwoners *zijn ontwortelden die geen vast gezin hebben gevormd* en wier samenleven niet bepaald het kenmerk van het huwelijk draagt ».

Als redmiddel verwerpt de gouverneur-generaal de simplistische oplossing die erin zou bestaan « *onze bedrijvigheid vrijwillig te beperken* » door het aantal werkkrachten te verminderen.

Niet zonder reden voert hij aan dat de 155,672 zwarte arbeiders van 1922 slechts 5 t. h. vertegenwoordigen van de mannelijke bevolking der kolonie, die hij raamde op 3,300,000 mannen, waarvan 2,347,042 geteld waren.

De voorwaarden zelf van de aanwerving en van de indienstneming der zwarte werkkrachten laten toe te bevestigen dat de arbeiders noodzakelijk geteld zijn; zoodat de 155,672 mannen 6.6 t. h. vertegenwoordigen van de mannelijke bevolking, die aan onze politieke en sociale actie onderworpen is.

Anderzijds zijn de getelde mannen niet allen volwassenen : er zijn ook de ouderlingen en degenen die onbekwaam zijn te werken. Tenslotte, bij hun indienstneming, behoudt het geneeskundig onderzoek dat zij moeten ondergaan alleen degenen die het kloekst gebouwd zijn, die het meeste weerstand hebben, en zich best kunnen aanpassen bij het regime van den arbeid en van de vermoeienissen die hij meebrengt.

Zoodat de getalsterkte der arbeiders grootendeels bestaat uit de lichamelijke elite, zegge hoogstens 70 t. h. van de mannelijke getelden.

Derhalve vertegenwoordigt het totaal van 155,672 arbeiders van 1922, gesproten uit een geslacht effectief, dat lichamenlijk goed gevormd is en volkomen geschikt voor den arbeid, in werkelijkheid ongeveer 9 1/2 t. h. van de getelde mannelijke bevolking.

Met het vraagstuk van een ander standpunt te beschouwen zou men zich aan ernstige misrekeningen blootstellen.

* * *

De meest bevoegde personen ramen de inlandsche bevolking voor 1933 op een totaal dat niet 9,372,558 overschrijdt; zegge voor een oppervlakte van 2,385,120 vierkante kilometer een betrekkelijke bevolking van 3.9 inwoners per vierkante kilometer te onderverdeelen als volgt : kinderen, 1.4; vrouwen 1.3; mannen 1.2, waarvan 0.84 geschikt voor betaalden arbeid.

Het spreekt van zelf dat deze gegevens louter theoretisch zijn en dat de inlandsche bevolking doorgaans dichter groepeeringsen vormt. Maar deze cijfers moeten ons op onze hoede stellen, omdat zij de oorzaken laten doorschemeren van veelvuldige moeilijkheden die rijzen wanneer het erom gaat op enkele honderden of duizenden vierkante kilometer massale groepeeringsen te vestigen van 5, 10 of 20,000 loontrekkenden, die geschikt zijn om de som arbeid te leveren die beantwoordt aan de economische noodwendigheden.

De buitengewoonrechtelijke centra zullen stellig het vraagstuk vergemakkelijken, maar hun oprichting vordert langzaam en moeizaam en de invoering in de zeden van de sociale en moreele tucht, die alleen hun cohesie en hun bestendigheid verzekeren, zal gedurende verschillende geslachten aanhoudende inspanningen vergen. De Kolonie verklaarde Leroy-Beaulieu ontgroeit pas na honderd jaar de kinderjaren.

Van hun kant zullen de voorstanders van een intensieve landbouwkolonisatie deze gegevens nuttig overwegen om daaruit af te leiden hoezeer het zou gewaagd zijn een gemakkelijke aanwerving van zwarte helpers te verwachten. Buiten de wettelijke grenzen die het gebruik der inlandsche werkkrachten regelen, dient er trouwens insgelijks rekening gehouden met de bestaande toestanden, die het onvoorzichtig ware te willen tegenwerken door onbesuisde maatregelen, die het gevolg zijn van een vaak voortvarend optimisme.

* * *

Klaarblijkend is het dat deze vraagstukken en inzonderheid dit van negerwerkkrachten, die de blanke kolonisten helpen, verband houden met beschouwingen van een meer verheven plan die in verhouding staan met den demografischen toestand van onze Kolonie.

Laten wij dezen toestand onderzoeken in het licht van de officieele statistieken.

Zooals wij hooger in herinnering brachten, vestigde de Gouverneur Generaal reeds in 1922 de aandacht op een zoo laag geboortecijfer dat een langzame, doch zekere geleidelijke vermindering van de negerbevolking onvermijdelijk bleek.

Onderstaande tabel bevestigt maar al te zeer de vrees die toen werd uitgedrukt :

Jaren.	Getelde bevolking	Officieele raming der niet getelde bevolking.	Globale bevolking.	Aantal loontrekkende arbeiders
1912. . .	4,500,000 ongeveer.	7,500,000	12,000,000	36,000 ongeveer.
1916. . .	5,746,150 —	5,853,850	11,000,000	54,000 —
1922. . .	7,014,464 —	3 à 3,500,000	10,500,000	155,672 —
1926. . .	7,955,450 —	2,044,550	10,000,000	382,297 —
1928. . .	8,419,181 —	1,580,819	10,000,000	414,467 —
1930. . .	8,803,422 —	781,514	9,584,936	399,144 —
1931. . .	8,880,881 —	537,848	9,418,729	326,333 —
1932. . .	8,956,462 —	426,661	9,383,123	291,961 —
1933. . .	8,872,283 —	400,275	9,372,558	317,805 —

Van 1912 tot 1922 is de vermindering van de bevolking aanzienlijk : 1,500,000 eenheden. Van 1922 tot 1933 bedraagt de vermindering 1,127,442

Als oorzakelijk verband dient daarbij nog gevoegd een achteruitgang van een anderen aard.

De getalsterkte van de getelde bevolking die ieder jaar wordt bekendgemaakt, laat toe vast te stellen dat het globaal cijfer der getelden omvatte :

In 1916 . . .	32 t. h. mannen.	36 t. h. vrouwen.	en 31 t. h. kinderen.
In 1922 . . .	33 t. h. —	34 t. h. —	en 33 t. h. —
In 1926 . . .	32 t. h. —	33 t. h. —	en 35 t. h. —
In 1930 . . .	31 t. h. —	33 t. h. —	en 36 t. h. —
In 1933 . . .	30 t. h. —	32 t. h. —	en 38 t. h. —

Er bestaat dus een langzame maar zekere vermindering van het aantal volwassenen, met een stijging van het aantal kinderen, die grootendeels is te wijten aan den heilzamen invloed van de werken voor kinderhygiëne die in heel de kolonie bestaan.

Maar over heel de uitgestrektheid van het Congoleesche grondgebied is er ook geen vooruitgang voor den geneeskundigen dienst voor volwassenen ?

Derhalve mag men zich terecht afvragen of er in de ramingen der verschillende tellingen geen missing werd begaan ofwel, hetgeen stellig ernstiger ware, of de vermindering aangetoond door de twee voorgaande tabellen niet te wijten is aan het feit dat een toenemend deel van de mannelijke elite beroofd is van de voorwaarden die onontbeerlijk zijn voor een normaal leven en voor het stichten van een gezin en dit juist gedurende het tijdperk van zijn volle mannelijkheid.

Het procent van het aanwerven van loontrekkenden vergeleken bij het globaal aantal geschikte en ongeschikte mannen, die werden geteld, kan vastgesteld als volgt :

In 1916	3 1/2 t. h.
In 1922	7 t. h.
In 1926	8 t. h.
In 1930	14 t. h.
In 1933	11 1/2 t. h.

Op gebied van de gezonde en geschikte krachten onder de getelde mannen is het percentage beslist hoger.

In 1926	9.3 t. h.	in stede van	3 1/2 t. h.
In 1922	9.3 t. h.	—	7 t. h.
Iq 1926	21.5 t. h.	—	8 t. h.
In 1930	20.5 t. h.	—	14 t. h.
In 1933	16.6 t. h.	—	11 1/2 t. h.

De vrees uitgedrukt door den gouverneur generaal vanaf het jaar 1922 schijnt dus werkelijkheid te zijn geworden en ondanks de inspanningen gedaan met het oog op het vestigen van buitengewoonrechtelijke centra met de elementen die best geschikt zijn om te arbeiden en om zich te vermenigvuldigen zullen er nog lange jaren noodig zijn voor dat deze agglomeraties zullen gunstig wezen voor een gezond familieleven en niet meer zullen bestaan uit ontwortelden.

Waarschijnlijk zullen deze invloeden nog ruimen tijd zich doen gevoelen op de demografische curve.

Daarom moet de inspanning op sociaal gebied zich laten leiden door deze beschouwingen ten einde vooral de levensbronnen van het ras te vrijwaren.

Daarom ook blijft onze voorkeur in de eerste plaats gaan naar de geleidelijke uitbreiding van den inlandschen boerenstand.

Laten wij niet uit het oog verliezen dat, buiten de onmetelijke streken waar het klimaat zich verzet tegen het vestigen van een of min of meer gestabiliseerde blanke kolonisatie, en buiten de uitgebreide streken die reeds worden geëxploiteerd door tusschenkomst van vennootschappen voor veeteelt of extensieve cultuur, in het overgroot gedeelte van de nog niet ontgonnen grondgebieden de Congoleesche grond slechts moeilijk vatbaar is voor Europeesche exploitatie ; de arme gronden met een dunne laag bladaarde zijn er in overvloed in de meest mineraal houdende streken.

De Congoleesche grond is vooral een grond voor inlandsche cultuur en de blanke kolonisatie die verplicht is beroep te doen op de medewerking van negerwerkkrachten, zal daarop steeds in uiterste beperkte verhouding beroep kunnen doen.

Den neger aan den grond te binden moet worden beschouwd als onze eerste plicht van beschavend volk. Kortom zooals de heer Pasteur Vallery-Radot in een onlangs verschenen artikel verklaarde :

« Is het te bereiken doel de evolutie van de inlandsche samenleving in de richting van een landbouworganisatie. Deze taak is bijzonder lastig. Er zullen geslachten noodig zijn om een nieuwen socialen toestand te scheppen. De koloniale regeering erkent het, maar vastberaden heeft zij zich aan het werk gezet en de eerste verkregen uitslagen bewijzen dat het tot stand brengen van een inlandschen boerenstand mogelijk is.

De proefneming gedaan in de midden vallei van den Niger is afdoende.

* * *

In Belgisch-Congo doet de toestand zich voor in een beslist gunstiger licht. Niets schijnt zich te verzetten tegen het welslagen van de te wagen proefneming. En dan nog is het noodig dat om te slagen het gouvernement dit beslist

wille en de onontbeerlijke maatregelen treffe en in elk geval zijn daden in overeenstemming brenge met zijn verklaringen.

Daaromtrent veroorloofde de Commissie van Koloniën zich vorig jaar bij monde van haar verslaggever, den geachten Minister te wijzen op *een uitgesproken misbruik dat tegen de hoogere belangen van de inlandsche landbouwers indruischte* en dat uitging van een onzer grootste koloniale ondernemingen, het Bijzonder Comité van Katanga, in wiens schoot de Regeering de meerderheid uitmaakt.

« Het Bijzonder Comité — verklaarde de Verslaggever — zou er zich tegen verzetten in vollen eigendom gronden af te staan aan de buitengewoonrechtelijke centra ten einde hen het bij het decreet voorziene patrimonium samen te stellen, omdat het oordeelt dat deze gronden eensdaags zouden kunnen geschikt zijn voor de blanke landbouwkolonisatie. Dit stelt de inboorlingen er aan bloot gronden te bebouwen en te waarde te maken... in afwachting van de onteigening ten voordeele van de toekomstige kolonisten.

» Zonderlinge wijze om volgens den wensch van de Koloniale wet (art. 5) de uitbreiding van den eigendom te bevorderen. Nog meer zonderling deze wijze van bevordering van « de inrichting van den integralen boerenstand, steunend op den individueelen en erfelijken eigendom van den grond, een zeer wijze maatregel waartoe de Regeering komt te besluiten, zooals blijkt uit het antwoord op een van de vragen van uw Commissie. »

De geachte Minister deed deze suggestie de eer niet aan van *eenig antwoord*; daarom hernieuwt de Commissie haar vraag en zij zou den geachten Minister dank weten indien hij haar wilde mededeelen welke oplossing aan dit vraagstuk werd voorbehouden.

De aarzeling bij een initiatief ten voordeele van den inlandschen boerenstand kan men wettigen : men kan altijd aanvoeren dat de zaak niet rijp is, dat maatregelen ter studie zijn; doch het feit dat men een misbruik laat voortduren wanneer het, om het af te schaffen, zou volstaan tot de wetteksten terug te keeren, lijkt moeilijk te verdedigen.

De Regeering moet duidelijk stelling nemen over een beginsel dat *ten grondslag ligt aan haar inlandsche politiek*. Wat betreft de Commissie van Koloniën van den Senaat *zij verklaart zonder beperking voorstander te blijven van den zwarten boerenstand*. Zij oordeelt dat de inboorling zich moet vestigen op den Congoleeschen grond, *dat hem het eigendom van de gronden die hij voor eigen rekening bebouwt moet worden verzekerd*, dat hij geleidelijk moet ontvoogd worden dank zij de opbrengst van zijn eigen arbeid, ten einde hem toe te laten zich beter te voeden, zooveel mogelijk de teelt van de uitvoerproducten en de veeteelt te beoefenen, tegen prijzen die onvermijdelijk tot concurrentie moeten leiden met deze van de veeteeltverenigingen, *doch voldoende laag zijn* om voor de inboorlingen in aanmerking te komen, in één woord, ten einde den inboorling eenige trappen hooger te brengen op den weg van zijne economische ontvoogding dank zij het verwerven van een *zekere koopkracht*.

Het doet er niet toe welken naam men geeft aan deze politiek : *zwarte boerenstand, kleine kolonisten, groentenkweekers, zwarte ambachtslieden of kleine handelaars*; wij willen geen byzantijsche woordentwisten aangaan : alleen het te bereiken doel heeft een onbetwistbaar belang. Wanneer onze wetenschappelijke vereenigingen, voor elk natuurlijk gewest de voorwaarden zullen bepaald hebben van het biologische midden, de rassen van te kweken dieren, de te kweken gewassen en het voort te brengen voeder dat de ontoereikende op-

brengst van de weiden moet aanvullen, — en de weide is niet het hoofdelement van de Congoleesche vlakke, — dan zal de neger, behoorlijk geleid en voor- gelicht, de producten van zijn kleine veeteelt, *van zelsprekend in stalling*, en van zijn kleine cultuur ter markt kunnen brengen.

Dan zal de inlandsche collectiviteit, sterk van de samengevoegde *koopkracht* van haar voortbrengende elementen, *vanzelf den blanke roepen*, om hem alle waren en alle goederen die zijzelf niet kan voortbrengen of vervaardigen af te koopen. De blanke ambachtsman en handelaar, zullen van hun kant, zich in deze gewesten vestigen met de zekerheid er te kunnen blijven en den waar- borg er een *vaste cliënteel* te vinden *die beschikt over ruilmunt* en bij machte is hun geregelde en winstgevende bestellingen te doen.

Buiten deze politiek is alles woordenkramerij of kostelijke proefneming en het zijn niet de luttele honderden blanke kolonisten die er thans gevestigd zijn en wier welslagen aan hun persoonlijke opofferingen en aan de lokale toestanden veeleer dan aan de gevolgen van een nog niet bestaande politiek is te danken, en de eenige honderden die er thans kunnen bijkomen, die zullen toelaten aan de voorstanders van de kolonisatie de overwinning van hun theo- rieën te vieren noch aan de tegenstanders er de bevestiging van de hunne in te zien.

Samengevat, drukt de Commissie den wensch uit dat de blanke kolonisten die gedurende de eerstvolgende jaren zich nuttig in de Kolonie zullen kunnen vestigen, hun initiatief redelijk zouden aangemoedigd zien door de Regeering, die zich elke inspanning moet getroosten welke overeenstemt met haar rol, met het oog op de vergemakkelijking van hun vestiging.

Wij hebben evenwel de overtuiging dat hun aantal slechts gevoelig zal kunnen toenemen van den dag af waarop een gezonde inlandsche politiek, ten voordeele van de inrichting van den zwarten boerenstand en de zwarte ambachten, een nieuwe ijverige en vaste cliënteel zal scheppen met nieuwe behoeften en met een koop- kracht die te danken is aan de opbrengst van haar bedrijvigheid.

Dan, en dan eerst zal de kwestie van de blanke inwijking zich juist stellen; dan eerst zal zich de ware formule van de Belgische bevolking in Congo voor- doen; zij zal op al degene die totnogtoe werden voorgesteld het voordeel hebben geen utopie meer te zijn maar in de werkelijkheid te wortelen, en om ze te doen slagen zal het niet meer noodig zijn — in tegenstrijd met wat nog onlangs een van onze meest bevoegde koloniale verklaarde — zoowel in de Kolonie als in België maatregelen te nemen die aan deze voor de inboorlingen gunstig gezinde politiek *afbreuk doen*, maatregelen waarvoor men al te lang reeds voorkeur betoont. »!!

Het blijft wel verstaan, dat elke inbreuk op een gezonde voor de inboorlingen gunstige politiek onvermijdelijk niet enkel den passieven weerstand maar het formeele en daadwerkelijke verzet van de commissie zou ontmoeten.

* * *

B. — De hoofdijen en de sectoren.

Het *decreet op de hoofdijen* van 2 Mei 1910, tot bekrachtiging van het beginsel van de reeds ten tijde van Congo-Vrijstaat van kracht zijnde inlandsche poli- tiek, heeft onze inlandsche politiek wijselijk georiënteerd naar het *onrecht- streeksch bestuur* dat er toe strekt, het besturen der inboorlingen toe te vertrou-

wen aan het gewoonrechtelijk gezag, d. w. z. aan de stamhoofden (grootte hoofdijen en sectoren) die onder toezicht van de beheerders hun wil aan de gewoonrechtelijke hoofden overmaken.

Het *decreet van 5 December 1933*, op de inlandsche omschrijvingen heeft de beginselen van onze politiek nader toegelicht en aangevuld, door ze voort beslist te orienteeren naar het onrechtstreeksche bestuur, in overeenstemming overigens met wat sedert veel jaren gebeurt in de Britsche en Fransche bezittingen van zwart Afrika.

De inlandsche politieke organismen gebruiken voor het bestuur van de kolonie, toelaten dat de inboorling met den inboorling omgaat ten einde de gewone maatschappij te behouden, is een stelsel dat op zichzelf uitmuntend is; *doch het staat helaas vast dat al te veel beheerders en leiders, die er de voornaamste agenten, het middenpunt van zijn, niet steeds op de hoogte van hun zending blijken te zijn.*

De meeste hoofden, die wij laten deelnemen aan ons gouvernement, staan onder den invloed van superstitie en tooverij, zij zijn onbekwaam de elementaire gegevens te begrijpen van een rechtvaardigheid zooals de Europeaan ze opvat. Wij eischen al te vaak van hen deugden die zij nog niet kennen.

Het is begrijpelijk dat een gouvernement, dat beschikt over elementen die zoo weinig zijn voorbereid voor hun kiesche taak, hun slechts geleidelijk een deel van zijn verantwoordelijkheid kan afstaan. Dit beteekent dat, onder het regime van het protectoraat, deze verantwoordelijkheid den natuurlijken gang moet volgen van de sociale evolutie van den vorm van den stam tot de inrichting van den stam of van de koninklijke inrichting.

Welnu in vele gebieden maken de beheerders van het protectoraat een regime van gemakzucht, in dezen zin dat zij op het hoofd heel de verantwoordelijkheid laten rusten van het gouvernement over de inboorlingen, waarmede zij aldus alle rechtstreeksch verband verliezen.

Hieruit volgt dat in deze gebieden waar de hoofden een al te groot vertrouwen genieten, waar zij slecht worden geraden, gecontroleerd en gesteund, het bestuur van het land onder onze controle wordt een complex van middelen tot plagerij, en de oprichting van de hoofdij of van den sector wordt despotisch.

Het hoofd, wiens gezag wordt verhoogd door het gezag van den blanke die achter hem staat en die van het gouvernement rechten ontvangt die heel wat meer uitgebreid zijn dan die welke hij uitoefende vóór de bezetting, als wanneer in talrijke gevallen nog niet den zin van eer en van toewijding aan het algemeen belang bezit, *bekommert er zich vooral om zich te verrijken ten nadeele van zijn onderdanen.* Hij laat zich omkopen door den handelaar en den kolonist en hij beschikt over den gemeenschappelijken eigendom te zijnen voordeele.

Welnu, in talrijke grondgebieden worden de inlanders nog bestuurd door de groote hoofden, die onvoldoende zijn onderwezen en slechts teren op misbruiken. Zij schijnen aan de inboorlingen eenvoudige uitvoerders van de Europeesche wilsbeschikkingen te zijn en zij voelen dat het in hun belang is zich te plooiën naar de eischen van den bezetter, omdat de beheerder en de districts-commissaris alleen die naar waarde schatten die bedrijvige katoen- of koffieplanters zijn en ook behendige aanwervers van werkkrachten.

Daar waar de bevolking zonder verweer wordt overgeleverd aan dergelijke hoofden zijn de oude organisatie, de tradities en de gewoonten geschokt; de afstand die ons van de inboorlingen scheidt wordt grooter en vroeg of laat beleeft men de uiteindelijke ontploffing van een al te lang bedwongen smart.

De hoofdij en de sectors die aan dezen schok ten prooi zijn gaan daartegen op verschillende manieren te keer, maar gewoonlijk ziet men bij hen vooreerst op den voorgrond treden de strekking naar de uitwijking van grondgebied tot grondgebied, van kolonie tot kolonie en tenslotte ontwaakt de invloed van de tovenaars en *eindelijk de opstand*.

Als dan in al te veel streken, de hoofden hun prestige dat wegsterft willen handhaven, zich inspannen om de stammen te ontbinden, die de cellen van de inlandsche samenleving zijn en waarvan de familiehoofden een tegenhanger vormen voor het gezag van het groote hoofd, vooral wanneer deze een usurpator is, wordt het gezag van het hoofd meer tyranniek en misbruikelijk omdat het niet meer gedecentraliseerd is ten bate van de stammen, waarvan de erfelijke hoofden worden vervolgd en verbannen, achtereenvolgens worden vervangen door creaturen van het hoofd wiens uitspattingen het ongeluk van de inboorlingen ten toppunt doen stijgen. Het groote hoofd tenslotte, dat zelf wordt beheerscht door zijn trawanten ziet zijn gezag overgaan in handen van den onderwezen neger, die te zijner beschikking wordt gesteld (klerk, griffier bij de rechtbank).

In vele gevallen ontwaken de beheerders slechts uit hun slaap wanneer het te laat is, maar zij vinden steeds het middel om hun verantwoordelijkheid te dekken door zich te beroepen op de onbekwaamheid en het slecht gedrag van het opperhoofd alsook op den invloed van de tooverij.

De afzetting van het hoofd, dat slachtoffer wordt van de onbezorgdheid der beheerders die hem slecht hebben geraden en vooral slecht gecontroleerd, beteekent slechts een voorloopige oplossing voor het kwaad dat gedurende jaren uitbreiding heeft genomen.

Bij den aanvang van de heerschappij van het nieuwe hoofd zou men waarschijnlijk een zeker aantal uitwijkelingen zien terugkeeren die wenschen de nieuwe Regeering op de proef te stellen. Maar de inwendige ontwrichting blijft voortbestaan en na enkele jaren gezag ondergaat het hoofd hetzelfde lot als zijn voorganger. *En de uitwijking herbegint terwijl zij die ondanks alles aan hun hoekje grond blijven vasthouden, vol wanhoop bij den tovenaars den zedelijken steun gaan zoeken dien zij niet meer vinden bij hun natuurlijke verdedigers, de hoofden, noch bij hun voogden, de beheerders.*

Is het noodig de grondgebieden te noemen waar het kortstondig bestuur van een enkelen beheerder had volstaan om aanleiding te geven tot den massalen uittocht van de inboorlingen en tot de volledige ontbinding van de stammen overgeleverd aan de willekeur van de hoofden van de groote hoofdijen of van de sectors, blind gesteund door de territoriale overheid ?

Deze is de diepe oorzaak van de meeste plaatselijke opstanden die wij in den loop dezer laatste jaren in de kolonie hebben gekend.

Het is de groeikwaal van ieder protectoraat dat niet werkelijk een controle-protectoraat is.

De administratieve en territoriale hervorming moet dezen toestand merkbaar verbeteren in dezen zin dat de beheerder, die thans een adjunct heeft, wordt geacht zich te verplaatsen om te besturen, en dat de districtscommissaris die vroeger aan zijn kantoor was gebonden de rondreizende opziener van de inlandsche aangelegenheden moet worden.

Het is een heele kunst de inlandsche hoofden te benuttigen, maar dan nog is het noodig dat zij een opvoeding en een opleiding hebben genoten die zijn

aangepast aan de verheven rol die het regime van het protectoraat hun toekent. *En het mag gezegd dat in dit opzicht het gouvernement niets ernstigs of practisch onderneemt om de hoofden voor hun belangrijke opdracht voor te bereiden.* Al te vaak moet de beheerder zich uit den slag trekken met onbekwame hoofden, waarvan de afzetting het onvermijdelijk lot is.

* *
* *

C. — De buitengewoonrechtelijke centra.

De eerste betrekkingen tusschen een ras van hoogerstaande beschaving en een ras in primitieven staat hebben steeds voor gevolg gehad een min of meer vlugge ontvolking van dit laatste, juist zooals de uitwijking van de inboorlingen naar de Europeesche centra het onvermijdelijke rantsoen is van alle beschavingsactie.

Deze centra trekken onvermijdelijk de meest ondernemende en de meest op avonturen beluste elementen aan van de inlandsche collectiviteit.

De misnoegden en al diegenen die om eenigerlei reden de banden wenschen te verbreken die ze binden aan den aartsvaderlijken stam, verlaten vrijwillig hun dorp en geraken iederen dag meer vertrouwd met het gevoelen van vrijheid en van individualisme alsook, met den wensch alles te bezitten wat zij beschouwen als ongenaakbaar voor hun niet geëmancipeerde broeders die leven onder het gewoonterecht.

Het wezen zelf van elke beschaving bestaat er trouwens in nieuwe behoeften te doen ontstaan en geleidelijk de weinig geëvolueerde bevolking er van te overtuigen dat de arbeid een der bijzonderste hefboomen is van hun ontvoogding.

Het is echter onbetwistbaar dat elke degelijke inlandsche politiek er moet naar streven de inlandsche samenleving te behouden. Deze die wij noemen de « ontwortelden », afgezonderd van een natuurlijk midden, waarvan zij niet noodzakelijk de « elite » waren, zij die, na de traditioneele gewoonten en gebruiken te hebben laten varen, omgang zoeken met de Europeanen, met zijn handel en nijverheid, zijn vaak even lastig om gedisciplineerd te worden en ingelijfd in een hoogere samenleving; hun afzondering zelfs, die het gevolg is van hun individualistische strekking, maakt ze weerspanning tegen elke methodische opvoedingsactie die inwerkt op de natuurlijke technische groepeerings en die veruimt en verdiept.

Aan den anderen kant verplichten ons de onwrikbare noodwendigheden van onze economische actie meer en meer mannen te halen uit dezelfde groepeerings die onze beschavingsactie tracht te handhaven en te ontwikkelen.

Door tusschenkomst van de officieele aanwervers en van de arbeidsbeurzen, door bemiddeling van de aanwervers toegelaten onder de drukking der territoriale overheden en in samenwerking met de inlandsche hoofden, die soms een premie trekken voor iederen persoon die aan den oproep beantwoordt, moedigen wij dit steeds talrijker heengaan aan; en dit voegt zijn schadelijken invloed bij de spontane uitwijking naar de reeds bestaande economische centra en naar die welke wij nog oprichten.

Wanneer wij tegenover elkaar stellen eensdeels de gebrekkelijke stagnatie der inboorlingen in de hoofdijen en de sectors met primaire behoeften, waar de territoriale dienst ten plicht heeft de familie-instellingen te handhaven, en waar de beschaving langzamer zal doordringen, en anderdeels de aantrekkingskracht, op deze primitieve wezens, van de economische centra waar zij vrijer leven en een loon verdienen dat hun toelaat zich tal van nieuwe zaken aan te schaffen, die hun onbekend zijn of die zij tot nog toe niet mochten verkopen, geven wij ons er rekenschap van *dat er vaak tusschen onze beschavings actie en onze economische actie een klaarblijkende tegenstrijdigheid bestaat die tot paradoxalen uitslag heeft de inspanningen onderling te niet te doen, die zich zouden moeten aanvullen of zich althans weinig mogelijk tegenwerken.*

De onderwerping van Congo had aanleiding gegeven tot de afschaffing der belangrijkste bestaande hoofdijen.

Tijdens het tijdperk van organisatie onzer Kolonie door België, van 1909 tot 1918, hebben wij een groot aantal dezer hoofdijen opnieuw opgericht, maar de uitbreiding van onzen economischen bloei heeft hun aantal geleidelijk merkkelijk ingekrompen, zooals blijkt uit onderstaande tabel.

Jaren.	Provinciën.	Zones.	Secteurs.	Districten.	Grondgebieden.	Hoofdijen en onderhoofdijen.
1911-1912 . . .	1	15	78	20	—	2,800
1914	2	5	23	22	123	3,642
1916	3	—	—	22	180	5,548
1918	4	—	—	22	179	4,482
1922	4	—	—	21	179	4,440
1926	4	—	—	20	179	4,668 Katanga n/integr.
1928	4	—	44	20	179	5,615 —
1930	4	—	—	20	179	4,890 —
1931	4	—	—	20	179	4,378 —
1932	4	—	—	15	104	3,682 —
1933	6	—	—	15	104	2,912 —

Deze cijfers strekken er toe te bewijzen dat in een zeker tijdperk de verbrekking van de inlandsche vereeniging werd voortgezet tegelijk naast de ontwikkeling van onze economische actie. Wij wijzen er op dat de Regeering getracht heeft in te gaan tegen deze ontbindende actie.

Van 1922 af heeft het Koloniaal Gouvernement de oprichting van buitengewoonrechtelijke centra voorgesteld. Deze centra werken sedert eenige jaren; doch hun evolutie vordert traag. Dit is verklaarbaar uit het feit, dat de inboorlingen, gegroepeerd in deze kunstmatig ingerichte agglomeraties, in den loop van een min of meer lang verblijf in de atmosfeer van de Europeanen, geleerd hebben

te steunen op de hulp, de rechtvaardigheid en het bestuur der blanken, met hun gewoonten tevens de zeden en gebruiken van de groepeerings die zij verlieten op te offeren, zonder nieuwe banden te vormen die strooken met den geest van den stam dien zij afgelegd hebben, of eenigerlei vorm van maatschappij te vormen tenzij een nabootsing van deze die hen omgeeft en waarin zij trachten zich te doen opnemen.

Men kan het bestaan inroepen van leefbare en zelfs voorspoedige inboorlingen-centra in Noord- en Zuid-Amerika. Doch men mag niet uit het oog verliezen dat deze inboorlingen te midden van dikwijls vijandige blanke bevolkingen gegroepeerd zijn en dat zij hebben begrepen dat hun concentratie hen beter beschermde dan hun afzondering.

Wie ziet niet in dat de toestand zich geheel anders voordoet voor de buitengewoon-rechterlijke centra : kunstmatig opgericht te midden van andere bevolkingen van hetzelfde ras die ontsnappen aan de tucht van de concentratiekampen van ontwortelden, oefent er elke dwangmaatregel een middenpuntvliedende kracht uit die hen vroeg of laat tot verdwijning doemt.

Hierdoor blijft het vraagstuk zeer ingewikkeld en vergt het een grondige studie. *De ervaring heeft echter reeds geleerd, dat het waar de zwarte maatschappij sterk gevestigd is, voordeelijker zou zijn den inboorling steviger aan den grond te hechten, door het inrichten van essentiele landbouwstreken, met een sterk kader van agenten gekozen onder de meest bevoegden, en ten slotte van een blanke nederzetting, die voorzichtig toeneemt; terwijl men in de nijverheids- en mijnstreken, de ontwortelden zou moeten aantrekken door middel van zedelijke en stoffelijke voordeelen, zoo-veel mogelijk bepaald volgens de natuurlijke banden van het familieleven.*

Maatregelen van sociale voorzorg zijn noodig.

De nijverheid slurpt thans ongeveer 160,000 arbeiders op, van wie er 45 t. h. werkzaam zijn in de mijnontginningen, die op verre na hun hoogste rendeering niet hebben bereikt; de landbouw bezigt ongeveer 120,000 arbeiders, de handel en de verschillende beroepen bezigen er 60,000.

De voortdurend toenemende behoefte aan arbeiders ontwikkelt zich tegelijk met onze economische beweging, derwijze dat het, volgens het rythme van onze financieele en technische middelen, niet overdreven is op het eerbiedwaardig cijfer van 6 tot 700,000 het aantal arbeiders te ramen dat misschien over een tiental jaren zal noodig zijn. Dit vertegenwoordigt 20 tot 25 t. h. van de mannelijke bevolking van onze Kolonie en 30 tot 35 t. h. van de lichamelijke voor den arbeid geschikte mannen.

De inlandsche bevolking zal nog lang niet bij machte zijn zulke inspanning te doen. Onze eerste zending moet zijn voor alles haar wedersamenstelling en haar normale ontwikkeling te bevorderen.

Het Koloniaal Gouvernement moet samen met de betrokken organismen de best geschikte middelen bestudeeren om de zwarte arbeiders te sparen, zonder de algemeene kosten bovenmate op te drijven, door het onderzoek van de veelvuldige middelen die te hunner beschikking worden gesteld, door de inkomsten wegens de overbrenging van electricische energie, namelijk op grooten afstand, en van haar toepassing op de intensieve mechanisatie der verschillende nijverheden.

HOOFDSTUK IV.

INBOORLINGENBELASTINGEN.

Bij het onderzoek der mogelijke verbetering en stabilisatie van de begrotingsontvangsten, deed het verslag van de Senaatscommissie van het dienstjaar 1935 uitschijnen dat 85 millicen ontvangsten als inboorlingenbelasting werden voorzien voor een totaal van 2,750,000 getelde inlanders, terwijl voor het dienstjaar 1917 dezelfde belasting 88,314,751 frank had opgebracht voor 1,949,737 belastbare inlanders.

Omtrent deze vaststelling verklaarde de Gouverneur-Generaal in den Raad van het Gouvernement-Generaal :

« De geachte verslaggever van de Koloniale Begrooting heeft, inzake de inboorlingenbelasting gevraagd hoe het komt dat, voor een veel grooter aantal belastingplichtigen, de Staat een minder hoog bedrag inboorlingenbelasting int.

» Deze vraag verwondert mij; inderdaad de steller vergeet dat het fiscaal vermogen in rampspoedige verhoudingen vermindert is. Een cijfer zal dadelijk het verschil van de toestanden en de mate waarin de middelen der inlanders zijn gedaald doen uitschijnen.

