

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 19 JANUARI 1932

Verslag uit naam der Commissie van Financiën belast met het onderzoek van de Begrooting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1932.

(Zie de n^{rs} 5-XIV, 17 en 27 van den Senaat.)

Aanwezig : De heeren LAFONTAINE, voorzitter; BARNICH, Graaf DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DE BROUCKERE, Baron DE MÉVIUS, DESPRET, FRANÇOIS, Armand HUYSMANS, LABOULLE, MOYERSON, MULLIE, PIERLOT en VAN OVERBERGH, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Om zich rekenschap te geven van onzen financiële toestand, past het hem te beschouwen in verband met onze geheele economie, die, evenals elders, door de wereldcrisis getroffen werd.

Deze crisis, die ons land begon aan te tasten in 1930, is verscherpt in den loop van 1931. Van economisch is zij een kredietcrisis geworden, die het pond sterling en verschillende andere valuta aan het wankelen bracht. Daaruit zijn diepe storingen ontstaan, zonder weerga in vreedstijd.

De crisis is in volle evolutie.

België wordt zwaar getroffen, minder evenwel dan zijne concurrenten. Tot nog toe blijft de algemeene toestand gezond; de ondergrond van zijn economisch gestel blijft vast. Niets laat veronderstellen dat het geen weerstand bieden zal tot het uiterste, tot de opklaring die vertrouwen en welvaart aanbrengen zal.

Er zijn vele redenen tot hoop.

Onze valuta bleef onwrikbaar in den storm. Op geen enkel oogenblik zonk zij in. Tien wallen verdedigen haar : de goudmetalen dekking, de handelsbalans, de rekeningenbalans, het disconto, de wil zich te verzetten tegen inflatie door den Staat, het evenwicht in de begrooting, de stevigheid onzer bankinrichting en onzer nijverheidsinrichting, het goedkoope leven en de sociale vrede.

De gouddekking van den frank is geheel uit metaal gaan bestaan sedert de inzinking van het pond; zij handhaaft zich boven 65 t. h.; zij overschrijdt ver het wettelijk minimum. Desnoods om den frank te beschermen, bestaat er niet alleen de Nationale Bank, doch de Regeering en al de middelen van het land. Om elk misverstand te voorkomen, brengen wij in herinnering de jongste verklaring van den Eersten Minister, goedgekeurd door het Parlement : « België staat op den goudstandaard en zal daarop blijven. »

Ofschoon het totaal onzer zaken afgenomen heeft, doch in een mindere mate dan bij onze concurrenten, is onze handelsbalans bijna in evenwicht. In 1931, weegt onze uitvoer tegen onzen invoer op voor meer dan 96 t. h. Behalve Duitschland, bevindt geen enkel Europeesch land zich in een beteren toestand.

De rekeningenbalans sloot steeds elke maand in ons voordeel.

Het disconto werd tot gisteren behouden op 2 1/2 t. h. den laagsten voet die in België sedert zes en dertig jaar werd bereikt. Nederland had hem tot 3 t. h. opgevoerd, de Vereenigde Staten tot 3 1/2 t. h., Engeland tot 6 t. h., Italië en Duitschland tot 7 t. h., Oostenrijk tot 8 t. h. en Hongarije tot 9 t. h.

De Nationale Bank heeft zoo pas haar disconto tot 3 1/2 t. h. opgevoerd, allicht uit voorzorg, doch ook om thesaurisatie tegen te gaan.

De vijfde wal die den frank beschermt is de eensgezinde wil van Regeering en Kamers om zich te verzetten tegen inflatie door den Staat.

De begrooting wordt in evenwicht gehouden. Om het tekort van de twee vorige dienstjaren aan te vullen, heeft men talrijke kredieten afgeschaft : 350 millioen voor 1930, en 750 millioen voor 1931; men heeft voor 1300 millioen nieuwe belastingen ingevoerd; men heeft een leening van een milliard uitgegeven. Om de begrooting van 1932 in evenwicht te brengen, heeft men op de gedane voorstellen meer dan 1,200 millioen bezuinigd; men gaat 300 millioen nieuwe belastingen goedkeuren. Te allen prijze, zal men dit evenwicht behouden tusschen de ontvangsten en de uitgaven, eerste vereischte voor het vertrouwen in de Staatsfinanciën.

België heeft geen buitenlandsche vlottende schuld meer, van dien kant is geen aanval mogelijk.

Een der groote redenen om te hopen ligt in de stevigheid onzer bankinrichting. De toestand van onze Emissie-bank is onaanvechtbaar. De Nationale Maatschappij voor nijverheidskrediet, die zich onledig houdt met krediet op middelbaren en op langen termijn, gaat voort behoorlijk de taak te vervullen voorzien door haar reglement. De private banken zijn ontkomen aan de krediet-crisis die zooveel slachtoffers heeft gemaakt in Centraal Europa, in de Vereenigde Staten, in Engeland en zelfs in Frankrijk; zij hebben schier niet geleden van de inzinking van het pond, zij hebben bijna niets te maken met de Deutsche « bevroren » kredieten. Onze banken werken niet veel met buitenlandsche kredieten; zij staan dus niet bloot aan het gevaar van onverwacht intrekken van buitenlandsche inlagen, oorzaak van zoovele misrekeningen in andere landen. Het is bekend dat zij sedert vele maanden, beschikken over aanzienlijke beschikbare gelden, tot elke mogelijkheid bereid.

Onze industriele inrichting blijft stevig en soepel, geschikt om bij het minste teeken van ontspanning opnieuw in gang te schieten. Vele takken werken in vertraagd tempo; sommige takken worden zwaar getroffen door de wereldcrisis en bovendien door de Engelsche en Fransche beschermende maatregelen. Alles spant samen tegen onzen landbouw, die zulk een plaats inneemt in 's Lands economie. De Kamers hebben hun vertrouwen geschonken aan de Regeering die over keurwapenen beschikt om onze bedreigde bedrijven en onze binnenlandsche markt te beschermen. De algemeene directie van den buitenlandschen handel spoort ijverig nieuwe afzetgebieden op; waarom geen algemeene directie voor den binnenlandschen handel opgericht die voor taak zou hebben afzetgebieden in het binnenland op te sporen?

Voor al de geleidelijke daling van den levensprijs stelde onze industrieelen in de mogelijkheid hunne kostende prijzen te verlagen. Het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen is met 15 t. h. gedaald; het lijdt geen twijfel dat, zoo de Regeering ingaat op de voorstellen van het Economisch Comité, nog meer bevredigende uitslagen zullen kunnen worden bereikt, spijs de laatste verhooging van sommige belastingen en van sommige tarieven.

Ten slotte, de tiende gunstige factor die niet de geringste is, en wel de toestand van socialen vrede waarin wij voortgaan met werken. De arbeidersklasse, ofschoon door stijgende werkloosheid uitgedund, heeft in den loop van 1931 blijk gegeven van een in alle opzichten goeden wil bij de aanpassing. Zich de crisis bewust voelend, hebben de arbeiders van alle categorieën moedig hun deel in de offers genomen.

Deze tien redenen tot hoop die rechtstreeks of onrechtstreeks het behoud van onze valuta beoogen, zinnebeeld van de stevigheid onzer nationale economie, moeten aan elken redelijken mensch een doordacht vertrouwen inboezemen in het land en in zijne toekomst.

Zoo degenen die de beschikbare gelden hebben van dezen geest van vertrouwen waren doordrongen, zouden zij onverwijld een der huidige bekommelingen uit den weg ruimen, en wel dat onverklaarbaar wantrouwen tegenover onze Staatsrenten, die onder de eerste van de wereld zijn. In plaats van bankbriefjes te sparen, wat op zich zelf een nadeel en een gevaar is, waarom zou men niet een deel dezer rentelooze bankbriefjes beleggen in een onzer rentetitels, die thans tot 8 t. h. interest oplevert, zonder de premie van waardevermeerdering en met den goudwaarborg? Waarom zou de Regeering, om dit deel van het openbaar krediet te herstellen, geen meer hulpzame hand reiken aan de inrichting tot regeling van de rentenmarkt, evenals in de meeste landen? In de huidige omstandigheden moet men niets verwaarlozen om, in de oogen onzer spaarders, het Staatskrediet te verstevigen en aldus de uitgifte in het binnenland te bevorderen van leeningen die geboden zijn en door de Kamers werden goedgekeurd. Den dag waarop deze leeningen op langen termijn zullen onderschreven zijn, zal de toestand onzer Thesaurie opnieuw normaal en gemakkelijk worden.

Van af dit oogenblik, zullen wij met minder bezorgheid de harde tijden kunnen doormaken die voor den boeg liggen, alvorens meer gelukkige tijden zullen aanbreken.

Een zwarte wolk versombert onzen financieelen einder aan den kant van Duitschland. Het Hoover-moratorium heeft een diepen kuil gegraven in onze begrotingen voor 1931 en 1932. Dank zij overeenkomsten met sommige geallieerde landen, konden onze vertegenwoordigers in Den Haag het kwaad beperken; doch het blijft toch nog zeer hard te dragen, gelet op de moeilijkheid om onze vordering in bons op de Reichsbahn te mobiliseeren.

Op het einde van het Hooverjaar, van af 1 Juli 1932, zullen wij allicht gedoemd zijn een Young-moratorium te ondergaan, waarvan de gevolgen, zoo wij niet oppassen, voor onze financiën pijnlijker zullen zijn dan het Hoover-moratorium. Inderdaad, is het een Young-moratorium dat uit de Conferentie van Lausanne voortkomt, in welke mate zullen dan de geallieerde Mogenheden ons de compensaties vernieuwen die in Den Haag werden toegestaan? Wat zal de duur van het moratorium zijn? Wat zal ten slotte de houding van de Vereenigde Staten zijn ten aanzien van onze oorlogsschulden?

Voor het oogenblik kunnen wij slechts vertrouwen stellen in onze afgevaardigden op de Conferentie te Lausanne. Onze politiek in zake herstel steunt

op de grondvesten van een onmiskenbare rechtvaardigheid : België, tegen alle recht in overrompeld, leed ontzaglijke verwoestingen die de aanvaller zich verbond te herstellen; uit dien hoofde is voor België een bijzondere toestand geschapen; bij elke nieuwe conferentie werd het bedrag van ons herstel verminderd, trots ons verzet; ten prijze van onzen zekersten waarborg, de voortijdige ontruiming van Mainz, werd het Young-plan door Duitschland vrijwillig aanvaard; in het vertrouwen op een loyale uitvoering hebben wij onze begrootingsramingen opgemaakt. Onze begrooting kon in evenwicht worden gehouden, niettegenstaande de crisis en niettegenstaande het Hoover-moratorium, dank zij groote opofferingen ; 1600 miljoen nieuwe belastingen, 1100 miljoen kwijscheldingen, 1200 miljoen besparingen op de nieuwe voorstellen voor 1932, en voor verscheidene milliarden leeningen onderschreven of goedgekeurd. Er kan dus geen sprake van zijn te Lausanne onze goedkeuring te verleen aan voorstellen die Duitschland ontslaan en onze eigen economie in gevaar zouden brengen. Er kan namelijk geen sprake van zijn ons de betaling van onze oorlogsschulden aan de Vereenigde Staten op te leggen, terwijl wij voor ons herstel niets zouden ontvangen. Wij mogen geen oogenblik de bepaling van het akkoord op 18 Augustus 1925 te Washington onderteekend, uit het oog verliezen, die elk moratorium door België te stellen tegen de Vereenigde Staten uitsluit voor de betaling der oorlogsschulden vóór 15 Juni 1935.

Het zou dus voorbarig zijn den geduchten weerslag te onderzoeken van de toekomstige beslissingen van Lausanne op onze begrooting, die, wat er ook gebeure, in evenwicht moet gehouden worden.

De richtlijnen van onze financiële politiek vloeien voort uit den crisistoeestand waarin wij ons bevinden :

1^o De gewone begrooting in evenwicht brengen, eenerzijds door inkrimping der uitgaven, een zuinig beheer, de afschaffing van de kredieten voor alle posten waar de uitvoering kan worden uitgesteld; en anderzijds door de snelle invordering van de inschulden van den Staat en door nieuwe belastingen indien zulks onmisbaar is.

2^o Tot elken prijs de overdreven aanvullende kredieten vermijden die wij de vorige jaren, ten tijde van den voorspoed, hebben gekend.

3^o Geen nieuwe uitgaven meer zonder nauwkeurige aanduiding van nieuwe inkomsten voor om het even welke begrooting.

4^o De leening op langen termijn, zooveel mogelijk in het binnenland geplaatst, voor de rendeerende werken der buitengewone begrooting, noodzakelijk voor de organieke ontwikkeling van het land of tot het verzachten van de onvrijwillige werkloosheid.

Algemeen overzicht van de Begrooting van het Ministerie van Financiën.

Het ontwerp van Begrooting voor 1932 raamt de uitgaven op 401,299,886 fr. aldus onderverdeeld :

Gewone uitgaven.	386,176,610 frank.
Buitengewone uitgaven	15,123.276 »

Bij amendement zijn deze cijfers gebracht op 386,276,610 frank voor de gewone uitgaven en op 15,155,276 frank voor de buitengewone uitgaven.

Er is dus een vermindering van 15,572,270 frank, aangezien bij slot van rekening de begrooting voor 1931, 417,002,156 frank bedroeg als gewone, uitgaven.

HOOFDBEHEER.

I. — De Begrooting van het hoofdbeheer bedraagt 40,421,844 frank, hetzij een verhooging van 3,957,006 frank :

Personeel. — Artikel 2, betreffende de jaarwedden der ambtenaren, is verhoogd met 353,730 frank. De kredieten uitgetrokken op dit artikel, zouden een verhooging van 1,400,000 frank hebben aangewezen, indien de gedeeltelijke afschaffing van de buitengewone toelage van 6 t. h. niet een vermindering van 1,050,000 frank had medegebracht.

Het derde van de kredietverhooging is te wijten aan de reglementaire weddeverhooging der agenten; de twee derden spruiten voort uit de uitbreiding der diensten; het aantal agenten klon van 757 tot 829. Het personeel der handelsstatistiek is versterkt met 27 schrijvers en 32 agenten uit de provincie gedetacheerd; het kadaster beschikt nu over 13 eenheden, enz.

Het aantal tijdelijke agenten klon van 111 tot 113.

Materiëel. — Artikel 8, betreffende de aan het Beheer van Posterijen te betalen sommen voor het vervoer der dienststukken, wijst op een verhooging van 4 1/2 miljoen, namelijk van 1,8 miljoen tot 6,3 miljoen.

Op een vraag door de Commissie gesteld, antwoordde de Regeering :

« De som van 1,8 miljoen kwam overeen met de helft van de werkelijk te betalen som, berekend volgens de uitslagen van de statistiek van 1925. Daar de Regeering onlangs besloot zich weer te houden aan de bepalingen van het besluit van 25 April 1925, werd een nieuwe statistiek opgemaakt in 1931. De uitslagen, berekend met de verhooging der posttarieven, leiden tot het bij artikel 8 vermelde bedrag.

De advocaten. — Artikel 4, betreffende de honoraria der advocaten, bedraagt een verhooging van 33,000 frank; een deel van deze verhooging spruit voort uit de benoeming van een nieuwen advocaat.

De Commissie vroeg daaromtrent hoeveel advocaten er reeds waren, welk hun honoraria waren in 1931 en bij welke beheeren zij werkzaam waren.

Voor den dienst van de rechterlijke twistzaken doet het Departement van Financiën beroep op 39 titelvoerende advocaten. Deze advocaten worden bezoldigd, niet volgens staten van honoraria, doch door middel van jaarabonnementen, forfaitaire vergoeding tot dekking van alle verrichtingen die zij voor rekening van den Staat uitvoeren gedurende het kalenderjaar. Voor 1931 bedroeg het totale bedrag der individuele abonnementen, beroepsinkomsten van de belanghebbenden, 747,850 frank.

De plaatsen te Brussel ter zijde gelaten, telt het Departement van Financiën een titelvoerend advocaat in elk rechterlijk arrondissement dat niet terzelfdertijd de zetel van een hof van beroep is, met uitzondering van Antwerpen en Namen, waar er twee titelvoerenden zijn. Te Gent en te Luik beschikt het over twee advocaten, te Brussel over tien.

In principe hebben de titelvoerende advocaten tot taak de betwiste zaken te behandelen, die hun worden toevertrouwd door om het even welk bestuur van het Departement. Doch te Brussel voert men de specialisatie in: één voor de Cassatie; vier voor de rechtstreeksche belastingen en het kadaster; één voor de zaken van bedrog op tol- en accijnsgebied; drie voor de registratie

en de domeinen; tenslotte één advocaat om in het Nederlandsch te pleiten voor om het even welk rechtscollege.

II. *De kennis van hte Nederlandsch.*— In antwoord op de vraag van de Commissie over het aantal ambtenaren en bedienden die al of niet Nederlandsch kennen (per dienst), heeft de Regeering de volgende inlichtingen verstrekt :

Algemeen Secretariaat, met inbegrip van de agenten gedetacheerd bij het Kabinet van den Minister en het Kabinet van den Eerste Minister : ambtenaren die Nederlandsch kennen, 28 en 8 die het niet kennen; hulpkader, 8 tegen 16.

Belastingen : 26 ambtenaren en 12 hulpbedienden kennen Nederlandsch; 12 ambtenaren en 9 hulpbedienden kennen het niet.

Registratie : 47 ambtenaren en 11 hulpbedienden kennen Nederlandsch; 11 ambtenaren en 5 hulpbedienden kennen het niet.

Douanen en Accijnzen : 25 ambtenaren en 71 hulpbedienden kennen Nederlandsch; 28 ambtenaren en 65 hulpbedienden kennen het niet.

Dienst der begrooting, met inbegrip van de rekenplichtigen van de vastgelegde uitgaven : 10 ambtenaren en 1 hulpbediende kennen Nederlandsch; 2 ambtenaren kennen het niet.

Schatkist en Openbare Schuld : 119 ambtenaren en 72 hulpbedienden kennen Nederlandsch; 9 ambtenaren en 29 hulpbedienden kennen het niet.

Kadaster : 4 ambtenaren en 4 hulpbedienden kennen Nederlandsch; 1 ambtenaar kent het niet.

Dienst der Munt : de 7 ambtenaren en 3 hulpbedienden waaruit de dienst bestaat kennen Nederlandsch.

Nationale Dienst voor de Roerende Goederen : 8 ambtenaren en 1 hulpbediende kennen Nederlandsch; 2 ambtenaren en 2 hulpbedienden kennen het niet.

III. *De nieuwe Begrootingspolitiek.* — Naar aanleiding van de klachten van den Senaat, heeft de Regeering de verbintenis aangegaan zich tegen de overschrijding der begrootingskredieten te verzetten; op 11 Juli 11., heeft zij zich in de ministeriële verklaring aldus uitgedrukt :

« Zonder echter de rechtmatig verworven rechten te krenken, stellen wij ons voor elke uitgave waarvan de noodzakelijkheid niet bewezen is, te vermindern, van de hand te wijzen of uit te stellen. Wij zullen ons des te krachtiger verzetten tegen de kredietoverschrijdingen. Elke nieuwe uitgave of elke kredietverhooging moet, volgens den wensch der wet van 15 Mei 1846, gedekt worden door het scheppen van overeenstemmende geldmiddelen. »

Deze verklaring bracht alleen op een meer algemeen plan de beslissing van de vorige Regeering, vermits reeds op 2 Mei 1931 de Minister van Financiën aan zijn collega's had geschreven met het oog op de voorbereiding van de begrooting van 1932 : « Ik acht het noodig U te zeggen dat ik besloten ben onverbiddelijk te verwerpen alle latere wijziging van vroegere aanvragen, die niet zou gebillijkt zijn door een werkelijk onvoorzienbare oorzaak. De sedert te lang gevoerde politiek der bijkomende kredieten moet beslist afgedaan hebben. Het gaat, het woord is niet te sterk, over de redding van het land. »

Bij toepassing van deze beginselen, heeft de Regeering op 22 Juli 1931 het Koninklijk Besluit van 10 December 1868 aangevuld door een reeks maatregelen die voor doel hebben de macht van den Minister van Financiën te ver-

sterken wat betreft de verwekking van nieuwe lasten voor den Staat en de bevoegdheid van toezicht en coördinatie van het Begrootingscomiteit op dit gebied te bepalen.

Op 19 en op 23 December heeft de Eerste Minister deze bepalingen nog versterkt.

Ten slotte kan het Begrootingscomiteit, dat de voorbereiding van de begrooting voor het dienstjaar 1932 voltooide, zich thans wijden aan de studie der wijzigingen desgevallend in te voeren in onze comptabiliteitswetten, ten einde nog doelmatiger het voorbehoedend toezicht te versterken dat moet uitgeoefend worden op de inlassching van kredieten in de begrootingen.

IV. *De Dienst der Begrooting.* — Als naar gewoonte heeft de Commissie aan de Regeering gevraagd welke de balansrekening der begrootingsontvangsten en - uitgaven was voor de dienstjaren 1930 en 1931.

Ziehier de tabel voor 1930, opgemaakt volgens de uitslagen op 31 October 1931:

DIENSTJAAR 1930 (millioenen franks) (1).

BEGROOTINGEN	ONTVANGSTEN	UITGAVEN	OVERSCHOT	
			DER ONTVANGSTEN	DER UITGAVEN
Gewone fr.	9,758,7	10,508,4	»	749,7
Buitengewone :				
a) Eigenlijke	68,8	681,6	»	612,8
b) Herstel	947,6	348,5	599,1	»
Overheidsbedrijven :				
a) Exploitatie	514,2	751,2	»	237
b) Buitengewone . . .	»	191,1	»	191,1
	11,289,3	12,480,8	599,1	1,790,6
	Overschot der uitgaven . . .		1,191,5	

De uitleg betreffende het dienstjaar 1930 werd verstrekt op bladzijde 6 van het verslag over de begrooting der financiën voor 1931.

BEGROOTING VOOR 1931.

Het ware nog voorbarig den definitieven toestand der begrooting van 1931 op te maken, vermits de begrooting nog loopt tot 31 October 1932.

Nochtans, met inachtneming der tot nog toe gekende gegevens, mag men rekenen dat deze begrooting zich zal voordoen als volgt, volgens het beheer :

Gewone Begrooting. — Herstelbetalingen en Overheidsbedrijven.

ONTVANGSTEN.

A. — BEGROOTING VAN 'S LANDS MIDDELEN.

I. *Fiskale ontvangsten.*

	Begrotingsraming (in millioenen franks).	Vern oedelijke ontvangsten.
a) Rechtstreeksche belastingen.	3,070	2,850
b) Douanen en Accijnzen	2,343	2,345
c) Registratie en Domeinen.	2,498	2,549
	7,911	7,744

(zegge een mindere opbrengst van 167 millioen).

(1) Volgens de cijfers voorkomende in het Verslag over de Begrooting van 's Lands Middelen voor 1932. (*Stukken Kamer*, n^o 11, zitting 1931-1932, blz. 42.)

2. <i>Tolgelden</i>	20	20
3. <i>Kapitalen en renten</i>	284	176
4. <i>Terugbetalingen</i>	511	367
5. <i>Buitengewone ontvangsten</i>	1	1
6. <i>Compensatie-ontvangsten</i>	963	563

9,690 8,871

(zegge een mindere opbrengst, op het geheel der begrooting van 's Lands Mid-
delen, van 819 millioen.)

B. — ONTVANGSTEN VAN HERSTELBETALINGEN .	1,296	1,133
--	-------	-------

10,986 10,004

(zegge een mindere opbrengst, op de begrooting der herstelbetalingen, van
163 millioen).

C. OVERHEIDSBEDRIJVEN.

<i>Gewone ontvangsten</i>	595	531
-------------------------------------	-----	-----

11,581 10,535

(zegge, voor het geheel der gewone begrooting en der Herstelbetalingen, een
mindere opbrengst van 1,046 millioen).

UITGAVEN.

	Goedgekeurde (plus de aanvullende kredieten).	Vermoedelijke.	
<i>Gewone</i>	10,311	9,683	
<i>Herstel</i>	1,268	1,249	
<i>Overheidsbedrijven. Vervoer</i>	256	236	
<i>P. T. T.</i>	513	491	
	12,348		11,659
		Tekort, milioen.	1,124
			== ==

Buitengewone Begrooting.

ONTVANGSTEN.

Begrotingsramingen	53 millioen.
Vermoedelijke ontvangsten	56 —

UITGAVEN.

	Goedgekeurde (plus de aanvullende kredieten).	Vermoedelijke.
<i>Eigenlijke buitengewone begrooting</i>	994	805
<i>Vervoer</i>	34	12
<i>P. T. T.</i>	53	18
	1,081	835

Kortom, de buitengewone begrooting voor 1931 doet zich voor als volgt :

Ontvangsten.	56
Uitgaven	835
Overschot van de uitgaven.	779

Totaal overschot der uitgaven op de ontvangsten voor de algemeene begrooting voor 1931 1,903 miljoen.

Het Beheer licht deze uitslagen toe als volgt :

« Afgezien van de kredieten voor uitrustingsuitgaven (835 miljoen), biedt de begrooting voor 1931 een tekort van 1,124 miljoen.

» Doch er dient opgemerkt dat, onder de uitgaven die ertoe bijdragen dezen uitslag in het leven te roepen, 766 miljoen worden besteed aan de vermindering van het kapitaal onzer Openbare Schuld.

» Zooals blijkt uit de hooger aangehaalde cijfers, zijn het vooral de ontvangsten die in gebreke blijven.

» De fiscale ontvangsten boeken echter slechts een afwijking van 167 miljoen, tegenover de begrootingsramingen, 2 t. h. De ramingen zouden bereikt zijn geworden indien de vertraging in het goedkeuren van het wetsontwerp houdende voorziening van nieuwe inkomsten zich niet had voorgedaan (ontwerp ingediend in April en slechts goedgekeurd op 22 Juli 1931).

