

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 25 JANVIER 1928

Rapport de la Commission des Chemins de fer, chargée de l'examen du Budget des Administrations de la Marine, des Postes, Télégraphes, Téléphones et Aéronautique pour l'exercice 1928.

(Voir le n° 5-XVII du Sénat.)

Présents : MM. ROSIER, Président ; le baron CASIER, FRAITURE, MOLET, QUINCHON, le vicomte Adrien VILAIN XIII et HICGUET, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Avant d'aborder l'examen des chiffres du Budget de nos différentes Régies, nous avons estimé qu'il serait intéressant de communiquer au Sénat quelques renseignements généraux relatifs à la situation des différents services et aux réformes à y apporter pendant l'exercice envisagé.

1. — Péréquation.

Les augmentations de dépenses dues à la péréquation des traitements et salaires ne sont pas prévues dans les chiffres du budget, et l'évaluation de la dépense pour tout le Département peut se chiffrer à 32 millions approximativement au lieu de 45,000,000 prévus au projet de Budget.

2. — Réduction des cadres.

Le travail de réduction des cadres n'est complètement terminé pour le Département qu'en ce qui concerne les Administrations centrales. L'arrêté royal du 16 décembre 1927 a établi les nou-

veaux cadres y relatifs. Le tableau I ci-annexé donne les chiffres par administration et par cadre.

Au total, le nombre d'agents sera réduit de 1983 à 1930 unités. Cependant, en vertu de l'article 4 de l'arrêté royal du 16 décembre 1927, les agents en surcadre seront maintenus transitoirement, mais rien ne sera négligé pour réaliser au plus tôt l'effectif réglementaire.

D'autre part, il résulte d'une dépêche du Premier Ministre, du 25 décembre 1927, que la Commission chargée d'étudier le fonctionnement des services de l'Etat va s'occuper incessamment de la revision des cadres des services extérieurs. Il est à remarquer toutefois que les recrutements ont été suspendus depuis plusieurs années déjà, alors que les services du Département : Postes, Télégraphes, Téléphones et Aéronautique, doivent faire face aux exigences croissantes du trafic, et qu'on ne peut donc, semble-t-il, escompter d'importantes réductions dans ces services; ceci est dit sans préjuger évidemment des résultats du travail de la Commission précitée.

Passons maintenant en revue les questions intéressantes des diverses parties du Département.

MARINE.

PAQUEBOTS. — En vue de parer aux nécessités croissantes du trafic entre Ostende et Douvres pendant la saison touristique et de poursuivre le rajeunissement de la flottille de l'Etat, l'Administration a prévu la mise en chantier d'une unité moderne à plus grande capacité de transport.

Afin d'améliorer le confort des voyageurs pendant l'hiver et de les mettre à l'abri des embruns et des intempéries, des abris latéraux en tôle, avec glaces, seront construits à l'avant du pont-promenade du paquebot *Pieter De Coninck*; cette installation existe déjà sur les autres unités.

De nouvelles relations, directes et rapides, entre Anvers (Central) et Londres, via Ostende-Douvres, seront créées à partir du 1^{er} février.

Des facilités nouvelles pour le transport des automobiles et des colis en petite vitesse sont à l'étude.

Unification des services maritimes de l'Escaut. — La Commission chargée, sous la présidence de M. le baron Holvoet, Gouverneur de la province d'Anvers, d'examiner l'organisation des services administratifs de l'Escaut, est arrivée à la conclusion que, dans un but d'intérêt général, il était nécessaire de concentrer, sous l'autorité d'un seul département ministériel, les services d'exécution relatifs à ce fleuve et qui étaient répartis entre le Département des Travaux Publics (Ponts et Chaussées, et celui de la Marine (Pilotage). La fusion s'est faite sous l'égide de ce dernier Département par la création d'une direction des services maritimes de l'Escaut.

La nouvelle direction centralise les services ci-après : hydrographie et dragages d'entretien, pilotage et passages d'eau Anvers-Tête de Flandre, constructions et inspection maritimes, relèvement des épaves.

Cette concentration est de nature à faire disparaître les divergences de

vues qui pouvaient exister autrefois entre les différents chefs des services fusionnés, quant à la meilleure manière d'assurer la conservation des passes et la sécurité de la navigation.

Balisage. — Afin de compléter et de moderniser le balisage, un nouveau bateau-phare et une série de bouées lumineuses, commandés en compte « Réparations », seront mis à la disposition de cette branche de service.

Remorque. — La revision des tarifs est à l'examen; un projet d'arrêté sera soumis incessamment à l'approbation du Chef du Département.

Passage d'eau Anvers-Sainte-Anne. — Un bateau moderne, de grande capacité, actionné par deux moteurs Diesel, est en commande, sur plan Dawes. Il est destiné à remplacer un bâtiment âgé, dont la surface des ponts de roulage est devenue insuffisante pour faire face aux besoins du trafic entre les deux rives de l'Escaut.

Enseignement maritime. — Une réforme profonde et importante pour l'avenir de la marine marchande est soumise aux délibérations d'une commission présidée par M. le Gouverneur de la province d'Anvers; elle sera vraisemblablement mise en application dès l'ouverture de l'année scolaire 1928-29.

Sécurité maritime. — L'arrêté royal formant règlement sur la sécurité des navires exige, de même que pour les autres nations maritimes, une mise au point périodique, qui fait, en ce moment, l'objet d'un projet d'arrêté royal.

Les décisions adoptées à la récente conférence de Washington et celles qui seront prises à Londres, en automne prochain, à la Conférence internationale pour la sauvegarde de la vie humaine en mer, donneront lieu à de nouvelles modifications à notre règlement national.

Dans un but hautement humanitaire, une organisation spéciale vient d'être créée pour faciliter l'échange de consultations radio-médicales avec les navires pouvant se mettre en rapport avec nos stations terrestres de T. S. F.

TÉLÉGRAPHE ET TÉLÉPHONE.

Le Budget prévoit l'installation d'un poste de T. S. F. à ondes courtes à Ruyssede.

Provisoirement, on correspond avec le Congo par deux postes mis à notre disposition : 1^o par la Société Belge Radioélectrique (Forest); 2^o par M. Goldschmidt (Machelen) moyennant redevances. Les contrats sont résiliables moyennant préavis de quinze jours.

Les essais avec le Congo par le poste à ondes longues de Ruyssede sont en cours; mais même s'ils sont satisfaisants, il faudra compléter par un poste à ondes courtes. Le Département des Colonies a mis provisoirement à notre disposition un poste à ondes courtes qui est installé; les essais sont en cours. Mais on va réaliser une installation définitive de l'espèce à Ruyssede.

On étudie également l'installation d'un poste à ondes courtes pour le trafic avec l'Amérique du Sud.

*
* *

On continue l'installation de commutateurs téléphoniques automatiques.

A Bruxelles, existent quatre bureaux automatiques, et deux manuels. Ces deux derniers seront transformés en automatique, l'un incessamment (Lint-hout), l'autre (Paille), fin d'année. De cette façon, tout le réseau de Bruxelles sera automatique.

Mais l'extension du nombre des abonnés exige l'ouverture de nouveaux bureaux de l'espèce; au début de 1929, s'ouvrira celui d'Ixelles, rue Borrens; si possible, en 1929, celui de Saint-Gilles, rue Steens, et en 1930, celui du Marais

(rue du Marais). Tous ces bureaux ont une capacité de 10,000 abonnés.

A *Anvers*, il existe :

Un bureau central manuel de 12,000 abonnés;

Un bureau central automatique de 10,000 abonnés.

Deux autres bureaux centraux automatiques sont prévus pour 1928, l'un au Sud, déjà en montage, l'autre au centre, ce qui permettra la suppression du manuel.

En outre, on prévoit un quatrième bureau central automatique pour Berchem en 1929 et un cinquième pour Borgerhout en 1930.

Tous ces bureaux ont une capacité de 10,000 abonnés.

Liège. — Les installations manuelles seront remplacées par deux bureaux centraux automatiques d'une capacité de 10,000 abonnés chacun, à installer dans les locaux que l'on construit en extension au centre, et en outre par cinq bureaux plus petits à installer à Seraing (3000), Herstal (3,000), Chênée (2,000), Ans (2,000) et Jupille (1,500).

Gand. — Le commutateur manuel actuel sera remplacé prochainement (pour 1929), par un automatique, capacité 10,000 lignes.

Charleroi. — Le remplacement de l'équipement manuel du réseau de Charleroi par un équipement automatique est à l'étude.

Des petits bureaux centraux automatiques sont installés à Remicourt, Pepinster, Loochristi et Raeren. D'autres sont commandés pour Tervueren, Reckheim, Kieldrecht et Court-Saint-Etienne.

Les appareils ont été commandés à différents fournisseurs, afin de nous documenter pratiquement sur leur valeur relative.

L'emploi des petits bureaux centraux automatiques pourra s'accroître dans l'avenir.