» In 1910 heeft een tonnenmaat rubber, 60 maal lager dan de globale tonnenmaat van onzen uitvoer van landbouwproducten in 1934, aan den Congoleeschen handel een hoogere som opgebracht, in goud berekend. »

De Gouverneur-Generaal besluit :

« Is het een reden om over te gaan tot een algemeene verhooging van den belastingvoet; ik meen het niet. In sommige gewesten is hij te hoog; elders zou een verhooging de inlanders ontmoedigen. »

Zijnerzijds heeft de heer Minister van Koloniën, in zijn redevoering in den Senaat, talrijke beschouwingen uiteengezet die wij hier niet zullen aanhalen.

Hij steunt namelijk de bewijsvoering van den Gouverneur-Generaal; hij voert aan dat de rubber en het ivoor vroeger de beste bronnen van inkomst voor den inlander waren en besluit : « dat hij nochtans zou kunnen toegeven, mits verificatie, dat men in de jaren van welvaart een grootere inspanning aan den inlander kon gevraagd hebben. »

De Minister van Koloniën en de Gouverneur-Generaal halen den uitvoer aan als indiciën voor de inkomsten van den inlander en dienvolgens als grondslag van den belastingvoet dien men van hem kan vergen.

Wij stippen gaarne aan « dat in den loop der jaren van welvaart van den neger geen grootere inspanning werd geveerd. »

Dat komt er op neer *impliciter* te erkennen dat deze nalatigheid of vergetelheid voor gevolg had den belastingvoet lager te houden dan hetgeen de inlander kon betalen.

En dat bevestigt ook dat de ontvangsten van den Staat en de inboorlingenbelasting, deze economische hefboom bij uitmuntendheid, in het oog onzer regeerders niet het ware belang hadden dat er moest aan toegekend worden.

Na het overzicht van voormelde bezwaren zullen wij verder hun draagkracht onderzoeken, indien wij, zooals hun stellers, het uitvoergegeven als berekeningsbasis nemen voor het bedrag van de inboorlingenbelasting.

<i>Palmolie :</i>					
1915	3,408 T.	14,909,181 fr.-pap.	1933	52,454 T.	69,764,357 fr.-pap.
1916	3,852 T.	23,457,938 —	1934	45,041 T.	59,904,759 —
<i>Palmnoten :</i>					
1915	11,024 T.	36,268,683 —	1933	62,096 T.	63,958,684 —
1916	22,391 T.	89,338,375 —	1934	49,296 T.	50,775,039 —
<i>Kopal :</i>					
1915	4,266 T.	19,707,317 —	1933	10,806 T.	16,208,868 —
1916	8,677 T.	37,656,535 —	1934	17,769 T.	26,653,471 —
<i>Katoen :</i>					
—	—	—	1933	12,813 T.	60,604,104 —
—	—	—	1934	19,987 T.	94,539,139 —
<i>Rubber :</i>					
1915	2,179 T.	77,747,355 —	1933	141 T.	365,031 —
1916	3,067 T.	122,308,529 —	1934	319 T.	1,354,860 —
<i>Ivoor :</i>					
1915	215 T.	32,121,586 —	1933	125 T.	12,486,916 —
1916	351 1/2 T.	54,125,148 —	1934	108 T.	10,687,096 —
<i>Totaal Tonnemaaat.</i>		<i>Papier frank.</i>	<i>Belastings-</i>	<i>Ontvangsten</i>	
			<i>plichtigen.</i>	<i>belastingen.</i>	
1915	21,092 T.	180,754,112	1,648,832	79,676,856	
1916	38,339 T.	326,886,525	1,793,639	82,231,555	
1933	138,435 T.	223,387,960	2,719,945	95,291,595	
1934	232,520 T.	243,914,364	2,750,000 ong.	85,000,000	

Uw verslag van 1935 herinnerde aan hetgeen de Gouverneur-Generaal zegde in zijn uiteenzetting van 1916 :

« Indien wij er alle getelde belastingplichtigen konden toe brengen een hoofdbelasting van fr. 12-50 (goud) te betalen, dan zou de opbrengst bedragen : fr. 22,420,487-50 (goud) of fr. 156,943,412-50 papier, met 1,793,639 belastingbetalers. »

Hij voegde er aan toe dat deze uitslag slechts in vervulling kon gaan mits een stevige territoriale inrichting met volle effectief, wat het geval was voor 1916.

Indien wij in den zelfden gedachtengang de uitslagen van de jaren 1917 en 1918 nemen, dan stellen wij vast dat de politiek op dit gebied streng voortgaat :

	<i>Globale tonnenmaat.</i>	<i>Belastingsplichtigen.</i>	<i>Ontvangsten belastingen.</i>
1917	50,158 T.	1,949,737	88,314,751
1918	41,917 T.	2,018,513	92,786,554

De macht van de belasting als economische hefboom blijkt uit de volgende tabel :

Voor 1915	index-rendeering per getelden	schatplichtige	12 K. 8.
— 1916	—	—	21 K. 3.
— 1917	—	—	25 K.
— 1918	—	—	20 K. 7.
— 1933	—	—	50 K. 9.
— 1934	—	—	84 K. 6.

De inboorling verdient veel van 1915 tot 1918 : niettemin stijgt het rendeeringsindex langzaam; van 1919 tot 1932 is de stijging nog langzamer; zij neemt toe van 1933 tot 1934, omdat hij meer moet voortbrengen om de waardevermindering der geproduceerde eenheid goed te maken.

Wat betreft het inroepen van de schommelingen van de rubber- en ivoormarkt, om de verarming van den inboorling te bewijzen, dit gaat niet op.

Inderdaad, wij kunnen vaststellen dat, zoo de waarde van de rendeering met 8 t. h. is afgenomen, de hoeveelheid toenam met 523 t. h. voor de jaren 1933-1934 vergeleken met 1915-1916.

Wij zullen ons onthouden te bewijzen dat, zoo de waarde van het product afnam, het aandeel dat den inboorling toekomt eronder leed. Dat is waar onder meer voor ivoor, waarover wij het in een volgend hoofdstuk zullen hebben.

Evenwel zij gezegd dat dit product in de meeste gevallen verkocht wordt, ten bate van het hoofd en niet ten bate van den schatplichtige. Het argument raakt dus kant noch wal.

De rubber daarentegen wordt voordeelig vervangen door de groote producten en onder meer door katoen. Het vraagstuk was trouwens, bij afvloeiing, opgeloste tengevolge van de crisis 1912-1913.

Zoo het Gouvernement echter een politiek van groote kultuur had gevoerd zouden wij thans een belangwekkende rendeering hebben van rubber uit de plantages en van *andere uitvoerkulturen*. Doch het heeft er zich bij bepaald de initiatieven te volgen van de groote Vennootschappen die, bij elke daling van de waarde der producten, hun roer omwierpen, terwijl, mits de noodige gepaste maatregelen, de toekomst van de landbouwproductie uiteraard afhankelijk is van de organisatie en de rendeering van de inboorlingen.

De inboorlingemassas vergenoegen zich te laten leven; de kommer om bezuiniging, rijkdom en bezit is hun onbekend; zij doen enkel aan landbouw voor de behoeften hunner voeding en bouwen slechts uitvoerproducten op bevel van den Staat, bevel dat zich voor hen nog duidelijker omzet in de verplichting belasting te betalen.

De gematigde stijging van de belasting, die wij gerechtigd zijn van den inboorling te eischen, heeft dus voor noodzakelijk gevolg een meer intense productie.

Doch het ware een economische dwaling te steunen op de schommelingen van den prijs der uitvoerproducten om de verhouding te berekenen tusschen het bedrag van de belasting en het betalingsvermogen van den inboorling.

In dit opzicht meenen wij bewezen te hebben dat de stijging van de inlandsche productie tegen de daling heeft opgewogen van den verkoopprijs op de wereldmarkt.

Bovendien bepalen de inkomsten van de negerbevolking zich niet tot haar aandeel in de tonnenmaat en in de waarde der uitgevoerde goederen :

11 t. h. der schatplichtingen trekken loonen of wedden; 15 to 17 t. h. was de verhouding gedurende de gunstige jaren.

Einde 1933 werden :

4.4 t. h. benuttigd in de industrie;

0.8 t. h. benuttigd in den handel;

4.2 t. h. benuttigd in den landbouw;

1.6 t. h. benuttigd als dienstboden, klerken, capitas, enz.

Hun inkomen is aanzienlijk, zooniet wat hun rendeering, althans wat den aanslag in de belasting betreft.

Vele getelde schatplichtigen bezitten een min of meer gunstige veeteelt, die hun naar goeddunken een inkomen verzekert dat kan worden te gelde gemaakt.

Een deel zelfs van hunne landbouwproductie van voedingswaren wordt opgekocht door de industrie-, mijn- of handelsbedrijven.

Zonder rekening te houden met wat de inboorlingen verdienen op de honderden openbare markten der Kolonie, na aftrek van de productie voor eigen verbruik, is hun netto inkomen in geld zoowat het volgende :

Te Léopoldville :	360 fr. per jaar, vermoedelijke belasting 34 fr. = 9½%	in theorie zonder rekening te houden met de schatplichtigen I.S.
Te Coquilhatville :	260 fr.	— 36 fr. = 13 % —
Te Stanleyville :	250 fr.	— 33 fr. = 13 % —
Te Costermansville :	390 fr.	— 36 fr. = 9 % —
Te Elisabethville :	225 fr.	— 19 fr. = 8 % —
Te Lusambo :	150 fr.	— 24 fr. = 16 % —

Over de geheele inlandsche productie in 1933, rekening houdend met het feit dat de vrouwen den landbouw arbeid verrichten, bedraagt de gemiddelde inlandsche productie 1 1/2 ton per jaar en per individu; dat is te weinig.

Den dag dat wij van den inboorling een productie van 3 ton zullen hebben bekomen, zullen de vraagstukken van vervoer, lage tarieven en goedkope producten op de wereldmarkten grootendeels opgelost zijn; als weerslag zullen wij in aanzienlijke verhoudingen de gewaarborgde schuld hebben verminderd en de opbrengst van de inlandsche belasting zal in een meer rechtvaardige en redelijke wijze onze financiën in evenwicht brengen.

In sociaal opzicht zullen wij den inboorling hebben leeren werken en dus zijn welstand verbeteren en het is geen dwangarbeid wanneer men eischt dat de neger zou voortbrengen en zich onderwerpen aan de arbeidstucht, ons aller wet.

Moet men onderstrepen dat thans, in enkele gewesten van den Boven-Katanga, mijnontginningen met ondergang zijn bedreigd, omdat de arbeidskrachten de noodzakelijkheid niet gevoelen een nieuw dienstverband aan te gaan.

De territoriale overheid erkent dat de welstand van den inboorling aldaar zoo groot is dat hij niet meer meent te moeten werken.

Het argument van de armoede onder de inboorlingen om de belasting te verlagen heeft dus geen vat op deze streken, zoomin als in vele andere streken der Kolonie.

De ervaring leert inderdaad dat de inboorling, eens zijn belasting betaald, zijn gewoon leven herneemt en naar zijn primitieven staat terugkeert, die hem voedsel voor hem en de zijnen verzekert.

Een laatste woord over de wijze van *aanslag* en *invordering* van de inlandsche belasting.

Practisch geschiedt de aanslag op gegevens verstrekt door den Territorialen dienst, die eveneens met de invordering is belast.

De Minister van Koloniën voerde tegen ons verslag van 1935 aan dat de belasting wordt vastgesteld door den Gouverneur Generaal. Wij geven dit toe, doch de Gouverneur Generaal stelt slechts den voet van de belasting vast op *gegevens en voorstellen uitgaande van den Territorialen Dienst*.

Zoo worden ook de voorstellen van vermindering van belasting eventueel bekrachtigd of verworpen door de hogere overheid *op met redenen omkleed voorstel van denzelfden Territorialen Dienst*.

Dit kan tot misbruiken aanleiding geven : de wet van de geringste inspanning kan den dienst, die het initiatief neemt, aanzetten zeer laag den belastingvoet te stellen, om de invordering gemakkelijk te maken.

Feitelijk is de Territoriale Dienst rechter en partij in deze. *Derhalve achten wij noodig te herhalen dat een tweevoudigheid geboden is : een economische veel beter ingerichte dienst moet den aanslagvoet vaststellen ; dat wil zeggen de hoeveelheid werk of voortbrengst door den schatplichtigen inboorling te verstrekken ; deze voorstellen behoorlijk bekrachtigd en uitvoerbaar verklaard door den Gouverneur Generaal en den Gouvernementsraad, zouden uitgevoerd worden door den Territorialen Dienst met de invordering belast.*

*
* *
*

HOOFDSTUK V.

IVOOR.

In zijn antwoord op het jongste verslag uwer Commissie heeft de Minister getracht te doen uitschijnen dat het betaalvermogen van den schatplichtigen inboorling aanzienlijk is gedaald, onder meer wegens den slechten verkoop van ivoor. Ofschoon wij de waarheid van deze prijsvermindering van ivoor moeten toegeven, meenen wij hooger te hebben bewezen dat het argument niet opgaat.

Zelfs, zoo de reden die men gelden deed, doorslaande was, had men haar voordelig kunnen staven door een even betreurenswaardige vaststelling : dat de ivoorproductie sedert enkele jaren onrustbarend afneemt.

De lezing van onderstaande statistiek is uiteraard duidelijk.

STATISTIEK VAN HET IVOOR UIT BELGISCH-CONGO UITGEVOERD.

Jaren.	Kilogram uitgevoerd ivoor.	Gemiddeld gewicht per <i>paar</i> slagstanden.	Aantal gedoode olifanten.	Gewicht van de krengeu waarop beslag kan gelegd worden.	
1911.	226,433	18	12,580	2 kilogr.	
1912.	213,532	18	11,863		
1913.	319,648	18	17,758		
1914.	238,772	18	13,265		
1915.	196,987	18	10*943		
1916.	360,418	12	30,034		
1917.	181,882	14	12,991		
1918.	—	—	—		
1919.	418,732	14	29,909		
1920.	338,088	16	21,005		
1921.	249,474	14	17,819		
1922.	296,120	14	21,151		2 kg. (ordon. van 1 Maart 1922)
1923.	335,550	12	27,962		4 kg. (ordon. van 9 November 1927)
1924.	297,454	12	24,787		
1925.	301,962	12	25,163		
1926.	231,762	12	19,313		
1927.	225,283	12	18,733		
1928.	205,471	14.5	14,170		
1929.	207,557	15	13,837		
1930.	153,451	15	10,230		
1931.	132,632	15	8,842		
1932.	162,850	15	10,853		
1933.	1 3,639	15	8,242	5 kg. (ordon. van 9 Maart 1934)	
1934.	107,842	15	7,189		

Het zou passen aan die statistiek de talrijke olifanten toe te voegen die tanden dragen van minder dan 2 kilogram (van 1911 tot 1921), of van 4 kilogram (van 1922 tot 1934), door de inlanders gedood en waarvan de verklaring niet werd gedaan, hetzij omdat zij beslaglegging vreesden, hetzij omdat de niet verkoopbare tanden ter plaatse werden bewerkt.

De terugloop die zich voordoet in de voortbrengst van het ivoor vloeit voort uit de volgende oorzaken :

- 1^o vermindering van den prijs van het ivoor en mindere afzet;
- 2^o geleidelijke vermindering van het aantal olifanten;
- 3^o vermindering van het gemiddeld aantal tanden.

Deze cijfers laten toe te besluiten dat, met den huidige gang van zaken, de stelselmatige verdelging van den olifant zoo overdreven is in Belgisch-Congo, dat er over enkele jaren geen ivoor meer zal zijn, omdat de exploitierbare fauna uitgeroeid zijn,

Deze vaststelling brengt er ons toe van dichterbij de middelen na te gaan die zich opdringen voor de vrijwaring van den olifant en, bij uitbreiding, van de fauna en de flora van Congo.

A. — NATIONALE PARKEN.

1. *Het Nationaal Albertpark.*

Ligging : tusschen het Kivumeer en de noordelijke hellingen van den Ruwenzori (rivier Puemba) in Belgisch-Congo en gedeeltelijk in Ruanda; het omvat het massief van de groote vulkanen van Midden-Afrika, de vlakten van Ruindi-Rutshuru, het Edwardmeer, de vlakte van Semliki en het massief van Ruwenzori.

Aan onze grens wordt het Nationaal Albertpark voortgezet door een reservaat aangelegd door de Engelsche overheden van Uganda.

Oprichting : bij Koninklijk decreet van 21 April 1925, Koninklijk decreet van 18 Augustus 1927, decreet van 9 Juli 1929, decreet van 26 November 1934 en decreet van 12 November 1935.

Benaderende oppervlakte : 856,000 hectaren, verdeeld in zes sectors.

2. *Nationaal Park van Kagera.*

Ligging : in het Noord-Oosten van Ruanda, aan de grenzen van Tanganyika-Territory en van Uganda.

Oprichting : Koninklijk decreet van 26 November 1934.

Benaderende oppervlakte : integrale reserve : 190,000 hectaren; bijgevoegde gebieden : 80,000 hectaren.

* *

B. — ALGEMEENE JACHTRESERVATEN.

1^o Provincie van Stanleyville (Uélé) in den Noord-Oosterhoek van onze Kolonie (Aka-Dungu). Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 29 April 1920 (grenzen later gewijzigd).

Benaderende oppervlakte : 400,000 hectaren.

2^e Provincie Stanleyville (Uélé), in het Zuiden van Buta. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 12 December 1930.

Benaderende oppervlakte : 350,000 hectaren.

3^o Provincie Costermansville (Maniema), reservaat van Luama. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 29 Juni 1929 (volledig gewijzigd bij besluit van den Gouverneur der provincie Costermansville, van 26 September 1935).

4^o Katanga, hoogvlakte van Kundulungu. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 2 December 1921 en 18 Augustus 1932.

Benaderende oppervlakte : 600,000 hectaren.

5^o Gedeeltelijk reservaat in Kivu, in de onmiddellijke nabijheid van het Nationaal Albertpark. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 13 Januari 1932.

6^o Jachtreservaat in de streek der meren van Lualaba, Katanga. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 30 September 1934, gewijzigd bij deze van den Vice-Gouverneur Generaal van 26 December 1934.

Benaderende oppervlakte : 939,000 hectaren,

C. — RESERVATEN VOOR OLIFANTENJACHT.

1^o Provincie Stanleyville (Uélé) grondgebied der Avungura. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur-Generaal van 17 November 1910 (grenzen later gewijzigd).

Benaderende oppervlakte : 800,000 hectaren.

2^o Provincie Stanleyville (Uélé) ten Noorden van Moto. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 14 Mei 1932.

Benaderende oppervlakte : 200,000 hectaren.

3^o Katanga. Grondgebied van Kisale, ten Westen en ten Oosten van Lualaba. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 12 Augustus 1926 (grenzen later gewijzigd).

Benaderende oppervlakte : 1,000,000 hectaren.

4^o Provincie Stanleyville (Kivu) ten Westen van Kilo. Oprichting : ordonnantie van den Vice-Gouverneur Generaal van 15 October 1929.

Benaderende oppervlakte : 350,000 hectaren (olifanten en okapis).

* * *

Voor memorie :

Het *buffelreservaat* in Katanga, ten Zuid-Oosten van Ankoro en de verschillende nijlpaardreservaten.

Ingelijks voor memorie : het *jachtreservaat* van Kagera, in Ruanda, gehecht aan het Nationaal Park van Kagera.

* * *

Zonder het groot belang te willen betwisten van de bescherming der fauna op wetenschappelijk gebied, stellen wij ons enkel op het gebied der « Koloniale Economie » en vooral op dit van het behoud van den ivoorvoortbrenger : den olifant.

Enkele uitleg over de tabellen A, B, C.

TABEL A. — Het geldt daar *Nationale parken*. De reservaten van deze categorie zijn de eenigste doeltreffende; het zijn *integrale*, volstrekte reservaten, omdat het *gecontrôleerde* reservaten zijn, waar de maagdelijke flora toelaat natuurlijke primitieve voorwaarden te handhaven, die onontbeerlijk zijn voor de vrijwaring van de fauna. Werden alleen *doeltreffend opgericht* : het Nationaal Albertpark en het Nationaal park van Kagera; de olifantenbevolking wordt er geraamd op 2,500 eenheden.

Het is wenschelijk dat het Gouvernement spoedig een gunstig gevolg verleene aan het onderzoek van het ontwerp van Nationaal Park. Dit ontwerp gaat uit van de Commissie tot bescherming van de fauna in Katanga (vergadering van 15 Maart 1933); deze Commissie omvatte de hoogste personaliteiten van Katanga, waaronder Gouverneur Heenen en Monseigneur de Hempinne. Er valt echter op te merken dat de Nationale Parken, in tegenstelling met de andere reservaten, die volstrekt niets kosten, sommige uitgaven vergen

inzonderheid die van hun inrichting en van de uitoefening van het toezicht. Daarentegen kan de inrichting van het toerisme in deze parken misschien in zekeren zin renderend zijn.

TABEL B. — *De jachtreservaten zijn volledige reservaten; zij sluiten dus theoretisch de bescherming van den olifant in. Op te merken valt dat deze reservaten geen kosten medebrengen; het zijn niet gecontroleerde reservaten. Men moet ze beschouwen als theoretische reservaten, waarin de bescherming weinig doelmatig is.*

Deze ondoelmatigheid vloeit voort uit de beperking bij de bescherming voorzien door de verordeningen zelf die deze reservaten oprichten; inderdaad, deze verordeningen bepalen dat de jacht verboden is, behalve deze voor de voeding der inboorlingen, voorzien van een individueele of *collectieve* machtiging; dat het verbod niet geldt voor de personen voorzien hetzij van het gewone jachtverlof, hetzij van het speciaal verlof voor de olifantenjacht; dat het Gouvernement het verbod geheel of gedeeltelijk mag schorsen ten voordeele van bepaalde personen en voor een beperkten tijd.

Dergelijke vrijheid komt er op neer stroopers en smokkelaars in het voorbehouden gebied te brengen; zij zijn de wolven in den schapenstal, en van daar de ondoelmatigheid van deze reservaten.

TABEL C. — *De reservaten voor de olifantenjacht.*

Zij beoogen de bescherming van het dier dat ons vooral aanbelangt.

Doch *het zijn nog theoretische reservaten, zonder doelmatige contrôle.*

Zij laten dezelfde opmerking toe als de jachtreservaten: de verordeningen zelf waarbij zij opgericht worden brengen beperkingen toe aan de bescherming die volledig zou moeten zijn. Inderdaad, deze verordeningen bepalen dat het verbod niet geldt voor de personen voorzien van een bijzondere machtiging, of van het speciale verlof voor de olifantenjacht, of het individueele jachtverlof; dat de dienst voor het temmen van olifanten van de regie der plantages van de Kolonie gemachtigd wordt zijn vangsten voort te zetten (verordening van de Oost-Provincie van 14 Mei 1932.)

Dergelijke vrijheid bewijst duidelijk dat het juiste doel van het verbod in de Oost-Provincie niet de bescherming van de olifanten en hun ivoor is, *maar veeleer het inrichten van vangstreservaten.*

Uit de statistische tabel blijkt dat de olifanten met groote slagstanden sedert 1916 steeds zeldzamer worden.

Daaruit volgt dat men om een gemiddelde productie te behouden gelijk aan deze uit de jaren vóór 1916, in de volgende jaren een grooter aantal olifanten heeft moeten dooden.

Het is van belang op te merken dat vanaf 1928 het gemiddeld gewicht van de uitgevoerde slagstanden gevoelig hooger is geworden dank zij de bescherming van olifanten met slagstanden van minder dan 4 kilogram. Voorheen was de grens 2 kilogram.

Men kan er uit besluiten dat de beperking van het gewicht der slagstanden waarin de handel is toegelaten, een maatregel is die moet verbonden worden met de oprichting van jachtreservaten, indien men geen einde wil zien stellen

aan de belangrijke bron van inkomsten die de olifanten voor de Kolonie betekenen.

Bij verordening van 9 Maart 1934 werd het minimum-gewicht op vijf kilo gebracht; het is een *zeer goede* maatregel maar die helaas veel te laat komt.

* *

Het onderzoek van de organisatie voor de bescherming van de fauna en vooral voor de bescherming van den olifant, door het Gouvernement in de Kolonie, geeft aanleiding tot volgende opmerkingen :

1^o De hooge overheden die de Oost-Provincie en de Katanga-provincie hebben bestuurd dienen geloofd te worden om de zorg die zij betoonden op het besproken gebied : reservaten werden in deze beide provincies aangelegd.

Ongetwijfeld werden de gouverneurs van deze provincies getroffen door de geleidelijke uitroeiing van de olifantensoort en hebben zij een einde willen maken aan de stelselmatige uitputting van een grooten natuurlijken rijkdom : het ivoor.

2^o De tot nog toe aangelegde fauna-reservaten zijn beperkt tot Oostelijk Congo.

Men stelt vast dat in de centrale en westelijke streken dezelfde bekommering betreffende het vraagstuk van het ivoor niet blijkt te hebben bestaan en dat geen jachtreservaat of olifantenreservaat werd aangelegd.

De centrale en westelijke streken zijn nochtans beter dan alle andere geschikt voor het aanleggen van dergelijke reservaten : uitgebreide gebieden verwijderd van de economische centra, zonder of met een geringe bevolking, aanwezigheid van vele olifanten.

Het is wenschelijk dat in het centrum en het westelijk gedeelte van onze kolonie ons stelsel van bescherming zou worden uitgebreid door de aanduiding van verscheidene zones waar de olifant kan blijven leven en zich vermenigvuldigen zonder vrees voor verdelging.

Wij moeten opmerken dat de olifanten practisch reeds werden uitgeroeid in Beneden-Congo, Midden-Congo. Kasai, de twee derden van Kwango, een groot gedeelte van de streek van het Leopold II meer en de drie vierden van Katanga.

3^o Met nadruk dient gewezen op het platonisch karakter van de jachtreservaten en van de olifantenreservaten.

Alleen de organisatie van het « Nationaal Park » is werkelijk doelmatig.

De andere types zijn reservaten op papier, zonder contrôle; ze zijn zuiver theoretisch en beantwoorden niet aan de dwingende noodzakelijkheid de dieren die op het punt staan te verdwijnen te beschermen.

Tegen de opwerping dat het integrale reservaat zekere onkosten medebrengt, moet men inbrengen dat het volkomen logisch is dat de Kolonie jaarlijks op zijn ontzaglijke inkomst « Ivoor » een nietig deel heft voor het behoud en het herstel van haar kapitaal « Ivoor ».

4^o Aan de wetenschappelijke wereld dient te worden aangetoond dat België zich waardig toont van zijn koloniseerende zending; het wordt tijd een einde te maken aan de beschuldigingen en verdachtmakingen die men ontmoet op alle bladzijden van de brochuren en tijdschriften die handelen over het vraagstuk « Olifant en Ivoor » en waar de Belg steeds wordt afgeschilderd als de grootste vernielers van bedoeld dier.

Alleen een stelsel van doelmatige en volledige bescherming is van aard om in de wetenschappelijke en economische kringen onze faam en ons krediet in Centraal Afrika te verbeteren.

5^o De hoofdvergissing in de Congoleesche wetgeving op de jacht bestaat in het *collectief verlof* waarmede *door het gouvernement zelf*, zekere inlandsche hoofdlijnen voorzien worden. *Van daar komt al het kwaad.*

Een Europeaan, geregeld voorzien van een individueel verlof, zal er zich in zijn belang op toeleggen alleen groote mannelijke olifanten te treffen, wier zware slag tanden voor den jager eerst de vergoeding voor zijn jachtverlof zullen opleveren en daarna een persoonlijk inkomen dat min of meer belangrijk is volgens het gewicht van het gewonnen ivoor.

De inboorlingen daarentegen die op jacht gaan met een collectief jachtverlof dooden om te dooden, zonder inachtneming van de wijfjes en de niet volwassen olifanten die vallen in de georganiseerde slachting, deze inboorlingen jagen voor het vleesch en het vraagstuk van het ivoor is slechts bijkomstig.

Het is belangwekkend hier in herinnering te brengen de inrichting van de reservaten door *het Protectoraat van Uganda*, onze buur in Midden-Afrika. Deze organisatie beantwoordt het best op het gestelde vraagstuk en kan als model worden gesteld.

Deze organisatie ontstond in 1925, onder de eerste benaming van « Elephant Control Department ».

Thans wordt zij genoemd « Game Department ».

Het protectoraat van Uganda telt zes jachtreservaten (game sanctuaries) waaronder twee voor dewelke onze burens het ontwerp bestudeeren van wijziging tot « Nationale Parken ».

Het personeel van het Game Department omvat :

- 1 game Warden,
- 1 assistant game Warden,
- 4 game Rangers.

en een veranderlijk aantal inlandsche bewakers.

Vallen in de bevoegdheid van het Game Department onder meer : de verkenning der streken in opzicht van de fauna, inventaris van de olifanten, studie der maatregelen te treffen tegen den smokkel aan de grenzen, statistiek der olifanten van de gedoode olifanten en het ingezameld ivoor, uitroeiing onder zijn toezicht van de die uit de reservaten komen enz.

De beginselen van organisatie, zooals wij ze lezen in het « *Annual Report of the Game Department* » 1925, zijn de volgende : « er naar streven de kudden olifanten meer en meer af te zonderen in hun ruime traditioneele verblijfplaatsen en in onbewoonde streken, die vaak zones zijn weinig gunstig voor den mensch.

» Dit komt er min of meer op neer het grondgebied te verdeelen in olifanten-zones en niet-olifantenzones (into elephant and non-elephant areas); in de eerste moeten de olifanten gevrijwaard worden voor elke molestatie; in de tweede zullen de olifanten gedood worden onder toezicht van het Gouvernement (Game Department) wanneer het verlaten van de hun aangewezen streek een strekking heeft om hun reservaat uit te breiden. In Uganda is er ruim plaats : 1^o voor de inlandsche bevolking en 2^e voor de olifanten.

« Men moet echter de olifanten uitroeien die de zones verlaten welke speciaal zijn voorbehouden voor hun behoud en hun voortteling.

» Dit kan enkel geschieden onder de strenge controle van het Gouvernement in het voordeel en van de inlandsche bevolking (haar bescherming) en van de Staatsinkomsten (verkoop van ivoor, vergunningen, toerisme.). »

Kortom, het stelsel der Engelsche reservaten in Uganda behelst insgelijks de verdediging der inboorlingen en daarin schijnt het op dit bijzondere gebied het ideaal te benaderen.

Het is insgelijks van belang een woord te zeggen over de *Internationale Conferentie voor de bescherming van de Fauna en van de Flora in Afrika in 1933*, waar de opgeroepen regeeringen verzocht worden hun instemming te geven aan een overeenkomst door de Engelsche regeering voorgesteld.

Dit ontwerp van overeenkomst behelst onder meer de volgende overwegingen en artikelen :

Aangezien de natuurlijke flora en fauna van sommige wereldgewesten en in 't bijzonder van het Afrikaansch vasteland dreigen te verdwijnen ;

Met den wensch een bijzonder regime in te voeren voor de bescherming van deze flora en deze fauna ;

Aangezien deze bescherming best kan verzekerd worden door de stichting van nationale parken en van reservaten binnen wier grenzen de jacht, de vangst en de verdelging verboden zouden zijn, door de reglementeering buiten die grenzen van den handel in de trofeeën en door het verbod van sommige methoden van vernieling.

Artikel 3. — De Regeering die zich bij deze overeenkomst aansluit zal de mogelijkheid onderzoeken Nationale Parken op zijn grondgebied te stichten. Daar waar de stichting mogelijk zal zijn, zal zij het noodige doen binnen de twee jaren van deze overeenkomst.

Artikel 4. — De aansluitende Regeering zal de volgende bestuursmaatregelen toepassen wat betreft de stichting van Nationale Parken :

1^o Het toezicht op al de Europeesche of inlandsche inrichtingen om na te gaan of de verstoringen toegebracht aan de natuurlijke flora en fauna tot hun minimum herleid zijn.

2^o De stichting rondom de Nationale Parken van tusschengordels waarbinnen de jacht niet zou kunnen plaats hebben dan onder een zeker toezicht.

3^o De Nationale Parken en reservegordels ruim genoeg kiezen om den trek van de fauna te dekken.

Artikel 15. — Onderhavige overeenkomst zal ondertekend worden vóór 31 Maart 1934.

De Overeenkomst van Londen van 8 November 1933 werd door België ondertekend op 22 Juli 1935, met deze beperking dat de olifant wiens slagstanden elk 5 kilogram wegen geenerlei bijzondere bescherming zal genieten.

Verschillende leden uwer Commissie hebben verklaard niet zonder voorbehoud de beperking door de Regeering opgelegd, te kunnen aanvaarden.

Men moet er zich om verheugen dat in den loop van 1935 een nieuw *jacht-reservaat* het Nationaal Park van Kivu heeft vergroot, namelijk het Nationaal Park van de Ruwenzori en van de Semliki.

Wij zijn deze nieuwe uitbreiding van ons wetenschappelijk domein in Congo verschuldigd aan de aansporing van den Koning, die daarin de opvattingen en sporen van zijn doorluchtigen Vader volgt.

Indien economische voordeelen, onder meer de mogelijke uitbreiding van de toeristische nijverheid, niet uitgesloten zijn van de inrichting van dergelijke reservaten, is het niet minder waar dat het belang dezer laatste hoofdzakelijk verband houdt met de wetenschap en niet met de zuivere economie.

En denzelfden gedachtengang, zouden wij nog de aandacht van het Gouvernement willen vestigen dat den eenigen toestand die onze Congo op het gebied van ivoor bekleedt; men beschouwe de getalsterkte der olifanten of het aantal jaarlijks gedoode olifanten, of de Staatsinkomsten ontstaan uit deze grondstof, het is onbetwistbaar dat Belgisch-Congo de eerste plaats bekleedt op het besproken gebied en indien er een olifanten- en ivoorvraagstuk bestaat, dan is het ongetwijfeld bij ons dat het in heel zijn omvang gesteld wordt.

Het olifantenvraagstuk en de noodzakelijkheid van een economische ivoorpolitiek zijn eenparig aangenomen beginselen; wij bezitten ook in Congo een beschermwetgeving voor den olifant en ontoereikende reglementeering van den handel in ivoor.

Wij zouden het Gouvernement beslist op dien weg willen zien voortgaan, namelijk door eensdeels onze wetgeving en onze reglementen tot hun maximum doelmatigheid op te voeren met het oog op het voorgenomen doel, en anderdeels door de inrichting van beschermende reservaten over andere bijzondere gewesten van Congo uit te breiden, opdat niets zou verwaarloosd worden en wij in de komende jaren het quasi-monopool van de voortbrengst en den verkoop van ivoor ongeschonden zouden kunnen behouden.

Tot besluit maakt een lid uitdrukkelijk voorbehoud over de praktische mogelijkheid in Congo een programma tot inrichting van olifantereservaten toe te passen, programma waarvan de uitvoering mogelijk kan zijn in de savannes van Britsch Oost-Afrika, doch dat hem onmogelijk toe te passen schijnt in het equatoriaal oerwoud. De overige leden van de commissie, daarentegen, meenen dat het Gouvernement van de kolonie haar wetgeving en haar bestuur gedeeltelijk zou moeten wijzigen wat betreft de bescherming van de olifanten tegen de verdelging, de bescherming van de inlanders tegen de olifanten en het bestendig behoud van onze inkomsten uit ivoor herkomstig.