» Buiten de fiscale ontvangsten, wordt de mindere opbrengst der andere begrotingsontvangsten onderverdeeld als volgt :

Kapitalen en inkomsten	187 miljoen.
Terugbetalingen	143 —
Compensatie-ontvangsten	400 —
Ontvangsten wegens herstel	163 —
Ontvangsten van exploitatie der overheidsbedrijven	64 —

Totaal . . . 877 miljoen.

» Bij het hoofdstuk der kapitalen en inkomsten is de mindere opbrengst te wijten aan de vermindering der opbrengst van het beleggen der beschikbare fondsen van de Schatkist.

» De mindere opbrengst der ontvangsten onder het hoofdstuk der terugbetalingen slaat vooral op de artikelen betreffende het invorderen der aandelen van de provinciën en de gemeenten in de betaling der pensioenen van de gemeentelijke onderwijzers en der ouderdomspensioenen.

» De mindere opbrengst der compensatie-ontvangsten is hoofdzakelijk te wijten aan het feit dat de Nationale Spoorwegmaatschappij geen dividend zal uitkeeren.

» Wat de uitgaven betreft, wegens het inkrimpingsregime dat werd aangenomen, zijn talrijke kredieten toegekend bij de financiënwet vatbaar voor afschaffing. Doch de gevolgen van deze afschaffing worden voor een goed deel geneutraliseerd door de verhoogingen die de begrooting van het Ministerie van Nijverheid en Arbeid : 110 miljoen op de gewone en 300 miljoen voor de werkloosheid; 100 miljoen voor de ouderdomspensioenen; 40 miljoen voor het Fonds der Verminkten, enz. »

V. *De Dienst der Munt.* — Van 1 Januari tot 1 November 1931, hebben de werkplaatsen der munt van België geslagen :

1^o In zuiver nikkel : 13,336,000 stukken van 5 frank; 1,499,700 stukken van 10 frank; 4,957,000 stukken van 20 frank; zegge een totaal van 19,792,700 stukken met een nominale waarde van 180,817,000 frank;

2^o In cupro-nikkel-legeering : 7,430,000 stukken van 5 centiem; 7,000,000 stukken van 10 centiem; zegge een totaal van 14,430,000 stukken met een nominale waarde van 1,071,500 frank.

De uitgifte van deze muntstukken heeft een benaderende winst gegeven van 168,134,000 frank ten bate van het Muntfonds gesticht bij wet van 12 Juni 1930 en ten bate van het Muntvoorzieningsfonds.

De werkplaatsen der munt hebben voor rekening van wijlen der heer Allard, bestuurder van den muntaanmaak, geslagen : 2,000,000 stukken van 50 centiem in zuiver nikkel, voor het Groot - Hertogdom - Luxemburg; 10,000,000 stukken van 1 dinar en 5,000,000 stukken van 2 dinars, in brons voor Perzië. Voor dezen aanmaak zal aan den Staat een som van 10,200 frank betaald worden.

Het stempelen van goud- en zilverwerken heeft 29,938-85 fr. opgebracht. Men ging over tot 1,032 ontledingen voor het bepalen van het gehalte van staven in edelmetaal; deze post bracht fr. 36,561 op.

Bij artikel 12 werden de uitgaven verminderd van 76,000 tot 60,700 frank. Over deze bezuiniging van 15,300 frank heeft de Regeering geantwoord : « Voor 1932 zal men vermijden de toestellen van de laboratoria te vernieuwen, alsmede de weegschalen en andere apparaten te herzien. Vervolgens, daar de aanmunting in 1932 allicht maar slaan zal op muntplaatjes door de privaatsnijverheid vervaardigd, zoo zal het verbruik van electriciteit, water, verlichting en verwarming minder groot zijn.

Ten slotte, heeft men het driemaande'ijksch toezicht van de uitrusting der Munt door een ingenieur van het Spoorwegbestuur afgeschaft.

Vraag : Hoe wordt de Munt geëxploiteerd sedert het afsterven van den heer Allard? Is men voornemens haar rechtstreeks door den Staat of door een derde te laten exploiteeren? Zal men, in dit laatste geval, beroep doen op de concurrentie?

Antwoord : Sedert het afsterven van den heer Allard, werd nog geen nieuwe overeenkomst gesloten voor de exploitatie der muntwerkplaatsen. Deze exploitatie geschiedt sedertdien voor uitsluitend rekening van den Staat, met het vroeger personeel. Industriëelen hebben gevraagd te hunnen bate het monopolie te behouden van de exploitatie der muntwerkplaatsen voor het aanmunten van Belgische en koloniale stukken, evenals voor de vervaardiging van vreemde munten, in voorkomend geval. De zaak wordt eerlang door de Regeering opgelost.

VI. *Het bijzonder Muntvoorzieningsfonds.* — Op 1 Januari 1931 bedroeg het bezit van dit fonds fr. 31,610,838-65.

De ontvangsten bedroegen in 1931, fr. 2,162,193-25. Deze ontvangsten komen voort : uit het aanmunten van pasmunt (5 en 10 centiem), 1,059,000 frank; uit de interesten van titels in portefeuille, fr. 796,549-74; van verschillende andere bronnen, fr. 306,643-51.

Het totaal op 31 October bedroeg dus : fr. 33,773,031-83.

De uitgaven in 1931 bedroegen fr. 1,166,959-08 : fabricage-uitgave : 1 miljoen 148,334 frank 64 centiem; terechtwijzing van een verrichting in 1930 : fr. 18,624-44.

Op 31 October bedroeg het bezit van het fonds dus fr. 32,606,072-75.

Daar de beschikbare gelden van het fonds moeten omgezet worden in obligaties van de Staatsschuld, zoo werd in 1931 een nominaal rentenkapitaal van 5,864,000 frank aangekocht voor een bedrag van fr. 5,820,563-89.

Op 31 October bedroeg de portefeuille dus in nominaal kapitaal 33,140,900 fr. ; het kostte fr. 31,768,630-17, verdeeld als volgt :

Belgische 3 t. h., eerste reeks, fr. 5,147,035-26; 3 t. h. tweede reeks, 5 miljoen 668,548 frank 90 centiem; 3 t. h. derde reeks, fr. 2,830,315-42; Nationaal Herstel 5 t. h., fr. 8,670,068-64; Consolideering 1921, 6 t. h., fr. 3,768,340-32; Belgische 5 t. h. 1925, fr. 5,569,062-64; Winst en Verlies op totale tegeldekkingen, fr. 115,259-99.

Als gevolg aan een vraag het vorig jaar door de Commissie van Financiën gesteld, komt dit jaar op de begroting van 's Lands middelen voor 1932 een bepaling voor die de versmelting van het Muntvoorzieningsfonds met het Muntfonds ingesteld bij de wet van 12 Juni 1930 voorziet. Deze maatregel is uitstekend.

VII. *Het Muntfonds.* — Op 1 Januari 1930 bedroeg het bezit van het Muntfonds fr. 2,391,908-85.

De ontvangsten voor 1931 bedroegen : fr. 313,010,144-20, welke omvatten :

1^o De nominale waarde der muntstukken in omloop : vijf frankstukken, 66,180,000 frank; tien frankstukken, 15,490,000 frank; twintig frankstukken, 99,140,000 frank; totaal, 180,810,000 frank;

2^o De nominale waarde der Staatsbriefjes : 45,000,000 frank;

3^o De interesten geïnd op de beleggingen in titels en in deviezen : 4 miljoen 612,895 frank 5 centiem;

4^o Het op 1 Juni 1931 vervallen bedrag van de eerste delgingsannuïteit van 7 1/2 t. h. leening in de Vereenigde Staten uitgegeven : 82,544,125 frank;

5^o Varia : fr. 43,124-15.

De uitgaven bedragen fr. 296,612,301-43. Ziehier de voornaamste posten :

Intrekking van briefjes in omloop 90 miljoen; belegging in openbare fondsen, 84 miljoen; aankoop van vreemde deviezen, 48 miljoen; stortingen in het delgingsfonds, 58,9 miljoen; aankoop van metaal voor de aanmunting, 12 miljoen.

Op 31 October bedroeg het bezit aan deviezen 18, 789, 751, 32.

Deze afrekening die een overzicht van de verrichtingen geeft, betreft alleen het bezit van het fonds in penningen.

Dit bezit is echter maar een gering gedeelte van het actief van het Muntfonds dat onder meer de volgende posten bedraagt :

1^o De reserve aan in goud omzetbare deviezen neergelegd bij de Nationale Bank van België;

2^o De inlagen in het delgingsfonds van de Openbare Schuld ter uitvoering van de wet van 12 Juli 1930 op de vervroegde terugbetaling van de buitenlandsche 7 1/2 t. h. leening;

3^o De beleggingen in openbare fondsen eveneens bij de Nationale Bank gedaan met de winst nagelaten door de samenstelling, in 1930, van de portefeuille van het speciaal fonds « Aanmaak van muntbons » en door middel van de terugbetalingen gedaan door het Belgisch fonds van de Openbare schuld op de inlagen van het Muntfonds;

4^o De kosten van het in de geldstukken verwerkt metaal, geïmmobiliseerde activa.

Op 31 October 1931 bedroeg het actief saldo van het Muntfonds fr. 1,082,572,080-53. De voornaamste posten waren : incasso, 18.7 miljoen; metaal in de muntstukken verwerkt, 36.2 miljoen; beleggingen in vreemde deviezen, 426 miljoen; depots in het Delgingsfonds, 520.6 miljoen; portefeuille, 80.6 miljoen.

Het passief vermeldde volgende posten : nominale waarde van den geldomloop : munt-bons, 165.3 miljoen; pasmunt, 255.7 miljoen; briefjes van 5 en 20 frank, 660 miljoen. Totaal van den geldomloop, nominale waarde : 1,081,125,000 frank.

Daaruit volgt namelijk dat de reserve (426 miljoen) overeenkomt met een geldomloop van 1,065,383,000 frank, omloop die voorlopig toereikend werd geacht voor de behoeften van het publiek.

De vermeerdering, voortkomende uit de nieuwe uitgiften van metalen muntstukken, wordt periodisch vergoed door de intrekking van briefjes.

Op 31 October was er een tijdelijk teveel van geldomloop van 15.7 miljoen, later terug te betalen.

Het bedrag van de Staatsbriefjes op 31 October in omloop bedroeg 660 miljoen, hetzij 90 miljoen minder dan het maximum vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 26 October 1926.

Deze vermindering is het gevolg van de intrekking uit den omloop, naar gelang metalen pasmunt van 5, 10 en 20 frank wordt geslagen.

De omloop mag inderdaad niet verhoogd worden boven het bedrag noodig voor de werkelijke behoeften van het publiek : een totaal bedrag van 900 miljoen schijnt aan deze behoeften te voldoen.

VIII. *Bescherming van de Spaarders.* — Op een vraag over de werkzaamheid van de Studiecommissie tot bescherming van de spaarders, aangesteld op 8 Januari 1931, antwoordde de Regeering : het Koninklijk Besluit verklaart dat deze commissie geboren is uit de behoefte om op de doelmatigste wijze de spaarders te beschermen en een betere werking van de markt van Openbare Fondsen te verzekeren. Dit programma werd nader toegelicht door den Minister van Justitie. Terwijl aan de Commissie vrijheid werd gelaten het vraagstuk in zijn geheel te onderzoeken en elke wetgevende hervorming die zij geschikt acht voor te stellen, had de Regeering vooral op het oog :

- 1^o De inrichting der beurzen van Openbare Fondsen;
- 2^o Het beroep van wisselagent;
- 3^o De private banken en spaarkassen;
- 4^o De wijziging aan de wetgeving op de handelsmaatschappijen en in het bijzonder op de koloniale maatschappijen.

Bij de regeling van haar werkzaamheden oordeelde de Commissie dat de regeling van de waardenmarkt en van het beroep van wisselagent in de eerste

plaats dienden bestudeerd; zij ontwierp een wetsontwerp dat de Regeering bij den Senaat indiende.

Daar de Commissie tot nog toe, één jaar na haar oprichting, geen enkel ander ontwerp heeft ontworpen en de bescherming van de spaarders een der voornaamste zorgen blijft van de openbare overheid met het oog op het herstel van het vertrouwen der spaarders, dringt onze Commissie er op aan dat de Technische Commissie haar werking zou bespoedigen. De bescherming van de spaarders dient volkomen geregeld te zijn vóór het herstel van den economischen toestand.

BEHEER VAN DE THESAURIE EN VAN DE OPENBARE SCHULD.

I. *Kredieten*. — Voor het beheer in de provincies bedraagt het krediet 3,275,000 frank of een vermeerdering van 45,000 frank.

Personeel van het hoofdbeheer : vermindering met 14 eenheden. Deze vermindering is voor 12 eenheden te wijten aan het overbrengen naar het Algemeen Secretariaat van het Bestuur der Begroting, vroeger gehecht aan het Beheer der Thesaurie en der Openbare Schuld. De getalsterkte van dit beheer telt 238 eenheden.

Het personeel der buitendiensten telt op 31 October : 31 bedienden der Schatkist; 13 hulpbedienden en 52 schrijvers. Dus geen verandering sedert 1 Januari.

De verminderingen der kredieten bestemd voor de wedden vloeien voort uit de afschaffing der toelage van 6 t. h.

Voor het *materiëel*, is de verhooging van 200,000 frank te wijten aan de verhooging van het tarief der postchecks. Men raamt op 775 miljoen het bedrag der betalingen te doen door het Postcheckambt in 1931 en op ongeveer 455,000 het aantal checks en assignaties uit dien hoofde uitgegeven.

II. *De Rekeningen*. — Daar de dienst der bevoorrading eindelijk de noodige gegevens heeft versterkt, werd de rekening der begroting van 1921 overgemaakt aan het Rekenhof; alsook de rekening der begroting 1922.

Voor de rekening van het dienstjaar 1923, werd de laatste ordonnantie tot vereffening pas met het visa bekleed. Het departement van Financiën zal dus zijn boeken afsluiten en deze rekening ook zal vóór het einde van het jaar voltooid zijn.

Wat de rekening van 1924 betreft, deze maakt een bestanddeel uit van de Algemeene Rekening van het Beheer van Financiën voor de jaren 1921 tot 1925 (wet van 10 Mei 1929), die, buiten de eindrekening over 1924, zal behelzen de voorloopige rekening voor 1925, de rekening der verrichtingen, de rekening der Thesaurie en de rekening der onderscheidene openbare en bijzondere diensten. Daar deze laatste drie rekeningen slaan op een tijdperk van vijf jaar, zal er een termijn van zes maand noodig zijn om ze te voltooien. Vermoedelijk zal de algemeene rekening worden overgemaakt aan het Hof in Mei 1932.

Voor het vervolg is het niet mogelijk vooruitzichten voorop te zetten.

De Commissie dringt andermaal aan opdat dit werk worde bespoedigd.

III. *De toestand der Schatkist*. — Op 31 December 1930 wordt het overschot der begrootingsuitgaven op de ontvangsten der dienstjaren 1830 tot 1930 gebracht op 1,465 miljoen.

Deze som houdt rekening met het vermoedelijk bedrag der verrichtingen van invordering der opbrengsten, van vereffening en ordonnanceering der uitgaven nog te doen tot 31 October 1931, datum van afsluiting van het dienstjaar 1930.

Op 31 December 1929, bedroeg dit mali slechts 800 miljoen.

Ziehier de rekening : totale uitgaven, 163,914 miljoen; totale ontvangsten, 162,449 miljoen (ontvangsten 130 miljoen, opbrengst van geconsolideerde leeningen, 32). Verschil gedekt door thesauriemiddelen, 1,465 miljoen.

IV. *De Openbare Schuld.* — Op 31 December 1929, bedroeg de Schuld 52,305 miljoen; zij bedroeg, op 31 December 1930, 52,741 miljoen; en op 31 October 1931, 52,986 miljoen.

Deze schuld bedraagt 25,7 miljoen buitenlandsche en 26,2 miljoen binnenlandsche schuld.

De buitenlandsche schuld heeft de volgende afdalende curve gevolgd : 27,6 milliard en 1929; 26,7 milliard in 1930; 25,7 milliard in 1931.

Daarentegen, volgt de binnenlandsche schuld een stijgende curve : 24,6 milliard in 1929; 25,9 milliard in 1930, 26,2 milliard in 1931.

Geen buitenlandsche schuld meer op korten termijn.

Maar nog een vlottende binnenlandsche schuld van 1,053 miljoen; 769 miljoen bons op tien jaar, vervallend in 1932 en 284 miljoen voor de dotatie der oudstrijders.

V. *Uitgiften, aflossingen.* — Van 1 Januari tot 31 October, bedraagt de stijging der schuld 244 miljoen, vertegenwoordigende de balans der nieuwe uitgiften en der aflossingen.

Vijf uitgiften voor een totaal van 1,502 miljoen : de leening 5 t. h. 1931 van 1 milliard; de tienjarige obligaties 5 t. h., uitgegeven tot stijving van het Nationaal Crisisfonds, 311 miljoen; de obligaties 5 t. h. van 1925 uitgegeven voor de vereffening der oorlogsschade, 130 miljoen; de obligaties 6 t. h. Nationale Maatschappij der Goedkoope Woningen, 50 miljoen; de verhooging van het bezit ingeschreven op de dotatieboekjes der oudstrijders, 11 miljoen;

De aflossingen bereikten 1,258 miljoen, namelijk : geconsolideerde binnenlandsche schulden, 194 miljoen; geconsolideerde buitenlandsche schulden, 1,064 miljoen.

Anderdeels bleven op 31 October beschikbaar de dotaties der twee volgende buitenlandsche leeningen : de stabilisatie-leening 7 t. h., 607,210 dollar voor de Amerikaansche schijf en 109,820 Zweedsche kronen voor de Zweedsche schijf; deze aflossing is geschied op 1 November. De leening van 30 miljoen dollar 6 1/2 t. h., de maandelijksche bedragen van deze leening, van 1 Februari 1927 tot 31 Augustus 1931 worden gestort in het Delgingsfonds om een rendeende reserve te vormen met het oog op de latere terugbetaling van deze leening; de uit dien hoofde vereffende sommen bedragen 5,539,231.91 dollar en zouden toelaten bij voorbaat, vanaf 1 September 1939 op voet van 105 t. h., een nominaal kapitaal terug te betalen van 5,275,000 dollar, of bij het verstrijken der leening, op 1 September 1949, een nominaal kapitaal van 5,539,000 tegen pari.

In antwoord op een vraag der Commissie, betreffende de leening van een milliard, heeft de Regeering geantwoord :

« Overeenkomstig het ministeriëel besluit van 8 Juli 1931, werd de leening 5 t. h. 1931 van 1 milliard vast toegestaan tegen 93 aan een Bankconsortium, opgericht en bestuurd door de « Société Générale de Belgique », behalve een schijf van 100 millioen die de Staat rechtstreeks heeft geplaatst tegen 96.

De bankiers van hun kant hebben tegen denzelfden prijs de hun voorbehouden 900 millioen (nominaal) uitgegeven. Het commissieloon bedraagt dus in werkelijkheid 3 t. h. »

VI. *Thesaurie en Fondsen van derden.* — Op 31 December 1931, bedroeg het bezit en de inschuld van de Schatkist, het dagelijksch incasso niet inbegrepen, 3,215 millioen. Op 31 December 1931, bereikte het actief van de Fondsen van derden 3,514 millioen, met inbegrip van het actief van het Muntfonds (1,082 millioen). Op denzelfden datum bedroeg het bedrag der schuldvorderingen van den Staat ten laste van derden, 107 millioen.

Zekere fondsen van derden zijn van bestendigen aard; het geld dat binnenkomt weegt op tegen het geld dat uitgaat; dit is onder meer het geval met de fondsen voor borgstelling en consignatie, met de pensioenkasen. Ook hebben bijzondere wetten de Regeering gemachtigd deze fondsen te beleggen op langen termijn, in renten op den Staat: dit geschiedt regelmatig.

Onder de fondsen van derden waarvan de Staat het beheer heeft, zijn het bezit van particulieren in postcheckrekeningen (1,666 millioen op 30 November 1931) en de schuldvordering der houders van biljetten en stukken van de Schatkist (1,087 millioen) de eenige belangrijke posten invorderbaar op zicht.

Krachtens de wet van 12 Juni 1930, is de omloop van biljetten en metaalmunten uitgegeven door den Staat geheel en bestendig gedekt naar rato van 40 t. h. door deviezen en het saldo door andere goudwaren. Deze dekking bereikt 426 millioen.

Voor de postchecks bepaalt een overeenkomst van 23 April 1927, gesloten tusschen den Staat en de Nationale Bank, dat een afzonderlijke rubriek wordt aangelegd in de Portefeuille der Schatkist, onder de benaming « Openbare Schatkist-Fondsen van derden »; dat aan deze rekening 35 t. h. wordt toegekend van het bedrag der invorderbare fondsen van derden neergelegd in de Staatkas; dat het bezit wordt belegd, zooals de overige beschikbare fondsen van de schatkist, in deviezen of Belgische en vreemde waarden die gemakkelijk kunnen worden te gelde gemaakt: rekeningen op zicht en op korten termijn, effecten op ten hoogste honderd dagen, enz.; slechts in uitzonderlijke gevallen en mits overeenkomst met de Nationale Bank kan er anders worden over beschikt. De opbrengst dezer beleggingen wordt toegekend aan de Begrooting na een afhouding van 5 t. h. voor het aanleggen eener reserve die bestemd is om te voorzien in de beleggingsrisico's. Van in den beginne werd er een bedrag van 500 millioen vastgelegd op deze rekening, deze blijft onaanveerd.

VII. *Bijzondere rekening der ponden sterling.* — Krachtens de overeenkomst van 18 October 1926 en krachtens de aanvullende overeenkomsten van uitvoering, komt de opbrengst der deviezen, gestort aan de Nationale Bank ter betaling der Staatschuld en voortkomende van de stabilisatieleening, ten goede aan den Staat, die daarentegen de lasten van deze belegging draagt en inzonderheid de risico's van den wisselkoers.

Op datum van 21 September 1931, toen de goudstandaard van het pond sterling tijdelijk werd opgegeven, bedroeg de portefeuille der productieve deviezen ten bate van den Staat 12,683,777 pond sterling.

Bij toepassing der voormelde overeenkomst van 1926, konden de bedoelde ponden sterling, in de staten en boeken der Nationale Bank, worden gehandhaafd aan hun prijs van aankoop.

Om het eventueel verschil te delgen tusschen dezen prijs en het bedrag waaraan het pond sterling later zou worden gestabiliseerd, werd er op 23 September een overeenkomst getroffen tusschen de Regeering en de Bank van Uitgifte, naar luid waarvan bedoelde ponden sterling en de interesten door dezelve opgebracht zullen gestort worden op een bijzondere rekening die zal werken met samengestelde interesten vanaf 21 September 1931. Deze storting zal ophouden :

- a) Indien het pond terugkeert tot het muntpari;
- b) Wanneer de uitslag van de rekening zal opwegen tegen de inzinking van den wisselkoers.

De Commissie heeft voorgesteld deze overeenkomst wat leniger te maken, wat betreft het gebruik der deviezen; er kunnen zich immers omstandigheden voordoen die deze lenigheid wenschelijk maken.

VIII. *Het Fonds tot Delging der Openbare Schuld.* — In 1931 heeft het Fonds den eersten annuïteitstitel geïnd van 82,544,125 frank, onderschreven door den Staat en betrekking hebbende op de vervroegde terugbetaling van het saldo der leening van 7 1/2 t. h. van 50 millioen dollar, uitgegeven in de Vereenigde Staten in 1920. Het Fonds heeft dergelijk bedrag teruggestort in het Muntfonds ter gedeeltelijke aanzuivering van het voorschot door dit Fonds gedaan in 1930.

Het Fonds heeft bovendien op 25 Juni 1931 in de Nationale Bank de eerste halve annuïteit gestort, zegge fr. 10,896,383-81, die haar door den Staat verschuldigd was bij toepassing der Overeenkomst van 17 October 1930, tot regeling der betaling van het saldo van 1,462 millioen, voortkomende van de vroegere Staatsschuld aan de Nationale Bank wegens de intrekking der Deutsche munt. Het saldo, zegge 10,897,000 frank, werd op 24 December gestort.

Er werd uitdrukkelijk bedongen dat het Delgingsfonds niet meer op zijn al te magere inkomsten een nieuwe dusdanige betaling zou moeten afnemen.

Op datum van 31 October 1931, bestond het beschikbaar bezit van het Fonds uit : Belgische franks, 13 millioen; vreemde deviezen, 87 millioen; portefeuilletitels, 30 millioen. In het geheel, 130 millioen, waarvan dienen afgetrokken de op 30 September 1931 niet gebruikte saldos der dotaties van de onderscheidene geconsolideerde binnenlandsche schulden, zegge 43 millioen. Blijft 87 millioen.

De giften en legaten hebben opgebracht : 12,494 frank. Van 1 Juli 1926, tot 31 October jongstleden, bedraagt het totaal fr. 4,077,775-30.

IX. *Het Bijzonder Fonds tot aflossing van de voorschotten voor de intrekking van Deutsche munt.* — De liquidatie van het bezit van dit Fonds werd voortgezet. Zij is bijna voltooid.

De Deutsche munt, gedeponneerd in de Nationale Bank, waarvan het bedrag niet schommelde sedert 31 December 1930, werd vernietigd.

Wat de Deutsche openbare fondsen betreft, dez werden te gelde gemaakt, ter uitzondering van een nominaal kapitaal van 825 Reichsmark in nominatieve inschrijvingen, waarvan de overdracht op naam van den Belgischen Staat nog niet was geschied. Deze te gelde making heeft een som van fr. 203,938-25 opgebracht, die werd gestort in de Schatkist als buitengewone ontvangst.