Mise en souterrain des raccordements.—

A Bruxelles, on poursuit systématiquement la mise en souterrain complète des raccordements des abonnés au moyen de câbles qui entourent des « blocs » d'immeubles. C'est un travail de très longue haleine qui est en cours.

A Anvers et à Liège, on poursuit le même but, mais la mise en souterrain intégrale ne se fait que là où des motifs spéciaux rendent cette mesure indispensable.

Grands câbles internationaux et interurbains :

La Panne-Bruxelles;
Bruxelles-Hergenrath;
Bruxelles-Roosendaël;
Bruxelles-Lille;
Bruxelles-Charleroi-Mons;
Bruxelles-Namur-Luxembourg.

Tous les travaux sont terminés, sauf pour le câble Bruxelles-Luxembourg, dont la pose est en cours; le travail est terminé de Bruxelles à Habay.

Les câbles La Panne-Bruxelles, Bruxelles-Hergenrath, Bruxelles-Roosendaël et Bruxelles-Charleroi et Mons sont en service.

Pour le Bruxelles-Lille, qui doit donner des relations complètement souterraines jusque Paris, la mise en service est subordonnée à l'achèvement, par l'Office français, de la section frontière franco-belge à Lille.

Le câble Bruxelles-Namur-Luxembourg sera mis complètement en service pour fin de 1928, aussitôt que les stations de relais de Jemelle et d'Aubange auront pu être terminées. La partie Bruxelles-Namur fonctionnera incessamment.

Nous disposerons alors d'un réseau moderne et complet de lignes téléphoniques souterraines interurbaines et internationales donnant les meilleures communications tant au point de vue intensité et clarté qu'à celui de l'absence de bruits parasites.

OFFICE DE L'ÉLECTRICITÉ.

Il a été décidé que ce service serait rattaché, à très bref délai, au Ministère des Travaux Publics. Les modalités de ce rattachement sont à l'examen.

POSTES.

Les améliorations suivantes sont à l'étude ou seront entreprises en 1928 :

1. Extension de l'utilisation des distributeurs automatiques de timbres-poste.
2. Tri mécanique des correspondances.
3. Installation de quatre machines à dépoussiérer les sacs à dépêches (bureaux de Bruxelles-Midi, Charleroi, Mons et Namur).

Bruxelles-Centre possède un appareil de l'espèce depuis 1924, et Anvers depuis 1927.

4. Installation à Bruxelles-Centre de deux rubans sans fin et de tapis roulants en vue d'économiser la main-d'œuvre et de permettre la suppression de paniers, etc., servant au transport de correspondances à l'intérieur du bureau.

5. Organisation d'un service de transport de marchandises de faible poids (jusque 1 kilogr.) dans les relations intérieures et internationales.

6. Réorganisation des transports aériens, suivant les principes arrêtés par la récente conférence de La Haye sur la poste aérienne.

AÉRONAUTIQUE.

Budget ordinaire.

La Belgique, pays de transit par excellence, ne peut se désintéresser de la navigation aérienne. Raison pour laquelle jusqu'ici des crédits relativement importants furent alloués à l'Aéronautique.

Certains postes du Budget accusent des majorations par rapport à l'exercice 1926. Elles se justifient entièrement, notamment pour ce qui concerne le personnel. En effet, des modifications profondes sont à introduire dans l'organisation de l'administration de l'Aéronautique même, si l'on veut mettre l'aviation belge au niveau des aéronautiques étrangères et suivre le développement rapide de l'aviation commerciale; d'une autre part, étant donné le caractère international que revêt l'aviation commerciale, certaines dépenses doivent être envisagées à l'effet de permettre aux autorités aéronautiques belges de participer aux travaux des commissions internationales réglementant le trafic aérien.

En ce qui concerne l'augmentation des sommes fixées comme part d'intervention de l'Etat dans le déficit éventuel de la SABENA, elle découle de la loi du 17 août 1927 réglant l'intervention financière de l'Etat dans la société précitée. La SABENA exploitera durant l'exercice 1928 la ligne Londres-Bruxelles-Cologne en été, et l'hiver le parcours Londres-Bruxelles. Il est vraisemblable que cette année encore Anvers sera relié par des communications aériennes au réseau international de Bruxelles.

Pour ce qui regarde l'organisation de l'infrastructure du réseau aérien, des crédits sont indispensables à l'effet non seulement d'entretenir les installations existantes, mais de les maintenir à la hauteur de celles dont sont dotés les services similaires étrangers.

Quant au service technique et à l'industrie des constructions aéronautiques, l'ouverture de larges crédits seuls nous permettra de mener à bien l'œuvre entreprise, c'est-à-dire créer une industrie nationale indépendante de l'emprise étrangère.

Un avion métallique de transport (20 passagers) de conception et construction belges, sera terminé en 1928.

Il en est à la période des essais statiques lesquels ont été entièrement satis-

faisants. Il en est de même pour un avion de chasse; en plus, un moteur original de 200 HP est en construction, un projet de moteur de 400 HP est à l'étude.

Des recherches portant dans le domaine aéronautique permettent de grandes espérances et les travaux de notre Service technique font l'objet d'appréciations flatteuses de la part des services similaires étrangers.

Enfin, nous avons fait de grands efforts de vulgarisation et nous devons continuer cette politique, d'autant plus que les effets obtenus à ce jour sont hautement satisfaisants.

L'appréhension du Belge pour l'avion disparaît de plus en plus, et comme l'on s'est adressé spécialement à la jeunesse de seize à vingt et un ans, nous pouvons espérer les résultats les meilleurs de l'avenir.

Il est à noter que grâce à notre action dans ce domaine, l'aviation de tourisme semble devoir prendre son essor prochainement en Belgique. Un club ayant pour but le développement du tourisme aérien, vient de se fonder à Anvers. Il est de notre devoir d'encourager pécuniairement semblables initiatives.

Budget extraordinaire.

De par sa position géographique, la Belgique est appelée naturellement à être le nœud des lignes de navigation aérienne reliant les pays d'Europe Occidentale. Elle ne peut donc se désintéresser de la navigation aérienne marchande et de larges crédits doivent être prévus en vue de doter le réseau aérien belge des moyens dont disposent les services analogues étrangers.

Comme dans la majorité des pays, l'Etat a à sa charge l'infrastructure des lignes (aérodromes, postes radio-électriques et de météorologie, balisage et signalisation tant nocturnes que diurnes). Cette infrastructure, jusqu'il y a un an, était très rudimentaire et ne répondait pas aux nécessités.

Des progrès notables furent réalisés en 1927; c'est ainsi notamment que l'aérogare d'Ostende fut pourvue d'un poste de téléphonie sans fil destiné à garantir la sécurité des lignes Amsterdam Ostende-Londres et Bruxelles-Ostende-Londres; qu'à l'aérogare de Bruxelles, un poste de télégraphie sans fil permettant l'échange de communications régulières avec les aérogares étrangères a été installé; que le bâtiment devant abriter les services d'exploitation a été terminé en partie; qu'une aire d'embarquement pour passagers a été partiellement aménagée.

En plus, le balisage électrique de l'aérodrome a été entamé. Il reste cependant encore beaucoup à faire pour réaliser le programme complet des installations nécessaires.

Les crédits prévus au budget extraordinaire de 1928 se rapportent en majeure partie à l'achèvement de travaux actuellement en cours à l'aérodrome de Bruxelles, ainsi qu'à l'équipement des lignes aériennes, en vue des vols de nuit. L'importance du trafic aérien nocturne est indiscutable et indiscutée. Sans lui, en effet, l'avion ne peut lutter avantageusement avec les autres moyens de transport.

Il est donc de toute nécessité de prévoir des sommes suffisantes pour munir l'infrastructure de nos lignes aériennes des moyens propres à effectuer des vols de l'espèce.

Pour ce qui concerne les postes de

météorologie, leur nécessité est hors de doute, la météorologie étant à la base de la navigation aérienne.

Le Budget extraordinaire de 1928 prévoit un montant de 1,500,000 francs à l'effet d'ériger à Bruxelles un hangar pour avions de fort tonnage. Pareil travail devait être effectué depuis 1926; pour des raisons budgétaires, il fut reporté à plus tard. A l'heure actuelle, sa réalisation s'impose d'autant plus impérieusement que, déjà durant l'exercice écoulé, par suite du développement du trafic aérien, il fut impossible de garer la totalité des avions ayant atterri à Bruxelles.

Enfin, l'extension des services de T. S. F. (télégraphie, téléphonie, gonio-métrie), nécessite le complètement des installations du Service technique.

*
* *

Passons maintenant à l'examen des chiffres du Budget des Administrations de la Marine, des Postes, Télégraphes, Téléphones et Aéronautique.

§ 1. — Dépenses et Recettes ordinaires.

Le tableau ci-après présente, pour ces régies, l'état comparatif des recettes et des dépenses d'exploitation de 1927 et de 1928.

L'Office de l'Électricité n'y est plus compris. Pour sa presque totalité, il a été repris par la Société Nationale des Chemins de fer.