In wetgevend opzicht : de afschaffing der gezamenlijke vergunningen aan de inlanders toegestaan radikaal toepassen.

In bestuursopzicht :

1^o Stichting van een bijzonderen dienst waaraan, samen met het toezicht over de jachtreservaten, zou toegekend worden alles wat het ivoorvraagstuk betreft, opdat wij ten allen tijde zouden op de hoogte zijn van de exploitatie van dit product en voor de toekomst den waarborg hebben van de duurzaamheid van deze exploitatie;

2^o omvorming van sommige bestaande reservaten in reservaten van integrale bescherming;

3^e stichting van nieuwe integrale reservaten op het grondgebied der kolonie, nl. in de nieuwe provincies van Leopoldville, Coquilhatville en Lusambo;

4^o de uitvoering van de bescherming dezer reservaten toekennen aan organismen die den geest van bescherming hebben en waarborgen van doelmatigheid geven, zooals de Staatsinstelling « Het Nationaal Albert-Park »;

5^o de inlanders verbieden in de reservaten te jagen. In dit opzicht zouden de rechten der inlanders moeten onderdoen voor het algemeen belang van het behoud.

*
* *

De Commissie heeft het verslag en het ontwerp van de Gewone Begrooting van Belgisch-Congo voor het dienstjaar 1936, op twee onthoudingen na, eenparig aangenomen en stelt den Senaat voor ze goed te keuren.

De Verslaggever,
R. LEYNIERS.

De Voorzitter,
V. VOLCKAERT.

HOOFDSTUK VI.

**CRITISCH ONDERZOEK DER GEWONE BEGROOTING VAN
RUANDA-URUNDI 1936.**

Het ontwerp van gewone begrooting van Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1936 doet zich voor als volgt :

	1936	1935
Bestendige ontvangsten fr.	32,483,030	29,601,700
Tegemoetkoming van België	4,000,000	8,000,000
Totaal . . . fr.	36,483,030	37,601,700
Uitgaven fr.	36,199,355	37,362,345
Voorzien boni fr.	284,675	239,355
	=====	=====

In feite vertoont deze begrooting, indien men de Belgische tegemoetkoming aftrekt, een tekort van :

3,715,325 frank, tegen 7,760,645 frank in 1935.

De begrooting voor 1936 is dus verbeterd.

De tegemoetkoming van het Moederland, die 12 millioen bedroeg in 1934, kon worden teruggebracht op 8 millioen frank in 1935 en op 4 millioen frank in 1936.

ONTVANGSTEN.

De normale ontvangsten worden geraamd op 27,833,030 frank, tegen 23,801,700 frank in 1935, hetzij een verhooging van 4,031,330 frank.

De buitengewone ontvangsten bedroegen 13,800,000 frank in 1935 en 8,650,000 frank in 1936, hetzij een vermindering van 5,150,000 frank. Deze vermindering is het gevolg van de verlaging der tegemoetkoming van België in vermindering van het tekort (4,000,000 frank) en van een vermindering van de verhaalbare tegemoetkomingen van België en van Congo voor deelneming in de lasten van de Schuld (30/48 in plaats van 2/3).

Neemt men de verhooging in overweging van 4,031,330 frank op de normale ontvangsten, dan mag men zeggen dat de begrooting van Ruanda-Urundi zich in zeer goede voorwaarden voordoet.

Nochtans dient de aandacht gevestigd op de rendearing van de inlandsche belasting, geraamd op 10,645,950 frank in 1936, tegen 9,235,800 frank in 1935. De vastgestelde verhooging van 1,410,150 frank vertegenwoordigt een verhoging van de rendearing van de belasting van meer dan 15 t. h.

Volgens de Memorie van Toelichting hebben de overheden van Ruanda-Urundi besloten de hoofdelijke belasting te verhoogen met één frank per belastingbetaler, wegens de uitbreiding van de mijnnijverheid en de uitvoerculturen die meer welstand aan de inboorlingen zullen verschaffen.

Het is te hopen dat deze optimistische noot zich in feiten moge omzetten.

Dezelfde wensch kan gelden wat betreft de belasting op het vee geraamd op 3,477,000 frank in 1936, tegen 2,518,250 frank in 1935, wat een vermeerdering is met meer dan 36 t. h. Deze vermeerdering is gegrond op een nauwkeurige telling van den veestapel en een lichte verhooging van den aanslagvoet.

UITGAVEN.

De uitgaven van Ruanda-Urundi voor 1936, worden geraamd op 36,198,355 frank tegen 37,362,345 frank in 1935, zegge een vermindering met 1,163,990 frank, die bijna uitsluitend voortkomt van een vermindering van den last der Schuld.

De bestuursuitgaven, ofschoon het blanke personeel met 12 eenheden werd verminderd en het negerpersoneel met 62, boeken een verhooging van 96,010 fr. Doch men dient na te gaan dat het krediet voor de pensioenen verhoogd moest worden met 500,000 frank en dat de afschaffing van de 5 t. h. korting op de wedden een aanvullenden last van 600,000 frank heeft veroorzaakt.

De bezuiniging van de uitgaven in Ruanda-Urundi is een zeer degelijke inspanning geweest en de uitslagen waren bemoedigend : *op dezen weg dient men echter voort te gaan tot volledig herstel van het evenwicht der begrooting.*

De normale ontvangsten volstaan gewis om de bestuursuitgaven te dekken; doch de begrooting boekt desondanks een tekort, vermits het Moederland haar nog moet stijven met een toelage van 4 millioen.

De commissie was onaangenaam verrast bij de vaststelling dat de getalsterkte van het kleurlingenkader verminderd werd met twee en zestig eenheden, terwijl op de begrooting van 1935 deze getalsterkte met zeven en dertig eenheden werd verhoogd. Wat is er van het eene tot het ander jaar geschied? De Memorie van Toelichting rechtvaardigt deze vermindering op grond van de noodzakelijkheid over te gaan tot een zekere selectie onder de vroeger aangevorven krachten, zoodat men nog enkel keurelementen in de kaders behoudt. De Regeering beweert dat het geen vertraging is van het programma opgemaakt voor de benutting van negerpersoneel in de kleine bedieningen. De commissie, die zoo herhaaldelijk met nadruk vroeg dat de betere opleiding van de zwarte helpers verzekerd weze, kan zich enkel over deze verklaring verheugen, doch op dit punt wenscht zij waakzaam en onhandelbaar te blijven.

De Openbare Schuld van Ruanda-Urundi.

De schuld bedraagt in kapitaal 185,000,000 frank, verdeeld als volgt :

Bons in omloop op 31 December 1935 :

Door België onderschreven	fr.	33,000,000
Door de Kolonie onderschreven		132,000,000
Vermoedelijk bedrag der Schuld uit te geven in 1936.		20,000,000
		<hr/>
		185,000,000
		=====

De rentelast was bepaald op 7,440,000 frank, tegen 8,700,000 frank in 1935. Deze vermindering is het gevolg van een verlaging van den interestvoet der

schatkistbons en van het feit dat de schuld in 1935 slechts met 2 miljoen is gestegen.

Volgens vroeger genomen schikkingen, had men geraamd dat de schuld een maximum van 200 miljoen kon bereiken. Dit maximum is bijna bereikt. Terloops zij gezegd dat de schuld in kapitaal op de begrooting van 1932 voor een bedrag van 125,937,000 frank voorkomt.

In vier jaar is zij met meer dan 60 miljoen gestegen.

Deze verhooging is niet ontgaan aan de Permanente Mandatencommissie die daarvan heeft gewag gemaakt in het proces-verbaal van hare 28^e zitting te Genève gehouden van 17 October tot 2 November 1935.

Men moet er dus de hand aan houden dat de buitengewone kredieten oordeelkundig worden benuttigd voor produktieve uitgaven, derwijze dat de last van de schuld slechts stijge in verhouding tot de voordeelen bekomen door buitengewone beleggingen.

* * *

Om te besluiten, dient hulde gebracht aan de inspanning gedaan tot verbetering van de begrooting van Ruanda-Urundi. De bekomen uitslagen zijn zeer degelijk en men kan de mogelijkheid voorzien van een sluitende begrooting, zonder tusschenkomst van het Moederland.

Bij eenparigheid der aanwezige leden stelt uwe commissie u de goedkeuring voor van het verslag en van de gewone begrooting van Ruanda-Urundi voor 1936.

De Verslaggever,
R. LEYNIERS.

De Voorzitter,
V. VOLCKAERT.

HOOFDSTUK VII.

WENSCHEN.

I. — De Commissie hernieuwt den wensch dat de Regeering de oprichting van een Hoogen Raad van Koloniën zou bestudeeren.

In den loop van de bespreking op de laatste vergadering van het Bestendig Koloniaal Kongres, hebben bevoegde personaliteiten uit de zakenwereld zich bij de zienswijze van de Commissie aangesloten.

Van den anderen kant hebben tijdens de laatste maanden twee van onze belangrijkste ministerieele Departementen het noodig geacht dergelijke organen op te richten. Zoo zagen de Hooge Raad van Financiën en de Hooge Raad van Arbeid en van Sociale Voorzorg het licht.

Het koloniaal bestuur dat alleen alle gebieden omvat van al onze moederlandse ministerieele departementen, zou er ongetwijfeld bij winnen een nauwer verband en meer samenwerking te verzekeren onder de meest bevoegde vertegenwoordigers van onze groote koloniale ondernemingen.

Veel onbegrip en misverstand zouden door deze formule voorkomen of verwijderd worden.

II. — Sommige leden oordeelen dat het oogenblik is gekomen om de oprichting door het Gouvernement te voorzien in de vier voornaamste centra van de Kolonie (Leopoldville, Stanleyville, Costermansville en Elisabethville) van onderwijsinstellingen voor de Europeesche kinderen, met internaat, bestaande uit een lagere afdeeling, en, zoohaast het aantal leerlingen zulks wettigt, een atheneumafdeeling, instellingen ingericht met de medewerking van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, naar het model en met het programma van de gelijkaardige officieele onderwijsinstellingen in België.

Afgezien van formeel voorbehoud dat gemaakt werd door verscheidene leden betreffende de eventueele medewerking van het Departement van Openbaar Onderwijs, verklaart de Commissie in beginsel geenerlei bezwaar te hebben tegen de verwezenlijking van dezen wensch in de maat dat de noodwendigheid dit wettigt en binnen het kader der begrootingsmogelijkheden met inachtneming van de kredieten besteed aan het onderwijs van de europeesche kinderen.

III. — De Commissie wijst eenparig den geachten Minister, op de *volstreckte ontoereikende deelneming van bevoegde vertegenwoordigers van de koloniale belangen, bij de internationale handelsbesprekingen van België.* (Afsluiten van handelsverdragen, enz.)

Het toenemend belang van den uitvoer van de Kolonie maakt een betere inrichting van haar deelneming bij bedoelde onderhandelingen onmisbaar.

Het Groot-Hertogdom Luxemburg namelijk is er altijd vertegenwoordigd door een bijzonderen afgevaardigde.

Het is van het hoogste belang dat onze Kolonie, wier belangen ten minste gelijk zijn aan deze van het Groot-Hertogdom, vertegenwoordigd zijn op deze vergaderingen, om er belangen te verdedigen die in de huidige omstandigheden al te dikwijls opgeofferd worden.

HOOFDSTUK VIII.

VRAGEN EN ANTWOORDEN.

EERSTE VRAAG.

MIJNHEER DE MINISTER,

Als gevolg aan de stappen die ik heb moeten doen als verslaggever der Commissie van Koloniën van den Senaat, in verband met de betwiste zone gelegen tusschen den loop der rivier Aruwimi-Ituri eensdeels, en anderdeels met het tracé van den spoorweg Stanleyville-Panga-Medje-Gombari, heb ik de eer U om inlichtingen te verzoeken betreffende de tusschenkomst van het Ministerie van Koloniën in het opmaken van het verslag ingediend door de « Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands-Lacs Africains » op haar gewone algemeene vergadering van 2 October 1935.

In den tekst opgemaakt met het oog op bedoelde vergadering, leest men :

« *Concessies.* — Geenerlei beslissing werd getroffen omtrent de mijnblokken, die wij hebben opgezegd in 1929 en in 1930 in de Noordergebieden der « Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands-Lacs Africains ».

Op de vergadering wees de Voorzitter er op dat, op verzoek van den Minister van Koloniën, het opstel van de paragraaf betreffende de concessies dient vervangen door den volgende tekst :

« *Concessies.* — Geenerlei beslissing werd getroffen omtrent de mijnblokken die wij hebben opgezegd in 1929 en in 1930 ten Noorden van den eersten Noorder-breedtecirkel. »

Moet men de tusschenkomst van het Ministerie opvatten als beteekenende *de opeisching van bedoelde zone* en als een interpretatie naar luid waarvan, volgens het Ministerie, de zone opnieuw behoort tot het gebied beheerd door de Kolonie, alswanneer de « *Compagnie des Chemins de fer des Grands-Lacs* » van haar kant eveneens zou bewerken *deze zone te mogen beheeren* overeenkomstig artikel 5 der overeenkomst van 9 November 1921, goedgekeurd bij Koninklijk besluit van 30 Juni 1922 ?

In het algemeen belang is het wenschelijk dat er ten spoedigste een einde worde gemaakt aan dit geschil omdat het publiek werd beroofd van een recht dat aan hetzelfde uitdrukkelijk werd toegekend bij Koninklijk besluit van 30 Juni 1922. Immers krachtens deze overeenkomst mocht de « *Compagnie des Chemins de fer du Congo supérieur aux Grands Lacs Africains* » een exclusief recht uitoefenen onder voorbehoud van de rechten verworven door derden om mijnprospecties te doen gedurende een termijn van vijf jaar in heel het gedeelte van de kolonie gelegen ten Oosten van Lualaba, vanaf den breedte-cirkel van Nyangwe, ten zuiden, tot aan het tracé van den spoorweg van Stanleyville naar de Oostgrens (dus de lijn Stanleyville-Panga-Medje-Gombari, enz.), ten Noorden.

Voor de gebieden, die niet beschikbaar waren op het oogenblik van het sluiten der overeenkomst, begon de termijn van vijf jaar te loopen vanaf den datum van het verstrijken der rechten van derden. De eenige derde betrokken bij het geheel van bedoelde streek was de « Compagnie du Kasai » (geworden Société Minière de l'Aruwimi-Ituri) aan dewelke de overeenkomst van 31 Maart 1914, goedgekeurd bij Koninklijk besluit van 25 Mei 1914, een exclusief recht van prospectie verleende tot 31 December 1918 ten Noorden van de rivier Aruwimi-Ituri tot aan het tracé van den spoorweg waarvan hooger sprake. De « Compagnie du Kasai » moest de mijnblokken opzeggen bij den districts-commissaris vóór 31 Maart 1919. Tengevolge van verlengingen werd de termijn van prospectie ten gunste van de « Compagnie du Kasai » verlengd tot 31 December 1924 met verplichting de mijnen op te zeggen uiterlijk op 31 Maart 1925.

De vijf jaren gedurende dewelke de « Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains » haar rechten van prospectie mocht uitoefenen op geheel de uitgestrektheid van de zone, zijn dus verstreken op 1 April 1930 en sedert dezen datum zou heel de zone, min de mijnconcessies die werden toegestaan overeenkomstig lid 5 van artikel 2, ter beschikking van het publiek moeten zijn gesteld geworden. De tekst is immers formeel :

« Bij het verstrijken van de hooger voorziene exclusieve rechten van mijnprospecties worden bedoelde grondgebieden opengesteld voor de openbare prospectie en derhalve beheerd volgens dezelfde regelen als die gevolgd door het « Comité Spécial du Katanga ».

Het is dus vanaf 1 April 1930 dat het publiek slachtoffer is geworden van een echten diefstal ten gevolge van de niet uitvoering die *ipso facto* aan het publiek moest ten goede komen bij het verstrijken van hooger bedoelde termijnen. De rechten van het publiek zijn formeel en ieder ontwerp, dat mocht beoogen eenige nieuwe overeenkomst te sluiten ten bate van een of andere groote instelling, zou volstrekt in strijd zijn met den geest van de vorige overeenkomsten, die werden gesloten in het algemeen belang.

Met de meeste hoogachting,

De Verslaggever,
R. LEYNIERS.

MINISTERIE VAN KOLONIËN4^e **Algemeene Directie***Brussel, 8 November 1935.*

2 DIRECTIE ————— BUREAU

N^o 42/4977**BIJLAGE**

MIJNHEER DE SENATOR,

Ik heb de eer u ontvangst te melden van uw brief van 23 October 1935 betreffende de vrije prospectie in de betwiste zone ten Noorden van de concessie toegestaan aan de « Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains ».

Weliswaar was bij de conventie van 9 November 1921 voorzien dat de « Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs » in deze zone een uitsluitend recht van prospectie zou genieten, gedurende vijf jaar, en dat daarna de streek voor de vrije prospectie zou opengesteld worden.

Zooals gij er aan herinnert in uw brief, namen de vijf jaar die werden toegestaan aan de « Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs » slechts aanvang na het verstrijken van de rechten die voorheen waren toegekend aan de « Compagnie du Kasai ».

In den loop van deze vijf jaar werd de prospectie gedaan door de « Compagnie Minière des Grands Lacs, waaraan de « Compagnie des Chemins de fer » haar rechten had afgestaan.

Bij den aanvang van de zaak oordeelde men dat het tracé van den spoorweg langs Panga, Medge, enz. definitief was en dat de lijn op dit gebied zou aangelegd worden. Doch later werd dit tracé opgegeven en men zou thans niet kunnen zeggen welk tracé zal worden aangenomen; noch zelfs of de spoorweg zal worden gebouwd.

Aangezien de conventie van 1921 als grens de spoorweglijn voorzag en niet een van de tracé's ervan, is het noodig thans de kwestie op te lossen door de herziening van de conventie van 1921, ten einde aan de concessie een vaste en definitieve begrenzing te geven.

Tot nog toe hebben de besprekingen met de « Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs » tot geen uitslag geleid, omdat deze als grens van haar concessie het meest noordelijke tracé opeischt.

Een wijziging van de conventie van 1921 alleen kan deze kwestie regelen.

Ik hoop eerlang een oplossing in dezen zin te bereiken, want mijn vurigste wensch is gedaan te maken met deze oude zaak en de ontginning van de streek te verzekeren.

De Minister,
E. RUBBENS.

Brussel, 26 November 1935.

MIJNHEER DE MINISTER,

Ik heb de eer U ontvangst te melden van uw Dienstbrief 42/4977 van 8 dezer als antwoord op mijn brief van 23 October jl., waarin ik mij veroorloofde U ophelderingen te vragen over de vertraging die de openstelling ondergaat tot openbare prospectie van het Noordergedeelte der gronden die het voorwerp uitmaken van de Overeenkomst van 9 November 1921, gesloten met de « Compagnie des Chemins de fer des Grands-Lacs ».

Het spijt mij te moeten verklaren dat het antwoord dat mij gegeven werd mij niet kan voldoen.

Zooals uw Dienstbrief 42/4977 er op wijst, heeft de « Compagnie Minière des Grands Lacs », gedurende een periode van vijf jaar het uitsluitend recht van mijnopsporingen in de betwiste zone genoten; overeenkomstig de termen van de Overeenkomst en, rekening houdend met de termijnen, uit hoofde van de ertslagen ontdekt door de « Compagnie Minière des Grands Lacs », moesten de aanvragen om toelating tot exploitatie worden ingediend uiterlijk op 31 Maart 1925.

Al de stukken betreffende de gebieden door de « Compagnie Minière des Grands Lacs » gevraagd moesten dus geregistreerd zijn en in de bureelen van uw Departement berusten sedert meer dan tien jaar.

Indien ik goed de beteekenis begrijp van uw brief van 8 dezer, zouden de grenzen der gevraagde vergunningen in betwisting zijn omdat zij onvoldoende afgelijnd zijn ten Noorden door het theoretisch tracé van het ontwerp der spoorlijn Stanleyville-Panga-Medje-Betongwe, enz.

Welnu, zooals de Senaatscommissie van Koloniën het doet opmerken in bijlage IX van haar verslag van 1934, heeft de onbepaaldheid van het tracé van den spoorweg Stanleyville naar het Oosten der Kolonie de toekenning niet belet van talrijke rechten tot prospectie ten Noorden derzelfde lijn, en naar mijn weten kwam geen enkel bezwaar uit tegen deze grens door de vergunninghouders wat betreft de Uélé. Waarom werden dan de gebieden die sedert meer dan tien jaar waren opgezegd door de « Compagnie Minière des Grands Lacs », t. t. z. vóór 31 Maart 1925, niet sedert lang goedgekeurd zoodat de prospecties de zone over haar geheel niet kunnen ontginnen ?

In bijlage IX van haar verslag aan den Senaat voor 1934 drukte de Senaatscommissie haar vrees uit dat besprekingen konden aan gang zijn om rechten tot prospectie toe te kennen in die zone aan financiële groepen. Zooals ik deed opmerken in mijn brief van 23 October ware alle overeenkomst in dien zin — het weze zelfs ten bate van de « Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs » — beslist strijdig met den democratischen geest van de Overeenkomst van 9 November 1921, die de openstelling van die zone voorziet tot openbare prospectie, met toepassing van de mijnwetgeving van Katanga, die de blocage toelaat van goudmijnen ontdekt bij middel van claims van 500 meter straal en van 2,500 meter straal wanneer het andere dan mijnen van kostbare stoffen betreft. Het is overbodig uw aandacht te vestigen op de uitslagen die gij kent, en die beslist merkwaardig zijn, en die deze methode heeft voortgebracht in het

gedeelte van de zone tot de openbare prospectie opengesteld door de « Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs » ten Oosten van Lualaba (Maniéma). Men mag hopen dat het openstellen van de streek tusschen de Aruwimi-Ituri en het tracé Stanleyville-Panga-Medge, enz., er insgelijks zou inluiden een tijdperk van groote industrieele bedrijvigheid en van voorspoed en *dat de Kolonie er een oplossing voor de crisis zou in vinden dank zij de rechtstreeksche en onrechtstreeksche financieele inkomsten en ook door haar toe te laten er een groot aantal Belgen nuttig tewerk te stellen die thans nutteloos een betrekking zoeken.*

Ik ben dus zou vrij, Mijnheer de Minister, in het volstrekt algemeen belang andermaal aan te dringen opdat er een spoedige oplossing worde getroffen die toelaat den geest van de overeenkomst integraal te eerbiedigen d. w. z. in een zoo ruim mogelijk democratischen en economischen geest. Het valt zeer te betreuren dat er reeds twee ernstige inbreuken werden begaan ten bate van het « Comité National du Kivu ».

Tenslotte, Mijnheer de Minister, ben ik zoo vrij U andermaal een vraag te stellen. In mijn brief van 28 October jl. wees ik op het verzet dat door uw Departement werd aangeteekend tegen de bewoordingen, in het jaarverslag van de « Compagnie Minière des Grands Lacs », van de paragraaf die betrekking heeft op de mijnblokken opgevorderd door deze maatschappij. Het ware mij aangenaam en nuttig te weten :

1^o Welke redenen het Ministerie van Koloniën hebben aangezet deze tekstwijziging te vragen.

2^o Of er een contract, een brief of eenig ander document bestaat dat aan de « Compagnie des Grands Lacs » toelaat de gronden gelegen in de Noordergebieden in beginsel of in rechten te beschouwen als haar eigendom of als een eigendom waarop zij een prioriteitsrecht zou bezitten.

Met de meeste hoogachting.

De Verslaggever,
R. LEYNIERS.

MINISTERIE VAN KOLONIËN

—
4° Algemeene Directie

—
2° DIRECTIE

—
• BUREAU

—
N° 42/5008

—
BIJLAGE

Brussel, 4 December 1935.

MIJNHEER DE SENATOR,

Ik heb de eer u ontvangst te melden van uw brief van 26 November 1935 betreffende de mijnconcessie verleend aan de « Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains ».

De Noorderzone van de mijnconcessie aan deze vennootschap verleend werd nagespoord door de « Compagnie Minière des Grands Lacs » en in de termijnen door de overeenkomsten voorzien.

De aanvragen om toelating tot ontginning werden binnen de wettelijke termijnen ingediend en bevinden zich op het Ministerie van Koloniën.

In mijn vorigen brief heb ik uiteengezet dat de Noordergrens van de concessie niet vast bepaald was.

De overeenkomst van 1921 bepaalt dat deze grens de Spoorweg van Stanleyville naar den Nijl is.

Er bestaan verschillende tracés.

Daar de kolonie niet vermoedt dat de lijn meer noorderwaarts kan worden aangelegd dan het meest noordelijk tracé dat thans bestaat, doch dat zij meer zuidwaarts kon worden aangelegd, aangezien de overeenkomst van 1921 bepaalt dat de mijnconcessies ophouden aan den spoorweg, zoo acht de kolonie voorzichtig aan derden geen prospectierechten toe te kennen beneden het thans bestaande meest noordelijk tracé.

De Kolonie heeft dus dit tracé beperkt tot de mijnconcessies welke zij in de streek van Uele verleende.

De nieuwe concessiehouders hadden natuurlijk de hun bij overeenkomst aangewezen grens niet te betwisten.

Het Gouvernement wilde de handen vrij houden om met de Grands Lacs te onderhandelen. Daaruit volgde volstrekt niet dat deze vennootschap het recht had deze noordergrens op te vorderen, zoolang men den spoorweg naar den Nijl niet aanlegde.

Met U ben ik de meening toegedaan dat men tot een spoedige oplossing moet komen, doch dan meen ook dat een definitieve grens moet worden voorzien, die niet de spoorweglijn is.

Ik wensch inderdaad ten zeerste het doel te bereiken dat gij eveneens nastreeft, en dat ligt in de verleening van concessies in deze betwiste zone, om hare ontginning te kunnen bespoedigen.

Gij vraagt mij welke de redenen waren die het Ministerie van Koloniën hebben aangezet een wijziging aan te vragen van het jaarverslag der « Compagnie Minière des Grands Lacs. »

Deze laatste beschouwde als hare concessie de geheele Noorderstreek, die zich uitstrekt tot het meest noordelijke tracé, en achtte derhalve dat de aangevraagde exploitatierechten in deze streek haar van rechtswege moesten worden verleend.

Ik deed opmerken dat het onjuist was te beweren dat deze zone een concessie van de vennootschap was, aangezien er een betwisting bestond aangaande de uitgestrektheid van deze laatste in noordelijke richting. De vennootschap heeft het ingezien en haar verslag gewijzigd.

Toen men het bouwen van den spoorweg volgens het Noordertracé als waarschijnlijk beschouwde, heeft de kolonie doen blijken van haar bedoeling aan de maatschappij mijnconcessies te verlenen tot aan dit tracé.

Maar er werd van dit tracé afgezien en alsdan is de mijnconcessie hangende gebleven.

Het mag niet gebeuren dat, moest de spoorweg eensdaags worden aangelegd, er zou worden vastgesteld dat mijnen geconcedeerd aan de « Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs » zich bevinden ten Noorden van den spoorweg. Immers, de overeenkomst van 1921, gesloten met deze maatschappij, kent haar geenerlei recht toe in de streek van het Noorden.

Derhalve, is het onontbeerlijk dat er thans vooreerst een definitieve grens worde bepaald die niet meer afhangt van de aan te leggen spoorlijnen, en vervolgens dat de mijnconcessies in deze streek toe te kennen aan de « Grands Lacs » worden afgebakend.

Gelieve, mijnheer de Senator, de betuiging mijner hoogachting te aanvaarden.

De Minister,
E. RUBBENS.

TWEEDE VRAAG.

De Commissie van Koloniën verzoekt den geachten Minister haar de uitslagen te willen doen kennen die werden verkregen door den Dienst van de financieele controle.

ANTWOORD.

De Dienst van de financieele controle, opgericht in October 1933, en waarvan de bevoegdheden nader werden bepaald in October 1934, heeft in opzicht van de belangen die de Kolonie bezit in de private instellingen, een gelukkigen invloed uitgeoefend.

De bevoegdheden van dezen dienst duiden voldoende aan in welke richting zijn actie wordt uitgeoefend. Hij is onder meer belast met het voorafgaand visa van al de ontwerpen van akten en overeenkomsten die voor de Schatkist financieele verplichtingen medebrengen; met het visa van de uitgiften van titels van rechtstreeksche of onrechtstreeksche leeningen; met de controle van het financieel beheer der bijzondere fondsen door het Departement beheerd; met het toezicht over het financieel beheer der overheidsbedrijven en der instellingen waarbij de Schatkist betrokken is; met de controle der rekeningen van de overheidsbedrijven en met het onderzoek der balansen van de vennootschappen; met de aanduiding van- en het toezicht over de afgevaardigden en de deskundigen die de Regeering delegeert bij de private instellingen; met het onderzoek van hun verslagen.

*
* *

Door toedoen van den financieelen toezichtsdienst, worden de afgevaardigden van den Minister bij de vennootschappen evenals de beheerders en de commissarissen, die de Kolonie vertegenwoordigen, regelmatig van onderrichtingen voorzien. De opdrachten die zij vervullen zijn het voorwerp van een gestadig toezicht. De verslagen die zij overhandigen, samen met officieele documenten uitgaande van de vennootschappen, worden bestudeerd en daarover worden notas gezonden aan den Minister die aldus regelmatig wordt op de hoogte gehouden van de bedrijvigheid der gecontroleerde instellingen.

Aan den anderen kant, wanneer het instellingen geldt, waarin de Kolonie onmiddellijke belangen heeft, worden hun balansen grondig onderzocht.

In de meeste gevallen wordt een deskundige-rekenplichtige, die afhangt van het financieel toezicht, afgevaardigd om ter plaatse alle nuttige opsporingen te doen. Het is herhaaldelijk gebeurd dat de vennootschappen werden verzocht haar balans te wijzigen.

Eveneens, wanneer er een geschil rijst tusschen de Kolonie en de vennootschappen, worden er deskundigen-boekhouders aangeduid die aan de financieele controle een omstandig verslag overhandigen, dat aan hetzelfde toelaat aan den Minister voorstellen tot regeling te doen, die de belangen der Schatkist streng kunnen vrijwaren.

Het financieel toezicht, meer in het algemeen, is trouwens geroepen om advies uit te brengen over al de zaken die weerslag kunnen hebben op de algemeene

belangen en op de specifiek financieele belangen van de Kolonie. Men mag zeggen dat, door zijn tusschenkomst, werkelijk wordt verzekerd de uitoefening van al de rechten die voor de Kolonie voortvloeien uit de wet en uit de overeenkomsten.

Merkelijke uitslagen werden stellig verkregen vooral op gebied van de vermindering der algemeene kosten van de vennootschappen, alsook wat betreft hun politiek voor aflossing der exploitatie en in het algemeen op gebied van de verdediging der eigen belangen van de Schatkist.

Om slechts een enkel cijfer aan te halen betreffende een bepaald punt, wijzen wij er op dat het financieel toezicht er onlangs in geslaagd is sommige vennootschappen er toe te bewegen doeltreffende maatregelen te nemen voor *de terugbetaling aan de Kolonie*, bij het verstrijken hunner concessies, van *sommen die meer dan een milliard bedragen*.

(1)

(N° 87.)

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 21 FÉVRIER 1936.

Rapport de la Commission des Colonies, chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget Ordinaire du Congo belge et du Vice-gouvernement général du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1936.

(Voir le n° 39 du Sénat.)

Présents : MM. VOLCKAERT, président; CASTERMAN, CLAESSENS (Edmond), DIERCKX, GODDING, LABOULLE, RAPORT, RUTTEN (Joseph), TEMMERMAN, THIENPONT, VAN OVERBERGH et LEYNIERS, rapporteur.

SOMMAIRE.

	PAGES.
CHAPITRE I ^{er} . — Examen critique du budget ordinaire du Congo 1936	2
CHAPITRE II. — Etude du colonat blanc :	
A. Introduction	9
B. La population blanche et l'économie de la Colonie	13
C. Colonat de misère	18
D. Colonat minier	20
E. Colonat commercial	23
F. Colonat agricole	31
G. Travaux publics et colonat	32
CHAPITRE III. — Politique indigène :	
A. La population indigène et notre économie générale	33
B. Les chefferies et secteurs	39
C. Les centres extra-coutumiers	41
CHAPITRE IV. — Impôts indigènes	44
CHAPITRE V. — Ivoire	48
CHAPITRE VI. — Examen critique du budget ordinaire du Ruanda-Urundi, 1936	57
CHAPITRE VII. — Vœux	60
CHAPITRE VIII. — Questions et réponses	61

MADAME, MESSIEURS,

CHAPITRE PREMIER.

EXAMEN CRITIQUE DU BUDGET ORDINAIRE DU CONGO 1936.

Le projet de budget ordinaire pour l'exercice 1936 se présente comme suit :

677,729,364 francs en dépenses;

578,227,254 francs en recettes.

99,502,110 francs de déficit probable que le Ministre des Colonies propose de couvrir par le produit de la Loterie Coloniale, c'est-à-dire par des ressources prélevées sur l'économie de la Métropole.

Constatons, avant tout, que si l'on défalque la subvention métropolitaine de 155 millions incorporée dans les Voies et Moyens, le déficit présumé du budget colonial est de 254,502,110 francs.

Le déficit reste énorme et le Ministre des Colonies souligne, à juste titre, dans son exposé des Motifs, l'absolue nécessité de maintenir la plus stricte politique d'économie.

Comparé aux budgets précédents, le projet de budget de l'exercice 1936 se présente en amélioration indiscutable.

Le budget de 1935 — la subvention métropolitaine de 165 millions étant déduite — se présentait avec un déficit de 315,483,441 francs.

Il y a donc en 1936, un gain de 60,981,331 francs sur le déficit du budget de 1935.

Sur le budget de 1934, dont le déficit était de 356,802,533 francs, le gain réalisé est de 102,300,423 francs. Ce gain peut être porté, en réalité, à 112,300,423 francs, puisque la subvention métropolitaine a été réduite de 10 millions au budget de 1936.

Ce résultat assurément encourageant mérite d'être souligné. Il est attribuable à la politique d'économie adoptée par l'administration coloniale et aux mesures judicieuses qu'elle a prises, *avec promptitude*, à la suite de la dévaluation monétaire.

Les caractéristiques du budget de 1936 sont les suivantes :

1^o Les recettes *normales* sont en plus-value de près de 60 millions et *couvrent largement* les dépenses administratives :

Recettes normales :	423,227,254 francs.
Dépenses administratives :	390,027,789 francs.

2^o Malgré certains avantages accordés au personnel colonial et la prise en charge de dépenses nouvelles inéluctables, à concurrence de 16 millions, les dépenses administratives n'ont augmenté que de 3,290,237 francs;

3^o Les charges de la Dette publique sont en légère réduction, mais pour l'avenir une diminution importante de ces charges semble assurée;

4^o Le déficit, qui est réduit de moitié depuis 1934, a pu être ramené à envi-

ron 100 millions, compte tenu d'une aide de la Métropole de 155 millions, et il pourra être couvert par le produit de la Loterie, *donc sans emprunt* ;

5° *La permanence de ce déficit exige toutefois qu'on persévère dans une politique de stricte économie ;*

6° L'économie coloniale s'est adaptée rapidement au nouveau statut monétaire.

Votre Commission s'associe à l'espoir qu'exprime le Ministre des Colonies de voir le budget de 1936 marquer le point de départ du redressement des finances coloniales.

Recettes.