X. *Omloop van papieren geld.* — De Commissie, zooals zij sedert jaren niet heeft opgehouden te doen, heeft zich verontrust over de aanzienlijke stijging van onzen omloop van papieren geld. Zij heeft desaangaande verschillende vragen gesteld aan de Regeering. De antwoorden werden samengevat in de volgende opmerkingen.

Onze financiële toestand blijft bijzonder stevig.

In den loop van het dienstjaar 1931, is het inkasso van de Nationale Bank gestegen met meer dan één milliard zeshonderd miljoen frank (1,676,000,000 fr.).

Thans overschrijdt de dekking der biljetten en verbintenissen van de Nationale Bank van België twaalf en drie kwart milliard frank (12,784,000,000 fr.) zegge het grootste goudbezit dat het Land ooit heeft bezeten.

Tot op het oogenblik van de Engelsche crisis bestond de dekking gedeeltelijk uit goud-metaal en gedeeltelijk uit goud-deviezen. Van daags na deze tragische gebeurtenis was de Nationale Bank in staat aan te toonen dat de deviezen van de dekking onmiddellijk in goud konden omgezet worden. Sedert dien datum is het inkasso geheel in goud-metaal, zoodanig dat de verhooging van het goud-metaal in den loop van het dienstjaar meer dan 6 milliarden bedraagt (6,083,000,000 frank.)

De verhooging van het inkasso heeft de Nationale Bank in staat gesteld ruimer krediet te verleen, vooral nadat de crisis nog scherper was geworden, namelijk om de verminderde of afgeschreven buitenlandsche kredieten te vervangen. Sedert een jaar bedraagt de verhooging 719 miljoen voor het disconto-portefeuille en 149 miljoen voor de voorschotten.

Samen verklaren de drie voormelde getallen (inkasso, portefeuille, voorschotten) de verhooging van 2,610 miljoen frank, welke de verbintenissen op zicht vertegenwoordigen.

Het totaal der verbintenissen op zicht op 10 December 1931, bedraagt 19,418 miljoen frank waarvan 17,868 miljoen frank bankbriefjes en 1,550 miljoen frank loopende rekeningen.

Hoe kan men verklaren dat dergelijke massa betaalmiddelen door het publiek worde opgeslorpt?

Het is in de practijk van de thesaurisatie dat men er ongelukkig de hoofdoorzaak van moet zoeken.

Verschillende gegevens bewijzen het.

Overeenstemmende vaststellingen toonen in de kelders en brandkasten en in de erfenisfondsen, de aanwezigheid van abnormale hoeveelheden bankbriefjes; de ondervinding van elken dag laat toe vast te stellen dat deze slechte practijk, vruchteloos voor wien ze aanwendt en schadelijk voor de gemeenschap, tijdens de jongste maanden een ruime uitbreiding heeft genomen.

Hoe zooniet verklaren dat ondanks de daling der prijzen en de vertraging der zaken, er ongeveer 2 milliarden frank briefjes meer in omloop zijn dan één jaar geleden? Indien deze briefjes niet door de thesaurisatie onttrokken waren aan den omloop, dan zouden zij zich moeten bevinden in het bezit der banken of der spaarkassen, en zelfs, volgens de klassieke beginselen van de financiële economie, de prijzen beïnvloeden en doen stijgen. Welnu, niet alleen doet zich niets dergelijks voor, doch de daling van de kleinhandels-prijzen schijnt gelijk te loopen met de daling in de andere landen. De banken van hun kant hebben hun beschikbare gelden verhoogd, zooals dit natuurlijk is in tijden van crisis, doch het is niet door toevloed van nieuwe depositō's.

Dat is niet alles. Een aandachtige studie van de wekelijksche toestanden van de Bank laat toe drie opvallende feiten na te gaan.

Gedurende het eerste halfjaar blijft de omvang der verbintenissen en der bankbriefjes onveranderd en heeft soms zelfs een neiging tot vermindering. Op 31 December 1930, waren er in omloop, in bankbriefjes, fr. 16,419,000,000
Op 24 Juli 1931, waren er 15,966,000,000

Hetzij minder fr. 453,000,000
=====

Men stelt echter vast dat het jaareinde een grooter uitgifte van briefjes veroorzaakt uit hoofde van de seizoenbehoeften; aldus, indien men de vergelijking maakt op 23 December 1930 (15,794,000,000 frank) en op 24 Juni 1931 (15,966,000,000 frank) komen de bedragen op 172 miljoen na overeen, en hetzelfde doet zich voor met de verbintenissen op zicht. Men kan er uit besluiten dat gedurende heel dit tijdperk de omloop op peil is gebleven.

Dan komt in Juli 1931 de Duitse crisis; de onrust maakt zich van het publiek meester; men roept in het buitenland belegde kapitalen binnen; men thesauriseert; vanaf 30 Juli is het totaal der verbintenissen op zicht gestegen met 1,200 miljoen frank.

Op deze sterke verhooging kan een gedeelte wegens het seizoen toegeschreven worden, uit hoofde van den verloftijd die de behoefte van pasmunt doet stijgen en bewegingen van buitenlandsch geld meebrengt. In September houden deze invloeden echter op. Doch, bij het einde van die maand komt de Engelsche crisis zich bij de Duitse crisis voegen. Niet alleen verminderen de bankbriefjes en verbintenissen, doch binnen enkele dagen boeken zij een nieuwe verhooging van een half milliard, — het is het getal van 10 October, negen dagen na de schorsing te Londen van de ruiling van het pond tegen goud. In December bedraagt de stijging 1,334 miljoen frank.

Deze stijging van den omloop is niet eigen aan België. Men stelt ze vast in Frankrijk, in Holland, in Zwitserland en in de Vereenigde Staten.

Een daling van den discontovoet zou deze beweging niet hebben beïnvloed, want reeds op 2 1/2 t. h. is onze discontovoet een der laagste van de wereld, vermits de officiële disconto's zijn: 3 1/2 t. h. te New-York, 3 t. h. te Amsterdam, 2 1/2 t. h. te Parijs, 7 t. h. te Berlijn, 7 t. h. te Rome.

Men kan zelfs gelooven dat de lagere rentevoet, voor de deposito's door de banken betaald, veel houders van fondsen er toe brengt deze niet naar de banken te dragen.

De aldus gevoerde thesaurisatie is een kwaal: het publiek berooft zich van een wettelijk profijt en veroorzaakt zelf de kredietvernauwing waarvan het klaagt.

Het is te hopen dat deze onredelijke doenwijze zal ophouden.

Een der zekerste middelen voor financiële opluchting bevindt zich aldu in handen van het publiek zelf, hetzij dat het zijn geld drage naar instellingen die zijn vertrouwen waardig zijn, hetzij dat het het belegge in onze Staats fondsen, die een der beste plaatsingen der wereld en meest voordeelige zijn. Onder den drang van de wereldcrisis maakt het buitenland vooral, tot ver koopen verplicht, de renten te gelde die het gekocht heeft. Vermits het deze aan biedt tegen voordeeligen prijs, zou het volkomen passen dat ons publiek er zo van gebruik maken, vermits de eigenlijke waarde van den titel niet verminderd is.

Doch, ingevolge de thesaurisatie, wordt op deze aanbiedingen weinig ingegaan en doen zij den koers op overdreven wijze dalen.

Wij hebben willen nagaan of de stijging van den papieromloop zich ook voordoet in andere landen met goudstandaard.

Indien wij den papieromloop per inwoner opmaken, komen wij tot de volgende bedragen volgens de banktoestanden eind October 1931.

Papieromloop in goud-frank.

België	319 frank per inwoner.		
Frankrijk	410	—	—
Nederland	290	—	—
Zwitserland	365	—	—

De stijging sedert 1913 is de volgende :

	<i>in volstreckte cijfers.</i>	<i>per hoofd.</i>
	—	—
België	156 t. h.	132 t. h.
Frankrijk	197 t. h.	186 t. h.
Nederland	249 t. h.	175 t. h.
Zwitserland	445 t. h.	413 t. h.

Gesteld dat elke vergelijking van dien aard aanvullende aanmerkingen vergt in verband met de nationale gebruiken, de bankinrichting, de verdeling van den rijkdom, enz., toch zal men moeten toegeven :

1^o Dat uit deze cijfers duidelijk blijkt dat het onderzochte verschijnsel van algemeen aard is en zich volstrekt niet tot ons land alleen beperkt;

2^o Dat, noch met het oog op den omloop per inwoner, noch met het oog op de stijging, wij in een ongunstigen toestand komen te staan tegenover andere landen die hun munt op goudbasis wisten te behouden.

BESTUUR DER RECHTSTREEKSCH BELASTINGEN.

1. *Het krediet* voor de provinciale diensten bedraagt 90,560,000 frank, een vermindering dus met 2,729,200 frank op 1931.

Deze vermindering is te wijten : aan de toepassing van het Koninklijk Besluit van 27 Maart 1931; aan de overdracht op de begroting van Openbare Werken van den post voorzien voor de toepassing van het reglement op de verkeerspolitie; aan de vermindering van de onderhoudskosten der lokalen wegens de verlaging van den levensprijs; aan de afschaffing van het grootste gedeelte der buitengewone verstrekkingen.

1^o *Personeel.* — De getalsterkte van het technisch personeel bij het hoofdbestuur der rechtstreeksche belastingen is dezelfde als in 1931 : 30 eenheden; dit van het hulppersoneel bedraagt 20 eenheden (19 in 1930).

Voor het bestuur in de provinciën telt men 1602 bedienden in het technisch kader tegen 1590 in 1930; in het hulpkader 1585 bedienden tegen 1556 in 1930. Verhooging : 12 technische bedienden en 29 hulpbedienden. Deze verhooging is te wijten aan nieuwe benoemingen gedaan tot aanvulling van leemten in de kaders. Het aantal buitengewone bedienden daarentegen, dat in 1930, 87 bedroeg en 72 in 1931, werd op 57 teruggebracht.

II. *De opbrengst der rechtstreeksche belastingen* in het dienstjaar 1930 (met inbegrip van de aandeelen der provinciën en der gemeenten), die op 31 December 1930 2,121 millioen bedroeg, is gestegen op 31 October 1931, sluiting van dienstjaar, tot 3,202 millioen, zegge 173 millioen meer dan de raming. (3,028 1/2 millioen.)

Wat betreft het dienstjaar 1931 hebben de ter rol gebrachte of bij de aangifte betaalde bijdragen, gedurende de eerste tien maanden van 1931, een bedrag bereikt van 1,601 millioen, waarvan 247 millioen als opcentiemen voor provinciën en gemeenten.

Voor het zelfde tijdperk bedroegen *de invorderingen* 2,603 millioen. Behalve voor de maanden Maart en Juni hebben de maandelijks gedurende de eerste tien maanden van 1931 geïnde ontvangsten, op het stuk van rechtstreeksche belastingen en daarmee gelijkgestelde taxes (met inbegrip van de opcentiemen voor provinciën en gemeenten), wegens de ontlastingen en de economische crisis niet opgehouden lager te zijn dan de overeenstemmende ontvangsten gedurende dezelfde maanden in 1930.

De vertraging bij het vaststellen van de aanslagen voor het dienstjaar 1930 ten gevolge van de laattijdige aanneming der wetten, liet niet toe in een normalen tijd over te gaan tot *verdeeling, en nazicht* van de verklaringen voor de inkomstenbelasting en de aanvullende personeele belasting voor het dienstjaar 1931. Op 660,000 rondgedeelde verklaringen voor het dienstjaar 1931, waren er einde October 1931, 363,000 ingekomen. Op dit getal werden er slechts 119,000 onderzocht.

III. *Vervolgingen.* — Van de 119,000 aangiften nagegaan voor 1931 hebben 16,000 of minder dan 1/7, aanleiding gegeven tot een verhooging der belastbare gegevens met ten minste 2,000 frank.

Voor 1930 waren 196,000 verklaringen op 967,000, zegge 1/5,^f vatbaar voor dergelijke verhooging.

IV. *Aanvullende personeele belasting.* — Voor 1930, eerste dienstjaar van haar toepassing, bracht de aanvullende personeele belasting 91 1/2 millioen op.

Voor het dienstjaar 1931 is het aanslagwerk ternauwernood begonnen; de opbrengst van de personeele belasting zal aanzienlijk worden verhoogd ten gevolge van de wijziging bij de wet van 22 Juli 1931.

V. *Belasting op roerende zaken.* — De algemeene uiteenzetting voor 1932 steunde op de uitslagen voor het dienstjaar 1931, bij haar voorbereiding (31 Juli), om te verklaren dat de raming van 925 millioen voor de belasting op roerende zaken tijdens het dienstjaar 1931 ongeveer zou worden bereikt.

Op dien datum bedroegen de bij de bron geïnde belastingen op roerende zaken of die welke ter rolle werden vermeld 540 miljoen of een weinig minder dan de $8/10$ van de rechten vastgesteld voor het dienstjaar 1930 op 31 Juli (1930), die 680 miljoen bedroegen. Daar de totale opbrengst van de belasting voor 1930 alsdan geraamd werd op 1,100 miljoen (zij bereikte feitelijk 1,102 $1/2$ miljoen), zoo scheen de opbrengst van de belasting op roerende zaken voor het dienstjaar 1930, 900 miljoen te kunnen bereiken, aldus zegt het Bestuur.

Deze meening nog versterkt door de uitslagen op 31 October 1931 vastgesteld. De belasting op roerende zaken op dien datum voor het dienstjaar 1931 geïnd, zegge 655 miljoen, overschrijdt inderdaad de $8/10$ van de opbrengst (815 miljoen) van de soortgelijke belastingen voor het dienstjaar 1930 op 31 October 1930.

VI. *Bedrijfsbelasting*. — Ofschoon de wet van 13 Juni 1930 den voet van de bedrijfsbelasting hebbe verlaagd en de van deze belasting vrijgestelde minima verhoogd, toch bracht zij voor 1930, 986 miljoen op en wel 131 miljoen meer dan de raming (855 miljoen).

Op 31 October 1931 bedroeg de opbrengst van deze belasting voor het dienstjaar 1931 247 miljoen, waarvan 181 $1/2$ miljoen afgehouden bij de bron op de wedden, loonen en pensioenen, en 65 $1/2$ miljoen voor de per rol of borderel invorderbare belastingen. De noodige gegevens ontbreken thans nog om na te gaan of de raming van 855 miljoen zal worden bereikt.

Wat betreft de belasting aan de bron afgehouden, boeken de ontvangsten der eerste tien maanden in 1931 een vermindering van ongeveer $1/5$ vergeleken met soortgelijke ontvangsten (299 miljoen) gedurende het overeenstemmend tijdperk in 1930. Zoo men aan dezen uitslag houdt dan zou de beroepsbelasting voor het dienstjaar 1931, 800 miljoen opbrengen dus 55 miljoen minder dan de raming.

VII. *Grondbelasting*. — Volgende tabel, opgemaakt per provincie, op 31 October 1931, toont den stand aan van de werken betreffende de indiening van de belastingrollen en de inning van de grondbelasting voor 1931.

Op 31 October bleven nog, voor gansch het land, meer dan 1,100 rollen uitvoerbaar te stellen, waarvan 1,049 nog niet afgesloten waren. Deze toestand is het gevolg van het feit dat talrijke gemeentebesturen, hetzij wegens gewetigde bijzondere omstandigheden, hetzij wegens nalatigheid, niet tijdig de formaliteiten tot goedkeuring van hun opcentiemen hadden vervuld. Anderzijds hebben de diensten van het kadaster nog voor een zeker aantal gemeenten aan de ontvangers der belastingen de onmisbare documenten voor het vormen der rollen niet kunnen afleveren.

Wat er van zij, de toestand verbeterde in den loop van November. Indien men bovendien overweegt dat de werken van de kadastrale omwerking voor 1930 tegenwoordig hun einde naderen, en dat dank zij de schikkingen door het Departement van Binnenlandsche Zaken genomen op aandringen van het bestuur der belastingen, de gemeenten die nog geen voorstellen hebben ingediend tot goedkeuring van hun opcentiemen, vermoedelijk daarmede niet lang meer zullen wachten, mag men aannemen dat de laatste grondrollen eerlang zullen kunnen afgesloten en geïnd worden.

TABEL

van den toestand, op 31 October 1931, van de werken tot opmaken der rollen en het innen van de grondbelasting voor 1931, met aanduiding van de elementen die toelaten het bedrag te bepalen van het kadastraal inkomen en van de belastingen voorzien in de uitvoerbaar gestelde rollen, evenals het bedrag der reeds toegestane ontlastingen wat betreft de groote gezinnen, de oorlogsinvaliden en wegens andere redenen :

PROVINCIEËN	AANTAL			BEDRAG IN DUIZENDEN FRANK			
	kadastrale gemeenten die de provincie uitmaken	opge-maakte rollen	uitvoerbaar gestelde rollen	van het kadastraal inkomen voorzien in de uitvoerbaar gestelde rollen	van de hoofdsom der grondbelasting voorzien in de uitvoerbaar gestelde rollen	van de grondbelasting hoofdsom en opcentiemen voorzien in de uitvoerbaar gestelde rollen	van de reeds toegestane ontlastingen (Groote gezinnen, oorlogsinvaliden, en andere)
Antwerpen . . .	184	90	67	206,529	19,778	40,334	1,503
Brabant . . .	400	242	192	715,940	61,149	136,183	3,399
West-Vlaanderen .	275	138	135	146,790	12,852	26,029	483
Oost-Vlaanderen .	319	91	91	122,435	11,941	26,004	1,017
Henegouw . . .	454	325	310	287,651	21,795	58,277	2,527
Luik	415	217	210	277,915	26,993	53,581	1,760
Limburg	211	176	171	77,756	7,496	14,839	401
Luxemburg . . .	233	163	156	66,739	6,626	9,703	188
Namen	366	366	366	206,473	19,899	35,003	565
TOTAAL.	2,857	1,808	1,638	2,180,228	188,529	399,953	11,843

BEHEER VAN HET KADASTER.

I. *Her krediet* voor de provinciale diensten bedraagt 28,496,900 frank; verhooving 1,541,200 frank.

Personeel. — Het aantal bedienden bedraagt 886; verhooving : een weder in dienstreding in het kader van bureelhoofden en surnumerairs; 83 landmeters (thans ten getal van 485); en een nieuwe kantoorjongen.

Uit dien hoofde en ook wegens een nieuwen post van aanmoedigingspremiën voor stagedoeners (75,000 fr.) is het krediet van artikel 27 verhoogd met 1,660,000 frank.

Het krediet van artikel 30, kosten van beheer en van verplaatsing voor den dienst, wordt van 2,420,000 frank op 2,823,200 frank gebracht. Reden : bespoediging van de uitvoering van de werken.

II. *De herzieningsprocédure van het kadaster.* — De omwerking van de kadastrale indeeling vorderde snel. Het personeel in actieven dienst werd bijgestaan door al de technische agenten wier aanwezigheid in de bewaarkantoren niet onmisbaar was. Deze mobiele reserve hielp nu eens hier, dan weer daar, volgens de behoeften. Bovendien werden een dertigtal gepensioneerde ambtenaren aangeworven om aan de herziening van de perceelen mede te werken. Dank zij deze maatregelen kan men verzekeren dat alle bebouwde perceelen tijdig opnieuw onderzocht zullen zijn om aan het Beheer der belastingen toe te laten de grondbelasting voor 1932 op grond van de herziene kadastrale inkomsten te innen.

Onder kadastraal inkomen, bepaald bij de wet van 13 Juni 1930, verstaat men het zuiver jaarlijksch gemiddeld en normaal inkomen van de vaste goederen. Men bepaalt dit bij vergelijking der te onderzoeken vaste goederen met gelijke types waarvan het zuiver inkomen normaal wordt geacht.

Vooraf moesten dus in alle gemeenten van het land types worden aangeduid. Te dien einde onderzocht men de staten van de geregistreerde huurovereenkomsten en van de verkoopen van vaste goederen, door de ontvangers der registratie geleverd. In gezelschap van den afgevaardigde van den burgemeester, onderzocht de landmeter van het kadaster de vaste goederen waarvan de huurprijs of de verkoopprijs hem bekend waren, met weglating van alles wat hem in een of anderen zin overdreven scheen, om, onder de huurovereenkomsten en de verkoopakten, gesloten in 1928, 1929, 1930, en zoo weinig mogelijk verwijderd van het onderzoek, enkel deze te behouden die als normaal konden beschouwd worden. Daarna bepaalde hij het gemiddeld bedrag van de huuropbrengst door de koopwaarde der huren te vergelijken. Waar het noodig bleek, werden verschillende bedragen vastgesteld per wijk, per soort van vaste goederen, enz.

Types en bedrag van de huuropbrengst werden vervolgens in elke gemeente onderworpen aan een plaatselijke commissie die de belastingschuldigen moest vertegenwoordigen. De meeste van deze commissiën werkten reeds. Zij onderzochten het werk van de landmeters en duiden dikwijls ter plaatse de voorgestelde types aan.

Op dit oogenblik vordert het eigenlijk onderzoek van de vaste goederen met versnelden gang. Door vergelijking met de types van verhuurde vaste goederen stellen de landmeters de opbrengst van de huizen vast en controleeren deze na de koopwaarde der goederen te hebben geraamd door op elke waarde het gemiddelde bedrag van huuropbrengst toe te passen. Voor de gebouwen ter bestemming van den landbouw : schuren, stallen, paardenstallen, loodsen, enz., voor de broeikassen door wijndruifbouwers, groentenkweekers en bloemenkweekers in bedrijf genomen, wordt gebruik gemaakt van algemeene barema's die voor gansch het land gelijk zijn en vastgesteld werden na bespreking met de beroepsverenigingen.

Is men met het werk klaar in eene plaats, dan wordt een tabel met de indeeling op het gemeentehuis neergelegd en worden de belastingbetalers individueel op de hoogte gebracht van de inkomsten aan hunne goederen toegekend, zoodat zij daarvan kennis kunnen nemen en een klacht kunnen indienen als zij meenen benadeeld te zijn.

De indeeling beoogt evenredige gelijkheid tusschen al de belastingbetalers; zij moet dus geschieden volgens een volledig plan en met gelijke methoden. De controleurs zorgen er voor dat dit evenwicht behouden blijft in de werken van de verschillende landmeters van hun gebied; zij komen in voeling met hunne collega's voor het overbrengen van de bedragen en van de types in de gemeenten gelegen op de grens van twee gebieden. De conservators handelen op dezelfde wijze elk in zijne streek; de ambtenaren van het hoofdbestuur zorgen voor samenschakeling van al de deelen van het land.

III. *Stand der werkzaamheden.* — De herziening is afgelopen in vele landelijke gemeenten en in de kleine steden. In tal van gemeenten evenwel was het niet mogelijk de boeken af te sluiten omdat de wet de vraag nog niet heeft uitgemaakt te weten welk deel van de industriële uitrusting in de fabrieken moet beschouwd worden als onroerend goed.

Volgens de tot nog toe verkregen resultaten voorziet men dat het kadastraal inkomen der vaste goederen verdubbeld zal zijn. Het geldt hier wel te verstaan het totaal van de kadastrale inkomsten van geheel België.

Voor de niet bebouwde eigendommen — ongeveer 7 miljoen stroken — zal de termijn toegekend voor de indeeling met één of zelfs twee jaar moeten worden verlengd.

Van stonden aan blijft het zeker dat de aanvankelijke indeeling der gronden, zooals zij bij het ontstaan van het kadaster werd vastgesteld, geheel zal moeten worden herzien.

Dit zal toelaten beter de gevolgen na te gaan van de crisis op de prijzen en de pachtprizen der gronden en aldus de kadastrale inkomsten te bepalen met de gematigdheid die de omstandigheden meebrengen.

Het bestuur is van meening dat de indeeling niet veel wijzigen zal aan het globaal inkomen van de niet bebouwde eigendommen.

BESTUUR DER DOUANEN EN ACCIJNZEN.

I. *Kredieten.* — De kredieten voor de buitendiensten bedragen 173,547,318 frank, een vermindering dus met 9,291,119 frank.

De vermindering is hoofdzakelijk te wijten aan de afschaffing van de 6 t. h., uitgevaardigd bij Koninklijk Besluit van 27 Maart 1931.

Personeel. — Het beroeps- en hulppersoneel bedraagt 30 en 53 eenheden minder: dit is het gevolg van de afnemings van het verkeer en van de opheffing van het accijnsrecht op suiker vervaardigd uit inlandsche bieten.

II. *Toldienst.* — In 1931, werden er verschillende wijzigingen toegebracht aan het toltarief :

1^o Het Koninklijk Besluit van 12 Maart 1931, bekrachtigd door de wet van 20 Juli, heeft de rechten op haver in korrels alsook op havermeel en havergrutten verhoogd. Van 12 Maart tot 31 October 1931, hebben deze rechten ongeveer 9 miljoen opgebracht;

2^o Krachtens de wet van 20 Juli 1931, blijft het Koninklijk Besluit van 20 December 1930, bekrachtigd door de wet van 18 December, waarbij een bijkomend tolrecht op de suiker en sommige producten die suiker bevatten wordt geheven, voort van kracht tot 30 September 1932. Dit bijkomend recht heeft de valorisatie mogelijk gemaakt van deze waar op de binnenlandsche markt, ten voordeele van de beetwortelplanters;

3^o De wet van 22 Juli 1931 heeft de rechten verhoogd op de benzols en soortgelijke producten alsook op de petroleum-aethers en benzines. Deze verhooging heeft tot 31 October aan de Schatkist 43 miljoen meer opgebracht.

III. *Ontvangsten en accres.* — Voor de tol- en statistiekrechten wezen de ontvangsten sedert 1925 tot 1930 op een gestadige stijging, doch, in mindere mate dan in 1930. Voor 1931, rekening houdende met de ontvangsten gedurende de eerste tien maanden, zullen de ontvangsten lager zijn dan in 1930.

Het accres ten aanzien van de ramingen, boekte voor de voorgaande jaren : 147 miljoen in 1926; 85 in 1927, 197 in 1928, 318 in 1929 en in 1930, 5,614,000 frank. Voor 1931, indien men rekent volgens de opbrengst

der eerste tien maanden (1,084 miljoen), schijnt het dat de totale ontvangsten de ramingen zullen benaderen (1,388 miljoen).