Exercice 1927.

ADMINISTRATIONS.	Dépenses (y compris les crédits supplémentaires.	Recettes.	DIFFÉRENCES.	
			Boni.	Déficit.
Services centraux	13,4 0,160 »	11,615,833 »	»	1,804,327 »
Marine	88,051,360 »	59,878,800 »	»	28,172,560 »
Postes	288,605,435 »	259,982,501 »	»	28,622,934 »
Télégraphes et téléphones.	207,095,423 »	254,713,040 »	47,617,617 »	»
Office central des imprimés.	29,979,470 »	29,979,470 »	»	»
Aéronautique	10,160,047 »	400,000 »	»	9,760,047 »
* TOTAUX . . . fr.	637,311,895 »	616,569,644 »	47,617,617 »	68,359,868 »
DÉFICIT. . . fr.			20,742,251 »	

Exercice 1928.

ADMINISTRATIONS.	Dépenses.	Recettes.	DIFFÉRENCES.	
			Boni.	Déficit.
Services centraux	12,668,000 »	11,657,600 »	»	1,011,000 »
Marine	83,949,900 »	51,510,000 »	»	32,439,900 »
Postes	297,993,851 »	320,615,091 »	22,621,150 »	»
Télégraphes et téléphones.	216,339,080 »	262,109,500 »	45,770,420 »	»
Office central des imprimés.	33,273,700 »	33,273,700 »	»	»
Aéronautique	13,594,360 »	500,000 »	»	13,094,360 »
Charges de la péréquation.	45,000,000 »	»	»	45,000,000 »
TOTAUX fr.	702,818,891 »	679,635,201 »	68,391,570 »	91,545,260 »
DÉFICIT fr.			23,153,690 »	

Les allocations pour la péréquation n'entraînant qu'une dépense de 32 millions au lieu de 45 millions, le déficit à prévoir pour 1928 sera ramené à 10,153,690 fr.

Ce tableau appelle les observations suivantes :

Au moment de l'élaboration du Budget de 1927, celui-ci présentait, en ce qui concerne les régies, un boni de 13,649,000 francs. Le tableau qui précède fait apparaître la substitution d'un déficit de plus de 20 millions au boni qui avait été prévu.

Ce résultat est imputable au fait que les tarifs du Service de la Marine et du Service postal n'ont pas, au cours de l'exercice 1927, suivi parallèlement la hausse des frais d'exploitation.

§ 2. — Recettes et Dépenses extraordinaires.

Les crédits extraordinaires (dépenses de premier établissement) prévus pour 1928 s'élèvent à 109,500,000 francs. Ils seront affectés, à concurrence de 85,845,000 francs, à l'amélioration de nos services téléphoniques.

Le surplus des crédits demandés se répartit comme suit entre les autres régies :

Services centraux	fr. 1,330,000
Marine	10,500,000
Postes	4,025,000
Aéronautique	7,800,000

Les crédits demandés pour 1927, y compris les crédits supplémentaires, s'élevaient, savoir :

Services centraux	fr. 853,000
Marine	8,201,000
Postes	3,427,000
Télégraphes et Téléphones.	146,816,000
Aéronautique	1,440,000
Total	fr. 160,737,000

Le Budget extraordinaire des régies de 1928 est donc de plus de 50 millions inférieur à celui de 1927, compte tenu d'une recette de 800,000 francs à provenir de travaux et fournitures effectués par les Télégraphes et Téléphones pour des tiers.

Il ressort de l'examen de ce tableau que, pour ce qui concerne les *Services centraux*, les dépenses sont inférieures de 752,000 francs comparées à celles de 1927; que d'autre part, les recettes sont supérieures de 41,000 francs, chiffres ronds; en conséquence, le déficit est diminué de 793,000 francs.

Pour la marine, les dépenses sont diminuées de 4,100,000 francs, tandis que les recettes sont diminuées de 8,369,000 francs; le déficit augmente en conséquence et se monte à 32,439,900 francs au lieu de 28,172,560 francs.

Le déficit constaté s'explique du fait que cette régie comporte, à côté des

services à péage, qui produisent des recettes compensatoires, des dépenses des services d'utilité générale qui coûtent cher et ne rapportent rien.

Pour les Postes, l'exercice 1927 laissait un déficit probable de 28,622,934 francs; le projet de Budget pour 1928 prévoit un boni de 22,621,150 francs, d'où une différence en plus de 51,244,084 francs, qui provient des relèvements des tarifs au 1^{er} janvier 1928.

Chèques postaux. — Aux recettes des Postes, nous ne trouvons aucun article relatif à une bonification d'intérêt du chef des comptes chèques. Cela avait cependant été promis par le Département des Finances, qui profite seul et contrairement à toute justice, des intérêts des sommes énormes formant l'actif de l'ensemble des comptes. (Voir à ce sujet le rapport de la Commission des Finances sur le Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre, page 1.)

Pour les Télégraphes et Téléphones, les dépenses ont augmenté de 9 millions 250,000 francs, chiffres ronds; les recettes, de 7,400,000 francs. Le boni est ainsi diminué de 1,850,000 francs environ.

Enfin, pour ce qui concerne l'*Aéronautique*, les dépenses ont augmenté de 3,434,000 francs, comportant trois postes importants, soit 791,200 francs pour les traitements (art. 133); 115,000 francs (art. 135), et 2,450,000 francs (art. 138) par application de la loi du 16 août 1927, autorisant la Société Anonyme Belge d'Exploitation de la Navigation Aérienne à augmenter son capital et à modifier ses statuts.

Un poste nouveau figure au Budget de 1928 : *Charges de la Péréquation*, 45 millions.

Ce poste sera ramené à 32,000,000 de francs, d'après les renseignements fournis par le Département (voir réponse à la question 2 publiée en annexe).

De ce fait, le déficit prévu pour l'ensemble des Régies, au montant de 23,153,690 francs, se ramène à 10 millions 153,690 francs.

Tenant compte du fait que le déficit de l'Administration de la Marine se monte à 32,440,000 francs, à raison de la situation spéciale de cette administration, on peut en conclure à une situation favorable de nos régies qui sont arrivées à couvrir seules toutes leurs dépenses.

C'est le but vers lequel ont tendu tous les efforts, ainsi que nous l'avons dit et répété à l'occasion de tous les budgets des années antérieures depuis l'armistice.

Budget extraordinaire

Nous en avons parlé assez longuement dans les considérations au début de ce rapport. Rien de plus spécial à dire quant à ce tableau.

Les développements du tableau III sont suffisamment explicites et fourniront aux membres du Sénat tous renseignements désirables.

Votre Commission, par 4 voix contre 3, vous propose d'adopter le projet tel qu'il vous est soumis.

Le Président,
ALF. ROSIER.

Le Rapporteur,
G. HICGUET.

Questions posées par la Commission et Réponses du Gouvernement.

1^{re} QUESTION. — Traitements. — Ceux-ci sont-ils calculés en tenant compte de l'indice 300 et en y ajoutant une partie mobile conforme à l'augmentation de l'index-number ?

RÉPONSE. — Conformément aux instructions du Département des Finances, en ce qui concerne le projet de Budget pour l'exercice 1928, les crédits relatifs aux traitements et salaires sont calculés sur la base de l'indice 300 en y ajoutant 17 tranches pour la partie mobile et 3 tranches pour l'augmentation provisoire accordée en attendant la péréquation définitive.

2^e QUESTION. — Les chiffres des dépenses prévus au Budget ne seront-ils pas modifiés par l'application de la nouvelle péréquation ?

RÉPONSE. — Les crédits étant calculés comme il est dit au 1^o, devront donc être modifiés pour tenir compte de la péréquation. Le supplément de dépenses sera approximativement de 32 millions pour l'ensemble du Département.

3^e QUESTION. — Exposé des résultats globaux des exercices 1924, 1925 et 1926, tant en recettes qu'en dépenses.

RÉPONSE. — Résultats globaux en dépenses et en recettes des exercices 1924, 1925 et 1926.

ADMINISTRATION DE LA MARINE.

A. — Budget ordinaire.

I. — DÉPENSES.

Crédits votés par la législature, y compris les crédits supplémentaires.	Dépenses réelles.
1924 . 58,484,444	54,630,510
1925 . 56,846,402	53,974,245
1926 . 66,951,815	65,619,790

II. — RECETTES.

Prévisions de la Loi du Budget.	Recettes réelles.
1924 . 16,040,000	23,803,840
1925 . 25,295,000	24,849,016
1926 . 44,749,500	39,999,349

B. — Budget extraordinaire.

Crédits votés, y compris les crédits extraordinaires.	Dépenses réelles.
1924 . 160,000	19,200
1925 . 170,000	153,649
1926 . 2,672,500	1,744,623

ADMINISTRATION DES POSTES.