Les estimations de recettes du Budget Ordinaire de 1936 atteignent le chiffre de fr.	578,227,254
En le rapprochant du chiffre de 1935.	535,019,675
il y a une augmentation de fr.	43,207,579

Mais si la comparaison s'effectue sur les chiffres de recettes permanentes et d'origine purement coloniale, les chiffres se redressent comme suit :

Estimations de 1936 fr.	423,227,254
Estimations de 1935	365,359,576
L'augmentation de	57,867,678

représente ainsi 16 p. c. de l'ensemble des recettes antérieures.

C'est un résultat appréciable auquel il convient de rendre hommage, mais qui est insuffisant vu la hauteur du déficit considérable à couvrir.

Puisque la valeur des importations a augmenté, que la production coloniale s'est considérablement accrue, que les prix d'exportation laissent des marges bénéficiaires et qu'une masse très importante de rémunérations et de salaires existe au Congo Belge, il importe que l'Administration coloniale se préoccupe de couvrir toutes ses dépenses, *comme le font les autres colonies*, sans en laisser la charge partielle aux contribuables métropolitains qui ont à faire face aux très lourdes exigences du budget de la Métropole.

C'est au moment où la situation s'améliore et quand les profits s'affirment que ces mesures doivent être prises et non, trop tard, lorsque la situation se stabilise, ou que les profits se sont amenuisés.

Aussi, la Commission exprime-t-elle le vœu que le système des impositions fasse l'objet d'une révision générale, en tenant compte de tous les éléments actuels avec, comme objectif, de demander aux contribuables coloniaux là où la chose apparaît légitime et possible un effort de participation plus grand dans les charges du budget colonial, afin d'en résorber le déficit.

L'ensemble des sources de recettes coloniales a été examiné et critiqué dans le rapport de la Commission des Colonies du 18 juin 1925, document n° 108.

Les constatations qui ont été faites pourront servir de guide aux investigations de l'Administration coloniale, en vue de la disparition de son déficit budgétaire, et il paraît inutile de les reproduire cette année.

On peut s'étonner cependant que les impositions personnelles n'atteignent que 20,501,550 francs, en diminution de 345,450 francs sur celles de l'exercice 1935.

Au moment où une situation sensiblement améliorée apparaît en Afrique, on pouvait espérer un meilleur rendement de ces impositions.

Sans doute, faut-il attribuer la moins-value au fait que le budget de cette année a un caractère transitoire et n'a pu encore tenir compte, dans tous les éléments de recettes, du redressement économique qui s'est opéré en Afrique.

IMPÔT INDIGÈNE.

Les estimations de 1936 sont portées au budget pour . . . fr.	87,486,974
alors que celles de 1935 n'atteignaient que	82,879,660

soit une augmentation de fr. 4,607,314
inférieure donc à 6 p. c. des évaluations antérieures, alors qu'au Ruanda-Urundi, les impôts indigènes sont en majoration de 15 p. c. sur ceux de 1935.

Il serait souhaitable que l'Exposé des motifs donnât dorénavant des commentaires plus détaillés sur ce poste des Voies et Moyens. Un tableau de l'impôt, semblable à celui qui est publié dans l'Exposé des motifs du Ruanda-Urundi, pourrait être joint à ces commentaires.

Puisqu'une amélioration s'est manifestée dans la situation économique au Congo et que l'un des critères pour l'appréciation des facultés contributives des indigènes est précisément la situation économique, il conviendrait que la question de l'impôt indigène fût étudiée à la faveur de ces éléments et avec l'objectif d'obtenir un rendement plus élevé de cet impôt.

La Commission ne peut que confirmer le point de vue qu'elle a développé à propos de cet impôt, dans les pages 16 à 19 de son rapport antérieur et qu'elle précise dans le chapitre IV du présent rapport.

IMPÔTS SUR LES REVENUS.

L'impôt sur les revenus répartis par les sociétés par actions et sur les revenus professionnels est en diminution de 13,465,000 francs sur les prévisions de 1935, qui s'élevaient à 60,000,000 francs.

La raison en est que le nouveau projet de loi portant modification de ces impositions, dont le rendement avait été escompté dès l'exercice 1935, n'a pas encore été voté. Il fait l'objet de l'examen de commissions administratives. Il est à souhaiter que les projets à l'étude aboutissent rapidement; les sociétés coloniales devraient, dans une plus large mesure, contribuer aux dépenses de la Colonie.

Le rendement de ces impôts, évalué à 46,595,000 francs pour 1936, est insuffisant, vu la masse des rétributions payées dans la Colonie et des bénéfices des sociétés coloniales.

L'impôt complémentaire sur les revenus appliqué en Belgique n'a pas de correspondant au Congo Belge où n'existent que la taxe professionnelle et la taxe de crise, analogues aux taxes métropolitaines. Il est de stricte équité que le contribuable belge qui acquitte par des impôts les subventions à la Colonie, soit assuré que les contribuables coloniaux sont assujettis à des impôts égaux à ceux de la Métropole. *Une revision des impôts de la Colonie, dans ce sens, s'impose* et la Commission émet le vœu que la Commission chargée de la revision des lois fiscales coloniales et constituée au Ministère des Colonies reprenne ses travaux et arrive le plus rapidement possible à des conclusions pratiques.

LES DROITS DE DOUANES.

En 1935, ces droits étaient estimés à fr.	100,000,000
En 1936, ils passent à	145,688,100
	<hr/>
soit une augmentation de fr.	45,688,100

ou plus de 45 p. c. des estimations précédentes.

La dévaluation de la monnaie a fait hausser de 40 p. c. et davantage la presque totalité des matières premières congolaises. Il devenait donc possible, pour les producteurs, de réaliser à nouveau des profits normaux, à condition toutefois que le coût de la vie, au Congo, fût freiné de manière à maintenir les prix de revient à un niveau égal ou légèrement supérieur à ceux qui étaient pratiqués avant la dévaluation.

Devant cette situation nouvelle, l'administration coloniale a immédiatement transformé sa politique douanière et a ainsi obtenu :

1° le maintien du coût de la vie à un niveau normal, par la suppression ou la réduction des droits d'entrée;

2° un rendement beaucoup plus considérable des droits de sortie qui ont été relevés ou nouvellement imposés sur les exportations des matières premières produites dans la Colonie.

Les mesures prises ont été judicieuses, et a lieu de s'en féliciter.

D'autre part, la Colonie s'est gardée de majorer massivement les taxes qui influent sur le coût de la production et le taux des salaires. Cette majoration, en supprimant le décalage entre le coût de la production et les prix de réalisation, aurait fait peser trop lourdement les droits de sortie.

L'Exposé des Motifs signale qu'un grand nombre de produits d'importation intéressant la subsistance des blancs et des indigènes ont bénéficié, soit d'une exonération, soit d'une notable réduction de droits, pour empêcher la hausse du coût de la vie.

Mais, d'autre part, le Gouvernement signale qu'il a supprimé, à partir du 1^{er} décembre 1935, la retenue de 5 p. c. qui était effectuée sur les traitements du personnel colonial.

Il semble qu'il y ait là une certaine contradiction ou tout au moins que la mesure prise l'ait été prématurément.

* * *

L'Exposé des Motifs signale que les estimations des droits de douane en 1936 ne sont basées que sur une courte période de rendement en 1935 et que, pour cette raison, elles présentent certains aléas.

D'après les dernières informations reçues, le rendement de ces droits s'est encore amélioré durant le dernier trimestre 1935 et le mois de janvier 1936 : les évaluations de 1936 ont donc toutes chances d'être atteintes.

* * *

RECETTES DU SERVICE DES TRANSPORTS.

Ces recettes, qui figuraient en 1935 pour 3,275,840 francs, disparaissent du budget en 1936.

L'Exposé des Motifs justifie la suppression de ces recettes administratives par des considérations tirées de la simplification des écritures et de la comptabilité administrative.

S'il est hautement désirable de supprimer le plus possible la paperasserie administrative, il convient tout autant d'exercer un contrôle vigilant sur les dépenses de transports automobiles qui peuvent facilement donner lieu à des abus. La comptabilisation de ces transports qui donnaient lieu à recettes permettait un contrôle administratif relativement facile et apparent.

Puisqu'il n'en est plus ainsi, la Commission exprime le vœu que les dépenses de cette nature fassent l'objet d'une surveillance très stricte.

LES REVENUS DU PORTEFEUILLE.

Ceux-ci sont estimés à : fr.	70,000,000
Contre, en 1935,	46,943,219
	<hr/>
Augmentation de. fr.	23,056,781

La plus-value escomptée peut être attribuée à deux causes :

- 1^o à une plus grande production spécialement minière;
- 2^o aux effets de la dévaluation monétaire qui a permis un abaissement des prix de revient des productions coloniales.

Ces deux causes permettent d'espérer des dividendes plus considérables des sociétés coloniales dans lesquelles la Colonie est intéressée.

Le détail des valeurs que possède la Colonie est régulièrement publié en annexe au budget extraordinaire.

SUBVENTION MÉTROPOLITAINE.

La subvention de la métropole s'élevait à 165 millions de francs pour chacun des exercices 1933, 1934 et 1935.

Elle avait été fixée pour trois ans.

Cette année, la subvention est légèrement réduite et est ramenée à 155 millions de francs. Elle n'est plus fixée que pour un an, à raison du caractère transitoire du budget de 1936.

La Commission espère que la révision des impôts coloniaux et les bénéfices qui résulteront de la conversion des rentes coloniales pour l'exercice 1937, permettront d'abaisser considérablement la subvention de la Belgique, l'année prochaine.

* *

Les dépenses.

Les dépenses de la Colonie pour 1936 s'élèvent à fr.	677,729,364
Celles de l'exercice précédent étaient évaluées à	685,503,116
	<hr/>
La diminution des dépenses publiques est de fr.	7,773,752

Constatons tout de suite que, si l'ensemble des dépenses publiques est en diminution, c'est uniquement dû à l'abaissement du taux des bons du Trésor (les charges de la dette publique ayant pu être diminuées de 11,063,989 francs, ainsi qu'il résulte du tableau publié à la page 27 de l'Exposé des Motifs).

Les dépenses administratives de la Colonie ont donc été augmentées.

Le Ministre, dans son Exposé des Motifs, signale que, grâce à la procédure suivie pour le contrôle des demandes de crédits, notamment par suite de l'action sur place, des contrôleurs du budget, dans chaque province, les demandes de crédits ont été passées au crible de la discussion, ce qui a permis de réduire les propositions initiales de plus de 15 millions de francs. Ainsi, on constate, par des résultats tangibles, l'utilité du service du Budget et du contrôle nouvellement créé : sans son intervention les dépenses administratives eussent recommencé à croître dans des proportions inquiétantes.

Il est indispensable, pour aboutir à l'équilibre du budget colonial, que les dépenses administratives soient maintenues, durant tout un temps, à un plafond voisin de celui de 1935.

Les bénéfices à résulter, pour l'avenir, de la conversion de la rente, ainsi que les suppléments de ressources qui pourraient advenir au budget colonial, du fait de la revision des systèmes d'impôts et taxes devraient être affectés à réduire le montant de la subvention métropolitaine.

Le tableau de comparaison des budgets, qui figure à la page 18 de l'Exposé des Motifs, montre que, de 1930 à ce jour, les dépenses administratives sont en diminution de 199,162,211 francs, alors que l'accroissement des charges de la dette publique s'est élevé à 161,929,575 francs, ce qui permet de faire apparaître le budget de 1936 en diminution de dépenses de 37,232,636 francs sur le budget de 1930.

Parmi les dépenses publiques, constatons que la Dette publique absorbe 44.46 p. c. de l'ensemble des dépenses de la Colonie.

C'est une proportion impressionnante que l'on peut cependant espérer voir diminuer dans le budget de 1937, lorsque les garanties d'intérêt diminueront, tant par suite de l'accroissement du mouvement d'affaires dans la Colonie qu'en raison de la réduction des taux d'intérêt garantis qui ne produira ses pleins effets qu'à partir de l'exercice 1936.

Les pensions et allocations sont prévues en 1936, pour 29,136,700 francs, alors qu'elles ne figuraient que pour environ 19,500,000 francs en 1930. L'accroissement est de près de 50 p. c. en six ans.

C'est une charge qui ne cessera de croître.

Rien que pour l'exercice 1936, l'augmentation de la charge est de 3,400,000 francs sur 1935.

L'attention du Ministre est spécialement attirée sur cet accroissement de crédit qui se révèle des plus inquiétants.

Dans le tableau de comparaison figurant à la page 20 de l'Exposé des Motifs, on constate que la plupart des chapitres des dépenses administratives se trouvent en augmentation sur l'exercice précédent.

D'une manière générale, ces augmentations proviennent de la suppression, à partir du 1^{er} décembre 1935, de la retenue de 5 p. c. qui était effectuée sur les traitements du personnel d'Afrique.

Le coût de cette mesure est de l'ordre de 8 millions de francs.

Il convient, à ce propos, d'attirer l'attention sur le coût du personnel européen et la part considérable qui est affectée, non seulement, à sa rétribution, mais aussi, aux frais accessoires qui en résultent.

Si l'on totalise le chiffre des pensions fr.	29,136,700
les rétributions du personnel de tous les services	167,428,300
les frais de voyage du personnel à l'intérieur et à l'extérieur . . .	25,881,300

on arrive au total de fr. 222,446,300
soit 32 p. c. de l'ensemble des dépenses publiques de la Colonie.

Par suite de l'augmentation normale des traitements, des promotions, ainsi que des mises à la pension, ce chiffre aura une tendance à s'accroître, ne laissant pour les autres dépenses de la Colonie qu'une marge insuffisante pour couvrir les besoins.

Pour cette raison, il est indispensable que l'on s'efforce, dans toute la mesure du possible et dans tous les domaines, d'assurer une plus forte collaboration du personnel indigène aux services publics de la Colonie.

Pour cette raison aussi, il est indispensable de fixer les cadres organiques des services publics, de manière à pouvoir maintenir les dépenses de personnel à un niveau normal dans l'ensemble des dépenses publiques.

Le Ministre des Colonies signale que les cadres européens ne pourront encore être fixés cette année : la Commission estime qu'il est indispensable que le budget de 1937 solutionne définitivement cette réforme majeure.

Dans son Exposé des motifs, le Ministre des Colonies annonce aussi qu'il a dû incorporer pour environ 16 millions de dépenses nouvelles dans le budget de 1936, dont les 8 millions indiqués ci-dessus pour le personnel.

En présence de la situation financière déficitaire de la Colonie, la Commission des Colonies exprime le vœu que de nouvelles dépenses ne soient acceptées que pour autant que de nouvelles ressources soient proposées.

Les dépenses publiques doivent rester dans le cadre des recettes : c'est un principe de santé financière auquel il convient de revenir pour le budget colonial.

La plupart des chapitres de dépenses ont fait l'objet l'an dernier de commentaires figurant au rapport n° 108. Il semble inutile de revenir sur les questions soulevées et qui font l'objet d'examens de la part des autorités coloniales.

Les résultats de la conversion des rentes coloniales, directes et indirectes, n'apparaissent pas au budget de 1936. La raison en est donnée dans l'Exposé des motifs.

Les chapitres des budgets de 1936, qui reflètent, à peu de chose près, ceux de l'exercice 1935, — sauf les augmentations de dépenses signalées ci-avant — n'appellent pas de nouveaux commentaires.

Rappelons qu'il conviendrait que les tableaux des budgets permettent de se rendre compte, par article, des résultats de la gestion de l'antépénultième exercice.

Maintenant que la Comptabilité des engagements de dépenses a été établie et est tenue, rien ne semble devoir s'opposer à ce que ces renseignements soient régulièrement publiés.

Nous nous sommes informé des résultats obtenus par le nouveau service du budget et du contrôle financier.

Le contrôle budgétaire a obtenu, nous l'avons vu plus haut, des résultats tangibles en matière de réduction des dépenses administratives.

Le visa du contrôle permet une surveillance *préalable* sur les dépenses publiques. Certains visa, en cas de contestation, sont donnés sous réserves et font l'objet de rapports des contrôleurs. Ces rapports sont adressés au Gouverneur Général et au Ministre des Colonies. Bien qu'il s'agisse d'un document administratif, le Parlement verrait son contrôle de la gestion coloniale renforcé, si ces documents pouvaient lui être communiqués lors de l'examen des budgets coloniaux.

Aussi votre Commission exprime-t-elle le vœu qu'il en soit ainsi dans l'avenir.

Quant au contrôle financier, il semble bien que des résultats favorables aient été obtenus par son action permanente.

Ces résultats sont consignés dans la réponse du Gouvernement à la question posée à ce sujet par votre Commission et qui figure au chapitre VIII du présent rapport.

CHAPITRE II.

ÉTUDE DU COLONAT BLANC.

A. — Introduction.

Dans les trois rapports précédents sur le budget de la Colonie, votre Commission s'était proposé de dresser une manière d'inventaire général avec le bilan des résultats obtenus dans les divers domaines aussi multiples que variés de notre activité.

Nous croyons avoir soumis les maîtresses-poutres de notre édifice colonial à un examen critique, trop peu sévère disent les uns, trop pessimiste disent les autres, mais en tous les cas toujours féru de justice et soucieux du maintien de l'équilibre inhérent à une saine hiérarchie des Pouvoirs, et *du rétablissement solide de la primauté de l'Etat*.

Fidèle aux conclusions que nous en avons tirées, conclusions dont quelques-unes ont déjà donné lieu à l'introduction d'utiles réformes, votre Commission a cru indispensable d'étudier cette année, quelques questions de doctrine coloniale et notamment le problème tant discuté à l'heure présente des possibilités d'établissement d'un colonat blanc.

Ce problème éminemment complexe, en raison des multiples questions connexes touchant à tous les intérêts vitaux de la colonie, n'a été qu'effleuré l'an dernier, par l'énonciation des principes généraux qui doivent rester, *quelle que soit la solution envisagée*, les règles *immuables* dont doit s'inspirer le Gouvernement.

Il a paru intéressant à votre Commission de se renseigner quant aux résultats des premières statistiques établies par l'« Action Coloniale pour la Colonisation nationale au Congo ».

Nous devons à l'obligeance du très distingué Secrétaire général de cette Association, les données suivantes. Elles se rapportent en ordre principal aux régions

de Bruxelles et de Charleroi, le travail étant actuellement en cours à Liège et en voie d'organisation ailleurs.

Sur les quelque 185 premières demandes d'emploi pointées, nous relevons :

Travail.	Nombre	Dont : non coloniaux
Bois	25	5
Fer	48	9
Mines.	19	4
Agriculture (planteurs).	13	2
Commerce	21	1
Travaux (conducteurs, entrepreneurs, maçons, etc.)	19	4
Divers.	40	14
	185	39

Le nombre des coloniaux est de 146, soit 80 p. c.

Il est à remarquer que le pointage a été fait d'après la profession principale seulement : ainsi ne sont classés à l'agriculture que ceux qui sont qualifiés dans cette branche. Beaucoup de ceux groupés sous d'autres rubriques ont des capacités agricoles, mais ne sont pas spécialisés. Sous la rubrique « divers » sont groupés non tant ceux qui n'ont pas d'aptitudes caractérisées que ceux qui, ayant un métier, ne sont pas assez nombreux pour être mis à part dans un classement sommaire : (bouchers, boulangers, électriciens, comptables,...).

Au surplus, il a été constaté que la plupart des candidats sont, non des ouvriers, mais des maîtres-ouvriers et même des artisans ayant conduit des ouvriers comme contremaître ou petit patron.

Beaucoup de ceux-ci possèdent une formation technique à la fois pratique et scolaire; enfin bon nombre d'entre eux sont anciens combattants des campagnes d'Europe ou d'Afrique.

Ces données statistiques d'une valeur incontestable permettent de constater qu'il y a, parmi les candidats, une large prédominance d'artisans et que les « petits paysans » y figurent en nombre très restreint.

Dès lors la question se présente sous son aspect qualitatif autant que sous l'aspect du nombre des candidats-colons dont l'immigration peut être envisagée normalement.

*
* *
*

Tout ce que les compétences ou les personnalités soi-disant telles ont publié sur ce sujet peut se résumer comme suit :

Les uns voient dans le colonat blanc la possibilité de résorber le trop plein de notre population, l'exutoire naturel susceptible de résoudre la question du chômage. Votre Commission estime que l'échec des deux expériences déjà faites condamne cette formule, dont la réédition serait plus qu'une faute.

D'autres écrivent que le Congo est prêt à absorber une bonne centaine de

mille colons; dix hectares de terres à chacun avec une vingtaine d'auxiliaires noirs par exploitation, résoudre d'un coup de baguette magique l'occupation du Congo. Pareille baguette ne peut être que le traditionnel bambou.

D'autres enfin, plus prudents et plus modestes, prévoient, pour les dix années à venir, une immigration totale de quatre à cinq mille colons.

Votre Commission estime qu'il n'appartient à personne de formuler un chiffre même approximatif; rien n'est plus problématique d'ailleurs; mais rien ne lui paraît plus fondé que de proclamer à nouveau que partout où, dans la Colonie, un belge peut occuper utilement des fonctions au titre scientifique, administratif, industriel, agricole ou commercial, *il doit l'occuper*.

S'imaginer par ailleurs que l'immigration massive soit possible dans une colonie tropicale serait folie : *le Congo n'est pas une colonie de peuplement dans la majorité de ses régions et rien ne peut modifier cet état de choses*. Les lois naturelles ne se laissent pas violer impunément; là où les conditions essentielles de la vie humaine imposent une colonisation lente et progressive, nul peuple n'aurait mieux réussi que le nôtre à s'implanter.

Ceci dit, faut-il en conclure qu'il n'y a pas, au Congo, de place pour de nombreux Belges? *L'affirmer serait nier l'évidence et méconnaître nos propres intérêts*.

Mais, aux règles de prudence et de mesure déjà mentionnées, il convient d'ajouter les principes doctrinaux exposés l'an dernier et que nous résumerons comme suit :

1° Rien de ce qui peut être fait par un noir ne doit être confié au blanc. Le Congo est un pays qu'il faut développer avec le noir et par le noir et nous n'entendons pas y admettre l'établissement d'une barrière de couleur. Cette vérité, déjà énoncée par l'honorable Ministre Franck, reste d'ordre primordial; elle implique toutes les mesures qui s'imposent pour prévenir la création d'un prolétariat blanc;

2° Aucun auxiliaire noir ne pourra être recruté en faveur du colonat blanc si ce n'est conformément aux règles prescrites par la Commission de la main-d'œuvre;

3° Il importe que l'Etat assure au colon une intervention loyale et soutenue; qu'il le guide et lui procure les conseils d'ordre scientifique ou expérimental, indispensables pour promouvoir son activité; qu'il lui facilite les moyens de transport à bon marché de façon à lui permettre d'écouler ses produits tant à l'intérieur de la Colonie, qu'à l'exportation; que l'Etat surveille et réglemente la production des matières précieuses;

4° L'Etat ne peut assumer aucun risque de nature à déséquilibrer son budget; ceci implique qu'il ne peut prendre à charge aucune intervention nouvelle sans contre-partie budgétaire assurée et notamment que toutes les institutions de crédits *indispensables*, telles que les Caisses Centrales de Crédit, les Fonds de colonisation ou autres, les Sociétés de prévoyance, de secours et de prêts mutuels agricoles ou toute autre société similaire relèveront en ordre principal de l'initiative privée judicieusement subventionnée, ou en tous cas d'organismes autonomes.

5° Le but fondamental de notre entreprise africaine reste donc, non point d'installer au Congo le plus grand nombre possible d'Européens, mais de créer

entre la population de la Métropole et celle de la Colonie, considérées toutes deux dans leur ensemble, des relations économiques aussi étendues, aussi intenses et aussi profondes que possible.

* * *

Au surplus, cette question de colonat qui passionne actuellement tous les milieux coloniaux n'est qu'une des facettes du diamant colonial.

Pour que chaque facette soit mise en valeur, il faut que le diamant soit taillé ou tout au moins que le projet de la taille soit bien déterminé.

Notre colonisation n'est encore qu'à l'état de diamant brut dont notre Administration ne forme le dessin qu'avec un peu de routine et beaucoup d'improvisation et souvent sous la pression de l'opinion.

Pendant chaque période de détresse économique, les suggestions et les projets foisonnent dans la recherche des remèdes et c'est ainsi que périodiquement le colonat, le paysanat noir ou blanc viennent à l'ordre du jour.

A quoi attribuer toutes ces suggestions souvent contradictoires. Uniquement au fait que nous n'avons pas encore de programme de colonisation suffisamment défini, que nous n'avons pas dressé méthodiquement le projet de dessin de la taille du diamant colonial.

Les hommes, les idées, les initiatives se succèdent au Congo sur un rythme souvent trop accéléré, où dominent les contingences du moment.

Le défaut c'est que nous n'avons pas de programme d'ensemble à réaliser avec méthode et sans heurts, en harmonie avec les moyens dont nous disposons, qu'il s'agisse soit d'organisation ou d'occupation territoriale soit de politique indigène, de travaux publics d'organisation commerciale ou industrielle.

Rappelons que cette thèse a déjà fait l'objet d'amples développements dans le rapport du 4 mai 1933.

A défaut de pareilles directives, nous avons été entraînés, poussés par l'opinion, les événements ou des intérêts plus ou moins puissants, à devoir entériner les résultats parfois décevants de l'improvisation des maîtres de l'heure.

A titre d'exemple concret, rappelons les mécomptes dus au manque de coordination entre les programmes ferroviaires, routiers et fluviaux d'une part et l'organisation de la production qu'ils étaient destinés à écouler.

Les voies ferrées, voies d'eau, voies de terre constituent un ensemble de quelque 60,000 kilomètres.

Pour faire vivre ces 60,000 kilomètres de voies de transport, leur permettre d'assurer les frais d'exploitation et charges financières, il faudrait, en supposant un trafic général et uniformément réparti, un tonnage kilométrique quatre à cinq fois supérieur au tonnage kilométrique moyen des cinq dernières années.

Nous sommes donc loin de compte et il importe cependant de songer sérieusement et avant tout à une organisation rationnelle de la production parallèlement à l'étude du problème de tous les tarifs de transport.

A ce propos, votre Commission croit devoir attirer sérieusement l'attention de l'honorable Ministre sur ce fait que, si le Congo marque actuellement une reprise économique indiscutable, au moindre souffle d'une nouvelle régression des prix toujours possible, les tarifs actuels des transports remettraient la Colonie dans le même état de dépression.

Reconnaissons, d'une part, qu'aussi longtemps que le problème des tarifs ne sera pas tranché dans son ensemble, rien ne permettra d'affirmer qu'un des stades les plus importants de la question économique soit définitivement franchi.

D'autre part, l'honorable Gouverneur Général disait en décembre dernier : « je suis désireux de voir se développer la population Européenne au Congo... » mais le peuplement massif ne pourra être envisagé que lorsque nous aurons mis au point *une culture d'exportation rémunératrice.* »

Donc, aujourd'hui comme hier, *le problème de la production du Colонат Blanc, tout comme le pouvoir d'achat à fournir aux indigènes* reste impérieusement lié aux conditions de transport à bon marché. Aujourd'hui comme hier, dans le domaine des réalisations pratiques, nous devons constater une carence persistante.

B. — La population blanche et l'économie de la Colonie.

L'exportation est un indice essentiel de l'activité économique de la Colonie.

Le tableau suivant nous donne un aperçu d'ensemble de nos exportations de 1909 à 1934, qui se sont élevées au total de 3,715,837 tonnes, pour une valeur de 21,951,804,873 francs-papier et qui se décomposent comme suit :

Cuivre	1,400,539 tonnes.	Valeur, fr. pap.	7,897,226,938	
Cassitérite	22,507 —	—	358,954,276	
Cobalt	12,336 —	—	60,444,097	
			<hr/>	8,316,625,311
Radium (minerais)	3,233 —	—	38,814,228	
Diamants	22,511,155 carats.	—	1,634,587,793	
Or	105,790 kilog.	—	2,001,607,539	
			<hr/>	2,675,009,560
Ivoire brut	6,174.5 tonnes.	—	987,243,604	
Ivoire travaillé	113.4 —	—	32,112,637	
Copal	262,437 —	—	1,028,705,956	
Caoutchouc	41,771 —	—	1,862,925,088	
Bois	94,744 —	—	30,607,977	
			<hr/>	3,941,595,262
Cire	333 —	—	4,374,377	
Peaux brutes	3,975 —	—	43,477,021	
			<hr/>	47,851,398
Café	33,958 —	—	171,799,272	
Coton	96,989 —	—	818,943,100	
Cacao	21,609 —	—	179,004,568	
Fibres	1,705 —	—	6,610,074	
			<hr/>	1,176,357,014
Huile de palme	414,369 —	—	1,232,662,459	
Noix de palme	1,062,484 —	—	2,496,303,875	
			<hr/>	3,728,966,334
Riz	15,731 —	—	33,831,118	
Céréales	95 —	—	252,527	
Farines	878 —	—	2,640,926	
Maïs	1,132 —	—	945,701	
Arachides	2,137 —	—	2,571,296	
Sésame	11,916 —	—	26,308,545	
			<hr/>	66,550,113
			<hr/>	19,952,954,992
Produits divers dont 65 p. c. non originaires de la Colonie				1,998,849,881
				<hr/>
				Fr. 21,951,804,873

Superficie totale de la Colonie : 2,385,120 kilomètres carrés.

Valeur moyenne par kilomètre carré uniformément répartie : 9,203 francs, soit une moyenne annuelle de 9,203

$$\frac{\quad}{26 \text{ (ans)}} = 354 \text{ francs.}$$

Valeur moyenne théorique par habitant : fr. 219,50, soit une moyenne annuelle de fr. 8,44.

36,000 kilomètres carrés ont produit 10,991,634,871 francs ou 305,323 francs par kilomètre carré, par année 11,743 francs.

2,349,120 kilomètres carrés ont produit 10,960,170,002 francs ou 4,665,60 fr. par kilomètre carré; par année, fr. 179,40.

Nous avons exporté durant les 5 dernières années :

	1930	1931	1932	1933	1934
Tonnes	340,317	273,372	206,240	269,064	336,086
Valeur	1,511,491,000	1,104,045,000	667,922,000	658,348,000	843,316,000

Cette exportation comprend :

- 1) la production minière;
- 2) la production agricole;
- 3) les productions diverses,

qui se chiffrent comme suit :

1)	1930	1931	1932	1933	1934
<i>Produc. min. :</i>					
Tonnes	153,846	125,476	60,573	96,170	138,280
Valeur	1,012,311,502	654,020,519	397,750,707	357,654,183	498,585,566
% du total exporté.					
Valeur	67 %	59 %	60 %	54 %	59 %
Tonnage	45 %	46 %	29 %	36 %	41 %
2)					
<i>Product. Agric. et d'origine :</i>					
Tonnes	149,061	123,300	138,529	168,347	180,826
Valeur	409,145,688	256,697,592	223,476,114	269,216,585	315,693,015
% du ton. exp.					
Valeur	27 %	23 %	33 %	41 %	37 %
Tonnage	43 %	45 %	68 %	62 %	54 %
3)					
<i>Produits divers :</i>					
Tonnes	37,410	24,596	7,138	4,547	16,980
Valeur	90,033,810	193,226,889	46,695,615	31,477,382	29,039,067
% de l'exp. totale :					
Valeur	6 %	18 %	7 %	5 %	4 %
% de l'exp. totale :					
Tonnage	12 %	9 %	3 %	2 %	5 %

L'indice d'exportation a pour origine le rendement du commerce, de l'industrie et de l'agriculture; il exprime, en outre, l'activité de la population blanche, en collaboration avec les populations indigènes.

Quelle est l'importance de la « population blanche » établie au Congo?

Les statistiques publiées jusqu'à ce jour ne sont nullement concordantes; nous en avons extrait les chiffres suivants qui nous ont paru les plus vraisemblables :

	1930	1931	1932	1933	1934
Belges	17,676	17,432	15,034	—	—
Étrangers	8,003	7,747	7,448	—	—
Population totale	25,679	25,179	22,482	18,471	17,593
Missionnaires (hommes)	1,222	1,260	1,377	1,464	1,511
Fonctionnaires	2,383	2,588	2,443	2,129	1,882
			Sur 1930 : diminution de 21 p. c.		
Femmes	6,234	6,616	6,124	5,254	4,726
			Sur 1930 : diminution de 24 p. c.		
Enfants	2,725	2,870	2,856	2,483	2,502
	12,564	13,334	12,800	11,330	10,516

La différence entre ces totaux et les relevés de la population blanche totale, exprime le nombre de blancs occupés dans le commerce, l'industrie et l'agriculture, soit :

	13,115	11,845	9,682	7,141	7,077
--	--------	--------	-------	-------	-------

Il est certain que, en dehors des religieuses, les femmes et les enfants constituent pour le plus grand nombre les ménages de fonctionnaires. On peut présumer que, dans le monde des affaires, *les Belges ne sont plus en majorité.*

Cette constatation mérite toute l'attention du Gouvernement et doit faire réfléchir sérieusement ceux que ne convainc pas encore la nécessité de l'*instauration, dans toute la mesure prudente et possible, d'un colonat belge au Congo.*

Le personnel Européen des affaires industrielles, commerciales et agricoles constitue de fait la force économique active et dirigeante de la Colonie. L'indice de son activité et de son rendement se reflète dans les résultats de l'exportation que donne le tableau ci-après :

	1930	1931	1932	1933	1934
Tonnage total exporté	340,317 T.	273,372 T.	206,240 T.	269,064 T.	336,086 T.
Effectif du personnel	13,115	11,845	9,682	7,141	7,077
Rendem. Ton. par unité	25.9 T.	23 T.	21.3 T.	37.6 T.	47.7 T.
Valeur exportée	1,511,491,000	1,104,045,000	667,922,000	658,348,000	843,316,000
Rendem. val. par unité	115,249	93,207	68,986	90,791	119,163

On peut conclure de ce qui précède que, de 1930 à 1934, malgré une réduction de 46 p. c. de l'effectif du personnel blanc productif, le rendement en tonnes par unité a augmenté de 84 p. c. L'activité de ce personnel s'est accrue de façon marquante.

Il nous a paru utile de faire le même tableau se rapportant aux produits miniers exportés.

Le personnel blanc s'occupant de la production minière a été d'environ :

	1930	1931	1932	1933	1934
Personnel blanc . . .	2,400	1,650	1,100	1,300	1,500
Rendem. par unité tonnes.	64.1 T.	76 T.	55 T.	73.9 T.	92.2 T.
Valeur fr.	421,796	396,370	361,591	275,109	332,388

Soit une augmentation de 44 p. c. en tonnage produit, malgré une baisse de 21 p. c. de la valeur à la tonne produite.

Il n'est guère possible de faire le même tableau en ce qui concerne la production agricole, les statistiques ne donnant aucune indication, quant au personnel y attaché. Toutefois, on peut dire que 80 p. c. de ce personnel s'occupe simultanément de commerce ou d'industrie conjointement avec l'agriculture, de sorte que, déduction faite des éléments miniers, le reste du personnel se rapporte en grande partie à l'exportation agricole et produits divers.