IV. *De verminderingen van belasting.* — Tot 31 October 1932 werd geenerlei belasting verminderd.

V. *Weerslag van het Fransch-Belgisch-Luxemburgsch akkoord.* — Onze handelsbetrekkingen met Frankrijk worden geregeld door de handelsovereenkomst van 23 Februari 1928, aangevuld door de overeenkomst van 28 Maart 1929 en door het avenant van 15 April 1931.

Dit avenant regelt verschillende vragen betreffende de tolklasseering van sommige koopwaren; het verzekert ons een beter regime voor sommige producten. In de brieven aan het akkoord gehecht, staan sommige verklaringen vermeld, onder meer de herziening van het Belgische besluit van 1899 op den handel in wijn, het wetsontwerp bij het Belgisch Parlement ingediend voor de beteugeling van de alcoholplaag, de Belgische verbruikstaxe op alcohol, de invoertaxes in Frankrijk, het binnenlansch Fransch regime voor de vervaardiging van cichorei.

Daarbij bepaalt een regeling (April 1931) de contingentteering van aardappelen en paarden die in Frankrijk kunnen ingevoerd worden door de Economische Unie met het voordeel van het verlaagd tarief.

De Fransche invoer naar de Unie bedroeg : in 1927, 5,924 miljoen; in 1928, 6,625 miljoen; in 1929, 6,914 miljoen; in 1930, 5,516 miljoen; in 1931 (eerste negen maand), 3,202 miljoen. (Belgische statistiek.)

De invoer van de Unie naar Frankrijk bedroeg : in 1927, 5,306 miljoen; in 1928, 5,245 miljoen; in 1929, 5,495 miljoen; in 1930, 5,626 miljoen; in 1931 (eerste negen maanden), 4,036 miljoen. (Fransche statistiek.)

Blijft men stil bij het jaar 1930, dan stelt men een toeneming van den Franschen invoer in de Unie vast, voor de zijden weefstoffen, de machines, het papier. Er is vermindering voor de wollen garens en weefstoffen, de katoenen weefstoffen, het leder, het pelswerk, de wijnen, de automobielen, de luchtbanden en de lederen schoeisels.

Voor onzen invoer naar Frankrijk is er vooruitgang, behalve voor de wollen garens, het vlas, de katoenen garens en weefstoffen.

Onze handelsbalans, die in 1927, 1928, 1929, een zeer onbatig slot vertoonde, kwam in evenwicht in 1930 en sloot gunstig in den loop der eerste negen maanden van dit jaar.

In een reeks decreten heeft Frankrijk een invoercontingent voorzien voor een heele reeks producten.

1. Het decreet van 10 Juli 1931 (minerale brandstoffen).
2. Het decreet van 15 Juli (vlas).
3. Het decreet van 27 Augustus (hout).
4. Het decreet van 30 September (vee, vleesch, melk, kaas, boter).
5. Het decreet van 6 October (stikstofhoudend mest).
6. Het decreet van 21 October (versche, gezouten en gerookte zeevisch).
7. Het decreet van 11 November (levend gevogelte, levende duiven die geen reisduiven zijn, levende tamme konijnen, schapenvleesch, dood gevogelte, doode tamme konijnen, eieren).

8. Het decreet van 12 November (meubelen in gebogen hout, sommige bezemsoorten).

En men voorziet dat de reeks voortgaat.

Wat heeft de Belgische Regeering gedaan om ons te beschermen?

Zij onderhandelt op den volgende grondslag : De handelsovereenkomst van 23 Februari 1928, ofschoon zij in beginsel de toepassing van beperkingen of verbodsbepalingen afkeurt, laat evenwel een uitzondering voor dergelijk geval toe. Het onderteekeningprotocol bepaalt dat « niets in het akkoord inbreuk maken zal op het recht, bij den in- en uitvoer, al de noodige maatregelen te treffen om het hoofd te bieden aan buitengewonen en abnormale omstandigheden en om de economische of financiële levensbelangen van het land te vrijwaren. » Het protocol voegt daar evenwel aan toe : « Wegens de ernstige bezwaren waarmede beperkingen en verbodsbepalingen gepaard gaan, mogen dergelijke maatregelen *enkel worden getroffen in geval van uitzonderlijke noodwendigheid en geen willekeurig middel zijn om de nationale productie te beschermen of een onderscheid te maken ten nadeele van den verdragsluitenden Staat.* »

Zoo het juist is dat voor de onlangs gecontingenteerde producten onze invoer in Frankrijk is toegenomen in deze laatste maanden, toch is het niet juist dat deze invoer naar Frankrijk een buitengewoon openbaar gevaar oplevert. De verbodsbepalingen of beperkingen die werden uitgevaardigd dragen duidelijk het kenmerk van beschermende maatregelen, die door ons Akkoord worden uitgesloten.

Moest een dergelijke politiek vanwege Frankrijk, als gemeld wordt, uitbreiding nemen, dan zou zij de voordeelen teniet doen die de Overeenkomst van 1928 bezorgen moest aan de Belgisch-Luxemburgsche Unie in ruil voor door haar gedane toegevingen.

Tot 1931, als wij hooger hebben gezien, heeft het ruilstelsel steeds voor Frankrijk gunstige uitslagen afgeworpen. Omdat het nu sedert enkele maanden voor België voordelig is, mag Frankrijk daarin geen reden vinden om eenzijdige decreten uit te vaardigen om den toestand te verhelpen.

Tijdens de voor Frankrijk gunstige jaren, heeft de Belgisch-Luxemburgsche Unie geen enkelen maatregel van beperking genomen om het zware onevenwicht in de handelsbalans te herstellen. Het zou ten minste passen dat de wederpartij dezelfde houding zou aannemen.

De thans door Frankrijk toegepaste beperkende maatregelen treffen den uitvoerhandel van de Belgisch-Luxemburgsche Unie, gedurende de eerste negen maanden van 1931, voor een bedrag van 190 miljoen frank. Zij zullen voor gevolg hebben een afneming van het verkeer in een aanzienlijke verhouding en ook het verbreken, ten nadeele van de Unie, van het evenwicht der voordeelen en toegevingen besloten in het Akkoord van 1928.

Artikel 12 van het Akkoord van 1928 machtigt, in die voorwaarden, de Belgische Regeering onmiddellijke opening van onderhandelingen aan te vragen. Deze onderhandelingen moeten ertoe strekken de contingenten, ingeval zij behouden blijven, niet per land en niet globaal te doen bepalen en de cijfers voor de Economische Unie vastgesteld te doen herzien.

Liepen deze onderhandelingen niet uit op oplossingen die onze belangen voldoende vrijwaren, dan is de Commissie van meening dat de Belgische Regeering moet nagaan of er geen gebruik moet worden gemaakt van haar recht tot

contingenteering ten aanzien van sommige Fransche producten, om tegen het nadeel op te wegen dat ons wordt berokkend.

Deze houding van Frankrijk is, in den grond, een gevolg van de toeneming van het economisch nationalisme over de wereld en vooral van het Engelsch protectionnisme dat met een nieuw recht van 50 t. h. tal van ingevoerde producten komt te treffen. Dit bedrag gevoegd bij het vroeger recht op sommige waren en bij de waardevermindering van het pond, is niets anders dan een beschermende slagboom. Aldus zijn de reacties van de concurrenten te verklaren.

VI. *De handelsbalans.* — Gedurende de eerste negen maanden van het jaar 1931 steeg onze invoer tot 18,468 miljoen. Onze uitvoer tot 17,821 miljoen. De waarde van onzen uitvoer bedraagt dus 96.5 van onzen invoer. Op een tiende t. h. na, staat zij dus op het hoogste bereikte jaarpeil (96.6), dat door de handelsbalans van 1928 werd bereikt.

Beteekenen deze cijfers een verbetering voor onze zaken? Natuurlijk niet. Dit blijkt overigens uit de volgende cijfers :

Eerste negen maanden 1930 : 24 milliarden invoer en 20 milliarden uitvoer. Eerste negen maanden 1931 : 18.4 milliarden invoer en 17.8 milliarden uitvoer. Maakt minder voor 1931, 5,538,199,000 frank of 23. t. h. bij den invoer en 2,184,699 frank of 10 t. h. bij den uitvoer.

De inzinking van onzen invoer is te verklaren door de zeer voelbare daling van de globale waarde van de voedingsmiddelen en dranken (31.5 t. h.) en van de bruto of enkel bereide stoffen (16.9 t. h.); beide groepen vertegenwoordigen 7/10 van het totaal ruilverkeer.

De uitvoer van gefabriceerde waren bedraagt voor de eerste negen maanden, 10 milliard; de invoer 5,5 milliard. De verhouding is bijgevolg 182,5 t. h.; deze verhouding was 171 t. h. in 1930 en 196 t. h. in 1929.

VII. *Accijnzen.* — De wet van 22 Juli 1931 voerde volgende maatregelen in : Bieren, het recht werd van fr. 1.20 op fr. 1.50 per kg. aangegeven grondstof gebracht. Minerale oliën : het recht op petroleum-ethers en essences wordt verhoogd van 35 op 60 frank per Hl. Tabak, de evenredige verbruiksrechten op de sigaretten werden verdubbeld, 20 op 60 t. h. van de klein-verkoopprijzen.

VIII. *Ontvangsten en waardevermeerdering.* — Rekening gehouden met de opbrengst der ontvangsten voortvloeiend uit de maatregelen aangeduid in VII, zal de opbrengst der accijnsrechten in 1931 ongeveer 1,025 miljoen bedragen, hetzij 81 miljoen meer dan de begrootingsvooruitzichten.

De vroegere waardevermeerderingen bedroegen : in 1926, 125 miljoen; in 1927, 41 miljoen; in 1928, 129 miljoen; in 1929, 124 miljoen; in 1930, 104 miljoen.

IX. *Ontlastingen.* — Voor de campagne 1931-1932 blijft het innen van de accijnsrechten op de suiker vervaardigd door middel van inheemsche bieten geschorst. De daaruit voortvloeiende waardevermindering der inkomsten worden geraamd op 80 miljoen. Tot vergoeding van dit verlies van ontvangsten heeft de wet van 18 December 1930 het bedrag der bijzondere verbruikstaxe op alcohol verdubbeld.

X. *Luxemburgsche alcohol.* — De overeenkomst op 18 Mei 1929 gesloten met de bedoeling de ontvangsten gemeenschappelijk te maken wat betreft de accijnsrechten op den alcohol, werd door beide landen bekrachtigd.

Daar deze overeenkomsten van kracht worden op 1 Januari 1929, zal België van het Groot-Hertogdom voor 1929 en 1930, een bedrag van 50,800,000 frank moeten ontvangen.

XI. *Belasting op de biersoorten met hooge densiteit.* — Het Nationaal Comité tegen het Alcoholisme vestigde de aandacht van de Commissie op het sociale gevaar van het gebruik der sterk gealcoholiseerde biersoorten en vraagt dat evenals in de naburige landen een zeer hooge bijzondere taxe op deze biersoorten zou worden geheven.

Op een nadrukkelijk toegelichte vraag, antwoordde de Regeering :

« Bij nota van 15 November jongstleden, vroeg U mij welke redenen de Regeering heeft om zich te verzetten tegen een gebeurlijke verhooging der belasting op de biersoorten met hooge densiteit.

» Toen het noodzakelijk bleek nieuwe inkomsten te scheppen om de begroting voor 1932 in evenwicht te brengen, werd aan het Beheer der Accijnzen gevraagd of het niet gepast scheen op de biersoorten met hooge densiteit, benevens het accijnsrecht, de bijzondere verbruikstaxe toe te passen die op de alcoholische dranken is geheven. Op dit voorstel werd toen niet ingegaan om de volgende redenen :

» 1. — Het accijnsrecht op het bier is tegenwoordig veel hooger dan vóór den oorlog : fr. 1-50 in stede van fr. 0-10 per kg. aangegeven grondstoffen. Bovendien worden vroeger niet gekende verplichtingen opgelegd, zooals overdrachtstaxe, belastingen van socialen aard, enz., kortom, op deze nijverheid weegt een zware last, die de grens van de mogelijkheden bereikt.

» Met de bestaande rechten, zal de jaarlijksche opbrengst van het accijnsrecht 300 miljoen frank overschrijden : dit is een belangrijke heffing. Ook werd bij de laatste verhooging van de belasting beloofd, dat, indien de prijzen der grondstoffen belangrijk verhoogden, vermindering kon overmogen worden. Het zou dus niet strooken met deze verbintenis nu integendeel vermeerdering te voorzien.

» 2. — Nu reeds zijn de zware biersoorten zwaarder belast dan de andere, aangezien de densiteit afhangt van de hoeveelheid gebruikte mout :

» Bij 8 graden densiteit is per liter bier een recht geheven van 48 centiem.

» 7	»	»	»	»	42	»
» 6	»	»	»	»	36	»
» 5	»	»	»	»	30	»
» 4	»	»	»	»	24	»
» 3	»	»	»	»	18	»
» 2	»	»	»	»	12	»

» Voor elken graad hogere densiteit verhoogt de last met 6 centiem der liter.

» 3. — Indien men op de zware biersoorten een taxe hief in verhouding tot deze op de jenever, zou deze taxe veel hooger zijn dan het gewone recht. Van dit standpunt uitgezien zou zij ontzaglijk schijnen.

» De totale fiscale last op de biersoorten zou zelfs soms hoger zijn dan de lasten op zekere categorieën van wijn. Dit zou weinig rationeel zijn, want deze laatste dranken hebben een hoger alcoholgehalte dan de zwaarste biersoorten.

» 4. — Men kan zich zelfs afvragen of op gebied van den strijd tegen het alcoholisme de voorgestelde maatregel werkelijk gelukkig zou zijn, want in de veronderstelling dat wegens de prijsverhoging het gebruik van zwaar bier afnam, zou het veel grooter gevaar dreigen, dat men meer zin kreeg naar waarlijk sterke dranken of naar mengsels. De openbare gezondheid zou er zeker niet bij winnen.

» 5. — Een maatregel als deze zou zwaar de belangen treffen van de groote brouwerij die het stelsel van de lage gisting toepast, die vooral, voor een deel, zwaar bier brouwt. De maatregel zou ook kritiek worden voor de lambiek-brouwerijen, waarvan de toestand verre van schitterend is en die zwaar getroffen zou worden, gezien de hoge densiteit van deze bijzondere biersoort.

» 6. — Wat het « Nationaal Comité tegen het Alcoholisme » er in zijn verzoekschrift ook van zegge, zou de toepassing van een taxe, gesteund op de densiteit van het bier, met de grootste moeilijkheden gepaard gaan.

» Dit komt hieruit voort dat bij ons het accijnsrecht niet is vastgesteld volgens den graad van het afgewerkte bier, doch eenvoudig volgens het gewicht der grondstoffen. Doch na de controle op de rendeerings, kunnen de moutsoorten nog onderworpen worden aan kookproeven of concentratie; de brouwer kan er ook suiker aan toevoegen, wat de densiteit en het alcoholgehalte ervan verhoogt.

En dan komen nog talrijke verdere verrichtingen : depot in bewaarkuipen, vermengingen, enz.

Het toezicht over de inning der verbruikstaxe zou dus moeten plaats hebben in al de brouwerijen die niet onveranderlijk bier met laag gehalte brouwen, op het oogenblik dat het de brouwerij verlaat. Tal van brouwerijen zouden voortdurend moeten bewaakt worden, hetgeen nieuwe kosten van personeel zou veroorzaken, alsook wijzigingen van toerusting en talrijke toezichtsverrichtingen. Daarbij zijn er buiten de brouwerijen nog de biertoebereidingen, de bierverkoopters, enz., werkelijk men zou naar uiterste verwickelingen gaan.

7. — De veronderstelde ontvangsten herkomstig uit een gebeurlijke hervorming in den aangetoonde zin, zouden op geen enkele stevige basis berusten, vermits het vanzelf spreekt dat, onder den last van een aanzienlijk verhoogde fiscaliteit, de verkoop en bijgevolg ook de vervaardiging van sterke bieren in ruime mate zou verminderen.

8. — Hoe dan ook, een hervorming in den aangeduide zin zou een grondige wijziging veroorzaken in het fiscaal stelsel dat bij ons voor het bier van tijden herin voege is. Gelet op het stelsel van economische unie dat ons met het Groot-Hertogdom Luxemburg verbindt, zouden wij evenmin eenzijdig kunnen handelen en in alle veronderstelling is het slechts na zeer grondige studie dat een oplossing zou kunnen getroffen worden.

BESTUUR VAN REGISTRATIE EN DOMEINEN.

I. De kredieten voor het dienstjaar 1932 aangevraagd bereiken 45,946,000 frank; verhoging van 1,039,750 frank.

Personeel.— Op 31 October telde het werkelijk personeel van den bijzonderen dienst : 699 beroepsbedienden; 280 hulpbedienden; 20 tijdelijke; zijnde een vermindering van 5 beroepsbedienden en een vermeerdering van 20 hulp- en 8 tijdelijke bedienden.

II. *Ontvangsten.* — Voor de eerste tien maanden van 1931 bereikten de ontvangsten 2,089 millioen. De vooruitzichten bedroegen 2,081 millioen.

AANDUIDING DER OPBRENGSTEN	Voorziene bedragen voor de eerste tien maanden van 1931.	Invorderingen tijdens de eerste tien maanden van 1931.	Verschil in min of in meer.
Registratie en overschrijving	591,666,700	457,518,410	— 134,148,290
Griffie	7,500,000	6,594,280	— 905,720
Hypotheken. Inschrijvings- recht	16,666,700	13,548,100	— 3,118,600
Erfenissen.	166,777,700	227,596,340	+ 60,929,640
Zegel en overdrachtstaxen .	1,282,500,000	1,368,577,080	+ 86,077,080
Naturalisatiën.	416,700	»	416,700
Boeten : Belastingen . . .	6,250,000	4,468,280	— 1,781,720
Boeten : Veroordeelingen .	8,333,300	9,250,620	+ 917,320
Taxe op de vereenigingen zonder winstbejag. . .	1,666,700	2,349,190	+ 682,490
Totalen.	2,081,666,800	2,089,902,300	+ 8,235,500

1^o *Voor de registratie en de overschrijvingen*, hebben de invorderingen bereikt : 43.8 in Januari, 41.5 in Februari, 48.5 in Maart, 46.3 in April, 52.7 in Mei, 51.4 in Juni, 48.8 in Juli, 41.4 in Augustus, 35.2 in September, 47.5 in October.

Begrotingsraming voor het jaar 1931 : 710 millioen; per maand : 59.1 millioen.

De vermindering van opbrengst heeft als bijzonderste oorzaken, de vermindering der verhandelingen van onroerende goederen en de onmogelijkheid de roerende waarden te verhandelen tegen voldoende voorwaarden.

2^o *Nalatenschappen.* — De ontvangsten bedroegen : 31 millioen in Januari, 18.9 millioen in Februari, 50 millioen in Maart, 20 millioen in April, 17.8 millioen in Mei, 41.9 millioen in Juni, 18.9 millioen in Juli, 16.6 millioen in Augustus, 19.4 millioen in September en 18.9 millioen in October.

Begrotingsraming voor het jaar 1931 : 200 millioen of 16.6 per maand.

Een zeker aantal in Januari geïnde rechten werden berekend op voet van de vóór de wet van 2 Juli 1930 van kracht zijnde bedragen. In Maart werd als ontvangst geboekt een som van 24.4 millioen, rechten geheven op een nalatenschap opengevallen in Juni 1930.

3^o *Zegel- en overdrachtstaxe* : in Januari, 116 millioen; in Februari, 110 millioen, in Maart 142.4 millioen, in April 133 millioen, in Mei 113 millioen, in Juni 111 millioen, in Juli 129 millioen, in Augustus 165 millioen, in September 175 millioen, in October 171,8 millioen.

Begrotingsraming voor het jaar 1931 : 1,531 millioen of 128,58 millioen per maand.

De wet van 22 Juli 1931, houdende voorziening van nieuwe middelen om te voorzien in de vermindering van opbrengst voortvloeiende uit de econo-

mische crisis, is van kracht geworden op 26 Juli voor de overdrachtstaxe, de factuurtaxe, de taxe op de verhuring van roerende goederen en op het vervoer, en de weeldetaxe; zij is van kracht geworden op 4 Augustus voor de taxe op de aanplakbrieven, het zegelrecht op de geschriften op naam afgeleverd door de bankiers. De aanvullende inkomsten die worden verwacht van de toepassing dezer bepalingen, worden geraamd op 850 miljoen per jaar.

III. *De Domeinen*. — Einde October 1931, had de Schatkist ongeveer 3 miljoen geïnd wegens den verkoop van onroerende goederen afhangende van het gewoon domein van den Staat, op de 12 miljoen op de begrooting voorzien.

Op het oogenblik van het opmaken der begrootingsramingen, ware verscheidene onderhandelingen aan den gang onder meer met Gent en Dendermonde en met sommige particulieren. De te bedingen prijzen moesten meer dan 9 miljoen bedragen. Doch de overeenkomsten werden nog niet gesloten. Anderdeels was de verkoop van bouwgronden aan de kust en elders zeldzaam bij gemis van aanvraag.

Het schijnt dus dat de ontvangsten voor 1931 niet 5 of 6 miljoen zullen overschrijden (14 1/2 miljoen in 1930). Waarschijnlijk zal men in 1932 amper de 8 miljoen overschrijden.

IV. *Comités van aankoop*. — Bij Koninklijk Besluit van 9 Juli 1929, gewijzigd bij dit van 28 December 1930, werden er comités aangesteld, die onder het gezag en het toezicht van den Minister van Financiën belast zijn met al de aankopen en onteigeningen van vaste goederen voor rekening van den Staat door de onderscheiden ministeriële departementen, alsmede door de Staatsinstellingen.

Drie comités werden aangesteld: te Antwerpen, voor de provincie Antwerpen en de beide Vlaanderen; te Brussel, voor Brabant en Henegouw; te Luik voor de provinciën Luik, Limburg, Luxemburg en Namen.

Het Comité te Luik heeft onder meer in zijn bevoegdheid de belangrijke aankopen van vaste goederen in de provincie Luik en in Limburg voor het Albert-Kanaal.

De leden van de comités worden aangeworven onder de bedienden van het Beheer der Registratie en der Domeinen.

Het staat buiten kijf dat het stelsel der comités, die een ruime zelfstandigheid genieten, voor gevolg zal hebben de verrichtingen van aankoop te bespoedigen met voor heel het land en voor al de zaken volledige eenheid van zienswijze en van methode te verwezenlijken, en met het aantal diensten te verminderen, die zich daarmee moeten bezighouden. Het lijkt zeker dat benevens de bezuiniging voortvloeiende uit de vereenvoudigingen van de administratieve procedure, het feit van de aankopen toe te vertrouwen aan een dienst die degelijk gedocumenteerd is, zoowel op gebied van de markt der onroerende zaken als van de rechtsleer en rechtspraak in zake onteigening, en waarvan de bedienden zich in hun werk kunnen specialiseeren, een betere verdediging der betrokken belangen kan verzekeren; vandaar een ernstige bezuiniging voor den Staat en voor de Staatsinstellingen.

V. *Sekwesters*. — Sedert tien maanden heeft het Beheer der Domeinen de taak voortgezet die op hetzelfde rust krachtens de Duitsch-Belgische Overeenkomst van 13 Juli 1929.

De verrichtingen van controle over de sekwesters, krachtens de wet toevertrouwd aan het openbaar ministerie, worden ijverig voortgezet; 5,200 kwijtingen werden afgeleverd, waarvan 1,400 sedert 1 Januari.

Het is nog niet mogelijk te voorzien op welk tijdstip deze werkzaamheden zullen voltooid zijn.

VI. *Koninklijke schenking*. — Te Oostende, verkoop van drie perceelen van een oppervlakte van 447 vierkante meter, voor een bedrag van fr. 100,254-25. Te Andenne, om de grenzen van het kasteel te verbeteren, aankoop van 2 hectaren 98 aren, tegen den prijs van 25,800 frank.

Belangrijk feit. Het bezit van de schenking werd verrijkt met het prachtig domein van Val-Duchesse te Auderghem; oppervlakte 2 hectaren 42 aren 1 centiaar; schenking van baron Ditrich de Val-Duchesse.

VII. *Inventaris van het bezit van den Staat*. — Het Comité dat belast is met de studie van de voorwaarden waarin het algemeen inventaris van de Staats-eigendommen zou kunnen worden opgemaakt en inzonderheid met het nader bepalen van de wijze van vaststelling en eventueele raming derzelve heeft zijn werkzaamheden voltooid. Het algemeen verslag dat zeer uitgebreid is, besluit niet alleen tot de mogelijkheid van dezen inventaris maar ook tot zijn nut; het werk zou weinig uitgaven vergen; al de technische moeilijkheden konden gelukkig worden opgelost. Het verslag zal worden overgemaakt aan den Minister van Financiën die een besluit moet treffen. Aldus, zou België periodiek zijn balans kunnen opmaken zooals gebeurt in andere landen, namelijk in Zwitserland en in Italië.

VERSCHEIDENE UITGAVEN.

Nationale Kas der Oorlogspensioenen. — Kosten van beheer en werking. Afschaffing in 1932 van het krediet van 3,420,000 frank.

De algemeene Spaar- en Lijfrentekas, zooals in de Memorie van Toelichting wordt gezegd, doet afstand van de sommen waarop zij voor 1932 uit dien hoofde recht heeft.

Vraag. — Slaat deze beslissing alleen op 1932 of is zij van bestendigen aard?