A. — Budget ordinaire.

I. — DÉPENSES.

Crédits votés, y compris les crédits supplémentaires.	Dépenses réelles.
1924 . 180,307,441	168,751,046
1925 . 197,979,589	196,462,796
1926 . 228,138,993	222,003,265

II. — RECETTES.

Prévisions de la Loi du Budget.	Recettes réelles.
1924 . 146,250,000	144,183,685
1925 . 181,709,500	176,462,855
1926 . 234,288,500	221,324,845

B. — Budget extraordinaire.

Crédits votés y compris C. S.	Dépenses réelles.
1924 . 4,837,062	2,077,262
1925 . 6,144,917	3,688,887
1926 . 3,772,233	2,149,304

ADMINISTRATION DES TÉLÉGRAPHES.

A. — Budget ordinaire.

I. — DÉPENSES.

Crédits votés, y compris C. S.	Dépenses réelles.
1924 . 103,543,245	100,108,424
1926 . 142,324,117	(1) 150,465,390
1926 . 197,434,937	182,700,187

II. — RECETTES.

Prévisions de la Loi.	Recettes réelles.
	116,690,472
1924 . 105,935,113	*104,266,111
	154,098,688
1925 . 135,000,000	*127,894,106
	222,600,577
1926 . 180,767,600	*182,952,861

B. — Budget extraordinaire.

I. — DÉPENSES.

Crédits votés, y compris C. S.	Dépenses réelles.
1924 . 142,587,526	(2) 73,569,988
1925 . 179,518,587	(2) 89,616,882
1926 . 192,081,171	(2) 112,320,741

(1) Crédit dépassé du chef des frais résultant de perte de change (art 62 du budget) L'article supportant cette dépense était non limitatif, le dépassement de crédit sera régularisé par la Loi des Comptes.

(2) Le Budget extraordinaire des Télégraphes comporte, en ces dernières années, des dépenses pour grands travaux, dont les crédits sont sollicités par tranches avec autorisation d'engager la dépense totale dès qu'elle apparaît pour la première fois au budget. La dépense réelle ne pouvant être déterminée qu'en fin d'entreprise, les chiffres ci-dessus sont donc sujet à révision.

(*) Recette nette au profit du Trésor, déduction faite des frais de change.

II. — RECETTES.

	Prévisions de la Loi.	Recettes réelles.
1924 .	427,000	716,206
1925 .	1,984,000	1,088,434
1926 .	845,000	615,277

ADMINISTRATION DE L'AÉRONAUTIQUE.

A. — Budget ordinaire.

I. — DÉPENSES.

Crédits votés, y compris C. S.	Dépenses réelles.
*1924 . 5,792,590	5,587,640
*1925 . 6,548,440	5,337,663
1926 . 8,070,161	7,182,659

II. — RECETTES.

	Prévisions de la Loi.	Recettes réelles.
*1924 .	—	123,948
*1925 .	—	150,777
1926 .	150,000	279,181

B. — Budget extraordinaire

	Crédits votés.	Dépenses réelles.
*1924 .	870,000	870,000
*1925 .	3,070,000	1,626,414
1926 .	2,770,000	2,340,154

(*) En 1924 et 1925, l'Administration de l'Aéronautique relevait du Département de la Guerre.

(M)

Tableau comparatif des effectifs actuels et des cadres nouveaux prévus pour 1928 par l'arrêté royal du 16 décembre 1927.

ADMINISTRATIONS CENTRALES

GRADES (1).	Secrétariat général.		Office central des imprimés.		Comité supérieur de contrôle.		Mari e.		Postes.		Télégraphes et téléphones		Aéronautique.		TOTAL.		OBSERVATIONS.
	Effectif actuel.	Effectif nouveau.	Effectif actuel.	Effectif nouveau.	Effectif actuel.	Effectif nouveau.	Effectif actuel.	Effectif nouveau.	Effectif actuel.	Effectif nouveau.	Effectif actuel.	Effectif nouveau.	Effectif actuel.	Effectif nouveau.	Effectif actuel.	Effectif nouveau.	
Secrétaire général . . .	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	(1) Les effectifs actuels ont été établis en tenant compte des dénominations nouvelles des grades.
Directeur général . . .	2	—	—	—	—	—	1	1	1	1	1	1	—	—	6	3	(2) Y compris deux greffiers du contrôle linguistique.
Inspecteur général . . .	—	—	—	—	—	—	1	1	1	1	1	1	—	—	3	2	(3) Y compris les dessinateurs.
Directeur d'administr.	1	—	1	—	1	—	—	—	4	4	2	4 (4)	—	—	10	9	(4) Dont deux techniques.
Ingénieur en chef directeur d'adminis rat.	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	4	—	
Ingénieur en chef inspecteur de direction	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	—	4	—	
Ingénieur	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	3	2	5	4	8	7	
Directeur technique . . .	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	2	
Directeur adj. techn. . .	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	1	3	
Architecte	—	—	—	—	—	—	—	—	5	5	—	—	1	1	6	6	
Inspecteur technique . .	4	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	4	
Directeur de service . .	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	
Directeur	4	5	—	1	—	—	2	3	—	—	—	—	1	1	7	11	
Directeur adjoint . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	4	4	8	4	—	—	14	8	
Sous-directeur	14	5	4	1	1	—	7	3	—	—	—	—	3	1	90	11	
Chef de bureau	—	5	—	2	1	—	—	2	34 (3)	32	27	21	—	—	1	64	
Greffier	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	
Conseiller juridique . .	1	1	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	2	2	
Bibliothécaire 1 ^{re} cl. . .	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	
Inspecteur	6	6	—	—	—	—	1	1	2	2	9	9	1	1	19	19	
Commandant (conseiller nautique)	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	

Premier rédacteur . .	11	15 (2)	6	6	3	3	7	7	107 (3)	80 (3)	57	43	6 (3)	6 (3)	197	160
Comptable	1	1	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2
Rédacteur de 1 ^{re} cl.)	19	9	15	7	1	35	7	598 (3)	53	99	35	35	4 (3)	4 (3)	779	116
Rédacteur de 2 ^e cl.)		10	4	8	2	7	7	54	54	80	36	36	5 (3)	5 (3)	122	122
Commis aux écritures .	12	14	21	20	4	5	2	587	1,100	80	126	126	5	5 (3)	711	1,280
Dactylographe et expéditionnaire	11	10	2	2	8	5	5	1	—	—	—	—	4	3	34	27
+ 3 cab.		+ 3 cab.														
Chef de service des traductions . . .	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—
Chef de bureau des traductions	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Premier traducteur .	5	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	3
Traducteur	7	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7	3
Chef de dépôt conserv.	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Chef de travaux . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	5	5	5
Surveillant de travaux.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	1
Agent réceptionnaire .	—	—	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2
Assistant de chimie .	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Aide préparateur . .	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
Chef facteur	—	—	—	—	—	—	—	5	5	—	—	—	—	—	5	5
Commissaire de surveillance principal . .	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Commissaire de surv. .	—	—	—	—	3	15	—	—	—	—	—	—	—	—	3	15
Sous - commissaire de surveillance . . .	—	—	—	—	36	25	—	—	—	—	—	—	—	—	36	25
Contrôleur de travaux.	—	—	—	—	3	2	—	—	—	—	—	—	—	—	3	2
Contrôleur adjoint de travaux	—	—	—	—	2	3	—	—	—	—	—	—	—	—	2	3
Totaux . .	110	100	54	53	66	65	65	46	1,353	1,342	292	284	43	40	1,983	1,930

(14)

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 25 JANUARI 1928

Verslag uit naam der Commissie van Spoorwegen, belast met het onderzoek der Begrooting van de Beheeren van Zeewezen, Posterijen, Telegrafen, Telefonen en Luchtvaart voor het dienstjaar 1928.

(Zie n^r 5-XVII van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren ROSIER, voorzitter; Baron CASIER, FRAITURE, MOLET, QUINCHON, Burggraaf Adrien VILAIN XIII en HICGUET, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Vooraleer het onderzoek aan te vatten van de Begrooting onzer onderscheiden Staatsbedrijven, hebben wij geoordeeld dat het belangwekkend zou zijn aan den Senaat enkele algemeene inlichtingen mede te deelen betreffende den toestand der verschillende diensten en de in den loop van het dienstjaar te verwezenlijken hervormingen.

1. — Perequatie.

De verhoogingen van uitgaven, voortvloeiende uit de aanpassing der wedden en loonen, zijn in de cijfers der Begrooting niet begrepen, en de uitgave voor heel het Departement kan geraamd worden op ongeveer 32 miljoen, in plaats van 45 miljoen, zooals in het ontwerp van Begrooting wordt voorzien.

2. — Vermindering van de kaders.

De vermindering van de kaders is voor het Departement slechts een voldongen feit bij de hoofdbesturen. Het Koninklijk besluit van 16 December 1927 heeft de nieuwe kaders dezer

hoofdbesturen vastgesteld. Bijgaande tabel I geeft de cijfers aan per beheer en per kader.