	1930	1931	1932	1933	1934
Personnel blanc . . .	13,115	11,845	9,682	7,141	7,077
Personnel minier . . .	2,400	1,650	1,100	1,300	1,500
Soit . . .	10,715	10,195	8,582	5,841	5,577
Exp. tonnes	186,461	147,800	145,657	172,894	197,806
Rendem. unité	17.4	14.5	16.9	29.6	35.4
Val. Export.	499,179,498	449,924,481	270,171,729	300,693,967	344,732,082
Rendem. unité valeur .	46,587	44,132	31,481	51,479	61,813

De 1930 à 1934, malgré une réduction du personnel de 48 p. c., le tonnage-unité est augmenté de 152 p. c. et la valeur-unité de 32 p. c.

Ces chiffres déduits uniquement des statistiques relatives aux produits d'exportation et non aux produits destinés à la consommation intérieure, prouvent que la crise a stimulé l'activité de la population tant indigène qu'euro-péenne.

Raison de plus de regretter les faibles chiffres de l'effectif du personnel blanc productif, appartenant aux sociétés ayant pour objet social le commerce, l'agriculture et les industries manufacturières qui constituent les 85 p. c. du total des sociétés d'exploitation dans la Colonie.

Les producteurs blancs indépendants de toute société ne représentent pas 1 p. c. de l'effectif; directeurs, employés ou artisans, la durée de leur séjour ne dépasse pas trois termes en moyenne; ils ne peuvent donc, à aucun titre, être considérés comme colons.

C'est d'autant plus inquiétant que l'élément belge est certainement en minorité dans cette catégorie des forces productives de la Colonie.

*
* *
*

Il serait malhabile de continuer cette politique. Quelle est, en effet, notre situation de peuple colonisateur, aux yeux d'un belge impartial et objectif :

Nous sommes un pays de 33,000 kilomètres carrés et de 8,250,000 habitants, possédant une colonie de 2,400,000 kilomètres carrés en chiffres ronds, peuplée de 10,000,000 d'indigènes, sans tenir compte du Ruanda-Urundi.

Ce vaste territoire est rendu productif sous l'initiative de 5 à 6,000 blancs dont la moitié à peine sont des Belges, parmi lesquels 150 tout au plus de nos nationaux sont installés sans limite de temps.

Tout en ne perdant pas de vue que le Congo n'est pas une colonie de peuplement, il n'en est pas moins vrai que cette situation reste, pour certaines régions, susceptible d'amélioration.

*
**

Faut-il s'étonner après ce qui précède que la progression de la participation de la Belgique au commerce spécial de sa Colonie soit à la fois si lente et si peu élevée? Elle est en relation étroite avec l'élément belge produisant au Congo.

Il y avait en 1933 :

2,274 firmes établies dans la Colonie, dont 895 étaient belges. Ces firmes possédaient, répartis sur tout le territoire, 4,673 établissements dont 2,442 d'origine belge.

Les firmes indigènes étaient au nombre de 1,643 possédant 1,645 établissements.

L'ensemble de ces firmes, sans distinction, occupait :

119,925	travailleurs indigènes dans l'industrie;
21,223	— le commerce;
111,842	— l'agriculture, soit un total de

252,990 salariés indigènes;

8,643 employés indigènes et
5,966 capita acheteurs et vendeurs.

Leur personnel blanc comprenait :

1,553	personnel de direction	} qui occupaient 11 à 12,000 domestiques et boys indigènes.
4,442	— employés	
1,146	— artisans	

7,141 au total.

c'est toute l'armature productrice de la Colonie.

Combien il ressort de ces chiffres que toute mesure qui tendrait à réfréner l'initiative privée désireuse de promouvoir le colonat blanc au Congo, serait une erreur, puisque seule l'occupation effective peut renforcer et consolider l'influence belge.

En regard des chiffres de la population indigène et de l'étendue territoriale, le nombre des colons blancs sera, il est vrai, toujours infime; mais il faut néanmoins le pousser progressivement au maximum des possibilités utiles.

Au 31 décembre 1933, on avait cédé ou concédé une superficie de 5,227.595 hectares 84 ares 27 centiares, dont 452,755 hectares 6 ares 78 centiares ou 8.6 p. c. seulement avaient été mis en valeur.

Gageons que dans l'excédent non exploité, il reste quelques possibilités d'emploi pour l'initiative privée.

En 1933, les cultures européennes occupaient une surface de 132,078 hectares avec une production de 248,233 tonnes de produits et vivres divers; l'élevage européen de grand et petit bétail s'élevait à 245,780 têtes.

Il y avait 5,672 hommes pour s'en occuper, cultiver et produire, et ce pour compte de la firme qui les avait engagés et dont ils ne sont que des employés.

Ils étaient assistés de 117,770 salariés indigènes (d'après les rapports provinciaux); 111,842 (d'après le rapport du Gouvernement Général).

En 1933, aussi, les indigènes cultivaient une surface de 2,348,624 hectares; qui ont produit 8,626,284 tonnes de produits et vivres divers.

L'élevage indigène, grand et petit bétail, possédait 9,555,751 têtes.

Le rapprochement de ces données statistiques permet de conclure que si les engagements de personnel blanc salarié par les firmes ont une limite sociale, les possibilités du colonat blanc semblent plus étendues.

Par hypothèse, s'il y avait eu 5,000 colons de plus, ils auraient pu produire le triple comme rendement; en outre 125,000 à 150,000 indigènes y auraient trouvé un bon salaire, et l'influence de l'exemple tout comme l'attrait de l'intérêt auraient incité l'indigène à augmenter en conséquence ses cultures.

Tout cela, sans compter les répercussions possibles sur le volume des transports, leurs tarifs et, en fin, de compte, sur les budgets privés et publics.

C. — Colonat de misère.

Dans l'esprit de certains protagonistes de la petite colonisation, il s'est produit, au cours de ces derniers temps, une évolution.

Alors qu'il y a quelques mois à peine il s'agissait de l'installation de colons, qui utiliseraient une main-d'œuvre réduite, l'on va beaucoup plus loin aujourd'hui.

L'on envisage l'installation de colons qui n'utiliseraient aucune main-d'œuvre indigène et qui se procureraient leur subsistance par leur seul travail manuel.

Se rendant parfaitement compte des conséquences qu'entraînerait, pour l'économie congolaise, l'établissement de ce colonat de misère, certaines personnalités n'hésitent pas à déclarer qu'il suffira, pour que l'entreprise réussisse, que le Gouvernement la protège en établissant une barrière de couleur, tout au moins dans certaines régions.

Il faut être dépourvu de tout sens politique, voire de bon sens, pour tenir de pareils propos.

La barrière de couleur est un expédient auquel certains Gouvernements ont recours pour remédier momentanément à des situations inextricables.

Mais l'on ne pourrait guère citer d'exemple d'un Gouvernement civilisé qui aurait établi délibérément et définitivement, dans une colonie, des conditions sociales et économiques telles que le régime odieux et absurde de la barrière de couleur en aurait été l'inéluctable conséquence. Ce régime est, en effet, la négation de toutes les lois économiques.

Il aboutit à cette anomalie que le travail ne se paie pas d'après sa valeur, mais d'après la couleur de celui qui le fournit.

Une anecdote mettra en lumière son absurdité.

Un voyageur qui traversait la Rhodésie avise, à l'entrée d'une gare de chemin de fer, un colporteur européen auquel il achète quelques bananes. En payant au marchand le prix exorbitant qui lui est demandé, il lui fait remarquer ironiquement que les bananes sont, dans le pays qui les produit, cinq fois plus

chères qu'en Europe, où elles sont importées. « C'est exact, dit le marchand, mais si un européen devait vendre des bananes en Afrique au prix d'Europe, il ne pourrait vivre de son commerce ».

En réalité l'euro péen que protège la barrière de couleur prélève sur l'économie d'un pays un véritable tribut. C'est le parasitisme érigé en système.

Il faut tout ignorer des difficultés que suscite le conflit des races en Afrique du Sud, en Rhodésie et au Kenya, pour prôner le peuplement massif du Congo par des Européens.

Mais, nous-dira-t-on, ces colons s'installeront dans des régions bien délimitées qui leur seront réservées; les autres régions de la Colonie ne seront donc nullement affectées par cette entreprise de colonisation.

Argument puéril. Qui ne voit, en effet, que ces colons de misère, obligés de travailler dans les mêmes conditions que les indigènes, seraient nécessairement ravalés au niveau social de ces derniers.

Réduits à une existence de paria, ils chercheront à améliorer leur sort. Comme ils ne pourront être maintenus par la force dans la zone qui leur aura été réservée, il y aura un exode de ces colons vers tous les centres commerciaux ou industriels, où ils pourront trouver du travail qualifié, mieux rémunéré.

Sous la pression de l'opinion publique les indigènes civilisés se verront retirer tous les emplois relativement bien rémunérés, pour faire place aux prolétaires européens.

Et ainsi la barrière de couleur sera établie et la politique « indigénophile » sera abandonnée non pas seulement dans les soi-disant régions de colonisation européenne, mais dans l'ensemble de la Colonie.

La conséquence de cette situation ce sera tout d'abord la hausse du coût de la main-d'œuvre qualifiée.

Ce sera donc l'augmentation du budget de dépenses de tous les employeurs de main-d'œuvre, l'Etat aussi bien que les particuliers.

Une seconde conséquence, beaucoup plus grave, sera l'arrêt dans le développement économique de la société indigène et le mécontentement qui s'y produira. Il apparaît ainsi qu'un peuplement européen massif de la colonie aurait pour conséquence de compromettre sa mise en valeur, d'y introduire le germe de désordres graves et de mettre le Gouvernement dans l'impossibilité de s'acquitter de sa mission civilisatrice.

Mais au fond n'est-ce pas sur un plan purement théorique que nous discutons cette question ? Il n'y a pas, en effet, de courant d'émigration vers le Congo, car le mouvement dont nous parlons se limite à ceux qui voudraient envoyer au Congo les autres, notamment les chômeurs, mais qui n'ont aucune intention de s'y rendre eux-mêmes pour y faire de la petite colonisation.

Dans ces conditions, plusieurs membres estiment que le résultat le plus clair de cette propagande inconsidérée, qui, contrairement à l'évidence, représente le Congo comme une colonie de peuplement, tout en mettant en lumière le peu d'empressement qu'apporte le public belge à se lancer dans une aventure ridicule, c'est de fournir des prétextes à d'autres nations, pour revendiquer, en présence de la prétendue carence des Belges, le droit de coloniser le Congo.

D. — Colonat minier.

Dans ses deux derniers rapports et tout particulièrement dans celui que nous exposons en séance du 13 février 1934, la Commission s'est étendue assez longuement sur la question minière. *A notre grand regret, nous constatons que depuis lors aucune solution n'a été donnée aux divers problèmes en suspens, notamment en ce qui concerne l'ouverture des zones fermées à la prospection.* Nous nous permettons encore d'insister à ce sujet et *votre Commission souhaite vivement que la nouvelle loi minière, encore et toujours à l'étude, puisse bientôt être mise en application.*

En ce qui concerne l'ouverture de la Colonie à la prospection publique, nous constatons que deux tendances antagonistes se heurtent; il y a d'une part l'ensemble des petits groupements particuliers et des partisans du colonat, qui réclament que la prospection et l'exploitation minières soient rendues possibles à tous, et d'autre part les partisans de l'état actuel des choses, pour qui l'ensemble des richesses de la colonie constitue un véritable fief au bénéfice d'un nombre restreint de gros organismes privilégiés, sous le contrôle de quelques dizaines de personnalités qui se trouvent à la tête de presque toutes nos affaires coloniales.

Cet état de choses nous amène à dire incidemment quelques mots au sujet de la question des cumuls des mandats d'administrateurs.

Certaines de ces situations sont paradoxales et constituent, notamment pour les privilégiés, détenteurs de multiples mandats, des positions fort délicates en raison de l'*incompatibilité* qui peut exister entre les mandats exercés par une et même personne. Certains administrateurs représentent les grands organismes financiers, s'occupent de la gérance de tous les genres d'activité que la colonisation comporte : banques, affaires immobilières, minières, transports, cultures, plantations, commerce, industrie, etc. Il est incontestable que cet état de choses est de nature à engendrer des situations critiques, et à léser l'intérêt du grand public. Il n'est que tout naturel que ces magnats, dont l'activité embrasse tous les domaines de l'économie, soient adversaires de la véritable colonisation, autrement dit du colonat. Cette situation ouvre la porte aux abus; elle monopolise l'essor économique du Congo Belge au profit d'une oligarchie et s'oppose à la diffusion dans la masse d'un enthousiasme colonial réel, aujourd'hui dangereusement réfréné.

Des mesures administratives devraient réglementer cet état de choses, ne fût-ce que d'une part pour sauvegarder l'intérêt de la masse des petits actionnaires et d'autre part pour prohiber le cumul de mandats incompatibles, détenus par une seule et même personne occupant souvent 26, 31 et jusqu'à 34 charges d'administrateur de Sociétés coloniales.

Cette constatation n'implique, dans l'esprit des membres de votre Commission, aucune critique; moins encore un blâme à l'adresse de ceux dont elle reconnaît la réelle compétence dans l'exercice des mandats qui leur sont confiés par les grands organismes qu'ils représentent.

Mais les temps semblent définitivement révolus, où le Congo prenait, par la force même des choses, l'orientation d'un champ d'action réservé à quelques privilégiés.

Il y a, à l'heure actuelle, une raison majeure, d'intérêt national, à rendre le Congo accessible au plus grand nombre possible de nos compatriotes.

La Commission estime que des mesures d'extension dans l'octroi des concessions auraient une influence bienfaisante sur la colonisation parce que, provoquant notamment la multiplication des intérêts, elles amèneraient inévitablement la création de nouveaux groupements qui apporteraient leur collaboration à la prospérité du Congo Belge.

Le grand public ne se rend que trop bien compte de cette monopolisation qui lui barre actuellement la route de toutes les possibilités; il n'attend cependant que le moment propice pour aller déployer son activité dans notre Colonie.

Une première occasion pourrait lui être offerte par l'ouverture des terrains coloniaux à la prospection minière. La loi qui doit régir les recherches, tout en sauvegardant les intérêts légitimes de l'État et des indigènes, doit être conçue dans un sens largement démocratique et, à ce point de vue, il serait très utile que le législateur s'inspirât des lois minières qui sont appliquées dans l'Est Africain Anglais.

Déjà, dans son rapport pour 1934, votre Commission avait noté l'heureux résultat qu'avait eu sur l'économie de la colonie, l'ouverture à la prospection publique en 1926, de 118,000 kilomètres carrés de terrains, situés dans le domaine de la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs. Actuellement le rendement de cette zone est environ le double de celui des terrains mis en valeur depuis 1923 par cette compagnie. Ce résultat plaide pour que le même système soit partout appliqué à l'avenir.

C'est avec satisfaction que la Commission des Colonies du Sénat a appris que le Gouvernement était décidé à ne plus renouveler indéfiniment le droit de blocage en faveur de certaines sociétés bénéficiaires de conventions. Mais le Gouvernement devrait user aussi de tout son pouvoir pour forcer la mise en valeur de certaines zones concédées depuis de longues années déjà et qui restent actuellement improductives. Les cas de pareils abus sont nombreux et l'on pourrait adresser ce reproche à presque toutes les sociétés détentrices de vastes concessions minières. Dans la région ouverte à la prospection publique cet abus est quasi inexistant, à cause du système de blocage par cercles avec paiement de tarifs progressifs lors des renouvellements et de la prorogation des droits de recherches dans les cercles.

Mais, pour ce qui est des concessions obtenues en vertu de conventions spéciales, certains cas sont flagrants.

Signalons quelques exemples : Bécéka détient un ensemble de plus de 18,000,000 d'hectares de concessions, dont une infime partie seulement est mise en valeur.

La Forminière également a mis beaucoup de lenteur à mettre ses mines en valeur; outre ses concessions du Kasai et du Bas-Congo, cette société possède dans l'Uélé et l'Ituri un ensemble de plus de 1,700,000 hectares de concessions, dont une très faible partie a fait l'objet d'une réelle activité. Citons uniquement le cas flagrant de la concession Likati de 700,000 hectares de superficie. On peut dire que rien n'y a été fait depuis la date de l'octroi de ce bloc : pas une once d'or ni d'autre matière précieuse n'en a été retirée, alors que dans le voisinage de ce bloc on extrait mensuellement environ 30 kilos d'or de petits gisements octroyés récemment à des groupements indépendants.

Le même reproche de lenteur doit être fait à des sociétés du Ruanda-Urundi et à d'autres travaillant dans les régions du Kivu et du Maniema.

Cette négligence et ces retards sont fort regrettables, car il en résulte un manque à gagner au détriment du public et de l'État. Ces vastes domaines

improductifs ou à productivité insignifiante *constituent en réalité un accaparement et une monopolisation de terrains miniers* qui devraient logiquement procurer le gagne-pain à de nombreux compatriotes, tout en fournissant du travail aux populations locales et en ouvrant des possibilités au commerce, à l'industrie et aux transporteurs.

Il s'agit là d'un état de choses dont le législateur devrait éviter le retour à l'avenir, en forçant la mise en valeur des concessions octroyées, sous peine de caducité.

Les conventions à intervenir devraient donc stipuler une date ultime de mise en exploitation ainsi que le nombre minimum d'européens et de noirs à utiliser par surface, comme le prévoient d'ailleurs les lois en vigueur dans l'Afrique Orientale anglaise.

D'autres mesures de démocratisation pourraient être utilement appliquées évitant à la fois la monopolisation et le cumul.

Aucune société ne pourrait être admise à posséder à l'avenir plus de 500,000 hectares de concessions minières et, en aucun cas, une seule et même personne ne pourrait assumer l'administration d'un groupement de concessions de plus d'un million d'hectares de superficie. En outre, aucun nouveau droit de recherche ne devrait être accordé aux personnes ou sociétés possédant des blocs dont un cinquième de la superficie au moins n'est pas mis en exploitation.

Ces diverses mesures provoqueraient inévitablement un effort sérieux de la part des concessionnaires; elles occasionneraient le recrutement massif de nos coloniaux chômeurs et auraient une influence bienfaisante sur l'ensemble de notre économie.

Le premier stade du véritable colonat blanc doit être basé sur l'exploitation minière : les exemples de l'Afrique du Sud, de la Californie et d'autres régions sont là pour le démontrer.

Auprès de chaque noyau, occupant de 200 à 300 ouvriers noirs, *il y a place pour l'installation d'un planteur belge*. Là où il y a une forte agglomération de 4,000 à 5,000 ouvriers noirs, *il y aura possibilité pour l'installation de factoreries, boucherie, boulangerie et tous les métiers artisanaux qualifiés*, c'est-à-dire pour l'instauration d'une véritable classe moyenne.

Que le Gouvernement hâte donc, autant que cela dépend de lui, l'application de la nouvelle loi minière consacrant l'ouverture à la prospection publique de tous les terrains non concédés. Nous répétons qu'il serait opportun de voir le législateur s'inspirer de certaines modalités de la loi appliquée dans les colonies de l'Est Africain Britannique, loi qui visiblement a été élaborée par des praticiens de haute compétence. Il suffit d'examiner l'essor que l'industrie minière a pris en quelques années dans l'Uganda, au Kenya et au Tanganika Territory, notamment, pour se rendre compte combien cette législation *est favorable à la colonisation bien comprise*. Cette loi favorise toutes les initiatives et tout particulièrement celles de moyenne et de petite importance; les taxations sur les matières extraites sont minimes et sa souplesse, évitant le dédale des multiples formalités administratives, permet au bénéficiaire d'une découverte de procéder immédiatement à l'extraction régulière de ses minerais, alors que nous savons que les formalités administratives qui régissent les propriétés minières (dans la région ouverte des Grands Lacs notamment) retardent, pendant de très longs mois, la mise en valeur des gisements découverts.

La lecture des lois minières de colonies anglaises fera aussi constater que partout existe un service minier (ou corps des mines de l'Etat). Ce service est à la fois scientifique, pratique et administratif. Le service géologique étudie le sol, procède à des sondages, établit les cartes géologiques et topographiques et le Gouvernement publie annuellement les études qui en sont le résultat. Les études gouvernementales servent donc de base aux chercheurs et leur évitent d'aller prospecter des zones où aucune possibilité minière ne peut exister. Le service des mines prodigue ses conseils aux exploitants et sert de lien compétent entre l'industrie des mines et le service territorial; il se charge de faire l'analyse des minerais pour les prospecteurs, suit et favorise l'industrie de la région, tout en veillant à l'application nécessaire des lois et des règlements. Ajoutons que la France vient d'entrer dans la même voie et que, depuis le milieu de 1935, elle a créé un service géologique en Afrique centrale, dans le but essentiel de guider les chercheurs particuliers.

Or, le Congo Belge, beaucoup plus riche en matières minières que les pays qui l'entourent, est dépourvu d'un service de ce genre, alors que cependant son utilité et sa nécessité sont indiscutables. Il est, en effet, indispensable que l'État prépare, étudie et contrôle l'activité minière de la Colonie; l'État a en effet, des intérêts directs et indirects dans l'ensemble du domaine minier de la Colonie et l'on peut craindre qu'il n'ignore ou qu'il ne connaisse très mal la situation. Le Gouvernement n'est, en effet, informé de la marche des affaires que par des documents de statistiques souvent incomplets, par les rapports annuels établis pour les assemblées des actionnaires ou encore par des rapports établis par les services territoriaux ou des affaires économiques dont la compétence est plus que relative pour pouvoir se rendre compte de la situation et des besoins ou pour émettre des avis fondés. La routine suivie jusqu'à ce jour n'est pas plus concevable ni justifiable que ne serait le fait de supprimer le corps des mines en Belgique, pour confier ce service aux administrations provinciales et l'inspection des mines à la police locale ou à la gendarmerie. Cette comparaison fait sauter aux yeux le saugrenu de la situation actuelle.

On peut logiquement espérer que l'instauration d'un Corps des mines à la Colonie mettrait de l'ordre dans plus d'un domaine, et il est probable que le supplément de ressources qui en proviendrait couvrirait largement le budget de dépenses qui devrait être prévu.

Le Corps des mines pourrait englober un service de ventes des produits miniers et particulièrement des matières précieuses.

L'ouverture prochaine de la Colonie à la prospection publique occasionnera probablement la mise en exploitation d'un assez grand nombre de petites mines produisant des quantités de matières précieuses relativement faibles. Quelle garantie pour celles-ci de pouvoir confier l'expédition, la vente, etc..., de leurs produits au Gouvernement qui pourrait immédiatement consentir une avance à valoir sur le prix de réalisation ?

Plus spécialement encore pour la vente des diamants provenant des petites exploitations, l'intermédiaire de l'office de centralisation gouvernemental serait tout particulièrement utile.

E. — Colomat commercial.

Dans l'état actuel des choses, les grands organismes industriels, commerciaux et agricoles constituent le plus grand obstacle au développement du colomat blanc.

Qu'il s'agisse d'industrie, de commerce ou d'agriculture, leur politique est le *monopole* dans tout ce qui est susceptible de produire un bénéfice quelconque ou de favoriser leurs intérêts; ils s'efforcent par ailleurs de rendre leur influence plus ou moins prépondérante là où leurs intérêts pourraient se trouver menacés.

Cependant leurs frais généraux tant d'Afrique que d'Europe sont écrasants, contrairement à ceux d'un colon, qu'il soit agriculteur, commerçant ou manufacturier.

Leur politique bien comprise devrait, dans toute activité accessoire à leur but social, s'orienter vers le colon, qui, mieux et plus économiquement qu'un agent engagé à terme, servirait leurs intérêts, étant donné que le colon doit en toute circonstance trouver sa subsistance et son bénéfice non dans les mensualités fixes d'un traitement, mais dans le fruit essentiellement variable de son rendement.

Il faut que le Gouvernement, s'il veut sincèrement promouvoir le colonat, s'oppose à la création de sociétés dont le but social entraverait cette politique.

Etablissons, par quelques exemples épars, empruntés à divers domaines de l'activité, combien sont nombreuses encore pour les particuliers, les possibilités d'exercer dans la Colonie un métier ou un négoce rémunérateur.

Il faut journellement de 8 à 10,000 kilos de pain pour l'alimentation des blancs et de leurs employés et domestiques noirs.

On compte au Congo 37 boulangeries, y compris les quelques sociétés qui, accessoirement à leur activité sociale, ont un gérant boulanger, ainsi que deux organismes, dont le but social est la boulangerie, et on peut dire que leurs affaires ne sont pas brillantes, bien que le pain se vende de 5 à 8 francs le kilo sans être toujours de bonne qualité.

Le prix du pain est exorbitant, étant donné le prix de la farine; mais cela se conçoit, si l'on considère les frais généraux surélevés et le coût des amortissements d'installations très coûteuses.

Le colon-boulangier n'a pas ces frais élevés. Il peut faire son métier avec des installations primitives; il en existe tant encore dans nos campagnes, — installations qu'il modernisera au fur et à mesure du développement de ses affaires.

Il pourrait vendre son pain à des prix bien plus bas, tout en réalisant des bénéfices normaux, et la concurrence l'obligerait à garder des prix raisonnables.

*
* *

Les fleuves et lacs congolais fournissent d'excellents poissons en abondance.

Au cours des 7 dernières années nous avons importé 69,825 tonnes de poissons, pour une valeur de 249,553,948 francs.

Et pourtant les blancs qui s'occupent sérieusement de pêcheries sont rares. Quelques sociétés qui emploient de nombreux salariés encouragent l'indigène à fournir du poisson; mais les progrès sont lents.

Ici encore quelques colons actifs trouveraient à s'employer.

Les besoins en poisson sont proportionnels au nombre des blancs et des salariés noirs.

En 1930, 10,287 tonnes ont été importées, pour une valeur de 41,060,043 fr.

En 1934, la population blanche, de 25,679 en 1930, est tombée à 17,588 et celle des salariés noirs, de 420,000 à moins de 300,000. L'importation de poisson,

suivant la même régression, est tombée à 4,983 tonnes, pour une valeur de 11,962,762 francs.

Le colonat pourrait fournir du poisson frais et du poisson fumé : il y trouverait un sérieux bénéfice tout en contribuant à l'amélioration sérieuse de notre balance commerciale et du standard de vie pour blancs et noirs de la Colonie.

* *

Dans le même ordre d'idées, en ce qui concerne les produits de la ferme, pour le ravitaillement des blancs ou des noirs, nous avons importé de 1927 à 1934 :

Lait	8,132 tonnes,	pour une valeur de fr.	69,870,686
Beurre	3,251	— —	87,686,206
Fromages	1,287	— —	31,718,937

Suivant le mouvement de la population blanche, ces importations, par rapport à 1930, année où le chiffre des blancs au Congo atteint son maximum, ont déchu sensiblement.

	1930		1934
Lait	1,192 T. pour	fr. 11,225,253	667 T. pour 3,429,130
Beurre	534 T. —	15,691,506	312 T. — 4,046,669
Fromages	183 T. —	5,015,058	129 T. — 1,979,131

Comme nous l'avons dit au début, la crise a incité à une compression sérieuse des dépenses qui se répercute sur la consommation, réduction à laquelle se superpose la diminution des consommateurs.

Néanmoins l'exploitation des produits de la ferme, par des colons agriculteurs, doit être sérieusement étudiée; il semble y avoir place pour eux, et leur production reviendrait moins chère que les produits importés, ce qui aurait pour résultat immédiat un relâchement de la restriction de la consommation.

* *

Les margarines et graisses alimentaires fournissent à l'importation un total de 1,677 tonnes, pour une valeur de 18,530,695 francs.

La Colonie est un producteur de matières huileuses propres à la fabrication des graisses alimentaires. Quelques petits fabricants y trouveraient une occupation intéressante et progressive au fur et à mesure de l'augmentation de la consommation.

* *

Nous avons importé 7,052 tonnes, pour une valeur de : 106,783,310 francs de viande et de volaille frigorifiées, pour les blancs, et de viande fumée pour les noirs.

Quelques boucheries sont installées; la plupart appartiennent à quelques grosses firmes commerciales, qui y trouvent un bénéfice accessoire à celui de leur activité sociale.

Quelques bouchers, faisant en même temps l'élevage du porc et du petit bétail, pourraient s'installer comme colons, avec la certitude de réussir.

Le cheptel national se développe peu à peu ; mais, longtemps encore, il faudra importer de la viande ; l'installation de colons bouchers faisant le petit élevage ou travaillant en collaboration avec l'indigène, amènerait sans doute une réduction notable de la quantité de viande importée.

* * *

La question de la culture des produits alimentaires présente pour le colon un champ d'activité intéressant.

Nous avons importé au Congo, de 1927 à 1934 :

Fruits	4,592 tonnes, pour une valeur de	. . . fr.	41,160,027
Froment	1,185	— —	1,672,887
Orge	15 1/2	— —	55,456
Maïs	28,030	— —	37,323,717
Riz	30,742	— —	74,926,701
Farine de maïs	15,019	— —	21,495,019
Farines diverses	24,299	— —	84,245,595
Légumes	11,294	— —	49,251,729
Pommes de terre	14,633	— —	20,585,479

Certes, pour 1934, l'importation a diminué pour les raisons déjà citées et aussi parce que la crise a été un sérieux stimulant pour le rendement de la production locale, surtout indigène.

	EN 1930		EN 1934	
	Tonnes	Valeur	Tonnes	Valeur
Fruits	703	6,901,640 fr.	449	2,420,401 fr.
Froment	154	313,205 —	362	304,174 —
Orge	3/4	2,675 —	1/2	1,258 —
Maïs	4,788	6,135,137 —	264	211,342 —
Riz	6,893	17,791,027 —	1,350	1,359,648 —
Farine de maïs	4,019	5,361,120 —	6	7,542 —
Farines diverses	4,035	15,623,482 —	2,046	3,730,736 —
Légumes	2,336	9,606,672 —	847	2,248,100 —
Pommes de terre	3,245	4,181,431 —	859	729,821 —

La production locale a fortement augmenté : effet de la crise qui pousse tout le monde à chercher l'économie.

Toutes ces importations viennent compléter le déficit de la production locale. Des colons agriculteurs pourraient escompter absorber cette importation de produits dont certains nous sont fournis par les colonies d'autres pays.

* * *

Parmi les denrées coloniales que nous importons, nous relevons, pour les années 1927 à 1934 :

Café	228 tonnes, pour une valeur de .	6,064,839 francs.
Cacao	576	15,952,809 —
Thé	201	7,159,802 —
Sucre	7,819	31,445,408 —
Epices	640	7,343,442 —
Miel	16 1/2	259,042 —
Sel	84,526	58,379,214 —
Div. prod. alim. n/ nommés.	6,071	43,142,514 —

Ces divers produits ont subi les diminutions suivantes :

	1930		1934	
	Tonnes.	Valeur.	Tonnes.	Valeur.
Café	52	1,331,613 fr.	12	182,316 fr.
Cacao	81	2,497,610 —	61	1,288,494 —
Thé	27	959,859 —	16	347,617 —
Sucre	1,358	5,087,899 —	447	1,000,206 —
Épices	113	1,333,693 —	47	454,519 —
Miel	3	50,610 —	1 3/4	18,939 —
Sel	11,729	10,170,896 —	10,959	4,291,214 —
Div. prod.	1,258	7,187,258 —	298	2,643,362 —

L'importance croissante de la production des cafés du Congo, et la comparaison entre les chiffres de cette production et ceux de la consommation de cette denrée en Belgique, prouvent combien la capacité du marché belge est loin d'être saturée, à condition qu'une habile propagande s'efforce de rechercher les débouchés possibles.

A ce propos, un membre signale que l'association des planteurs de café du Congo a fait, pendant la durée de l'Exposition de Bruxelles, un gros effort de propagande. Cet effort devrait être poursuivi par la voie de la presse, par des participations à des expositions, etc., etc. Mais les moyens financiers dont dispose l'Association des planteurs de café sont insuffisants à cet effet.

Elle a proposé au Ministre des Colonies de lui allouer, aux fins de propagande, un subside annuel de 150,000 francs, dont l'utilisation serait contrôlée par le Ministère; cette dépense serait compensée par l'établissement d'une taxe de sortie de 1 centime par kilogramme sur tous les cafés exportés du Congo Belge, en sorte que le Trésor Colonial ne subirait aucun préjudice, et que ce seraient les planteurs de café eux-mêmes qui payeraient en fait les frais de la propagande pour les cafés du Congo.

Cette proposition a été écartée parce que, d'après l'article 10 de la Charte Coloniale, « le produit des douanes et impôts est exclusivement réservé aux besoins de la Colonie. »

L'argumentation est évidemment spécieuse. La Colonie accorde de nombreux subsides à des œuvres diverses, tant en Belgique qu'au Congo.

La propagande en faveur des cafés du Congo intéresse au premier chef la Colonie, aussi bien que des abonnements à des revues, que les frais de l'Office Colonial, etc.

Les autres subsides accordés par la Colonie n'ont aucune recette compensatoire.

Ce n'est pas parce que les planteurs de café du Congo ont poussé le scrupule jusqu'à proposer une recette compensatoire en fait, — au lieu de demander un subside pur et simple, que leur demande devrait être écartée.

Après la dévaluation il a été établi une taxe de sortie de 3 p. c. sur les cafés du Congo provenant de plantations européennes; cette taxe grève l'exportation du café de 7,2 centimes par kilogramme. Les planteurs en demandent d'ailleurs la suppression, parce que les prix des cafés du Congo sont actuellement inférieurs de 15 p. c., en francs dévalués, et de 38 p. c., en or, aux prix d'avant la dévaluation.

S'il est fait droit à cette demande justifiée des planteurs de café, et si le principe de la suppression de cette taxe est admis, rien n'empêche, au lieu de la supprimer complètement, de la réduire de 7,2 centimes à 1 centime par kilogramme. Sans qu'il y ait aucun lien entre cette taxe et le subside sollicité, en fait, le Trésor Colonial récupérera, par la taxe de 1 centime, le montant du subside alloué.

Il n'est pas possible d'obtenir le montant du subside de 150,000 francs, par le moyen de contributions volontaires des planteurs. Tous les planteurs importants font partie de l'Association des Planteurs de Café et paient une contribution de fr. 1,50 par hectare planté. Mais la moitié seulement des superficies plantées est affiliée; les planteurs moins importants préfèrent s'abstenir de payer cette contribution cependant modique, alors qu'ils bénéficient comme les autres de la propagande faite pour les cafés du Congo.

Le recouvrement, au moyen de taxes à l'exportation, du montant des subsides alloués pour la propagande en faveur de certains produits coloniaux est en vigueur dans beaucoup de pays, notamment aux Indes Néerlandaises, pour le thé, etc...

La Belgique consomme annuellement en chiffres ronds 47,500 tonnes de café, pour une valeur de 457,500,000 francs; elle n'absorbe que de 13,000 à 14,000 tonnes de café de notre Colonie, (12,389 tonnes en 1934) à des prix de moins en moins rémunérateurs. Serait-ce trop demander à l'honorable Ministre, de méditer quelque peu ces chiffres, pour sortir résolument des chemins battus et prendre telles mesures dont les résultats nous paraissent devoir être concluants et en tout cas, dignes d'être soumis à l'expérience ?

Le Congo exporte de 1,100 à 1,200 tonnes de cacao; la Belgique en importe de 4,600 à 4,700 tonnes. La production du cacao dans la Colonie reste à peu près stationnaire, et cependant c'est une culture intéressante.

La marge entre les deux chiffres ci-dessus indiqués, révèle les possibilités non-exploitées, sans tenir compte de la consommation locale qui pourrait aisément se développer.