Antwoord. — Wegens den voorspoedigen toestand, dank zij vooral de waarborg die de Staat haar verleent, heeft de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, organisme van openbare nut, in verband met de huidige omstandigheden besloten tijdelijk af te zien van de terugbetaling der onkosten die haar zijn opgelegd door zekere verrichtingen voor rekening van den Staat. Zoo ziet zij, alleen voor 1932, af van de terugbetaling der uitgaven, die zij gedurende dit jaar op zich neemt, voor het beheeren van de Nationale Kas der Oorlogspensioenen.

BUITENGEWONE UITGAVEN.

I. *Honoraria* van advocaten en pleitbezorgers belast met de verdediging van 's Rijks belangen in de gedingen tegen de verraders en de leveraars van den vijand. — Art. 61 : 80,000 frank.

Op een vraag van de Commissie antwoordde de Regeering : « Artikelen 5 en 10 van de wet van 19 Januari 1929 laten de veroordeelden wegens activisme of bij verstek, die onder de genademaatregelen vallen, toe verzet aan te teekenen tegen de tegen hen voorgestelde burgerlijke veroordeelingen, bij de rechtbanken van eerste aanleg van den zetel van het Hof, dat de veroordeeling uitsprak. De Staat moet daarvoor kosten van advocaten en pleitbezorgers betalen.

« Anderzijds heeft de rechtbank te Gent, aan dewelke het Hof van Cassatie de zaak had teruggezonden, zich bevoegd verklaard om kennis te nemen van het verzoek tot schadevergoeding door den Staat ingediend tegen de barons Coppée (vonnis van 5 October 1931). Deze wijzen alle transactie af; het past te voorzien dat de voortzetting van het geding nieuwe kosten zal medebrengen. »

II. *Cursussen in Nederlandsch*, ingericht voor de agenten van de hoofdbesturen van den Staat en van de buitendiensten der Brusselsche agglomeratie (art. 62).

Op een vraag van de Commissie, antwoordde het bestuur :

« 1^o Dat op het einde van het schooljaar 1928-1929, 47 leerlingen op 158 zich voor het examen aanmeldden; 36 behaalden minstens de zes tienden van de punten.

» 2^o Dat in 1929-1930, 53 leerlingen op 195 zich voor het examen aanmeldden; 45 bekwamen minstens de zes tienden;

» 3^o Dat in 1930-1931, 75 leerlingen op 247 zich aanmeldden voor het examen; 62 behaalden minstens de zes tienden, 9 kandidaten melden zich aan voor het eindexamen, dat gaat over een schriftelijke proef (verhandeling) en een mondelinge proef; allen slaagden. »

III. *Bergplaats voor Rijksmeubelen* en centrale werkplaats voor herstelling van meubelen (Art. 64).

De dienst der bergplaats is belast het inventaris van het beschikbaar mobilair op te maken; de bewaring en het onderhoud van alles wat niet dadelijk gebruikt wordt te verzekeren; de vragen die van al de bestuursdiensten uitgaan te centraliseeren, om ze in te willigen.

De werkplaats heeft voor taak het oud ontredderd mobilair te herstellen om het opnieuw bruikbaar te maken en het gebruikte mobilair te onderhouden. Evenwel, vervaardigt zij ook nieuwe meubelen, omdat het personeel bestendig moet te werk gesteld worden. Deze vervaardiging is beperkt; zij gebeurt slechts op gewettigde bestelling voorafgaandelijk door het Comité der Schatkist vergund. De werkplaatsen zijn volmaakt toegerust; de grondstoffen worden aangekocht bij de voornaamste firma's na een oproep tot mededinging.

In 1930, werd een krediet van 400,000 frank te harer beschikking gesteld. Deze som keerde volledig weer in de kassen van den Staat, plus een som van fr. 24,344-35 voorspruitend uit het overschot van de kostprijzen per stuk en op voorhand berekend. Daaraan dient toegevoegd een som van 12,000 frank die de waarde vertegenwoordigt van het hout en de metaalstukken in magazijn na inventaris op 30 December 1930.

Uit het onderzoek der rekeningen blijkt dat de bergplaats voor rijksmeubelen niets gekost heeft aan den Staat en dat de Schatkist er profijt heeft uit getrokken.

Het hoogste krediet voor 1932 (700,000 frank) is aangevraagd om desgeval-
lend te kunnen ingaan op talrijke en meer aanzienlijke bestellingen en ook
om beroep tot een aanvullend krediet te vermijden.

IV. *De Belgische afrekeningsdienst.* — Het krediet daalt van 736,000 op
306,016 frank : vermindering : 429,984 frank, zulks omdat men slechts vijf
dienstmaanden moet voorzien. Na 31 Mei 1932 worden de bevoegdheden van
den dienst aan een anderen dienst van het departement overgedragen.

Duitschland : Men heeft 1,837 Belgische schuldvorderingen met een bedrag
van 18,922,589 frank vereffend. Men heeft 951 Belgische schulden geïnd
voor een bedrag van 1,784,790 frank. Daarbij heeft men 1,129 andere zaken
als afgehandeld kunnen klasseeren.

Oostenrijk : Erkende : Belgische schuldvorderingen : geen; geïnde Belgische
schulden, 21 dossiers, 30,270 frank. Goederen, rechten en geïnde interesten,
3 dossiers, 54,443 frank.

Hongarije : Ingangstelling van de *clearing-procedure* voorzien door het ver-
drag van Trianon; gereedmaking van de uitvoering van de Belgo-Hongaarsche
overeenkomst van 30 September 1926. De uitbetaling aan Belgische schuld-
eischers van de door Hongarije erkende schuldvorderingen zal eerlang aanvangen.
Erkende Belgische schuldvorderingen : 6,732 dossiers, 19,388,498 frank;
geïnde Belgische schulden, 7 dossiers, 190,636 frank.

In den loop van de eerste tien maanden van het dienstjaar 1931 heeft de
Dienst het volgend werk geleverd :

Duitschland : Vereffende Belgische schuldvorderingen, 1,251 voor 886,697 fr.
geïnde Belgische schulden, 2,577,865 frank.

Oostenrijk : Erkende Belgische schuldvorderingen : geen. Belgische schulden,
9 dossiers, 6,098 frank; goederen, rechten en interesten, 155 dossiers, 776,804 fr.

Hongarije : Belgische schuldvorderingen, 193 dossiers, 671,537 frank; geïnde
Belgische schulden, 1 dossier, 43 frank.

Deze dienst wordt dus afgeschaft op 31 Mei 1932.

De Commissie keurt eensgezind onderhavig verslag goed; met 8 tegen 5 stem-
men, stelt zij voor de begrooting van financiën aan te nemen.

De Verslaggever,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Voorzitter,
Bon DE MÉVIUS.

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 19 JANVIER 1932.

Rapport de la Commission des Finances, chargée de l'examen du Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1932.

(Voir les n^{os} 5-XIV, 17 et 27 du Sénat.)

Présents : MM. LAFONTAINE, président ; BARNICH, le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYK, DE BROUCKERE, le baron DE MEVIUS, DESPRET, FRANÇOIS, Armand HUYSMANS, LABOULLE, MOYERSON, MULLIE, PIERLOT et VAN OVERBERGH, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Pour se rendre compte de notre situation financière, il convient de la considérer dans ses rapports avec l'ensemble de notre économie nationale, qui est attaquée, comme les autres, par la crise universelle.

Cette crise, dont commençait à souffrir notre pays en 1930, s'est aggravée au cours de 1931. D'économique elle est devenue une crise du crédit, qui a ébranlé la livre anglaise et plusieurs autres monnaies. Il en est résulté des troubles profonds, sans précédents en temps de paix.

La crise est en pleine évolution.

La Belgique est rudement atteinte, moins cependant que ses concurrents. Jusqu'ici son état général reste sain; le fonds de sa constitution économique n'est pas ébranlé. Rien ne permet de supposer qu'elle ne résistera pas jusqu'au bout, jusqu'à l'éclaircie qui ramènera la confiance et la prospérité.

Il y a de nombreuses raisons d'espérer.

Notre devise reste ferme dans la tempête. A aucun moment elle n'a fléchi. Dix remparts la défendent : la couverture métal-or, la balance commerciale, la balance des comptes, l'escompte, la volonté de s'opposer à l'inflation d'État, l'équilibre du budget, la solidité de notre organisation bancaire et de notre organisation industrielle, la vie à bon marché et la paix sociale.

La couverture-or du franc est devenue entièrement métallique depuis la chute de la livre; elle se maintient au-dessus de 65 p. c.; elle dépasse de loin le minimum légal. Au besoin, pour défendre le franc, il y a non seulement la Banque Nationale, mais le Gouvernement et toutes les ressources du pays. Pour dissiper tout malentendu, rappelons la déclaration récente du Premier Ministre, approuvée par le Parlement : « La Belgique est à l'étalon d'or et elle y restera ».

Bien que le total de nos affaires ait diminué, quoique dans une proportion moindre que chez nos concurrents, notre balance commerciale est pres-

qu'en équilibre. En 1931, nos exportations compensent nos importations pour plus de 96 p. c. A part l'Allemagne, aucun des pays européens ne se trouve dans une situation meilleure.

La balance des comptes n'a cessé de se solder mensuellement en notre faveur.

L'escompte a été maintenu jusque hier à 2 1/2 p. c., le taux le plus bas qui ait été atteint en Belgique depuis trente-six ans: La Hollande l'avait porté à 3 p. c.; les Etats-Unis à 3 1/2; l'Angleterre à 6 p. c.; l'Italie et l'Allemagne à 7 p. c.; l'Autriche à 8 p. c. et la Hongrie à 9 p. c. La Banque Nationale vient de fixer son escompte à 3 1/2 p. c., par précaution sans doute, mais aussi pour agir sur la thésaurisation.

Le cinquième rempart du franc, c'est la volonté unanime du Gouvernement et des Chambres de s'opposer à l'inflation d'État.

Le budget sera maintenu en équilibre. Pour combler les déficits des deux exercices précédents, on a opéré de nombreuses annulations de crédit: 350 millions pour 1930, et 730 millions pour 1931; on a créé 1300 millions de nouveaux impôts; on a émis un milliard d'emprunt. Pour équilibrer le budget de 1932, on a réalisé, sur les propositions faites, plus de 1200 millions d'économies; on va voter 300 millions de nouveaux impôts. A tout prix, on maintiendra l'équilibre entre les recettes et les dépenses, condition première de la confiance dans les finances publiques.

La Belgique n'ayant plus de dette flottante extérieure, aucune attaque ne peut venir de ce côté.

Une des grandes raisons d'espérer se trouve dans la solidité de notre organisme bancaire. La situation de notre Institut d'émission est inattaquable. La Société Nationale de Crédit à l'Industrie, qui s'occupe de crédit à moyen et long terme, continue de remplir convenablement la mission que lui assigne son règlement. Quant aux banques privées, elles ont échappé à la crise du crédit qui a fait tant de victimes dans l'Europe centrale, aux États-Unis, en Angleterre et même en France; elles n'ont guère souffert de la chute de la livre; elles ont été et restent peu engagées dans l'affaire des crédits « gelés » allemands. Nos banques ne travaillent guère avec des crédits extérieurs; elles ne sont donc pas exposées aux dangers des retraits brusques de l'étranger, causes de tant de mécomptes en d'autres pays. Il est notoire que depuis de longs mois, elles disposent de liquidités considérables, prêtes à toute éventualité.

Notre armature industrielle reste solide et souple, apte à repartir au moindre signe de détente. Beaucoup de branches travaillent au ralenti; certaines branches sont rudement éprouvées par la crise mondiale, et en outre par les mesures de protection anglaises et françaises. Tout s'acharne sur notre agriculture, qui occupe une place si importante dans notre économie nationale. Les Chambres ont fait confiance au Gouvernement qui dispose d'armes de choix pour sauvegarder nos industries menacées et notre marché intérieur. La direction générale du commerce extérieur recherche activement de nouveaux débouchés; pourquoi ne pas créer une direction générale du commerce intérieur qui aurait la mission de développer les débouchés à l'intérieur ?

Ce qui permet à nos industriels de réduire leurs prix de revient, ce fut surtout la diminution progressive du coût de la vie. L'index des prix de détail a fléchi de 15 p. c.; et il n'est pas douteux que si le Gouvernement donne suite aux suggestions du Conseil économique, des résultats plus satisfaisants

encore peuvent être atteints, malgré l'augmentation récente des impôts et de certains tarifs.

Enfin, le dixième facteur favorable et non le moindre, c'est l'état de paix sociale dans lequel nous continuons à travailler. La classe ouvrière, quoique décimée par un chômage grandissant, a montré, au cours de l'année 1931, une bonne volonté d'adaptation, en tous points remarquable. Conscients de la crise, les travailleurs de toutes catégories ont vaillamment accepté leur part de sacrifices.

En somme, ces dix raisons d'espérer qui tendent directement ou indirectement au maintien de la valeur de notre devise, symbole de la solidité de notre économie nationale, doivent inspirer à tout homme raisonnable une confiance réfléchie dans le pays et dans son avenir.

Si ceux qui ont des disponibilités étaient tous pénétrés de cet esprit de confiance, ils feraient disparaître sans tarder un des soucis de l'heure, à savoir cet inexplicable méfiance à l'égard de notre rente nationale une des premières du monde. Au lieu de thésauriser les billets, ce qui en soi est une nuisance et un danger, pourquoi ne pas placer une partie de ces billets improductifs dans un de nos titres de rente, qui donne, au taux actuel, jusqu'à 8 p. c., sans la prime de plus-value et avec la garantie de l'or? En vue de restaurer cette partie du crédit public, pourquoi le Gouvernement ne prête-t-il pas une aide plus efficace à l'organisation de régularisation du marché des rentes, à l'instar de la plupart des pays? Dans les circonstances actuelles, il ne faut rien négliger pour renforcer, aux yeux de nos épargnants, le crédit de l'État et faciliter ainsi l'émission, à l'intérieur, des emprunts qui s'imposent et qui ont été décrétés par les Chambres. Le jour où ces emprunts à long terme auront été souscrits, la situation de notre Trésorerie redeviendra normale et aisée.

A partir de ce moment-là nous pourrons traverser avec moins de soucis les dures périodes qu'il nous reste à parcourir avant d'arriver aux temps plus heureux.

Un gros nuage assombrit notre horizon financier du côté de l'Allemagne. Le moratoire Hoover a creusé un trou profond dans nos budgets de 1931 et de 1932. Grâce à des arrangements avec certains pays alliés, nos délégués de La Haye ont pu réduire le mal; mais celui-ci reste finalement très dur à supporter, vu la difficulté de mobiliser notre créance en bons Reichsbahn.

Or, voici qu'à la fin de l'année Hoover, à partir du 1^{er} juillet 1932, nous serons vraisemblablement condamnés à subir un moratoire Young, dont les conséquences, si nous n'y prenons garde, seront plus pénibles pour nos finances que le moratoire Hoover. En effet, si c'est un moratoire Young qui résultera de la Conférence de Lausanne, dans quelle mesure les Puissances alliées nous renouvelleront-elles les compensations consenties à La Haye? Quelle sera la durée du moratoire? Quelle sera finalement l'attitude des États-Unis à l'égard de nos dettes de guerre?

Pour le moment, nous n'avons qu'à faire confiance à nos délégués, à la Conférence de Lausanne. Notre politique en matière de réparations repose sur des bases d'une justice incontestable : la Belgique, envahie contre tout droit, a subi des dévastations immenses que l'agresseur s'est engagé à réparer; de ce chef, la situation de la Belgique est spéciale; de conférence en conférence, le montant de nos réparations a été réduit, malgré nos protestations;

au prix de notre gage le plus sûr, l'évacuation prématurée de Mayence, le plan Young a été librement accepté par l'Allemagne; c'est sur la foi en son exécution loyale que nous avons établi nos prévisions budgétaires. Notre budget a pu être maintenu en équilibre, malgré la crise et malgré le moratoire Hoover, grâce à des sacrifices considérables : Seize cents millions d'impôts nouveaux, onze cents millions d'annulations, douze cents millions d'économies sur les propositions nouvelles de 1932, et plusieurs milliards d'emprunt souscrits ou votés. Il ne saurait donc être question, à Lausanne, de donner notre adhésion à des propositions qui, dégageant l'Allemagne, mettraient notre propre économie en péril. Il ne saurait être question notamment de nous imposer le paiement de nos dettes de guerre aux Etats-Unis alors que nous ne recevrons rien pour nos réparations. Nous ne pouvons perdre un seul instant de vue la disposition de l'accord conclu le 18 août 1925 à Washington qui exclut tout moratoire à opposer par la Belgique aux Etats-Unis, pour le paiement des dettes de guerre, avant le 15 juin 1935.

Il serait donc prématuré d'examiner ici les redoutables répercussions des futures décisions de Lausanne sur notre budget, qui devra, quoi qu'il arrive, être tenu en équilibre.

Les directives de notre politique financière résultent de la situation de crise où nous nous trouvons :

1^o Équilibrer le budget ordinaire d'une part, par la compression des dépenses, une gestion économe, l'annulation des crédits pour tous les postes dont la réalisation peut être différée; et d'autre part, par le recouvrement rapide des créances de l'Etat et par l'impôt nouveau, si c'est indispensable ;

2^o Éviter à tout prix, les crédits supplémentaires excessifs que nous avons connus les années précédentes, au temps de la prospérité.

3^o Plus de dépenses nouvelles sans indication précise de ressources nouvelles pour n'importe quel budget.

4^o Pour les travaux productifs du budget extraordinaire, nécessités par le développement organique du pays ou en vue de parer au chômage involontaire, l'emprunt à long terme, émis autant que possible, à l'intérieur.

Vue générale du budget du Ministère des finances.

Le projet du budget pour 1932 fixe les dépenses à 401,299,886 francs, qui se divisent ainsi :

Dépenses ordinaires fr. 386,176,610

Dépenses exceptionnelles 15,123,276

Des amendements ont porté ces chiffres à 386,276,610 francs pour les dépenses ordinaires et à 15,155,276 francs pour les dépenses exceptionnelles.

Il y a donc une diminution de 15,572,270 francs, puisque finalement, le budget de 1931 comportait 417,002,156 francs à l'ordinaire

ADMINISTRATION CENTRALE.

I. — Le budget de l'Administration centrale s'élève à 40,421,844 francs, soit 3,957,006 francs d'augmentation :

Personnel. — L'article 2, relatif aux traitements des fonctionnaires, est augmenté de 353,730 francs. Les crédits inscrits à cet article auraient présenté une augmentation de 1,400,000 francs, si on n'avait pas une diminution de 1,050,000 francs, provenant de la suppression partielle de la subvention exceptionnelle de 6 p. c.

Le tiers de l'accroissement du crédit est dû à l'augmentation réglementaire du traitement des agents ; les deux tiers sont dus au développement des services : l'effectif est passé de 757 à 829 agents. Le personnel de la statistique commerciale est renforcé de 27 commis aux écritures et de 32 agents détachés de la province ; le cadastre dispose maintenant de 13 unités, etc.

Le nombre d'agents temporaires est passé de 111 à 113.

Matériel. — L'article 8, relatif à la redevance à payer aux Postes pour le transport des correspondances de service, indique une augmentation de 4 1/2 millions, venant de 1,8 millions à 6,3 millions.

A une question posée par la Commission, le Gouvernement répond : « La somme de 1,8 million correspondait à la moitié de la redevance réelle calculée d'après les résultats de la statistique de 1925. Le Gouvernement ayant récemment décidé d'en revenir aux dispositions de l'arrêté du 25 avril 1925, une nouvelle statistique a été faite en 1931. Les résultats, joints au fait du relèvement des tarifs postaux, ont conduit à la redevance mentionnée à l'article 8.

Les avocats. — L'article 4, relatif aux honoraires des avocats, comporte une augmentation de 33,000 francs ; une partie de cette augmentation est due à la nomination d'un nouvel avocat.

A ce propos, la Commission a demandé combien d'avocats il y avait déjà, quels étaient leurs honoraires en 1931 et à quelles administrations ils étaient attachés.

Pour le service du contentieux judiciaire, le Département des finances a recours à 39 avocats attitrés. Ces avocats sont rétribués, non sur états d'honoraires, mais au moyen d'abonnements annuels, rémunérations forfaitaires couvrant tous les devoirs accomplis par eux, pour le compte de l'Etat, pendant l'année civile. Pour 1931, le montant global des abonnements individuels, revenus professionnels des bénéficiaires, atteint 747,850 francs.

Les sièges de Bruxelles mis à part, le Département des finances a un avocat attitré dans chaque arrondissement judiciaire qui n'est pas, en même temps, le siège d'une cour d'appel, à l'exception d'Anvers et de Namur, où il y a deux titulaires. A Gand et à Liège, il dispose de deux avocats ; à Bruxelles, de dix.

En principe, les avocats attitrés ont pour mission de traiter les affaires contentieuses qui leur sont confiées par n'importe quelle administration du Département. Mais à Bruxelles, on spécialise : un pour la Cassation ; quatre pour les contributions directes et le cadastre ; un pour les affaires de fraude en douanes et accises ; trois pour l'enregistrement et les domaines ; enfin un avocat pour plaider en flamand devant n'importe quelle juridiction.

II. *La connaissance du flamand.*— En réponse à la question de la Commission sur le nombre de fonctionnaires et d'agents connaissant ou non le flamand (par service), le Gouvernement a dressé les renseignements suivants :

Secrétariat général, y compris les agents détachés au cabinet du ministre et au cabinet du premier ministre : fonctionnaires connaissant le flamand, 28 et 8 ne le connaissant pas ; cadre auxiliaire, 8 contre 16.

Contributions : 26 fonctionnaires et 12 auxiliaires connaissant le flamand ; 12 fonctionnaires et 9 auxiliaires ne le connaissant pas.

Enregistrement : 47 fonctionnaires et 11 auxiliaires connaissant le flamand ; 11 fonctionnaires et 5 auxiliaires ne le connaissant pas.

Douanes et accises : 25 fonctionnaires et 71 auxiliaires connaissant le flamand ; 28 fonctionnaires et 65 auxiliaires ne le connaissant pas.

Service du budget y compris les comptables des dépenses engagées : 10 fonctionnaires et 1 auxiliaire connaissant le flamand ; 2 fonctionnaires ne le connaissant pas.

Trésorerie et dette publique : 119 fonctionnaires et 72 auxiliaires connaissant le flamand ; 9 fonctionnaires et 29 auxiliaires ne le connaissant pas.

Cadaastre : 4 fonctionnaires et 4 auxiliaires connaissant le flamand ; 1 fonctionnaire ne le connaissant pas.

Administration des monnaies : les 7 fonctionnaires et 3 auxiliaires composant le service connaissent le flamand.

Office national des valeurs mobilières : 8 fonctionnaires et 1 auxiliaire connaissant le flamand ; 2 fonctionnaires et 2 auxiliaires ne le connaissant pas.

III.— *La nouvelle politique budgétaire.*— A la suite des réclamations du Sénat, le Gouvernement a pris l'engagement de s'opposer au dépassement des crédits budgétaires; le 11 juin dernier dans la déclaration ministérielle, il s'est exprimé ainsi : « Sans porter atteinte aux droits légitimement acquis, nous vous proposons de réduire, d'éliminer ou de différer toute dépense dont la nécessité ne sera pas reconnue. A plus forte raison nous sommes résolus à empêcher les dépassements de crédits. Toute nouvelle dépense ou toute majoration de crédit doit être couverte suivant le vœu de la loi du 15 mai 1846 par la création de ressources spéciales. »

Cette déclaration ne faisait que porter sur un plan plus général, la résolution du Gouvernement précédent, puisque dès le 2 mai 1931 le Ministre des finances avait écrit à ses Collègues en vue de la préparation du budget pour 1932 : « Je crois nécessaire de vous dire que je suis résolu à rejeter impitoyablement toute modification ultérieure aux demandes primitives, qui ne serait pas justifiée par une cause réellement imprévisible. La politique depuis trop longtemps en honneur des crédits supplémentaires doit être résolument abandonnée. Il y va, le mot n'est pas trop fort, du salut du pays. »

Le Gouvernement, en application de ces principes, a complété le 22 juillet 1931, l'arrêté royal du 10 décembre 1868 par une série de mesures ayant pour objet de renforcer les pouvoirs du Ministre des finances en ce qui concerne la création de charges nouvelles pour l'Etat, et de définir les attributions de surveillance et de coordination du Comité du budget en cette matière.

Les 19 et le 23 décembre, le Premier Ministre a renforcé encore ces dispositions.

Enfin, le Comité du budget, qui acheva la mise sur pied du budget pour l'exercice 1932, peut se consacrer maintenant à l'étude des modifications à introduire, le cas échéant, dans nos lois de comptabilité en vue d'assurer plus efficacement

encore le contrôle préventif à exercer sur l'inscription des crédits dans les budgets.

IV.— *Le service du budget.*— Comme d'habitude la Commission a demandé au Gouvernement quelle était la balance des recettes et des dépenses budgétaires des exercices 1930 et 1931.

Voici le tableau, pour 1930, établi avec les résultats au 31 octobre 1931.

EXERCICE 1930 (millions de francs) (1).

BUDGETS	RECETTES	DÉPENSES	EXCÉDENT	
			DES RECETTES	DES DÉPENSES
Ordinaire	9,758,7	10,508,4	»	749,7
Extraordinaire :				
a) Proprement dit	68,8	681,6	»	612,8
b) Réparation	947,6	348,5	599,1	»
Régies :				
a) Ordinaire	514,2	751,2	»	237
b) Extraordinaire.	»	191,1	»	191,1
	11,289,3	12,480,8	599,1	1,790,6
	Excédent des dépenses.		1,191,5	

Les explications relatives à l'exercice 1930 ont été fournies à la page 6 du rapport sur le budget des finances de 1931.

BUDGET DE 1931.

Il serait encore prématuré de dresser la situation définitive du budget de 1931, puisque l'exercice se prolonge jusqu'au 31 octobre 1932.

Toutefois en tenant compte des faits acquis à ce jour, on peut escompter que ce budget se présentera comme suit, d'après l'Administration :

Budget ordinaire. — Réparations et Régies.

RECETTES.