In het geheel zal het aantal bedienden gebracht worden van 1983 op 1930 eenheden. Nochtans, krachtens artikel 4 van het Koninklijk besluit van 16 December 1927, zullen de agenten buiten het kader voorloopig worden in dienst behouden; er zal echter niets worden verwaarloosd opdat men ten spoedigste kome tot de bij het reglement voorziene getalsterkte.

Anderdeels blijkt uit eene aanschrijving van den Eerste Minister, dd. 25 December 1927, dat de Commissie belast met de studie van de werking der Staatsdiensten, zich eerlang zal bezighouden met de herziening der kaders van de buitendiensten. Er valt echter op te merken dat de aanwerving van personeel reeds sedert ettelijke jaren werd stopgezet, terwijl de diensten van het Departement : Posterijen, Telegrafen, Telefonen en Luchtvaart het hoofd moeten bieden aan de steeds toenemende eischen van het verkeer. Het schijnt dus dat men niet mag rekenen op aanzienlijke verminderingen van personeel in deze diensten. Dit weze gezegd zonder in het minst vooruit te loopen op den uitslag waartoe voormelde Commissie zal komen.

Geven wij thans een overzicht van de belangrijke vraagstukken die de onderscheiden beheeren van het Departement aanbelangen.

ZEEWEZEN.

PAKETBOOTEN. — Ten einde het steeds toenemend verkeer tusschen Oostende en Dover te verzekeren tijdens het zomersseizoen, en de Staatsvloot te vernieuwen, heeft het beheer den aanbouw voorzien eener moderne eenheid met grooter vervoervermogen.

Om tijdens den Winter aan de reizigers meer comfort te verzekeren en ze te beschermen tegen water en wind, zullen er vóór op het wandeldek van de pakketboot *Pieter De Coninck* zijdebeschuttingen in plaatijzer en met ramen voorzien, worden aangebracht, zooals op de andere eenheden reeds bestaat.

Vanaf 1 Februari zullen er nieuwe rechtstreeksche snelverbindingen worden ingelegd tusschen Antwerpen (Centraal) en Londen, over Oostende-Dover.

Men ziet er naar uit het vervoer van autos en colli als vrachtgoed te vergemakkelijken.

Eenmaking der Scheldediensten. — De Commissie die onder voorzitterschap van Baron Holvoet, goeverneur der provincie Antwerpen, gelast is de inrichting der administratieve diensten van de Schelde te onderzoeken, is tot het besluit gekomen dat het in het algemeen belang noodig is de uitvoerende diensten betreffende dezen stroom, die verdeeld waren over het Departement van Openbare Werken (Bruggen en Wegen) en dit van Zeewezen (Loodswezen), te doen afhangen van één enkel ministerieel departement. Hiertoe werd door laatstgenoemd departement overgegaan door de oprichting van een bestuur der Scheldediensten.

Dit nieuwe bestuur groepeerde onderstaande diensten : hydrographie, baggerwerken, loodswezen, overzetdiensten

Antwerpen-Vlaamsch Hoofd, zeevaartbouwwerken en -toezicht, het wedervlot-brengen van wrakken.

Deze concentratie is van aard de meeningsverschillen te doen verdwijnen die vroeger konden bestaan tusschen de onderscheiden oversten der versmolten diensten, wat betreft de beste wijze om het behoud der vaargeulen en de veiligheid der scheepvaart te verzekeren.

Afbakening. — Ten einde dezen dienst aan te vullen en te moderniseeren, werden er een nieuw lichtschip en eene reeks lichtboeien besteld op de herstelrekening. Zij zullen ter beschikking van dit dienstvak worden gesteld.

Sleepdienst. — De herziening der tarieven ligt ter studie; een ontwerp van besluit zal eerlang aan het hoofd van het Departement ter goedkeuring worden voorgelegd.

Overzetdienst Antwerpen-Sint-Anna. — Een modern schip van groote afmetingen en gedreven door twee Dieselmotoren is besteld op het Dawesplan. Het is bestemd om een verouderd vaartuig te vervangen wiens rijtuigendek ontoereikend is geworden om het verkeer tusschen beide Scheldeoevers te verzekeren.

Zeevaartonderwijs. — Eene grondige hervorming, die belangrijk is voor de toekomst der koopvaardij, is thans onderworpen aan de beraadslagingen eener Commissie, voorgezeten door den Goeverneur der provincie Antwerpen. Zij zal waarschijnlijk worden toegepast vanaf de opening van het schooljaar 1928-1929.

Veiligheid der scheepvaart. — Het Koninklijk besluit houdende het reglement betreffende de veiligheid der schepen, vergt, zooals trouwens ook voor de andere landen het geval is, eene periodieke herziening, die thans het voorwerp uitmaakt van een ontwerp van Koninklijk besluit.

De beslissingen die werden getroffen op de jongste conferentie te Washington, en die welke in den aanstaanden Herfst zullen worden getroffen te Londen op de internationale conferentie voor 's menschen bescherming op zee, zullen aanleiding geven tot nieuwe wijzigingen van ons reglement.

Met een verheven menschlievend doel is een bijzondere inrichting tot stand gekomen om de wisseling van radiogeneeskundige raadplegingen te vergemakkelijken met de schepen die zich kunnen in betrekking stellen met onze draadlooze stations op vasten grond.

TELEGRAAF EN TELEFOON.

De Begrooting voorziet de inrichting van een post voor D. T. met korte golflengte te Ruysselede.

Voorloopig zijn wij in verbinding met Congo langs twee posten die tot onze beschikking werden gesteld : 1^o door de « Société Belge Radioélectrique » (Vorst); 2^o door den heer Goldschmidt (Machelen), mits retributies. De contracten kunnen verbroken worden mits opzegging veertien dagen vooraf.

De proefnemingen met Congo langs den post met lange golflengte te Ruysselede zijn aan gang; doch zelfs indien zij voldoening geven, moeten zij aangevuld worden met een post met korte golflengte. Het Departement van Koloniën heeft voorloopig een post met korte golflengte tot onze beschikking gesteld; de proefnemingen zijn aan gang. Men gaat echter een definitieve instelling te Ruysselede oprichten.

Men bestudeert insgelijks de inrichting van een post met korte golflengte voor het verkeer met Zuid-Amerika.

*
* *

Het plaatsen van automatische telefooninschakelaars wordt voortgezet.

Te Brussel bestaan vier automatische kantoren en twee niet-automatische.

Beide laatste zullen automatisch gemaakt worden, het eerste eerlang (Lint-hout), het andere (Stroostraat), bij het einde van het jaar. Derwijze zal gansch het Brusselsch net automatisch zijn.

De aangroei echter van het aantal abonneenten vergt het openen van nieuwe dergelijke kantoren; begin 1929 zal dit van Elsene, Borrensstraat, geopend worden; dit van Sint-Gillis, Steensstraat, zoo mogelijk in 1929, en in 1930 dit van het Broek (Broekstraat). Al deze kantoren kunnen 10,000 abonneenten bedienen.

Te *Antwerpen* bestaan : een centraal niet-automatisch kantoor voor 12,000 abonneenten; een centraal automatisch kantoor voor 10,000 abonneenten.

Twee andere centrale automatische kantoren worden voorzien voor 1928, het eene voor Zuid, reeds in opbouw, het andere in het centrum, dat het niet-automatische zal vervangen.

Bovendien wordt een vierde centraal automatisch kantoor voorzien voor Berchem in 1929, en een vijfde voor Borgerhout voor 1930.

Al deze kantoren tellen 10,000 abonneenten.

Luik. — De niet-automatische inrichtingen zullen vervangen worden door twee automatische centrale kantoren met elk 10,000 abonneenten, aan te leggen in de lokalen die thans ter vergroo-ting aan het centrum worden toegevoegd en daarnevens door vijf kleinere kantoren, op te richten te Seraing (3,000), Herstal (3,000), Chénée (2,000), Ans (2,000) en Jupille (1,500).

Gent. — De huidige niet-automatische inschakelaar zal eerlang vervangen worden (1929) door een automatische voor 10,000 lijnen.

Charleroi. — De vervanging van de niet-automatische uitrusting voor het net Charleroi door een automatische uitrusting, ligt ter studie.

Kleine automatische kantoren zijn ingericht te Remicourt, Pepinster, Loochristi en Haren. Andere zijn besteld voor Tervueren, Reckheim, Kioldrecht en Court-Saint-Étienne.

De toestellen werden aan verschillende leveranciers besteld, ten einde ons praktisch te doen kennis nemen van hun betrekkelijke waarde.

Het bezigen van kleine centrale automatische kantoren kan in de toekomst uitgebreid worden.

Ondergrondse aanleg der aansluitingen. — Te Brussel zet men stelselmatig den volledige ondergrondse aanleg voort van de aansluitingen der abonnees door middel van kabels die « blokken » huizen omringen. Dit is een werk van zeer langen adem.

Te Antwerpen en te Luik beoogt men hetzelfde doel, doch de ondergrondse aanleg geschiedt enkel daar waar bijzondere redenen dit volstrekt noodzakelijk maken.