La culture du thé a commencé; nous devons tâcher de suffire au moins aux besoins de la Colonie; en Belgique aussi, nous trouverons ensuite un débouché intéressant.

Epices. — Le Congo doit fournir ce qu'il faut pour sa consommation.

Miel. — La production y est importante déjà; pourquoi en importer ?

Sel. — Nous avons des salines importantes, et ce n'est pas parce que le Gouvernement a subi un échec qu'il y a lieu d'abandonner cette industrie si utile au Congo. Des colons ayant peu de frais généraux semblent pouvoir réussir.

D'autres produits *que la Belgique importe* peuvent être produits au Congo; la liste est longue, citons-en quelques-uns :

Pâte de bois, pâtes à papier.

Des études concluantes ont été faites sur les possibilités d'emploi des papyrus qui abondent au Congo. Nous importons, en Belgique, chaque année, 128,000 tonnes de pâtes à papier, pour une valeur de 185,359,000 francs. Des colons seraient utilement employés comme contracteurs pour la fourniture des matières premières.

Jute, chanvre, lin, sisale, etc.

La Belgique en importe 225,000 tonnes, pour une valeur de 610,500,000 francs par an. Le Congo pourrait en fournir une grosse partie et le peu de frais généraux que subit un colon, rendrait des cultures particulièrement intéressantes pour lui.

Maïs.

Nous en importons en Belgique 586,500 tonnes, pour 582,000,000 de francs, fournis par des pays à climat chaud.

Le climat et le sol du Congo sont généralement favorables à la culture de cette céréale.

Riz.

L'indigène est grand producteur de riz; la Belgique en importe 47,500 tonnes, pour 94,000,000 de francs.

Fruits.

Nous importons des quantités considérables (128,000 tonnes pour 33,350,000 francs) de fruits exotiques que la Colonie pourrait fournir en grande partie; les colons conviennent pour ce genre de culture. Il en est de même des arachides, etc., etc.

Caoutchouc.

Nous n'exportons plus qu'environ 200 tonnes de caoutchouc. Pourquoi les autres colonies peuvent-elles fournir à la Belgique chaque année 12 à 13,000 tonnes de cette matière pour une valeur de 137,000,000 de francs ?

C'est que nous n'avons pas su nous organiser et que le bénéfice était insuffisant pour maintenir les quelques sociétés qui s'en occupaient. Nous devons réagir, car notre colonie pourrait alimenter le marché belge de cette matière. La main-d'œuvre noire y trouverait un revenu des plus intéressants pour le plus grand bien des revenus de l'Etat.

N'y aurait-il pas avantage à voir le colonat nous émanciper de ce tribut payé à l'étranger?

* * *

Nous avons importé au Congo, de 1927 à 1934 :

232,074 tonnes d'huiles et de graisses industrielles, pour une valeur de 585,067,548 francs.

Depuis plus de vingt ans, la Compagnie des Grands Lacs est concessionnaire d'importants gisements de schistes bitumeux très riches; cette compagnie en fait mention de temps en temps, dans ses rapports annuels.

Déjà en 1914, le Ministre des Colonies annonçait la découverte et l'exploitation prochaine. Nous sommes en 1936 et rien n'a été fait dans ce sens, bien que les études soient finies depuis 1915-1916.

Des produits, d'une valeur de plusieurs millions, que nous importons au Congo, pourraient être tirés de ces gisements bitumeux.

Des colons contracteurs sous-traitants pourraient s'installer à proximité de ces gisements et s'occuper soit du ravitaillement des blancs et noirs qui y seront groupés, soit de l'entreprise des travaux miniers ou autres.

* * *

De 1927 à 1934, nous avons importé du mobilier et des objets divers en bois :

14,182 tonnes, pour une valeur de 92,002,455 francs. La plupart des grandes scieries installées au cours de l'exécution du programme de dix ans, sont dans une situation difficile (voir rapport 1934). Elles se sont installées sur un trop grand pied et leur exploitation entraîne trop de frais. Des artisans travaillant le bois sur place, à proximité de leurs chantiers, produiraient certes à meilleur compte les articles actuellement importés, pendant que les grandes firmes, exportant les bois du Congo qui commencent à être connus et appréciés, trouveraient un vaste champ d'activité dans les colonies voisines, comme l'Afrique du Sud, où le bois est plutôt rare. Les marchés d'Anvers, de Hambourg et de Liverpool peuvent aussi absorber une partie de leur production, si celle-ci est bien soignée et standardisée.

*
* *

Le Congo est un pays à fibres; l'indigène les emploie pour faire des tissus et des cordages. Néanmoins, nous avons importé :

587 tonnes de cordages, pour une valeur de 7,690,693 francs.

Le Ministre des Colonies, peu après la guerre, a envoyé un spécialiste sur place. Quels ont été les résultats de son enquête ? Nous croyons qu'il y a là aussi une occasion à saisir pour des hommes de métier et que plusieurs pourraient y trouver un durable et intéressant gagne-pain.

*
* *

Depuis 1926-1927, le Congo importe des emballages pour l'exportation de ses produits : 32,796 tonnes ont été importées pour une valeur de 127,093,946 fr.

C'est là une dépense considérable, qui grève les marchandises exportées.

Il faut notamment des fûts pour les huiles. Combien de petits tonneliers ne seraient-ils pas heureux de s'y installer comme artisans, certains d'y gagner leur vie, pouvant s'approvisionner sur place d'excellents bois à très bon compte.

*
* *

5,340 tonnes de tabac, pour 120,847,017 francs, ont été importées. Le développement rationnel de la culture de cette plante permettrait d'installer des petits cultivateurs et aussi des petits fabricants.

*
* *

Si la Colonie possédait un Corps des Mines composé d'ingénieurs compétents, l'exploitation de nos charbonnages y trouverait un sérieux avantage. Nous avons importé, de 1927 à 1934, 2,048,339 tonnes de charbons divers, pour 317,335,752 francs. Un développement rationnel de l'industrie charbonnière créerait au fur et à mesure des centres d'activité, autour desquels pourraient se grouper des colons aux métiers divers.

*
* *

Nous pourrions allonger cette liste; mais ce qui précède suffit à démontrer que, moyennant un programme bien établi au préalable, le colonat blanc pourrait, dans certains cas, collaborer utilement à la prospérité coloniale.

Il y aura des échecs, comme il y en a partout; mais l'initiative et la persévérance triompheront des obstacles.

F. — Colonat agricole.

Une première constatation ressort du tableau statistique de l'« Action Coloniale » : les coloniaux ne sont pas des paysans et nos paysans sont encore fort peu coloniaux.

Dès lors, rares sont, dans les circonstances actuelles, les agriculteurs qui partiront de Belgique pour s'installer au Congo à leurs frais, risques et périls, malgré toute l'assistance que le Gouvernement de la Colonie pourrait leur accorder.

Nous avons eu plusieurs exemples prouvant que l'inexpérience de ces colons les réduisait à rien, avant qu'ils eussent obtenu le moindre résultat pratique.

Ne réussiront dans la Colonie que les véritables terriens, ceux qui ont l'amour de la terre et chez qui les connaissances pratiques s'allient à l'atavisme familial. Que s'abstiennent donc les avocats-agriculteurs ou les agriculteurs par occasion ou par nécessité.

Il faut, en outre, que le colon agricole soit, dès le début, assuré d'un débouché certain pour ses récoltes et les produits de sa ferme.

L'échec partiel des 2 essais successifs, au Katanga et au Kivu, n'a pas eu d'autre cause : la consommation était encore trop peu importante.

Actuellement le colon agricole, moyennant une entente indispensable et préalable avec les diverses exploitations minières, industrielles et commerciales, peut avoir la perspective de trouver un débouché immédiat et assuré à proximité des centres d'activité groupant des blancs et des noirs.

A titre d'expérience et pour amorcer l'initiative privée, le Gouvernement pourrait envisager, dans une région choisie et particulièrement propice à l'agriculture, une organisation pratique sous cette forme, par exemple :

Dans un centre minier, groupant 1,200 travailleurs noirs, ce qui, femmes et enfants compris, représente environ 1,600 bouches à nourrir, la consommation peut être évaluée à quelque 1,200 tonnes par an, vendues en moyenne de fr. 0-25 à fr. 0-30 le kilo, soit un rendement annuel de 300,000 à 360,000 francs non compris les produits de la ferme, tels que fruits, légumes, beurre, lait, œufs, volaille, etc. pour la nourriture des blancs en résidence avec leur famille (5 à 10 personnes). Le bénéfice minimum à réaliser sur les vivres pour noirs est de 25 à 35 p. c.

La vente des produits de la ferme pour la nourriture des blancs n'est certes pas en dessous de 500 francs par mois et par personne, soit par an de 30,000 à 60,000 francs, laissant un bénéfice de 30 à 40 p. c.

Admettons 20 p. c. de bénéfice net sur un chiffre d'affaires possible de 350,000 francs minimum : cela représente un gain de 70,000 francs par an.

D'accord avec ces centres d'exploitation, le Gouvernement, s'il y trouve une utilité, pourrait agencer et équiper, à titre d'essai, quelques petites fermes, une par groupe d'exploitation, d'une contenance de 50 à 100 hectares par ferme.

L'équipement à l'arrivée du colon, comprendrait le cheptel et l'outillage

nécessaires, évalués à 50,000 francs en chiffres ronds. Le tiers de la superficie concédée serait défriché lors de l'arrivée du colon.

Le Gouvernement devrait obtenir des Compagnies de transports une réduction de 50 p. c. pour le voyage de Belgique jusqu'à la ferme.

Le colon, pour être admis, devrait présenter des garanties morales et professionnelles et déposer en banque une garantie de 5,000 à 10,000 francs au moins, à prélever au fur et à mesure des besoins, en attendant les premières rentrées.

Son exploitation et sa comptabilité seraient sous le contrôle de l'ingénieur agricole ou de l'agronome attaché à la région. Ce contrôle serait exercé jusqu'au moment où il aurait remboursé à l'État :

- 1^o L'équipement de la ferme;
- 2^o Le prêt pour les frais de voyage;
- 3^o Le coût éventuel du terrain concédé;
- 4^o 4 p. c. d'intérêt sur les découverts dus.

Il aurait la faculté de rembourser par le prélèvement de bétail et de volailles qui pourraient servir à la création d'autres fermes-colonat.

Lors de l'ouverture de toute nouvelle exploitation minière groupant au moins 500 travailleurs, là où le climat et le terrain s'y prêtent, la création d'une ferme-colonat organisée d'après un plan similaire, serait imposée à la Société concessionnaire et aux frais de celle-ci. Le fermier ne pourrait ni aliéner, ni céder son exploitation sans le consentement du Gouvernement.

Les centres miniers déjà exploités et tous ceux, nombreux, qui sont encore en perspective, ouvrent à ce projet de colonat agricole un champ d'action possible et peut-être intéressant.

G. — Travaux publics et colonat.

Nous ne devons plus faire le procès de ce que coûtent les travaux exécutés en régie par le Gouvernement.

Le service des travaux publics ne peut plus justifier son activité comme organisme d'entreprise et d'exécution, puisqu'il existe, nombreux dans la Colonie, des organismes plus ou moins importants qui entreprennent tous les travaux.

Ce sont autant de contribuables dont il est injuste de diminuer ou de ralentir l'activité par l'exécution de travaux en régie.

Et, dans les régions où doivent s'exécuter des travaux et qui se trouvent en dehors de la zone d'influence pratique de ces organismes, il est à souhaiter que l'Etat fasse appel à des contracteurs ou entrepreneurs colons, qu'il s'agisse de travaux neufs ou de travaux d'entretien; si les premiers font défaut à un moment donné, les seconds les occuperont transitoirement.

Le service des travaux publics devrait être un service de conception, de direction, de contrôle et de surveillance laissant aux entreprises et aux colons-entrepreneurs les aléas de l'exécution. L'Etat et les particuliers y trouveront leur avantage.

Lorsqu'il octroie des concessions agricoles et minières, le Gouvernement devrait accorder des avantages aux organismes qui s'engagent à exploiter directement par des colons-contracteurs ou s'adjoindre pour l'exploiter des colons-entrepreneurs et fermiers.

Notamment dans le cas d'une exploitation minière, où les travaux de routes, de camps, de terrassements n'exigent pas des spécialistes, des colons blancs contracteurs ou entrepreneurs peuvent être très utilement employés et plus économiquement que si l'organisme concessionnaire emploie des appointés blancs.

Il y a quelque 60,000 travailleurs aux mines, ce qui comporte 40,000 à 50,000 logements à construire en matériaux indigènes, à renouveler tous les trois ans. Chaque concession nécessite presque toujours la construction d'une ou de plusieurs routes ou un chemin de fer. Chaque année quelques centaines de kilomètres sont construits ou à construire.

Quelques exploitations ont eu recours à des contracteurs; mais les trois-quarts font exécuter ces travaux en régie; or, de nombreux exemples établissent que la route construite par le contracteur est plus rapidement achevée et coûte 20 à 40 p. c. moins cher que celle construite en régie.

Combien de mines ont été retardées dans l'ouverture de leur exploitation pendant un, deux, trois ans, parce que la construction de la route de liaison n'était pas terminée. D'où perte et retardement de la mise en valeur des richesses du pays. Nous pourrions citer des exemples typiques. Et chaque année de nombreuses mines nouvelles sont mises en exploitation.

On peut se faire une idée de l'extension que peut prendre le colonat blanc bien utilisé et bien organisé, dans cette partie du domaine minier.

Un colon-contracteur ou entrepreneur peut :

1° construire 3 à 5 kilomètres de route par mois et y gagner net de 1,000 à 2,500 francs;

2° construire 25 à 35 logements par mois et gagner de 100 à 150 francs par logement.

Une administration sage comprendra aisément l'avantage que peut représenter le colonat ainsi compris.

Certes, au début, il y aura du déchet; mais il y aura aussi des succès, et la persévérance d'une part, le bon sens d'autre part, dans le partage des difficultés et des responsabilités qui peuvent surgir, feront croître en temps opportun, l'importance du colonat et de ses adeptes.

CHAPITRE III.

POLITIQUE INDIGÈNE.

A. — La population indigène et notre économie générale.

Le Gouverneur Général, dans son rapport de 1922, examinait objectivement l'avenir des populations noires par rapport à notre activité économique.

Il disait notamment :

« Le problème de la population dans la Colonie n'est pas seulement d'ordre médical, il est aussi d'ordre social et d'ordre moral.

» Il ne suffit pas que la population de la Colonie soit mise à l'abri des causes de décès prématuré; *il faut qu'elle se développe par une natalité dépassant normalement la mortalité.*

Il estimait que la population totale s'élevait alors de 10 millions à 10 millions cinq cent mille habitants, dont les deux tiers seulement étaient recensés

» La mise en valeur, — ajoutait-il —, des richesses reconnues de la Colonie et de toutes celles dont nous pouvons deviner l'existence, exigera des bras nombreux.

» Elle sera retardée si la population ne se développe pas en même temps que s'accroît notre exploitation, *et beaucoup se demandent avec inquiétude si l'indice de la natalité n'est pas tellement bas, qu'une diminution graduelle, lente mais sûre, de la population, soit inévitable.* »

Il conclut, d'après les données qu'il possède, que la natalité est bonne, mais qu'il y a lieu de combattre surtout les causes de la mortalité. L'absence d'état-civil et le défaut de recensement systématique, ne permettent pas d'établir des statistiques exactes; mais il estime que le mouvement démographique est favorable et qu'il y a excédent des naissances sur les décès.

Il ajoute néanmoins :

« Je suis bien obligé de constater que, dans certaines parties de la Colonie, *par le fait même de notre occupation, nous avons provoqué une crise de la natalité.* Celle-ci est *peut-être* compensée ailleurs ou encore trop localisée *pour présenter un danger réel; mais elle doit retenir notre attention.* »

Il examine de ce point de vue les agglomérations artificielles, groupant les travailleurs déracinés de leur centre coutumier.

» Dans les groupements artificiels de nombreux indigènes, venus de chefferies plus ou moins éloignées, soit spontanément, soit à la suite de sollicitations des recruteurs, *la proportion des ménages stériles est excessive; les ménages féconds y sont rares.*

» Comme dans ces agglomérations la mortalité n'est pas inférieure à la moyenne, elles ne peuvent subsister que par des apports constants de l'extérieur, qui viendront petit à petit se consumer à leur tour, de sorte que si l'on n'y prend garde, *le mal croîtra.*

» La cause du mal? Elle est simple. Dans les agglomérations artificielles les conditions *ne sont pas favorables à une saine vie de famille.* Les habitants *sont des déracinés qui n'ont pas constitué de foyer stable* et dont les unions n'ont pas précisément le caractère du mariage. »

Comme remède, le Gouverneur Général écarte la solution simpliste qui consisterait à « *restreindre volontairement notre activité* », en diminuant l'importance de la main-d'œuvre.

Il arguë non sans raison que les 155,672 travailleurs noirs de 1922 ne représentent que 5 p. c. de la population mâle de la Colonie qu'il évaluait à 3,300,000 hommes, dont 2,347,042 étaient recensés.

Ce raisonnement soulève cependant une objection qui a sa valeur.

Les conditions mêmes du recrutement et de l'engagement de la main-d'œuvre noire permettent d'affirmer que les travailleurs sont nécessairement recensés; de sorte que les 155,672 hommes représentent 6,6 p. c. de la population mâle soumise à notre action politique et sociale.

D'autre part, les hommes recensés ne sont pas tous des adultes : il y a aussi les vieillards et les inaptes au travail. Enfin, lors de leur engagement, l'examen médical qu'ils ont à subir, ne retient que les plus robustes, les mieux constitués, les plus aptes à résister et à s'acclimater au régime du travail et aux fatigues

qu'il comporte. De sorte que l'effectif des travailleurs est composé en majeure partie de l'élite physique, soit au maximum des 70 p. c. des recensés masculins.

Dans ces conditions, le total de 155,672 travailleurs de 1922, issu d'un effectif sélectionné, physiquement bien constitué et parfaitement apte au travail, représente en réalité environ 9 1/2 p. c. de la population mâle recensée.

Envisager le problème sous un autre angle serait se réserver de sérieux mécomptes.

* * *

Les compétences les plus autorisées évaluent à un total ne dépassant pas 9,372,558 la population indigène de la Colonie, pour l'année 1933; soit, pour une superficie de 2, 385,120 kilomètres carrés, une population relative de 3,9 habitants par kilomètre carré à décomposer comme suit : enfants : 1,4; femmes : 1,3; hommes : 1,2 dont 0,84 aptes au travail salarié.

Il est évident que ces données sont purement théoriques et que les populations indigènes constituent des groupements généralement plus denses. Mais ces chiffres doivent nous mettre en garde, parce qu'ils font entrevoir les causes des difficultés multiples qui surgissent lorsqu'il s'agit de constituer, sur quelques centaines ou milliers de kilomètres carrés, des groupements massifs de cinq, dix ou vingt mille salariés aptes à fournir la somme de travail répondant aux besoins économiques.

Les centres extra-coutumiers faciliteront certes le problème, mais leur constitution est lente et laborieuse et l'introduction dans les mœurs de la discipline sociale et morale qui seule assurera leur cohésion et leur stabilité, exigera des efforts persévérants durant plusieurs générations. « La Colonie, — disait Leroy-Beaulieu, — ne sort de l'enfance qu'après cent ans ».

De leur côté les partisans d'un colonat agricole intensif méditeront utilement ces données, pour en conclure combien il serait téméraire d'escompter un recrutement aisé d'auxiliaires noirs, en dehors des limites légales réglant l'emploi de la main-d'œuvre indigène. Il y a lieu d'ailleurs de tenir compte également des situations existantes qu'il serait imprudent de vouloir entraver par des mesures irraisonnées, conséquences d'un optimisme souvent irréfléchi.

* * *

Il apparaît clairement que ces problèmes, et notamment celui de l'apport d'une main-d'œuvre auxiliaire noire au colonat blanc, se compliquent de considérations d'un ordre plus élevé qui sont fonction de la situation démographique de notre Colonie.

Examinons cette situation à la lumière des statistiques officielles.

Dès 1922, nous l'avons rappelé plus haut, le Gouverneur Général attirait l'attention sur un indice de natalité tellement bas qu'une diminution graduelle lente, mais sûre de la population noire semblait inévitable.

Le tableau ci-après ne confirme que trop les appréhensions exprimées alors :

Années.	Populations recensées.	Estimation officielle des populations non recensées.	Population totale.	Nombre de travailleurs salariés.
1912. . .	4,500,000 environ	7,500,000	12,000,000	36,000 environ
1916. . .	5,746,150 —	5,853,850	11,000,000	54,000 —
1922. . .	7,014,464 —	3 à 3,500,000	10,500,000	155,672 —
1926. . .	7,955,450 —	2,044,550	10,000,000	382,297 —
1928. . .	8,419,181 —	1,580,819	10,000,000	414,467 —
1930. . .	8,803,422 —	781,514	9,584,936	399,144 —
1931. . .	8,880,881 —	537,848	9,418,729	326,333 —
1932. . .	8,956,462 —	426,661	9,383,123	291,961 —
1933. . .	8,872,283 —	400,275	9,372,558	317,805 —

De 1912 à 1922 la décroissance de la population est sensible : 1,500,000 unités; de 1922 à 1933 elle est de 1,127,442.

Une régression d'un autre genre vient s'y superposer comme une relation de cause à effet.

Les effectifs des populations recensées publiés chaque année permettent de constater que sur l'ensemble des recensés il y avait en :

1916 . .	32 p. c. d'hommes.	36 p. c. de femmes.	et 31 p. c. d'enfants.
1922 . .	33 p. c. —	34 p. c. —	et 33 p. c. —
1926 . .	32 p. c. —	33 p. c. —	et 35 p. c. —
1930 . .	31 p. c. —	33 p. c. —	et 36 p. c. —
1933 . .	30 p. c. —	32 p. c. —	et 38 p. c. —

Il y a donc une diminution lente mais certaine du nombre des adultes, avec une progression du nombre des enfants due en majeure partie à l'action salutaire des œuvres d'hygiène infantile qui fonctionnent dans toute la Colonie.

Mais le service médical pour les adultes n'est-il pas aussi en progrès dans toute l'étendue du territoire congolais?

Dès lors on peut se demander à bon droit, s'il n'y a pas erreur dans les estimations des divers recensements ou, ce qui serait incontestablement plus grave, si les déchets révélés par les deux tableaux précédents ne sont pas dus au fait qu'une proportion croissante de l'élite masculine est privée des conditions nécessaires à une vie normale et à l'établissement d'un foyer, et cela précisément pendant la période de sa pleine maturité.

Les pourcentages du prélèvement des salariés, par rapport au nombre total des hommes recensés aptes et inaptes, s'établissent comme suit :

en 1916 . . .	3 1/2 p. c.
en 1922 . . .	7 p. c.
en 1926 . . .	8 p. c.
en 1930 . . .	14 p. c.
en 1933 . . .	11 1/2 p. c.

En regard des forces saines et aptes parmi les hommes recensés, les pourcentages sont nettement supérieurs :

En 1916	9.3 p. c. au lieu de	3 1/2 p. c.
En 1922	9.3 p. c. —	7 p. c.
En 1926	21.5 p. c. —	8 p. c.
En 1930	20.5 p. c. —	14 p. c.
En 1933	16.6 p. c. —	11 1/2 p. c.

Les craintes exprimées par le Gouverneur Général, dès l'année 1922, semblent donc s'être réalisées, et, malgré les efforts faits en vue de constituer des centres extra-coutumiers avec les éléments les plus aptes à travailler et à se multiplier, il faudra encore de longues années avant que ces agglomérations soient favorables à une vie saine de famille et ne soient plus composées de *déracinés*.

Il est vraisemblable que ces influences agiront longtemps encore sur la courbe démographique.

C'est pourquoi notre effort, dans le domaine social, doit s'inspirer de ces conclusions, en vue de ménager avant tout les sources vives de la race.

C'est pourquoi aussi nos préférences restent acquises en tout premier lieu au développement graduel du paysanat indigène.

Ne perdons pas de vue, qu'en dehors des immenses contrées où le climat s'oppose à l'établissement d'un colonat blanc plus ou moins stabilisé et des vastes régions déjà mises en exploitation par l'intermédiaire de Sociétés d'élevage ou de culture extensive, dans la majeure partie des territoires non encore défrichés, le sol congolais ne peut être que difficilement soumis à l'exploitation européenne : les terres pauvres n'ayant qu'une mince couche d'humus y abondent dans les régions les plus fortement minéralisées.

La terre congolaise est, avant tout, la terre à culture indigène et le colonat blanc, postulant l'emploi obligatoire d'une collaboration de main-d'œuvre noire ne pourra jamais y recourir que dans une proportion extrêmement réduite.

Fixer le noir au sol doit être considéré comme le premier de nos devoirs de peuple civilisateur, en un mot, comme le disait excellemment M. Pasteur Valléry-Radot, dans un article récent :

« Le but à atteindre est l'évolution de la société indigène dans le sens d'une organisation paysanne. Cette tâche est singulièrement ardue. Il faudra des générations pour créer un nouvel état social. Le Gouvernement colonial le reconnaît, mais résolument il s'est mis à l'œuvre et les premiers résultats obtenus montrent que la formation d'un « paysanat indigène » *est réalisable.*

» L'expérience faite dans la vallée moyenne du Niger *est concluante.* »

* * *

Au Congo Belge, la situation se présente sous un jour incontestablement plus favorable. Rien ne semble s'opposer à la réussite de l'expérience à tenter; encore faut-il que, pour atteindre le succès, le Gouvernement le veuille délibérément, prenne les mesures adéquates indispensables et, en tout état de cause, mette ses actes en concordance avec ses déclarations.

A ce propos, par la voix de son rapporteur, la Commission des Colonies du

Sénat s'était permis l'an dernier de signaler à l'honorable Ministre, *un abus manifeste allant à l'encontre des intérêts majeurs du paysanat indigène* et pratiqué par l'un de nos plus grands organismes coloniaux, le Comité Spécial du Katanga, au sein duquel le Gouvernement possède la majorité.

« Le Comité Spécial — disait le rapporteur — s'opposerait à céder, en toute propriété, des terres aux centres extra-coutumiers, de façon à leur constituer le patrimoine prévu par le décret, parce qu'il estimerait que ces terres pourraient un jour convenir à la colonisation agricole blanche. Cela expose les indigènes à cultiver et à bonifier des terres,... en attendant l'expropriation au profit de futurs colons.

» Singulière façon de favoriser, selon le vœu de la charte coloniale (art. 5), le développement de la propriété. Façon plus singulière encore de promouvoir « l'instauration du paysanat intégral basé sur la propriété individuelle et héréditaire du sol », mesure très sage que vient de décider le Gouvernement, ainsi que nous l'apprend la réponse à une des questions posées par votre Commission. »

L'honorable Ministre n'a fait à cette suggestion l'honneur *d'aucune réponse*; c'est pourquoi la Commission renouvelle sa demande et serait très obligée envers l'honorable Ministre de vouloir bien lui faire connaître la solution qui a été réservée à ce problème.

L'hésitation devant une initiative en faveur du paysanat indigène peut se justifier : on peut toujours invoquer que la question n'est pas mûre, que des mesures sont à l'étude; mais le fait de laisser perdurer un abus, quand, pour le supprimer, *un retour aux textes légaux suffirait*, paraît difficilement défendable.

Il est nécessaire que le Gouvernement prenne clairement position sur un principe qui *est à la base de sa politique indigène*. Quant à la Commission des Colonies du Sénat, *elle déclare sans restriction qu'elle reste partisan du paysanat noir*. Il importe, à son avis, de fixer l'indigène au sol congolais, *de lui assurer la propriété des terres qu'il cultive pour son propre compte*, de le conduire graduellement vers l'émancipation grâce au produit de son propre travail, afin de lui permettre de se mieux nourrir, de pratiquer la culture le plus possible des produits d'exportation et l'élevage, à des prix devant concurrencer inévitablement ceux des Sociétés d'élevage, *mais suffisamment bas* pour être accessibles à la masse indigène; en un mot, afin de le hausser de quelques échelons dans la voie de son émancipation économique, par l'acquisition *d'un pouvoir d'achat*.

Peu importe le nom dont on qualifie cette politique : *paysanat noir, petits colons, maraîchers, artisanat noir ou petits commerçants*; nous n'entendons pas nous égarer dans une discussion byzantine de mots : seul le but à atteindre a une importance indiscutable. Lorsque nos Sociétés scientifiques auront déterminé, pour chaque région naturelle, les conditions du milieu biologique, les races d'animaux à élever, les céréales à cultiver et les fourrages à produire en vue de suppléer à l'insuffisance de la prairie, qui ne constitue pas l'élément principal de la plaine congolaise, le nègre, dûment guidé et conseillé, pourra amener au marché les produits de son petit élevage, *forcément en stabulation*, et de sa petite culture.

Ce jour-là, forte du *pouvoir d'achat* accumulé de ses unités productrices *la collectivité indigène appellera d'elle-même le blanc*, pour lui acheter toutes les denrées et toutes les marchandises qu'elle ne peut produire ni manufacturer. L'artisan et le commerçant blancs, de leur côté, s'établiront dans ces régions

avec la certitude de pouvoir s'y fixer et la garantie d'y trouver *une clientèle stable en puissance d'une monnaie d'échange* et capable de lui passer des commandes régulières et rémunératrices.

En dehors de cette politique-là, tout n'est que littérature ou expérience coûteuse et ce ne sont pas les quelques centaines de colons blancs, établis à l'heure présente et dont la réussite est due à leurs sacrifices personnels et aux contingences locales, bien plus qu'aux effets d'une politique encore inexistante, et les quelques centaines qui peuvent s'y ajouter actuellement, qui permettent aux partisans du colonat de crier au triomphe de leurs théories ou aux adversaires d'y voir la confirmation des leurs.

Pour se résumer, la Commission exprime le vœu que les colons blancs qui pourront, pendant les quelques années, qui vont suivre, s'établir *utilement* dans la Colonie, voient leurs initiatives judicieusement encouragées par le Gouvernement, qui doit faire tout effort compatible avec son rôle en vue de faciliter leur établissement.

Mais nous avons la conviction que leur nombre ne pourra s'accroître d'une manière sensible qu'à dater du jour où une saine politique indigène, favorisant l'instauration du paysanat et de l'artisanat noirs, créera toute une clientèle nouvelle, industrielle et stable ayant des besoins nouveaux, et forte d'un pouvoir d'achat acquis grâce aux produits de son activité.

Alors, mais alors seulement, se posera sous son véritable jour la question de l'immigration blanche; alors se présentera la vraie formule de peuplement belge au Congo; elle aura sur toutes celles qu'on a suggérées jusqu'à ce jour, l'avantage d'abandonner le domaine de l'utopie pour celui des réalités tangibles, et, pour le mener à bien, point ne sera besoin — contrairement à ce qu'affirmait tout récemment encore, un de nos plus éminents coloniaux, de « prendre tant dans la Colonie, qu'en Belgique, *des mesures s'accommodant de quelques entorses (!)* à cette politique « indigénophile » à laquelle vont depuis trop longtemps les faveurs !! »

Il est bien entendu que toute entorse à une saine politique indigénophile susciterait inévitablement, non la résistance passive, mais l'opposition formelle et active de la Commission.

* * *

B. — Les chefferies et secteurs.

Le décret sur les chefferies, du 2 mai 1910, confirmant le principe de politique indigène déjà en vigueur du temps de l'État Indépendant, a orienté sagement notre politique indigène vers l'*administration indirecte*, qui tend à confier le gouvernement des indigènes à l'autorité coutumière, c'est-à-dire aux chefs de tribus ou de peuplades (grandes chefferies et secteurs) qui, sous la surveillance des administrateurs transmettent leurs volontés aux chefs coutumiers.

Le décret du 5 décembre 1933 sur les circonscriptions indigènes, a précisé et complété les principes de notre politique, en la maintenant résolument vers l'*administration indirecte*, conformément à ce qui se pratique d'ailleurs, depuis de nombreuses années, dans les possessions britanniques et françaises de l'Afrique noire.

Faire servir les organismes politiques indigènes à l'administration de la Colonie, permettre que l'indigène continue à manier l'indigène, afin que se maintienne la société coutumière, est un système excellent en soi, *mais il est malheureusement certain que trop d'administrateurs et trop de chefs qui en sont*

les principaux agents, les pièces centrales, ne sont pas toujours à hauteur de leur mission.

La plupart des chefs que nous associons à notre gouvernement, dominés par les superstitions et la sorcellerie, sont ignorants et incapables de comprendre les rudiments d'une justice telle que la conçoit l'Européen. Nous réclamons trop souvent d'eux des vertus qu'ils ignorent encore.

Il se conçoit qu'un gouvernement qui dispose d'éléments si peu préparés à leur tâche délicate, ne peut leur déléguer que progressivement une part de sa responsabilité. C'est-à-dire que, sous le régime du protectorat, cette responsabilité doit suivre la marche naturelle de l'évolution sociale de la forme du clan à l'organisation tribale ou royale.

Or, dans bon nombre de territoires, les administrateurs font du protectorat un régime de facilités, en ce sens qu'ils laissent peser sur le chef toute la responsabilité du gouvernement des indigènes, dont ils perdent ainsi le contact direct.

Il en résulte que dans ces territoires où les chefs jouissent d'une trop grande confiance, où ils sont mal conseillés, contrôlés et soutenus, l'administration du pays sous notre contrôle devient un ensemble de moyens d'exactions et la constitution de la chefferie ou du secteur devient despotique.

Les chefs dont l'autorité est augmentée du pouvoir du blanc qui est derrière eux, qui reçoivent du Gouvernement des pouvoirs bien plus étendus que ceux qu'ils exerçaient avant la conquête, alors que, dans de nombreux cas ils n'ont pas encore acquis le sens de l'honneur, du dévouement à l'intérêt général, se préoccupent avant tout de s'enrichir au détriment de leurs sujets; ils se laissent acheter par le commerçant et le colon et ils disposent de la propriété commune, à leur profit.

Or, dans un grand nombre de territoires, les indigènes sont encore gouvernés par des grands chefs, insuffisamment instruits, qui ne vivent que d'abus, qui n'apparaissent plus aux natifs que comme de simples exécuteurs des volontés européennes et qui sentent que leur intérêt est de se plier aux exigences de l'occupant parce que l'Administrateur et le Commissaire de district n'apprécient que ceux qui sont d'actifs planteurs de coton ou de café et d'habiles pourvoyeurs de main-d'œuvre.

Là où les populations sont livrées sans défense à de tels chefs, la vieille organisation, les traditions, les coutumes sont ébranlées, le fossé qui nous sépare des natifs se creuse davantage et tôt ou tard on assiste à l'explosion finale d'une douleur longtemps contenue.

Les chefferies et les secteurs qui sont en proie à cet ébranlement réagissent de diverses manières, mais d'habitude on voit se développer chez eux d'abord la tendance à l'émigration de territoire en territoire, de colonie à colonie, ensuite le réveil de l'influence des sorciers *et enfin la révolte.*

C'est alors, que dans trop de régions, les chefs soucieux de conserver leur prestige qui s'évanouit, entreprennent la désagrégation des clans, cellules de la société indigène, dont les chefs de sang font contrepoids à l'autorité du grand chef, surtout si celui-ci est un usurpateur.