A. — BUDGET DES VOIES ET MOYENS.

1. Recettes fiscales.

	Évaluation budgétaire. (en millions de francs).	Recettes probables.
a) Contributions directes	3,070	2,850
b) Douanes et accises	2,343	2,345
c) Enregistrement et Domaines	2,498	2,549
	7,911	7,744

(soit une moins-value de 167 millions).

(1) D'après les chiffres figurant dans le rapport sur le Budget des Voies et Moyens pour 1932. Doc. Chambre, N° 11, Session 1931-1932, page 42.

2. <i>Péages</i>	20	20
3. <i>Capitaux et revenus</i>	284	176
4. <i>Remboursements</i>	511	367
5. <i>Recettes exceptionnelles</i>	1	1
6. <i>Recettes compensatoires</i>	963	563

9,690 8,871

(soit une moins-value de l'ensemble du budget des voies et moyens de 819 millions).

B. — RECETTES DE RÉPARATIONS	1,296	1,133
--	-------	-------

10,986 10,004

(soit une moins-value sur le budget des Réparations de 163 millions).

C. — RÉGIES.

<i>Recettes ordinaires</i>	595	531
--------------------------------------	-----	-----

11,581 10,535

(soit, pour l'ensemble du budget ordinaire et des Réparations, une moins-value de 1,046 millions).

DÉPENSES.

	Votées (augmen- tées des crédits supplémentaires).	Probables	
<i>Ordinaires</i>	10,311	9,683	
<i>Réparations</i>	1,268	1,249	
<i>Régies. Transports</i>	256	236	
<i>P. T. T.</i>	513	491	
	12,348		11,659
		Déficit, millions	1,124
			===

Budget extraordinaire.

RECETTES.

Évaluation budgétaire	53 millions.
Recette probable	56 —

DÉPENSES.

	Votées (augmen- tées des crédits supplémentaires).	Probables
<i>Extraordinaire proprement dit</i>	994	805
<i>Transports</i>	34	12
<i>P. T. T.</i>	53	18
	1,081	835

En résumé, le budget extraordinaire de 1931 se présente comme suit :

Recettes	56	
Dépenses	835	
Excédent de dépenses.		779

Excédent total des dépenses sur les recettes pour le Budget
général de 1931 1,903 millions.

L'Administration commente ces résultats de la manière suivante :

« Si l'on fait abstraction des sommes affectées aux dépenses d'outillage (835 millions), le budget de 1931 présente un déficit de 1,124 millions.

» Mais il est à noter que parmi les dépenses qui concourent à créer ce résultat, 766 millions sont affectés à la réduction du capital de notre Dette publique.

» Ainsi qu'il se voit par les chiffres ci-dessus, ce sont surtout les recettes qui se trouvent en défaut :

» Les recettes fiscales n'accusent, toutefois, qu'un écart de 167 millions par rapport à la prévision budgétaire, 2 p. c. Les prévisions auraient été atteintes sans doute si le retard apporté dans le vote du projet de loi portant création de ressources nouvelles ne s'était pas produit (projet déposé au mois d'avril et voté seulement le 22 juillet 1931).

» En dehors des recettes fiscales, la moins-value des autres recettes budgétaires se répartit comme suit :

Capitaux et revenus	107 millions.
Remboursements	143 —
Recettes compensatoires	400 —
Recettes de réparations	163 —
Recettes d'exploitation des Régies	64 —

Total. . . . 877 millions.

» Au chapitre des capitaux et revenus la moins-value procède de la diminution du produit du placement des fonds disponibles du Trésor.

» La moins-value accusée par les recettes qui se rattachent au chapitre des remboursements affecte spécialement les articles relatifs à la récupération des parts incombant aux provinces et aux communes dans le paiement des pensions des instituteurs communaux et des pensions de vieillesse.

» La moins-value des recettes compensatoires résulte, en ordre principal, du fait que la Société nationale des Chemins de fer ne distribuera pas de dividende.

: » En ce qui concerne les dépenses, par suite du régime de compression qui a été adopté, de nombreux crédits alloués par la loi de finances sont susceptibles d'être annulés. Mais les effets de cette annulation sont neutralisés pour une grande partie par les augmentations qu'accuse le budget du Ministère de l'Industrie et du travail : 110 millions à l'ordinaire et 300 millions pour chômage; 100 millions pour les pensions de vieillesse; 40 millions pour le Fonds des estropiés, etc. »

V. *Le Service des monnaies.* — Du 1^{er} janvier au 1^{er} novembre 1931, les ateliers monétaires ont frappé pour la Belgique :

1^o En nickel pur : 13,336,000 pièces de 5 francs; 1,499,700 pièces de 10 francs; 4,957,000 pièces de 20 francs; soit, en total, 19,792,700 pièces, d'une valeur nominale de 180,817,000 francs;

2^o En alliage de cupro-nickel : 7,430,000 pièces de 5 centimes; 7,000,000 de pièces de 10 centimes; soit, au total, 14,430,000 pièces d'une valeur nominale de 1,071,500 francs.

L'émission de ces monnaies a laissé un bénéfice approximatif de 168 millions 134,000 francs au profit du Fonds monétaire créé par la loi du 12 juin 1930 et au profit du Fonds de prévision monétaire.

Les ateliers monétaires ont fabriqué, pour le compte de feu M. Allard, directeur de la fabrication des monnaies : 2,000,000 de pièces de 50 centimes, en nickel pur, pour le Grand-Duché de Luxembourg; 10,000,000 de pièces de 1 dinar et 5,000,000 de pièces de 2 dinars, en bronze, pour la Perse. Pour ces fabrications il sera payé à l'État, des redevances s'élevant à 10,200 francs.

Le poinçonnement des ouvrages d'or et d'argent a rapporté, fr. 29,938-85. Il a été procédé à 1,032 analyses pour le titrage des lingots de métaux précieux; ce poste a rapporté 36,561 francs.

A l'article 12, les dépenses ont été réduites de 76,000 à 60,700 francs. Interrogé sur cette économie de 15,300 francs, le Gouvernement a répondu : « Pour 1932, on évitera de renouveler les appareils des laboratoires, la revision des balances et autres appareils. Ensuite, comme la frappe, en 1932, ne portera vraisemblablement que sur des flans fabriqués par l'industrie privée, la consommation d'eau, d'électricité, d'éclairage et de chauffage sera moins importante. Enfin, on a supprimé la vérification trimestrielle de l'outillage monétaire par un ingénieur de l'Administration des Chemins de fer.

Question : Depuis le décès de feu M. Allard, comment se fait l'exploitation de la Monnaie? Pense-t-on procéder à l'exploitation directe par l'État ou à l'intervention d'un tiers? Dans ce dernier cas, fera-t-on appel à la concurrence?

Réponse : Depuis le décès de feu M. Allard, aucune nouvelle convention n'a encore été conclue pour l'exploitation des ateliers monétaires. Cette exploitation se fait, depuis lors, pour le compte exclusif de l'État, avec l'ancien personnel. Des industriels ont demandé de maintenir, à leur profit, le monopole de l'exploitation des ateliers monétaires pour les frappes de monnaies belges et coloniales de même que de la fabrication de monnaies étrangères, le cas échéant. La question sera tranchée incessamment par le Gouvernement.

VI. *Le Fonds spécial de prévision monétaire.* — Au 1^{er} janvier 1931, l'avoir du Fonds s'élevait à fr. 31,610,838-58.

Les recettes en 1931 ont atteint fr. 2,162,193-25. Ces recettes proviennent : du produit de frappe des monnaies d'appoint (5 et 10 centimes), 1,059,000 francs; des intérêts échus sur titres en portefeuille, fr. 796,549-74; de diverses autres sources, fr. 306,643-51.

Le total, au 31 octobre est donc de fr. 33,773,031-83.

Les dépenses de 1931 se sont élevées à fr. 1,166,959-08 : dépenses de fabrication fr. 1,148,334-64; rectification d'une opération de 1930, fr. 18,624-44.

Au 31 octobre, l'avoir du Fonds était donc de fr. 32,606,072-75.

Comme les ressources disponibles du Fonds doivent être converties en obligations de la Dette publique, il a été acheté en 1931 un capital nominal de rentes de 5,864,000 francs pour une somme de fr. 5,820,563-89.

Au 31 octobre, le portefeuille s'élève donc, en capital nominal, à 33,140,900 fr. ; il a coûté fr. 31,768,630-17 ; voici le détail :

3 p. c. belge, 1^{re} série, fr. 5,147,035-26 ; 3 p. c., 2^e série, fr. 5,668,548-90 ; 3 p. c., 3^e série, fr. 2,830,314-42 ; Restauration nationale 5 p. c., fr. 8,670,068-64 ; Consolidation 1921 à 6 p. c., fr. 3,768,340-32 ; 5 p. c. belge 1925, fr. 5,569,062-64 ; profits et pertes sur réalisations totales, fr. 115,259-99.

Comme suite à une demande de la Commission des finances l'an dernier, une disposition figure cette année au projet de Budget des Voies et Moyens pour 1932, prévoyant la fusion du Fonds de prévision monétaire avec le Fonds monétaire institué par la loi du 12 juin 1930. La mesure est excellente.

VII. *Le Fonds monétaire.* — Au 1^{er} janvier 1930, l'avoir en deniers du Fonds monétaire s'élevait à fr. 2,391,908-55.

Les recettes pour 1931 se sont élevées à fr. 313,010,144-20 qui comprennent :

1^o La valeur nominale des monnaies mises en circulation : pièces de 5 francs, 66,180,000 francs ; pièces de 10 francs, 15,490,000 francs ; pièces de 20 francs, 99,140,000 francs ; total, 180,810,000 francs ;

2^o La valeur nominale des coupures d'État : 45,000,000 de francs ;

3^o Les intérêts encaissés sur les placements en titres et en devises fr. 4,612,895-05 ;

4^o Le montant échu, au 1^{er} juin 1931, de la première annuité d'amortissement de l'emprunt 7 1/2 p. c. émis aux États-Unis : 82,544,125 francs ;

5^o Divers : fr. 43,124-15.

Les dépenses atteignent fr. 296,612,301-43. Voici les postes principaux :

Retrait de billets de la circulation, 90 millions ; placement en fonds publics, 84 millions ; acquisition de devises étrangères, 48 millions ; dépôts au Fonds d'amortissement, 58,9 millions ; achat de métaux destinés à la frappe, 12 millions.

L'avoir en devises s'élève au 31 octobre à fr. 18,789,751-32.

Le décompte ci-dessus qui présente un résumé des opérations, ne dégage cependant que l'avoir du Fonds en deniers.

Or, cet avoir ne constitue qu'une faible partie de l'actif du Fonds monétaire, qui comprend en outre les postes suivants :

1^o La réserve en devises convertibles en or, en dépôt à la Banque Nationale de Belgique ;

2^o Les dépôts au Fonds d'amortissement de la dette publique effectués en exécution de la loi du 12 juin 1930 sur le remboursement anticipatif de l'emprunt extérieur 7 1/2 p. c. ;

3^o Les placements en Fonds publics, déposés également à la Banque Nationale, effectués au moyen du bénéfice qu'a laissé la fabrication, en 1930, du portefeuille du Fonds spécial « Fabrication de jetons-bons monétaires » et au moyen des remboursements effectués par le Fonds d'amortissement de la Dette publique sur les dépôts y constitués par le Fonds monétaire ;

4° Le coût du métal incorporé dans les monnaies, actif immobilisé.

Au 31 octobre 1931, l'actif du Fonds monétaire soldait par fr. 1,082,572,080-53. Ses principaux postes étaient : Encaisse, 18,7 millions; métal incorporé dans les monnaies, 36,2 millions; placements en devises étrangères, 426 millions; dépôts au Fonds d'amortissement, 520,6 millions; portefeuille, 80,6 millions.

Au passif figurent les postes suivants : valeur nominale de la circulation monétaire : jetons-bons, 165,3 millions; monnaies divisionnaires, 255,7 millions; billets de 5 et de 20 francs, 660 millions. Total de la circulation monétaire, valeur nominale : 1,081,125,000 francs.

Il en résulte notamment que la réserve (426 millions) correspond à une circulation monétaire de 1,065,383,000 francs, circulation jugée provisoirement suffisante pour les besoins du public.

Les accroissements, résultant des nouvelles émissions de pièces métalliques, sont périodiquement compensés par des retraits de billets de la circulation.

Au 31 octobre, il y avait un excédant temporaire de circulation de 15,7 millions, à rembourser ultérieurement.

Le montant des coupures d'Etat en circulation, au 31 octobre, s'élevait à 660 millions, en diminution de 90 millions sur le chiffre maximum fixé par l'arrêté royal du 26 octobre 1926.

Cette diminution résulte du retrait de la circulation, à mesure de la frappe des monnaies divisionnaires métalliques de 5, 10 et 20 francs.

Il convient, en effet, de ne pas élever la circulation au delà du montant nécessaire pour satisfaire aux besoins réels du public : un montant total de 900 millions paraît répondre à ces besoins.

VIII. — *Protection de l'épargne.* — A une question sur l'activité de la Commission d'étude pour la protection de l'épargne, instituée le 8 janvier 1931, le Gouvernement a répondu : l'arrêté royal porte que cette Commission est née de la nécessité d'assurer dans des conditions plus efficaces, la protection de l'épargne et un meilleur fonctionnement du marché de fonds publics. Ce programme a été précisé par le Ministre de la Justice. Tout en laissant à la Commission la faculté d'étudier la question dans son ensemble et de proposer toute réforme législative qui lui paraîtra adéquate, le Gouvernement avait en vue principalement les objets suivants :

- 1° L'organisation des bourses de fonds publics;
- 2° La profession d'agent de change;
- 3° Les Banques et les Caisses d'épargne privées;
- 4° Modification à apporter à la législation sur les sociétés commerciales et plus spécialement les sociétés coloniales.

En réglant l'ordre de ces travaux, la Commission a estimé que la réglementation du marché des valeurs et celle de la profession d'agent de change, devaient être étudiées en premier lieu; elle a élaboré un projet de loi que le Gouvernement a déposé au Sénat.

Comme la Commission n'a élaboré jusqu'ici, un an après sa constitution, aucun autre projet et que la protection de l'épargne reste à l'ordre du jour de la nation comme un des objectifs spéciaux de l'autorité publique en vue de rétablir la confiance des épargnants, notre Commission insiste pour que la

Commission technique active ses travaux. Il faudrait que la protection de l'épargne soit complètement au point avant la reprise économique.

ADMINISTRATION DE LA TRÉSORERIE ET DE LA DETTE PUBLIQUE.

I. *Crédits.* — Pour l'administration dans les provinces, le crédit s'élève à 3,275,000 francs; augmentation, 45,000 francs.

Personnel de l'administration centrale : diminution de 14 unités. Cette diminution est due, pour 12 unités, au transfert au Secrétariat général, de la Direction du Budget précédemment attachée à l'administration de la Trésorerie et de la Dette publique. L'effectif de cette administration compte 238 agents.

Le personnel des services extérieurs, comprend au 31 octobre : 31 agents du Trésor; 13 agents auxiliaires et 52 commis aux écritures. Pas de changement donc depuis le 1^{er} janvier.

Les réductions des crédits destinés aux traitements résultent de la suppression de la subvention de 6 p. c.

Au matériel, l'augmentation de 200,000 francs est due au relèvement du tarif des chèques postaux. On estime à 775 millions le montant des paiements à effectuer par cet Office en 1931 et à environ 455,000 le nombre de chèques et assignations émis de ce chef.

II. *Les comptes.* — Le service du ravitaillement ayant enfin fourni les éléments nécessaires, le compte du budget de 1921 a été transmis à la Cour des Comptes. De même que celui de l'exercice 1922.

Pour le compte de l'exercice 1923, la dernière ordonnance de régularisation vient d'être visée. Le Département des finances va donc clôturer ses écritures et ce compte aussi sera achevé avant la fin de l'année.

Quant au compte de 1924, il fait partie intégrante du Compte général de l'Administration des Finances pour les années 1921 à 1925 (loi du 10 mai 1929), qui comportera, outre le compte définitif de 1924, le compte provisoire de 1925, le compte des opérations, le compte de Trésorerie et le compte des divers services publics et spéciaux. Comme ces trois derniers comptes portent sur une période de cinq années, un délai de six mois sera nécessaire pour leur achèvement. On présume que le compte général sera transmis à la Cour en mai 1932.

Pour la suite, il n'est pas possible d'émettre des prévisions.

La Commission insiste à nouveau pour qu'on active ce travail.

III. *La situation du Trésor.* — Au 31 décembre 1930, l'excédent des dépenses budgétaires sur les recettes des exercices 1830 à 1930 est porté à 1,465 millions.

Cette somme tient compte du montant probable des opérations de recouvrement des produits, de liquidation et d'ordonnancement des dépenses restant à effectuer jusqu'au 31 octobre 1931, date de clôture de l'exercice 1930.

Au 31 décembre 1929, ce mali n'était que de 800 millions.

Voici le compte : dépenses totales, 163,914 millions; recettes totales, 162,449 millions (recettes 130 millions, produits d'emprunts consolidés, 32). Différence couverte par des moyens de trésorerie, 1,465 millions.

IV. *La dette publique.* — Au 31 décembre 1929, la dette s'élevait à 52,305 millions; elle montait, au 31 décembre 1930, à 52,741 millions; elle était au 31 octobre 1931, de 52,986 millions.

Cette dette comprend 25,7 millions de dette extérieure et 26.2 millions de dette intérieure.

La dette extérieure a suivi la courbe descendante suivante : 27.6 milliards en 1929; 26.7 milliards en 1930; 25.7 milliards en 1931.

Au contraire, la dette intérieure suit une courbe ascendante : 24.6 milliards en 1929; 25.9 milliards en 1930; 26.2 milliards en 1931.

Plus de dette extérieure à court terme.

Mais encore une dette flottante intérieure de 1,053 millions : 769 millions de bons décennaux échéant en 1932 et 284 millions pour les dotations des combattants.

V. *Émissions, amortissements.* — Du 1^{er} janvier au 31 octobre, l'augmentation de la dette est de 244 millions, représentant la balance des émissions nouvelles et des amortissements effectués.

Cinq émissions pour un total de 1,502 millions : l'emprunt 5 p. c. 1931 de 1 milliard; les obligations décennales à 5 p. c. émises pour alimenter le Fonds national de crise, 311 millions; les obligations 5 p. c. de 1925 émises pour le règlement des dommages de guerre, 130 millions; les obligations 6 p. c. Société nationale des Habitations à bon marché, 50 millions; l'augmentation de l'avoir inscrit aux livrets de dotation des combattants, 11 millions.

Les amortissements atteignirent 1,258 millions, à savoir : Dettes consolidées intérieures, 194 millions; dettes consolidées extérieures, 1,064 millions.

D'autre part, restaient disponibles au 31 octobre, les dotations des deux emprunts extérieurs suivants : l'emprunt de stabilisation 7 p. c., 607,210 dollars pour la branche américaine et 109,820 couronnes suédoises pour la tranche suédoise; cet amortissement s'est fait le 1^{er} novembre. L'emprunt de 30 millions de dollars 6 1/2 p. c. : les sommes mensuelles de cet emprunt, du 1^{er} février 1927 au 31 août 1931, ont été versées au Fonds d'amortissement pour constituer une réserve productive, en vue du remboursement ultérieur de cet emprunt; les sommes liquidées de ce chef s'élèvent à 5,539,231.91 dollars et permettraient de rembourser anticipativement, à partir du 1^{er} septembre 1939, au taux de 105 p. c., un capital nominal de 5,275,000 dollars, ou à l'expiration de l'emprunt, au 1^{er} septembre 1949, un capital nominal de 5,539,000 au pair.

En réponse à une question de la Commission, relative à l'emprunt de un milliard, le Gouvernement a répondu : « Conformément à l'arrêté ministériel du 8 juillet 1931, l'emprunt 5 p. c. 1931 de un milliard a été cédé ferme à 93, à un Consortium de banques, formé et dirigé par la Société Générale de Belgique, sauf une tranche de 100 millions que l'État a placé directement à 96. Les banquiers, de leur côté, ont émis au même prix les 900 millions (nominal) qui leur ont été réservés. La Commission est donc réellement de 3 p. c. »

VI. *Trésorerie et Fonds des tiers.* — Au 31 décembre 1931, les avoirs et créances du Trésor, non compris l'encaisse journalière, se montaient à 3,215 millions.

Au 1^{er} décembre 1931, l'actif des Fonds de tiers atteignait 3,514 millions, y compris celui du Fonds monétaire (1,082 millions). A la même date, le montant des créances de l'État à charge de tiers se chiffrait à 107 millions.

Certains fonds de tiers affectent un caractère permanent; les entrées équilibrent les sorties; c'est le cas notamment des fonds de cautionnement et de consignation, des caisses de pensions. Aussi, des lois spéciales ont-elles autorisé le Gouvernement à investir ces fonds en placements à long terme, en rentes sur l'État : ce qui se fait régulièrement.

Parmi les fonds des tiers dont l'État a la gestion, les avoirs des particuliers en comptes chèques postaux (1,666 millions au 30 novembre 1931) et la créance des détenteurs de billets et de pièces du Trésor (1,087 millions) sont les seuls postes importants qui soient exigibles à vue.

En vertu de la loi du 12 juin 1930, la circulation des billets et pièces métalliques émis par l'État est intégralement couverte, à titre permanent, à concurrence de 40 p. c., par des devises et pour le solde par d'autres valeurs-or. Cette couverture atteint 426 millions.

Pour les chèques postaux, une convention du 23 avril 1927, passée entre l'État et la Banque Nationale, dispose qu'une rubrique distincte est créée dans le Portefeuille du Trésor, sous la dénomination « Trésor public. — Fonds de tiers »; qu'à ce compte sont attribués 35 p. c. du montant des fonds de tiers exigibles déposés dans la caisse de l'État; que les avoirs sont placés, comme les autres disponibilités du Trésor, en devises ou valeurs belges et étrangères facilement réalisables : comptes à vue et à court terme, effets à cent jours maximum, etc. Il ne peut en être disposé que dans des cas exceptionnels et moyennant accord avec la Banque Nationale. Le produit de ces placements est attribué au Budget après un prélèvement de 5 p. c. pour la constitution d'une réserve destinée à parer aux risques de placement. Dès l'origine, une somme de 500 millions a été bloquée à ce compte; celle-ci est restée intacte.

VII. *Le compte spécial des livres sterling.* — En vertu de la Convention du 18 octobre 1926 et des conventions complémentaires d'exécution, le produit des devises versé à la Banque Nationale en paiement de la Dette de l'État, et provenant de l'emprunt de stabilisation, profite à l'État, qui supporte par contre les charges de ce placement, et notamment les risques de change.

A la date du 21 septembre 1931, lorsque la convertibilité or de la livre sterling a été temporairement suspendue, le portefeuille de devises productives au profit de l'État comprenait 12,683,777 livres sterling.

Par application de la Convention de 1926 prémentionnée, les livres sterling dont il s'agit ont pu, dans les situations et les écritures de la Banque Nationale, être maintenues à leur prix d'acquisition. En vue d'amortir la différence éventuelle entre ce prix et le taux auquel la livre sterling serait ultérieurement stabilisée, un accord est intervenu le 23 septembre entre le Gouvernement et l'Institut d'Émission, aux termes duquel les livres sterling visées et les intérêts produits par elles seront versées à un compte spécial qui travaillera à intérêts composés à partir du 21 septembre 1931. Ce versement cessera :

a) si la livre revient au pair monétaire;

b) lorsque le résultat du compte balancera la dépréciation du change.

La Commission a suggéré de rendre cette convention un peu plus souple quant à l'usage des devises; il peut, en effet, se présenter des circonstances qui rendent cette souplesse souhaitable.

VIII. *Le Fonds d'amortissement de la Dette publique.* — En 1931, le Fonds a encaissé le premier titre d'annuité de 82,544,125 francs, souscrit par l'État et relatif au remboursement anticipé du solde de l'emprunt 7 1/2 p. c. de 50 millions de dollars émis aux États-Unis en 1920. Le Fonds a reversé pareille somme au Fonds monétaire en apurement partiel de l'avance faite par lui en 1930.

Le Fonds a versé, en outre, le 25 juin 1931, à la Banque Nationale, la première demi-annuité, soit fr. 10,896,383-81, qui lui était due par l'État en application de la Convention du 17 octobre 1930, réglant le paiement du solde de 1,462 millions dérivant de l'ancienne dette de l'État vis-à-vis à la Banque Nationale du chef de retrait des monnaies allemandes. Le solde, soit 10,897,000 francs, a été versé le 24 décembre. Il a été expressément stipulé que le Fonds d'amortissement ne serait plus appelé à prélever sur ses trop maigres ressources un nouveau paiement de l'espèce.

A la date du 31 octobre 1931, l'avoir disponible du Fonds consistait en : francs belges, 13 millions, devises étrangères 87 millions, portefeuille-titres 30 millions. Au total, 130 millions, dont il y a lieu de déduire les soldes non-utilisés au 30 septembre 1931 des dotations des diverses dettes intérieures consolidées, soit 43 millions. Reste, 87 millions.

Les dons et legs ont fourni 12,494 francs. Du 1^{er} juillet 1926 au 31 octobre dernier, le total est de fr. 4.077,775-30.

IX. *Le Fonds spécial d'amortissement pour le retrait des monnaies allemandes.* — La liquidation de l'avoir de ce Fonds a été poursuivie. Elle est presque terminée.

Les monnaies allemandes en dépôt à la Banque Nationale, dont le montant n'avait pas varié depuis le 31 décembre 1930, ont été détruites.

Quant aux fonds publics allemands, ils ont été réalisés, à l'exception d'un capital nominal de 825 Reichsmark en inscriptions nominatives dont le transfert au nom de l'État belge n'a pas encore été opéré. Cette réalisation a produit une somme de fr. 203,938-25, qui ont été versés au Trésor à titre de recette extraordinaire.