Groote internationale en interurbane kabels :

De Panne-Brussel;
Brussel-Hergenrath;
Brussel-Roosendaal;
Brussel-Rijsel;
Brussel-Charleroi-Bergen;
Brussel-Namen-Luxemburg.

Al de werken zijn klaar, behalve die voor den kabel Brussel-Luxemburg, die aan den gang zijn; het werk is klaar van Brussel tot Habay.

De kabels De Panne-Brussel, Brussel-Hergenrath, Brussel-Roosendaal en Brussel-Charleroi en Bergen zijn in dienst.

Voor Brussel-Rijsel, die volledige ondergrondse aansluiting moet geven tot Parijs, wordt de inbedrijfneming afhankelijk gesteld van de voltooiing door den Franschen dienst, van het vak Fransch-Belgische grens tot Rijsel.

De kabel Brussel-Namen-Luxemburg zal geheel in bedrijf zijn tegen einde

1928, zoodra de overdraagstations van Jemelle en Aubange zullen klaar zijn. Het vak Brussel-Namen zal eerlang werken.

Alsdan zullen wij beschikken over een volledig net moderne interurbane en internationale telefoonlijnen, die de beste aansluitingen geven zoowel wat betreft de duidelijkheid als het gemis van storingen.

DIENST DER ELECTRICITEIT.

Beslist werd dat deze dienst eerlang zou worden gehecht aan het Ministerie van Openbare Werken. Men onderzoekt de wijze waarop dit zal geschieden.

POSTERIJEN.

De volgende verbeteringen worden onderzocht of zullen in 1928 worden ondernomen :

1. Grooter benutting van zelfwerkende toestellen voor postzegelverkoop.

2. Mechanische sorteering der poststukken.

3. Installatie van vier stofzuigers voor de postzakken (kantoren van Brussel-Zuid, Charleroi, Bergen en Namen).

Brussel-Centrum bezit reeds dergelijk toestel sedert 1924 en Antwerpen sedert 1927.

4. Installatie te Brussel-Centrum van twee riemen zonder eind en rollende tapijten om handenarbeid te bezuinigen en manden af te schaffen voor het vervoer der poststukken in het kantoor zelve.

5. Inrichting van een vervoerdienst van lichte goederen (tot 1 kilogr.) in binnen- en buitenlandsch verkeer.

6. Herinrichting van het luchtverkeer, volgens de beginselen vastgelegd op de jongste luchtpostconferentie in den Haag.

LUCHTVAART.

Gewone Begrooting.

België, dat bij uitstek een transitoland is, moet belang stellen in de luchtvaart. Derhalve werden betrekkelijk hooge kredieten aan de Luchtvaart toegekend.

Sommige posten der Begrooting boeken verhoogingen in vergelijking met 1926. Zij zijn volkomen gewettigd, namelijk voor wat het personeel aangaat. Inderdaad, grondige wijzigingen zijn geboden bij het beheer van de Luchtvaart zelf, indien men het Belgisch vliegbedrijf op het peil wil brengen van het buitenlandsche vliegwezen en de ontwikkeling wil volgen van het handelsvliegwezen; gelet op het internationaal karakter van het handelsvliegwezen, moeten daarbij uitgaven overwogen worden om de Belgische leiders van het vliegwezen toe te laten, deel te nemen aan de internationale commissies tot regeling van het luchtverkeer.

De verhooging van het bedrag, bepaald als aandeel van den Staat in het gebeurlijke tekort van de SABENA, geschiedt ingevolge de wet van 17 Augustus 1927 tot regeling van de financiële tusschenkomst van den Staat bij voormelde maatschappij. De SABENA zal gedurende het dienstjaar 1928 de lijn Londen-Brussel-Keulen in bedrijf nemen in den Zomer en in den Winter de lijn Londen-Brussel. Waarschijnlijk zal Antwerpen nog dit jaar door een vliegdiens verbonden zijn met het internationaal net van Brussel.

Voor de inrichting van den onderbouw van het luchtvaartnet worden de onmisbare kredieten gevraagd, niet alleen om de bestaande instellingen te onderhouden, doch om ze ook op het peil te houden van de inrichtingen der gelijkaardige diensten in het buitenland.

Betreffende den technischen dienst en den nijverheidstak der luchtvaart, zal het inschrijven van aanzienlijke kredieten alleen ons toelaten de ondernomen taak tot een goed einde te brengen, dat wil zeggen een nationalen nijverheidstak in het leven te roepen buiten vreemde inmenging.

Een metalen vervoervliegtuig (20 passagiers), van Belgische uitvinding en bouw, zal in 1928 voltooid zijn. Thans worden statische proeven er mee genomen die volkomen bevredigen. Hetzelfde geldt voor een aanvalsvliegtuig; daarbij is een oorspronkelijke motor van 200 PK in opbouw en wordt het ontwerp van een motor van 400 PK bestudeerd.

Nasporingen op het gebied der luchtvaart laten het beste verhop en de werken van onzen technischen dienst zijn het voorwerp van vleierende beoordeeling vanwege de gelijkaardige buitenlandse diensten.

Wij hebben bovendien ernstig vulgarisatiewerk verricht en moeten die politiek voortzetten, des te meer daar de verkregen uitslagen zeer bevredigend zijn.

De argwaan van den Belg voor het vliegtuig verdwijnt van langs om meer, en vermits men zich vooral gericht heeft tot de jeugd van zestien tot een en twintig jaar, kunnen wij het beste verhop en voor de toekomst.

Er valt op te merken dat, dank zij onze bedrijvigheid op dit gebied, het luchtverkeer als toerisme eerlang uitbreiding zal nemen in België. Een club, met het doel dit toerisme uit te breiden, kwam onlangs te Antwerpen tot stand. Het is onze plicht dergelijke aanstellingen geldelijk te steunen.

Buitengewone Begrooting.

Door zijn geografische ligging is België natuurlijk geroepen de knoop te worden van de luchtvaartlijnen, die de landen van West-Europa verbinden. Ons land mag derhalve niet onverschillig blijven ten opzichte van de handelsluchtvaart en ruime kredieten moeten voorzien worden om het Belgisch vliegnet te voorzien van de middelen waarover de soortgelijke vreemde diensten beschikken.

Zooals in de meeste landen, draagt de Staat den last van den onderbouw der lijnen (vliegvelden, radio-electrische en weerkundige posten, afbakening en seinstelsel, zoowel bij dag als bij nacht). Deze onderbouw was tot voor een jaar

zeer ontoereikend en beantwoordde niet aan de noodwendigheden.

Groote vorderingen werden gemaakt in 1927; aldus werd de luchthaven van Oostende voorzien van den draadlozen telefoonpost voor de veiligheid der lijnen Amsterdam-Oostende-Londen en Brussel-Oostende-Londen; aldus werd de luchthaven te Brussel voorzien van een radio-post voor regelmatige aansluiting met buitenlandsche luchthavens; aldus werd het gebouw voor de exploitatiediensten gedeeltelijk voltooid, en werd een ruimte voor de inscheeping der reizigers gedeeltelijk aangelegd.

Bovendien werd met de electrische bebakening van het vliegplein een aanvang genomen. Er blijft echter nog veel te doen om het volledige programma der noodige installaties te verwezenlijken.

De credieten voorzien op de Buitengewone Begrooting voor 1928 hebben grootendeels betrekking op de voltooiing van de werken die thans aan den gang zijn in de Brusselsche luchthaven, alsook op de uitrusting van de luchtlijnen met het oog op nachtvluchten. Het belang van het nachtverkeer valt buiten kijf. Zonder nachtverkeer kan het vliegtuig niet concurreren met de overige voermiddelen.

Men moet dus volstrekt de noodige sommen voorzien om de luchtlijnen zoo uit te rusten dat nachtvluchten mogelijk zijn.

De noodzakelijkheid van de weerkundige stations is onbetwistbaar daar de meteorologie aan den grondslag van de luchtvaart ligt.

De Buitengewone Begrooting voor 1928 voorziet een bedrag van 1.500,000 frank tot oprichting te Brussel van een loods voor zware vliegtuigen. Dergelijk werk moest sedert 1926 uitgevoerd zijn; het werd uitgesteld om redenen van begroting. Thans is zijne uitvoering dringend, te meer daar tijdens het verlopen dienstjaar, uit hoofde van de toeneming van het luchtverkeer, het onmogelijk was al de vliegtuigen die te Brussel zijn geland, te bergen.

De uitbreiding der radio-diensten (telegrafie, telefonie, goniometrie) vergt nieuwe installaties voor den technischen dienst.

* *

Wij gaan nu de cijfers onderzoeken van de Begrooting der Beheeren van Zee- wezen, Posterijen, Telegrafen, Telefonen en Luchtvaart.

§ 1. — Gewone Ontvangsten en Uitgaven.