L'autorité du chef devient alors plus tyrannique et plus abusive parce qu'elle n'est plus décentralisée en faveur des clans dont les chefs héréditaires traqués et enfin relégués, sont successivement remplacés par des créatures du chef dont les exactions mettent le comble à l'infortune des manants. Le grand chef lui-même, enfin dominé par ses satellites, voit son autorité usurpée par le noir instruit (clerc, greffier du tribunal) mis à sa disposition.

Dans bien des cas, les administrateurs ne sortent de leur torpeur que lorsqu'il est trop tard; mais ils trouvent toujours le moyen de dégager leur responsabilité en tablant sur l'incapacité, et l'inconduite du chef, l'influence de la magie et de la sorcellerie.

La révocation du chef, victime de l'insouciance des administrateurs qui l'ont mal conseillé et surtout mal contrôlé, n'apporte qu'une solution provisoire au mal qui s'est développé pendant plusieurs années.

Au début du règne du nouveau chef, on verra probablement rentrer un certain nombre, d'émigrants désireux de tâter le nouveau gouvernement; mais la désorganisation intérieure subsiste et, après quelques années de pouvoir, le chef subit le même sort que son prédécesseur. *Et les émigrations recommencent tandis que ceux qui, malgré tout, restent rivés à leur coin de terre, cherchent désespérés, chez le sorcier, l'appui moral qu'ils ne trouvent plus chez leurs défenseurs naturels — les chefs, ni chez leurs tuteurs — les administrateurs.*

Faudra-t-il nommer les territoires où la courte gestion d'un seul administrateur avait suffi à provoquer l'exode massif des indigènes et la désagrégation complète des clans livrés à l'arbitraire des chefs de grande chefferie ou de secteur, aveuglement soutenus par l'autorité territoriale.

Telle est la cause profonde de la plupart des insurrections et révoltes locales que nous avons enregistrées ces dernières années dans la Colonie.

C'est le mal de croissance de tout protectorat qui n'est pas effectivement un protectorat *de contrôle*.

La réorganisation administrative et territoriale doit apporter à cette situation un important correctif en ce sens que l'administrateur, à présent doublé d'un adjoint, est censé se déplacer pour administrer et que le commissaire de district, naguère rivé à son bureau, doit devenir l'inspecteur itinérant des affaires indigènes.

Utiliser les chefs indigènes est tout un art, mais encore faut-il qu'ils aient reçu une éducation et une formation adéquates au rôle majeur que leur confère le régime du protectorat. *Et l'on peut dire que, sous ce rapport, le Gouvernement ne fait rien de sérieux ou de pratique pour préparer les chefs à leur importante mission.* Trop souvent l'administrateur doit se débrouiller avec des chefs incapables dont la révocation est le sort inévitable.

* * *

C. — Les centres extra-coutumiers.

Les premiers rapports entre une race de civilisation supérieure et une race à l'état primitif ont toujours eu pour conséquence une dépopulation plus ou moins rapide de cette dernière, tout comme l'exode des indigènes vers les centres européens est la rançon fatale de toute action civilisatrice.

Ces centres attirent inévitablement les éléments les plus entreprenants, les plus aventureux de la collectivité indigène; les mécontents et tous ceux qui, pour une raison quelconque, désirent rompre les liens qui les attachent au clan ancestral, s'éloignent volontairement de leur village et se familiarisent chaque jour davantage avec le sentiment de liberté et d'individualisme et le désir de posséder tout ce qu'ils considèrent comme inaccessible à leurs congénères non émancipés, vivant sous l'empire du droit coutumier.

L'essence même de toute civilisation est d'ailleurs de créer des besoins

nouveaux et de persuader graduellement aux populations peu évoluées que le travail est un des leviers principaux de leur émancipation.

Il est incontestable pourtant que toute bonne politique indigène doit tendre à conserver la société indigène. Ceux que nous appelons les « déracinés », isolés d'un milieu naturel dont ils ne constituaient pas nécessairement l'élite, ceux qui, abandonnant les mœurs et coutumes traditionnelles, recherchent le contact avec l'Européen, son commerce et son industrie, sont souvent aussi les plus difficiles à discipliner et à intégrer dans une société supérieure; leur isolement même, conséquence de leur tendance individualiste, les rend plus réfractaires à cette action éducative méthodique qui, agissant sur les groupements ethniques naturels, progresse en étendue et en profondeur.

D'autre part, les besoins inéluctables de notre action économique nous mettent dans la nécessité de retirer de plus en plus d'hommes de ces mêmes groupements que notre mission civilisatrice s'efforce de maintenir et de développer.

Par l'intermédiaire des recruteurs officiels, des bourses du travail, par l'intervention des recruteurs autorisés, par la pression des autorités territoriales, avec le concours des chefs indigènes qui reçoivent parfois une prime pour chaque individu répondant à l'appel, nous stimulons ces départs de plus en plus nombreux, qui viennent ajouter leurs influences nocives aux exodes spontanés vers les centres économiques déjà existants et ceux que nous créons encore.

Si nous mettons en regard, d'une part la stagnation relative des individus dans les chefferies et les secteurs à subsistance primaire, où le service territorial a pour devoir de maintenir les institutions familiales, et où la civilisation pénétrera plus lentement, et d'autre part l'attrait qu'exercent sur ces êtres primitifs les centres économiques où ils vivent plus librement et gagnent un salaire qui leur permet de se procurer bien des choses nouvelles inconnues ou inespérées jusqu'alors, nous nous rendons compte *qu'il existe souvent entre notre action civilisatrice et notre action économique une antinomie flagrante qui a pour résultat paradoxal de détruire les uns par les autres des efforts qui idéalement devraient se conjuguer ou ne se contrecarrer que le moins possible.*

La pacification du Congo avait entraîné la destruction des plus importantes chefferies existantes.

Pendant la période d'organisation par la Belgique de notre Colonie, de 1909 à 1918, nous en avons reconstitué un grand nombre; mais l'intensification de notre essor économique en a graduellement réduit le total de façon sensible, comme l'indique le tableau ci-après :

Années.	Provinces.	Zones.	Secteurs.	Districts.	Territoires.	Chefferies et s/ chef.
1911-1912 . . .	1	15	78	20	—	2,800
1914	2	5	23	22	123	3,642
1916	3	—	—	22	180	5,548
1918	4	—	—	22	179	4,482
1922	4	—	—	21	179	4,440
1926	4	—	—	20	179	4,668 Katanga n/ comp.
1928	4	—	44	20	179	5,615
1930	4	—	—	20	179	4,890
1931	4	—	—	20	179	4,378
1932	4	—	—	15	104	3,682
1933	6	—	—	15	104	2,912

Ces chiffres tendent à prouver qu'à une certaine époque le démembrement des sociétés indigènes s'est poursuivi parallèlement au développement de notre action économique. Signalons que le Gouvernement s'est efforcé de réagir contre cette action dissolvante.

Dès 1922, le Gouvernement colonial a préconisé la création de centres extra-coutumiers. Ces centres fonctionnent depuis quelques années; mais leur évolution est lente. Cela s'explique par le fait que les indigènes, groupés dans ces agglomérations artificiellement constituées, ont appris, au cours de leurs séjours plus ou moins prolongés dans l'ambiance des Européens, à s'appuyer sur l'aide, la justice et le gouvernement des blancs, à sacrifier avec leurs habitudes, les mœurs et coutumes des groupements qu'ils ont abandonnés, sans se créer des liens nouveaux conformes à l'esprit de clan dont ils se sont dépouillés, ni une forme quelconque de société autre qu'un pastiche de celle qui les encadre et dans laquelle ils s'efforcent de se faire absorber.

On peut invoquer l'existence, dans les deux Amériques, de centres indigènes viables et même prospères. Mais, il convient de ne pas perdre de vue que ces indigènes se sont groupés au milieu de populations blanches souvent hostiles et qu'ils ont compris que leur concentration les protégeait mieux que leur isolement.

Qui ne voit que la situation se présente tout autrement pour les centres extra-coutumiers : créés artificiellement au milieu d'autres populations de même race qui échappent à la discipline de ces camps de concentration de déracinés, toute mesure de coercition y exerce une influence centrifuge qui les voue tôt ou tard à la disparition.

C'est pourquoi le problème reste très complexe et requiert une étude approfondie. *Mais déjà l'expérience a prouvé que, là où la société noire est fortement constituée, il y aurait avantage à mieux fixer l'indigène à sa terre, en créant des régions essentiellement agricoles, solidement encadrées d'agents recrutés parmi les plus compétents et enfin d'un colonat blanc prudemment progressif; tandis que, dans les régions industrielles et minières, les déracinés devraient être attirés par des compensations morales et matérielles et fixés autant que possible par les liens naturels du milieu familial.*

Des mesures de prévoyance sociale s'imposent.

L'industrie absorbe actuellement quelque 160,000 travailleurs, dont 45 p. c. sont employés aux exploitations minières, qui sont loin d'avoir atteint leur maximum de rendement; l'agriculture occupe environ 120,000 travailleurs, tandis que le commerce et les professions diverses en absorbent 60,000.

Les besoins en main-d'œuvre sans cesse accrue se développent parallèlement à notre mouvement économique, au point que, selon le rythme de nos possibilités financières et techniques, il n'est pas exagéré d'évaluer au nombre respectable de 6 à 700,000, l'effectif qui sera peut-être nécessaire d'ici une dizaine d'années. Cela représente 20 à 25 p. c. de la population mâle de notre Colonie et 30 à 35 p. c. des hommes physiquement aptes au travail.

La population indigène ne sera pas, d'ici longtemps, à même de fournir pareil effort. Notre mission primordiale doit être de favoriser avant tout sa reconstitution et son développement normal.

Il appartient au Gouvernement Colonial d'étudier, de concert avec les organismes intéressés, les moyens les plus propres à économiser la main-d'œuvre noire, sans charger outre mesure les frais généraux, par l'examen des multiples moyens que mettent à leur disposition les ressources du transport de l'énergie électrique notamment à grande distance et de ses applications à la mécanisation intensive des diverses industries.

CHAPITRE IV.

IMPOTS INDIGENES.

Examinant les possibilités d'amélioration et de stabilisation des recettes budgétaires, le rapport de la Commission du Sénat pour l'exercice 1935, faisait ressortir qu'on prévoyait 85,000,000 de francs de recettes de l'impôt indigène, pour un total de 2,750,000 indigènes recensés, alors que, pour l'exercice 1917, le même impôt avait produit 88,314,751 francs, pour 1,949,737 indigènes imposables.

Relevant cette constatation, le Gouverneur Général, parlant au Conseil du Gouvernement Général, s'est exprimé comme suit :

« Le distingué rapporteur du budget colonial a posé, au sujet de l'impôt indigène, la question comment il se faisait que, pour un nombre beaucoup plus grand de contribuables, l'Etat perçoive un total d'impôts indigènes moins élevé.

« Cette question me surprend; en effet, l'auteur oublie que la capacité fiscale des indigènes a baissé dans des proportions catastrophiques. Un chiffre fera immédiatement voir la différence des situations et dans quelle mesure les ressources des indigènes ont diminué.

» En 1910, un tonnage de caoutchouc 60 fois inférieur au tonnage total de nos exportations de produits agricoles en 1934, a rapporté au commerce congolais une somme supérieure, calculée en or.

Et M. le Gouverneur Général conclut :

« Est-ce un motif pour procéder à un relèvement général du taux de l'impôt; je ne le pense pas. En certains endroits il est trop élevé; ailleurs une augmentation découragerait les indigènes. »

De son côté, M. le Ministre des Colonies, dans son discours au Sénat, a développé de nombreuses considérations que nous ne soulèverons pas ici.

Il appuie notamment les arguments de M. le Gouverneur Général, en invoquant que le caoutchouc et l'*ivoire* constituaient jadis les meilleures sources de revenus pour l'indigène, et conclut :

« qu'il pourrait cependant concéder, sous réserve de vérification, que dans les années de prospérité, on eût pu demander à l'indigène un effort plus accentué »

M. le Ministre des Colonies et M. le Gouverneur Général invoquent les exportations comme indices du revenu de l'indigène et conséquemment comme bases du taux de l'impôt qu'on peut exiger de ce dernier.

Nous actons volontiers « qu'au cours des années de prospérité on n'a pas demandé à l'indigène un effort plus accentué ».

Cela revient à reconnaître implicitement que cette négligence ou cet oubli a eu pour conséquence de pratiquer la baisse du taux de l'impôt établi sur un chiffre inférieur à ce que l'indigène pouvait payer.

Et cela confirme en même temps que les recettes de l'Etat et l'impôt indigène, levier économique par excellence, n'ont pas eu, aux yeux de nos gouvernants, l'importance réelle qu'il fallait leur attribuer.

Revenant sur les objections susmentionnées, nous examinerons ci-après leur pertinence, si, comme leurs auteurs, nous envisageons l'indice des exportations comme base de calcul du taux de l'impôt indigène.

<i>Huile de palme :</i>					
1915	3.408 T.	14,909,181 fr.-pap.	1933	52,454 T.	69,764,357 fr.-pap.
1916	3,852 T.	23,457,938 —	1934	45,041 T.	59,904,759 —
<i>Palmiste :</i>					
1915	11,024 T.	36,268,683 —	1933	62,096 T.	63,958,684 —
1916	22,391 T.	89,338,375 —	1934	49,296 T.	50,775,039 —
<i>Copal :</i>					
1915	4,266 T.	19,707,317 —	1933	10,806 T.	16,208,868 —
1916	8,677 T.	37,656,535 —	1934	17,769 T.	26,653,471 —
<i>Coton :</i>					
—	—	—	1933	12,813 T.	60,604,104 —
—	—	—	1934	19,987 T.	94,539,139 —
<i>Caoutchouc :</i>					
1915	2,179 T.	77,747,355 —	1933	141 T.	365,031 —
1916	3,067 T.	122,308,529 —	1934	319 T.	1,354,860 —
<i>Ivoire :</i>					
1915	215 T.	32,121,586 —	1933	125 T.	12,486,916 —
1916	351 1/2 T.	54,125,148 —	1934	108 T.	10,687,096 —
		<i>Tonnage total.</i>	<i>Francs-papier.</i>	<i>Contribuables.</i>	<i>Recettes impôts.</i>
1915	. . .	21,092 T.	180,754,112	1,648,832	79,676,856
1916	. . .	38,339 T.	326,886,525	1,793,639	82,231,555
1933	. . .	138,435 T.	223,387,960	2,719,945	95,291,595
1934	. . .	232,520 T.	243,914,364	2,750,000 env.	85,000,000

Votre rapport de 1935 rappelait ce que disait le Gouverneur Général dans son exposé de 1916 :

« Si nous pouvions amener tous les contribuables recensés à payer un impôt principal de fr. 12,50 (or), le rendement serait de : fr. 22.420.487,50 (or) ou fr. 156.943.412,50 papier, avec 1,793,639 contribuables. »

Il ajoutait que ce résultat ne pouvait se réaliser que moyennant une forte organisation territoriale avec effectif complet, ce qui n'était pas le cas en 1916.

Si nous prenons, dans le même ordre d'idées, les résultats des années 1917 et 1918, nous constatons que la politique en cette matière se poursuit rigoureusement :

	<i>Tonnage total.</i>	<i>Contribuables.</i>	<i>Recettes impôts.</i>
1917	. . . 50,158 T.	1,949,737	88,314,751 fr.
1918	. . . 41,917 T.	2,018,513	92,786,554 fr.

La puissance de l'impôt comme levier économique ressort du tableau suivant :

Pour 1915 :	rendement indice par contribuable recensé	12 K. 8.
— 1916 :	—	21 K. 3.
— 1917 :	—	25 K.
— 1918 :	—	20 K. 7.
— 1933 :	—	50 K. 9.
— 1934 :	—	84 K. 6.

L'indigène gagne beaucoup de 1915 à 1918; néanmoins l'indice de rendement progresse lentement. De 1919 à 1932, la progression est plus lente encore; elle s'accroît de 1933 à 1934, parce qu'il doit produire davantage pour compenser la diminution de la valeur de l'unité produite.

Quant à invoquer les fluctuations du marché du caoutchouc et de l'ivoire pour justifier l'appauvrissement de l'indigène, ce raisonnement ne tient pas.

En effet, nous pouvons constater que si la valeur du rendement est diminuée de 8 p. c., la quantité a augmenté de 523 p. c. pour les années 1933-1934 comparées à 1915-1916.

Nous nous abstenons de produire les preuves, que si la valeur du produit a diminué, la part revenant à l'indigène en a fait tous les frais. Cela est vrai notamment pour l'ivoire, dont nous parlerons dans un chapitre spécial.

Disons cependant que ce produit est vendu, dans la majorité des cas, au profit du chef et non pas du contribuable. L'argument est donc loin d'être pertinent.

Quant au caoutchouc, il est remplacé avantageusement par les grands produits et notamment par le coton. La question était, au surplus, tranchée par extinction, suite à la crise de 1912-1913.

Cependant, si le Gouvernement avait eu une politique des grandes cultures, nous aurions actuellement un rendement intéressant du caoutchouc de plantation et *d'autres cultures d'exportation*. Mais il s'est borné à suivre les initiatives des grandes Sociétés qui, à chaque baisse de valeur des produits, changeaient leur fusil d'épaule, alors que, moyennant les mesures adéquates qui s'imposent, l'avenir de la production agricole est fonction essentielle de l'organisation et du rendement indigènes.

Les masses indigènes se contentent de se laisser vivre; les soucis d'économie, de richesse et de propriété leur sont étrangers; elles ne pratiquent l'agriculture que pour les besoins de leur alimentation et ne cultivent les produits d'exportation que sur l'ordre de l'Etat, ordre qui se traduit encore le plus nettement pour elles par l'obligation de payer l'impôt.

L'accroissement modéré de l'impôt que nous sommes en droit d'exiger de l'indigène a donc comme corollaire une production intensifiée.

Mais ce serait une erreur économique que de tabler sur les fluctuations des prix des produits d'exportation, pour établir la relativité entre le taux de l'impôt et la capacité de paiement de l'indigène.

A ce point de vue, nous croyons avoir démontré que l'augmentation de la production indigène a compensé la baisse des prix de réalisation sur le marché mondial.

D'autre part, les ressources de la population noire ne se limitent pas à sa participation, au tonnage et à la valeur des marchandises exportées :

11 p. c. des contribuables sont salariés ou appointés; 15 à 17 p. c. l'étaient lors des années favorables.

A la fin de l'année 1933 :

4.4 p. c. sont utilisés dans l'industrie;

0.8 p. c. sont utilisés dans le commerce;

4.2 p. c. sont utilisés dans l'agriculture;

1.6 p. c. sont utilisés comme domestiques, commis, capitas, etc.

Leur revenu est important, sinon au point de vue de leur rendement, du moins à celui de la fixation de l'impôt.

Bien des contribuables recensés possèdent un élevage plus ou moins prospère, qui leur assure un revenu réalisable à volonté.

Une partie même de leur production agricole alimentaire est achetée par les établissements industriels, miniers ou commerciaux.

Sans tenir compte de ce que les indigènes réalisent sur les centaines de marchés publics de la Colonie, déduction faite de la production propre à leur consommation, leur revenu net en numéraire est environ de :

A Léopoldville :	360 fr. par an, impôt prévu de 34 fr. = 9½% théorique sans tenir compte des contribuables I. S.).		
A Coquilhatville :	260 fr.	—	36 fr. = 13 %
A Stanleyville :	250 fr.	—	33 fr. = 13 %
A Costermansville :	390 fr.	—	36 fr. = 9 %
A Elisabethville :	225 fr.	—	19 fr. = 8 %
A Lusambo :	150 fr.	—	24 fr. = 16 %

Dans l'ensemble de la production indigène de 1933, en tenant compte que les femmes assurent le travail agricole, la moyenne de la production indigène totale est de 1 tonne et demie par année et par individu; c'est trop peu.

Le jour où nous aurons obtenu de l'indigène une production de 3 tonnes, les questions des transports, des tarifs bas et des produits à bas prix sur les marchés mondiaux seront en grande partie résolues; nous aurons, par répercussion, allégé dans des proportions considérables la dette garantie et le revenu de l'impôt indigène interviendra dans une mesure équitable et rationnelle pour équilibrer nos finances.

Au point de vue social, nous aurons appris à l'indigène à travailler et conséquemment à améliorer son bien-être et ce n'est pas du travail forcé que d'exiger que le noir produise et se soumette à la discipline du travail, notre commune loi.

Faut-il souligner qu'il y a actuellement, dans quelques régions du Haut-Katanga, des exploitations minières menacées de devoir cesser leur activité, parce que la main-d'œuvre n'éprouve pas la nécessité de se réengager ?

L'autorité territoriale reconnaît que l'aisance de l'indigène y est si grande qu'il estime ne plus devoir travailler.

L'argument de la pauvreté indigène pour réduire l'impôt porte donc à faux dans ces régions, tout comme dans beaucoup d'autres contrées de la Colonie.

L'expérience prouve, en effet, que l'indigène, une fois son impôt payé, reprend sa vie ordinaire et retourne à son état primitif, qui lui assure la subsistance pour lui et les siens.

Enfin, un dernier mot au sujet du mode de *fixation* et de *perception* de l'impôt indigène.

Pratiquement il est fixé sur les données fournies par le Service territorial, auquel est confiée aussi la perception.

M. le Ministre des Colonies a objecté à notre rapport de 1935 que l'impôt est fixé par le Gouverneur Général. Nous sommes d'accord; mais le Gouverneur Général n'arrête le taux de l'impôt que *sur les données fournies et les propositions faites par le Service Territorial.*

De même les réductions éventuelles d'impôt sont sanctionnées ou rejetées par l'Autorité supérieure, *sur proposition motivée du même Service territorial.*

Cette procédure peut créer des abus : la loi du moindre effort peut inciter le service qui prend l'initiative, à fixer très bas le montant de l'impôt, en vue d'en faciliter la rentrée.

En fait, le Service territorial est juge et partie en cette matière. *C'est pourquoi nous croyons nécessaire de répéter qu'une dualité s'impose : un service économique beaucoup mieux organisé doit fixer la base de l'impôt; c'est-à-dire la quotité de travail ou de rendement à fournir par l'indigène contribuable; ces propositions dûment sanctionnées et rendues exécutoires par le Gouverneur Général et le Conseil du Gouvernement, seraient exécutées par le Service territorial chargé de la perception.*

* * *

CHAPITRE V.

IVOIRE.

Dans sa réponse au dernier rapport de votre Commission, l'honorable Ministre s'est efforcé de faire ressortir que la capacité de paiement du contribuable indigène était fortement réduite, notamment en raison de la mévente de l'ivoire. Tout en reconnaissant l'exactitude de la diminution des prix de l'ivoire, nous croyons avoir démontré plus haut que l'argument portait à faux.

Même si la raison invoquée avait été pertinente, on eût pu la renforcer avantageusement par une constatation tout aussi regrettable : c'est que la production de l'ivoire subit depuis quelques années une régression inquiétante.

La lecture du tableau statistique ci-dessous est déjà par elle-même suffisamment éloquente.

STATISTIQUE DE L'IVOIRE EXPORTÉ DU CONGO BELGE.

Année.	Ivoire exporté en kilos.	Poids moyen par <i>paire</i> de pointes.	Nombre d'éléphants abattus.	Poids des dépouilles sujettes à confiscation.	
1911.	226,433	18	12,580	2 kilos	
1912.	213,532	18	11,863		
1913.	319,648	18	17,758		
1914.	238,772	18	13,265		
1915.	196,987	18	10,943		
1916.	360,418	12	30,034		
1917.	181,882	14	12,991		
1918.	—	—	—		
1919.	418,732	14	29,909		
1920.	338,088	16	21,005		
1921.	249,474	14	17,819		
1922.	296,120	14	21,151		2 kg. (ordon. du 1 ^{er} mars 1922)
1923.	335,550	12	27,962		
1924.	297,454	12	24,787		
1925.	301,962	12	25,163		
1926.	231,762	12	19,313		
1927.	225,283	12	18,733		
1928.	205,471	14.5	14,170		
1929.	207,557	15	13,837		
1930.	153,451	15	10,230		
1931.	132,632	15	8,842		
1932.	162,850	15	10,853		
1933.	123,639	15	8,242		
1934.	107,842	15	7,189	5 kg. (ordon. du 9 mars 1934)	

A cette statistique il conviendrait d'ajouter les nombreux éléphants portant des pointes de moins de 2 kilos (de 1911 à 1921), ou de 4 kilos (de 1922 à 1934), abattus par les indigènes et dont la déclaration n'a pas été faite, soit parce qu'ils craignaient la saisie, soit parce que les pointes non vendables ont été travaillées sur place.

La régression qui se manifeste dans la production de l'ivoire résulte des causes suivantes :

- 1^o diminution du prix de l'ivoire et débouchés moindres;
- 2^o diminution progressive du nombre des éléphants;
- 3^o diminution du poids moyen des pointes.

Ces chiffres permettent de conclure que, du train où vont les choses, la destruction systématique de l'éléphant est à ce point excessive au Congo Belge, que d'ici quelques années il n'y aura plus d'ivoire, parce que la faune exploitable aura été exterminée.

Cette constatation nous amène à étudier de façon plus approfondie les moyens qui s'imposent pour la sauvegarde de l'éléphant et, par extension, de la faune et de la flore congolaise.

A. — PARCS NATIONAUX.

1. *Le Parc National Albert.*

Situation : entre le lac Kivu et les contreforts septentrionaux du Ruwenzori (rivière Puemba) au Congo Belge et partiellement au Ruanda; il englobe les massifs des grands volcans de l'Afrique Centrale, les plaines de la Ruindi-Rutshuru, le lac Edouard, la plaine de Semliki et le massif du Ruwenzori.

Aux confins de notre frontière, le Parc National Albert est prolongé par une réserve créée par les autorités anglaises de l'Uganda.

Création : par décret royal du 21 avril 1925, décret royal du 18 août 1927, décret du 9 juillet 1929, décret du 26 novembre 1934 et décret du 12 novembre 1935.

Superficie approximative : 856,000 hectares, répartis en six secteurs.

2. *Parc National de la Kagera.*

Situation : au Nord-Est du Ruanda, aux confins de Tanganyika-Territory et de l'Uganda.

Création : décret royal du 26 novembre 1934.

Superficie approximative : réserve intégrale : 190,000 hectares.
territoires-annexes : 80,000 hectares.

*
* *

B. — RÉSERVES GÉNÉRALES DE CHASSE.

1^o Province de Stanleyville (Uélé), dans le coin N.-E. de notre Colonie (Aka-Dungu). Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 29 avril 1920 (limites modifiées plus tard).

Superficie approximative : 400,000 hectares.

2^o Province de Stanleyville (Uélé), au Sud de Buta. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 12 décembre 1930.

Superficie approximative : 350,000 hectares.

3^o Province de Costermansville (Maniema), réserve de la Luama. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 29 juin 1929 (complètement remaniée par arrêté du Gouverneur de la Province de Costermansville, du 26 septembre 1935).

4^o Katanga, plateau des Kundulungu. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 2 décembre 1921 et du 18 août 1932.

Superficie approximative : 600,000 hectares.

5^o Réserve partielle au Kivu, dans le voisinage immédiat du Parc National Albert. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 13 janvier 1932.

6^o Réserve de chasse dans la région des lacs du Lualaba, Katanga. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 30 septembre 1934, modifiée par celle du Vice-Gouverneur Général du 26 décembre 1934.

Superficie approximative : 939,000 hectares.

*
* *

C. — RÉSERVES DE CHASSE A ÉLÉPHANTS.

1^o Province de Stanleyville (Uélé), territoire des Avungura. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 17 novembre 1910 (limites modifiées plus tard).

Superficie approximative : 800,000 hectares.

2^o Province de Stanleyville (Uélé), au Nord de Moto. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 14 mai 1932.

Superficie approximative : 200,000 hectares.

3^o Katanga. Territoire du Kisale, à l'Ouest et à l'Est du Lualaba. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 12 août 1926 (limites modifiées plus tard).

Superficie approximative : 1,000,000 d'hectares.

4^o Province de Stanleyville (Ituri), à l'Ouest de Kilo. Création : ordonnance du Vice-Gouverneur Général du 15 octobre 1929.

Superficie approximative : 350,000 hectares (éléphants et okapis).

*
* *

Pour mémoire :

La *réserve de buffles* au Katanga, au S.-E. d'Ankoro et les diverses réserves à l'hippopotame.

Egalement pour mémoire : la *réserve de chasse* de la Kagera, dans le Ruanda, annexée au Parc National de la Kagera.

*
* *

Sans contester l'énorme intérêt que présente la protection de la faune au point de vue scientifique, nous nous plaçons au point de vue purement « Économie Coloniale » et spécialement à celui de la conservation du producteur d'ivoire : l'éléphant.

Quelques explications au sujet des tableaux A, B, C.

TABLEAU A. — Il s'agit là de *Parcs nationaux*. Les réserves de cette catégorie sont les seules efficaces ; ce sont des réserves *intégrales*, absolues, parce que réserves *contrôlées* et où la flore inviolée permet le maintien des conditions naturelles primitives indispensables à la sauvegarde de la faune. Seuls ont été créés efficacement : le Parc National Albert et le Parc National de la Kagera ; leur population éléphantine est estimée à 2,500 unités.

Il est souhaitable que le Gouvernement examine rapidement, pour lui donner une suite favorable, le projet de Parc National, projet émanant de la Commission pour la Protection de la Faune au Katanga (réunion du 15 mars 1933) ; cette Commission comprenait les plus hautes personnalités du Katanga, dont le Gouverneur Heenen et Monseigneur de Hemptinne. A remarquer toutefois que les Parcs Nationaux, par opposition aux autres réserves qui ne coûtent absolument rien, demandent certains frais, notamment ceux de leur organisation et de l'exécution du contrôle. Par contre, l'organisation du tourisme dans ces parcs, peut être d'un certain rapport.

TABLEAU B. — *Les réserves de chasse* sont des réserves complètes; par conséquent, elles impliquent *théoriquement* la protection de l'éléphant. A remarquer que ces réserves ne demandent aucun frais, ce sont des réserves *non contrôlées*. On doit les considérer comme des réserves théoriques, dans lesquelles *la protection est peu efficace*.

Cette inefficacité résulte des restrictions apportées dans la protection par les ordonnances mêmes qui créent les réserves; en effet, ces ordonnances stipulent que « la chasse est interdite, sauf celle pratiquée, pour les besoins de leur alimentation, par les indigènes munis d'une autorisation individuelle *ou collective* »; que « l'interdiction ne s'applique pas aux personnes munies, soit du permis de chasse ordinaire, soit du permis spécial pour la chasse à l'éléphant »; que le Gouverneur pourra lever en partie ou en totalité au profit de personnes déterminées et pour une période limitée, l'interdiction.

Pareilles latitudes reviennent à introduire les braconniers et les fraudeurs dans le domaine à réserver; ce sont les loups dans la bergerie, d'où *l'inefficacité de ces réserves*.

TABLEAU C. — *Les réserves de chasse à l'éléphant*.

Elles visent à la protection de l'animal qui nous intéresse spécialement.

Mais *ce sont encore des réserves théoriques*, sans contrôle effectif.

Elles appellent la même remarque que les réserves de chasse: les ordonnances mêmes qui les créent apportent des restrictions à la protection *qui devrait être intégrale*. En effet, nous voyons que ces ordonnances stipulent que « l'interdiction ne s'applique pas aux personnes munies d'une autorisation spéciale, ou du permis spécial pour la chasse à l'éléphant, ou de l'autorisation individuelle de chasse; que « le service de domestication des éléphants de la Régie des plantations de la Colonie est autorisé à poursuivre ses opérations de capture » (ordonnance de la Province Orientale du 14 mai 1932).

Pareilles latitudes indiquent clairement que le but précis de l'interdiction dans la Province Orientale n'est pas la protection des éléphants et de leur ivoire, *mais plutôt de créer des réserves de capture*.

Il appert de tableau statistique que les éléphants porteurs de grosses pointes deviennent de plus en plus rares depuis 1916.

Il en résulte que, pour maintenir une production moyenne équivalente à celle des années antérieures à 1916, il a fallu, par la suite, abattre un plus grand nombre d'éléphants.

Il est intéressant de noter qu'à partir de 1928 le poids moyen des pointes exportées s'est sensiblement relevé du fait de la protection des éléphants porteurs de pointes de moins de 4 kilos. Auparavant le poids limite était de 2 kilos.

On peut en déduire que la limitation minima du poids des pointes dont le commerce est autorisé est une mesure qui doit être associée à la création de réserves de chasses si l'on veut que ne se tarisse point l'importante source de revenus que les éléphants procurent à la Colonie.

Par ordonnance du 9 mars 1934, ce poids limite a été porté à cinq kilos; c'est une mesure *très opportune*, mais hélas, beaucoup trop tardive.

L'examen de l'organisation apportée par le Gouvernement de la Colonie en ce qui concerne la protection de la faune et spécialement la protection prévue pour l'éléphant, appelle les remarques suivantes :

1° Il faut louer les Hautes autorités qui ont administré la Province Orientale et la Province du Katanga, pour le souci qu'elles ont eu dans le domaine spécial qui nous occupe : des réserves ont été créées dans ces deux provinces;

Sans doute, les gouverneurs de ces Provinces ont été frappés par la destruction progressive de l'espèce éléphantine et ont voulu mettre un frein à l'épuisement systématique d'une grande richesse naturelle : l'ivoire;

2° Les réserves de faune créées jusqu'à ce jour sont localisées dans le Congo Oriental.

On constate que dans les régions centrale et occidentale le même souci relatif au problème de l'ivoire semble ne pas avoir existé et n'a donné lieu à la création d'aucune réserve de chasse ou de réserve à l'éléphant.

Cependant, les régions centrale et occidentale se prêtent, mieux que toutes autres régions, à la constitution de pareilles réserves : vastes territoires éloignés des centres économiques, sans ou avec peu de population, existence de nombreux éléphants.

Il est souhaitable que dans le centre et dans la partie occidentale de notre Colonie, notre système de protection soit étendu par la désignation de plusieurs zones où l'éléphant puisse continuer à exister et à se reproduire à l'abri de toute destruction.

Remarquons que les éléphants ont pratiquement été exterminés déjà dans le Bas-Congo, le Moyen-Congo, le Kasai, les deux tiers du Kwango, une grande partie de la région du Lac Léopold II, et les trois quarts du Katanga.

3° Il y a lieu d'insister sur le caractère platonique des réserves de chasse et des réserves à l'éléphant.

Seule l'organisation du « Parc National » est d'une réelle efficacité.

Les autres types sont des réserves sur papier, sans contrôle; elles sont purement théoriques et ne répondent pas à l'impérieuse nécessité qu'il y a de protéger des animaux en voie de disparition.

A l'objection qui consiste à dire que la réserve intégrale demande certains frais, on doit répondre qu'il est tout-à-fait logique que la Colonie prélève annuellement, sur son revenu énorme « Ivoire », une infime partie pour la conservation et la reconstitution de son capital « Ivoire ».

4° Il y a lieu de montrer au monde scientifique que la Belgique se montre digne de sa mission colonisatrice; il est temps de mettre fin aux accusations et aux insinuations que l'on rencontre à toutes les pages des brochures et revues qui traitent les questions « Eléphant et Ivoire » et où le Belge est toujours dépeint comme le plus grand destructeur de l'animal en cause.