X. *La circulation fiduciaire.* — La Commission, comme elle n'a cessé de le faire depuis plusieurs années, s'est inquiétée de la progression considérable du volume de notre circulation fiduciaire. Elle a posé, à ce sujet, plusieurs questions au Gouvernement. Les réponses ont été condensées dans les remarques qui suivent.

Notre situation financière reste particulièrement forte.

Au cours de l'exercice 1931, l'encaisse de la Banque Nationale s'est augmentée de plus d'un milliard six cents millions de francs (1,676,000,000 de francs).

Actuellement, la couverture des billets et engagements de la Banque Nationale de Belgique dépasse douze et trois quarts milliards de francs (12,784,000,000) soit le plus grand patrimoine d'or que le Pays ait jamais possédé.

Jusqu'au moment de la crise anglaise, la couverture se composait partie d'or métal et partie de devises or. Dès le lendemain de cet événement tragique, la Banque Nationale fut à même de montrer que les devises de la couverture étaient susceptibles de se convertir sur-le-champ en or. Depuis cette date l'encaisse est entièrement en or métal, de telle sorte que l'augmentation du métal jaune, au cours de l'exercice, ressort à plus de six milliards (6,083,000,000).

L'augmentation de l'encaisse a permis à la Banque Nationale de dispenser plus largement le crédit, surtout après que la crise eût augmenté d'intensité, notamment pour remplacer les crédits étrangers réduits ou dénoncés. Depuis un an, l'augmentation est de 719,000,000 de francs pour le portefeuille d'escompte et de 149,000,000 de francs pour les avances.

Ensemble les trois chiffres que nous venons de citer (encaisse, portefeuille, avances) expliquent l'augmentation de 2,610,000,000 de francs que traduisent les engagements à vue.

Le total des engagements à vue est au 10 décembre 1931, de 19 milliards 418,000,000 de francs dont 17,868,000,000 de francs de billets et 1,550,000,000 de francs de comptes courants.

Comment expliquer que pareille masse de moyens de paiement soit absorbée par le public?

C'est dans la pratique de la thésaurisation qu'il faut malheureusement en chercher la raison principale.

Divers éléments le démontrent.

Des constatations concordantes montrent dans les caves et les coffres-forts et dans les masses successorales, la présence de quantités anormales de billets de banque; l'expérience journalière permet de constater que cette mauvaise pratique, stérile pour celui qui en use et dommageable pour la communauté, s'est largement étendue au cours de ces derniers mois.

Comment expliquer autrement, que malgré la baisse des prix et le ralentissement des affaires, il y ait en circulation environ 2,000,000,000 de francs de billets de plus qu'il y a un an? Si ces billets n'étaient pas soustraits à la circulation par la thésaurisation, ils devraient se retrouver dans les avoirs des banques ou des caisses d'épargne, et même, d'après les principes classiques de l'économie financière, influencer les prix dans le sens de la hausse. Or, non seulement, il ne se produit rien de pareil, mais la baisse des prix de détail apparaît comme parallèle à ce qu'elle est dans d'autres pays. Les banques de leur côté, ont augmenté leur liquidité, comme il est naturel en temps de crise, mais ce n'est guère par l'afflux de nouveaux dépôts.

Ce n'est pas tout. Une étude attentive des situations hebdomadaires de la Banque permet de vérifier trois faits saisissants.

Pendant le premier semestre de l'année, le volume des engagements et des billets reste stationnaire et tend même parfois à décroître.

Au 31 décembre 1930, il y avait en circulation, en billets. fr.	16,419,000,000
au 24 juin 1931, il y avait	15,966,000,000

soit en moins, fr.	453,000,000
	=====

Mais on constate que la fin de l'année amène une émission plus forte de billets par suite des besoins saisonniers; c'est ainsi que si l'on fait la compari-

son au 23 décembre 1930 (15,794,000,000 de francs) et au 24 juin 1931 (15,966 millions de francs) les chiffres concordent à 172,000,000 de francs près, et il en est de même des engagements à vue. On peut en conclure que pendant toute cette période la circulation est restée à niveau.

Survient en juillet 1931 la crise allemande; l'inquiétude s'empare de l'opinion; l'on fait rentrer des capitaux investis à l'étranger; on thésaurise; dès le 30 juillet, le total des engagements à vue s'est accru d'un milliard deux cents millions de francs.

Dans cette forte augmentation, une fraction peut être d'ordre saisonnier, à raison des vacances qui augmentent le besoin de numéraire et amènent des mouvements d'argent étranger. Mais en septembre ces effets cessent. Seulement vers la fin de ce mois la crise anglaise vient se joindre à la crise allemande. Non seulement les billets et engagements ne diminuent pas, mais en quelques jours ils sont en nouvelle augmentation d'un demi-milliard, — c'est le chiffre au 10 octobre, neuf jours après la suspension à Londres de l'échange de la livre contre de l'or. En décembre l'accroissement est de 1,334 millions de francs.

Cet accroissement de la circulation n'est pas propre à la Belgique. On le constate en France, en Hollande, en Suisse et aux États-Unis.

Une baisse du taux de l'escompte n'eût pas influencé ce mouvement, car déjà à 2 1/2 p. c., notre taux d'escompte est un des plus bas du monde, puisque les taux officiels sont : 3 1/2 p. c. à New-York, 3 p. c. à Amsterdam, 2 1/2 à Paris, 7 p. c. à Berlin, 7 p. c. à Rome.

On peut même croire que le bas taux d'intérêt, payé pour les dépôts par les banques, décide beaucoup de détenteurs de fonds à ne pas les porter en banque.

La thésaurisation ainsi pratiquée est un mal : le public se prive d'un profit légitime et amène lui-même le rétrécissement de crédit dont il se plaint.

On peut espérer que cette attitude déraisonnable cessera.

Un des moyens les plus certains de détente financière est ainsi dans les mains du public lui-même, soit qu'il porte son argent à des institutions dignes de confiance, soit qu'il l'investisse dans nos rentes d'État, qui restent l'un des meilleurs placements du monde et des plus avantageux. Sous l'empire de la crise mondiale, l'étranger surtout, forcé de vendre, réalise les rentes qu'il a achetées. Comme il les offre à un prix avantageux, il serait tout indiqué que notre public en bénéficiât, puisque la valeur intrinsèque du titre n'a en rien diminué. Mais par suite de la thésaurisation, ces offres tombent en partie dans le vide et font baisser les cours d'une manière excessive.

Nous avons tenu à rechercher si la progression de la circulation fiduciaire se retrouve dans d'autres pays restés à l'étalon-or.

Établissant la circulation fiduciaire par tête d'habitant, nous arrivons aux chiffres suivants, d'après les situations bancaires fin octobre 1931.

Circulation fiduciaire en francs-or.

Belgique	319	francs, par tête d'habitant.
France	410	— —
Pays-Bas	290	— —
Suisse	365	— —

Quant à la progression depuis 1913, elle est :

	<i>en chiffres absolus.</i>	<i>par tête d'habitant.</i>
Belgique	156 p. c.	132 p. c.
France	197 p. c.	186 p. c.
Pays-Bas	249 p. c.	175 p. c.
Suisse	445 p. c.	413 p. c.

En admettant que toute comparaison de ce genre appellerait des observations complémentaires tenant aux usages nationaux, à l'organisation bancaire, à la distribution de la richesse, etc., on reconnaîtra pourtant :

1° Que ces chiffres démontrent clairement que le phénomène analysé a un caractère général et n'est nullement limité à notre pays;

2° Que ni au point de vue de la circulation par tête d'habitant, ni au point de vue de la progression, nous ne nous trouvons en posture défavorable vis-à-vis d'autres pays qui ont su maintenir une monnaie à base d'or.

ADMINISTRATION DES CONTRIBUTIONS DIRECTES.

I. — *Le crédit* pour les services provinciaux s'élève à 90,560,200 francs, en diminution de 2,729,200 francs sur 1931.

Cette diminution provient notamment : de l'application de l'arrêté royal du 27 mars 1931; du transfert au budget des travaux publics du poste prévu pour l'application du règlement sur la police de roulage; de la réduction des frais d'entretien des locaux en suite de la diminution du coût de la vie; de la suppression de la majeure partie des prestations extraordinaires.

1° *Personnel.* — L'effectif du personnel technique de l'administration centrale des contributions directes est le même qu'en 1931 : 30 unités; celui du personnel auxiliaire est de 20 unités, contre 19 précédemment.

Pour l'administration dans les provinces, on compte 1602 agents dans le cadre technique, contre 1590 en 1931; dans le cadre auxiliaire, 1585 agents contre 1556 en 1931. Augmentation : 12 agents techniques et 29 agents auxiliaires. Cette augmentation provient des nominations nouvelles effectuées en vue de combler les vides existants dans les cadres. Le nombre des employés extraordinaires, en revanche, qui était de 87 en 1930 et de 72 en 1931, a été ramené à 57.

II. — *Le rendement des impôts directs* de l'exercice 1930 (y compris les parts des provinces et des communes), qui était au 31 décembre 1930 de 2,121 millions, à passé au 31 octobre 1931, date de clôture de cet exercice, à 3,202 millions ou a 173 millions de plus que la prévision budgétaire (3,028 1/2 mil.).

En ce qui concerne l'exercice 1931, les cotisations enrôlées ou payées au moment de la déclaration pendant les dix premiers mois de 1931, ont atteint 1,601 millions dont 247 millions à titre de centimes additionnels provinciaux et communaux.

Au cours de la même période, les recouvrements se sont élevés à 2,604 millions. Sauf pour les mois de mars et de juin, les recettes effectuées mensuellement pendant les dix premiers mois de 1931, en matière d'impôts directs et de taxes y assimilées (y compris les centimes additionnels provinciaux et communaux) n'ont, à raison des dégrèvements et de la crise économique,

cessé d'être inférieurs aux perceptions opérées pendant les mois correspondants de 1930.

Le retard apporté à l'établissement des cotisations de l'exercice 1930, par suite du vote tardif des lois, n'a pas permis d'effectuer en temps normal les travaux de *distribution*, de *recueillement* et de *vérification* des déclarations aux impôts sur les revenus et à l'impôt personnel complémentaire pour l'exercice 1931. Sur 660,000 déclarations distribuées, pour l'exercice 1931, 363,000 étaient rentrées fin octobre 1931. Sur ce nombre, 119,000 seulement étaient examinées.

III. *Poursuites*. — Des 119,000 déclarations vérifiées pour 1931, 16,000, soit moins d'un septième, ont donné lieu à une augmentation des éléments taxables d'au moins 2,000 francs.

Pour 1930, 196,000 déclarations sur 967,000, soit un cinquième, avaient provoqué semblable augmentation.

IV. *Impôt complémentaire personnel*. — Pour 1930, premier exercice de sa mise en application, l'impôt complémentaire personnel a produit 91 millions et demi.

Pour l'exercice 1931, le travail de taxation est à peine entamé; le rendement de l'impôt complémentaire personnel sera notablement augmenté à la suite de la modification apportée par la loi du 22 juillet 1931.

V. *Taxe mobilière*. — L'exposé général pour 1932 s'est basé sur les résultats acquis pour l'exercice 1931, lors de son élaboration (31 juillet), pour déclarer que la prévision budgétaire de 925 millions concernant la taxe mobilière de cet exercice 1931 serait à peu près atteinte.

A cette date, les taxes mobilières perçues à la source ou enrolées atteignaient 540 millions ou un peu moins que les huit dixièmes des droits constatés pour l'exercice 1930 au 31 juillet (1930), qui s'étaient élevés à 680 millions. Le produit total de la taxe pour 1930 étant alors estimé à 1,100 millions (il a atteint en fait 1,102 millions et demi), le rendement de la taxe mobilière pour l'exercice 1931, paraissait ainsi susceptible d'atteindre 900 millions, dit l'Administration.

Les résultats obtenus au 31 octobre 1931 semblent devoir renforcer cette opinion. Les taxes mobilières recouvrées par voie de retenues ou enrolées à cette date pour l'exercice 1931, soit 655 millions, dépassent, en effet, les huit dixièmes du produit (815 millions) des taxes similaires de l'exercice 1930 au 31 octobre 1930.

VI. *Taxe professionnelle*. — Bien que la loi du 13 juillet 1930 ait réduit le taux de la taxe professionnelle et relevé les minima exonérés de cet impôt, son rendement a atteint pour 1930, 986 millions, ou 131 millions de plus que la prévision budgétaire (855 millions).

Au 31 octobre 1931, le produit de cet impôt s'élevait, pour l'exercice 1931, à 247 millions, dont 181 millions et demi pour les taxes retenues à la source sur les traitements, salaires et pensions, et 65 millions et demi pour les taxes recouvrables par rôles ou bordereaux. Les éléments probants manquent encore actuellement pour apprécier si l'évaluation budgétaire de 855 millions sera atteinte.

En ce qui concerne les taxes retenues à la source, les rentrées des dix premiers mois de 1931 accusent une diminution d'un cinquième environ, comparative-

ment aux perceptions de l'espèce (299 millions) opérées pendant la période correspondante de 1930. A s'en tenir à ce résultat, la taxe professionnelle produirait, pour l'exercice 1931, 800 millions, ou 55 millions de moins que l'évaluation.

VII. *Contribution foncière.* — Le tableau ci-après, dressé par province, à la date du 31 octobre 1931, présente le degré d'avancement des travaux relatifs à la fourniture des rôles et à la mise en recouvrement de la contribution foncière de 1931.

Au 31 octobre, il restait encore, pour l'ensemble du pays, plus de 1,100 rôles à rendre exécutoires, dont 1,049 n'étaient pas formés. Cette situation résulte de ce que de nombreuses administrations communales n'ont pas, soit à raison de circonstances particulières justifiées, soit par négligence, rempli en temps opportun les formalités nécessaires à l'approbation de leurs additionnels. D'autre part, les services du cadastre n'ont pas encore pu, pour un certain nombre de localités, fournir aux receveurs des contributions les documents indispensables à la formation des rôles.

Quoi qu'il en soit, la situation s'est améliorée au cours de novembre. Si l'on considère, au surplus, que les travaux des mutations cadastrales de 1930 sont actuellement en voie d'achèvement, et que, grâce aux dispositions prises par le Département de l'Intérieur, sur les instances de l'administration des contributions, les communes qui n'ont pas encore soumis de propositions relatives à l'approbation de leurs additionnels, ne tarderont vraisemblablement plus à accomplir les formalités nécessaires, on peut escompter que les derniers rôles fonciers pourront être formés et mis en recouvrement à bref délai.

TABLEAU

présentant à la date du 31 octobre 1931, la situation des travaux relatifs à la formation des rôles et à la mise en recouvrement de la contribution foncière de 1931, avec indication des éléments permettant d'apprécier l'importance du revenu cadastral et de l'impôt compris dans les rôles rendus exécutoires, ainsi que le montant des dégrèvements déjà accordés en ce qui concerne les familles nombreuses, les invalides de la guerre et pour autres causes.

PROVINCES	NOMBRE DE			MONTANT EN MILLIERS DE FRANCS			
	communes cadas- trales composant la province.	rôles formés	rôles rendus exé- cutoires.	du revenu cadastral compris dans les rôles rendus exécutoires.	du principal de l'impôt foncier compris dans les rôles rendus exécutoires.	de l'impôt foncier en principal et additionnels compris dans les rôles rendus exécutoires.	des dégrève- ments déjà accordés. (Familles nombreuses, Invalides de guerre et autres.
Anvers	184	90	67	206,529	19,778	40,334	1,503
Brabant	400	242	192	715,940	61,149	136,183	3,399
Flandre Occidentale .	275	138	135	146,790	12,852	26,029	483
Flandre Orientale . .	319	91	91	122,435	11,941	26,004	1,017
Hainaut	454	325	310	287,651	21,795	58,277	2,527
Liège	415	217	210	277,915	26,993	53,581	1,760
Limbourg	211	176	171	77,756	7,496	14,839	401
Luxembourg	233	163	156	66,739	6,626	9,703	188
Namur	366	366	366	206,473	19,899	35,003	505
TOTAUX .	2,857	1,808	1,698	2,108,228	188,529	399,953	11,843

ADMINISTRATION DU CADASTRE.

I. *Le crédit* pour les services provinciaux s'élève à 28,496,900 francs; augmentation 1,541,200 francs.

Personnel. Le nombre d'agents s'élève à 886; augmentation : une rentrée dans le cadre des chefs de bureau et surnuméraires; 83 géomètres (qui sont maintenant 485); et un nouveau garçon de bureau.

De ce chef et aussi du chef de la création du poste des primes d'encouragement pour stagiaires (75,000 francs), le crédit de l'article 27 est en augmentation de 1,166,000 francs.

Le crédit de l'article 30, frais de gestion et de déplacement de service, est porté de 2,420,000 francs à 2,823,200 francs. Motif : hâter l'achèvement des travaux.

II. *La procédure de révision du cadastre.* — Les travaux de la péréquation cadastrale ont été menés activement. Le personnel en service actif a été aidé par tous les agents techniques dont la présence dans les « conservations » n'était pas indispensable; cette réserve mobile a été portée tantôt sur un point, tantôt sur un autre, selon les besoins. En outre, une trentaine de fonctionnaires pensionnés ont été admis à collaborer à la révision parcellaire. Grâce à ces mesures, on peut donner l'assurance que toutes les parcelles bâties seront réexpertisées en temps voulu pour permettre à l'Administration des contributions de percevoir l'impôt foncier de 1932 sur les revenus cadastraux révisés.

Le revenu cadastral, défini par la loi du 13 juillet 1930, s'entend du revenu net annuel moyen et normal des immeubles. On le détermine par comparaison des immeubles à expertiser à des types de même nature dont le revenu net est jugé normal.

Le travail initial a donc été de rechercher des types dans toutes les communes du pays. A cette fin, il a été procédé au dépouillement des états des baux enregistrés et des ventes d'immeubles fournis par les receveurs de l'enregistrement. En compagnie du délégué du bourgmestre, le géomètre du cadastre a examiné les immeubles dont le loyer ou le prix de vente lui était connu, éliminant tout ce qui paraissait excessif dans un sens ou dans l'autre, pour retenir seulement, parmi les baux et les actes de ventes passés en 1928, 1929, 1930 et, à une époque aussi rapprochée que possible de l'expertise, ceux qui pouvaient être considérés comme normaux. Puis, il a fixé le taux moyen du rendement locatif en rapprochant les valeurs vénales des loyers. Où le procédé s'indiquait, des taux différents ont été adoptés par quartier, par genre d'immeubles, etc.

Types et taux du rendement locatif ont alors été soumis, dans chaque commune, à une commission locale qui paraissait la représentation des contribuables. La plupart de ces commissions ont déjà fonctionné. Elles ont examiné les travaux des géomètres et ont souvent procédé sur place à la reconnaissance des types proposés.

A l'heure actuelle, l'expertise proprement dite des immeubles se poursuit suivant un rythme accéléré. Procédant par comparaison avec les types d'immeubles loués, les géomètres fixent le revenu des maisons et le contrôlent après avoir estimé la valeur vénale des biens, en appliquant à chaque valeur le taux moyen du rendement locatif. Pour les bâtiments à destination agricole : granges, étables, écuries, hangars, etc., pour les serres exploitées par des viti-

culteurs, des maraîchers et des fleuristes, il est fait usage de barèmes généraux, les mêmes pour tout le pays, arrêtés après discussion avec les associations professionnelles.

Quand les travaux sont terminés dans une localité, les tableaux de péréquation sont déposés à la maison communale et les contribuables, avertis individuellement du revenu attribué à leurs biens, peuvent en prendre connaissance et introduire une réclamation s'ils se croient lésés.

La péréquation vise à établir l'égalité proportionnelle entre tous les contribuables; il faut donc qu'elle soit faite suivant un plan d'ensemble, d'après des méthodes uniformes. Les contrôleurs veillent à maintenir cet équilibre dans les travaux des divers géomètres de leur circonscription; ils prennent contact avec leurs collègues pour la mise en concordance des taux et des types dans les communes situées aux confins de deux circonscriptions. Les conservateurs agissent de même, chacun dans sa région; les fonctionnaires de l'Administration centrale accomplissent une mission de coordination dans toutes les parties du pays.

III. *L'avancement des travaux.* — La révision est terminée dans beaucoup de communes rurales et dans les petites villes. Toutefois, en nombre de localités, il n'est pas possible de clôturer les écritures parce que la loi n'a pas encore tranché la question de savoir quelle est la partie de l'outillage industriel susceptible d'être traitée comme les immeubles, dans les usines.

D'après les résultats obtenus jusqu'ici, on prévoit que le revenu cadastral des immeubles sera doublé. Il s'agit, bien entendu, du total des revenus cadastraux de la Belgique entière.

Pour les propriétés non-bâties, — environ 7 millions de parcelles, — le délai imparti pour la péréquation devra être prolongé d'un ou même de deux ans.

Dès à présent, il paraît certain que le classement primitif des terres, tel qu'il fut établi à l'origine du cadastre, devra être entièrement révisé.

Le sursis permettra de mieux apprécier les effets de la crise sur les prix et les loyers des terres et ainsi de fixer les revenus cadastraux avec la modération que commandent les circonstances.

L'Administration estime que la péréquation n'apportera pas grand changement au revenu global de la propriété non-bâtie.

ADMINISTRATION DES DOUANES ET ACCISES.

I. *Crédits.* — Les crédits pour les services extérieurs s'élèvent à 173,547,318 fr.; diminution, 9,291,119 francs.

La réduction provient, en ordre principal, de la suppression des 6 p. c. décrétée par l'arrêté royal du 27 mars 1931.

Personnel. — Le personnel de carrière et le personnel auxiliaire sont en diminution de 30 et de 53 unités: c'est la conséquence du ralentissement du trafic et de la suspension du droit d'accise sur les sucres fabriqués au moyen de betteraves indigènes.

II. *Douanes*. — En 1931, divers changements ont été opérés au tarif des douanes :

1^o L'arrêté royal du 12 mars 1931, ratifié par la loi du 20 juillet, a augmenté les droits sur l'avoine en grains ainsi que sur les farines et gruaux d'avoine. Du 12 mars au 31 octobre 1931, ces droits ont produit 9 millions en chiffres ronds.

2^o En vertu de la loi du 20 juillet 1931, l'arrêté royal du 2 décembre 1930, ratifié par la loi du 18 décembre, et qui porte établissement du droit supplémentaire de douane sur les sucres et certains produits renfermant du sucre, continuera à sortir ses effets jusqu'au 30 septembre 1932. Ce droit supplémentaire a permis la valorisation de cette denrée sur le marché intérieur, au bénéfice des planteurs de betteraves;

3^o La loi du 22 juillet 1931 a augmenté le taux des droits sur les benzols et produits similaires ainsi que sur les éthers de pétrole et essences. Ce relèvement a rapporté au Trésor, jusqu'au 31 octobre un apport complémentaire de 43 millions.

III. *Recettes et plus-values*. — Pour les droits de douane et de statistique, les recettes relèvent, depuis 1925 jusqu'en 1930, un accroissement constant, mais dans une mesure plus faible en 1930. Pour 1931, en tenant compte des recettes faites pendant les dix premiers mois, les recettes totales seront inférieures à celles de 1930.

Les plus-values, au regard des évaluations budgétaires, accusaient pour les années précédentes : 147 millions en 1926, 85 en 1927, 197 en 1928, 318 en 1929, et en 1930, 5,614,000 francs. Pour 1931, si l'on table sur le rendement des dix premiers mois (1,084 millions), il semble que les recettes totales se rapprocheront des évaluations (1,388 millions).

IV. *Dégrèvement*. — Aucun dégrèvement douanier jusqu'au 31 octobre 1932.

V. *Répercussion de l'accord franco-belge-luxembourgeois*. — Nos relations commerciales avec la France sont régies par l'accord commercial du 23 février 1928, qui a été complété par l'arrangement additionnel du 28 mars 1929 et par l'avenant du 15 avril 1931.

Cet avenant met au point plusieurs questions touchant au classement douanier de certaines marchandises; il nous assure un régime meilleur pour quelques produits. Dans les lettres annexées à l'accord, figurent certaines déclarations concernant, entre autre, la revision de l'arrêté belge de 1899 sur le commerce des vins, le projet de loi soumis au Parlement belge pour la répression de l'alcoolisme, la taxe belge de consommation sur l'alcool, les taxes d'importation en France, le régime intérieur français de la fabrication de la chicorée.

En outre, un arrangement (avril 1931) fixe, notamment, les contingents de pommes de terre et de chevaux pouvant être introduits en France par l'Union économique avec bénéfice du tarif réduit.

Les importations françaises dans l'Union furent : en 1927, 5,924 millions; en 1928, 6,625 millions; en 1929, 6,914 millions; en 1930, 5,516 millions; en 1931 (neuf premiers mois), 3.202 millions. (Statistique belge.)

Les importations de l'Union en France furent : en 1927, 5,306 millions; en 1928, 5,245 millions; en 1929, 5,495 millions; en 1930, 5,626 millions; en 1931 (neuf premiers mois), 4,036 millions. (Statistique française.)

En s'arrêtant à l'année 1930, on constate une augmentation des importations françaises dans l'Union, pour les tissus de soie, les machines, les papiers. Il y a diminution pour les fils et tissus de laine, les tissus de coton, les cuirs, les pelleteries et ouvrages en ces matières, les vins, les automobiles, les pneumatiques et les chaussures en cuir.

Pour nos importations en France, il y a progrès, sauf pour les fils de laine, de lin, les fils et tissus de coton.

Notre balance commerciale, qui était largement déficitaire en 1927, 1928, 1929, s'est équilibrée en 1930 et est devenue favorable au cours des neuf premiers mois de cette année.

La France a, maintenant, par une série de décrets, contingenté l'importation de toute une série de produits sur son territoire.