Onderstaande tabel geeft voor deze Staatsbedrijven de vergelijking der exploitatie-ontvangsten en uitgaven voor 1927 en 1928.

De Dienst der Electriciteit is daarin niet begrepen. Hij werd in zijn geheel overgenomen door de Nationale Maatschappij der Spoorwegen.

Dienstjaar 1927.

BEHEEREN.	Uitgaven (met inbegrip der aanvullende credieten).	Ontvangsten.	VERSCHILLEN.	
			Boni.	Tekort.
Hoofdbestuur	13,420,160 »	11,615,833 »	»	1,804,327 »
Zeewezen	88,051,360 »	59,878,800 »	»	28,172,560 »
Posterijen	288,605,435 »	259,982,501 »	»	28,622,934 »
Telegrafen en telefonen .	207,095,423 »	254,713,040 »	47,617,617 »	»
Centrale dienst voor drukwerk	29,979,470 »	29,979,470 »	»	»
Luchtvaart	10,160,047 »	400,000 »	»	9,760,047 »
TOTAAL . . . fr.	637,311,895 »	616,561,644 »	47,617,617 »	68,359,868 »
TEKORT . . . fr.			20,742,251 »	

Dienstjaar 1928.

BEHEEREN.	Uitgaven.	Ontvangsten.	VERSCHILLEN.	
			Boni.	Tekort.
Hoofdbestuur	12,668,000 »	11,657,000 »	»	1,011,000 »
Zeewezen	83,949,900 »	51,510,000 »	»	32,439,900 »
Posterijen	297,993,851 »	320,615,071 »	22,621,150 »	»
Telegrafen en telefonen .	216,339,080 »	262,109,500 »	45,770,420 »	»
Centrale dienst voor druk- werk	33,273,700 »	33,273,700 »	»	»
Luchtvaart	13,593,360 »	500,000 »	»	13,094,360 »
Perequatie	45,000,000 »	»	»	45,000,000 »
TOTAAL . . . fr.	702,818,891 »	679,665,201 »	68,391,570 »	91,545,260 »
TEKORT . . . fr.			23,153,690 »	

De perequatie brengt maar een tekort mee van 32 miljoen in plaats van 45; het voor 1928 te voorzien tekort wordt tot 10,153,690 frank verminderd.

Deze tabel lokt de volgende aanmerkingen uit :

Bij de opmaking van de Begrooting voor 1927 boekten de Staatsbedrijven een boni van 13,649,000 frank. Bovenstaande tabel vervangt het voorziene boni door een tekort van meer dan 20 miljoen.

Dit is te wijten aan het feit dat de dienst van het Zeewezen en de Postdienst in den loop van 1927 geen gelijken tred hebben gehouden met de stijging der exploitatiekosten.

§ 2. — Buitengewone Ontvangsten en Uitgaven.

De buitengewone credieten (uitgaven voor eerste inrichting) voor 1928 voorzien, bedragen tot 109,500,000 frank. Zij zullen dienen, tot 85,845,000 frank, voor de verbetering onzer telefoon-diensten.

Het overige der aangevraagde credieten wordt als volgt over de overige Staatsbedrijven verdeeld :

Hoofddiensten . . . fr.	1,330,000
Zeewezen	10,500,000
Posterijen	4,025,000
Luchtvaart	7,800,000

De voor 1927 aangevraagde credieten met inbegrip van de aanvullende credieten bedroegen :

Hoofddiensten . . . fr.	853,000
Zeewezen	8,201,000
Posterijen	3,427,000
Telegrafen en Telefonen .	146,816,000
Luchtvaart	1,440,000

Totaal . . fr. 160,737,000

De Buitengewone Begrooting der Staatsbedrijven voor 1928 is dus 50 miljoen lager dan die voor 1927, rekening gehouden met een ontvangst van 800,000 frank wegens werken en leveringen door de Telegrafen en Telefonen voor rekening van derden.

Uit deze tabel blijkt dat, wat betreft de *centrale diensten*, de uitgaven 752,000 frank minder bedragen dan in 1927; dat, anderzijds, de ontvangsten 41,000 frank meer bedragen in ronde cijfers; het tekort is dus met 793,000 frank afgenomen.

Voor het zeewezen zijn de uitgaven verminderd met 4,100,000 frank terwijl de ontvangsten met 8,369,000 frank zijn afgenomen; het tekort is dus groter geworden en bedraagt 32,439,900 frank in plaats van 28,172,560 frank.

Het vastgesteld tekort is het gevolg van het feit dat deze regie, benevens

den dienst voor weggelden, die inkomsten ter vergoeding opbrengen, uitgaven bedraagt voor de diensten van algemeen nut die duur kosten en niets opleveren.

Bij de Posterijen, liet het dienstjaar 1927 een waarschijnlijk tekort van 28,622,934 frank; het Begrootingsontwerp voor 1928 voorziet een boni van 22,621,150 frank, zijnde een verschil van meer dan 51,440,084 frank, hetgeen het gevolg is van de verhooging der tarieven sedert 1 Januari 1928.

Postchecks. — Bij de ontvangsten van de posterijen, treffen wij geen enkel artikel aan betreffende een intrestvergoeding uit hoofde van de postchecks. Nochtans was dit beloofd geworden door het Ministerie van Financiën dat er, tegen alle rechtvaardigheid in, alleen baat uit haalt en de interesten heeft opgestreken van de ontzaglijke sommen die het actief van de rekening over haar geheel uitmaken. (Zie in dit opzicht het verslag van de Commissie van Financiën over de Begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor order, bl. 1).

Voor de Telegrafen en Telefonen, zijn de uitgaven gestegen met ongeveer 9,250,000 frank; de ontvangsten met 7,400,000 frank. Het boni is derhalve verminderd met ongeveer 1,850,000 fr.

Wat ten slotte de *Luchtvaart* betreft, hier zijn de uitgaven gestegen met 3,434,000 frank, over drie belangrijke posten, en wel 791,200 frank voor de wedden (art. 133), 115,000 frank (art. 135) en 2,450,000 frank (art. 138), in uitvoering van de wet van 16 Augustus 1927, waarbij de SABENA gemachtigd wordt haar kapitaal te verhoogen en haar statuten te wijzigen.

Een nieuwe post komt op de Begrooting van 1928 voor : *Perequatie*, 45 miljoen.

Deze post zal teruggebracht worden op 32,000,000 frank, volgens de inlichtingen verstrekt door het Departement (zie antwoord op de tweede vraag, *Bijlage*). Dienvolgens zal het tekort voorzien voor de bedrijven over hun geheel, van 23,153,690 frank dalen tot 10,153,690 frank.

Wanneer men rekening houdt met het feit dat het tekort van het Beheer van Zeewezen 32,440,000 frank bedraagt, uit hoofde van den bijzonderen toestand van dit beheer, dan kan men besluiten dat onze Staatsbedrijven zich gunstig voordoen, waar zij er toe gekomen zijn hun eigen uitgaven te dekken.

Het is het doel waarop alle inspanningen gericht waren, zooals wij het hebben gezegd en herhaald bij al de vorige Begrootingen sedert den wapenstilstand.

Buitengewone Begrooting.

Wij hebben er uitvoerig genoeg over uitgewijd in de beschouwingen van den aanvang van dit verslag.

De toelichtingen van tabel III zijn uitdrukkelijk genoeg en zullen aan de leden van den Senaat al de gewenschte inlichtingen geven.

Uw Commissie stelt U, met 4 tegen 3 stemmen, voor het ontwerp aan te nemen zooals het U wordt voorgelegd.

De Voorzitter,
ALF. ROSIER.

De Verslaggever,
G. HICGUET.

Vragen door de Commissie gesteld met de Antwoorden van de Regeering.

1^{ste} VRAAG. — Wedden. — Worden deze berekend op het index-cijfer 300 met toevoeging van een veranderlijk gedeelte volgens de stijging van het index-cijfer ?

ANTWOORD. — Overeenkomstig de onderrichtingen van het Ministerie van Financiën, wat betreft het ontwerp van Begrooting voor 1928, worden de credieten voor wedden en loonen berekend op het index-cijfer 300 met toevoeging van 17 schijven voor het veranderlijke gedeelte en 3 schijven voor de voorloopige verhooging toegestaan in afwachting van de definitieve aanpassing.

2^e VRAAG. — Zullen de uitgaven op de Begrooting voorzien, niet worden gewijzigd door de toepassing van de perequatie ?

ANTWOORD. — Daar de credieten berekend worden zooals gezegd in het eerste antwoord, zoo zullen zij moeten worden gewijzigd om rekening te houden met de perequatie. De aanvullende uitgave zal ongeveer 32 miljoen voor het geheele Departement bedragen.

3^e VRAAG. — Uiteenzetting der globale uitslagen van de dienstjaren 1924, 1925 en 1926 zoo voor de ontvangsten als voor de uitgaven.

ANTWOORD. — Globale uitslagen van ontvangsten en uitgaven over de dienstjaren 1924, 1925 en 1926.