Seul un système de protection efficace et intégrale est de nature, devant le monde scientifique et le monde économique, à améliorer notre réputation et notre crédit en Afrique Centrale.

5° L'erreur de base dans la législation congolaise sur la chasse est *l'autorisation collective* dont sont munis, *par le gouvernement même*, certaines chefferies indigènes. *Tout le mal vient de là.*

Un européen muni régulièrement d'un permis individuel s'appliquera, dans son intérêt, de n'atteindre que les gros éléphants mâles dont les lourdes défenses

constitueront, pour le chasseur d'abord, le remboursement de sa licence, puis un revenu personnel plus ou moins important, suivant le poids de l'ivoire récupéré.

Par contre, les indigènes chassant avec l'autorisation d'un permis collectif, tuent pour tuer, sans prendre en considération les femelles et les éléphants non adultes qui succomberont dans le massacre organisé : ces indigènes chassent pour la viande et la question de l'ivoire n'est qu'accessoire.

Il est intéressant de rappeler ici l'organisation des réserves *par le Protectorat de l'Uganda*, notre voisin en Afrique Centrale; cette organisation répondant le mieux au problème posé et pouvant être citée comme un modèle du genre.

Cette organisation débuta en 1925, sous la dénomination première de « Elephant Control Department ».

Actuellement elle se nomme « Game Department ».

Le Protectorat de l'Uganda compte 6 réserves de chasse (game sanctuaries), dont deux pour lesquelles nos voisins étudient le projet de la conversion en « Parcs Nationaux ».

Le personnel du Game Department comprend :

- 1 game Warden,
- 1 assistant game Warden,
- 4 game Rangers

et un nombre variable de gardiens indigènes.

Il entre dans les attributions du Game Department notamment : la reconnaissance des régions au point de vue faune, inventaire des éléphants, études des mesures à prendre contre la fraude aux frontières, statistique des éléphants tués et ivoire récupéré, extermination sous son contrôle des éléphants qui sortent des réserves etc.

Les principes d'organisation tels que nous les lisons dans le « *Annual Report of the Game Department, 1925* » sont les suivants : « tendre à confiner les troupeaux d'éléphants de plus en plus dans leurs larges repaires traditionnels et dans des régions inhabitées, celles-ci coïncidant souvent avec des zones peu favorables à l'homme

» Cela consiste plus ou moins à diviser le territoire en des zones à éléphants et des zones à non-éléphants (into elephant and non-elephant areas); dans les premières, les éléphants doivent être à l'abri de toute molestation; dans les secondes, les éléphants seront abattus sous le contrôle du Gouvernement, (Game Department) lorsque les sorties de la région qui leur a été assignée marquent la tendance d'une extension de leur réserve. Il y a en Uganda amplement de la place : 1^o pour les populations indigènes et 2^o pour les éléphants.

» Toutefois il faut détruire les éléphants qui débordent des zones qui sont réservées spécialement pour leur conservation et reproduction.

» La chose ne peut être faite que sous le contrôle sévère du Gouvernement à l'avantage simultané et des populations indigènes (leur protection) et des ressources de l'État (vente d'ivoire, licences, tourisme). »

Bref, le système des réserves anglaises en Uganda comporte également la défense des indigènes et en cela, il semble bien se rapprocher de l'idéal en cette matière spéciale.

Il est également intéressant de toucher un mot au sujet de *La Conférence internationale pour la protection de la faune et de la flore de l'Afrique en 1933*,

où les Gouvernements convoqués sont appelés à donner leur adhésion à une convention proposée par le Gouvernement anglais.

Ce projet de convention comporte entre autres les considérants et les articles ci-après :

Considérant que la flore et la faune naturelles de certaines parties du monde et en particulier du Continent Africain sont en danger de disparition;

Désirant instituer un régime spécial pour la protection de cette flore et de cette faune;

Considérant que cette protection peut le plus efficacement être assurée par la création de Parcs Nationaux et de réserves dans les limites desquels la chasse, la destruction et la capture seraient prohibées par la réglementation de la chasse et de la destruction en dehors de ces limites, par la réglementation du commerce des trophées et par l'interdiction de certaines méthodes de destruction.

Article 3. — Le Gouvernement adhérent à la présente convention examinera la possibilité de créer des Parcs Nationaux sur son territoire. Là où la création sera possible, il fera le travail nécessaire endéans les deux ans de la présente convention...

Article 4. — Le Gouvernement adhérent appliquera les mesures administratives ci-après en ce qui concerne la création de Parcs Nationaux :

1^o Le contrôle sur tous les établissements européens ou indigènes en vue de s'assurer que les dérangements occasionnés à la flore et à la faune naturelles soient réduits à leur minimum.

2^o La création autour des Parcs Nationaux de zones intermédiaires dans lesquelles la chasse ne pourrait avoir lieu que sous certain contrôle.

3^o Choisir les Parcs Nationaux et zones de réserve d'une étendue suffisante de manière à couvrir les migrations de la faune.

Article 15. — La présente convention sera signée avant le 31 mars 1934.

La Convention de Londres du 8 novembre 1933 a été ratifiée par la Belgique le 22 juillet 1935, avec cette restriction que l'éléphant dont les pointes pèsent chacune plus de 5 kilos ne jouira d'aucune protection spéciale.

Plusieurs membres de votre Commission ont déclaré ne pouvoir accepter sans réserves, la restriction imposée par le Gouvernement.

* * *

Il y a lieu de se réjouir de ce que, au cours de 1935, une nouvelle *réserve de chasse* est venue agrandir le Parc National Albert du Kivu, notamment le Parc National du Ruwenzori et de la Semliki.

Nous devons cette nouvelle extension de notre domaine scientifique au Congo à l'impulsion du Roi, suivant en cela les conceptions et les traces de son Auguste Père.

Si des avantages économiques, entre autres l'extension possible de l'industrie touristique, ne sont pas exclus de l'organisation de pareilles réserves, il n'en est pas moins vrai que l'importance de ces dernières relève principalement de la science et non de l'économie pure.

Dans le même ordre d'idées, nous voudrions attirer encore l'attention du Gouvernement sur la situation unique qu'occupe notre Congo dans le domaine

de l'ivoire; que l'on considère les effectifs de la population éléphantine, ou le nombre d'éléphants tués annuellement, ou les revenus d'Etat provenant de cette matière première, il est incontestable que le Congo Belge détient la première place dans le domaine qui nous occupe, et s'il existe un problème de l'éléphant et de l'ivoire, c'est chez nous, sans aucun doute, qu'il se pose dans toute son ampleur.

Le problème de l'éléphant et la nécessité d'une politique économique de l'ivoire sont des principes unanimement admis; nous possédons aussi au Congo une législation protectrice de l'éléphant et une réglementation *insuffisante du commerce de l'ivoire*.

Nous voudrions voir le Gouvernement persévérer résolument dans cette voie, notamment en portant d'une part notre législation et nos règlements à leur maximum d'efficacité en vue du but proposé et d'autre part en étendant à d'autres régions spéciales du Congo la constitution des réserves protectrices, afin que rien ne soit négligé pour que, dans les années à venir, nous puissions conserver intact notre quasi-monopole de production et de vente de l'ivoire.

En conclusion, un membre fait des réserves expresses au sujet de la possibilité pratique d'appliquer au Congo un programme de création de réserves d'éléphants, programme dont l'exécution est peut-être possible dans les savanes de l'Est-Africain britannique, mais qui lui paraît d'une application impossible dans la forêt équatoriale, les autres membres, par contre, estiment que le Gouvernement de la Colonie devrait reviser partiellement sa législation et son administration en ce qui concerne la protection des éléphants contre la destruction, la protection des indigènes contre les éléphants et le maintien permanent de nos ressources du fait de l'ivoire.

Au point de vue législatif : appliquer radicalement la suppression des autorisations collectives accordées aux indigènes.

Au point de vue administratif :

1^o création d'un service spécial auquel serait attribué, en même temps que le contrôle des réserves de chasse, tout ce qui concerne la question ivoire, afin que, à tout moment, nous soyons fixés sur l'exploitation de ce produit et garantis dans l'avenir pour la durabilité de cette exploitation ;

2^o conversion de certaines réserves existantes en réserves de protection intégrale;

3^o création de nouvelles réserves intégrales sur le territoire de la Colonie, notamment dans les nouvelles provinces de Léopoldville, de Coquilhatville et de Lusambo;

4^o attribuer l'exécution de la protection de ces réserves à des organismes qui ont l'esprit de protection et donnent des garanties d'efficacité, tels que l'Institution d'Etat « Parc National Albert »;

5^o interdire aux indigènes de chasser dans les réserves. En cette matière les droits des indigènes devraient céder le pas à l'intérêt général de la conservation.

* * *

A l'unanimité de ses membres moins deux abstentions, la Commission adopte le rapport et le projet de budget ordinaire du Congo Belge, pour l'exercice 1936 et en propose au Sénat la ratification.

Le Rapporteur,
R. LEYNIERS.

Le Président,
V. VOLCKAERT.

CHAPITRE VI.

EXAMEN CRITIQUE DU BUDGET ORDINAIRE DU RUANDA-URUNDI, 1936.

Le projet de budget ordinaire du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1936, se présente comme suit :

	1936	1935
Recettes permanentes fr.	32,483,030	29,601,700
Subvention de la Belgique	4,000,000	8,000,000
Totaux fr.	36,483,030	37,601,700
Dépenses fr.	36,198,355	37,362,345
Bonis présumés	284,675	239,355

En réalité, si l'on défalque des Voies et Moyens la subvention belge, ce budget accuse un déficit de :

3,715,325 francs, contre 7,760,645 francs en 1935.

Le budget de 1936 est donc amélioré.

La subvention de la Métropole, qui était de 12 millions en 1934, a pu être ramenée à 8 millions de francs en 1935 et à 4 millions de francs en 1936.

RECETTES.

Les recettes normales sont estimées à 27,833,030 francs, contre 23,801,700 fr. en 1935, soit une plus-value de 4,031,330 francs.

Les recettes exceptionnelles passent de 13,800,000 francs en 1935 à 8,650,000 francs en 1936, soit une moins-value de 5,150,000 francs. Cette moins-value provient de la réduction de la subvention de la Belgique en atténuation du déficit (4,000,000 de francs) et d'une diminution des subventions récupérables de la Belgique et du Congo pour participation dans les charges de la Dette (30/48 au lieu des 2/3).

En considérant la plus-value de 4,031,330 francs, obtenue sur les recettes normales, on peut dire que le budget des Voies et Moyens du Ruanda-Urundi se présente dans de très bonnes conditions.

Il convient toutefois d'attirer l'attention sur le rendement de l'impôt indigène estimé à 10,645,950 francs en 1936, contre 9,235,800 en 1935. La plus-value constatée de 1,410,150 francs représente une augmentation du rendement de l'impôt de plus de 15 p. c.

D'après l'Exposé des Motifs, les autorités du Ruanda-Urundi ont décidé d'augmenter l'impôt de capitation d'un franc par contribuable, en raison du développement de l'industrie minière et des cultures d'exportation qui vont procurer plus d'aisance aux indigènes.

Il est à souhaiter que cette note optimiste puisse se traduire dans les faits.

Le même souhait peut être formulé en ce qui concerne l'impôt sur le bétail estimé à 3,477,000 francs en 1936, contre 2,518,250 francs en 1935, ce qui représente une augmentation de plus de 36 p. c. Cette augmentation est justifiée par un dénombrement plus précis du cheptel et par une légère majoration du taux de l'impôt.

DÉPENSES.

Les dépenses du Ruanda-Urundi, pour 1936, sont évaluées à 36,198,355 francs, contre 37,362,345 francs en 1935, soit une diminution de 1,163,990 francs, qui provient presque exclusivement d'une réduction de la charge de la Dette.

Les dépenses administratives, bien que le personnel blanc soit réduit de douze unités et le personnel noir de soixante-deux unités, accusent une majoration de 96,010 francs. Mais il y a lieu de considérer que le crédit pour les pensions a dû être majoré de 500,000 francs et que la suppression de la retenue de 5 p. c. opérée sur les traitements a occasionné une charge supplémentaire de 600,000 francs.

L'effort de compression des dépenses au Ruanda-Urundi a été très réel et les résultats encourageants : *il convient cependant de continuer dans cette voie jusqu'au rétablissement de l'équilibre du budget.*

Sans doute, les recettes normales suffisent à couvrir les dépenses administratives; mais le budget reste en déficit malgré tout, puisque la Métropole doit encore l'alimenter par une subvention de 4 millions.

La Commission a été désagréablement surprise de constater que les effectifs du cadre de couleur sont réduits de soixante-deux unités, alors qu'au budget de 1935 ces mêmes effectifs étaient majorés de trente-sept unités. Que s'est-il passé d'une année à l'autre ? L'Exposé des Motifs justifie cette réduction par la nécessité où on s'est trouvé de procéder à une certaine sélection parmi les sujets recrutés antérieurement, de manière à ne maintenir dans les cadres que des éléments choisis. Le Gouvernement affirme qu'il ne s'agit pas d'une mise au ralenti du programme tracé pour l'utilisation du personnel noir dans les petits emplois. La Commission, qui a si souvent insisté pour que le développement de la formation des auxiliaires noirs soit assuré, ne peut que se réjouir de cette déclaration, mais elle entend rester vigilante et intransigeante sur ce point.

La Dette publique du Ruanda-Urundi.

La dette s'élève en capital à 185,000,000 de francs se répartissant comme suit :

Bons en circulation au 31 décembre 1935 :

Souscrits par la Belgique	fr.	33,000,000
Souscrits par la Colonie		132,000,000
Montant probable de la Dette à émettre en 1936		20,000,000
		<hr/>
		185,000,000
		=====

La charge d'intérêt est fixée à 7,440,000 francs, contre 8,700,000 francs en 1935. Cette diminution provient d'une réduction du taux d'intérêt des Bons du Trésor et du fait que la dette ne s'est accrue que de 2 millions en 1935.

D'après les arrangements pris antérieurement, on avait estimé que la dette pouvait atteindre un plafond de 200 millions. Ce plafond est près d'être atteint. Soulignons que la dette en capital figurait au budget de 1932 pour un montant de 125,937,000 francs.

En quatre ans, elle s'est accrue de près de 60 millions.

Cet accroissement n'a pas échappé à la Commission permanente des Mandats, qui y a fait allusion dans le procès-verbal de sa 28^{ème} session tenue à Genève, du 17 octobre au 2 novembre 1935.

Il y a donc lieu de veiller à ce que les crédits extraordinaires soient judicieusement employés à des dépenses productives, de telle manière que la charge de la dette ne s'accroisse qu'en proportion des avantages obtenus par les investissements extraordinaires.

*
* *

Pour conclure, il convient de louer les efforts réalisés pour améliorer le budget du Ruanda-Urundi. Les résultats obtenus sont des plus sérieux et on peut entrevoir la possibilité prochaine d'un budget en équilibre, sans l'intervention de la Métropole.

Votre Commission vous propose, à l'unanimité de ses membres, l'adoption du rapport et du budget ordinaire du Ruanda-Urundi pour 1936.

Le Rapporteur,
R. LEYNIERS.

Le Président,
V. VOLCKAERT.

CHAPITRE VII.

VŒUX.

I. — La Commission renouvelle le vœu de voir le Gouvernement étudier la création d'un conseil supérieur des Colonies.

Au cours de la discussion qui eut lieu à l'occasion de la dernière réunion du Congrès permanent colonial, d'éminentes personnalités du monde des affaires se sont ralliées à la manière de voir de la Commission.

D'autre part, au cours de ces derniers mois, deux de nos plus importants départements ministériels ont jugé nécessaire de créer des organismes similaires. C'est ainsi qu'ont vu le jour le Conseil Supérieur des Finances et le Conseil Supérieur du Travail et de la Prévoyance Sociale.

L'administration coloniale qui à elle seule embrasse tous les domaines de l'ensemble de nos départements ministériels métropolitains, gagnerait incontestablement à établir plus de contacts et plus de cohésion entre les représentants les plus qualifiés de nos grandes activités coloniales.

Bien des incompréhensions ou des malentendus seraient prévenus ou dissipés par cette formule.

II. — Des membres estiment que le moment est venu d'envisager la création, par le Gouvernement, dans les quatre principaux centres de la Colonie (Léopoldville, Stanleyville, Costermansville et Elisabethville) d'établissements d'enseignement pour les enfants européens, avec internat, comprenant une section primaire et, dès que le nombre d'enfants le justifiera, une section d'athénée, — établissements organisés avec la collaboration du Ministère de l'Instruction Publique, sur le modèle et selon le programme des établissements similaires officiels d'enseignement en Belgique.

Exception faite de réserves formelles émises par plusieurs membres au sujet de la collaboration éventuelle du département de l'Instruction publique, la Commission déclare n'émettre aucune objection de principe à la réalisation de ce vœu, dans la mesure où le besoin de justice et dans le cadre des possibilités budgétaires en tenant compte des crédits affectés à l'enseignement des enfants européens.

III. — A l'unanimité la Commission signale à l'honorable Ministre, la *participation absolument insuffisante de représentants compétents des intérêts coloniaux, aux négociations commerciales internationales de la Belgique.* (Conclusion des traités de commerce, etc.)

L'importance croissante des exportations de la Colonie rend indispensable une meilleure organisation de sa participation aux négociations en question.

Le Grand-Duché de Luxembourg notamment y est toujours représenté par un délégué *spécial*.

Il est de la plus haute importance que notre Colonie, dont les intérêts sont pour le moins équivalents à ceux du Grand-Duché, soit représentée à ces assemblées, pour y défendre des intérêts trop souvent sacrifiés dans la situation actuelle.

CHAPITRE VIII.

QUESTIONS ET RÉPONSES.

QUESTION I.

23 octobre 1935.

MONSIEUR LE MINISTRE,

Comme suite aux diverses interventions que j'ai été amené à faire comme rapporteur de la Commission des Colonies du Sénat, au sujet de la zone litigieuse située entre le cours de la rivière Aruwimi-Ituri d'une part et, d'autre part, par le tracé du chemin de fer Stanleyville-Panga-Medje-Gombari, j'ai l'honneur de vous demander des éclaircissements concernant l'intervention du Ministère des Colonies dans la rédaction du rapport présenté par la Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains à son Assemblée Générale ordinaire du 2 octobre 1935.

Dans le texte rédigé en vue de la dite Assemblée on lit :

« *Concessions.* — Aucune décision n'est intervenue au sujet des blocs miniers que nous avons dénoncés en 1929 et en 1930 dans les territoires Nord de la Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains. »

Lors de l'Assemblée, le Président signalait qu'à la demande du Ministre des Colonies, il y avait lieu de remplacer la rédaction du paragraphe ayant trait aux concessions, par le texte suivant :

« *Concessions.* — Aucune décision n'est intervenue au sujet des blocs miniers que nous avons dénoncés en 1929 et en 1930 au Nord du premier parallèle Nord. »

Faut-il comprendre l'intervention du Ministère des Colonies comme signifiant *la revendication de la zone en question et* comme une interprétation qu'à son avis la zone est rentrée dans le domaine régi par la Colonie, alors que de son côté *la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs prétendrait aussi pouvoir la régir* conformément à l'article 5 de la Convention du 9 novembre 1921, approuvé par arrêté royal du 30 juin 1922 ?

Dans l'intérêt général il est à souhaiter qu'il soit le plus rapidement mis fin à ce litige car le public a été frustré d'un droit qui lui a été formellement reconnu par l'arrêté royal du 30 juin 1922. En effet, en vertu de cette convention la Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains pouvait exercer un droit exclusif — sous réserve des droits acquis par des tiers — de faire des recherches minières pendant une période de cinq ans dans toute la partie de la Colonie située à l'Est du Lualaba, depuis le parallèle de Nyangwe au Sud jusqu'au tracé du chemin de fer de Stanleyville vers la frontière Orientale (c'est-à-dire la ligne Stanleyville-Panga-Medje-Gombari, etc.) au Nord.

Dans les territoires non-disponibles au moment de l'octroi de la convention, le délai de cinq ans commençait à courir à partir de la date de l'expiration des droits des tiers. Le seul tiers intéressé dans l'ensemble de la dite région était la Compagnie du Kasai (devenue Société minière de l'Aruwimi-Ituri) à laquelle la convention du 31 mars 1914, approuvée par arrêté royal du 25 mai

1914, accordait un droit exclusif de recherches jusqu'au 31 décembre 1918 au Nord de la rivière Aruwimi-Ituri jusqu'au tracé du chemin de fer dont question plus haut. La Compagnie du Kasai devait dénoncer les blocs miniers au Commissaire de District avant le 31 mars 1919. A la suite de prorogations, le délai de recherches en faveur de la Compagnie du Kasai fut étendu jusqu'au 31 décembre 1924, avec obligation de dénoncer les mines au plus tard le 31 mars 1925.

Les cinq années pendant lesquelles la Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains pouvait exercer ses droits de recherches dans l'ensemble de la zone, sont donc venues à expiration depuis le 1^{er} avril 1930 et depuis cette date tout l'ensemble de la zone, diminuée des concessions minières octroyées, (conformément à l'alinéa 5 de l'article 2) aurait, aux termes des alinéas 6 et 7 du même article, dû avoir été mise à la disposition du public. Le texte est en effet formel :

« A l'expiration des droits exclusifs de recherches minières prévus ci-dessus, les territoires dont il s'agit seront ouverts à la prospection publique et gérés dès lors suivant les mêmes règles que celles suivies par le Comité Spécial du Katanga. »

C'est donc depuis le 1^{er} avril 1930 que le public a été victime d'une véritable spoliation, du fait de la non-exécution dont il devait *ipso-facto* devenir bénéficiaire lors de l'expiration des délais ci-dessus. Les droits du public sont formels et tout projet qui envisagerait éventuellement de conclure toute nouvelle convention en faveur de l'un ou l'autre grand organisme, serait en contradiction absolue avec l'esprit des précédentes conventions, qui ont été conclues dans l'intérêt général.

Veillez agréer, Monsieur le Ministre,...

Le Rapporteur,
R. LEYNIERS.

MINISTÈRE DES COLONIES4^e Direction Générale*Bruxelles, le 8 novembre 1935.*2^e DIRECTION — ° BUREAU

N° 42/4977

A N N E X E

MONSIEUR LE SÉNATEUR,

J'ai l'honneur d'accuser réception de votre lettre du 23 octobre 1935, concernant la prospection libre dans la zone litigieuse située au Nord de la concession accordée à la Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains.

Il avait été prévu, il est vrai, par la convention du 9 novembre 1921, que la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs jouirait, dans cette zone, d'un droit exclusif de recherches, pendant 5 ans, puis que la région serait ouverte à la prospection libre.

Comme vous le rappelez dans votre lettre, les 5 ans accordés à la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs n'ont commencé à courir qu'à l'expiration des droits accordés précédemment à la Compagnie du Kasai.

Au cours de ces 5 années, la prospection a été faite par la Compagnie Minière des Grands Lacs, à laquelle la Compagnie des Chemins de fer avait cédé ses droits.

Au début de l'affaire, on avait considéré que le tracé du chemin de fer passant par Panga, Medge, etc. était définitif et que la ligne serait construite en cet endroit. Mais dans la suite, ce tracé fut abandonné et l'on ne pourrait dire aujourd'hui ni quel tracé sera admis, ni même si la ligne du chemin de fer sera construite.

Comme la convention de 1921 avait pris pour limite la ligne du chemin de fer et non pas un des tracés de celle-ci, il est aujourd'hui nécessaire de résoudre la question en revisant la convention de 1921, de manière à assigner à la concession une limite fixe et définitive.

Les pourparlers avec la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs n'ont pas abouti jusqu'ici, parce que celle-ci revendiquait pour limite à sa concession le tracé le plus septentrional.

Une modification à la Convention de 1921 peut seule régler cette question.

Je compte aboutir très prochainement à une solution en ce sens, car mon plus vif désir est de terminer cette ancienne affaire et d'assurer la mise en valeur de la région.

Veillez recevoir, Monsieur le Sénateur, l'expression de ma haute considération.

Le Ministre,
E. RUBBENS.

Bruxelles, le 26 novembre 1935.

MONSIEUR LE MINISTRE,

J'ai l'honneur de vous accuser réception de votre Dépêche 42/4977 du 8 novembre courant répondant à ma lettre du 23 octobre écoulé, par laquelle je me permettais de vous demander des éclaircissements au sujet du retard mis à ouvrir à la prospection publique, la partie Nord des terrains faisant l'objet de la convention du 9 novembre 1921 intervenue avec la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs.

J'ai le regret de devoir vous dire que la réponse qui m'a été donnée ne peut me satisfaire.

Ainsi que le signale votre Dépêche 42/4977, la Compagnie Minière des Grands Lacs agissant pour la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs, a joui pendant une période de cinq ans du droit exclusif de recherches minières dans la zone litigieuse; conformément aux termes de la convention, et compte tenu des délais résultant des gisements découverts par la Compagnie Minière des Grands Lacs devaient être introduites au plus tard le 31 mars 1925. Tous les documents relatifs aux blocs demandés par la Compagnie Minière des Grands Lacs doivent donc être enregistrés et reposer dans les bureaux de votre Département depuis plus de dix ans

Si je saisis bien la portée de votre lettre du 8 novembre courant, les limites des concessions demandées seraient en discussion parce qu'elles sont insuffisamment délimitées au Nord par le tracé théorique du projet de chemin de fer Stanleyville-Panga-Medje-Betongwe, etc.

Or, ainsi que l'a fait remarquer à l'annexe IX de son rapport pour 1934, la Commission Sénatoriale des Colonies, le défaut de fixité du tracé du chemin de fer Stanleyville vers l'Est de la Colonie n'a pas empêché l'octroi de nombreux droits de recherches au Nord de cette même ligne, et, à ma connaissance, aucune contestation n'a été soulevée au sujet de cette limite par les bénéficiaires de conventions concernant l'Uelé. Pourquoi alors les blocs qui auraient été dénoncés et abornés par la Compagnie Minière des Grands Lacs déjà depuis plus de dix ans, c'est-à-dire, avant le 31 mars 1925, n'ont-ils pas pu être approuvés depuis bien longtemps de façon à ce que le public de chercheurs puisse aller mettre l'ensemble de la zone en valeur ?

Dans l'annexe IX de son rapport au Sénat pour 1934 la Commission Sénatoriale exprimait la crainte que des pourparlers auraient pu être en cours visant à octroyer des droits de recherches dans cette zone à des groupes financiers. Ainsi que je le faisais remarquer dans ma lettre du 23 octobre toute convention dans cet ordre d'idées — fût-ce au profit de la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs — serait en opposition formelle avec l'esprit démocratique de la convention du 9 novembre 1921, qui prévoit l'ouverture de cette zone à la prospection publique en y appliquant la législation minière du Katanga, qui permet le blocage de mines d'or découvertes au moyen de claims de 500 mètres de rayon et de 2,500 mètres de rayon quand il s'agit de mines de matières non précieuses. Il est inutile d'attirer votre attention sur les résultats que vous connaissez, et tout à fait remarquables, que cette méthode a

provoqués dans la partie de la zone ouverte à la prospection publique par la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs à l'Est du Lualaba (Maniéma). On peut espérer que l'ouverture de la région entre l'Aruwimi-Ituri et le tracé Stanleyville-Panga-Medge, etc. y amènerait également une ère de grande activité industrielle et de prospérité *et que la Colonie y trouverait un remède à la crise par les revenus financiers directs et indirects et en lui permettant d'y employer utilement un grand nombre de Belges qui actuellement cherchent en vain une occupation.*

Je me permets donc encore, Monsieur le Ministre, et cela dans un intérêt absolument général, d'insister pour qu'une prompt solution intervienne, solution respectant intégralement l'esprit de la convention, c'est-à-dire, dans un sens le plus largement démocratique et économique. Il est très regrettable que deux graves entorses y ont malheureusement déjà été faites en faveur du Comité National du Kivu.

Pour terminer, je me permets, Monsieur le Ministre, de vous reposer une question. Dans ma lettre du 28 octobre dernier je signalais l'opposition qui a été faite par votre Département à la rédaction dans le rapport annuel de la Compagnie Minière des Grands Lacs, au paragraphe ayant trait aux blocs miniers revendiqués par cette compagnie. Il me serait agréable et utile de connaître :

1° Quels sont été les motifs qui ont dicté au Ministère des Colonies de demander cette modification de texte.

2° Existe-t-il un contrat, une lettre ou un autre document généralement quelconque permettant à la Compagnie des Grands Lacs de considérer en principe ou en droit les terrains situés dans les territoires Nord comme étant sa propriété ou une propriété sur laquelle elle aurait un droit de priorité.

Nous vous prions d'agréer, Monsieur le Ministre...

Le Rapporteur,
R. LEYNIERS.

MINISTÈRE DES COLONIES

4^e Direction Générale

Bruxelles, le 4 décembre 1935.

2^e DIRECTION — BUREAU

N^o 42/5008

A N N E X E

MONSIEUR LE SÉNATEUR,

J'ai l'honneur d'accuser réception de votre lettre du 26 novembre 1935, relative à la concession minière accordée à la Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grand Lacs Africains.

La zone septentrionale de la concession minière accordée à cette société a fait l'objet de recherches par la Compagnie Minière des Grands Lacs, dans les délais prévus par les conventions.

Les demandes de permis d'exploitation ont été introduites également dans les délais légaux, et se trouvent au Ministère des Colonies.

Je vous ai exposé, dans ma lettre précédente, que la limite septentrionale de la concession n'était pas déterminée d'une manière fixe.

La convention de 1921 porte que cette limite sera le Chemin de fer de Stanleyville au Nil.

Il existe plusieurs tracés.

Comme la Colonie ne présume pas que la ligne pourra être construite plus au Nord que le tracé le plus septentrional qui existe aujourd'hui, mais qu'elle pourrait être construite plus au Sud, comme, d'autre part, la convention de 1921 porte que les concessions minières s'arrêteront au chemin de fer, la Colonie a considéré comme prudent de ne pas accorder à des tiers des droits de recherche qui descendraient en-dessous du tracé actuel le plus septentrional.

La Colonie a donc limité à ce tracé les concessions minières qu'elle accordait dans la région de l'Uele.

Les nouveaux concessionnaires n'avaient évidemment pas à contester la limite qui leur était assignée conventionnellement.

Le Gouvernement voulait conserver les mains libres pour discuter avec les Grands Lacs. Il ne s'en suivait nullement que ceux-ci étaient en droit de revendiquer cette limite Nord, aussi longtemps que l'on ne construisait pas le chemin de fer du Nil.

Je pense avec vous qu'il sera nécessaire d'aboutir à une solution rapide, mais pour cela il y aura lieu, je crois, de fixer une limite définitive autre que la ligne du chemin de fer.

Je désire vivement, en effet, atteindre le but que vous préconisez également, et qui est d'accorder des concessions dans cette zone litigieuse, afin de pouvoir en activer la mise en valeur.

Vous voulez bien me demander quels ont été les motifs qui ont dicté au Ministère des Colonies de demander une modification du rapport annuel de la Compagnie Minière des Grands Lacs.

Celui-ci envisageait comme sa concession toute la région septentrionale s'étendant jusqu'au tracé situé le plus au Nord et estimait par conséquent que les droits d'exploitation demandés dans cette région devaient lui être accordés de plein droit.

J'ai fait observer qu'il était inexact d'affirmer que cette zone constituait la concession de la société, attendu qu'il y avait un litige concernant l'étendue de celle-ci vers le Nord. La société l'a reconnu et modifié son rapport.

Au temps où l'on envisageait comme probable la construction de la voie ferrée suivant le tracé septentrional, la Colonie a manifesté l'intention d'accorder à la société des concessions de mines jusqu'à ce tracé.

Mais celui-ci a été abandonné. La concession des mines est alors restée en suspens.

Il ne faudrait pas que le chemin de fer venant un jour à être construit, on constate que des mines concédées à la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs se trouvent au Nord de la voie ferrée, car la convention de 1921 conclue avec cette Compagnie ne lui donne aucun droit dans la région Nord.

C'est pourquoi, il est indispensable d'abord de fixer actuellement une limite définitive ne dépendant plus des voies ferrées à construire et ensuite de déterminer les concessions de mines à attribuer aux Grands Lacs dans la région.

Veillez recevoir, Monsieur le Sénateur, l'expression de ma haute considération.

Le Ministre,
E. RUBBENS.

QUESTION II.

La Commission des Colonies prie l'honorable Ministre de vouloir bien lui faire connaître les résultats obtenus par le Service du Contrôle financier.

RÉPONSE.

Le Service du contrôle financier créé en octobre 1933, et dont les attributions ont été précisées en octobre 1934, a exercé au point de vue des intérêts que possède la Colonie dans les organismes privés, une influence heureuse.

Les attributions de ce Service indiquent suffisamment le sens dans lequel s'exerce son action. Il est notamment chargé du visa préalable de tous les projets d'actes et de conventions entraînant des obligations financières pour le Trésor; du visa des émissions des titres d'emprunts directs ou indirects; du contrôle de la gestion financière des fonds spéciaux gérés par le Département; de la surveillance de la gestion financière des régies et des organismes dans lesquels le Trésor est intéressé; du contrôle des comptes des régies et de l'examen des bilans des sociétés; de la désignation et de la surveillance des délégués et des experts que le Gouvernement délègue auprès des organismes privés; de l'examen de leurs rapports.

* * *

A l'intervention du Contrôle Financier des délégués du Ministre auprès des sociétés, de même que les administrateurs et commissaires représentant la Colonie, sont régulièrement munis d'instructions. La mission qu'ils accomplissent fait l'objet d'une surveillance constante. Les rapports qu'ils remettent, accompagnés de documents officiels émanant des sociétés, sont étudiés et font l'objet de notes au Ministre qui est ainsi régulièrement tenu au courant de l'activité déployée par les organismes contrôlés.

D'autre part, lorsqu'il s'agit d'organismes dans lesquels la Colonie a des intérêts immédiats, leurs bilans font l'objet d'une étude très fouillée.

Dans la généralité des cas un expert-comptable dépendant du Contrôle Financier est délégué pour effectuer sur place toutes investigations utiles. Il est arrivé à de fréquentes reprises que les sociétés ont été invitées à remanier leur bilan.

De même lorsqu'un litige surgit entre la Colonie et les sociétés, des experts comptables sont désignés et remettent au Contrôle financier un rapport circonstancié qui permet à ce dernier de faire au Ministre des propositions d'arrangement, de nature à sauvegarder strictement les intérêts du Trésor.

Le Contrôle financier d'une manière plus générale est d'ailleurs appelé à donner des avis à propos de toutes les affaires pouvant avoir des répercussions sur les intérêts généraux, et spécialement financiers de la Colonie. On peut dire que, par son intervention, se trouve réalisé effectivement l'exercice de tous les droits qui découlent pour la Colonie de la loi et des conventions.

D'appréciables résultats ont indéniablement été atteints spécialement dans le domaine de la réduction des frais généraux des sociétés, de même qu'en ce qui concerne leur politique d'amortissement d'exploitation et de façon générale au point de vue de la défense des intérêts propres du Trésor.

Pour ne citer qu'un chiffre relatif à un point bien déterminé, nous signalons que le Contrôle financier est récemment parvenu à amener certaines sociétés à prendre des mesures efficaces en vue du *remboursement* à la Colonie, à l'expiration de leurs concessions, de sommes *s'élevant à plus d'un milliard*.