1. Le décret du 10 juillet 1931, (combustibles minéraux).
2. Le décret du 15 juillet, (lin).
3. Le décret du 27 août, (bois).
4. Le décret du 30 septembre, (bétail, viandes, lait, fromage, beurre).
5. Le décret du 6 octobre (engrais azotés).
6. Le décret du 21 octobre, (poissons de mer frais, fumés et salés).
7. Le décret du 11 novembre, (volailles vivantes, pigeons vivants autres que voyageurs, lapins domestiques vivants, viande de mouton, volailles mortes, lapins domestiques morts, œufs).
8. Le décret du 12 novembre (meubles en bois courbé, balais de sorgho et de camélion).

Et, on prévoit que la série va continuer.

Qu'a fait le Gouvernement belge pour nous défendre?

Il négocie sur la base suivante : La convention commerciale du 23 février 1928, tout en interdisant en principe l'application de restrictions ou prohibitions, admet, il est vrai, une exception. Le protocole de signature dispose que « rien dans le présent accord ne portera atteinte au droit de prendre à l'exportation et à l'importation toutes mesures nécessaires pour faire face à des circonstances extraordinaires et anormales et pour assurer la sauvegarde des intérêts vitaux d'ordre économique ou financier du pays. » Toutefois, le protocole ajoute : « En raison des inconvénients graves provoqués par les prohibitions et restrictions, ces mesures ne pourront intervenir *qu'en cas de nécessité exceptionnelle et ne pourront constituer un moyen arbitraire de protéger la production nationale ou d'établir une discrimination au détriment de l'Etat contractant.* »

Or, s'il est exact que pour les produits contingentés par les récents décrets, nos importations en France se sont accrues en ces derniers mois, il n'est pas exact que ces importations constituent pour la France un danger public exceptionnel. Les prohibitions ou restrictions décrétées portent nettement le caractère de mesures de protection, exclues par notre Accord.

Une telle politique de la part de la France, pour peu qu'elle s'étende encore, comme on l'annonce, finira par rendre complètement illusoires les avantages

que la Convention de 1928 devait apporter à l'Union belgo-luxembourgeoise comme contre-partie des concessions faites par elle.

Jusqu'en 1931, on l'a vu plus haut, le régime des échanges a constamment donné des résultats favorables à la France. Ce n'est pas parce que, depuis quelques mois, il donne des résultats favorables à la Belgique, qu'il justifie les décrets unilatéraux de la France en vue de remédier à cette situation.

Au cours des années favorables à la France, l'Union belgo-luxembourgeoise n'a pris aucune mesure de restriction pour corriger ce profond déséquilibre de la balance commerciale. C'est bien le moins que la partie contractante adverse observe la même attitude.

Les mesures de restriction actuellement appliquées en France affectent les exportateurs de l'Union belgo-luxembourgeoise à concurrence d'une somme atteignant, pour les neuf premiers mois 1931, 190 millions de francs. Elles auront pour effet de réduire le trafic dans une proportion importante et aussi de rompre, au détriment de l'Union, l'équilibre des avantages et concessions que comporte l'Accord de 1928.

L'article 12 de l'Accord de 1928 autorise, dans ces conditions, le Gouvernement belge à solliciter l'ouverture immédiate des négociations. Ces négociations tendent à obtenir que les contingents, si on les maintient, soient fixés par pays et non globalement, que les chiffres fixés pour l'Union économique soient révisés.

Si ces négociations n'aboutissaient pas à des solutions qui sauvegardent à suffisance nos intérêts, la Commission est d'avis qu'il y a lieu, pour le Gouvernement belge, d'examiner s'il n'y a pas lieu de faire usage de son droit de contingentement à l'égard de certains produits français, de manière à compenser le tort qui nous est fait.

Cette attitude de la France est, au fond, une conséquence de l'extension du nationalisme économique dans le monde et spécialement du protectionisme anglais qui vient de frapper nombre de produits importés d'une taxe nouvelle de 50 p. c. Ce taux, joint à celui qui frappait antérieurement déjà certaines marchandises et à la dévaluation de la livre, aboutit à une barrière prohibitive. Ainsi s'expliquent les réactions des concurrents.

VI. *La balance commerciale.* — Pendant les neuf premiers mois de l'année 1931, nos importations se sont élevées à 18,468 millions. Nos exportations à 17,821 millions. Nos exportations atteignent donc, en valeur, 96.5 p. c. de nos importations. A un dixième pour cent près, elles se trouvent au niveau annuel le plus élevé (96.6), qui fut atteint par la balance commerciale de 1928.

Ces chiffres signifient-ils une amélioration de nos affaires? Évidemment non. Cela résulte d'ailleurs des chiffres suivants :

Neuf premiers mois 1930 : 24 milliards d'importations et 20 milliards d'exportation. Neuf premiers mois 1931 : 18.4 milliards d'importation et 17.8 milliards d'exportation. Soit, en moins pour 1931, 5,538,199,000 francs ou 23 p. c. à l'importation et 2,184,699,000 francs ou 10 p. c. à l'exportation.

La chute des importations s'explique par la baisse très sensible enregistrée sur la valeur globale des objets d'alimentation et de boissons (31.5 p. c.) et sur celle des matières brutes ou simplement préparées (16.9 p. c.) ; ces deux groupes représentent les sept dixièmes du trafic total.

L'exportation de produits fabriqués atteint, pour les neuf premiers mois, 10 milliards; l'importation 5.5 milliards. En conséquence, le rapport est de 182.5 p. c.; ce rapport était 171 p. c. en 1930 et 196 p. c. en 1929.

VII. *Accises.* — La loi du 22 juillet 1931 a introduit les mesures suivantes : Bières : le droit est porté de fr. 1.20 à fr. 1.50 par kilo de matière première déclarée. Huiles minérales : le droit sur les éthers de pétrole et essences est relevé de 35 à 60 francs l'hectolitre. Tabacs : les taux des droits proportionnels de consommation sur les cigarettes ont été doublés : de 20 à 60 p. c. du prix de vente au détail.

VIII. *Recettes et plus-values.* — Compte tenu de l'apport des recettes résultant des mesures indiquées au VII, le produit des droits d'accise atteindra, en 1931, un montant approximatif de 1,025 millions, dépassant de 81 millions les prévisions budgétaires.

Les plus-values antérieures sont les suivantes : 1926, 125 millions; 1927, 41 millions; 1928, 129 millions; 1929, 124 millions; 1930, 104 millions.

IX. *Dégrèvements.* — Pour la campagne de 1931-1932, la perception du droit d'accise reste suspendue pour les sucres fabriqués au moyen de betteraves indigènes. La moins-value des recettes résultant de ce chef est évalué à 80 millions. Pour compenser cette perte de revenus, la loi du 18 décembre 1930 a doublé les taux de la taxe spéciale de consommation sur les alcools.

X. *Alcools luxembourgeois.* — La Convention conclue le 18 mai 1929 en vue de créer une communauté de recettes en ce qui concerne les droits d'accise sur les alcools a été ratifiée par les deux pays.

Comme cette Convention sort ses effets à partir du 1^{er} janvier 1929, la Belgique devra recevoir du Grand-Duché, pour 1929 et 1930, un montant de 50,800,000 fr.

XI. *L'impôt sur les bières à forte densité.* — Le Comité national contre l'Alcoolisme ayant attiré l'attention de la Commission sur le danger social que présente l'usage des bières fortement alcoolisées, demande qu'on frappe ces bières d'une taxe spéciale très élevée, à l'instar des pays voisins.

A une question fortement motivée, le Gouvernement a répondu :

« Par votre note du 15 novembre courant, vous avez bien voulu me demander quelles étaient les raisons qui s'opposaient, de la part du Gouvernement, à une augmentation éventuelle de l'impôt sur les bières à forte densité.

» Quand est apparue la nécessité de créer des nouvelles ressources pour équilibrer le budget de 1932, l'Administration des Accises fut saisie de la question de savoir si l'on ne pourrait utilement appliquer aux bières de haute densité, indépendamment de l'accise, la taxe spéciale de consommation qui frappe les liquides alcooliques. Cette idée, à ce moment, n'a pas été retenue pour les diverses raisons ci-après :

» 1. Le droit d'accise sur la bière est aujourd'hui de loin supérieur à celui d'avant guerre : fr. 1.50 au lieu de fr. 0.10 par kilogramme de matières premières déclaré. En surcroît, sont intervenues des obligations naguère inconnues, telles la taxe de transmission, des contributions de caractère social, etc.; bref

sur cette industrie pèse un large tribut qui atteint maintenant la limite des possibilités.

» Sous l'empire du taux existant, le rendement annuel du droit d'accise dépassera 300 millions de francs : c'est là un prélèvement considérable. Aussi, lors du dernier relèvement de l'impôt, la promesse a-t-elle été faite que, dans l'éventualité où le prix des matières premières viendrait à hausser de façon sensible, des allègements pourraient être envisagés. Or, il ne serait guère conforme à cet engagement de prévoir au contraire, de ce chef, des aggravations.

» 2. Présentement déjà les bières fortes sont plus lourdement imposées que les autres, attendu que la densité est fonction de la quantité de malt utilisé :

A 8 degrés de densité, la bière supporte par litre un droit de	48 centimes.
A 7	42 centimes.
A 6	36 centimes.
A 5	30 centimes.
A 4	24 centimes.
A 3	18 centimes.
A 2	12 centimes.

» A chaque degré d'accroissement de densité correspond donc une accentuation de charge de 6 centimes par litre.

» 3. Dans l'éventualité où l'on appliquerait aux bières fortes une taxe s'inspirant de celle afférente à l'eau-de-vie, cette taxe dépasserait de beaucoup le droit ordinaire. Sous cet angle, elle paraîtrait énorme.

» La charge fiscale totale des bières dépasserait même parfois l'imposition de certaines catégories de vins. Ce serait peu rationnel, car ces dernières boissons ont une teneur en alcool supérieure à celle des bières les plus fortes.

» 4. On peut même se demander si, au point de vue de la lutte contre l'alcoolisme la mesure préconisée serait vraiment heureuse, car à supposer que, vu l'élévation du prix, la consommation de la bière forte diminuât, surgirait cet autre danger, de loin plus grave, que le goût allât davantage aux vraies boissons fortes ou aux mixtures. La santé publique n'y aurait certes rien gagné.

» 5. Une mesure de l'ordre ci-dessus heurterait violemment les intérêts de la grande brasserie appliquant le système de la fermentation basse qui fabrique plus particulièrement, pour partie, des bières fortes. La mesure serait critique aussi pour les brasseries de lambic, dont la situation est loin d'être brillante, et qui seraient durement atteintes vu la forte densité de cette bière spéciale.

» 6. Quoi qu'en dise dans sa requête le « Comité national contre l'alcoolisme », l'application d'une taxe basée sur la densité des bières se heurterait aux pires difficultés.

» Ceci tient à ce que le droit d'accise n'est pas établi chez nous d'après le degré de la bière achevée, mais simplement sur le poids des matières premières. Or, postérieurement au contrôle du rendement, les moûts peuvent encore être soumis à des travaux d'ébullition ou de concentration; le brasseur peut aussi y ajouter des sucres, ce qui en accroît la densité et la richesse alcoolique. Et

puis surviennent encore maintes opérations subséquentes : dépôts dans des cuves de garde, mélanges, etc.

» Le contrôle pour la perception de la taxe de consommation devrait donc avoir lieu, dans toutes les brasseries qui ne fabriquent pas invariablement des bières faibles, au moment de la sortie des usines. Nombre de celles-ci devraient être surveillées en permanence — ce qui entraînerait de nouvelles dépenses de personnel — des outillages seraient à modifier, des vérifications multiples à opérer. Par ailleurs, en dehors des brasseries, il y a encore les préparateurs de bières, les marchands, etc.; vraiment, on irait à des complications extrêmes.

7. Les supputations de recettes à résulter d'une réforme éventuelle dans le sens exposé ne reposeraient sur aucune base ferme puisqu'il est bien évident que, sous le poids d'une charge fiscale considérablement augmentée, le débit et, par conséquent, aussi la fabrication des bières fortes se ralentiraient dans une large mesure.

» 8. Quoi qu'il en soit, une réforme dans le sens indiqué comporterait une modification fondamentale du régime fiscal appliqué chez nous, de temps immémorial, en ce qui concerne les bières. Vu le système d'union économique qui nous associe avec le Grand-Duché de Luxembourg, nous ne pourrions guère non plus agir unilatéralement et, en toute hypothèse, ce n'est qu'après des études très approfondies qu'une solution pourrait intervenir. »

ADMINISTRATION DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES.

I. *Les crédits* demandés pour l'exercice 1932 atteignent 45,946,000 francs; augmentation 1,039,750 francs.

Personnel. Au 31 octobre, le personnel effectif du service spécial se composait : de 699 agents de carrière; de 280 auxiliaires; de 20 temporaires; soit une diminution de 5 agents de carrière et une augmentation de 20 auxiliaires et de 8 temporaires.

II. *Recettes.* — Pour les dix premiers mois de 1931, les recettes ont atteint 2,089 millions. Les prévisions étaient de 2,081 millions.

DÉSIGNATION DES PRODUITS.	Sommes prévues pour les dix premiers mois de 1931.	Sommes perçues au cours des dix premiers mois de 1931.	Différences en plus ou en moins.
Enregistrement et transcrip- tion	591,666,700	457,518,410 —	134,148,290
Greffe	7,500,000	6,594,280 —	905,720
Hypothèques. Droit d'inscrip- tion	16,666,700	13,548,100 —	3,118,600
Successions	166,666,700	227,596,340 +	60,929,640
Timbre et taxe de transmis- sion	1,282,500,000	1,368,577,080 +	86,077,080
Naturalisations	416,700	—	416,700
Amendes en matière d'impôts.	6,250,000	4,468,280 —	1,781,720
Amendes de condamnation .	8,333,300	9,250,620 +	917,320
Taxe sur les associations sans but lucratif	1,666,700	2,349,190 +	682,490
Totaux.	2,081,666,800	2,089,902,300 +	8,235,500

1^e *Pour l'enregistrement et la transcription*, les recouvrements ont atteint 43.8 en janvier; 41.5 en février; 48.5 en mars; 46.3 en avril; 52.7 en mai; 51.4 en juin; 48.8 en juillet; 41.4 en août; 35.2 en septembre; 47.5 en octobre.

Prévision budgétaire pour l'année 1931, 710 millions; par mois, 59.1 millions.

La moins-value a pour causes principales : le ralentissement des transactions immobilières, et l'impossibilité de réaliser les valeurs mobilières à des conditions satisfaisantes.

2^o *Successions*. Les recettes se sont élevées à 31 millions en janvier; à 18,9 millions en février; à 50 millions en mars; à 20 millions en avril; à 17,8 millions en mai; à 41,9 millions en juin; à 18,9 millions en juillet; à 16,6 millions en août, à 19,4 millions en septembre et à 18,9 millions en octobre.

Prévision budgétaire pour l'année 1931 : 200 millions, ou 16,6 par mois.

Un certain nombre de droits encaissés en janvier ont été calculés aux taux en vigueur avant la loi du 2 juillet 1930. En mars, a été portée en recette une somme de 24,4 millions, droits perçus sur une succession ouverte en juin 1930.

3^o *Timbre et taxe de transmission* : en janvier, 116 millions; en février, 110 millions; en mars, 142,4 millions; en avril, 133 millions; en mai, 113 millions; en juin, 111 millions; en juillet, 129 millions; en août, 165 millions; en septembre, 175 millions; en octobre, 171,8 millions.

Prévision budgétaire pour l'année 1931 : 1.539 millions, ou 128,58 millions par mois.

La loi du 22 juillet 1931 créant des ressources nouvelles destinées à parer aux moins-values résultant de la crise économique est entrée en vigueur le 26 juillet pour la taxe de transmission, la taxe de facture, la taxe sur les locations mobilières, sur les transports et taxe de luxe; elle est entrée en vigueur le 4 août pour les taxes d'affichage, le droit de timbre sur les écrits nominatifs délivrés par les banquiers. Les ressources complémentaires escomptées de l'application de ces dispositions sont estimées à 850 millions par an.

III. *Les domaines*. — Fin octobre 1931, le Trésor avait recouvré environ 3 millions du chef de ventes d'immeubles dépendant du domaine ordinaire de l'État, sur les 12 millions prévus au Budget.

Au moment de la fixation des prévisions budgétaires, diverses affaires étaient en négociation, notamment avec les villes de Gand et de Termonde et avec certains particuliers; les prix à stipuler devaient dépasser 9 millions; mais les accords n'ont pas encore été conclus. D'autre part, les terrains à bâtir sur la côte et ailleurs ont été rares faute de demandes.

Il semble donc que les recettes de 1931 n'excéderont pas 5 ou 6 millions (14 1/2 millions en 1930). Il est probable qu'en 1932, on ne dépassera guère 8 millions.

IV. *Les Comités d'acquisition*. — L'arrêté royal du 9 juillet 1929, modifié par celui du 28 décembre 1930 a constitué des comités chargés, sous l'autorité et la surveillance du Ministre des finances, de toutes les acquisitions et expropriations d'immeubles à effectuer pour compte de l'État par les divers départements ministériels, ainsi que par les organismes de l'État.

Trois comités ont été établis : à Anvers, pour la province d'Anvers et les deux Flandres; à Bruxelles, pour le Brabant et le Hainaut; à Liège, pour les provinces de Liège, Limbourg, Luxembourg et Namur.

Le Comité de Liège a notamment dans ses attributions les importantes acquisitions d'immeubles à faire dans la province de Liège et dans le Limbourg pour le canal Albert.

Les membres des comités sont recrutés parmi les agents de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

Il n'est pas douteux que le système des comités, doués d'une large autonomie, aura pour résultat de coordonner et d'activer les opérations d'acquisition en réalisant pour tout le pays et pour toutes les affaires une unité complète de vues et de méthodes, et en diminuant le nombre des rouages appelés à s'en occuper. Il paraît certain qu'à côté des économies résultant des simplifications de la procédure administrative, le fait de confier les acquisitions à un service bien documenté tant au point de vue du marché immobilier que de la doctrine et de la jurisprudence en matière d'expropriation, et dont les agents pourront se spécialiser dans leur travail, est de nature à assurer une meilleure défense des intérêts en cause; d'où une sérieuse économie pour l'État et pour les organismes d'État.

V. *Séquestres*. — Depuis dix mois, l'Administration des domaines a poursuivi la tâche qui lui incombe en vertu de la Convention germano-belge du 13 juillet 1929.

Les opérations de contrôle des séquestres, confiées par la loi au ministère public, se poursuivent activement. 5.200 quitus ont été délivrés, dont 1.400 depuis le 1^{er} janvier.

Il n'est pas encore possible de prévoir l'époque à laquelle ces travaux seront terminés.

VI. *Donation royale*. — A Ostende, vente de trois parcelles d'une contenance de 447 mètres carrés pour fr. 100,254-25. A Andenne, pour améliorer les limites du Château, achat de 2,98 hectares, au prix de 25,800 francs.

Fait important. Le patrimoine de la Donation s'est enrichie du magnifique domaine de Val-Duchesse, à Auderghem; contenance : 2421 hectares; don de M. le baron Dietrich de Val-Duchesse.

VII. *L'inventaire du patrimoine de l'État*. — Le Comité chargé d'étudier les conditions dans lesquelles pourrait être dressé l'inventaire général des propriétés de l'État et notamment de préciser le mode de détermination et d'estimation éventuelle de celles-ci, a terminé ses travaux. Le rapport général, qui est fort étendu, conclut non seulement à la possibilité de cet inventaire, mais à son utilité; le travail exigerait peu de dépenses; toutes les difficultés techniques ont pu être heureusement résolues. Le rapport va être transmis au Ministre des Finances pour décision. Ainsi la Belgique pourrait publier périodiquement son bilan, comme le font d'autres États, tels la Suisse et l'Italie.

DÉPENSES DIVERSES.

Caisse nationale des pensions de guerre. — Frais de gestion et de fonctionnement. Suppression, en 1932, du crédit de 3,420,000 francs.

La Caisse Générale d'Epargne et de Retraite, dit l'Exposé des Motifs, fait abandon des sommes qui lui reviennent de ce chef pour 1932.

Question. — Cette décision porte-t-elle sur 1932 seulement ou a-t-elle une portée permanente?

Réponse. — En raison de la situation prospère, due principalement à la garantie que l'État lui accorde, la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite, organisme d'intérêt public, a décidé, eu égard aux circonstances actuelles, de renoncer temporairement au remboursement des frais qui lui occasionnent certains services effectués pour compte de l'État. C'est ainsi qu'elle renonce, pour 1932 seulement, au remboursement des dépenses qu'elle assumera pendant cette année du chef de l'Administration de la Caisse nationale des pensions de guerre.

DÉPENSES EXCEPTIONNELLES.

I. *Honoraires* d'avocats et d'avoués chargés de défendre les intérêts de l'État dans les procès contre les traîtres et pourvoyeurs de l'ennemi. — Art. 61 : 80,000 francs.

A une question de la Commission, le Gouvernement a répondu : « Les articles 5 et 10 de la loi du 19 janvier 1929 autorisent les condamnés pour activisme ou par contumace, bénéficiaires des dispositions de clémence, à faire opposition aux condamnations civiles proposées contre eux, devant le Tribunal de première instance du siège de la Cour qui a prononcé l'arrêt de condamnation. L'État a, de ce chef, des frais d'honoraires et d'avoués.

» D'autre part, le tribunal de Gand auquel la Cour de Cassation avait renvoyé la cause, vient de se déclarer compétent pour connaître de la demande en dommages-intérêts introduits par l'État contre les barons Coppée (jugement du 5 octobre 1931). Ceux-ci se refusent à toute transaction; il y a lieu de prévoir que la continuation de la procédure entraînera de nouveaux frais. »

II. *Cours de langue flamande* organisés pour les agents des administrations centrales de l'État et des services extérieurs de l'agglomération bruxelloise (Art. 62).

A une question de la Commission, l'Administration a répondu :

« 1^o Qu'à la fin de l'année scolaire 1928-1929, sur 158 élèves, 47 se sont présentés à l'examen; 36 ont obtenu au moins les six dixièmes des points;

» 2^o Qu'en 1929-1930, sur 195 élèves, 53 se sont présentés à l'examen; 45 ont obtenus au moins les six dixièmes;

» 3^o Qu'en 1930-1931, sur 247 élèves, 75 se sont présentés à l'examen; 62 ont obtenu au moins les six dixièmes. 9 candidats se sont présentés à l'examen de fin d'études, comportant une épreuve écrite (dissertation) et un examen oral; tous ont subi l'épreuve avec succès. »

III. *Le garde-meuble national* et l'atelier central de restauration du mobilier (Art. 64).

Le garde-meuble est chargé de dresser l'inventaire du mobilier disponible; d'assurer la conservation et l'entretien de tout ce qui ne sera pas immédiatement employé; de centraliser, en vue d'y satisfaire, les demandes émanant de tous les services administratifs.

Le rôle de l'atelier est de restaurer le vieux mobilier délabré pour le remettre en service et d'entretenir le mobilier en usage. Néanmoins, il confectionne

aussi du neuf pour la raison qu'on doit occuper le personnel d'une façon permanente. Cette fabrication est limitée; elle ne se fait que sur commande motivée et autorisée préalablement par le Comité du Trésor. Les ateliers ont un outillage perfectionné; les matières premières sont achetées chez les principales firmes en suite d'un appel à la concurrence.

En 1930, un crédit de 400,000 francs fut mis à sa disposition. Cette somme est rentrée en entier dans les caisses de l'État, plus une somme de fr. 24,344-35 provenant de l'excédent des prix de revient calculés au détail et à l'avance. Il faut y ajouter encore une somme de 12,000 francs représentant la valeur du bois et objets de quincaillerie restant en magasin après inventaire au 30 décembre 1930.

Il résulte de l'examen des comptes que le garde-meuble national n'a rien coûté à l'État et que la Trésorerie y a trouvé profit.

Le crédit plus élevé pour 1932 (700,000 fr.) est demandé pour pouvoir faire face, éventuellement, à des commandes plus nombreuses ou plus importantes, et aussi pour éviter le recours à un crédit supplémentaire.

IV. Office belge de vérification et de compensation. — Le crédit passe de 736,000 francs à 306,016 francs : diminution, 429,984 francs. Pourquoi ? Parce qu'il ne faut prévoir que cinq mois d'exercice. Après le 31 mai 1932, les attributions de l'office seront transmises à un autre service du Département.

Allemagne : On a liquidé 1,837 créances belges d'un montant de 18,922,589 fr. On a recouvré 951 dettes belges, d'un montant de 1,784,790 francs. En outre, on a pu classer 1,129 autres affaires comme terminées.

Autriche : Créances belges reconnues : néant; dettes belges recouvrées, 21 dossiers, 30,270 francs. Biens, droits et intérêts recouverts, 3 dossiers, 54,443 francs.

Hongrie : Mise en œuvre de la procédure du *clearing* prévue par le Traité de Trianon; mise sur pied de l'exécution de la Convention belgo-hongroise du 30 septembre 1926. La liquidation, aux créanciers belges, des créances reconnues par la Hongrie, commencera incessamment. Créances belges reconnues : 6,732 dossiers, 19,388,498 francs; dettes belges recouvrées, 7 dossiers, 190,636 francs.

Au cours des dix premiers mois de l'exercice 1931, l'Office a fourni les prestations suivantes :

Allemagne : Créances belges liquidées, 1,251 pour 886,697 francs; dettes belges recouvrées, 2,577,865 francs.

Autriche : Créances belges reconnues, néant, Dettes belges, 9 dossiers, 6,098 francs; Biens, droits et intérêts, 155 dossiers, 776,804 francs.

Hongrie : Créances belges, 193 dossiers, 671,537 francs; Dettes belges recouvrées, 1 dossier, 43 francs.

Cet office sera donc supprimé au 31 mai 1932.

La Commission approuve le présent rapport, à l'unanimité, elle propose le vote du budget des finances par 8 voix contre 5.

Le Rapporteur,
CYR. VAN OVERBERGH.

Le Président,
Bⁿ DE MÉVIUS.