BEHEER VAN ZEEWEZEN.

A. — Gewone Begrooting.

I. — UITGAVEN.

	Credieten gestemd door de Kamers, met inbegrip der bijkomende credieten.	Werkelijke uitgaven.
1924 .	58,484,444	54,630,510
1925 .	56,846,402	53,974,245
1926 .	66,951,815	65,619,790

II. — ONTVANGSTEN.

	Vooruitzichten der Begrooting.	Werkelijke ontvangsten.
1924 .	16,040,000	23,803,840
1925 .	25,295,000	24,849,016
1926 .	44,749,500	39,999,349

B. — Buitengewone Begrooting.

	Gestemde credieten met inbegrip der buitengewone credieten.	Werkelijke uitgaven.
1924 .	160,000	19,200
1925 .	170,000	153,649
1926 .	2,672,500	1,746,623

BEHEER VAN POSTERIJEN.

A. — Gewone Begrooting.

I. — UITGAVEN.

	Gestemde credieten, met inbegrip der bijkomende credieten.	Werkelijke uitgaven.
1924 .	180,307,441	168,751,046
1925 .	197,979,589	196,462,796
1926 .	228,138,993	222,003,265

II. — ONTVANGSTEN.

	Vooruitzichten der Begrooting.	Werkelijke ontvangsten.
1924 .	146,250,000	144,183,685
1925 .	181,709,500	176,462,855
1926 .	234,288,500	221,324,845

B. — Buitengewone Begrooting.

	Gestemde credieten, met inbegrip der bijzondere credieten.	Werkelijke uitgaven.
1924 .	4,837,062	2,077,262
1925 .	6,144,917	3,688,887
1926 .	3,772,233	2,149,304

BEHEER DER TELEGRAFEN.

A. — Gewone Begrooting.

I. — UITGAVEN.

Gestemde credieten, met inbegrip der bijzondere credieten.	Werkelijke uitgaven.
—	—
1924 . 103,543,245	100,108,424
1925 . 142,324,117	(1) 150,465,390
1926 . 197,434,937	182,700,187

II. — ONTVANGSTEN.

Vooruitzichten der Wet.	Werkelijke ontvangsten.
—	—
1924 . 105,935,113	116,690,472
	*104,266,111
	154,098,688
1925 . 135,000,000	*127,894,106
	222,600,577
1926 . 180,767,600	*182,952,861

B. — Buitengewone Begrooting.

I. — UITGAVEN.

Gestemde credieten, met inbegrip der bijzondere credieten.	Werkelijke uitgaven.
—	—
1924 . 142,587,526	(2) 73,569,988
1925 . 179,518,587	(2) 89,616,882
1926 . 192,081,171	(2) 112,320,741

(1) Dit crediet werd overschreden wegens de onkosten voortvloeiende uit het valutaverlies (art. 62 der Begrooting). Het artikel waarbij deze uitgave wordt afgeschaft was onbeperkt; de credietoverschrijding zal geregeld worden bij de wet op de rekeningen.

(2) De Buitengewone Begrooting der Telegrafien behelst, in deze laatste jaren, uitgaven wegens groote werken, waarvoor de credieten per schijven worden aangevraagd, met toelating de algeheele uitgave betaalbaar te stellen zoodra zij voor de eerste maal op de Begrooting voorkomt, daar de werkelijke uitgave slechts na afloop der werken kan worden vastgesteld. Bovenstaande cijfers zijn dus vatbaar voor herziening.

(*) Netto-ontvangst ten bate der Schatkist, na aftrek der valutakosten.

II. — ONTVANGSTEN.

Vooruitzichten der Wet.	Werkelijke ontvangsten.
—	—
1924 . 427,000	716,206
1925 . 1,984,000	1,088,434
1926 . 845,000	615,277

BEHEER DER LUCHTVAART.

A. — Gewone Begrooting.

I. — UITGAVEN.

Gestemde credieten, met inbegrip der bijzondere credieten.	Werkelijke uitgaven.
—	—
*1924 . 5,792,590	5,587,640
*1925 . 6,548,440	5,337,663
1926 . 8,070,161	7,182,659

II. — ONTVANGSTEN.

Vooruitzichten der Wet.	Werkelijke ontvangsten.
—	—
*1924 . —	123,948
*1925 . —	150,777
1926 . 150,000	279,181

B. — Buitengewone Begrooting.

Gestemde credieten.	Werkelijke uitgaven.
—	—
*1924 . 870,000	870,000
*1925 . 3,070,000	1,626,414
1926 . 2,770,000	2,340,154

(*) In 1924 en 1925 hing het Beheer der Luchtvaart af van het Departement van Landsverdediging.

(M)

Vergelijkende tabel der tegenwoordige effectieven en der nieuwe kaders voor 1928 voorzien bij Koninklijk besluit van 16 December 1927.

HOOFDBESTUREN

GRADEN (1).	Algemeen secretariaat		Centrale dienst voor drukwerk.		Hooger toezichtscomiteit.		Zeewezen		Posterijen.		Telegrafen en telefonen		Luchtvaart.		TOTAAL.		OPMERKINGEN.
	Huidig effectief.	Nieuw effectief.	Huidig effectief.	Nieuw effectief.	Huidig effectief.	Nieuw effectief.	Huidig effectief.	Nieuw effectief.	Huidig effectief.	Nieuw effectief.	Huidig effectief.	Nieuw effectief.	Huidig effectief.	Nieuw effectief.	Huidig effectief.	Nieuw effectief.	
Secretaris generaal.	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	(1) De huidige getal- sterkte werd opge- maakt met inachne- mingen van de gra- den.
Algemeen bestuurder.	2	—	—	—	—	—	1	1	1	1	1	1	1	—	6	3	
Algemeen opziener.	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	1	1	—	—	3	2	
Bestuurder van beheer	1	—	1	—	1	—	—	—	5	4	2	4 (4)	1	1	10	9	
Hoofdingenieur, be- stuurder van beheer.	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	4	—	(2) Met inbegrip van twee griffiers van den dienst voor taaltor- zicht.
Hoofdingenieur, be- stuursopziener . .	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	—	4	—	(3) Met inbegrip der teekenaars.
Ingenieur	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	3	2	5	4	8	7	
Technisch bestuurder.	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2	
Adjunct techn. bcst.	—	—	—	—	—	—	—	—	1	5	—	3	—	1	6	3	
Bouwmeester . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	4	
Technisch opziene .	4	4	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	
Dienstbestuurder . .	—	—	—	—	—	—	2	3	—	—	—	—	1	—	7	11	
Bestuurder	4	5	1	—	1	—	—	—	6	4	8	4	—	—	14	8	
Toegevoegd bestuurder	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Onderbestuurder . .	14	5	4	1	1	1	7	3	—	—	—	—	3	1	90	11	
Bureeloverste . . .	—	5	—	2	—	—	—	2	34 (3)	32	27	21	1	—	2	64	
Griffier	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Rechtskundig raadsh.	1	1	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	2	
Bibliothecaris 1 ^e klas .	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	
Opziener	6	6	—	—	—	—	1	1	2	2	9	9	1	1	19	19	
Bevelhebber (zeevaart- kundig adviseur)	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	

Eerste opsteller. . .	11	15 (2)	6	6	3	3	7	7	107 (3)	80 (3)	57	43	6 (3)	6 (3)	197	160
Boekhouder. . .	1	1	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2
Opsteller 1 ^e klas. . .	19	9	15	7	1	35	7	598 (3)	53	99	35	36	4 (3)	779	116	122
Opsteller 2 ^e klas. . .		10	8	8	2	2	7		54				5 (3)			
Klerk	12	14	21	20	4	5	10	587	1,100	80	126		5	5 (3)	711	1,280
Typist en expeditie- nair	11 +3 cab.	10 +3 cab.	2	2	8	5	4	1	—	—	—	—	4	3	34	27
Hoofd van den ver- taaldienst . . .	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—
Bureeloverste bij den vertaaldienst. . .	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Eerste vertaler. . .	5	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	3
Vertaler.	7	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7	3
Magazijnmeester - bew.	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Werkoverste . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	5	5	5
Werkopzichter . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	1
Keurder	—	—	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2
Assistent	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Hulp-assistent . . .	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
Hoofdbrievenbesteller .	—	—	—	—	—	—	—	5	5	—	—	—	—	—	5	5
Eerst aanwezend toe- zichtscommissaris .	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
Toezichtscommissaris .	—	—	—	—	3	15	—	—	—	—	—	—	—	—	3	15
Toezichts - ondercom- missaris	—	—	—	—	36	25	—	—	—	—	—	—	—	—	36	25
Werkcontroleur . . .	—	—	—	—	3	2	—	—	—	—	—	—	—	—	3	2
Toegevoegd werkcon- troleur	—	—	—	—	2	3	—	—	—	—	—	—	—	—	2	3
Totaal. . .	110	100	54	53	66	65	65	46	1,353	1,342	292	284	43	40	1,983	1,930